

**Комиссия по устойчивому развитию****Пятнадцатая сессия**

30 апреля — 11 мая 2007 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Тематический блок для цикла осуществления****Сессия 2006–2007 годов по вопросам политики****Варианты политики и возможные меры по ускорению  
осуществления: взаимосвязи и междисциплинарные  
вопросы****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В данном тематическом блоке существуют тесные взаимосвязи между всеми четырьмя вопросами, поэтому решения и меры, касающиеся одного вопроса, могут положительно сказаться и на других вопросах. Предоставление доступа к надежным, подходящим по цене, экономически жизнеспособным, социально приемлемым и экологически безопасным источникам энергии может содействовать промышленному развитию и уменьшению загрязнения воздуха, а также выбросов газов, вызывающих парниковый эффект. В настоящем докладе показаны некоторые из таких взаимосвязей в целях разработки возможных вариантов политики и мер, позволяющих достичь оптимальной эффективности. В соответствующих случаях взаимосвязанные аспекты этих вопросов отражены также в отдельных тематических докладах. Усилия по международному сотрудничеству могут содействовать принятию срочных и эффективных мер, которые разрабатываются с учетом взаимосвязей между всеми этими вопросами, благодаря чему можно принимать дальнейшие меры и тем самым вносить крупный вклад в достижение целей устойчивого развития.

\* E/CN.17/2007/1.



Кроме того, большинство междисциплинарных вопросов, отмеченных в ходе одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, включая те, которые касаются методов осуществления, имеет непосредственное отношение к рассматриваемому здесь тематическому блоку вопросов. Здесь показаны возможные варианты политики и меры, направленные на достижение целей устойчивого развития в связи с решением междисциплинарных вопросов и задач устойчивого развития, промышленного развития, борьбы с загрязнением воздуха/атмосферы и проблем, связанных с изменением климата.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	4
II. Взаимосвязи между вопросами .....	5–11	5
III. Междисциплинарные вопросы .....	12–17	7
IV. Средства осуществления .....	18–31	9
V. Варианты политики и меры на международном уровне .....	32	14
<b>Приложения</b>		
I. Мнения представителей Африканского региона .....		17
II. Мнения представителей региона Европейской экономической комиссии .....		21
III. Мнения представителей региона Латинской Америки и Карибского бассейна .....		24
IV. Мнения представителей Азиатско-Тихоокеанского региона .....		27
V. Мнения представителей региона Западной Азии .....		29

## I. Введение

1. На своей четырнадцатой сессии — сессии по обзору второго цикла осуществления 2006–2007 годов — Комиссия по устойчивому развитию приступила к изучению успехов, достигнутых в осуществлении Повестки дня на XXI век, Программы дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век, решений, принятых на шестой сессии Комиссии (которые касаются промышленности и устойчивого развития) и на ее девятой сессии (которые касаются энергии для целей устойчивого развития, а также охраны атмосферы), и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план осуществления), уделив при этом особое внимание выявлению трудностей и препятствий, стоящих на пути выполнения задач, связанных с данным тематическим блоком. Этот тематический блок охватывает следующие темы: энергия для устойчивого развития; развитие промышленности; загрязнение воздуха/атмосферы; изменение климата. Доклад обзорной сессии (E/CN.17/2006/29) включает подготовленное Председателем резюме, которое показывает трудности и препятствия, а также возможные подходы, наилучшие методы выполнения этих межправительственных соглашений и перспективу, определенную министрами, которые присутствовали на этапе заседаний высокого уровня.

2. Настоящий доклад призван содействовать работе Комиссии по выявлению вариантов политики и возможных мер, направленных на устранение трудностей и препятствий на пути решения задач, поставленных в докладе обзорной сессии. На своей пятнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию примет принципиальные решения по практическим мерам и вариантам политики в целях ускоренного продвижения по конкретным направлениям данного тематического блока с учетом дискуссий, которые состоялись на подготовительном межправительственном совещании, докладов Генерального секретаря и других соответствующих документов.

3. При подготовке настоящего доклада использовались самые различные источники, включая национальные доклады и конкретные исследования, представленные государствами-членами, решения региональных совещаний по вопросам осуществления и документы сети «ООН-энергетика», крупных групп и секретариатов различных конвенций Организации Объединенных Наций. Поскольку между четырьмя вопросами данного тематического блока существуют тесные взаимосвязи, значение этих взаимосвязей для вариантов политики рассматривается в отдельном разделе. Междисциплинарные вопросы, отмеченные на одиннадцатой сессии Комиссии, рассматриваются в настоящем докладе, а также в четырех тематических докладах, подготовленных для нынешней сессии (E/CN.17/2007/2–5).

4. Возможные варианты политики и меры по осуществлению на региональном уровне рассматриваются в отдельных приложениях к настоящему докладу, которые отражают уникальные характеристики и потребности каждого региона. Эти приложения были подготовлены соответствующими региональными комиссиями Организации Объединенных Наций (ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА, приложения I–IV, соответственно).

## II. Взаимосвязи между вопросами

5. Варианты политики и возможные меры могут быть эффективными, если с самого начала учитываются взаимосвязи между ними. Различные варианты политики и меры могут быть полезными во многих отношениях. Политика повышения эффективности энергетики вполне может положительно отразиться на развитии промышленности, борьбе с загрязнением воздуха/атмосферы и на решении проблем, связанных с изменением климата. Проекты по укреплению потенциала, такие, как проекты, направленные на развитие информационных технологий, могут иметь позитивные последствия для целого ряда областей, включая обеспечение надежных источников энергии, промышленное развитие и организационное строительство. Тщательно продуманная политика лесопользования может замедлить темпы изменения климата, поскольку будет содействовать удержанию углекислого газа деревьями и почвой и в то же время будет давать местному населению источники дохода. Более эффективное использование энергии может также благоприятно отразиться на здоровье населения. В качестве еще одного яркого примера можно привести деятельность по расширению доступа сельского населения к источникам энергии, благодаря чему открываются возможности для развития мелкой промышленности, а значит и для получения доходов, в том числе женщинами. Использование современных средств энергоснабжения приводит к уменьшению загрязнения воздуха в помещениях, что содействует укреплению здоровья женщин и детей.

6. Некоторые варианты политики и меры могут стать эффективными только в случае, если они принимаются комплексным образом. Например, часто бывает так, что передача энергосберегающих технологий и знаний в этой области развивающимся странам должна сопровождаться финансированием, чтобы предприниматели могли сделать необходимые инвестиции в такие технологии. Еще один пример: политика внедрения усовершенствованных засухоустойчивых культур в районах с изменяющимся климатом может оказаться неэффективной, если при этом не будет соответствующей пропаганды сельскохозяйственных знаний или не будет механизмов финансирования, предназначенных для тех, кто не в состоянии купить необходимые материалы. Жизнь доказала, что комплексное принятие решений с учетом — уже на раннем этапе — таких факторов повышает эффективность политики. Комплексный подход может усложнить процесс принятия решений, зато такой подход содействует принятию более правильных решений.

7. Целостный подход с использованием национальных стратегий и других национальных планов устойчивого развития может дать более весомые результаты благодаря обеспечению взаимосвязей между вопросами, особенно когда рассматриваются варианты политики, предпринимаются действия и осуществляются проекты на местах. Оценка влияния и эффективности политики в области энергетики ясно показала, что страны — в том числе некоторые страны Южной Америки, — которые учитывают интересы энергетики в ходе составления своих национальных планов, получили побочный положительный эффект, например улучшение возможностей для трудоустройства. В национальных планах большое внимание может уделяться взаимосвязям между городом и селом, которые важны для успешного претворения в жизнь вариантов политики и мер, касающихся энергетики и развития промышленности, и могут привести к прогрессу в смысле уменьшения загрязнения воздуха/атмосферы и

сдерживания темпов изменения климата, а также в смысле обеспечения социально-экономического развития.

8. Чтобы усовершенствовать национальные планы развития, можно, в частности, уделить особое внимание энергетическим аспектам при разработке национальных стратегий устойчивого развития и других национальных планов развития, а ведь этому вопросу подчас не уделяется достаточного внимания. Благодаря использованию аналитических методов, содействующих формулированию планов развития, можно повысить качество принимаемых решений. Показатели использования энергии для достижения устойчивого развития, которые являются гибкими инструментами, предназначенными для национальных учреждений, могут пригодиться для оценки потенциального влияния различных вариантов политики на среднесрочные и долгосрочные перспективы устойчивого развития.

9. Взаимосвязи с вопросами, входящими в другие тематические блоки, также важны. Вода имеет большое значение не только для энергетики и промышленного развития, но и для сельского хозяйства. Комплексное управление водными ресурсами является таким процессом планирования и принятия практических мер, который поощряет привлечение широких слоев населения к управлению водными ресурсами с учетом долгосрочных интересов. Его можно рассматривать в качестве рамочной программы по оценке и распределению водных ресурсов, например для производства гидроэнергии, охлаждения энергоустановок, для целей сельского хозяйства, промышленности и домашних хозяйств. Учитывая наличие этих важных межотраслевых взаимосвязей, можно было бы уделять больше внимания усилиям по оказанию помощи развивающимся странам в деле подготовки планов комплексного управления водными ресурсами в соответствии с Йоханнесбургским планом осуществления. Жизнь показала, что оказание помощи в деле опреснения воды, а также сбора и распределения пресной воды с помощью возобновляемых источников энергии особенно эффективно при решении проблем нехватки пресной воды, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства.

10. Изменение климата может создавать серьезную угрозу для процветания и безопасности вследствие широкомасштабных социально-экономических потрясений. Существенное изменение норм выпадения осадков может привести к сокращению сельскохозяйственного производства, а значит и к уменьшению продовольственной безопасности и к росту нищеты, особенно в наименее развитых странах. Кроме того, повышение уровня моря может привести к затоплению многих стран и регионов, расположенных на низинных территориях, особенно малых островных развивающихся государств. В числе других последствий можно отметить возрастающую нехватку воды, ухудшение качества воды, более частые засухи и наводнения, а также распространение инфекционных заболеваний. Все это может поставить под угрозу физическую безопасность населенных пунктов, экономическую инфраструктуру и систему здравоохранения. В число возможных последствий входят миграция населения из пострадавших районов в другие регионы мира и обострение конфликтов различного рода в связи с борьбой за ресурсы. Поэтому охрана климата является одной из предпосылок экономического процветания и устойчивого развития на всех уровнях.

11. Варианты политики и возможные меры, направленные на содействие региональному и межрегиональному сотрудничеству, станут более эффективными, если больше внимания будет уделяться взаимосвязям между четырьмя вопросами, входящими в данный тематический блок. Говоря о различных вопросах, связанных с планированием развития, можно отметить, что региональные планы, разрабатываемые в интересах некоторых субрегионов Африки, направлены на содействие эффективному использованию общих ресурсов, в том числе гидроэнергетических ресурсов и природного газа, и объединению национальных энергосистем для решения следующих конкретных задач: улучшение энергоснабжения, уменьшение нищеты, содействие промышленному развитию и уменьшение загрязнения воздуха. Содействие региональному и международному сотрудничеству в области развития энергетической инфраструктуры может также уменьшить опасения в отношении энергетической безопасности.

### **III. Междисциплинарные вопросы**

12. Некоторые междисциплинарные вопросы, затронутые на одиннадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, имеют непосредственное отношение к рассматриваемому здесь блоку тем. Они освещаются в настоящем докладе, а также — в соответствующих случаях — в тематических докладах (E/CN.17/2007/2–5). Поскольку вопросы, касающиеся изменения неприемлемых моделей потребления и производства и обеспечения устойчивого развития в глобализующемся мире, тесно взаимосвязаны, они рассматриваются в тематическом докладе о промышленном развитии (E/CN.17/2007/3).

13. Многие направления политики, рассматриваемые в этом блоке и направленные на расширение доступа к современным энергетическим услугам, — таким, как топливо, используемое бедными слоями населения для приготовления пищи и обогрева жилища, — и содействующие также уменьшению загрязнения воздуха в помещениях, приносят пользу в первую очередь женщинам, поскольку именно женщины и дети больше всего страдают от такого загрязнения. При выборе курса действий можно найти оптимальное решение, чтобы получить все возможные сопутствующие блага, которые включают в себя увеличение времени, отводимого на воспитание детей, рост экономических возможностей и расширение доступа к медицинскому обслуживанию и образованию. Это говорит о большом значении учета интересов женщин и детей при разработке общих планов развития энергетики, а также о значении установления связи между энергоснабжением женщин и созданием возможностей для получения доходов и развития предпринимательской деятельности.

14. Несмотря на наличие достаточных источников энергии, энергоснабжение в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, по-прежнему совершенно неудовлетворительное, а электроснабжение существует только в городах, да и то не отличается высоким качеством. С учетом географического распределения энергетических источников, таких, как гидроэнергетические ресурсы, и ограниченности национальных энергетических рынков Африке следовало бы развивать трансграничную инфраструктуру энергетической торговли, как было отмечено в тематическом докладе об энергетике, используемой в целях устойчивого развития (E/CN.17/2007/2). Такую инфраструктуру можно укрепить путем углубления региональной интеграции, а эта задача остается приоритетной для всего региона. Хотя экономика африканских стран находится на подъеме, в

частности, благодаря росту цен на сырьевые товары, необходимо заниматься диверсификацией, и в том числе создавать благоприятные условия для промышленного развития. Что касается международного уровня, то инициативы, направленные на расширение доступа африканских стран к рынкам, могут содействовать промышленному развитию, если они будут сочетаться с проведением правильной национальной политики, за что выступает Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД). Хотя Африка производит лишь небольшую часть газов, вызывающих во всем мире парниковый эффект, в силу географических и социально-экономических причин этот континент может очень сильно пострадать от изменения и неустойчивости климата.

15. Политические решения и меры, связанные с вопросами данного тематического блока, могут внести значительный вклад в достижение целей устойчивого развития в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах. Поощрение получения энергии из таких возобновляемых источников, как сахарный тростник, кокосы и другая биомасса, может содействовать развитию сельских районов и укреплению энергетической безопасности в некоторых малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах. Использование возобновляемых источников энергии, таких, как биотопливо и солнечная энергия, на далеких островах и в сельских районах, где нет электроснабжения, может содействовать развитию микроиндустрии и мелкого предпринимательства. Политические решения и меры, направленные на использование возобновляемых источников энергии для развития мелкого и среднего предпринимательства и местной промышленности в малых островных развивающихся государствах, включают применение налоговых и экономических стимулов для потребителей энергии из возобновляемых источников, снижение пошлин и налогов на импорт, стимулирование применения таких разновидностей биотоплива, сжигание которых меньше загрязняет воздух, применение альтернативных методов кондиционирования в туристических отелях и создание «отечественных генераторов перемен» в виде местных учреждений, которые содействуют развитию возобновляемых источников энергии. Как было отмечено в докладе об использовании энергетики в целях устойчивого развития (E/CN.17/2007/2), установление партнерских отношений между государственным и частным секторами является еще одним способом поощрения передачи технологий и привлечения частных инвестиций и специалистов из частных компаний в малые островные развивающиеся государства и в наименее развитые страны. Во многих малых островных развивающихся государствах есть возможности для укрепления связей между туризмом и сельским хозяйством, а к числу правильных решений и мер относятся использование местных продуктов питания в гостиницах, развитие регионального сотрудничества и создание центров передового опыта в целях обмена опытом, проведения совместных исследований и сбора данных.

16. Варианты политики и меры, направленные на выполнение задач в области здравоохранения, — при условии, что все это делается в широких рамках устойчивого развития, — могут содействовать успешному решению медицинских проблем, обусловленных изменением климата. Меры, принимаемые в целях укрепления базовых систем здравоохранения, — такие, как санэпидемнадзор и повышение степени готовности к стихийным бедствиям, — могут содействовать экстренному лечению людей, пострадавших от жары и других серьезных явлений, связанных с изменением климата, а также содействовать борьбе с

распространением инфекционных заболеваний, вызванных увеличением количества осадков и наводнениями в регионах с более теплым климатом.

17. Невозможно переоценить значение еще одного междисциплинарного вопроса — вопроса о роли образования в достижении целей устойчивого развития. Кроме того, распространение научно-технических знаний и укрепление научно-технического потенциала могут улучшить перспективы решения каждого из вышеупомянутых четырех вопросов. В рамках Десятилетия образования в интересах устойчивого развития Организации Объединенных Наций (2005–2014 годы), за проведение которого отвечает Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, образованию придается особое значение. Благодаря этому создана такая основа, на которой необходимо развивать дальнейшую работу по оказанию международной помощи. Разрабатывая свои национальные стратегии устойчивого развития, некоторые правительства создали благоприятные условия для строительства «научно-технических парков», которые открыты для совместных предприятий и иностранных инвестиций. Парки такого рода, создаваемые, например, в Бразилии, Китае, Индии и Катаре, могут содействовать тому, чтобы научно-технические разработки, а также знания промышленников и предпринимателей использовались в интересах решения вопросов, включенных в данный тематический блок.

#### **IV. Средства осуществления**

18. Адекватный и предсказуемый приток финансовых ресурсов является одной из главных предпосылок осуществления межправительственных соглашений, связанных с четырьмя вопросами, включенными в данный тематический блок. Ответственность за принятие решений, их осуществление и финансирование несут в первую очередь правительства государств, хотя местные органы власти также играют важную роль — в зависимости от степени централизации власти в стране — в организации инфраструктуры и обслуживания. Методы удовлетворения финансовых потребностей, связанных с данным тематическим блоком, зависят от конкретных трудностей и препятствий, которые необходимо устранить. Тем не менее двусторонняя поддержка по линии официальной помощи в целях развития и многосторонняя поддержка по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ) и международных финансовых учреждений по-прежнему будут важными источниками финансовых средств для многих развивающихся стран, особенно когда речь идет об инфраструктурных проектах, требующих крупных инвестиций и предусматривающих длительные периоды погашения задолженности.

19. Некоторые страны добились сокращения или списания их задолженности, однако масштабы проблем, особенно связанных с энергетикой, говорят о необходимости дальнейшей, причем растущей поддержки, в том числе в виде официальной помощи в целях развития. Международная поддержка может сыграть видную роль в осуществлении инфраструктурных проектов в развивающихся странах. Такая поддержка может иметь решающее значение в некоторых областях, особенно когда речь идет об энергоснабжении бедных слоев населения, причем иногда международная поддержка используется вместо частных инвестиций. Такая работа может включать налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами и создание механизмов страхования от некоторых рисков, таких, как национальные риски или риски, связан-

ные с последствиями законодательства. Различные исследования говорят о том, что надо будет осуществить крупные инвестиции в энергетическую инфраструктуру, чтобы создать современную энергетику в тех странах, которые в настоящее время полагаются на традиционные виды топлива. Когда речь идет о регионах, которые лишь с трудом могут привлекать внешние частные инвестиции, можно было бы в ускоренном порядке рассмотреть вопрос об оказании официальной помощи в целях развития, особенно странам Африки, расположенным к югу от Сахары. Практической реализации проектов могла бы содействовать международная помощь, направленная на укрепление финансовых возможностей, связанных, например, с разработкой таких предложений, которые могут быть поддержаны банками, привлечением заимствованных средств в дополнение к имеющимся средствам, а также разработкой и использованием финансовых инструментов. Что касается регионального уровня, то, действуя в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями, и в том числе с региональными банками развития, страны могли бы активизировать усилия по мобилизации ресурсов на финансирование проектов, способных принести пользу конкретным регионам, таким, как Восточная Африка (где в настоящее время начинается работа по региональному объединению национальных энергосистем), а также Центральная и Южная Америка.

20. Международные финансовые учреждения в целом могли бы играть более активную роль в поддержке национальных и региональных финансовых рынков и в укреплении механизмов, финансирующих энергетику и промышленность. Международные финансовые учреждения, занимающиеся двусторонним сотрудничеством в целях развития, могли бы сосредоточить свои усилия на уменьшении усматриваемых рисков инвесторов, особенно в странах, которые ранее игнорировались частным сектором. Системы страхования от политических рисков могут быть эффективным механизмом, содействующим прямым иностранным инвестициям. В числе возможных способов сокращения стоимости заимствования при наличии больших рисков следует отметить механизмы совместного финансирования и оборотные фонды, которые позволяют сочетать финансирование, поступающее от отечественных финансовых учреждений, двусторонних доноров, а также международных или региональных банков развития. Таким образом международные финансовые учреждения, способные получить финансовые средства на льготных условиях, могли бы предоставить национальным учреждениям кредиты на более выгодных условиях.

21. В последние годы увеличился приток средств на «формирующиеся рынки» от институциональных и других портфельных инвесторов, стремящихся к высокой доходности своих инвестиций. Объем портфельных инвестиций в акции резко увеличился, причем такие инвестиции направляются в первую очередь в целях использования возможностей, создаваемых благодаря приватизации коммунального хозяйства или дерегулирования таких отраслей, как телекоммуникации. Инвестиции частных кредиторов в среднесрочные и долгосрочные облигации также увеличились и в 2005 году были примерно равны портфельным инвестициям в акции. Некоторые частные инвестиционные фонды предлагают долгосрочное кредитование на коммерческих условиях — например, на формирующихся рынках Африки — в целях развития инфраструктуры. Институциональные инвесторы становятся также участниками синдикатов, создаваемых международными финансовыми учреждениями в целях кредитования целого ряда отраслей в развивающихся странах, включая такие до-

бывающие отрасли, как нефтегазовая промышленность, объекты инфраструктуры, такие, как электростанции и телекоммуникационные объекты, а также тяжелую и легкую промышленность. Такое объединение усилий международных финансовых учреждений и институциональных инвесторов позволяет международным финансовым учреждениям привлечь заемный капитал, а институциональным инвесторам — понизить риски. Еще одним способом получения заемных средств может быть выпуск «глобальных облигаций развития», которые сочетают налоговые зачеты, частичные гарантии/страховки и/или встречное финансирование в качестве стимулов, используемых правительствами стран-доноров для привлечения заемного частного капитала в целях инвестирования в «освоение источников чистой энергии и в устойчивое развитие» в развивающихся странах.

22. Использование национальных рынков капитала также может быть одним из вариантов действий для небольшого, но растущего числа развивающихся стран. Варианты политики и возможные меры по повышению способности правительств, местных органов власти и предприятий мобилизовать капитал на внутреннем рынке включают проведение таких реформ, как обеспечение законодательной основы для выпуска ценных бумаг и торговли ими, создание местных учреждений, определяющих кредитный рейтинг, и — в соответствующих случаях — использование национальных банков развития. В ряде развивающихся стран национальные рынки капитала играют возрастающую роль в финансировании развития промышленности и энергетики. Рынки облигаций, котируемых в местной валюте, в настоящее время являются самой быстрорастущей категорией формирующихся рынков ценных бумаг. Если необходимо финансировать развитие энергетики, то местные органы власти и коммунальные предприятия, которые вряд ли в состоянии самостоятельно получить кредиты, могут использовать облигационные пулы или облигационные банки, для того чтобы распределить риски среди разнородных органов местного самоуправления или других субнациональных структур. Для большого числа развивающихся стран одна из главных политических задач заключается в укреплении отечественных финансовых учреждений, чтобы они могли эффективно действовать в качестве посредников, содействующих международным финансовым притокам. В частности, политические решения и практические меры могут поощрять отечественные банковские учреждения к предоставлению более долгосрочных кредитов для финансирования крупномасштабных инфраструктурных проектов. Эти учреждения могут также выиграть от укрепления их потенциала в области оценки инвестиционных предложений, управления рисками и эффективного распределения инвестиционных капиталов.

23. Для многих развивающихся стран с низкими доходами наращивание частных инвестиций, включая прямые иностранные инвестиции, в свои производственные отрасли остается одним из главных приоритетов. Улучшение инвестиционного климата и законодательной базы может содействовать привлечению частных инвестиций на развитие промышленности и энергетики. Одной из практических мер, содействующих прямым иностранным инвестициям, является поддержка усилий развивающихся стран и стран с переходной экономикой по укреплению своей национальной законодательной базы в целях поощрения прямых иностранных инвестиций. В качестве примера можно привести Фонд по улучшению инвестиционного климата в Африке. Параллельное инвестирование в физическую инфраструктуру и человеческий капитал обычно

имеет большое значение для привлечения прямых иностранных инвестиций, особенно на таких этапах, когда производство становится более технологичным и требует больше знаний. Последние исследования говорят о том, что совместные предприятия делают более крупные инвестиции в научные исследования, разработки и совершенствование технологий, чем филиалы, которые целиком принадлежат иностранным компаниям. Правительства могут пожелать рассмотреть вопрос о поощрении создания именно таких совместных предприятий.

24. Политика создания благоприятных условий может быть направлена на то, чтобы поощрять местный частный сектор и местные коммунальные предприятия к электроснабжению небольших и отдаленных населенных пунктов в случае, когда проведение линий электропередач было бы слишком дорогостоящим делом. Одной из разновидностей государственных программ, которые дают хорошие результаты при минимальных расходах, является предоставление кредитных гарантий предпринимателям, которые делают инвестиции в небольшую децентрализованную инфраструктуру и в микромасштабные энергосистемы, основанные, например, на использовании возобновляемых источников энергии. Такие программы сочетаются с проведением инструктажа, помогающего предпринимателям формулировать бизнес-планы для подачи заявлений на получение кредита. Международные финансовые учреждения также могли бы содействовать удовлетворению относительно небольших потребностей в заемных средствах, которые есть у независимых и мелких энергетических поставщиков, например, путем создания фондов финансирования энергетики, действующих по принципу кредитования, с тем чтобы упростить административные процедуры и сократить накладные расходы при оформлении небольших займов.

25. Учреждения микрофинансирования могут оказывать эффективную помощь мелким предпринимателям, в первую очередь бедным слоям населения, не имеющим доступа к коммерческим кредитам, особенно женщинам, живущим в нищете. Такие формы финансирования могут использоваться для расширения децентрализованного энергоснабжения и для развития мелких ремесленных и производственных предприятий в бедных районах. Накопленный опыт говорит о том, что микрофинансирование оказывается еще более эффективным, если оно сочетается с привитием деловых навыков предпринимателям-заемщикам. Такое обучение может также содействовать погашению полученных займов, что повышает жизнеспособность систем микрофинансирования. Многие учреждения микрофинансирования по-прежнему используют в основном получаемые от международных доноров гранты и субсидируемые кредиты, которые ограничены по своим размерам и являются предсказуемыми только в краткосрочной перспективе. В числе способов повышения финансовой стабильности следует отметить сокращение административных расходов, установление более высоких процентных ставок, несмотря на риск потерять некоторых из более бедных заемщиков, и получение доступа к коммерческому финансированию на льготных условиях.

26. Более активное включение механизмов микрофинансирования в отечественные финансовые рынки может содействовать росту портфелей заимствованных средств благодаря использованию ведущих финансовых учреждений, где они развиты в достаточной степени. Учреждения, которые уделяют большое внимание кредитованию бедных слоев населения и получению значительного социального эффекта, упрочили бы свои позиции, если бы они получали

государственную и международную поддержку в целях обеспечения предсказуемого долгосрочного финансирования. Можно было бы повысить роль международных финансовых учреждений в предоставлении доступа к международным финансовым рынкам на льготных условиях.

27. Новые международные инвестиционные системы и механизмы могут внести ценный вклад в удовлетворение инвестиционных потребностей, связанных с получением доступа к более чистым энергоносителям для бедных слоев населения в развивающихся странах. Внедрение Всемирным банком инвестиционной рамочной программы в целях получения чистой энергии и обеспечения устойчивого развития может внести большой вклад в достижение поставленных целей в этой области. Еще одним возможным направлением деятельности является рационализация уже существующих финансовых механизмов, таких как Глобальный экологический фонд и механизм «чистого» развития, созданный в соответствии с Киотским протоколом.

28. Международная торговля развивается, но ее потенциал значительно увеличился бы, если бы раунд переговоров по вопросам развития, начатый в Дохе, успешно завершился заключением такого соглашения, которое решает основные проблемы развивающихся стран, связанные с получением доступа на рынки. Какими бы ни были итоги переговоров, всегда будет сохраняться потребность в международной технической помощи развивающимся странам, особенно наименее развитым странам и африканским странам. Такая помощь должна быть направлена на укрепление торговой инфраструктуры и торговых учреждений, упрощение правил и процедур, регулирующих торговлю, и на диверсификацию экспорта и повышение возможностей создавать добавленную стоимость у экспортируемых товаров. Можно было бы также рассмотреть вопрос о том, чтобы увеличить поддержку, которую получают созданная Всемирной торговой организацией комплексная рамочная программа по оказанию технической помощи в области торговли и ее целевой фонд. Это важная программа, по линии которой наименее развитые страны получают значительную помощь, направленную на увеличение их торгового потенциала.

29. Передача технологий имеет большое значение для продвижения по всем четырем направлениям, охватываемым данным тематическим блоком. Она включает передачу технологических процессов и оборудования, а также передачу и усвоение знаний, позволяющих эксплуатировать и обслуживать энергетические и промышленные установки и приспособлять их к местным условиям. Передаче технологий могло бы содействовать оказание более значительной технической помощи развитыми странами и международными организациями, в том числе по линии проведения совместных исследований и разработок. Учитывая тот массив технических знаний, который уже имеется в распоряжении частного сектора, можно отметить, что инициативы, связанные с передачей и распространением технологий, только выиграли бы от налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами. Такие партнерские отношения способны облегчить передачу и распространение технологий в тех случаях, когда речь идет о правах на интеллектуальную собственность. Передаче технологий и знаний можно также содействовать путем поощрения прямых иностранных инвестиций, особенно в тех случаях, когда можно установить более широкие связи, например, путем создания совместных предприятий и укрепления местных систем снабжения. Эффективность таких

программ можно повысить путем включения проектов, связанных с укреплением потенциала и подготовкой кадров.

30. Для того чтобы добиться реального прогресса по всем четырем направлениям, охватываемым этим тематическим блоком, необходимо наращивать целенаправленные усилия по укреплению потенциала на местном, национальном и региональном уровнях. Развивающимся странам очень трудно заниматься разработкой и проведением в жизнь соответствующей политики, направленной на решение сложных вопросов, таких как приспособление к изменению климата или содействие промышленному развитию в условиях глобальной конкуренции. Во многих странах надо будет укрепить технический и управленческий потенциал государственных учреждений и предприятий для того, чтобы они получили доступ к современным энергетическим услугам. Программы по укреплению потенциала могли бы стать составной частью проектов, финансируемых правительством, по линии официальной помощи в целях развития, международными финансовыми учреждениями или частным сектором. В научно-исследовательских институтах, университетах и профессионально-технических училищах можно было бы осуществлять целенаправленные программы по укреплению потенциала в сотрудничестве с местными и общенациональными учреждениями. Региональные проекты, такие как объединение национальных энергосистем, могут дать стимул к укреплению соответствующих национальных учреждений. Укрепление сотрудничества по линии Юг-Юг в целях наращивания потенциала является потенциально эффективным направлением деятельности по обмену информацией, опытом и техническими знаниями. Укреплению потенциала мог бы также содействовать доступ к современным электронным средствам связи, базирующимся на Интернете, и более широкий доступ к библиотекам и электронным базам данных, а также к интернетовским сетям профессиональных ассоциаций и специалистов.

31. Правительства являются крупными потребителями энергии. Во многих развивающихся странах правительства играют также видную роль в деятельности энергетических предприятий, принадлежащих государству. Таким образом, принятие программ стабильных закупок является одним из возможных вариантов действий, с помощью которого правительства могут использовать свое финансовое влияние с целью стимулировать рациональные модели потребления и производства, например, благодаря закупкам оборудования, отвечающего определенным стандартам энергетической эффективности, или закупкам электроэнергии с условием, что определенная часть этой электроэнергии будет поступать из возобновляемых источников.

## **V. Варианты политики и меры на международном уровне**

32. В числе возможных вариантов, которые могут быть рассмотрены на международном уровне, имеются следующие:

### **A. Взаимосвязи между вопросами**

- **Содействие развивающимся странам в деле разработки таких национальных стратегий устойчивого развития, которые направлены на комплексное и согласованное решение вопросов, связанных с энерге-**

тикой, промышленным развитием, изменением климата и загрязнением воздушной среды/атмосферы.

- Поддержка таких мер по укреплению потенциала, которые нацелены на разработку вариантов политики и мер, направленных в первую очередь на комплексное решение всех четырех вопросов и выявление и оптимизацию сопутствующего позитивного эффекта.

## **В. Междисциплинарные вопросы**

- Поддержка таких процессов составления бюджета, которые показывают последствия для положения женщин и используют механизмы оценки потребностей.
- Распространение знаний среди женщин, чтобы они разбирались в вопросах энергопотребления, использовали простые энергоносители и тем самым вносили свой вклад в решение проблем энергоснабжения.
- Оказание поддержки отраслевым ассоциациям и установление связей с женщинами-предпринимателями.
- Поддержка инициатив, направленных на расширение доступа африканских стран к рынкам.
- Дальнейшая поддержка НЕПАД.
- Техническая поддержка, укрепление потенциала и финансирование в целях увеличения производства этанола и выработки электричества из багассы в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах.
- Поддержка деятельности, направленной на создание источников дохода для бедных слоев населения, в том числе в наименее развитых странах.
- Укрепление потенциала и поддержка диверсификации, а также принятие конкретных мер по развитию экспорта в целях уменьшения нищеты.
- Укрепление потенциала в целях развития навыков мелких и средних предпринимателей в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.
- Укрепление базовых систем здравоохранения, таких, как санэпидемнадзор и учреждения по реагированию на стихийные бедствия.

## **С. Средства осуществления**

- Техническая помощь в целях укрепления национальных кредитных рынков и рынков капитала в развивающихся странах и развитие технических, административных и финансовых навыков в целях максимального расширения доступа к капиталу.

- Увеличение возможностей проведения в жизнь комплексного подхода к принятию решений, который укрепляет сотрудничество и координацию между соответствующими министерствами в целях более эффективного использования национальных ресурсов в интересах осуществления программ устойчивого развития.
- Повышение роли международных финансовых учреждений в осуществлении инвестиций в энергетику и промышленность, в том числе благодаря применению новых подходов в целях уменьшения рисков, сокращения капитальных затрат и улучшения условий заимствования.
- Другие инициативы в финансовой области (включая более эффективное использование официальной помощи в целях развития), такие, как инвестиционная рамочная программа в интересах получения чистой энергии и обеспечения развития, которую в настоящее время рассматривает Всемирный банк, и, в частности, содействие участию развивающихся стран в таких инициативах.
- Разработка механизмов микрофинансирования, соответствующих потребностям мелких поставщиков и предприятий, независимо от того, идет ли речь о государственных предприятиях, местных кооперативах или частных компаниях.
- Поощрение рационализации инвестиционных систем в развивающихся странах в целях уменьшения транзакционных издержек предприятий и привлечения более значительных прямых иностранных инвестиций.
- Осуществление инициатив по содействию торговле, для того чтобы развивающиеся страны с низкими доходами могли лучше использовать новые рыночные возможности.
- Совместные программы исследований и разработок, техническая помощь и другие средства передачи современных и более чистых технологий развивающимся странам, такие как партнерство между государственным и частным секторами и совместные предприятия.
- Поддержка усилий развивающихся стран по созданию научно-технических парков в целях разработки новых технологий, обеспечивающих устойчивое развитие.

## Приложение I

### Мнения представителей Африканского региона\*

Ниже излагаются различные варианты политики и практические меры, которые изложены в тематических обзорных докладах по Африке и в документах Регионального совещания по вопросам осуществления в Африке.

### Энергия для устойчивого развития

#### А. Целесообразные, практически осуществляемые и приемлемые варианты политики

- Разработка экологически безопасных и социально ответственных проектов по развитию гидроэнергетики в Африке в целях освоения гидроэнергетических ресурсов этого региона, которые пока что остаются почти незадействованными, в рамках Плана действий НЕПАД в области энергетики, предусматривающего строительство крупных гидроэлектростанций.
- Диверсификация энергетики в целях обеспечения энергетической безопасности путем устранения препятствий на пути оптимального использования всех энергетических ресурсов, включая осуществление экологически безопасных и социально ответственных гидроэнергетических проектов в Африке.
- Включение в стратегии уменьшения нищеты и в национальные стратегии устойчивого развития срочных мер по расширению доступа к современным источникам энергии и осуществление этих мер так, чтобы при этом особое внимание уделялось сельским и пригородным районам для достижения согласованных на международном уровне целей развития, в том числе тех, которые указаны в Декларации тысячелетия.
- Разработка и принятие срочных мер по модернизации и повышению энергетической эффективности традиционного энергетического сектора, основанного на использовании биомассы, в целях уменьшения негативных последствий массового сжигания биомассы для здоровья людей, окружающей среды и для перспектив решения других вопросов, связанных с целями развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия, а также обеспечение общей рациональности этого сектора энергетики.

#### В. Рекомендованные и принятые решения и практические меры

- Укрепление национального лесного и энергетического хозяйства в целях планирования и развития лесного хозяйства для получения энергии из древесины, с тем чтобы содействовать адекватному и стабильному энергоснабжению по доступным ценам.

---

\* Представлено Экономической комиссией для Африки.

- Разработка и создание независимых энергосистем, основанных на возобновляемых источниках энергии, в сельских районах в целях улучшения энергоснабжения.
- Расширение торговли энергией на субрегиональном уровне путем создания объединенных энергосистем в каждом субрегионе и благодаря подписанию соглашений о трансграничной торговле электроэнергией, нефтью и газом.
- Активизация усилий по поддержке согласованных африканских региональных инициатив в области энергетики, таких, как планы развития энергетики, разработанные НЕПАД и Африканской энергетической комиссией; принятие мер по улучшению финансирования энергетики и увеличение людских и организационных ресурсов, направляемых на планирование, анализ, принятие решений и разработку политики в области энергетики.
- Поддержка усилий по осуществлению соглашений о создании объединенных энергосистем в каждом субрегионе и осуществление субрегиональных генеральных планов создания трансграничных систем обмена электроэнергией, нефтью и газом.
- Разработка и осуществление инициатив по улучшению энергоснабжения, особенно в сельских районах, включая новые системы и механизмы энергоснабжения, которые содействуют развитию производства, получению доходов, предпринимательской деятельности, использованию местных энергетических ресурсов, повышению эффективности энергопотребления и расширению доступа к финансовым средствам.
- Развитие национального лесного и энергетического хозяйства в целях планирования и развития лесного хозяйства для получения энергии из древесины и разработка срочных мер в целях получения чистой и доступной энергии из таких источников, как сжиженный нефтяной газ, для приготовления пищи и обогрева домашних хозяйств.

## **Загрязнение воздуха и атмосферы**

### **А. Целесообразные, практически осуществимые и приемлемые варианты политики**

- Содействие принятию комплексного регионального подхода к решению вопросов, связанных с загрязнением воздуха и атмосферы.
- Значительное расширение масштабов применения передового опыта и апробированных методов уменьшения загрязнения воздушной среды во всех отраслях экономики.

### **В. Рекомендованные и принятые решения и практические меры**

- Создание в одной из стран Африки, расположенной к югу от Сахары, станции наблюдения за глобальной атмосферой, которая будет проводить долгосрочные замеры выбросов парниковых газов и аэрозолей, а также

будет следить за сложными атмосферными химическими реакциями, определяющими истощение, трансформацию, срок существования и перенос этих газов и частиц, приводящих к изменению климата.

- Осуществление Международной геосферно-биосферной программы, которая поддерживает многие региональные и глобальные исследования, посвященные прежде всего эмиссии из Африки, по линии своего основного международного проекта по изучению глобальных химических процессов в атмосфере.

## **1. Изменение климата**

### **А. Целесообразные, практически осуществимые и приемлемые варианты политики**

- Обеспечение последовательности политики и включение вопросов, связанных с усилиями по сдерживанию изменения климата и приспособлению к нему, в первоочередные проекты и программы по развитию, в том числе в стратегии уменьшения нищеты.
- Расширение доступа африканских стран к средствам, которые распределяются через Киотские механизмы и Марракешские фонды, путем увеличения их технических знаний и организационных возможностей, создания и обеспечения функционирования уполномоченных национальных органов, сокращения транзакционных расходов и рационализации процедур утверждения.
- Поддержка и ускорение разработки и осуществления национальных программ действий по приспособлению к изменению климата.

### **В. Рекомендованные и принятые решения и практические меры**

- Осуществление проектов для оценки последствий изменения климата и для приспособления к нему, а также оказание помощи африканским странам при подготовке национальных программ действий по приспособлению к изменению климата.
- Создание форумов для обсуждения климатических вопросов, таких, как Региональный форум по оценке перспектив изменения климата на юге Африки в интересах субрегиона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, в целях расширения субрегионального сотрудничества в области раннего предупреждения и обмена информацией об изменении климата, чтобы уменьшить последствия для сельского хозяйства и других отраслей в субрегионе.

## **Промышленное развитие**

### **А. Целесообразные, практически осуществимые и приемлемые варианты политики**

- Выявление возможностей финансирования промышленности и содействие получению доступа к этим финансовым средствам, чтобы промышленность могла приобрести самые современные и эффективные технологии, обеспечивающие рациональность производства и потребления.
- Содействие глобальному сотрудничеству и партнерству в целях разработки и применения более экологических производственных технологий, а также внедрение новых, более безопасных технологий.

### **В. Рекомендованные и принятые решения и практические меры**

- Содействие получению финансовых средств и технологий, укрепление потенциала в целях создания перспективных и конкурентоспособных мероприятий и малых предприятий и расширение прав и возможностей женщин, что приводило бы к созданию микропредприятий и малых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в целях ускорения развития сельских районов.
- Создание национальных центров по содействию более чистому в экологическом отношении производству.
- Разработка политики поощрения инвестиций, в том числе прямых иностранных инвестиций, включая создание сети учреждений по поощрению инвестиций в рамках проекта «ЮНИДО-Африка», а также осуществление других национальных и субрегиональных программ по поощрению инвестиций.

## Приложение II

### **Мнения представителей региона Европейской экономической комиссии\***

#### **Энергия для устойчивого развития**

##### **A. Варианты политики для региона Европейской экономической комиссии**

- В регионе Европейской экономической комиссии имеются огромные возможности для повышения эффективности энергетики и для сбережения энергии. Однако надо устранить препятствия, стоящие на пути повышения эффективности энергетики, чтобы можно было в полной мере раскрыть потенциал энергетики. Для этого необходимы просвещение, распространение информации, изменение поведения, проведение реформ в области законодательства и ценообразования, обмен квотами на эмиссии и создание адекватных механизмов финансирования.
- Надежность энергоснабжения имеет особое значение для региона Европейской экономической комиссии и должна быть повышена путем диверсификации источников и типов энергоносителей, обеспечения адекватных инвестиций в производство, транспортировку и распределение и путем углубления политического диалога между странами-производителями и странами-потребителями.
- Диверсификация поставщиков энергии должна включать в себя повышение доли возобновляемых источников энергии в соответствии с региональными обязательствами, которые взяла на себя Европейская экономическая комиссия накануне Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, уменьшение объемов и экологических последствий эмиссий углекислого газа, являющихся результатом сжигания ископаемых видов топлива, и повышение энергетической эффективности систем переработки и электропередач.
- Регион Европейской экономической комиссии должен сыграть видную роль в проведении исследований и разработок в области энергетики, в сокращении себестоимости и предоставлении этих технологий развивающимся странам и странам с переходной экономикой.

##### **B. Возможные решения и практические меры, которые были с успехом приняты в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, и/или те, которые были рекомендованы и в настоящее время активно принимаются правительствами**

- Проект Европейской экономической комиссии по инвестициям на цели повышения эффективности энергетики для борьбы с изменением климата будет предусматривать создание специального фонда в рамках партнерст-

---

\* Представлено Европейской экономической комиссией.

ва между государственным и частным секторами для осуществления инвестиций в целях повышения эффективности энергетики в странах этого региона, имеющих переходную экономику. Этот проект будет содействовать образованию рынка эффективной энергетики в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, благодаря чему экономически эффективные инвестиции приведут к самофинансированию работы по сокращению эмиссии парниковых газов.

- Содействие разработке проектов по использованию метана из угольных шахт, которые дают социально-экономические и экологические блага местному населению. В настоящее время осуществляется проект ЕЭК, направленный на устранение технических, экономических и организационных препятствий на пути разработки таких проектов в Центральной и Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, и в результате будет подготовлен план финансирования проектов по использованию шахтного метана, а также инструментарий, который может быть использован потенциальными спонсорами проектов.
- ЕЭК выпустила для политиков ряд инструкций, касающихся реформирования системы ценообразования и субсидий в области энергетики (ECE/ENERGY/54), которые были утверждены министрами по охране окружающей среды в Киеве в мае 2003 года. Сейчас предпринимаются дальнейшие шаги с целью оценить ход выполнения этих инструкций в рамках всего региона ЕЭК.

#### **Другие вопросы, рассмотренные на пятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию**

- Стратегия просвещения по вопросам устойчивого развития, которую ЕЭК приняла в 2005 году, предусматривает практические меры по включению основных вопросов устойчивого развития в учебные программы учебных заведений всех уровней. Страны согласились разработать показатели ее осуществления, организовать тематические и субрегиональные семинары и обобщить передовой опыт распространения знаний об устойчивом развитии.
- Конвенция ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий направлена на повышение безопасности промышленности и на согласование стандартов безопасности в рамках всего региона ЕЭК. В настоящее время осуществляется международная программа помощи в целях решения проблем, которые возникли в связи с осуществлением этой Конвенции в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, а также в странах Юго-Восточной Европы.
- Осуществление Конвенции ЕЭК о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и протоколов к ней является ключом к эффективной борьбе с загрязнением воздуха во всем регионе. Секретариат Конвенции предпринимает усилия для того, чтобы обмениваться опытом соблюдения Конвенции с другими регионами в целях сокращения загрязнения воздуха и решения обостряющихся проблем, вызванных межконтинентальным переносом загрязненных воздушных масс. Все более широкое участие государств, не входящих в регион ЕЭК, в деятельности по осуще-

ствлению Конвенции закладывает хорошую основу для межрегионального сотрудничества в деле борьбы с загрязнением воздуха.

- Общеввропейская программа в области транспорта, здравоохранения и охраны окружающей среды направлена на решение главных проблем региона, связанных с созданием более рациональных транспортных систем и более полным учетом интересов экологии и здравоохранения в ходе дальнейшего развития транспорта.

## Приложение III

### Мнения представителей региона Латинской Америки и Карибского бассейна\*

#### А. Варианты политики для региона Латинской Америки и Карибского бассейна, которые были сочтены целесообразными, практически осуществимыми и приемлемыми

##### Энергетика

- Несколько стран стали стимулировать ускоренный выход на рынки возобновляемых источников энергии и разработку биотоплива. К числу таких механизмов стимулирования относятся прямые субсидии, активное продвижение таких альтернативных источников энергии и принятие законодательства, требующего, чтобы к определенной дате возобновляемые источники энергии давали установленную долю потребляемой в стране энергии.
- Проведение в жизнь политики повышения эффективности энергетики в промышленности, на транспорте и в домашних хозяйствах, с тем чтобы обратить вспять нынешние тенденции к сохранению высокой энергоемкости. К числу мер в этой области относятся разработка нормативов энергопотребления (например, для зданий и оборудования), законодательство и политика ценообразования, которые направлены на повышение эффективности, производительности и конкурентоспособности во всех производственных отраслях, особенно в энергоемких и ресурсоемких отраслях, где в предстоящие годы ожидается сохранение высоких темпов прироста.

##### Промышленное развитие

Страны продолжают предпринимать усилия по сокращению экологического ущерба от промышленной деятельности и по увеличению инвестиций в эффективные и чистые технологии. В этой связи следует отметить следующие меры:

- **Развитие более чистого в экологическом отношении производства:** В большинстве стран Латинской Америки и Карибского бассейна есть программы и механизмы, направленные на более активное внедрение эффективных технологий в промышленность, а также на повышение конкурентоспособности путем уменьшения энергоемкости и потребления сырьевых товаров.
- **Рециркуляция и использование вторсырья:** Во многих странах поощряются рециркуляция и использование вторсырья путем создания рынка для вторсырья, более эффективной утилизации отходов и более правильной организации городских свалок, в том числе путем создания новых экономических возможностей для обездоленных социальных групп, которые традиционно занимаются сдачей вторсырья и рециркуляцией отходов.

---

\* Представлено Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна.

- **Развитие рынков с акцентом на критерии устойчивого развития:** Несколько стран активно содействуют созданию новых рынков путем внедрения систем этикетирования и сертификации экологических товаров и услуг, органических сельскохозяйственных продуктов и других товаров, которые производятся в соответствии с критериями социальной ответственности и экологической безопасности.

#### **Загрязнение воздушной среды/атмосферы**

Опыт, накопленный в таких странах, как Бразилия, Мексика и Чили, в области борьбы с загрязнением воздушной среды, вызвал интерес у других стран. Речь идет, в частности, о следующих мерах:

- **Планы борьбы с загрязнением:** Разработка комплексных стратегий и механизмов с учетом прежде всего безопасности для здоровья; мобилизация различных государственных органов, а также частных фирм, граждан и заинтересованных групп.
- **Программы экологически безопасного развития городов:** Во многих городах успешно осуществляется политика развития скоростного автобусного транзитного транспорта и средств транспорта, не использующих двигатель внутреннего сгорания, политика планирования развития городов и создания зеленых районов.

#### **Изменение климата**

Изменение климата ведет к стихийным бедствиям. Обсуждение вопросов приспособления к этим явлениям уже началось, в первую очередь в Карибском бассейне. Речь идет о мерах по уменьшению опасности стихийных бедствий, развитию инфраструктуры, подготовке учебников по уменьшению опасности стихийных бедствий и о ряде других мер. В большинстве стран уже есть национальные органы и программы, содействующие осуществлению Киотского протокола (механизма «чистого» развития). Активное осуществление таких проектов в Латинской Америке и Карибском бассейне идет с ноября 2005 года.

### **В. Возможные решения и практические меры, которые были с успехом приняты в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, и/или те, которые были рекомендованы и в настоящее время активно принимаются правительствами**

Имеются примеры решений и практических мер, принимаемых странами, которые можно рассматривать в качестве конкретных инициатив, касающихся всех вышеупомянутых тем.

**Энергетика:** Развитие энергетики на основе биотоплива в Бразилии и Центральной Америке. Планы объединения энергосистем (страны Андского региона, МЕРКОСУР, Карибский бассейн)

**Промышленное развитие:** Политика поощрения экологически чистого производства в Аргентине, Колумбии и Чили. Инициативы междисциплинарного характера в Мексике, затрагивающие вопросы экологии и промышленности. Раз-

работка определенного числа реестров, регистрирующих эмиссии и перенос загрязняющих веществ

**Загрязнение воздуха/атмосферы:** Совершенствование планов уменьшения загрязнения воздуха в Мехико и Сан-Паулу

**Изменение климата:** Осуществление инвестиций в Карибском бассейне в целях уменьшения опасности стихийных бедствий. Инициативы в большинстве стран, касающиеся механизма «чистого» развития, и подготовка некоторых реестров, регистрирующих выбросы парниковых газов.

## Приложение IV

### Мнения представителей Азиатско-Тихоокеанского региона\*

#### А. Варианты политики, предложенные для Азиатско-Тихоокеанского региона

Для Азиатско-Тихоокеанского региона особое значение имеют следующие направления политики по каждому из тематических вопросов: i) ускорение диверсификации энергетических ресурсов с особым акцентом на возобновляемые источники энергии и использование современных экологически безопасных технологий в целях улучшения энергоснабжения, поддержки развития энергетической инфраструктуры и повышения эффективности энергетики; ii) содействие стабильному развитию промышленности, в первую очередь малых и средних предприятий, путем поощрения развития рынков товаров и услуг, более широкого применения экологически безопасных технологий, повышения конкурентоспособности производства и сбыта и путем стандартизации законодательных положений; iii) содействие учету экологических соображений при принятии решений об инвестировании в инфраструктуру, отказ от нерациональных моделей производства и потребления и уменьшение загрязнения воздуха, в том числе в помещениях; iv) решение вопросов, связанных с изменением климата, путем принятия мер по его замедлению и приспособлению к нему, которые затрагивают сельское хозяйство, энергетику, лесное хозяйство, населенные пункты, промышленность и морские экосистемы; более эффективное использование ископаемого топлива и использование возобновляемых источников энергии, а также более активное принятие мер по повышению эффективности энергетики и законодательства в этой области. Поддерживая такие направления политики, надо помнить о том, что вследствие разнообразия условий, существующих в Азиатско-Тихоокеанском регионе, необходимо учитывать особые обстоятельства, в которых находятся наименее развитые страны, страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. Для поддержки осуществления вышеупомянутых предложений надо будет принимать, в частности, следующие меры: передавать технологии развивающимся странам, создавать системы финансирования в целях улучшения инфраструктур и систем, укреплять трансграничное региональное и субрегиональное сотрудничество и привлекать основные группы населения к процессам планирования и принятия решений.

#### В. Возможные решения и практические меры, которые оказались успешными

На пятой Конференции по вопросам экологии в Тихоокеанском регионе, успешно завершившей свою работу в Сеуле в марте 2005 года, был единодушно одобрен новый подход к устойчивому развитию, который получил название «зеленый рост», т.е. экологически безопасный экономический рост. Благодаря формированию нового мышления, направленного на решение экологических проблем путем обеспечения экологической эффективности экономического потребления, концепция «зеленого роста» стала основой обсуждения таких во-

\* Представлено Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана.

просов, как «зеленый налог» и бюджетная реформа, рациональные модели потребления и создание устойчивой инфраструктуры. Было проведено Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по вопросам осуществления в целях обсуждения проблем и препятствий, стоящих на пути устойчивого развития, формулирования выводов и выявления положительного опыта, на основе которых можно было бы разработать политику. В целях содействия сотрудничеству в области энергетики был создан механизм межправительственного сотрудничества в Северо-Восточной Азии. Политика охраны окружающей среды в городах и позитивный опыт в этой области, включая меры по уменьшению загрязнения воздуха из точечных источников, пропагандировались с помощью информационных сетей, обмена информацией, технико-экономических обоснований и опытных проектов. В семи странах были проведены национальные учебные семинары по разработке национальных стратегий, направленных на разработку комплексных программ и планов развития сельских районов и энергетики. В целях повышения эффективности политики, а также энергетического и водного хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе принимались меры по улучшению стратегического планирования и обеспечению рационального использования природных ресурсов. С большим успехом был разработан экспериментальный проект по налаживанию партнерских отношений между государственным и частным секторами в целях энергоснабжения населения. С помощью сети местных органов власти, созданной по инициативе, которая была выдвинута в Китаюсю, осуществляется пропаганда перспективных программ и проектов, направленных на более широкое внедрение комплексных подходов, основанных на широком участии населения, в целях улучшения экологического состояния городов, рационализации энергопотребления и водопользования, а также организации такой утилизации твердых отходов, которая обеспечивает ресурсосбережение.

## Приложение V

### Мнения представителей региона Западной Азии<sup>2</sup>

#### A. Варианты политики, выработанные для арабского региона

##### Энергия для устойчивого развития

- Энергетика играла и будет продолжать играть важную роль во всем мире, в том числе в арабском регионе. Экспорт нефти и газа приносит доходы, и энергетика удовлетворяет также энергетические потребности социально-экономического развития. Однако для достижения целей устойчивого развития в данном регионе необходимо решить ряд проблем этой отрасли, включая быстрорастущий спрос на энергию, нехватку надежных источников энергии в сельских и городских бедных районах, необходимость повышения эффективности производства и потребления энергии, недостаточную поддержку усилий по освоению возобновляемых источников энергии и отсутствие адекватных механизмов, которые поддерживали бы передачу современных энергетических технологий в регион.
- В течение последних двух десятилетий арабские страны предпринимали усилия по развитию энергетики, и в этой сфере был достигнут значительный, хотя еще и недостаточный прогресс. Было решено принять следующие меры, которые постепенно претворяются в жизнь:
  1. развитие современных источников энергоснабжения всего населения, особенно в сельских и отдаленных районах, с использованием целого ряда имеющихся энергоресурсов;
  2. повышение эффективности производства и потребления энергии, особенно в энергоемких отраслях, на транспорте и в частном секторе;
  3. содействие введению энергетических нормативов, пересмотр энерготарифов и поощрение создания частных компаний в этой области;
  4. увеличение инвестиций в поиск и разработку нефтегазовых месторождений, применение более экологически чистых технологий и принятие мер в целях ослабления экологических последствий развития энергетики;
  5. поощрение использования природного газа в электроэнергетике и на транспорте;
  6. развитие возобновляемых источников энергии и поощрение их применения в соответствующих случаях с учетом имеющихся в каждой стране потребностей и ресурсов;
  7. пересмотр существующих тарифов в целях поддержания экономических методов управления этой отраслью, но с сохранением субсидий на энергоснабжение бедных слоев;
  8. поощрение частного сектора к участию в создании энергетических предприятий и в управлении ими, включая электростанции и системы электропередач;

<sup>2</sup> Представлено Экономической и социальной комиссией для Западной Азии.

9. сбор средств для наращивания мощностей, передачи технологий и создания энергосистем в целях удовлетворения растущего спроса на энергию.

### **Загрязнение воздуха и изменение климата**

Арабские страны предприняли много усилий для оценки источников и степени загрязнения воздуха, особенно в крупных городах. Был рассмотрен вопрос о создании наземных, а также космических систем мониторинга, и были установлены потребности укрепления потенциала в смысле приобретения новых технологий наблюдения за состоянием воздушной среды, а также принятия мер по сдерживанию изменения климата. Международному сообществу следует поддержать усилия по проведению в жизнь следующих решений, принятых для стран данного региона: i) укрепление организаций, занимающихся вопросами изменения климата; ii) содействие передаче экологически безопасных технологий в этот регион; iii) ослабление последствий политики и мер, принятых промышленно развитыми странами в целях соблюдения Конвенции об изменении климата.

### **Промышленное развитие**

Лица, ответственные за развитие промышленности в арабских странах, признают, что необходимо избегать или минимизировать генерацию отходов путем применения новых, более чистых производственных технологий. В этом регионе экологически безопасное развитие промышленности все чаще рассматривается как средство совершенствования производственных процессов и материалов и уменьшения производства отходов, особенно на крупных промышленных предприятиях. На некоторых из них была принята концепция оценки полного производственного цикла. Между тем в последние годы все больше внимания стало уделяться пересмотру экологического законодательства, и сейчас принимаются меры в целях содействия промышленному развитию. Для того чтобы уменьшить загрязнение окружающей среды промышленностью, необходимо будет обеспечить более широкую передачу технологий арабским странам; в связи с этим надо будет поощрять развитие частного сектора и надо будет создать национальный банк данных для организации обмена отходами.

## **В. Возможные решения и практические меры, которые оказались успешными в этом регионе, и/или те, которые рекомендованы и в настоящее время активно принимаются правительствами**

- В нескольких арабских странах были успешно реализованы программы по повышению эффективности производства и потребления энергии, прежде всего в электроэнергетике, промышленности и жилищном хозяйстве. Программы повышения эффективности энергетики значительно расширили возможности широких групп населения, включая высокопоставленных руководителей, инженеров и техников, а также привели к созданию сервисных компаний в области энергетики. В настоящее время

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии осуществляет проект по повышению эффективности электроэнергетики в Катаре.

- В последние годы был достигнут значительный прогресс в осуществлении проектов интеграции в арабском регионе, которые касаются объединения электроэнергетических и газовых систем. Сейчас на разных этапах находится осуществление ряда проектов на субрегиональном уровне.
- С помощью Совета министров арабских стран по охране окружающей среды и в тесном сотрудничестве с ЭСКЗА и ЮНЕП/Региональным отделением для Западной Азии были налажены партнерские отношения для развития энергетики в целях устойчивого развития. Был принят целый ряд важных деклараций арабских стран, в которых отражены проблемы и обязательства арабских стран, касающиеся достижения устойчивого развития.
- Региональный механизм ЭСКЗА по созданию энергетических систем в целях устойчивого развития — региональная сеть соответствующих органов — оказался эффективным средством содействия региональному сотрудничеству, поскольку этот механизм выступает за разработку и практическое применение таких систем и повышение квалификации национальных специалистов.
- Несколько арабских стран (Египет, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Тунис и другие страны) осуществили национальные программы в целях содействия участию в работе механизма «чистого» развития. Следует также упомянуть, что Саудовская Аравия принимает серьезные меры в этом направлении.
- Арабские страны добились значительного прогресса в деле внедрения более чистых и более современных технологий использования ископаемого топлива. Эти меры касаются, в частности, переключения на природный газ, совершенствования технологий, применяемых на нефтеперерабатывающих предприятиях, повышения качества топлива и принятия программ инспектирования и технического обслуживания автомобилей.