



**Комиссия по устойчивому развитию, действующая
в качестве подготовительного комитета Всемирной
встречи на высшем уровне по устойчивому развитию**
Организационная сессия
30 апреля — 2 мая 2001 года

**Управление использованием токсичных химических
веществ и удаление опасных и радиоактивных отходов***

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	2
II. Управление использованием токсичных химических веществ	2–21	2
A. Достижения и препятствия	2–17	2
B. Вопросы для последующего рассмотрения	18–21	6
III. Удаление опасных отходов	22–41	7
A. Достижения и препятствия	22–26	7
B. Вопросы для дальнейшего рассмотрения	27–41	8
IV. Обращение с радиоактивными отходами	42–54	10
A. Основные достижения и проблемы	42–53	10
B. Вопросы для дальнейшего рассмотрения	54	12

* Настоящий доклад подготовлен Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве учреждения-координатора по главам 19 и 20 Повестки дня на XXI век и Международным агентством по атомной энергии в качестве учреждения-координатора по главе 22 при участии других учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций. В докладе содержится краткий обзор фактической информации, предназначенный для информирования Комиссии по устойчивому развитию об основных событиях в этой области.

I. Введение

1. Настоящий доклад имеет отношение к трем отдельным, но взаимосвязанным главам Повестки дня на XXI век, а именно главам 19, 20 и 22, посвященным обращению с опасными или потенциально опасными материалами, управлению их использованием и их удалению. В отношении химических веществ в Повестке дня на XXI век отмечается, что использование химических веществ имеет важное значение для решения социальных и экономических задач мирового сообщества и что многое еще предстоит сделать для обеспечения экологически безопасного управления использованием токсических химических веществ. Цель Повестки дня на XXI век в отношении опасных отходов состоит в предотвращении и, насколько это возможно, сведении к минимуму образования таких отходов в рамках комплексного управления жизненным циклом. Мандат в отношении радиоактивных отходов состоит в обеспечении безопасного управления ими, их безопасной транспортировки, хранения и удаления в целях охраны здоровья населения и окружающей среды. В Повестке дня на XXI век признается роль Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) как учреждения Организации Объединенных Наций, устав которого конкретно предусматривает его ответственность за безопасность управлением радиоактивными отходами.

II. Управление использованием токсичных химических веществ

A. Достижения и препятствия

2. Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ) была учреждена в 1995 году в качестве механизма для координации усилий межправительственных организаций в области оценки химических веществ и управления ими. Все организации, участвующие в МПБОХВ, проводят мероприятия в целях облегчения обмена информацией о своей деятельности по поощрению химической безопасности. С учетом того, что в ряде стран доступ к Интернету является весьма ограниченным, организации — участницы МПБОХВ при помощи доноров приступили к реализации программы внедрения компьютеров и профессиональной подготовки для развивающихся стран в целях обеспечения им доступа к информации о химической безопасности через Интернет.

3. Организации — участницы МПБОХВ в рамках своих соответствующих мандатов проводят целый спектр мероприятий по профессиональной подготовке и техническому содействию в качестве своего вклада в региональные и национальные усилия, направленные на укрепление потенциала и расширение возможностей в области безопасного управления химическими веществами. Во многих случаях, например в контексте озоноразрушающих веществ или устойчивых органических загрязнителей, новые и дополнительные ресурсы предоставляются через такие механизмы, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Взаимодействие на национальном и международном уровнях требуется для обеспечения того, чтобы мероприятия по оказанию помощи, связанные с химическими веществами, которые

рассматриваются международным сообществом как приоритетные, осуществлялись с обеспечением добавочного эффекта, который помогал бы странам управлять многими токсическими и химическими веществами, не привлекающими к себе внимание международного сообщества.

4. На Международной конференции по химической безопасности, которая состоялась в Стокгольме в 1994 году, был учрежден Межправительственный форум по химической безопасности (МФХБ). МФХБ определил виды оценок, осуществляемые Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международной программой по химической безопасности (МПХБ), которые должны рассматриваться как международные оценки в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). В 1994 году МФХБ предполагал, что к 2000 году должны были пройти оценку 500 химических веществ. Фактическое количество прошедших оценку веществ (286) значительно меньше намеченного показателя. Причинами этого отставания являются такие факторы, как нехватка ресурсов у правительств и МПХБ и ОЭСР, так и длительность сроков, которые требуются для рационализации процедур оценки в целях увеличения производительности.

5. МПХБ, ведущую роль в которой играет Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), предоставила подготовленные с использованием новейших достижений директивные документы, посвященные методологиям оценки рисков, связанных с воздействием химических веществ. Кроме того, продолжается работа, связанная с возникающими проблемами, в частности с химическими веществами, оказывающими неблагоприятное воздействие на эндокринную систему человека, оценкой рисков для детей и комплексной оценкой медицинских и экологических рисков. В рамках проекта согласования подходов к оценке рисков достигнут прогресс в различных областях, включая отработку терминологии оценки рисков (в сотрудничестве с ОЭСР), оценки риска раковых заболеваний, воздействие токсических веществ на репродуктивное здоровье и развитие ребенка, количественную оценку уровней воздействия и анализ факторов неопределенности/вариативности.

6. В области оценки рисков МПХБ играет ведущую роль в осуществлении крупного проекта, посвященного согласованию подходов к оценке риска, в рамках которого особое внимание уделяется здоровью населения. ОЭСР продолжает разработку согласованных руководящих указаний по проведению анализа, стратегий проведения анализа, а также подходов к экологической оценке. Результаты этой работы, осуществляемой в сотрудничестве с другими партнерами по МПБОХВ, сыграют важную роль в обеспечении достоверности и приемлемости оценок опасности и рисков на глобальном уровне. Конечной целью является объединение используемых в настоящее время методологий.

7. В проекте, которым руководит Международная организация труда (МОТ) и который финансируется Европейским союзом (ЕС) и МОТ, участвуют почти 50 национальных учреждений. С имеющимися ныне 1300 международными карточками химической безопасности МПХБ теперь можно бесплатно ознакомиться через Интернет на 11 языках (английском, французском, испанском, немецком, японском, китайском, корейском, тайском, урду, финском, суахили). Осуществляется или планируется перевод карточек на хинди, бенгальский и тамильский языки, а также португальский язык.

8. МОТ, ОЭСР и Комитет экспертов по перевозке опасных грузов завершили подготовку технической основы для Глобальной согласованной системы классификации и маркировки химических веществ. В 1999 году Экономический и Социальный Совет также постановил учредить подкомитет по Глобальной согласованной системе классификации и маркировки химических веществ, подчеркнув тем самым важное значение этого вопроса.
9. Разработка в течение последних 10 лет такой системы является ярким примером возможности стран, межправительственных и неправительственных организаций и даже физических лиц работать вместе друг с другом, когда цель является общемировой и когда ее достижение может принести пользу всему миру. Всеобщее принятие Глобальной согласованной системы создаст предпосылки для введения единообразной идентификации видов химической опасности, улучшит обмен информацией о химической опасности, облегчит торговлю химическими веществами, уменьшит потребность в проведении опытов на животных и в конечном счете повысит степень общей безопасности населения и окружающей среды при производстве, транспортировке, использовании и удалении химических веществ.
10. Нехватка внебюджетных средств стала причиной сокращения масштабов участия и вклада развивающихся стран в проект Глобальной согласованной системы. Принятие системы во всем мире может быть достигнуто только при условии достаточного финансирования стран, нуждающихся в создании соответствующих юридических и технических инфраструктур, включая профессиональную подготовку на уровне предприятия по вопросам использования системы. По оценкам, ежегодные расходы для участвующих стран и организаций составят примерно 3 млн. долл. США. Следует надеяться, что химическая отрасль сыграет важную роль в содействии становлению системы как универсального добровольного стандарта.
11. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле была принята в 1998 году. В соответствии с Конвенцией требуется, чтобы химические вещества и пестициды, которые были охвачены действием Конвенции по причине их запрета или строгого ограничения как минимум в одной стране в каждом из двух регионов, не экспортировались без явно выраженного согласия страны-импортера. Конвенция также распространяется на крайне опасные формулы пестицидов, которые представляют слишком большую угрозу для того, чтобы их могли использовать развивающиеся страны. Конвенция вступит в силу через 90 дней после ее ратификации пятидесятой страной; до этого времени применяется временная добровольная процедура.
12. Благодаря многостороннему подходу разработано Руководство по подготовке регистров выбросов и переноса загрязнителей. Руководство служит основой для проведения мероприятий по наращиванию потенциала, связанного с внедрением регистров во многих странах. В настоящее время 43 страны во всех регионах мира используют регистры или находятся в процессе их разработки.
13. Текст нового договора об устойчивых органических загрязнителях (УОЗ) был согласован в декабре 2000 года. Этот договор, который должен быть принят и подписан в Стокгольме в 2001 году, помимо прочего предусматривает

меры по охране здоровья населения и окружающей среды от 12 УОЗ или групп УОЗ, содержит положения о включении дополнительных УОЗ в договор и обеспечивает предупреждение внедрения новых УОЗ в торговлю, а также предусматривает оказание технической и финансовой помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Договор будет принят под названием «Стокгольмская конвенция об устойчивых органических загрязнителях».

14. В 1993 году МОТ приняла Конвенцию № 174 о предотвращении крупных промышленных аварий, в которой определяются ответственность, обязанности и права правительств, нанимателей и трудящихся в этой области. В смежном кодексе практики в области предупреждения крупных промышленных аварий и соответствующем руководстве содержатся указания в отношении технических вопросов и вопросов безопасности.

15. В 25 странах созданы информационно-токсикологические центры. Опубликованы руководящие принципы по токсикологическому контролю, содержащие рекомендации для правительств и медицинских специалистов по вопросам создания и укрепления токсикологических центров. База данных МПХБ INTOX на компакт-дисках содержит информацию, которая предназначена для специалистов токсикологических центров и токсикологов-клиницистов. Глобальная согласованная система сбора данных о случаях отравления людей, токсического заражения и инцидентах с химическими веществами была разработана в рамках Программы МПХБ INTOX с участием экспертов из 60 с лишним стран. Система действует на английском, французском, португальском и испанском языках, и в настоящее время готовится перевод материалов на арабский, китайский и русский языки.

16. Все организации — участницы МПБОХВ приняли участие в подготовке в примерно 70 странах во всем мире «национальных паспортов» управления использованием химических веществ. Эти «паспорта» применяются для документирования и оценки имеющейся инфраструктуры и возможностей в плане обоснованного управления использованием химических веществ и используются во многих случаях в качестве отправной точки для налаживания координации, установления приоритетов и технического содействия. Со значительным большинством «национальных паспортов» можно ознакомиться через Интернет на странице UNITAR National Profile.

17. Различные учреждения Организации Объединенных Наций помогают странам в повышении информированности и наращивании потенциала в области безопасного управления использованием химических веществ и пестицидов. Ниже приводятся некоторые примеры:

а) комплексные меры Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по борьбе с вредителями и ее поддержка создания и укрепления механизмов регулирования использования пестицидов;

б) осуществляемая ФАО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) программа профессиональной подготовки в поддержку усилий стран по осуществлению новой Роттердамской конвенции (см. пункт 11);

с) всеобъемлющая программа ЮНЕП по оказанию странам помощи в сокращении и/или ликвидации выбросов устойчивых органических загрязнителей в окружающую среду;

д) программы профессиональной подготовки по вопросам оценки экологических и медицинских рисков и управления использованием токсических химических веществ, осуществляемые в целом ряде развивающихся стран ВОЗ с помощью МПХБ и учреждений, являющихся ее партнерами;

е) предоставляемые Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) услуги по сокращению масштабов использования токсических химических веществ и выбросов химических отходов в избранных подсекторах, в частности в агрохимическом подсекторе (пестициды), подсекторе строительных материалов (кирпич и цемент), кожевенном, нефтехимическом, фармацевтическом и биотехнологическом, целлюлозно-бумажном и текстильном подсекторах;

ф) осуществляемые Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) программы профессиональной подготовки наращивания потенциала, поддерживающие национальные усилия по разработке скоординированных и комплексных национальных программ в области экологически обоснованного управления использованием химических веществ, которые реализуются в партнерстве с одной или несколькими организациями — участницами МПХБ.

В. Вопросы для последующего рассмотрения

18. Существует настоятельная необходимость в том, чтобы страны, которые еще не сделали это, ратифицировали или иным образом присоединились к конвенциям по химическим веществам, включая Конвенции МОТ № 170 и № 174, Роттердамскую конвенцию и будущую Стокгольмскую конвенцию по УОЗ.

19. Важной задачей является поддержание на достигнутом уровне политической и финансовой приверженности таким процессам, как процессы, связанные с Роттердамской конвенцией и будущей Стокгольмской конвенцией по УОЗ, после перехода к этапу их осуществления.

20. Для достижения реального прогресса и осуществления целей, поставленных международным сообществом за последние восемь лет, важное значение имеет повышение уровня приоритетности и увеличение объема ресурсов.

21. Направления будущей работы включают:

а) формирование комплексных и экологически обоснованных стратегий борьбы с вредителями, включая стратегии борьбы с переносчиками инфекции;

б) выявление, нейтрализация и безопасное удаление запасов устаревших пестицидов и других химических веществ, включая полихлордифенилы (ПХД);

- c) принятие и вступление в силу конвенции об устойчивых органических загрязнителях;
- d) внедрение систем предупреждения крупных промышленных аварий и обеспечение готовности и принятия мер в связи с чрезвычайными ситуациями;
- e) меры по уменьшению рисков, связанных с исключительно опасными формулами пестицидов;
- f) усилия по пересмотру Международного кодекса поведения в области распространения и использования пестицидов ФАО;
- g) активизация процесса создания национальных токсикологических центров;
- h) расширение внедрения регистров выбросов и переноса загрязнителей на национальном уровне.

III. Удаление опасных отходов

A. Достижения и препятствия

22. Стратегии обеспечения более чистого производства, предусматривающие сведение к минимуму образования отходов, все более широко признаются многими правительствами, отраслями и другими учреждениями в качестве эффективного пути увязывания защиты окружающей среды и экономического развития. Страны содействуют формированию благоприятствующей достижению таких целей правовой среды и созданию необходимых институциональных рамок для удовлетворения потребностей организаций-пользователей. Одним из примеров такого прогресса является создание национальных центров экологически чистого производства (НЦЧП).

23. В рамках системы Организации Объединенных Наций все большее число учреждений в своих программах работы, повестках дня и мероприятиях уделяют повышенное внимание превентивному подходу. В числе примеров можно привести две программы — программу ЮНИДО/ЮНЕП по созданию центров экологически чистого производства и программу МОТ/ЮНЕП по созданию центров экологически чистого производства в организациях нанимателей. Учреждения Организации Объединенных Наций, такие, как ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО и Всемирный банк, используют превентивный подход в своих публикациях, на конференциях и в рамках мероприятий по оказанию технической помощи.

24. Лица, ответственные за принятие решений в рамках всех заинтересованных групп (правительств, коммерческих предприятий, финансовых учреждений, неправительственных организаций и т.д.), пользуются все более свободным доступом к высококачественной и удобной в пользовании информации об экологически чистых технологиях, технологиях обращения с опасными отходами, методах оперативной деятельности и нормативных положениях, необходимых для обеспечения экологически безопасного удаления опасных отходов.

25. Страны ЕЭК внедрили пятиэлементную политику и стратегию, нацеленные на содействие реализации принципов, составляющих концепцию экологически чистого производства: сокращению объема отходов в источниках их образования, замещению, утилизации, рекуперации и повторной утилизации.

26. Ниже приводятся некоторые препятствия и трудности, которые необходимо преодолеть:

а) национальное законодательство и нормативные положения, где они существуют, зачастую не полностью соблюдаются и выполняются в связи с отсутствием потенциала и ресурсов. Процесс подготовки и введения надлежащих правовых рамок происходит медленно;

б) во многих странах не хватает адекватного институционального потенциала в области удаления опасных отходов, наблюдения и контроля за импортом опасных химических веществ и опасных отходов и предупреждения незаконного оборота;

в) многим правительствам не хватает политических инструментов для разработки совместно с промышленностью подходов к вопросам удаления опасных отходов. Многие сотрудники государственных органов и малых и средних предприятий не располагают необходимой природоохранной информацией, экспертными знаниями и финансовыми ресурсами для решения этой проблемы;

г) во многих случаях промышленность рассматривает удаление опасных отходов как бремя, а осуществление этой деятельности — как обязательство, которое необходимо соблюдать лишь в той степени, в какой это требует нормативная система;

д) сбор данных и статистической информации об образовании опасных отходов и трансграничных перемещениях, которые имеют жизненно важное значение для формирования политики и стратегий, а также для процесса мониторинга, только начинает осуществляться;

е) весьма медленный прогресс в работе международных организаций по предоставлению государствам помощи в оценке медицинских и природоохранных рисков в результате воздействия опасных отходов. Лишь немногие участники Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением представляют статистическую информацию о медицинских или природоохранных аспектах воздействия опасных отходов;

ж) налогово-финансовые инициативы правительств по-прежнему не направлены на внедрение экологически обоснованных стратегий, включая стратегии экологически чистого производства. Высокозатратные меры часто не реализуются из-за отсутствия финансовых ресурсов.

В. Вопросы для дальнейшего рассмотрения

27. Необходимо срочно принять меры для укрепления потенциала стран в деле эффективного обращения с опасными отходами путем предоставления им

дополнительных ресурсов для осуществления соответствующей политики и программ.

28. Необходимо привлекать к этому частный сектор, особенно мелкие и средние предприятия, просвещать и информировать их о серьезности данного вопроса, с тем чтобы они с готовностью участвовали в качестве партнеров в организации соответствующих программ и мероприятий.

29. На международном уровне должны быть предприняты более активные усилия по проведению экологических оценок технологий и предоставлению такой информации директивным органам в процессе отбора технологий.

30. Рассмотрение вопросов, касающихся обращения с опасными отходами, должно стать неотъемлемым и постоянным компонентом установившейся практики принятия деловых решений.

31. Необходимо теперь уделять внимание аспекту потребления продукции, с тем чтобы рассматривался ее жизненный цикл, а также этап ее утилизации/удаления, а не только процесс производства.

32. Правительства должны разработать такую политику, которая предусматривала бы обеспечение финансовых стимулов пользователям и создателям чистых технологий. Необходимо разработать новаторские механизмы финансирования, подобные оборотным фондам, в целях содействия осуществлению дорогостоящих мер по обеспечению более чистого производства.

33. Необходимо более активно осуществлять программы по повышению информированности.

34. Правительства должны разработать нормативные и ненормативные рамки, в том числе экономические механизмы, которые обеспечивали бы охрану здоровья населения и защиту окружающей среды от опасных отходов, с тем чтобы промышленные круги могли выполнять требования Базельской конвенции, сохраняя в то же время свою конкурентоспособность в экономической и торговой сферах.

35. В целях избежания смещения проблем в сектор отходов необходимо проводить соответствующую политику управления жизненным циклом продукции и согласованного энергопользования.

36. Необходимо разработать новые системы гражданско-правовой ответственности, которые способствовали бы созданию во всем мире реального страхового рынка, охватывающего трансграничную перевозку опасных отходов и обращение с ними.

37. Следует продолжать прилагать усилия к тому, чтобы большее количество стран ратифицировало Базельскую конвенцию и связанные с нею протоколы/соглашения, в частности поправку, касающуюся запрещения, что придало бы ей юридически обязательную силу.

38. Следует расширять возможности развивающихся стран по решению проблем, связанных с опасными отходами, путем укрепления национальных органов, отвечающих за обращение с опасными отходами и разработку и осуществление соответствующей политики и стратегий, включая подготовку законодательных норм и положений и обеспечение их выполнения.

39. Следует продолжать распространять обновленную информацию о более чистых технологиях, включая информацию об экологических оценках технологий, технологиях, позволяющих сводить к минимуму образование опасных отходов, и технологиях обращения с опасными отходами, а также информацию о мерах, принимаемых директивными органами.

40. Следует побуждать финансовые учреждения и банки развития к разработке новаторских систем финансирования в целях поощрения инвестиций, стимулирующих более чистое производство и сведение к минимуму образования опасных отходов.

41. Следует продолжать разрабатывать механизмы экологического учета и экономические инструменты, позволяющие понять реальную стоимость ненадлежащего обращения с опасными отходами и направлять интересы промышленных кругов и потребителей на использование более чистых процессов и продукции.

IV. Обращение с радиоактивными отходами

A. Основные достижения и проблемы

42. В главе 22 Повестки дня на XXI век (пункт 22.4) рекомендуется, чтобы государства-члены в сотрудничестве с международными организациями содействовали проведению политики, направленной на сведение к минимуму и ограничение образования радиоактивных отходов, и обеспечивали их безопасную обработку, кондиционирование, перевозку и удаление.

43. В этом направлении был достигнут значительный прогресс во многих странах, использующих атомную энергию: за последнее десятилетие Соединенные Штаты и Франция — страны с наиболее крупными гражданскими программами производства атомной энергии — сократили в 4–5 раз объем оперативных отходов, образующихся на их атомных электростанциях, и в 10 раз степень их радиоактивности. Этого удалось достигнуть благодаря одновременному применению более эффективных процедур и технологий и рециркуляции и повторному использованию рекуперированных материалов на этих электростанциях. МАГАТЭ выполняло функции форума для обмена между государствами-членами информацией о таких технологиях и их передаче.

44. На недавно проведенных международных технических совещаниях был достигнут научный консенсус в отношении того, что во всех областях обращения с радиоактивными отходами, за исключением удаления высокоактивных и стойких отходов, существуют уже испытанные технологии, которые прошли проверку временем и имеют устойчивый и безопасный характер.

45. За последнее десятилетие в Испании, Норвегии, Словакии, Финляндии, Франции, Чешской Республике и Японии были созданы новые объекты для удаления мало- и среднеактивных радиоактивных отходов. Наблюдается тенденция к переходу от захоронения отходов в неглубоких траншеях к их захоронению в заглубленных бетонных шахтах или подземных полостях, создаваемых на глубине нескольких десятков метров от поверхности земли. В

1999 году на экспериментальном заводе по изоляции отходов (ВИПП) в Карлсбаде, Нью-Мексико, Соединенные Штаты, было открыто первое в мире геологическое хранилище для захоронения стойких трансураниевых отходов.

46. Вывод более не используемых герметичных радиоактивных источников из-под нормативного контроля может привести к радиоактивному облучению населения, и инциденты, связанные с герметичными источниками радиации, главным образом в медицинском секторе, обернулись серьезным радиационным поражением и смертью людей. Для привлечения внимания международного сообщества к этой проблеме недавно — 1999 году — началось осуществление плана действий по обеспечению безопасности источников радиации и радиоактивных материалов. В плане предусмотрены стратегии контроля над этими источниками и безопасного обращения с ними и их удаления после вывода источников из эксплуатации. МАГАТЭ оказывает содействие развивающимся странам в обеспечении безопасности более не используемых герметичных источников путем применения соответствующих методов кондиционирования и хранения. В период между 1996 и 2000 годами группы экспертов, получившие подготовку и квалификацию в МАГАТЭ, посетили 24 развивающиеся страны, где было обеспечено безопасное удаление неиспользовавшихся отработавших источников, главным образом радия-226.

47. В главе 22, пункт 22.4(b), государствам-членам также предлагается оказывать поддержку прилагаемым в рамках МАГАТЭ усилиям по разработке и распространению касающихся радиоактивных отходов норм в качестве международно признанной основы для безопасного и экологически обоснованного обращения с радиоактивными отходами и их удаления. В настоящее время разрабатываются нормы МАГАТЭ, которые охватывают все важные области обращения с радиоактивными отходами, а именно: национальные административные механизмы безопасного обращения с радиоактивными отходами, обеспечение безопасной обработки отходов для целей их удаления, вывод из эксплуатации ядерных объектов, контроль за радиоактивными выбросами, восстановление районов радиоактивного заражения и безопасное захоронение радиоактивных отходов в заглубленных и геологических хранилищах. На данный момент было выпущено 12 нормативных документов, самым важным из которых является документ об основах безопасности под названием «Принципы обращения с радиоактивными отходами», в котором заложена основа для безопасного обращения с радиоактивными отходами. Подготовку всего свода норм безопасного обращения с радиоактивными отходами планируется завершить в течение следующих пяти лет.

48. Событием, не предусмотренным в главе 22, стало заключение имеющего обязательную юридическую силу документа о безопасности обращения с радиоактивными отходами. В сентябре 1997 года Дипломатическая конференция, созванная МАГАТЭ в его штаб-квартире в Вене, приняла Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. Для вступления этой конвенции в силу ее должно ратифицировать 25 государств, т.е. в настоящее время необходимо, чтобы это сделало еще 2 государства. Конвенция включает в себя важные элементы разработанного в 1990 году Кодекса практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов. Повышению безопасности обращения с

радиоактивными отходами будет способствовать регулярное рассмотрение национальных докладов сторонами.

49. Что касается пункта 22.5(a) главы 22, то МАГАТЭ тесно сотрудничает с соответствующими международными организациями в целях обеспечения согласования как формата, так и графика принятия последнего издания агентства «Правила по безопасной транспортировке радиоактивных материалов».

50. В пункте 22.5(b) главы 22 государствам-членам предлагается ввести окончательный запрет на удаление малоактивных радиоактивных отходов в море. В рамках Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция 1972 года) сброс в море всех видов радиоактивных отходов был окончательно запрещен в 1994 году. Этот запрет заменил собой действовавший ранее добровольный мораторий, на который в 1983 году согласились договаривающиеся стороны Лондонской конвенции. Одновременно с этим все больше ужесточается контроль за сбросами в море радиоактивных материалов из наземных источников, особенно в Северо-Восточной Атлантике, где в 1998 году в Синтре (Португалия) в заявлении, сделанном министрами договаривающихся сторон Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенция OSPAR), договаривающиеся стороны обязались постепенно и существенно сокращать сбросы, выбросы и утечку радиоактивных веществ с конечной целью обеспечить, чтобы концентрация природных радиоактивных веществ в окружающей среде была близка к фоновым показателям, а искусственных радиоактивных веществ — приближалась к нулю.

51. После окончания холодной войны было признано, что некоторые районы планеты загрязнены радиоактивными осадками, образовавшимися в результате разработки и испытаний ядерного оружия. В настоящее время осуществляются программы, особенно в Соединенных Штатах, цель которых заключается в очистке пострадавших районов и восстановлении их до такого состояния, когда в них вновь могут поселиться люди. По просьбе государств-членов МАГАТЭ сформировало международные группы экспертов, которые составили заключения о радиологической обстановке в некоторых из этих районов, включая атоллы Бикини, Муруроа и Фангатауфа в Тихом океане и Семей (бывший Семипалатинск) в Казахстане.

52. Хотя были достигнуты успехи во многих областях обращения с радиоактивными отходами, прогресс в деле создания хранилищ для высокоактивных и стойких радиоактивных отходов был медленным. Желательным вариантом удаления таких отходов является их помещение в находящиеся глубоко под землей (геологические) хранилища. Из-за главным образом несогласия общественности с выбором мест для таких хранилищ на данный момент действует лишь одно геологическое хранилище (хранилище ВИПП для отходов министерства обороны Соединенных Штатов). Все шире признается, что прогресс на пути к решению этой проблемы может быть достигнут лишь на основе более широких консультаций между сторонниками этого варианта (как правило, правительствами и их учреждениями) и обеспокоенной общественностью и путем привлечения в конечном счете затрагиваемых лиц («заинтересованных участников») к процессу принятия решений.

53. Одной из технических проблем, с которой сталкиваются развивающиеся страны, является отсутствие нормативной и технологической инфраструктуры для безопасного обращения с радиоактивными отходами, особенно более не используемыми герметичными источниками. Хотя МАГАТЭ осуществляет различные программы, призванные помочь в создании потенциала в области обращения с радиоактивными отходами в этих странах, спрос на помощь превосходит имеющиеся ресурсы.

В. Вопросы для дальнейшего рассмотрения

54. По мере старения ядерных объектов важное значение приобретает вывод их из эксплуатации такими способами, которые обеспечивали бы безопасность как рабочих, так и населения. Вывод из эксплуатации связан также с высвобождением значительного количества радиоактивных отходов, которые требуют надлежащего обращения и удаления. Ввиду отсутствия на данный момент геологических хранилищ для высокоактивных отходов и ненужного отработавшего топлива несколько стран поместили их во временные централизованные хранилища. Наконец, при выборе геологических хранилищ все более широкое внимание уделяется таким методам захоронения, которые имеют обратимый характер и позволяют извлечь отходы обратно.
