

**Комиссия по устойчивому развитию****Пятнадцатая сессия**

15 апреля — 11 мая 2007 года

Пункт 3 предварительной повестки дня¹**Тематический блок вопросов для цикла осуществления****2006–2007 годов (сессия по вопросам политики)****Варианты политики и возможные действия по
ускорению осуществления: изменение климата****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Проявляющиеся на различных уровнях все более очевидные последствия изменения климата говорят о безотлагательности решения этой проблемы. Совместные международные усилия могут способствовать обеспечению принятия своевременных и эффективных мер по устранению причин и смягчению последствий изменения климата, дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, Йоханнесбургского плана выполнения решений и достижения целей устойчивого развития.

Всеобъемлющая стратегия борьбы с изменением климата, включающая комплексные стратегии и действия в области энергетики, промышленности, лесоводства и утилизации отходов, может принести многочисленные выгоды в плане уменьшения объема выбросов парниковых газов и достижения целей устойчивого развития. Варианты политики и возможные действия по достижению этих целей могут включать комплексные меры по улучшению энергоэффективности, более широкому использованию возобновляемых источников энергии, повышению эффективности сельскохозяйственного производства, а также устойчивого лесоводства и удаления отходов. Такая стратегия могла бы включать устойчивые стимулы и меры по более широкому применению рыночных механизмов, включая расширение рынка углеродов и расширение сферы деятельности в рамках механизма чистого развития.

¹ E/CN.17/2007/1.



Страны, уязвимые для пагубных последствий изменения климата, в особенности наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, нуждаются в большем объеме помощи для разработки и осуществления стратегий адаптации. Это может включать более эффективное распространение информации, укрепление устойчивости по отношению к пагубным последствиям изменения климата и климатических колебаний и включение мер по адаптации в национальные стратегии устойчивого развития и планирование в области национального развития.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–3	4
II. Изменение климата: угроза для устойчивого развития	4–19	4
III. Адаптация к изменению климата	20–31	10
IV. Варианты политики и возможные действия на международном уровне ...	32–33	14

I. Введение

1. На своей четырнадцатой сессии, посвященной проведению обзора второго цикла осуществления 2006–2007 годов, Комиссия по устойчивому развитию провела оценку достигнутого прогресса в реализации Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Плана по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургского плана выполнения решений»), уделив при этом особое внимание выявлению трудностей и препятствий в процессе осуществления в отношении рассматриваемого тематического блока вопросов. Этот блок вопросов включает вопросы использования энергии в связи с устойчивым развитием, промышленным развитием, загрязнением воздуха/атмосферы и изменением климата. Доклад сессии по проведению обзора² включает резюме Председателя, в котором отражены препятствия и трудности, а также возможные подходы и передовая практика в деле осуществления указанных межправительственных соглашений, а также пути движения вперед, начертанные министрами, принявшими участие в этапе заседаний высокого уровня.

2. На пятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию будут приняты директивные решения по практическим мерам и вариантам ускоренного осуществления по отдельному тематическому блоку вопросов с учетом дискуссий, состоявшихся на межправительственном подготовительном совещании, докладов Генерального секретаря и других соответствующих материалов. Настоящий доклад является вкладом в проводимое в Комиссии обсуждение вариантов политики и возможных действий по преодолению трудностей и препятствий в процессе осуществления, которые были выявлены в докладе сессии по проведению обзора в отношении изменения климата. Имеются также доклады по другим вопросам настоящего тематического блока и по межсекторальным вопросам, определенным на одиннадцатой сессии Комиссии (см. E/CN.17/2007/2–4 и 6), и, поскольку эти вопросы взаимосвязаны, в настоящем докладе содержатся на них ссылки.

3. В настоящем докладе используется ряд источников, включая национальные доклады и тематические исследования, представленные государствами-членами, результаты региональных совещаний по вопросам исполнения и материалы основных групп и секретариатов различных конвенций Организации Объединенных Наций. Поскольку указанные четыре вопроса данного тематического блока тесно связаны между собой, актуальность этих взаимных связей для вариантов политики рассматривается в отдельном докладе (см. E/CN.17/2007/6). Хотя в докладе затрагиваются межсекторальные вопросы, определенные на одиннадцатой сессии, многие из них рассматриваются в отдельном докладе.

II. Изменение климата: угроза для устойчивого развития

4. Происходящее в ходе нынешнего столетия изменение климата, вероятно, повлечет за собой более частые и более интенсивные природные явления экс-

² *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 29 (E/2006/29).*

тремального характера, повышение уровня моря и кислотности океана, которые будут необратимыми в течение столетий или тысячелетий, крупномасштабные изменения в характере растительности, связанные с исчезновением большого числа чувствительных к изменению климата видов растений и животных, и значительные изменения в географическом распространении переносчиков заболеваний и патогенов. В недавно проведенном исследовании³ делается вывод о том, что если выбросы парниковых газов будут продолжаться в прежнем объеме, то к началу следующего столетия объем глобального валового внутреннего продукта (ВВП) сократится на 5–20 процентов. С другой стороны, в нем содержится прогноз, согласно которому стабилизация выбросов в атмосферу парниковых газов на уровне, примерно в два раза превышающем уровень доиндустриального развития, может обойтись в 1–3 процента глобального ВВП. Сравнение этих уровней расходов с потенциальными издержками, связанными с выбросом парниковых газов, свидетельствует о том, что принятие сегодня мер по стабилизации выбросов является эффективной долгосрочной инвестицией.

5. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата по-прежнему представляет собой многостороннюю основу для принятия совместных действий по смягчению последствий изменения климата путем сокращения выбросов парниковых газов и ускорения процесса их удаления с помощью поглотителей и в целях адаптации к пагубным последствиям изменения климата. Необходимость поощрения международного сотрудничества, а также действий на национальном уровне в отношении всех аспектов смягчения последствий и адаптации находит широкое признание. На одиннадцатой Конференции Сторон Конвенции стороны приступили к проведению диалога в целях анализа стратегических подходов к долгосрочным совместным действиям по решению проблем, связанных с изменением климата, уделяя особое внимание вопросам устойчивого развития, адаптации, технологий и рыночных возможностей. В рамках параллельного процесса участники Киотского протокола к Конвенции приступили к рассмотрению дополнительных обязательств на период после 2012 года, когда истечет срок действия нынешних обязательств.

6. Комплексный подход, в рамках которого учитываются социальные и экономические, а также экологические аспекты и который охватывает комплексные стратегии и меры во всех соответствующих секторах, включая энергетику, сельское хозяйство, водоснабжение, переработку отходов, промышленность, транспорт и рациональное использование прибрежных зон, мог бы способствовать осуществлению комплексных долгосрочных мер реагирования на изменение климата. Для достижения этой цели имеются возможности более тесным образом увязать изменение климата с более широкой программой в области устойчивого развития путем интеграции стратегий реагирования на изменение климата в процесс планирования национального развития, национальные стратегии устойчивого развития и стратегии сокращения масштабов нищеты.

7. Всеобъемлющая стратегия смягчения последствий изменения климата может обеспечить многочисленные выгоды для реализации целей в области устойчивого развития. Например, повышение энергоэффективности не только обеспечивает эффективный альтернативный вариант сокращения глобальных выбросов парниковых газов, но и создает такие дополнительные национальные

³ Stern Review on the Economics of Climate Change, November 2006.

экологические, экономические и социальные выгоды, как сокращение уровня загрязнения воздуха на местах и связанные с этим выгоды в области здравоохранения, экономия средств для потребителей энергии и избежание необходимости или отсрочка строительства дополнительных мощностей по производству энергии. Электроэнергия, получаемая благодаря возобновляемым источникам энергии, обеспечивает многочисленные экономические и социальные выгоды — от новых возможностей получения доходов до улучшения качества образования, медицинского обслуживания и доступа к информации — при отсутствии каких-либо выбросов парниковых газов.

8. Устойчивое лесопользование может способствовать связыванию углерода в земной коре, а также иметь благотворные последствия для водоснабжения и биоразнообразия. Стратегии, нацеленные на более эффективное связывание углерода с помощью рационального использования топливной древесины, могут также способствовать более рациональному использованию природных ресурсов. Например, один из проектов Всемирного банка, осуществленный в Сенегале на основе рационального использования лесных ресурсов на уровне общин, обеспечил стабильные поставки топливной древесины и такие виды деятельности по обеспечению средств к существованию, как производство меда, животноводство, овощеводство, сбор плодов деревьев и птицеводство. К числу других его компонентов относилось регулирование спроса с помощью использования более эффективных кухонных плит и замены топлива. К числу сопутствующих выгод относились повышение качества жизни, устойчивое лесоводство и рациональное использование пастбищных угодий и связывание углерода.

9. Изменение климата увеличит дефицит воды и ухудшит ее качество во многих регионах, бедных водными ресурсами. Воздействие изменения климата на частотность и интенсивность наводнений и засух, а также на качество и наличие воды создадут серьезные проблемы для рационального водопользования, которое наилучшим образом обеспечивается с помощью комплексного управления водными ресурсами. Поэтому требуются меры по укреплению адаптационных возможностей, в частности в уязвимых странах, с целью свести к минимуму эти пагубные последствия. К числу мер политики, которые можно было бы рассмотреть, относятся: повышение эффективности использования водных ресурсов в плане спроса, например, с помощью стимулов и нормативных мер в области установления цен; повышение надежности водоснабжения, например, путем расширения возможностей хранения воды и строительства объектов инфраструктуры водоснабжения; пересмотр планов по ликвидации последствий наводнений.

10. Существующие технологии могли бы сыграть важную роль в деле повышения энергоэффективности и сокращения выбросов парниковых газов в краткосрочной перспективе. При этом также необходимы новые стратегии и действия, которые могли бы ускорить процесс совершенствования этих технологий, а также разработки новых технологий, необходимых для достижения более масштабных сокращений выбросов парниковых газов в долгосрочном плане. Таким образом, научные исследования и разработки в области технологий энергоснабжения являются ключевыми компонентами долгосрочных стратегий смягчения последствий. Во многих странах государственные и частные средства, выделяемые на эти инвестиции, остаются на прежнем уровне или сокращаются. Более активная государственная поддержка научных исследований и раз-

работок в области технологий энергоснабжения, а также стимулы к выделению на эти цели частных инвестиций могли бы стать важным элементом общей стратегии преодоления технических и финансовых барьеров, возникающих при разработке многообещающих экологически чистых технологий. Международные инициативы в отношении сотрудничества в области технологии между развитыми и развивающимися странами могут обеспечить для развивающихся стран доступ к передовым технологиям и укрепить их потенциал в деле использования, адаптации и дальнейшей доработки этих технологий.

11. Многие экологически более чистые технологии обеспечивают дополнительные преимущества, которые могут оправдать их использование без ссылки на проблемы изменения климата, в то время как другие технологии нуждаются в стимулах и благоприятном политическом климате. Стратегии и действия могут ускорить темпы принятия и коммерциализации новых экологически чистых технологий. Риски, связанные с новыми технологиями производства энергии, могут быть устранены благодаря оказываемой правительствами поддержке строительства полномасштабных демонстрационных предприятий, которые смогут доказать жизнеспособность новых технологий в условиях их широкого использования и применения в нормальных условиях. Могут быть использованы различные стратегии в целях поддержки разработки новых технологий, которые еще не являются конкурентоспособными с точки зрения затрат, но которые, как предполагается, станут менее дорогостоящими в результате накопления опыта и их более широкого применения.

12. Рынок углерода, складывающийся в Европе и во всем мире в результате применения Киотского протокола, устанавливает цену на «углерод» (т.е. парниковые газы, предусмотренные Киотским протоколом), которая создает стимул для сокращения выбросов, если расходы, связанные с их сокращением, не превышают рыночную стоимость углерода. Установление цен на углерод также может быть достигнуто за счет введения налога на выбросы углерода, в результате чего полученные поступления могут быть инвестированы на разработку технологий с низким уровнем выбросов углерода. Поскольку трудно предсказать стоимость углерода на много лет вперед, энергетические и другие предприятия неохотно выделяют долгосрочные инвестиции на разработку технологий с более низким уровнем выбросов углерода. Прогресс в создании более долгосрочных глобальных нормативных рамок и стабильные стимулы могли бы способствовать выделению инвестиций на разработку экологически чистых технологий производства энергии и устранению рыночных препятствий, связанных с доверием к рынкам углерода. Проведенные недавно научные исследования свидетельствуют о том, что издержки, связанные с промедлением в деле принятия мер по сокращению выбросов парниковых газов, могут быть значительно более существенными, чем предполагалось ранее. Учет этой возможности вынудил некоторые энергетические и другие предприятия, а также некоторые правительства выделять более значительные ресурсы на научные исследования и разработки в области технологий получения энергии с низким уровнем выбросов углерода. Дальнейшая государственная поддержка таких научных исследований и разработок могла бы способствовать обеспечению общественного благосостояния и частных доходов.

13. Согласно данным Международного энергетического агентства, технологии улавливания и хранения двуокиси углерода (CO₂) могли бы обеспечить контроль за выбросами электростанций, работающих на ископаемых видах то-

плива, при относительно низких затратах, однако для их внедрения требуются такие стимулы, как рыночная цена на углерод или конкретная субсидия. Использование CO₂ в качестве ресурса, например, для повышения коэффициента извлечения нефти, обеспечивает дополнительный стимул для улавливания CO₂. В настоящее время разрабатывается ряд проектов повышения коэффициента извлечения нефти, которые будут обеспечивать улавливание CO₂ на электростанциях и его перекачивание на нефтяные месторождения.

14. В течение предстоящих десятилетий значительная часть электростанций в развитых странах будет заменена, при этом резко возросший спрос на электроэнергию в странах, в которых ускоренными темпами идет процесс индустриализации, будет способствовать строительству новых электростанций. Такое положение создает большие возможности для того, чтобы новые электростанции с самого начала включали системы улавливания CO₂ или были спроектированы таким образом, чтобы в будущем их можно было оснастить такими системами. Предполагается, что благодаря научным исследованиям стоимость таких систем снизится. Все это подчеркивает важное значение стратегий и действий, поощряющих дальнейшие исследования в области технологий улавливания и хранения CO₂, и их ускоренное внедрение и коммерциализацию. В этой связи цель Ведущего форума по вопросам связывания углерода, представляющего собой международную инициативу в связи с изменением климата, в которой участвует 21 страна-член и которая нацелена на поощрение разработки и совместного применения технологий улавливания и связывания CO₂, состоит в обеспечении наличия таких технологий во всем мире.

15. Повышение энергоэффективности может значительно сократить выбросы парниковых газов и во многих случаях обеспечивает это за счет меньших, чем при применении других вариантов сокращения этих выбросов, однако для преодоления информационных пробелов, а также рыночных, институциональных и финансовых барьеров требуются соответствующие стратегии и действия. Стратегии, поощряющие энергоэффективность таких стационарных объектов инфраструктуры с продолжительным сроком эксплуатации, как новые электростанции и здания, могут внести значительный вклад, а в ряде случаев обеспечить чистую экономию средств. Учитывая, что транспортный сектор является наиболее быстро растущим источником выбросов CO₂, стратегии и действия по повышению эффективности транспортных средств также могут быть важным компонентом усилий по сокращению выбросов CO₂. Повышение эффективности транспортных средств также будет способствовать решению проблемы загрязнения воздуха в городах, основным источником которого являются автотранспортные средства, и встретит поддержку потребителей, которые сталкиваются со все более высокими ценами на топливо.

16. Международное сотрудничество могло бы значительно повысить эффективность стратегий по поощрению разработки, внедрения и распространения новых технологий, обеспечивающих меньший объем выбросов парниковых газов. Благодаря такому сотрудничеству можно было бы избежать дублирования усилий и содействовать дальнейшим новшествам в результате обмена информацией. Например, программа «Коулфлит фор туморроу» представляет собой осуществляемую под эгидой промышленных кругов широкую программу совместных научных исследований, в которой участвуют производители энергии, поставщики оборудования и научно-исследовательские партнеры с пяти континентов и которая направлена на разработку комплекса передовых угольных

технологий. Стратегии и действия в поддержку сотрудничества в области разработки и внедрения таких технологий, могли бы способствовать обеспечению распространения новых технологий, а также привлечению большего числа стран к достижению цели сокращения выбросов парниковых газов.

17. Создание более широких инвестиционных возможностей для экологически чистых источников энергии, таких, как возможности для инвестирования в экологически чистые источники энергии и обеспечение целей развития, которые в настоящее время обсуждаются во Всемирном банке, могло бы существенно увеличить объем необходимых инвестиций, в частности в случае реализации мер по мобилизации частных финансовых средств. Международная поддержка также могла бы способствовать участию развивающихся стран, в частности африканских стран, в рынках углерода посредством более активного наращивания потенциала для обеспечения активного участия в Механизме чистого развития.

18. В настоящее время резко возрастает объем выбросов парниковых газов, образующихся в результате сжигания авиационного топлива и судового мазута, что обусловлено соответственно ростом масштабов воздушных перевозок и международной торговли. Учитывая отсутствие заменителей авиационного топлива и судового мазута, основной задачей в обоих транспортных секторах является повышение эффективности. Что касается авиации, то, по оценкам Межправительственной группы по климатическим изменениям (МГКИ), объем сжигаемого топлива может быть сокращен на 6-18 процентов в результате принятия более эффективных оперативных мер, в частности в области контроля за воздушным сообщением. Международная организация гражданской авиации (ИКАО) представляет Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата доклады о своей деятельности по сокращению выбросов, в частности об инициативах по улучшению качества представления и сопоставимости данных о выбросах в авиации. Аналогичным образом, Международная морская организация (ИМО) сотрудничает с МГКИ и органами Конвенции по методологическим вопросам. На основе взаимодействия в рамках этих организаций могут быть приняты дальнейшие меры по решению проблем, связанных с выбросами парниковых газов в авиации и морском флоте.

19. Международное сотрудничество имеет важное значение для решения глобальной проблемы изменения климата, однако оно, вероятно, будет успешным лишь в том случае, если будет подкреплено национальными и местными инициативами. Во многих странах правительства, местные органы власти, частные компании, учебные и другие заведения и другие участники принимают в настоящее время широкий ряд мер по сокращению своих выбросов парниковых газов. В некоторых странах принимаются новаторские меры на уровне провинций/штатов и на местном уровне. Многие учреждения и организации государственного и частного секторов приняли на вооружение стратегии, которые обязывают их компенсировать выбросы парниковых газов покупкой кредитов на углерод из таких источников, как энергетические проекты с низким уровнем углерода, программы лесовосстановления и устойчивого лесоводства.

III. Адаптация к изменению климата

20. Согласно МГКИ, имеющиеся данные с высокой степенью достоверности свидетельствуют о том, что происшедшие недавно изменения в рамках средних глобальных температур оказали ощутимое воздействие на многие физические и биологические системы, а также на биологическое разнообразие и опустынивание. Последствия ускоренного изменения климата и все больших климатических колебаний также создают угрозу для экономических и социальных систем, например, в случае более частых и интенсивных засух и наводнений. Хотя имеющаяся информация уже свидетельствует о необходимости принятия безотлагательных мер, следует провести дополнительные аналитические исследования в целях обеспечения более глубокого понимания последствий изменения климата и климатических колебаний для экономического и социального развития. Такие исследования и оценки текущих проектов, будучи необходимыми для обеспечения более глубокого понимания того, какие адаптационные меры являются наиболее эффективными, не должны тем не менее отвлекать от необходимости принятия мер уже сейчас. В этой связи настоятельно необходимы меры, расширяющие возможности прогнозирования и планирования в целях адаптации к изменению климата, в частности в развивающихся странах, в целях уменьшения уязвимости к последствиям изменения климата, в том числе к экстремальным метеорологическим явлениям.

21. Адаптация является многоаспектной проблемой, и для обеспечения эффективности стратегий адаптации необходимо, чтобы они осуществлялись одновременно на нескольких уровнях. Непосредственные последствия изменения климата ощущаются на местном уровне и в более широком контексте, и поэтому при принятии мер необходимо учитывать эти условия. В то же время для обеспечения устойчивости, а в некоторых случаях — осуществимости таких усилий их необходимо направлять и поддерживать в рамках национальной политики и стратегий. А этому, в свою очередь, могли бы способствовать международные усилия.

22. Варианты, позволяющие расширить возможности стран и обществ адаптироваться к изменению климата, включают широкий спектр решений: от конкретных мер и действий по учету новых климатических рисков на секторальном и общинном уровне до всеобъемлющего комплекса стратегий и мер, которые в целом укрепляют возможности адаптации, что в значительной степени зависит от уровня обеспеченности, образования и доступа к технологиям того или иного общества. Кроме того, эти варианты могут быть частью общих национальных стратегий в области развития. На общинном и национальном уровнях одним из практических решений по уменьшению степени уязвимости и содействию принятию превентивных мер может быть эффективное распространение среди директивных органов и затрагиваемых этими явлениями групп населения информации о дополнительных климатических опасностях и экстремальных явлениях. Что касается уязвимых развивающихся стран, то содействие решению этой проблемы можно оказывать посредством международной поддержки по линии сообщества доноров и многосторонних организаций, в том числе путем определения и поддержки недорогостоящих или покрываемых за счет других источников адаптационных мер и технологий в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах.

23. Поддержка мер по укреплению потенциала в области научных исследований, наблюдений и раннего предупреждения в целях адаптации к изменению климата, в частности в развивающихся странах, могла бы способствовать сокращению числа имеющихся в настоящее время факторов неопределенности, связанных со временем и масштабами последствий, в особенности на региональном уровне. Одним из практических вариантов могло бы быть укрепление национального потенциала в области сбора данных и раннего предупреждения в развивающихся странах. Сезонное прогнозирование является одной из стратегий адаптации для фермеров, которые могли бы принимать решения с учетом информации путем корректировки графиков посадки растений или принятия решений в отношении выбора культур/их культивации. Раннее предупреждение, включая эффективное распространение этой информации среди директивных органов и затронутых групп населения, могло бы способствовать осуществлению мер превентивного характера. Такие меры можно было бы включить во всеобъемлющие национальные стратегии в области адаптации.

24. Проводимые в секторе водоснабжения научные исследования свидетельствуют о том, что изменение климата может привести к сокращению имеющихся водных ресурсов в одних районах и к их увеличению в других районах. В этом контексте к числу конкретных мер относятся разработка и строительство объектов инфраструктуры для рационального использования водных ресурсов, которые осуществляются с учетом результатов указанных научных исследований в рамках общей политики в области комплексного управления водными ресурсами. Такой подход можно укрепить за счет усиления роли местных органов власти в процессе планирования. Поскольку многие страны располагают ограниченными возможностями осуществления комплексного управления водными ресурсами, требуется международная поддержка внедрения передовой практики в области рационального водопользования и создания потенциала соответствующих учреждений, что также может способствовать осуществлению сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и смягчению проблемы нищеты.

25. Что касается сельского хозяйства, то в тех областях, в которых последствия изменения климата для сельского хозяйства будут, вероятно, отрицательными, можно принять такие базовые меры в области адаптации, как изменение сроков посадки растений и методов их обработки. Более интенсивные и более дорогостоящие варианты адаптации могут включать внедрение ирригационных систем. В районах, подверженных воздействию засухи, фермеры могут прибегать к внедрению устойчивых к засухе культур. Меры адаптации, способствующие укреплению и совершенствованию рационального землепользования, могут повысить устойчивость по отношению к этому воздействию. Кроме того, поскольку методы обработки и изменение характера землепользования могут оказывать воздействие на источники выбросов парниковых газов, рациональные в экологическом отношении методы обработки и более эффективное планирование землепользования могли бы способствовать сокращению выбросов CO₂.

26. Что касается здоровья людей, то, согласно выводам МГКИ, хотя некоторые последствия и могут иметь позитивный характер, большинство различных потенциальных последствий изменения климата для здоровья людей будут, вероятно, отрицательными. Риск, создаваемый в результате таких экстремальных метеорологических явлений, как сильная жара, может быть смягчен путем по-

вышения уровня информированности общественности и осуществления государственных инициатив в области охраны здоровья в интересах наиболее уязвимых групп. Вследствие роста температуры и изменения характера осадков может расшириться географическая сфера распространения некоторых передаваемых переносчиками инфекционных заболеваний, таких, как малярия. Возможные последствия изменения климата для охраны здоровья во всех странах являются дополнительным обоснованием необходимости выделения инвестиций на медицинские исследования передаваемых переносчиками заболеваний, а также на укрепление и обслуживание государственных систем здравоохранения, в частности в развивающихся странах.

27. Научные исследования свидетельствуют о том, что в течение прошедшей половины столетия наблюдался неуклонный рост связанных с погодными явлениями потерь, что было отчасти обусловлено такими социально-экономическими факторами, как рост обеспеченности и урбанизации в уязвимых районах, и было отчасти связано с такими климатическими факторами, как изменение характера осадков, наводнений и засух. Независимо от того, объясняются ли такие потери изменением климата, риск, создаваемый стихийными бедствиями, связанными с погодными условиями, может быть отчасти смягчен путем применения механизмов страхования, а также повышения уровня информированности населения и распространения сведений о существующих рисках. В то же время владельцы собственности в некоторых уязвимых прибрежных районах столкнулись с резким увеличением страховых выплат или уже не в состоянии получить страховку от частных страховых компаний. Меры практического характера, такие, как надлежащее зонирование и строительные кодексы, могут способствовать снижению этих рисков. Например, в США финансируемый за счет страховых компаний Институт по вопросам безопасности предприятий и жилищ обеспечивает поддержку программы повышения устойчивости жилых зданий и предприятий к стихийным бедствиям, которая продемонстрировала значительные успехи в деле избежания потерь за счет незначительных инвестиций.

28. Как было продемонстрировано на национальном и общинном уровнях в рамках недавно проведенных исследований и оценок, включая исследования и оценки, проведенные в процессе реализации программ действий с учетом национальных особенностей по линии проекта Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и оценки последствий изменения климата и адаптации к ним, стратегии и инвестиции, которые обеспечивают укрепление возможностей общин в деле адаптации к изменению климата, могут, при условии их надлежащей разработки, расширить экономические возможности и средства к существованию. Меры, обеспечивающие смягчение остроты проблемы нищеты и голода, расширение прав и возможностей женщин и расширение доступа к таким базовым услугам, как питьевая вода и образование, обеспечат снижение общей уязвимости общин от изменения климата. Таким образом, укрепление средств к существованию может способствовать повышению стабильности и укреплению возможностей в деле решения проблем, связанных с изменчивостью климата. В частности, в тех общинах, которые являются уязвимыми от климатических колебаний или экологических изменений, меры, обеспечивающие укрепление адаптационных возможностей, могут играть двойную роль. Например, в засушливых районах и районах, подверженных воздействию засухи, проблемы, связанные с адаптацией, могут

быть дополнительным обоснованием необходимости осуществления таких возможных мер, как рациональное использование водных ресурсов. Аналогичным образом, сбор дождевой воды является одной из возможных мер для малых островных развивающихся государств, которые сталкиваются с проблемой засоления грунтовых вод в результате просачивания соленой воды или нехватки воды в результате изменения характера дождевых осадков.

29. На институциональном уровне потенциальная ответственность за меры в области адаптации нередко возлагается на различные правительственные структуры и секторы, которые занимаются вопросами сельского хозяйства, водоснабжения, рационального использования прибрежных зон и обеспечения готовности к стихийным бедствиям. В то же время адаптация не может рассматриваться в качестве основной функции какого-либо из затрагиваемых этим секторального правительственного органа и учреждения. На основе национальной политики, изложенной в национальной стратегии в области устойчивого развития или любом другом аналогичном документе, одна из мер состоит во включении вопросов планирования действий по адаптации в деятельность затрагиваемых учреждений, а также межучрежденческих органов, занимающихся такими секторами, как здравоохранение, экономическая политика и природные ресурсы. Стратегии и планы в отношении адаптации могут быть усилены на основе извлеченных уроков и опыта, накопленного в области уменьшения опасности стихийных бедствий и ликвидации их последствий, включая эффективные меры в области раннего предупреждения, планирования землепользования, строительные стандарты и оценку рисков в рамках проектов в области развития.

30. На международном уровне имеется ряд каналов предоставления технической помощи развивающимся странам, которая может быть еще более усилена в целях расширения возможностей адаптации и осуществления практических мер в области адаптации. В соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата международные механизмы поддержки мер в области адаптации включают три новых фонда и связанных с ними процесса: Специальный фонд по проблемам изменения климата, который обеспечивает поддержку мероприятий в области адаптации, где имеется достаточный объем информации, Фонд наименее развитых стран, который обеспечивает поддержку подготовки и осуществления программ действий с учетом национальных особенностей, и Адаптационный фонд, созданный в соответствии с Киотским протоколом. На двенадцатой Конференции Сторон Конвенции был достигнут прогресс в деле создания Адаптационного фонда в результате уточнения принципов и механизмов, регулирующих процесс управления Фондом. Предполагается, что на тринадцатой Конференции Сторон будут определены приоритеты программ и критерии приемлемости мероприятий, которым может быть оказана поддержка по линии Адаптационного фонда. Глобальный экологический фонд утвердил свою стратегическую приоритетную задачу «Экспериментальное внедрение оперативного подхода к адаптации», которая нацелена на уменьшение степени уязвимости и укрепление возможностей адаптации к пагубным последствиям изменения климата в основных областях деятельности Фонда. К настоящему времени в рамках предпринимаемых на международном уровне усилий в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата особое внимание уделялось обеспечению информации, некоторым ресурсам и укреплению потенциала, в

особенности в деле оценки последствий и адаптации. В большинстве случаев он еще должен обеспечить реализацию существенных мер на местах, разработку и распространение технологий или создание эффективных национальных институтов по осуществлению программы действий в области адаптации.

31. Еще одним общим подходом к адаптации является деятельность в рамках существующих каналов многосторонней и двусторонней помощи в целях обеспечения учета потребностей в области адаптации в деятельности по поддержке развития. На состоявшемся в апреле 2006 года совещании министры экологии и сотрудничества в целях развития стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) приняли декларацию о включении вопросов адаптации к изменению климата в программу сотрудничества в области развития. Оценки уязвимости проектов, финансируемых за счет помощи в целях развития, могут быть эффективным средством определения инвестиций, которые обеспечат более высокую устойчивость к изменению климата. По оценкам Всемирного банка, 20–40 процентов официальной помощи в целях развития и льготного финансирования (20–40 млрд. долл. США) могут оказаться под угрозой в связи с изменением климата.

IV. Варианты политики и возможные действия на международном уровне

32. Предпринимаемые на международном уровне усилия по реагированию на проблемы, связанные с изменением климата, будут обусловлены не единым решением, а широким рядом мер и стратегий, которые могут осуществляться одновременно.

33. **К числу мер и возможных действий на международном уровне, которые могут рассматриваться в связи с изменением климата и устойчивым развитием, относятся:**

- **расширение доступа к экологически более чистым технологиям получения энергии, включая использование возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности и применение таких передовых технологий использования ископаемых видов топлива, как технологии улавливания и связывания углерода, путем поощрения инициатив в области сотрудничества и партнерских связей на региональном и международном уровнях;**
- **дальнейшие усилия по разработке рамок со стабильными стимулами и долгосрочной перспективой, в частности, посредством более широкого использования рыночных механизмов, включая, в частности, наращивание рынка углерода и расширение масштабов деятельности в рамках механизма чистого развития;**
- **расширение сотрудничества в деле разработки и осуществления адаптационных программ путем привлечения большого числа участников и общин, которые могли бы помочь всем, и в частности развивающимся странам, в деле оценки и планирования в интересах адаптации и уменьшения степени уязвимости от климатических рисков и в деле принятия обоснованных решений на всех уровнях;**

- поддержка уязвимых стран, в частности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в деле разработки всеобъемлющих национальных стратегий адаптации к изменениям климата и климатическим колебаниям, включая распространение информации о рисках, связанных с изменением климата, на всех уровнях выработки политики и интеграцию этих стратегий в национальные стратегии устойчивого развития и разработку национальных планов развития;
- оказание помощи уязвимым странам, в особенности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в осуществлении приоритетных мер в области национальных стратегий, включая определение и поддержку недорогостоящих или финансируемых из других источников адаптационных мер и технологий;
- предоставление технической помощи в целях укрепления деятельности в области сбора данных, наблюдения и потенциала развивающихся стран в области проведения научных исследований и оценки в интересах расширения их возможностей в области раннего предупреждения и сезонного прогнозирования, более эффективного распространения информации о засухе, наводнениях и экстремальных климатических явлениях, усиление наблюдения, контроля и лечения переносимых заболеваний и укрепление потенциала в области оценки последствий на региональном уровне и моделирование;
- поддержка усилий по повышению информированности правительственных структур об изменении климата, в том числе посредством обеспечения более активного участия министерств и учреждений, занимающихся вопросами экономики, финансов и планирования.