

**Комиссия по устойчивому развитию****Пятнадцатая сессия**

30 апреля — 11 мая 2007 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла осуществления 2006–2007 годов — сессия по принятию программных решений**Варианты политики и возможные действия по ускорению осуществления: загрязнение воздуха/атмосфера****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В большинстве случаев загрязнение воздуха является следствием промышленного развития, производства и потребления энергоресурсов и осуществления перевозок. Поэтому усилия по переходу к более чистым производственным процессам, энергетическим технологиям и видам топлива способствуют улучшению качества воздуха и защите атмосферы. Разработаны варианты политики и возможные действия для сокращения загрязнения воздуха как в помещениях вследствие использования традиционного биотоплива, которое оказывает отрицательное воздействие на здоровье женщин и особенно детей, так и окружающего воздуха в результате деятельности всех предприятий промышленного, энергетического и транспортного секторов. В заключительной части настоящего доклада приводится перечень вариантов политики и действий на международном уровне, которые, как представляется, могли бы иметь особо эффективный характер. Совместные усилия на международном уровне могут способствовать обеспечению принятия безотлагательных и эффективных мер по этим вопросам для дальнейшего осуществления деятельности и оказания таким образом эффективного содействия достижению целей устойчивого развития.

* E/CN.17/2007/1.



I. Введение

1. На своей четырнадцатой сессии, посвященной обзору второго цикла осуществления 2006–2007 годов, Комиссия по устойчивому развитию провела оценку хода осуществления Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, решений, принятых на девятой сессии Комиссии, и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургский план), уделив при этом особое внимание выявлению препятствий и проблем в процессе осуществления применительно к текущему тематическому блоку вопросов. В этот тематический блок входят вопросы, касающиеся энергетики в интересах устойчивого развития, промышленного развития, загрязнения воздуха/атмосферы и изменения климата. В докладе Комиссии по устойчивому развитию о работе ее четырнадцатой сессии¹ содержится резюме Председателя, в котором рассматриваются как препятствия и проблемы, так и возможные подходы и наиболее эффективные методы в целях осуществления этих межправительственных соглашений, а также меры, определенные министрами, принимавшими участие в этапе заседаний высокого уровня.

2. На своей пятнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию примет программные решения по вопросу о практических мерах и вариантах для ускорения осуществления деятельности по отдельному тематическому блоку вопросов с учетом обсуждений на межправительственном подготовительном совещании докладов Генерального секретаря и других соответствующих материалов. Настоящий доклад является вкладом в обсуждение Комиссией вариантов политики и возможных действий для устранения проблем и препятствий в процессе осуществления, выявленных в докладе сессии по обзору применительно к вопросу о загрязнении воздуха/атмосфере. Другие вопросы, входящие в этот тематический блок, и междисциплинарные вопросы, выявленные на одиннадцатой сессии Комиссии, рассматриваются в соответствующих докладах (E/CN.17/2007/2, 3, 5 и 6). Поскольку эти вопросы взаимосвязаны между собой, в настоящем докладе содержатся ссылки на них.

3. В настоящем докладе использованы материалы из ряда источников, включая национальные доклады и конкретные исследования, представленные государствами-членами, решения региональных совещаний об осуществлении и материалы основных групп и секретариатов различных органов конвенций Организации Объединенных Наций. Поскольку четыре вопроса этого тематического блока тесно связаны между собой, вопрос об актуальном характере взаимосвязи между вариантами политики рассматривается в докладе о междисциплинарных вопросах (E/CN.17/2007/6). Хотя междисциплинарные вопросы, определенные на одиннадцатой сессии, рассматриваются во всех частях настоящего доклада, многие из них рассматриваются также и в докладе о междисциплинарных вопросах.

4. На данный момент разработаны варианты политики и возможные действия для сокращения загрязненности воздуха как в помещениях вследствие использования традиционного биотоплива, которое оказывает отрицательное воздействие на здоровье женщин и особенно детей, так и окружающего возду-

¹ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 9 (E/2006/29).*

ха в результате деятельности всех предприятий промышленного, энергетического и транспортного секторов.

II. Загрязнение воздуха в помещениях

5. В настоящее время предпринимаются усилия для решения проблемы загрязнения воздуха в помещениях как в городских, так и в сельских районах многих стран посредством осуществления стратегий и мероприятий, способствующих расширению доступа к более чистым видам топлива для целей отопления и приготовления пищи и повышению степени информированности об опасностях, связанных с загрязнением воздуха в помещениях. Наибольшего сокращения загрязнения воздуха в помещениях можно добиться за счет перехода от таких твердых видов топлива, как биомасса и уголь, к использованию сжиженного нефтяного газа, биогаза или электроэнергии. Во многих развивающихся странах осуществляется разработанная Программой развития Организации Объединенных Наций Инициатива по решению проблем в сельских районах за счет их обеспечения сжиженным нефтяным газом в целях расширения доступа к более чистому сжиженному нефтяному газу в сельских и прилегающих к городам районах. С 1992 года в Непале осуществляется национальная программа содействия использованию биогаза, в рамках которой было введено в действие более 150 000 биогазовых установок. В последнее время в рамках осуществления проекта по созданию механизма «чистого развития» в соответствии с Киотским протоколом было введено в действие более 10 000 таких установок.

6. Там, где переход на другие виды топлива невозможен, в рамках осуществляемых стратегий можно поощрять распространение усовершенствованных кухонных плит, использование которых может способствовать сокращению загрязнения и времени, требуемого для приготовления пищи, в то время как за счет улучшения вентиляции можно добиться снижения степени подверженности воздействию загрязнителей воздуха. В частности, в сельских районах, в которых жидкие виды топлива зачастую недоступны, расширение масштабов использования таких недорогостоящих средств могло бы существенно сократить степень подверженности воздействию загрязнителей воздуха. Проведение просветительской работы для изменения моделей поведения, например для принятия мер к тому, чтобы дети не находились вблизи мест приготовления пищи, может также являться эффективной мерой. Совершенствование методов использования энергоресурсов в рамках домашних хозяйств способствует повышению степени информированности, расширению прав и возможностей женщин, охране здоровья и жизни детей и их матерей и оказывает благотворное воздействие на леса и климат. Первоначальным шагом в этом направлении могло бы являться более широкое распространение руководящих указаний Всемирной организации здравоохранения в отношении качества воздуха в целях повышения информированности сотрудников директивных органов и работников просвещения о загрязнении воздуха в помещениях в качестве вопроса, затрагивающего здоровье женщин и детей.

7. Еще одним источником загрязнения воздуха в помещениях является курение, которое может оказывать отрицательное воздействие на здоровье детей, особенно детей, подверженных астме. Проведение информационно-просветительских кампаний может являться эффективной мерой в плане ин-

формирования населения о неблагоприятных последствиях табачного дыма для здоровья и снижения степени его концентрации в помещениях.

8. Инициатива «Партнерство за чистый воздух в помещениях», провозглашенная на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, направлена на устранение социально-культурных препятствий для перехода к использованию усовершенствованных методов приготовления пищи и отопления помещений и создание местных рынков для усовершенствованных технологий. При национальной и международной поддержке масштабы осуществления таких инициатив, направленных на то, чтобы сделать более чистые виды топлива и печи доступными для сельской и городской бедноты, могут быть расширены.

III. Загрязнение окружающего воздуха

9. В большинстве случаев загрязнение окружающего воздуха является следствием промышленного развития, производства и потребления энергоресурсов и осуществления перевозок. Поэтому усилия по переходу к более чистым производственным процессам, энергетическим технологиям и видам топлива способствуют повышению качества воздуха и защите атмосферы. Применявшиеся до настоящего времени стратегии включали ряд мер, таких, как проведение информационных кампаний, установление стандартов, осуществление контроля, ужесточение мер по обеспечению соблюдения установленных правил и использование таких экономических инструментов, как плата за пользование автомобильными дорогами, налоги на загрязнение и продажа квот на выбросы. Международные программы могли бы способствовать осуществлению инициатив правительств по повышению степени информированности, планирования, созданию и укреплению потенциала в деле контроля, правоприменения и обеспечения соблюдения. Инициатива Всемирного банка по обеспечению чистоты воздуха является во многих случаях примером осуществления эффективных региональных программ по решению основных вопросов загрязнения окружающего воздуха в городах.

10. Переход к использованию более чистых видов топлива представляет собой вариант, применяемый большим числом стран в целях сокращения загрязнения воздуха в городах. Например, действуя в сотрудничестве с Партнерством за чистое топливо и автотранспорт, созданным на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, а также Инициативой по обеспечению чистого воздуха в Африке, все страны Африки, расположенные к югу от Сахары, добились прекращения продажи и реализации этилированного бензина. Партнерство является не только инструментом для прекращения реализации этилированного бензина в остальных районах, в которых он по-прежнему используется, и для принятия мер по снижению содержания серы в бензине и дизельном топливе, но и также моделью для аналогичных инициатив по борьбе с другими серьезными загрязнителями воздуха, в частности в городских районах. Использование неэтилированного топлива также позволяет осуществлять варианты политики, регулирующей внедрение и использование каталитических конверторов, улавливающих выбросы, приводящие к образованию смога.

11. Как это было установлено в Бразилии в результате осуществления в этой стране программы «Проалкоол», которая была направлена на сокращение сте-

пени зависимости транспортного сектора от импорта ископаемых видов топлива, использование таких видов биотоплива, как этанол и биодизельное топливо, также является альтернативой, заслуживающей рассмотрения с точки зрения сокращения загрязнения воздуха. Одним из вариантов действий на международном уровне является оказание технической помощи на региональном и национальном уровнях и поддержка усилий неправительственных организаций по более широкому освещению этих вопросов и распространению информации о более чистых видах топлива и загрязнителях воздуха. Еще одним вариантом является поддержка по линии Юг-Юг технической помощи, оказываемой развивающимся странам, которые планируют производить и использовать биотопливо, в частности этанол.

12. Объем загрязняющих выбросов, обусловленных эксплуатацией транспортных средств, можно также сократить за счет соответствующего выбора автотранспортных средств и видов транспорта, который можно поощрять с помощью налоговых стимулов, а также установления технических стандартов. Введение в действие норм топливной экономичности двигателей и выхлопа автотранспортных средств используется для сокращения объема выброса загрязнителей воздуха автотранспортными средствами. Положение в штате Калифорния (Соединенные Штаты Америки) свидетельствует о применении обоих вариантов: в соответствии с первым вариант технической осмотр проходят только те автомашины, которые отвечают установленным требованиям, а в соответствии со вторым также устанавливаются стандарты для технического обслуживания автомобилей. В Калифорнии также были предприняты крупные законодательные инициативы для поощрения эксплуатации автомобилей, не выделяющих или практически не выделяющих отработавших газов, включая гибридные автомобили, которые в настоящее время выпускаются серийно и пользуются значительным спросом в других районах страны. В некоторых городах также поощряются способы передвижения, не связанные с использованием автотранспортных средств, посредством обустройства пешеходных и велосипедных дорожек.

13. В развивающихся странах транспорт является, как правило, крупным источником загрязнения воздуха в городах. Варианты политики в этих странах, помимо перехода к использованию более чистых видов топлива и введения норм топливной экономичности двигателей и допустимого выброса автомобилями загрязняющих веществ, включают установление ограничений на эксплуатацию некоторых видов автомобилей с высоким уровнем содержания токсичных веществ в выхлопных газах, особенно тех, на которых установлены двухтактные двигатели небольшого объема, поощрение использования систем общественного транспорта, строительство шоссе дорог и перераспределение транспортных потоков. Вариант, который уже успешно применяется в некоторых крупных городах развивающихся стран, заключается в создании систем скоростных автобусных перевозок, которые обеспечивают высокий уровень обслуживания при значительно меньшем уровне затрат по сравнению с другими видами общественного транспорта, такими, как подземные и наземные виды рельсового транспорта. Примеры инновационной политики, позволяющей сократить загрязнение воздуха, а также выбросы парниковых газов и поощряющей эффективное использование энергоресурсов, включают создание смешанных систем общественного транспорта в Куритибе (Бразилия) и комплексной системы транспортного планирования, предусматривающей элек-

тронный сбор платежей по различным ставкам за проезд автомобилей в центральные районы Сингапура.

14. Инвестиции в создание, модернизацию и расширение доступных и эффективных систем общественного транспорта вносят существенный вклад в ослабление остроты проблем в области городского транспорта и связанной с этим проблемы загрязнения воздуха. В городских районах внимание можно было бы уделить стратегиям, поощряющим создание эффективных транспортных систем и принятие других мер для поощрения перехода от эксплуатации частных автомобилей к использованию общественного транспорта. Взимание платы за стоянку и въезд в деловые районы, продажа автомобилей в рассрочку, планы страхования и другие средства, которые сказываются на стоимости поездок автотранспортом, могут также использоваться для обеспечения перехода к использованию более эффективных транспортных систем. Увеличение международной помощи могло бы способствовать разработке энергосберегающих стратегий в транспортном секторе, в том числе в целях создания таких систем общественного транспорта, как системы скоростных автобусных перевозок. Обмен информацией о таких методах и опыте, а также о стратегиях, которые позволяют учитывать в процессе планирования транспортные, городские и региональные аспекты, мог бы способствовать осуществлению стратегий, которые позволили бы существенным образом улучшить качество воздуха в крупных городах многих развивающихся стран.

15. На качество воздуха в городах влияют не только газы, выбрасываемые транспортными средствами, но и также деятельность промышленных предприятий, расположенных в городских зонах или прилегающих к ним районах. Варианты политики в этом случае включают использование инструментов городского планирования для размещения промышленных зон за пределами городских районов и прокладывание интенсивных транспортных маршрутов на определенном расстоянии от жилых районов. Осуществлению программ по контролю за качеством воздуха в городах в крупных городах развивающихся стран могло бы способствовать сотрудничество с партнерами в развитых странах, такими, как Международное движение городов-побратимов или Международный совет по местным экологическим инициативам, международный механизм по устойчивому развитию и стратегии, программы и методы охраны окружающей среды, которые осуществляются на местном уровне.

16. Инициатива по обеспечению чистоты воздуха направлена на поддержание качества воздуха в городах посредством обмена знаниями и опытом по линии партнерских связей в отдельных районах мира. Такое сотрудничество может быть полезным, особенно в том, что касается планирования, учебной подготовки, укрепления потенциала и получения доступа к технологиям наблюдения. Варианты политики по отношению к промышленным загрязнителям воздуха включают установление и обеспечение соблюдения правил о нормах выброса, оказание помощи отраслям промышленности за счет проведения информационных кампаний, предоставление налоговых льгот предприятиям, соблюдающим установленные правила, и снижение или отмену таможенных пошлин на импорт технологий для контроля за промышленными выбросами.

17. Региональному сотрудничеству в деле решения проблемы качества воздуха в городах препятствуют недостаточный обмен информацией о наиболее эффективных методах контроля за качеством воздуха в городах и отсутствие ко-

ординируемых региональных стратегий борьбы с загрязнением воздуха. Такие инициативы, как проект по борьбе с загрязнением воздуха в азиатских мегаполисах, направлены на расширение возможностей правительств и городских властей по решению проблем загрязнения воздуха в городах посредством разработки региональных планов действий и создания сети по борьбе с загрязнением воздуха в крупных городах Азии.

18. Среди промышленных загрязнителей воздуха особую озабоченность вызывает двуокись серы в качестве крупного источника образования кислотных осадков. Во многих развитых странах достигнут значительный прогресс в деле контроля за такими загрязнителями воздуха, как двуокись серы, благодаря использованию экономических инструментов, таких, как налоги или продажа квот на выбросы. В частности, применяемая в Соединенных Штатах Америки система продажи квот на выброс двуокиси серы признана в целом эффективной с точки зрения как охраны окружающей среды, так и затрат. Это служит стимулом для введения систем продажи квот и в других районах мира; речь, идет, например, о продаже квот на выбросы двуокиси серы в Китае, осуществляемой в экспериментальном порядке Государственным управлением охраны окружающей среды, и о продаже в Европе квот на выбросы парниковых газов.

IV. Трансграничное загрязнение воздуха и атмосфера

19. За счет сотрудничества в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния странам Северной Америки и Европы удалось добиться существенного сокращения трансграничного загрязнения воздуха. Опытом, накопленным при разработке Конвенции, можно было обмениваться со странами других регионов, например, Азии, которые испытывают на себе все большее воздействие трансграничных загрязнителей воздуха. В частности, важно создать механизмы контроля и обеспечения соблюдения для установления контроля за источниками трансграничного загрязнения воздуха.

20. Хотя в настоящее время признано, что воздушные и морские перевозки становятся все более крупными источниками загрязнения воздуха и выброса парниковых газов, для решения связанных с этих проблем необходимо международное сотрудничество. Международная организация гражданской авиации установила стандарты сертификации двигателей, в том числе касающиеся содержания двуокиси азота, которая приводит к загрязнению воздуха на уровне земной поверхности. Озабоченность также вызывают токсичные вещества, выбрасываемые самолетами на больших высотах, где это может приводить к изменению состава верхних слоев атмосферы и климата в результате как выброса парниковых газов, так и выбросов, которые оказывают влияние на образование облаков. По оценкам Международной группы по изменению климата, принятие оперативных мер, таких, как усовершенствование контроля за воздушным движением, могло бы способствовать снижению коэффициентов сгорания топлива на 8–18 процентов.

21. В соответствии с приложением к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов, в котором установлены предельные нормы содержания двуокиси серы и двуокиси азота в выбросах судов, стороны могут создавать зоны контроля за выбросами серы, в которых необходимо обеспечивать низкий уровень выброса серы или устанавливать на судах специальные

технические средства для снижения ее содержания в выбросах. Решение о создании зон контроля за выбросами серы в Балтийском море, Северном море и в проливе Ла-Манш вступило в силу в 2006 году. В то же время судостроительная промышленность и судоходные органы поощряют продажу квот на выбросы для борьбы с загрязнением воздуха над морем и океанами. В рамках таких механизмов можно было бы принять дополнительные меры для эффективного и экономичного сокращения выбросов, обусловленных авиационными и морскими перевозками.

22. Производимые в настоящее время выбросы парниковых газов приводят к такому изменению состава атмосферы, что это оказывает воздействие на климат на глобальном уровне. Этот важный вопрос о загрязнении воздуха/атмосфере подробно рассматривается в отдельном докладе о вариантах политики и возможных действиях в связи с изменением климата (E/CN.17/2007/5).

23. Восстановление озонового слоя в стратосфере зависит от продолжения сокращения запасов хлорфторуглеродов и галонов. Международными документами для рассмотрения этого вопроса являются Венская конвенция об охране озонового слоя, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, и поправки к Протоколу к этой Конвенции. Хотя большинство стран ратифицировали Конвенцию и Протокол, по-прежнему необходимы усилия для завершения ратификации всех поправок, которые касаются разрушающих озоновый слой веществ, охватываемых Протоколом. Активизация международных усилий могла бы способствовать сокращению масштабов незаконной торговли этими веществами теми, кто пытается уклониться от соблюдения положения Протокола. Помимо этого, более активная поддержка исследований, направленных на разработку эффективных альтернатив бромистому метилу, могла бы продвинуть вперед процесс сокращения и уничтожения в конечном итоге запасов этого вещества, разрушающего озоновый слой в стратосфере. В Кении эффективность таких альтернатив была продемонстрирована в областях сельского хозяйства и садоводства.

24. Страны обмениваются между собой информацией о состоянии атмосферы в соответствии с Комплексной стратегией глобальных наблюдений и в рамках Глобальной системы атмосферных наблюдений Всемирной метеорологической организации. Обеспечение возможностей для всестороннего и активного участия развивающихся стран в этих программах и работе аналогичных сетей могло бы способствовать укреплению их потенциала по прогнозированию погоды и наблюдению за загрязнением воздуха. Обмен новейшими методами наблюдения и моделирования мог бы повысить эффективность осуществления существующих инициатив.

V. Варианты политики и возможные действия на международном уровне

25. **Варианты политики и возможные действия на международном уровне, которые можно было бы рассмотреть в связи с озабоченностью в отношении загрязнения воздуха/атмосферы, включают оказание поддержки:**

-
- a) **Партнерству для обеспечения чистого топлива и автотранспорта в его усилиях по прекращению производства и использованию этилированного бензина во всем мире и этой или другим инициативам, направленным на снижение содержания серы в моторном топливе, а также сокращение объема выбросов серьезных загрязнителей воздуха из других источников;**
- b) **укреплению потенциала для разработки инновационных экономических и программных инструментов для борьбы с загрязнением воздуха на местном уровне;**
- c) **заключению региональных и субрегиональных соглашений о сотрудничестве в целях сокращения трансграничного загрязнения воздуха, предусматривающих не только наблюдение за ним и его сокращение, но и также проведение исследований и разработку политики;**
- d) **исследованиям для определения путей эффективного и экономического сокращения выбросов в результате как авиационных, так и морских перевозок и для поощрения инициатив по разработке международных соглашений о предельных нормах выбросов для двигателей воздушных и морских судов.**
-