



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
29 March 2001
Russian
Original: English

**Комиссия по устойчивому развитию, выступающая
в качестве подготовительного комитета Всемирной
встречи на высшем уровне по устойчивому развитию**
Организационная сессия
30 апреля — 2 мая 2001 года

Сельское хозяйство, землепользование и опустынивание*

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–5	2
I. Глобальные вопросы, затрагивающие сельское хозяйство и землепользование	6–11	3
II. Отдельные достижения	12–28	4
A. Устойчивое и рациональное использование земельных ресурсов	12	4
B. Новые сельскохозяйственные технологии	13–16	4
C. Благое управление, децентрализация и роль гражданского общества	17–19	5
D. Информационно-коммуникационные средства для совершенствования процесса принятия решений	20–22	6
E. Международные соглашения и механизмы	23–28	7
III. Вопросы для дальнейшего обсуждения	29–32	8

* Настоящий доклад подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в качестве учреждения-координатора по главам 10 и 14 и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в качестве учреждения-координатора по главе 12 Повестки дня на XXI век, с участием других учреждений Организации Объединенных Наций и международных организаций и основных групп. Доклад представляет собой краткий фактологический обзор, цель которого — информировать Комиссию по устойчивому развитию о важнейших событиях в указанной области.

Введение

1. В настоящем докладе обращается внимание на основные тенденции и возникающие вопросы, затрагивающие тематическую группу вопросов «опустынивание и засуха, комплексный подход к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов и содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов», рассматриваемых соответственно в главах 10, 12 и 14 Повестки дня на XXI век¹. В нем представлен краткий обзор изменений в этих областях с момента проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и дается оценка возможностей дальнейших действий в поддержку целей, содержащихся в этих главах Повестки дня на XXI век, а также соответствующих соглашений.

2. Хотя с момента проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в мире достигнут определенный прогресс в увеличении производства продовольствия и понимании необходимости более эффективного планирования и использования природных ресурсов, проблемы продовольственной безопасности, нищеты и деградации почв по-прежнему сохраняются. Необычайное сочетание увеличения поставок продовольствия в мире и снижения цен, по-прежнему наблюдавшиеся в 90-х годах, похоже, уменьшили опасения предыдущих десятилетий в отношении увеличения темпов прироста населения и неизбежного голода в Азии и других частях мира. Тем не менее, по оценкам, в начале XXI века в мире насчитывается более 820 миллионов человек, не имеющих достаточного питания, из которых 790 миллионов проживают в развивающихся странах, а остальные 34 миллиона в промышленно развитых странах и странах с переходной экономикой².

3. Проблемы голода и нищеты неразрывно связаны и должны решаться одновременно. Хотя с учетом международно признанной черты бедности, составляющей 1 долл. США в день, общее число людей, проживающих в условиях нищеты, по оценкам, в 90-х годах незначительно снизилось, соответствующий показатель по-прежнему составляет около 1,2 миллиарда людей³. В знак признания исключительной важности этих вопросов мировые лидеры, встретившиеся в

1996 году на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, согласовали минимальную цель, предусматривающую сокращение вдвое к 2015 году числа людей в мире, не имеющих достаточного питания. Эта цель была вновь провозглашена на Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2000 года, на котором правительства вновь обязались сократить вдвое к 2015 году численность бедного населения⁴.

4. Деградация земельных ресурсов является глобальной проблемой. По оценкам, более 2 млрд. гектар земель в мире подвержены деградации, что ставит под угрозу выживание более 1 миллиарда людей. Около двух пятых земель — это засушливые земли, имеющие ограниченное снабжение пресной водой, при этом огромная часть из них считается в той или иной степени деградированной. Около 65 процентов всех сельскохозяйственных угодий, возможно, уже утратили ряд биологических и природных функций. По оценкам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), убытки, которые несут страны мира в результате опустынивания (которое происходит в засушливых, полусухих и засушливых субгумидных районах), составляют приблизительно 42 млрд. долл. США в год⁵. Именно в ответ на эти проблемы и их глобальное воздействие 174 страны ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке⁶, в которой также комплексно рассматриваются соответствующие вопросы деградации земель.

5. Около 75 процентов бедного населения проживает в сельских районах. Несмотря на повышение уровня нищеты в городских районах, по имеющимся прогнозам, в двадцать первом столетии большинство бедного населения будет по-прежнему проживать в сельских районах⁷. Таким образом, в рамках усилий, направленных на борьбу с непрекращающимся голодом и нищетой, особенно в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в которых за последнее десятилетие уровень потребления продуктов питания и уровень доходов фактически сократились, и Юго-Восточной Азии, где проживает большинство бедного населения, необходимо решать вопросы сельских районов и, в частности, вопросы сельского хозяйства и

землепользования. Задача заключается в том, чтобы ослабить остроту проблемы нищеты и достичь продовольственной безопасности при одновременном обеспечении устойчивого и рационального использования земельных и других природных ресурсов. Концепция устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов (УРС), основная задача которой заключается в экологически безопасном повышении продовольственной безопасности в целях содействия устойчивому и рациональному использованию природных ресурсов, представляет собой подход, позволяющий достичь этого⁸.

I. Глобальные вопросы, затрагивающие сельское хозяйство и землепользование

6. За 10-летний период с 1986–1988 годов по 1996–1998 годы возросло как мировое производство, так и урожайность зерновых. Наибольших успехов добились развивающиеся страны. Однако средний показатель производства зерновых в мире на душу населения оставался в течение этого периода без изменений и по существу снизился в Африке и на Ближнем Востоке, где рост численности населения был самым высоким⁹. Продолжение роста численности мирового населения по крайней мере до 2050 года потребует дальнейшего увеличения сельскохозяйственного производства без риска для почв, водных ресурсов и окружающей среды. Согласно Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), процесс глобализации, который ускорился в 90-х годах, уже оказал огромное воздействие на сельскохозяйственное производство и использование ресурсов. Во многих странах появление местных и международных конкурентоспособных рынков способствовало изменению производственной практики и нововведениям в области сельского хозяйства и землепользования, что в свою очередь способствовало увеличению продовольственных поставок в мире, более активному реагированию на изменение тенденций потребительского спроса и снижению реальных цен. Однако другие страны не провели эффективного преобразования политики и программ, позволяющего получать выгоды в результате новых рыночных условий. Кроме того,

сокращение за последнее десятилетие мировых цен на продовольствие почти на 10 процентов, которое вместе с тем приветствуется на многих городских рынках, может подорвать мелкомасштабное сельскохозяйственное производство во многих развитых и развивающихся странах.

7. В результате сокращения торговых барьеров многие сельскохозяйственные производители в Африке, Азии и Латинской Америке сталкиваются с проблемой усиления конкуренции со стороны производителей соседних стран и промышленно развитых стран и в то же время пытаются решить проблему сокращения вспомогательных услуг и утраты субсидий в результате структурных преобразований и политики либерализации. Вместе с тем улучшение во многих районах транспортных систем и систем сбыта продукции в связи с экономическим ростом и урбанизацией повышает рыночный спрос на продукцию с добавленной стоимостью за счет преобразования и обработки. Вполне очевидно, что преимущества глобализации в наименьшей степени коснулись сельской бедноты и мелких фермеров, в то время как преимуществами изменений и нововведений в результате новой политики и программ в наибольшей степени воспользовались крупные предприятия, особенно вертикально интегрированные фирмы, осуществляющие свою деятельность в глобальном масштабе.

8. Ускорила вертикальная интеграция в системах снабжения продовольствием от производителя к потребителю, причем наибольшее воздействие оказывается на животноводческие подсектора. В ряде районов фермерские группы приняли эффективные ответные меры путем создания кооперативов и крупномасштабных коммерческих предприятий для производства и сбыта сельскохозяйственных товаров на мировых рынках. Другой тенденцией, которая усилилась в 90-х годах, является объединение крупномасштабных предприятий агропромышленного комплекса. Хотя, как представляется, в течение текущего периода объем инвестиций в биотехнологию сократился, предприятия, занимающиеся средствами производства в сельском хозяйстве, торговлей зерна, обработкой, оборудованием и технологиями, как правило, входят в ограниченное число фирм, которые осуществляют свою деятельность в

глобальном масштабе. Эти крупные частные предприятия могут оказывать серьезное воздействие на сельское хозяйство и землепользование. Инициативы гражданского общества, местных предприятий и правительства могут служить необходимым балансом для обеспечения защиты интересов мелких сельскохозяйственных пользователей.

9. К примерам рационального использования природных ресурсов относится использование технологий устойчивого сельского хозяйства, таких, как ограничение пахотных работ почти на 60 млн. гектаров в различных странах и подготовка 670 000 фермеров в Азии, касающаяся комплексных мер по борьбе с вредителями (КБВ). В настоящее время признается ценность земельных ресурсов в качестве резервуара углерода в контексте переговоров по Киотскому протоколу¹⁰ Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата¹¹, а в ходе осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии¹² повышенное внимание уделяется важности генетических ресурсов в сельском хозяйстве.

10. Вместе с тем глобальные тенденции деградации земель, потери почвы и опустынивания сохраняются и оказывают особое воздействие на многие страны с более низким доходом и группы, находящиеся в неблагоприятном положении. Они сокращают доход мелких фермеров и вызывают изменения в системах землепользования, что ведет к порочному кругу дальнейшего истощения ресурсов. Нагрузка на окружающую среду и земельные ресурсы в результате таких стихийных бедствий и климатических факторов, как засухи, наводнения, оползни, землетрясения и вулканические извержения, являются дополнительным бременем, особенно для наиболее уязвимых общин. Еще более серьезный характер носят вызываемые деятельностью человека такие проблемы, как обезлесение, чрезмерный выпас, бесхозяйственность в сельском хозяйстве, вредное промышленное производство и разрастание городов, которые являются основной причиной потери земли. И наиболее ужасным является то, что гражданские конфликты и войны по-прежнему являются причиной не только деградации сельскохозяйственной земли, но также нехватки продовольствия, недоедания, голода, появления

вынужденных переселенцев и беженцев, а также других угроз для здоровья человека¹³.

11. Для решения глобальных проблем и преодоления факторов, сдерживающих процесс развития, с которыми сталкиваются бедные слои населения, обездоленные лица и лица, находящиеся в неблагоприятном положении, особенно женщины, коренные народы и мелкие фермеры, необходимо в срочном порядке увеличить ресурсы, выработать новые решения и осуществлять активную деятельность в поддержку местных общин. Новые взаимоотношения, которые сложились после Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро в 1992 году между многими заинтересованными представителями правительств, международных организаций, гражданского общества и частного сектора, являются основой нахождения общих решений этих проблем.

II. Отдельные достижения

A. Устойчивое и рациональное использование земельных ресурсов

12. Уделение в Повестке дня на XXI век повышенного внимания комплексному подходу к планированию и рациональному использованию земельных ресурсов было отражено в последующих международных соглашениях и процессе выработки национальной политики. Ряд стран разработали национальную политику и процедуры комплексного планирования землепользования и внесли изменения в методы обработки земли и землепользования, в результате чего была повышена эффективность охраны и использование земельных ресурсов, практики управления и продовольственной безопасности. Многие страны, особенно развивающиеся страны, также приступили к подготовке и осуществлению национальных и региональных программ действий по борьбе с опустыниванием.

B. Новые сельскохозяйственные технологии

13. Разработка в международных масштабах усовершенствованных производственных

технологий в течение последних десятилетий позволила значительно увеличить производство продовольствия и избежать предсказываемого когда-то массового голода. С момента проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию общее увеличение урожайности зерновых позволило более чем в достаточной степени компенсировать сокращение на 2 процента земель, занятых под зерновыми. К сожалению, многие страны, особенно в Африке, по-прежнему не имеют равных выгод в результате разработки технологий и увеличения производства продовольствия. Вместе с тем наблюдающееся в последнее время увеличение производства кассавы в Нигерии и Гане и оперативное внедрение в различных странах комплексных мер борьбы с вредителями, а также другие успешные мероприятия свидетельствуют о том, что африканские фермеры, когда им предоставляются надлежащие возможности, могут эффективно пользоваться новыми технологиями. Передовые решения и практические методы могут быть эффективны для устойчивого сельского хозяйства и развития сельских районов лишь в том случае, если они применяются одновременно и приспособляются к конкретным условиям. В связи с возможными вариантами выбора возникают важные этические, социальные, культурные, а также технические и экологические вопросы, требующие принятия решений с участием общественности.

14. В связи с последними событиями некоторые новые сельскохозяйственные технологии представляются одновременно перспективными и в то же время опасными, что свидетельствует о наступлении новой эры в повышении эффективности сельскохозяйственных культур для целей человечества. В 2000 году было завершено первое полное генетическое картографирование растений. Как показывает практика, метод стерилизации насекомых (МСН) является весьма эффективным для контроля и даже уничтожения некоторых видов вредителей, в том числе на более чем 15 млн. гектаров гибридных рисовых плантаций в шести азиатских странах. С другой стороны, каждое заявление о новом случае «коровьего бешенства» (губкообразная энцефалопатия рогатого скота [ГЭР]) или использования диких пород или ландрасов в производстве удобрений для культур с измененным

генетическим кодом повышает обеспокоенность населения в отношении последствий технологического прогресса.

15. В результате повышения осведомленности потребителей, главным образом в связи с заботой об охране здоровья, значительно разрослись рынки органически выращиваемых культур и продукции животноводства и такой специализированной продукции, как фрукты, овощи и цветы, что предоставляет новые возможности для многих фермеров в развитых странах и некоторых развивающихся странах, имеющих хорошие экспортные связи. Внедрение новых технологий для зерновых культур, как, например, для риса в Азии, во многих случаях не ослабляет остроту проблемы нищеты мелких фермеров в результате снижения цен на предметы потребления.

16. В целом достигнут определенный прогресс, однако технологии, необходимые для предотвращения нищеты в сельских районах, как правило, до наиболее нуждающихся не доходят. В мире с обостряющейся конкуренцией это означает продолжение маргинализации сельской бедноты во многих развивающихся странах. Для решения этих проблем осуществляются такие инициативы, как Специальная программа ФАО по продовольственной безопасности (СППБ), которая в настоящее время осуществляется в двух третьих стран с низким доходом, испытывающих дефицит в продуктах питания. В международном плане учреждения и организации, включая Университет Организации Объединенных Наций (УООН) и Консультативную группу по международным исследованиям в области сельского хозяйства (КГМИСХ), более активно привлекают пользователей ресурсов в качестве партнеров по комплексным исследованиям в целях более эффективного удовлетворения потребностей развивающихся стран и уязвимых экосистем.

С. Благое управление, децентрализация и роль гражданского общества

17. С момента проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию всеобщее признание получила необходимость уделения повышенного внимания благому управлению и коллективным действиям на самом подходящем уровне во взаимодействии со

всеми заинтересованными сторонами. Например, страны систематически разрабатывают национальные программы действий (НПД) для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в рамках консультативного процесса с участием всех заинтересованных сторон, включая неправительственные организации¹⁴. Кроме того, разрабатываются программы действий на региональном и субрегиональном уровнях в целях решения междисциплинарных вопросов. Как показывает практика, административные и финансовые проблемы являются основными барьерами на пути сельскохозяйственного производства, рационального использования природных ресурсов и инвестирования в разных странах мира. В крайних случаях постепенное разрушение неэффективных систем управления приводит к нестабильности, политическому кризису и чрезвычайным конфликтным ситуациям для миллионов людей. В течение последних 10 лет организации гражданского общества и частного сектора принимают все более активное непосредственное участие в разработке, планировании, исполнении и оценке программ, затрагивающих землепользование и сельское хозяйство, в сотрудничестве с правительствами.

18. В международном плане все больше и больше фермерских ассоциаций, кооперативов, союзов фермеров, женских организаций и других групп объединяют свои усилия для создания общих конфедераций для расширения представительства и повышения своего влияния на национальном и более высоких уровнях. Международная техническая и финансовая поддержка способствует реорганизации и децентрализации сельских учреждений, укреплению потенциала местных органов управления и фермерских организаций и укреплению институциональных механизмов для поддержания диалога и сотрудничества различных заинтересованных сторон. На местном уровне стратегии, подходы и мероприятия в целях обеспечения устойчивого сельского хозяйства, рационального использования земельных и природных ресурсов и развития сельских районов, пропагандируемые, в частности, неправительственными организациями, способствуют созданию семейных комплексных агроэкологических систем, основанных на знаниях.

19. В течение последних 10 лет наметилась положительная тенденция участия в сельскохозяйственных исследованиях, деятельности по оказанию помощи и развитию общины, а также борьбы с опустыниванием. Сеть национальных систем сельскохозяйственных исследований (НССИ) и Глобальный форум сельскохозяйственных исследований (ГФСИ) содействуют расширению партнерских связей для проведения сельскохозяйственных исследований и передачи технологий. Этот же подход с успехом применяется в рамках программ системы Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства, включая Международный научно-исследовательский институт по изучению культур полуаридных тропических зон (КРИСАТ), Международный центр по научным исследованиям в области агролесоводства (ИКРАФ) и Международный институт тропического сельского хозяйства (МИТСХ). Эти программы направлены на повышение эффективности осуществляемых исследований и деятельности в области развития. Они также расширяют сотрудничество с местными общинами и гражданским обществом в качестве полноправных партнеров для достижения этих целей.

Д. Информационно-коммуникационные средства для совершенствования процесса принятия решений

20. По сравнению с тем, что было 10 лет назад, сегодня уровень знаний и понимания информации по земельным и водным ресурсам и по сельскохозяйственным и экологическим вопросам в целом выше; информация стала распространяться более широко и своевременно благодаря неуклонному снижению стоимости стремительно развивающихся современных информационных технологий и средств, облегчающих принятие решений.

21. В качестве примеров экологических информационных сетей следует отметить базу данных о всемирных ресурсах (БДВР) ЮНЕП, ее же Центр обработки данных Системы наблюдения за земными ресурсами (ЭРОС) и недавно открытый интерактивный веб-сайт по природоохранной

тематике «UNEP.net». Различные космические системы наблюдения, находящиеся в ведении нескольких учреждений Организации Объединенных Наций и национальных космических ведомств, обеспечивают оперативный анализ данных. Глобальная система информации и раннего предупреждения по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП) и Система картографирования и информации по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости (СКИПНУ) ФАО предоставляют информацию о ближайших потребностях и о характере устойчивой нехватки продовольствия и нищеты на основе анализа степени уязвимости и оценки риска, влияющей на продуктивность сельского хозяйства, устойчивость и обеспеченность сельских районов средствами к существованию.

22. Во многих странах прогрессу в деле осуществления комплексных стратегий землепользования и развития сельского хозяйства препятствовали отсутствие полной и согласованной информации по конкретным земельным участкам, их местонахождению, принадлежности и нынешнем способе использования, а также надежной системы учета земельных ресурсов и управлений по земельным ресурсам. Наличие подобных базовых знаний о различных факторах, относящихся к земельным ресурсам, имеет важное значение для составления и обсуждения планов землепользования и наблюдения за их осуществлением. Все более широкое применение географических информационных систем (ГИС) позволяет осуществлять весьма ценный комплексный анализ информации о природных ресурсах и данных социально-экономической статистики, однако необходимо прилагать усилия с целью улучшения взаимодействия и обновления информации на национальном и провинциальном уровнях.

Е. Международные соглашения и механизмы

23. После Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию были приняты многочисленные международные соглашения и международно-правовые документы и разработаны программы действий и проекты международного,

регионального и национального уровня по различным аспектам рационального использования земельных ресурсов и устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов.

24. В связи с растущей обеспокоенностью по поводу того, что, несмотря на значительное увеличение запасов продовольствия, более 800 млн. человек во всем мире страдают от недоедания, и настоятельной необходимостью принятия срочных мер для «достижения продовольственной безопасности для нынешнего и будущих поколений», на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, состоявшейся в Риме в 1996 году, правительства приняли Римскую декларацию о мировой продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, в котором была провозглашена цель к 2015 году наполовину уменьшить число людей, страдающих от недоедания. Последние исследования ФАО дают основание считать, что на сегодняшний день прогресса в достижении этой цели не наблюдается и что эта цель не будет достигнута, до тех пор пока не будут предприняты значительные меры и существенные изменения в политике. В ноябре 2001 года в рамках двухгодичной конференции ФАО¹⁵ пройдет пятилетний обзор хода выполнения задач, поставленных на Встрече на высшем уровне.

25. В настоящее время правительства вносят изменения в Международный проект по фитогенетическим ресурсам¹⁶ с целью приведения его в соответствие с положениями Конвенции о биологическом разнообразии, что включает разработку соглашений о совместном использовании благ, праве доступа и обеспечении «прав фермеров». В 1996 году страны — члены Комиссии по генетическим ресурсам для целей продовольствия и сельского хозяйства приняли Глобальный план действий по сохранению и рациональному использованию фитогенетических ресурсов для продовольствия и сельского хозяйства¹⁷ и доклад о состоянии мировых фитогенетических ресурсов для продовольствия и сельского хозяйства¹⁸. В настоящее время проводится аналогичная работа по генетическим ресурсам животных.

26. К числу соглашений, способствующих международному согласованию продовольственных

стандартов, относятся «Кодекс алиментариус» ФАО/

Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), представляющий собой руководство для потребителей, предприятий, производящих и перерабатывающих продукты питания, национальных ведомств по контролю за качеством продуктов питания и участников международной торговли продуктами питания, а также соответствующее Соглашение Всемирной торговой организации о применении санитарных и фитосанитарных мер¹⁹. О том, насколько глубокую обеспокоенность вызывают последствия развития промышленности и сельского хозяйства для качества продуктов питания и состояния окружающей среды, свидетельствуют осуществление процедур предварительного информированного согласия в отношении химических веществ и недавно завершённые переговоры по устойчивым органическим загрязнителям.

27. Международная стратегия уменьшения опасности стихийных бедствий, разработанная в 2000 году в продолжение Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, основана на осознании необходимости перехода от защиты от опасных последствий к организации действий в опасных ситуациях путем интеграции методов уменьшения последствий опасных ситуаций в стратегии устойчивого развития.

28. Кроме того, были созданы региональные механизмы координации и финансовые механизмы и инструменты, такие, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Глобальный механизм Конвенции Организации Объединённых Наций по борьбе с опустыниванием, призванные содействовать осуществлению конвенций, появившихся после Конференции Организации Объединённых Наций по окружающей среде и развитию, и их программ действий. В течение последних примерно пяти лет ГЭФ уделяет повышенное внимание проблеме ухудшения состояния земельных ресурсов в контексте изменения климата и утраты биологического разнообразия.

III. Вопросы для дальнейшего обсуждения

29. Парадоксальная ситуация, когда на фоне беспрецедентного изобилия существуют такие явления, как крайняя нищета и недоедание, по-прежнему сохраняется. Несмотря на применение усовершенствованных методов и повышение уровня знаний, продолжаются утрата земельных ресурсов и все более серьезное и широкомасштабное ухудшение ее состояния. Наши представления о механизмах и факторах, обуславливающих опустынивание и засуху, по-прежнему ограничены. Прямое и косвенное воздействие технологий и сами масштабы мировой экономики имели глубокие и в ряде случаев неблагоприятные последствия для рационального ведения сельского хозяйства, землепользования и хрупких экосистем.

30. Очевидно, что необходимость в долгосрочных стратегиях ресурсопользования сохраняется, что особенно относится к большинству стран с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия, в которых нехватка продуктов питания и нищета, как правило, обусловлены нерациональным и расточительным использованием ресурсов, которое приводит к ухудшению состояния земельных ресурсов и опустыниванию. В странах же с более высоким уровнем доходов и благополучным положением с продовольствием ухудшение состояния земельных ресурсов, как правило, обусловлено чрезмерной эксплуатацией сельскохозяйственных угодий, отрицательно сказывающейся на состоянии окружающей среды и имеющей негативные последствия для устойчивости экономического развития в более долгосрочной перспективе. Осуществление Повестки дня на XXI век, Конвенции по борьбе с опустыниванием, Конвенции о биологическом разнообразии, Международной стратегии по уменьшению опасности стихийных бедствий, Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и других конвенций и решений, принятых на ключевых международных конференциях, может придать новый импульс работе по составлению кадастров земельных ресурсов, их оценке, планированию и хозяйственному освоению и открыть новые возможности в этом деле.

31. К числу вопросов для дальнейшего рассмотрения на национальном уровне относятся:

а) уделение особого внимания сельскохозяйственному сектору, особенно инфраструктуре и организационной базе в сельских районах;

б) содействие, в том числе дополнительными финансовыми ресурсами, полному осуществлению действующих международных и национальных нормативных документов, касающихся землепользования и устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов;

в) создание механизмов координации для дальнейшего взаимодействия правительств с гражданским обществом, включая неправительственные организации, научную общественность, местные органы власти и частный сектор;

г) улучшение межведомственного согласования программных мер, стратегий и программ в таких областях, как землепользование, комплексное управление экосистемами, устойчивое ведение сельского хозяйства и развитие сельских районов и комплексное ресурсопользование.

32. К числу вопросов для дальнейшего рассмотрения на международном уровне относятся:

а) согласование международных конвенций и рамочных соглашений по смежным темам и совершенствование их региональных и международных механизмов координации;

б) анализ степени осуществления международных правовых документов и механизмов и оказание странам при необходимости дальнейшей помощи в осуществлении их обязательств по этим соглашениям;

в) помощь развивающимся странам и другим странам, нуждающимся в такой помощи, в создании их интеллектуального, организационного и финансового потенциала для совершенствования землепользования и устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов;

г) переход от ответных мер к более долгосрочным активным действиям по снижению степени уязвимости и защите, направленным на содействие устойчивому развитию.

Примечания

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8), резолюция I, приложение II.

² В отношении дополнительной информации см. ФАО, "The State of Food and Agriculture, 2000" (Рим, 2000 год) и базы данных ФАОСТАТ по адресу www.fao.org, ФАО, "The State of Food Insecurity in the World, 2000" (Рим, 2000 год). См. также доклад Генерального секретаря об устойчивом ведении сельского хозяйства и развитии сельских районов, представленный на восьмой сессии Комиссии по устойчивому развитию (E/CN.17/2000/7 и добавления).

³ См. Всемирный банк, World Development Report 2000/2001: Attacking Poverty (New York, Oxford University Press, 2000), предисловие; более подробную информацию см.: www.worldbank.org/poverty/data/trends/index.htm.

⁴ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия (13–17 ноября 1996 года, часть один, Рим, ФАО, 1997 год), Добавление, План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, пункт 7; и Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций, резолюция A/55/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 19. Во многих случаях слова «голод» и «недоедание» являются взаимозаменяемыми и означают рацион питания, который недостаточен для постоянного удовлетворения диетических и энергетических потребностей. Термин «продовольственная безопасность» означает доступ к продуктам питания, необходимым для здорового и продуктивного образа жизни; во многих случаях он рассматривается на уровне семьи.

- ⁵ Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), "Drylands: A Call to Action" (Рим, декабрь 1998 года); и ЮНЕП, Глобальная экологическая перспектива, 2000 год (Найроби, ЮНЕП, 1999 год).
- ⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1954, No. 33480.
- ⁷ МФСР, Rural Poverty Report, 2001: The challenge of ending rural poverty (New York, Oxford University Press, 2001).
- ⁸ См. также решение 8/4 о сельском хозяйстве, принятое Комиссией по устойчивому развитию на ее восьмой сессии. См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 9 (E/2000/29)*, глава I, раздел В.
- ⁹ См. ссылки на ФАО и ФАОСТАТ в примечании 2 выше; см. также ПРООН, ЮНЕП, Всемирный банк и Институт мировых ресурсов, World Resources 2000–2001: People and Ecosystems: the Fraying Web of Life (Washington, D.C., 2000).
- ¹⁰ FCCC/CP/1997/7/Add.1, решение 1/CP.3, приложение.
- ¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1771, No. 30822.
- ¹² См. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, *Конвенция о биологическом разнообразии* (Центр по вопросам экологического права и институциональной программной деятельности), июнь 1992 года.
- ¹³ По оценкам, представленным в последнем докладе ФАО, в настоящее время в результате гражданских волнений и/или климатических стихийных бедствий продовольственная чрезвычайная ситуация той или иной степени затрагивает порядка 60 млн. людей в 33 странах. См. ФАО, "Foodcrops and Shortages (Рим, 2001 год), см. на: <http://www.fao.org/WAICENT/faoinfo/economic/gIEWS/english/fs/fstoc.htm>.
- ¹⁴ На настоящий момент насчитывается более 170 докладов об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, подготовленных участниками Конвенции. Специальная рабочая группа, учрежденная Конференцией сторон Конвенции на ее четвертой сессии, проведет свои заседания 19 марта — 6 апреля 2001 года для осуществления углубленного обзора и анализа докладов и выявления: а) наилучшей практики и примеров успешного осуществления Конвенции; б) основных трудностей, барьеров и задач в осуществлении Конвенции; в) уровня участия всех заинтересованных сторон, включая финансовую и техническую поддержку развитых стран в процессе осуществления; д) связей с другими конвенциями об окружающей среде и развитию.
- ¹⁵ См. Римская декларация о мировой продовольственной безопасности, (Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия (13–17 ноября 1996 года), часть один (Рим, ФАО, 1997 год), добавление) пункт 6; и примечание 4 выше.
- ¹⁶ Принят Конференцией ФАО на ее двадцать второй сессии, Рим, 1983 год, в резолюции 8/83. Проект содержится в приложении к резолюции. С текстом можно ознакомиться на сайте <ftp://ext-ftp.fao.org/waicent/pub/cgrfa8/Res/C8-83E.pdf>. Доступ можно получить с 9 апреля 2001 года.

¹⁷ Доклад Международной технической конференции по фитогенетическим ресурсам, Лейпциг, Германия, 17–23 июня 1996 года (FAO, ITCPR/96/REP), приложение 2.

¹⁸ Рим, ФАО, 1997 год.

¹⁹ См. Legal Instruments Embodying the Results of the Uruguay Round of Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994 (GATT secretariat publication, Sales No. GATT/1994-7).
