



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/2000/7
2 February 2000
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Восьмая сессия

24 апреля-5 мая 2000 года

УСТОЙЧИВОЕ ВЕДЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ*

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. УСТОЙЧИВОЕ ВЕДЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	4 - 20	4
A. Тенденции в области сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности	4 - 10	4
B. Реформы макроэкономической политики и либерализация торговли сельскохозяйственными продуктами	11 - 17	6
C. Международное сотрудничество, связанное с продовольствием и сельским хозяйством	18 - 20	8

* Настоящий доклад подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в качестве координатора деятельности по осуществлению главы 14 Повестки дня на XXI век, в соответствии с процедурами, согласованными Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию. Доклад подготовлен по итогам консультаций и обмена информацией между организациями системы Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительствами и неправительственными организациями и рядом других учреждений и частных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	21 - 33	9
А. Ослабление остроты проблемы нищеты	21 - 25	9
В. Децентрализация и институциональные реформы	26 - 31	11
С. Изменение структур землепользования	32 - 33	12
IV. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА	34 - 56	13
А. Меры по борьбе с ухудшением состояния сельскохозяйственных земель	35 - 37	13
В. Комплексные системы питания растений	38 - 39	14
С. Борьба с вредителями и болезнями	40 - 44	15
D. Комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями	45 - 47	16
Е. Агробиологическое разнообразие и генетические ресурсы	48 - 51	17
F. "Органическое" земледелие	52 - 54	18
G. Другие события	55 - 56	19
V. ПРОБЛЕМЫ И ВАРИАНТЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ	57 - 73	20

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с многолетней программой работы Комиссии по устойчивому развитию, принятой Генеральной Ассамблеей на ее девятнадцатой специальной сессии в 1997 году (см. резолюцию S-19/2 Генеральной Ассамблеи, приложение), на своей восьмой сессии Комиссия рассмотрит тему сельского хозяйства в качестве экономического сектора. Хотя особое внимание будет уделено рассмотрению главы 14 Повестки дня на XXI век (Содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов), Ассамблея призвала Комиссию провести всестороннее обсуждение вопросов устойчивого развития в их более широком понимании и акцентировать внимание на увязке задач в экономической, социальной областях и в области экологии. Настоящий доклад подготовлен с учетом такого подхода Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), выступающей в качестве координатора деятельности Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР) по осуществлению главы 14 и других соответствующих глав Повестки дня на XXI век. К настоящему докладу прилагаются три добавления, касающиеся соответственно урбанизации и устойчивого ведения сельского хозяйства, биотехнологии для устойчивого ведения сельского хозяйства и связей между сельским хозяйством, землепользованием и водными ресурсами. В этой связи необходимо также рассмотреть доклад Генерального секретаря и добавление к нему в соответствии с пунктом повестки дня "Комплексное планирование и рациональное использование земельных ресурсов" (E/CN.17/2000/7 и Add.1-4). Кроме того, ФАО подготовила для рассмотрения Комиссией справочный документ об изменении моделей животноводства. Комиссии представлен также другой справочный документ, в котором приводится информация об организованных ФАО в октябре 1999 года консультациях высокого уровня по вопросам сельских женщин и информации.

2. В 2000 году Комиссия может в третий раз рассмотреть вопросы землепользования и сельского хозяйства после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года (ЮНСЕД). Возможно, было бы полезно напомнить, что на третьей сессии Комиссии в 1995 году она с беспокойством отметила, что, несмотря на сообщения о некотором прогрессе, часто выражается разочарование в связи с медленным продвижением в направлении устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов во многих странах¹. На пятой сессии Комиссии, после которой Генеральная Ассамблея провела в 1997 году пятилетний обзор, государства-члены призвали к тому, чтобы устойчивая продовольственная безопасность бедных слоев населения в городских и сельских районах стала приоритетной темой политики. Они подчеркнули важность выполнения обязательств, содержащихся в Римской декларации о мировой продовольственной безопасности и Плане действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия (Рим, 1996 год), особенно призыва обеспечить к 2015 году сокращение числа людей в мире, страдающих от недоедания, как минимум в два раза².

3. Как и в предыдущих докладах, подготовленных ФАО для Комиссии в 1995 и 1997 годах, настоящий доклад включает обзор имеющейся информации о том, на какой стадии осуществления находятся политика, стратегии и программы устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов, содержащиеся в главе 14 Повестки дня на XXI век. Кроме того, в нем рассматривается также вопрос о том, каким образом достигнутый прогресс позволяет содействовать развитию сельского хозяйства в качестве экономического механизма достижения основных задач устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия в период после ЮНСЕД. В докладе анализируется вопрос о том, в какой степени потенциал сельскохозяйственного сектора может использоваться в контексте общих задач развития, с уделением особого внимания трем основным аспектам устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов: экономическим, социальным и экологическим. В докладе подчеркиваются также особые характеристики сельского

хозяйства, включая его вклад в экономику в целом и его место в сельской жизни. В этой связи и в целях улучшения понимания преимуществ сельского хозяйства, выходящих за рамки производства основных продуктов питания, правительство Нидерландов и ФАО совместными усилиями организовали конференцию по многофункциональному характеру сельского хозяйства и землепользования (Маастрихт, 12-17 сентября 1999 года) в качестве межсессионного вклада в подготовку к восьмой сессии Комиссии. Доклад Председателя Маастрихтской конференции представлен Комиссии в качестве документа E/CN.17/2000/-.

II. УСТОЙЧИВОЕ ВЕДЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

A. Тенденции в области сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности

4. Последние предварительные оценки ФАО показывают, что в 1998 году наблюдались такие же темпы замедления роста мировых темпов сельскохозяйственного производства (сельскохозяйственные культуры и животноводство), как и в 1997 году, который явился в десятилетии 90-х годов единственным годом, в котором не произошло увеличения объема производства. По оценкам, объем производства сократился как в развитых, так и развивающихся странах; для последних этот год оказался наихудшим с 1989 года. В таблице 1 показаны ежегодные процентные изменения объема производства с 1991 по 1998 год (предварительные) согласно региональным группам, используемым ФАО³.

5. Что касается развивающихся стран, то наиболее важным фактором замедления темпов производства явилось резкое сокращение производства в районе Дальнего Востока и Океании, в том числе среди крупнейших производителей - Китая, Индии и Филиппин, что было вызвано целым рядом климатических проблем (ливневые дожди и наводнения и засухи, связанные с явлением Эль-Ниньо). Плохие погодные условия, включая два серьезных урагана, также оказали пагубное воздействие на сельскохозяйственное производство в Латинской Америке и районе Карибского бассейна; неблагоприятные погодные условия, а также продолжение гражданских волнений отрицательно сказались на сельскохозяйственном производстве в странах Африки к югу от Сахары второй год подряд (хотя отмечен незначительный прогресс после резкого сокращения объема производства в 1997 году). Лишь в группе стран Ближнего Востока и Северной Африки в 1998 году произошел определенный рост объема сельскохозяйственного производства, причем такой рост был более значительным, чем восстановление производства после серьезного спада за год до этого.

6. Что касается развитых стран, значительное сокращение производства сельскохозяйственных культур и объема животноводческой продукции произошло в ряде стран Содружества Независимых Государств (СНГ); вместе с тем в странах Восточной и Западной Европы такое сокращение было незначительным. Страны Северной Америки, Австралия, Новая Зеландия и Япония добились незначительного прогресса.

7. В таблице 1 показано также, что замедление мировых темпов сельскохозяйственного производства, которые прогнозировались на 1998 год, является неблагоприятным по сравнению со среднегодовыми темпами роста 2,2 процента в течение периода 1994-1998 годов, когда развивающиеся страны значительно опередили развитые страны по темпам производства. Так, лишь в странах Африки к югу от Сахары среднегодовые темпы роста сельскохозяйственного производства за период 1994-1998 годов не превысили темпов роста населения. Однако даже с учетом общих успехов, достигнутых в области производства в течение десятилетия, в 1998 и 1999 годах

/...

насчитывалось 37 стран, испытывающих серьезные проблемы нехватки продовольствия, в связи с чем в течение последних двух лет Специальной оперативной службе ФАО по оказанию неотложной помощи пришлось оказывать помощь в 64 странах⁴.

8. В новой важной публикации ФАО "The State of Food Insecurity in the World, 1999" представлены обновленные данные о численности людей, страдающих от голода, и рассматриваются причины этого. Последние оценки свидетельствуют о сохраняющейся тенденции сокращения числа голодающих в развивающихся странах с 830 миллионов людей в течение периода с 1990-1992 годов до приблизительно 790 миллионов людей в 1995-1997 годах⁵. В таблицах 2 и 3 дана оценка численности населения, страдающего от недостаточного питания, приблизительно за 30-летний период, что отражено в процентах и абсолютном выражении согласно региональным группам ФАО. Следует отметить, что, хотя в большинстве развивающихся стран абсолютное число голодающих людей сократилось или изменялось, в странах Африки к югу от Сахары эти показатели постоянно возрастали. В отличие от других регионов за последние 26 лет в странах Африки к югу от Сахары доля населения, страдающего от недостаточного питания, практически не изменилась.

9. В докладе "The State of Food Insecurity in the World, 1999" также впервые дается оценка численности голодающих людей в развитых странах, разбитых на промышленно развитые страны и страны с переходной экономикой; эти цифры приводятся в таблице 4. Хотя по оценкам, общее число людей, страдающих от недостаточного питания, составляет 34 миллиона, т.е. 3 процента от всего населения, вполне очевидно, что в основном этот показатель и его увеличение с начала десятилетия объясняется ростом численности населения, страдающего от голода, в странах с переходной экономикой.

10. Последние данные ФАО свидетельствуют о том, что с 1990 по 1992 год и с 1995 по 1997 год численность голодающих людей в развивающихся странах сократилась на 40 миллионов человек, т.е. в среднем каждый год голодающих становилось примерно на 8 миллионов меньше. Это более высокий показатель ежегодного сокращения по сравнению с предыдущими периодами, что вызывает определенный оптимизм. Тем не менее этот показатель необходимо рассматривать с учетом общей численности людей, имеющих недостаточное питание, которая составляет около 790 миллионов человек в развивающихся странах. ФАО определила, что показатель среднегодового сокращения для выполнения цели, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, должен составлять около 20 миллионов человек или в два с половиной раза превышать нынешний показатель. Вызывает особую обеспокоенность то, что, несмотря на достигнутый к настоящему моменту прогресс в сокращении числа голодающих людей, в конце 1999 года, лишь через три года после проведения Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, был сделан вывод о том, что основная цель по обеспечению к 2015 году сокращения числа людей в мире, страдающих от недоедания, в два раза не будет выполнена, пока не произойдут существенные изменения на уровне политики⁶.

В. Реформы макроэкономической политики и либерализация торговли сельскохозяйственными продуктами

11. Несмотря на приведенную выше общую статистику, нельзя отрицать тот факт, что за последние два десятилетия в отдельных странах и регионах и на местном уровне достигнут значительный прогресс в преодолении проблемы голода и нищеты. Достигнутые успехи свидетельствуют о том, что эффективная политика и меры, направленные на содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и поддержку комплексных программ развития сельских районов, которые, в частности, позволяют расширить доступ к земле, вести борьбу с нищетой, создать рабочие места и сократить иммиграцию из сельских районов, могут способствовать

решению проблемы голода. Принятие Повестки дня на XXI век и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, а также заключительные соглашения других последних конференций в экономической, социальной и экологической областях являются подтверждением приверженности международного сообщества достижению этих целей.

12. Учитывая эти обязательства и результаты соответствующих международных соглашений, таких, как Уругвайский раунд переговоров о многосторонней торговле⁷, правительства осуществляют постоянный процесс реформы политики, который способствует выполнению задач, связанных с устойчивым ведением сельского хозяйства и развитием сельских районов. В развивающихся странах прошлая макроэкономическая политика являлась в значительной степени дискриминационной по отношению к сельскохозяйственному сектору; такая дискриминация была как прямой - в результате чрезвычайно низкого уровня выделения государственных средств, налогов на экспорт, низкого уровня закупочных цен полугосударственными учреждениями, экспортных запретов и барьеров, препятствующих свободному внутреннему потоку товаров, так и косвенной - в результате завышенных обменных курсов и относительной защиты других секторов, главным образом обрабатывающей промышленности, а также общей предубежденности в пользу городских районов. К сожалению, для международных рынков сельскохозяйственной продукции по-прежнему характерна высокая степень нестабильности, что ограничивает экономические преимущества сельского хозяйства в развивающихся странах в результате либерализации торговли и замедляет прогресс в решении других вопросов устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов.

13. Что касается реформы политики, касающейся либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, недавно проведенное ФАО в 16 развивающихся странах исследование об осуществлении соглашения по сельскому хозяйству и других соглашений Уругвайского раунда переговоров, касающихся сельского хозяйства, показало, что ни одной из стран не требуется изменять свою внутреннюю политику в целях выполнения общих положений соглашения или их конкретных обязательств по этому соглашению. Для большинства из них процесс реформ в рамках соглашения заключается в продолжении ранее осуществлявшихся реформ в рамках программ структурных преобразований, региональных соглашений или программ односторонней либерализации. В ходе Уругвайского раунда переговоров были достигнуты два других соглашения о продовольственных товарах: Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных стандартов и Соглашение о технических барьерах в торговле. Эти соглашения оказывают серьезное воздействие на национальную и наднациональную сельскохозяйственную политику, направленную на ограничение барьеров в торговле в виде неоправданных протекционистских мер, связанных с продовольственной безопасностью и качеством продуктов питания. Развивающимся странам будет оказываться международная помощь, с тем чтобы они получали информацию о переговорах в области торговли и становились их равноправными участниками. ФАО оказывает помощь государствам-членам в пересмотре их действующей продовольственной и сельскохозяйственной политики с учетом политики, согласованной в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), и в подготовке нового раунда переговоров. Что касается торговли сельскохозяйственной продукцией и связанных с ней вопросов, шесть учреждений (ВТО, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр по международной торговле (ЦМТ), Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) содействуют комплексной рамочной инициативе по оказанию помощи наименее развитым странам в области торговли.

14. В рамках осуществления Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия по инициативе ФАО были подготовлены 150 страновых стратегий развития национального сельскохозяйственного сектора, с тем чтобы заручиться поддержкой системы Организации Объединенных Наций и других учреждений по вопросам развития и содействовать

инвестированию в сельское хозяйство. Одновременно подготавливаются региональные стратегии и программы сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности.

15. В большинстве развитых стран реформа политики в области сельского хозяйства и охраны окружающей среды вносит важный вклад в содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов. Пятнадцать членов Европейского союза разработали "Повестку дня на 2000 год", которая направлена на включение задач в области экологии в общую сельскохозяйственную политику. В Соединенных Штатах Америки в законопроект о фермерском хозяйстве 1996 года были включены важные положения об укреплении программы сохранения резервов, направленной на сокращение эрозии почв и загрязнения водных ресурсов. В Канаде в 1997 году была разработана стратегия устойчивого развития под названием "Гармония сельского хозяйства и природы: стратегия экологически безопасного сельского хозяйства и агропродукции". Страны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) уделяют приоритетное внимание усилению охраны окружающей среды в связи с ведением сельского хозяйства, рациональному использованию земельных и других природных ресурсов и удовлетворению потребностей населения, связанных с безопасностью продуктов питания во всей цепочке агропродуктов.

16. Если обобщить проведенные в последнее время в развивающихся странах реформы сельскохозяйственного сектора, то они включают следующее: создание стабильной законодательной основы, которая гарантирует право собственности на производственные ресурсы, особенно землю, и доступ к ним; улучшение функционирования рынков (включая трудовые ресурсы и кредиты); закрепление прав на собственность; и создание механизмов сокращения риска. Основные политика и программы ориентированы главным образом на решение проблем продовольственной безопасности, осуществление программ развития сельских районов и разработку планов рационального использования природных ресурсов. К более конкретным примерам относятся следующие:

- в Африке важнейшие мероприятия, связанные с реформой секторальной политики и разработкой стратегий содействия продовольственной безопасности и развития сельских районов, способствовали дерегулированию импорта промышленных товаров, диверсификации сельскохозяйственной продукции, разработке и принятию комплексных стратегий развития сельских районов и созданию возможностей занятости в сельских районах на основе приватизации предприятий агропромышленности. Кроме того, в рамках национальных планов действий по охране окружающей среды, разработанных при содействии Всемирного банка, особое внимание уделяется борьбе с опустыниванием, рациональному использованию ресурсов леса, повышению плодородия почв и диверсификации сельскохозяйственной продукции;

- в ряде стран Латинской Америки и района Карибского бассейна при технической помощи Межамериканского банка развития и Всемирного банка создаются экономические условия, ориентированные на рост, и макроэкономическая и секторальная основа, благоприятная для развития сельских районов. Рассматриваются следующие стратегические варианты: содействие развитию человеческого потенциала и создание постоянных рабочих мест в сельских районах на основе государственных инвестиций, направленных на сохранение и восстановление природных ресурсов;

- в Юго-Восточной Азии, которая самым серьезным образом пострадала от последнего экономического кризиса, на шестой Встрече на высшем уровне Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), проведенной в декабре 1998 года в Ханое, совместными усилиями был разработан план действий по развитию сельских районов и искоренению нищеты;

- в Южной Азии при технической помощи Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в ряде стран осуществляется многолетний проект разработки стратегий устойчивого ведения сельского хозяйства. Аналогичные проекты завершены в четырех островных наименее развитых странах Тихого океана.

17. В целом можно сказать, что в результате реформы экономической политики и либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией фермеры оказались в более благоприятных условиях для инвестирования в деятельность по мелиорации земель. Вместе с тем по-прежнему стоит серьезная задача увязки политики и стратегий экономического развития и развития сельскохозяйственного сектора в целях обеспечения устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов.

С. Международное сотрудничество, связанное
с продовольствием и сельским хозяйством

18. Оценки за 1998 год показывают, что официальная помощь в целях развития (ОПР), оказываемая государствами - членами ОЭСР развивающимся странам и многосторонним учреждениям по вопросам развития, возросла до 51,9 млрд. долл. США, что позволило обратить вспять наблюдавшуюся в течение нескольких лет тенденцию их сокращения. Вместе с тем сокращение такой помощи в конце 90-х годов было настолько резким, что в настоящее время объем ОПР примерно соответствует показателям 1980 года (с учетом покупательной способности доллара США в 1995 году). Если определять ОПР в постоянных ценах, то с конца 80-х годов и в течение 90-х годов ее объем в сельскохозяйственном секторе, постоянно снижается и составил лишь 7,5 млрд. долл. США (средний показатель за 1995-1997 годы), или 14 процентов от общего объема ОПР, по сравнению с почти 15 млрд. долл. США, или 25 процентами от ОПР 10 лет назад (средний показатель за период 1986-1988 годов)⁸.

19. Хотя в 90-х годах объем инвестиций частного сектора в исследования в области сельского хозяйства увеличился, такая тенденция в основном характерна для развитых стран. Кроме того, распределение прямых иностранных инвестиций (ПИИ), объем которых в течение последнего десятилетия значительно возрос в развивающихся странах, чрезвычайно неравномерно, они направляются главным образом не в сельскохозяйственный сектор. В результате произошло сокращение общего объема ресурсов на цели сельскохозяйственного развития в целом и выполнения задач по обеспечению устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов в частности. В наибольшей степени пострадали подсектора, которые прямым образом не связаны с производством сельскохозяйственной продукции. К ним относятся ряд агропромышленных отраслей, предприятия, связанные с перерабатывающей промышленностью, региональным развитием и развитием бассейнов рек и развитием сельских районов. По оценкам ФАО, совокупный показатель сокращения в этих подсекторах с 1990 по 1997 год составил 46 процентов.

20. В ходе проведенного в 1997 году пятилетнего обзора осуществления Повестки дня на XXI век правительства и международное сообщество были призваны продолжать увеличивать инвестиции в исследовательскую деятельность в области сельского хозяйства и оказывать помощь развивающимся странам, в частности странам с высокой плотностью населения, получать доступ к результатам таких исследований и технологиям, направленным на повышение продуктивности сельского хозяйства на ограниченных площадях. Ряд глобальных инициатив направлены на то, чтобы компенсировать сокращение объема помощи сельскохозяйственным секторам бедных стран; к их числу относятся Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке (ОСАООН) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Кроме того, доноры активизируют свою деятельность в целях усиления поддержки Консультативной группы по международным исследованиям в области

сельского хозяйства (КГМИС), которая в середине 90-х годов столкнулась с серьезным кризисом финансирования. Более 50 стран, частных фондов и международных и региональных организаций содействуют системе КГМИС, представляющей собой сеть 16 международных центров исследований в области сельского хозяйства, 13 из которых расположены в развивающихся странах. В ходе третьего обзора системы КГМИС, завершенного в октябре 1998 года, был сделан вывод о том, что системе потребуется около 400 млн. долл. США в год (по сравнению с 345 млн. долл. США в 1998 году) в целях содействия проведению более углубленных и обновленных исследований с уделением особого внимания устойчивому ведению сельского хозяйства⁹.

III. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

A. Ослабление остроты проблемы нищеты

21. В Римской декларации о мировой продовольственной безопасности отмечено, что нищета является основной причиной отсутствия продовольственной безопасности и что для повышения доступа к продуктам питания особо необходим устойчивый прогресс в искоренении нищеты¹⁰. По оценкам Всемирного банка, в условиях нищеты, приносящих страдания, проживает около 1,5 миллиарда людей, т.е. те, кто имеет менее 1 долл. США в день, и если существующие тенденции сохранятся, то к 2015 году такая цифра может возрасти до 1,9 миллиарда людей. Хотя в ряде развивающихся стран были достигнуты определенные успехи в сокращении масштабов нищеты, продолжение увеличения общей численности населения приводит к росту абсолютного числа бедных людей. Кроме того, возрастает разрыв между богатыми и бедными странами, а также маргинализация бедных слоев населения в целом и бедных женщин в частности.

22. Нищета связана со многими серьезными проявлениями социального неравенства, которое приводит к голоду и недостаточному питанию. По оценкам, из 4,4 миллиарда людей, проживающих в развивающихся странах, почти три пятых лишены базового санитарного обслуживания; каждый третий не имеет доступа к питьевой воде; каждый четвертый не имеет надлежащих жилищных условий; и каждый пятый не имеет доступа к современному медицинскому обслуживанию¹¹. Заболевания и болезни отрицательно сказываются на сельскохозяйственном производстве в наиболее бедных районах, которые зависят от труда человека для выполнения многих видов работ. Женщины и дети в большей степени, чем мужчины, подвержены риску проживания в условиях нищеты. Нищета оказывает также серьезное воздействие на другие уязвимые группы, включая коренное население. В странах, в которых наблюдаются высокие показатели распространения вируса иммунодефицита человека/вируса приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), многие из которых расположены в Африке к югу от Сахары, подверженность сельских работников этим заболеваниям оказывает серьезное воздействие на сельскохозяйственное производство.

23. Помимо сохраняющихся проблем, связанных с ростом численности населения, которая, по оценкам, возрастет с 6 миллиардов в 1999 году почти до 7,5 миллиарда в 2020 году, еще одним фактором для анализа социальных последствий голода и нищеты является увеличение масштабов урбанизации, особенно в развивающихся странах. Как ожидается, через 25 лет в городских районах будет проживать почти 60 процентов населения мира, из которых 90 процентов будет приходиться на развивающиеся страны. Всемирный банк провел анализ национальной политики различных стран, направленной на предотвращение миграции из сельских в городские районы, и пришел к выводу, что для правительств наилучший подход, возможно, заключается в том, чтобы проводить политику в области развития в интересах как городских, так и сельских районов¹².

24. В городских районах стран с низким доходом сельское хозяйство развивается как неофициальный вид деятельности бедных слоев и жителей городов, не имеющих земли. Во многих странах городское и полугородское сельское хозяйство включает также интенсивное и хорошо организованное производство коммерческих предприятий. Они вносят значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности, занятости и повышение уровня жизни в городах. В добавлении 1 к настоящему докладу более подробно рассматриваются другие вопросы отношений города и деревни, связанные с сельским хозяйством, моделями потребления продуктов питания, коммерциализацией, гендерными вопросами и финансовыми потоками.

25. В рамках проведенного ФАО обзора структурных и институциональных реформ во многих бедных районах подчеркивается роль местных учреждений в ослаблении негативных последствий, осуществлении преобразований и принятии мер в связи с макроэкономическими изменениями, влияющими на экономику сельских районов и сельские домашние хозяйства, включая семьи, возглавляемые женщинами. В сотрудничестве с многосторонними и двусторонними учреждениями ряд правительств занимается разработкой политики и осуществлением программ и проектов по ослаблению остроты проблемы нищеты в сельских районах, в рамках которых стоит более комплексная стратегическая задача обеспечения устойчивого проживания. Накопленный в ходе этой деятельности опыт анализируется и распространяется среди таких организаций системы Организации Объединенных Наций, как ФАО, Мировая продовольственная программа (МПП), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и ПРООН. В рамках межучрежденческой программы ФАО особое внимание уделяется стратегиям обеспечения дохода сельских семей и их взаимодействию с местными учреждениями. Данная программа направлена на выявление сдерживающих факторов и дискриминации в отношении сельской бедноты, а также содействие укреплению учреждений и организаций, которые могут внести конкретный вклад в обеспечение доходов бедных семей.

В. Децентрализация и институциональные реформы

26. Происходящие в настоящее время институциональные и связанные с ними правовые реформы, а также параллельное изменение систем землепользования способствуют достижению целей в области обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. Эти реформы считаются необходимыми для укрепления участия общин и частного сектора в общем экономическом развитии, для поощрения частных инвестиций в сельское хозяйство и для уменьшения социального неравенства, в том числе неравенства в положении мужчин и женщин¹³. Правительства и международные организации проводят все более активную деятельность по укреплению институционального потенциала, в частности на местном уровне. Однако в силу политического характера институциональной политики этот процесс реформ часто протекает крайне медленно и во многих областях пока еще не способствовал укреплению устойчивости сельскохозяйственного сектора.

27. На протяжении 90-х годов во многих странах наблюдалась усиливающаяся тенденция к установлению отношений партнерства между государственным и частным секторами и организациями гражданского общества в деле выполнения общих задач. Из имеющегося опыта явствует, что государство должно создавать благоприятные институциональные и регламентационные условия для развития сельского хозяйства и сельских районов и отнюдь не обязано участвовать в предоставлении всех услуг, которые, как раньше считалось, входят исключительно в сферу государственного сектора. Некоторые из этих услуг более эффективно с точки зрения затрат могут предоставляться частным или неправительственным сектором через систему субподрядов и посредством других форм сотрудничества. Во многих случаях проведение такой реформы может сопровождаться созданием благоприятных возможностей для укрепления потенциала частного сектора и неправительственных организаций в области предоставления услуг, которые государство

больше не предоставляет или в связи с которыми гражданское общество располагает ощутимыми сравнительными преимуществами.

28. Многие развивающиеся страны, в частности в Западной и Северной Африке, Латинской Америке и, в последнее время, в Юго-Восточной Азии, приступили к разработке широкопрофильных программ, связанных с предоставляемыми Всемирным банком ссудами в сельскохозяйственном секторе, включая институциональные реформы. Для предоставления дополнительных услуг на местном уровне и обеспечения широкого участия в обсуждении политических вопросов с децентрализованными государственными учреждениями создаются или укрепляются фермерские организации, включая кооперативы и профессиональные объединения.

29. В таких странах, как Венгрия, Польша, Румыния и Литва, в настоящее время ведется поиск путей создания более эффективных и ориентированных на рынок местных институтов, которые помогли бы восполнить организационный пробел, образовавшийся в результате преобразования централизованно планируемых систем сельскохозяйственного производства в рыночные механизмы. В некоторых странах создание новых юридических рамок для поощрения создания контролируемых и финансируемых членами сельскохозяйственных кооперативов способствует повышению качества предоставляемых фермерам основных услуг.

30. Кроме того, повышается заинтересованность в поощрении разнообразных более децентрализованных, финансируемых на местном уровне и ориентированных на рынок институциональных механизмов, призванных оказывать поддержку фермерам в связи с обменом информацией и сотрудничеством в вопросах обеспечения устойчивого рационального использования природных ресурсов, а также в вопросах развития сельских районов. Эти темы обсуждались в ходе состоявшегося в конце 1997 года технического консультативного совещания по проблеме децентрализации в целях развития сельских районов, которое было совместно организовано ФАО, МФСР, Всемирным банком и агентствами по сотрудничеству в области развития Германии и Швейцарии. Во многих странах, включая Сенегал, Мали, Марокко, Боливию, Вьетнам и Камбоджу, проводится последующая деятельность по итогам этого совещания.

31. Роль, которую местные организации могут играть в рамках сотрудничества с правительством, также становится предметом все большего внимания на национальном уровне в контексте деятельности по предупреждению стихийных бедствий и по обеспечению подготовленности к ним. Необходимость пропагандирования более децентрализованных и контролируемых на местном уровне институциональных механизмов нейтрализации экологических опасностей и удовлетворения потребностей в области восстановления стала еще более насущной в свете проблем, вызванных пронесшимися в последнее время над Центральной Америкой свирепыми ураганами.

С. Изменение структур землепользования

32. Неадекватные структуры землепользования по-прежнему являются во многих странах одним из основных препятствий для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов. В частности, в ряде случаев нерешенным остается вопрос о доступе к земле женщин. Однако за период после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию роль институтов землепользования претерпела значительные изменения. Эти изменения имели место в рамках трех параллельных (хотя зачастую и не скоординированных между собой) процессов:

а) создание нормативной базы землепользования наряду с подготовкой комплексного кадастра, реестров земельной собственности и систем информации о земельных ресурсах;

/...

b) активизация участия землепользователей и других заинтересованных лиц в использовании таких систем для целей создания нормативной базы и планирования землепользования;

c) применение этих методов вне рамок частного землевладения для регулирования прав пользователей и обеспечения устойчивого использования земельных угодий, находящихся в общинном владении.

33. С учетом изменений в этих трех важных областях реформа землепользования и создание нормативной базы землепользования стали важными инструментами политики, направленной на организацию устойчивого землепользования и управления вопросами землепользования в сельских районах. Дальнейший анализ этих тенденций в области землепользования содержится в докладе Генерального секретаря о комплексном планировании земельных ресурсов (E/CN.17/2000/), в котором также приводятся примеры того, как эти тенденции сказываются на поощрении устойчивости сельского хозяйства и повышении эффективности использования земельных ресурсов в развитых и развивающихся странах¹⁴.

IV. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

34. Большинство приоритетных вопросов, содержащихся в главе 14 Повестки дня на XXI век, касаются устойчивого использования основных природных ресурсов для сельского хозяйства и применения агрохимикатов и других технических средств, оказывающих влияние на эти ресурсы. Оценивая прогресс, достигнутый в 1997 году, Комиссия уделила особое внимание проблемам, связанным с продолжающейся деградацией земельных ресурсов, и необходимости контроля за достижением целей в этих областях, которые были поставлены в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. Комиссия также подчеркнула важность активизации осуществления Плана действий, принятого на Международной конференции по генетическим ресурсам растений, состоявшейся в Лейпциге, и острую необходимость расширения масштабов исследований и передачи технологии в области сельского хозяйства. Ниже содержится информация о достигнутом за последнее время прогрессе по всем этим аспектам. Кроме того, в настоящем докладе содержится информация о новых событиях, связанных с последствиями урбанизации для сельского хозяйства, агробиотехнологией и использованием водных ресурсов в сельском хозяйстве, которая далее более подробно освещается в добавлениях к докладу. Помимо этого, большое значение для данного вопроса имеют доклад Генерального секретаря и добавления к нему, касающиеся вопросов землепользования.

А. Меры по борьбе с ухудшением состояния сельскохозяйственных земель

35. Серьезную угрозу для положения в области продовольственной безопасности и устойчивого развития, особенно в развивающихся странах, по-прежнему создает ухудшение состояния сельскохозяйственных земель и снижение плодородия почв. Особенно остро эта проблема стоит в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в которых, по оценкам, среднее ежегодное снижение показателя наличия в почве питательных веществ составляет порядка 24 килограмма на гектар, и эта цифра увеличивается. В одном только Южноазиатском регионе размер убытка от различных форм деградации земельных ресурсов, определяемый на основе подхода, учитывающего потерю продукции, по оценкам, составляет 10 млрд. долл. США в год. Эти оценки свидетельствуют об остроте нынешней проблемы и о возможных колоссальных убытках в будущем, связанных с ухудшением состояния земли, если не будут приняты эффективные меры по восстановлению и сохранению земельных ресурсов.

36. Параллельно с проведением дополнительных обследований и оценок процесса деградации земель на национальном, региональном и международном уровнях многие правительства и международные организации, такие, как Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Всемирный банк, занимаются решением проблем ухудшения состояния земельных ресурсов в контексте комплексной деятельности по их планированию и рациональному использованию и в рамках программ и проектов в области сохранения земельных ресурсов и обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства. Основной упор в деятельности по обеспечению устойчивого развития сельского хозяйства делается на восстановлении и улучшении состояния земельных ресурсов и на таких методах обеспечения рационального использования земельных ресурсов, которые приносят многочисленные положительные результаты, как, например, "нулевая" обработка почвы.

37. Основное внимание в Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, вступившей в силу в декабре 1996 года и ратифицированной более чем 150 странами, уделяется усилиям по разработке национальных программ действий, направленных на принятие профилактических и восстановительных мер, которые должны позволить населению, проживающему в засушливых районах мира, расширить свои производственные возможности в сфере сельского хозяйства и животноводства.

В. Комплексные системы питания растений

38. В пункте 14 доклада Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию рекомендуется поощрять комплексные системы питания растений (с использованием сбалансированного снабжения растений питательными веществами из органических, биологических и химических источников) в качестве одного из средств борьбы с чрезмерным использованием минеральных удобрений и/или органических удобрений в системах интенсивного производства, которое, в частности, вызывает загрязнение водных ресурсов нитратами, и в качестве одного из путей снижения расходов на поддержание плодородия почв при использовании менее интенсивных систем. Прогресс является медленным. Во многих странах масштабы загрязнения водных ресурсов нитратами возрастают, что вызывает эвтрофикацию озер, устьев рек и прибрежных районов. Непрерывное извлечение из почвы питательных веществ без адекватного их восполнения, как, например, в результате использования удобрений и применения других подобных методов, ведет к снижению производительных возможностей почвы и ставит под угрозу устойчивость сельскохозяйственного производства и продовольственную безопасность. В целом, в предыдущих программах предлагались в большей степени ориентированные на собственные ресурсы стратегии обеспечения растений питательными веществами, однако в них не рассматривались увязки с циклами и не уделялось должного внимания использованию органических материалов, которые доступны фермерам. Кроме того, в них не включались и должным образом не учитывались аспекты, касающиеся рационального использования почвенных и водных ресурсов. Для исправления этих недостатков ФАО в сотрудничестве со Всемирным банком, системой КГМИСХ и другими заинтересованными сторонами разработала Инициативу по повышению урожайности почвы для стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Участвующие в ней организации в настоящее время оказывают помощь 14 странам в связи с подготовкой их национальных программ действий в области повышения производительности почвы, в которых применяется целостный подход, включая принципы рационального использования сельскохозяйственных культур, ресурсов почвы и воды, а также питательных веществ и средств борьбы с вредителями. Кроме того, в осуществлении этой программы активное участие принимают организации частного сектора и НПО.

39. Для содействия принятию методов комплексного рационального использования ресурсов почвы и имеющихся питательных веществ на протяжении последних трех лет ФАО разработала целый ряд

совместных программ с участием национальных систем исследований в сельском хозяйстве в более чем 15 развивающихся странах, которые касались практических методов комплексного рационального использования ресурсов почвы и питательных веществ, включая организацию полевых пунктов обучения фермеров. По мере того, как сельское хозяйство в пригородных районах приобретает все большее значение и колоссальные ресурсы органических отходов недостаточно освоены для прибыльного использования в сельском хозяйстве, необходимо также уделить безотлагательное внимание задаче поощрения наиболее эффективных методов их безопасного компостирования и утилизации.

С. Борьба с вредителями и болезнями

40. Происшедшие в этой области в последнее время изменения соответствуют обязательствам, принятым в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом по трем направлениям: разработка нормативных рамок; расширение масштабов международного сотрудничества в случае чрезвычайных ситуаций; расширение использования методов комплексной борьбы с вредителями.

41. Международная конвенция об охране растений, являющаяся международным договором, за выполнение которого следит ФАО, посвящена вопросам, касающимся инвазивных растений и вредителей. Ее главная задача заключается в обеспечении проведения общей и эффективной деятельности по предотвращению появления и распространения вредителей, уничтожающих растения и продукцию растений, а также по оказанию поддержки мерам борьбы с ними. Конвенция охватывает все растения, включая дикую флору, и все то, что причиняет растениям вред, включая сорняки. В 1997 году в Конвенцию была внесена поправка, учитывающая последние события в области разработки нормативных процедур, в частности институциональные соглашения. Разработке и принятию норм способствуют секретариат Конвенции, а за подготовку необходимых институциональных соглашений и процедур в области разработки и принятия международных норм отвечает Комиссия по фитосанитарным мерам.

42. В 1998 году была принята Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, призванная сократить масштабы использования пестицидов, которые могут быть причиной серьезных проблем для здоровья людей и для окружающей среды. Конвенция вступит в силу, когда ее ратифицируют 50 стран. Правительства договорились продолжать применять добровольную процедуру предварительного обоснованного согласия с использованием для этого новых предусмотренных в Конвенции процедур до официального вступления Конвенции в силу. ЮНЕП и ФАО было поручено создать секретариат Конвенции.

43. В 1994 году ФАО создала Систему чрезвычайной превентивной деятельности по борьбе с трансграничными поражающими животных и растения вредителями и болезнями, цель которой заключалась в сведении к минимуму опасности возникновения таких чрезвычайных ситуаций и причинения в связи с ними ущерба производственной безопасности, доходу сельскохозяйственных предприятий и окружающей среде. В отношении домашнего скота в этой программе предусмотрены меры раннего оповещения и оперативного реагирования в случае возникновения опасности эпидемий, образующие очень важный компонент более широких текущих усилий по удовлетворению растущего спроса на мясо и молоко в развивающихся странах и по учету повышения роли домашнего скота в САРД. Эти меры осуществляются в сотрудничестве с глобальными и региональными организациями, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Организацию африканского единства (ОАЕ), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Европейское сообщество (ЕС) и несколько двусторонних доноров. Они направлены на ликвидацию трансграничных заболеваний, таких, как ящур и чума крупного

рогатого скота, из-за которых животноводческая продукция целого ряда развивающихся стран не может предлагаться на рынке.

44. В контексте деятельности по борьбе с мигрирующими вредителями часто в основном предусматривается широкое использование пестицидов. Эта практика вызывает многочисленные критические замечания, касающиеся окружающей среды и здоровья человека. В рамках совместной программы ЭМПРЕС по борьбе с саранчой страдающие от этого бедствия страны, доноры и ФАО стремятся сократить использование пестицидов и оптимизировать меры по борьбе с вредителем путем повышения эффективности деятельности по раннему оповещению, своевременному реагированию, оказанию поддержки научным исследованиям и использования не причиняющих вреда окружающей среде методов борьбы с вредителями. Вспышки активности вредителей, как, например, в странах, граничащих с Красным морем в 1997-1998 годах, посредством этой программы берутся под контроль до того, как они перерастают в бедствие и перекидываются на другие страны и регионы.

D. Комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями

45. В развивающихся странах продолжают расширяться масштабы применения пестицидов, в то время как во многих развитых странах происходит постепенное снижение некогда очень высоких уровней. Этому снижению способствует разработка новых продуктов, позволяющая использовать новые смеси с низкими характеристиками применения. Комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями призваны способствовать уменьшению негативного влияния деятельности по защите сельскохозяйственных культур на состояние окружающей среды и здоровье человека. Первоначально комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями применялись при выращивании риса в Азии, однако в дальнейшем все большее число стран стали применять их в связи с выращиванием самых различных сельскохозяйственных культур. В различных странах Азии продолжают развиваться программы, предусматривающие применение комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями, в результате расширения возможностей общин и изменения политики в отношении широкого диапазона сельскохозяйственных культур, включая овощи и хлопок, для выращивания которых используется больше всего пестицидов. Лучше информированные потребители в городах Азии теперь требуют продукцию без пестицидов, и это становится дополнительным стимулом для использования в ряде азиатских стран комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

46. В некоторых африканских странах полугосударственные организации, такие, как советы по какао, компании по хлопку и советы по развитию, занимаются поощрением программ комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями, стремясь внедрять такие методы борьбы с вредителями, которые станут дополнением применяемых в странах-импортерах новых ограничительных норм наличия пестицидов в продуктах. Новые программы разрабатываются на основе комплексных подходов в отношении производства и борьбы с вредителями, в которых также наряду с комплексными методами борьбы с сельскохозяйственными вредителями особое внимание будет уделяться производственным технологиям и вопросам плодородия почвы. В южной и восточной частях Африки осуществляется активный обмен опытом, которому в значительной степени содействует зимбабвийская программа в области комплексного производства и борьбы с сельскохозяйственными вредителями.

47. На Ближнем Востоке осуществляется разработка программ комплексных методов борьбы с сельскохозяйственными вредителями, и национальные и осуществляемые при поддержке двусторонних доноров программы демонстрируют позитивные результаты в связи с производством фруктов и овощей. В Латинской Америке происходит расширение существующих программ с учетом азиатского опыта. В ряде национальных программ в развитых странах также

поддерживаются комплексные методы борьбы с сельскохозяйственными вредителями, в частности поражающими фруктовые деревья и овощи. Использование методов стерилизации мужской популяции, которые занимают важное место в совместных программах ФАО/МФСР в этой области, является важным вкладом в проведение кампаний по борьбе с сельскохозяйственными вредителями, такими, как плодовая мушка, и в деятельность по сокращению масштабов использования пестицидов.

Е. Агробιοлогическое разнообразие и генетические ресурсы

48. Важно, что в последних международных соглашениях признается, что биологическое разнообразие, созданное в результате проводившейся на протяжении тысячелетий сельскохозяйственной деятельности, нуждается в защите и должно использоваться для целей развития. Конвенция о биологическом разнообразии помогла привлечь внимание к очень важным вопросам, связанным с генетическими ресурсами для производства продуктов питания и сельского хозяйства, и способствовала разработке совместных с ФАО дополнительных программ в этой области. Со своей стороны, ФАО продолжала свою последующую деятельность, связанную с проводившейся в Лейпциге в 1996 году Международной конференцией по генетическим ресурсам растений, и расширяла масштабы своей программы по вопросам генетических ресурсов животных; деятельность по двум этим направлениям осуществляется под директивным руководством межправительственной Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и сельского хозяйства (КГРПСХ).

49. КГРПСХ, состоящая из 161 члена, в настоящее время проводит обсуждение пересмотренного варианта Международного обязательства по генетическим ресурсам растений совместно с Конвенцией о биологическом разнообразии, в частности для выработки соглашения о правах фермеров (о необходимости которого говорилось в Повестке дня на XXI век), а также обеспечения доступа к генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и сельского хозяйства, включая выборки *ex situ*, которые не рассматриваются в Конвенции. Комиссия также осуществляет контроль за ходом воплощения в жизнь скользящего глобального плана действий в области генетических ресурсов растений для производства продуктов питания и ведения сельского хозяйства, принятого на Лейпцигской конференции. В рамках этого процесса контроля в 1998 году было проведено несколько региональных обзорных совещаний, призванных поощрять и облегчать осуществление Плана странами и основными заинтересованными сторонами.

50. Кроме того, значительный прогресс достигнут в деле укрепления национальных программ в области генетических ресурсов и создания региональных сетей и сетей по отдельным сельскохозяйственным культурам, призванных способствовать укреплению связей между сохранением и использованием ресурсов. При поддержке со стороны Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Университета Организации Объединенных Наций (УООН) и в сотрудничестве с национальными организациями ФАО осуществляет разработку предусматривающих широкое участие и направленных на достижение устойчивости моделей программ агробιοлогического разнообразия *in situ*. Также укрепляется Система раннего предупреждения и информации в области генетических ресурсов растений для производства продуктов питания и ведения сельского хозяйства.

51. В 1999 году КГРПСХ и ее вспомогательная межправительственная Техническая рабочая группа по вопросам генетических ресурсов животных поддержали Глобальную стратегию ФАО в области рационального использования генетических ресурсов сельскохозяйственных животных, направленную на содействие их сохранению и рациональному использованию. В указанной стратегии предусмотрена поддержка деятельности по разработке и практическому применению этих важнейших технологий, направленных на эффективное сохранение и рациональное использование, включая методы, используемые коренным населением, и подходящие биотехнологии. По-прежнему

необходимо, чтобы правительства и международное сообщество выделяли финансовые ресурсы и расширяли возможности для выполнения задачи планомерной интенсификации систем животноводческого производства и для предотвращения все большей генетической эрозии. ФАО предполагает, что за последние 100 лет прекратили свое существование 800-2000 разновидностей животных, которые находились под угрозой исчезновения, а 30 процентов от сохраняющихся разновидностей животных могут исчезнуть в течение одного поколения. КГРПСХ также согласна с тем, что ФАО следует координировать подготовку странами доклада о состоянии генетических ресурсов животных в мире.

Г. "Органическое" земледелие¹⁵

52. Организации местного уровня, фермеры и торговцы в настоящее время принимают участие во всемирном движении в поддержку производства органической продукции и продукции, содержащей большое количество клетчатки. В европейских странах на "органическое" земледелие приходится 6-10 процентов от общей площади сельскохозяйственных земель, и "органическое" ведение сельского хозяйства осуществляется на значительной части различных систем, как-то на пастбищах Новой Зеландии, на посевах зерновых в Северной Америке, на плантациях кофе в Мексике и на хлопковых и банановых плантациях в нескольких африканских странах. В результате этого производство и потребление сертифицированной органической продукции, хотя и составляет лишь порядка 1 процента от общего объема продовольствия в мире, продолжает расти примерно на 20 процентов в год. "Органическое" сельское хозяйство может обеспечить связь между потребностями в области производства продовольствия, получения дохода и охраны окружающей среды, благодаря максимальному использованию местных знаний, биологическому разнообразию, внутренним ресурсам ферм и средствам биологической борьбы с вредителями, а также отказу от использования агрохимикатов. Дополнительным стимулом для этого подхода является прекращение государственных субсидий в сельскохозяйственном секторе, введение в действие благоприятных инструментов политического характера и уделение повышенного внимания безопасности продовольствия и охране окружающей среды. Эти факторы создают новые рыночные возможности, включая возможности для экспорта из развивающихся стран.

53. Недавно произошли два важных события, которые должны способствовать еще большему признанию и развитию "органического" сельского хозяйства. В январе 1999 года Комитет ФАО по сельскому хозяйству, представляющий 115 правительств стран-членов, произвел обзор достигнутого за последнее время прогресса в этой области и рекомендовал этой организации разработать согласованную программу по вопросам "органического" сельского хозяйства. Ей было предложено взять на себя более активную роль в деле развития "органического" сельского хозяйства в сотрудничестве с национальными программами и другими партнерами, такими, как Международная федерация движений за использование органических удобрений в земледелии.

54. Вторым важным событием стало утверждение в рамках Совместной программы стандартов ФАО/ВОЗ на пищевые продукты Комиссии по Codex Alimentarius Руководящих принципов в отношении производства, обработки, маркировки и сбыта производимых органическими методами пищевых продуктов. Эти стандарты имеют важное значение для поощрения разработки национальных законов, поддержки международной торговли и укрепления доверия потребителей к сертифицированным органическим продуктам.

Г. Другие события

55. Некоторые из текущих инициатив направлены на достижение ряда поставленных целей, в области устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов и в Плане действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, путем совершенствования

ведения сельского хозяйства в целом. Национальные органы развитых и развивающихся стран, региональные и международные учреждения и НПО предлагают ряд всеобъемлющих программ, связанных с устойчивым ведением сельского хозяйства. Некоторые из них посвящены достижению целей в области как устойчивого развития, так и продовольственной безопасности. Одним из важных примеров является инициированная ФАО специальная программа по продовольственной безопасности, которая была одобрена главами государств и правительств на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия 1996 года. Эта программа, основанная на принципах участия и учитывающая особенности стран, направлена на оказание содействия странам, имеющим низкий уровень доходов и страдающих от нехватки продовольствия, в повышении их национальной продовольственной безопасности. В настоящее время программа осуществляется в более чем в 50 странах в рамках мобилизации и повышения квалификации местного персонала и фермеров, участвующих в реализации экспериментальных проектов. Этап I сочетает в себе устойчивую интенсификацию систем растениеводства с маломасштабной ирригацией и контролем над водными ресурсами и диверсификацией мелкого животноводства, включая пчеловодство, выращивание в водной среде и кустарное рыболовство. Деятельность на местах служит основой для применения основанного на принципах участия подхода к анализу социально-экономических трудностей в таких областях, как землепользование, затраты, технология, рынки и кредит, и для проведения реформ в области политики и организационного строительства. Хотя основное внимание в этой программе уделяется решению проблем продовольственной безопасности в подверженных нищете районах, принимаемые меры распространяются не только на производственные трудности и возможности. В ней также делается упор на вопросах справедливости (включая гендерные проблемы) и доступа к продовольствию посредством принятия мер, способствующих расширению занятости в сельских районах на основе развития сельского хозяйства. Эта программа содействует обмену знаниями и опытом между развивающимися странами в рамках выдвинутой в ней инициативы в области сотрудничества по линии Юг-Юг, в соответствии с которой развивающиеся страны, добившиеся более значительных успехов, направляют на места в конкретные страны-получатели техников и экспертов сроком на два-три года, в течение которых они живут в охватываемых программой сельских общинах. Этап II, посвященный макроэкономическим вопросам, состоит в оказании правительствам помощи в подготовке программы, касающейся политики в области продовольственной безопасности и сельского хозяйства, и инвестиционной программы и в подготовке технико-экономических обоснований приемлемых для банков проектов. К партнерскому сотрудничеству уже подключились такие различные финансовые учреждения, как Всемирный банк, Африканский банк развития и Исламский банк развития, ПРООН и ряд двусторонних доноров.

56. Другим требующим внимания вопросом является энергоснабжение сельских районов. В большинстве развитых стран значительная часть населения сельских районов зависит от таких традиционных видов топлива, как древесина, кизяк и пожнивные остатки. Политика и программы в области энергоснабжения сельских районов осуществляются лишь в нескольких странах, и интенсивность усилий по-прежнему намного отстает от масштабов потребностей. Согласно данным исследования, проведенного недавно ФАО и Всемирным энергетическим советом, лишь 33 процента населения сельских районов в развивающихся странах имеют сегодня доступ к электроэнергии. Хотя во всем мире количество домашних хозяйств в сельских районах, имеющих доступ к электроэнергии, увеличилось в два раза - с 610 млн. человек в 1970 году до 1,4 млрд. в 1990 году, это повышение едва соответствовало темпам роста численности населения¹⁶. Переход к обеспечению энергоснабжением сельских районов, который необходим для повышения производительности труда, как это предусмотрено в программе по обеспечению устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов, пока не произошел. Тем не менее отмечены значительные достижения с точки зрения как рентабельности, так и надежности в усовершенствовании трех технологий: производства энергии с помощью ветра, использования фотоэлектрических элементов и преобразования биоэнергии. Все три внедряются в Европе,

Соединенных Штатах и некоторых развивающихся странах, включая Аргентину, Бразилию, Зимбабве, Индию, Кабо-Верде, Китай и Мексику.

V. ПРОБЛЕМЫ И ВАРИАНТЫ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

57. Основная задача устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов, как об этом говорится в главе 14 Повестки дня на XXI век, заключается в устойчивом наращивании объема производства продуктов питания и повышении продовольственной безопасности. Исходя из этого руководители стран мира на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия в 1996 году подтвердили свою политическую волю и приверженность на глобальном и национальном уровнях обеспечению продовольственной безопасности для всех и осуществлению текущих мер по искоренению нищеты во всех странах непосредственно для того, чтобы сократить вдвое нынешнюю долю населения, страдающего от недоедания, не позднее 2015 года¹⁷. В 1997 году в ходе рассмотрения событий, связанных с сельским хозяйством, Генеральная Ассамблея уделила решению этой задачи первоочередное внимание. Как подтверждается самыми последними публикациями ФАО, темпы достижения этой цели в настоящее время недостаточны и носят неровный характер, и, как предполагают, эта задача не будет решена. Простых путей устранения сложных проблем и трудностей, связанных с ликвидацией голода, не существует, необходим, скорее, арсенал стратегий, методов и средств, которые могут использоваться в различных сочетаниях, соответствующих разнообразию структур производства и потребления в сельском хозяйстве. Такое разнообразие само по себе может стать одним из важных компонентов обеспечения устойчивости¹⁸. Несмотря на эту сложность и разнообразие можно выработать базовый трехсторонний подход, предполагающий а) ускорение темпов повышения объемов

производимого и предлагаемого торговле продовольствия, b) выделение на цели развития сельского хозяйства и сельских районов справедливого объема ресурсов и c) принятие серьезных мер по повышению уровня доходов бедных слоев населения.

58. Для осуществления 12 взаимосвязанных программных областей, перечисленных в главе 14, и реализации в полном объеме потенциального вклада устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов в экономическое развитие понадобится еще несколько лет. Спустя семь лет после проведения ЮНСЕД и три года после принятия Римской декларации по-прежнему не решены большинство вопросов и проблем, изложенных в предыдущих докладах о ходе работы. Такие экологические проблемы, как деградация земель, утрата агробиологического разнообразия и последствия изменения климата для сельского хозяйства, все больше угрожают способности государств удовлетворять свои растущие продовольственные потребности и одновременно повышать качество жизни населения в сельской местности. Хотя обзор последних событий, содержащийся в настоящем докладе, не в силах охватить все вопросы, связанные с устойчивым ведением сельского хозяйства, сформировались определенные темы и проблемы, которые требуют самого пристального внимания. В основном они были названы выше и в значительной степени касаются следующих двух основополагающих вопросов, связанных с устойчивым ведением сельского хозяйства и развитием сельских районов:

- Каким образом ускорить темпы сокращения численности бедных слоев населения и повышения продовольственной безопасности домашних хозяйств без дальнейшего истощения природных ресурсов?
- Как найти устойчивые пути устранения многократных нагрузок, которым подвергается сельское хозяйство со стороны потребителей в результате роста численности народонаселения, повышения доходов, урбанизации, стремления к повышению качества и норм безопасности продовольствия и усиления озабоченности экологическими проблемами?

59. При рассмотрении этих двух изложенных выше взаимосвязанных проблем в докладе подчеркивается необходимость внесения новшеств и корректировок в следующие приоритетные области, краткое описание которых приводится ниже:

- a) устойчивая интенсификация;
- b) вертикальная и межсекторальная интеграция;
- c) либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией;
- d) готовность к чрезвычайным ситуациям;
- e) информирование, участие и расширение возможностей;
- f) потоки ресурсов и механизмы финансирования;
- g) совершенствование политики и программ.

Устойчивая интенсификация

60. В ходе недавнего исследования, посвященного оценке мировых перспектив в области продовольствия в следующие два десятилетия, был сделан вывод о том, что фермерам мира необходимо будет увеличить в 2020 году производство зерна на 40 процентов, для того чтобы накормить растущее население¹⁹. Увеличение производства, необходимое для повышения продовольственной безопасности и удовлетворения потребностей, и изменение структуры спроса среди растущего и все более урбанизируемого населения должны будут обеспечиваться главным

образом за счет интенсификации сельскохозяйственного производства - либо путем повышения урожайности, либо путем повышения интенсивности земледелия. Однако со времени "зеленой революции" 70-х годов темпы роста урожайности злаковых как в развитых, так и в развивающихся странах снижаются. Повышение урожайности будет зависеть от усиления внимания, уделяемого инвестициям в основные виды сельского хозяйства, и от того, как система научных исследований и распространения знаний в области сельского хозяйства сделает доступным целый ряд современных технологий. Вместе с тем, хотя во многих регионах уже достигнута частичная интенсификация сельского хозяйства, задача по обеспечению устойчивой интенсификации сельского хозяйства без дальнейшего истощения природных ресурсов и ухудшения состояния окружающей среды пока не решена.

Вертикальная и межсекторальная интеграция

61. Применения имеющихся знаний для уменьшения разрыва в показателях урожайности, характеризующих нынешние объемы производства и потенциальные пороговые значения, можно добиться лишь в том случае, если повышение производительности поощряется соответствующими ценовыми стимулами, обусловленными эффективным спросом на вводимые ресурсы и сельскохозяйственную продукцию. Увеличение предложения сельскохозяйственных товаров поможет поддержать экономический рост и создать рабочие места в сельских районах, обладающих высоким потенциалом, и в густонаселенных районах вблизи городских центров посредством вертикальной интеграции систем производства, что приведет к увеличению добавленной стоимости до поступления продукции к конечному потребителю.

62. В то же время полную выгоду от повышения производительности потребители почувствуют лишь в том случае, если она будет сопровождаться повышением рыночной эффективности в каждом звене сбытовой цепи. Внесение изменений в структуру потребления и распределение благ и обеспечение продовольственной безопасности на всех этапах процесса производства и обработки продуктов питания должны стать частью более широкой стратегии развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности. Кроме того, важнейшее значение для обеспечения развития и жизнеспособности сельского хозяйства и создания для жителей сельской местности дополнительных рабочих мест и возможностей получения дохода имеют связи по линии затраты-выпуск с другими секторами, особенно несельскохозяйственным сектором в сельских районах. В связи с этим большое значение приобретает развитие агропромышленности и усиление экономической интеграции с рыбоводством, лесным хозяйством и туризмом.

Либерализация торговли сельскохозяйственной продукцией

63. Несмотря на определенный прогресс в ослаблении политики, искажающей принципы торговли, во многих развитых странах по-прежнему широко распространены меры по обеспечению поддержки и защиты сельского хозяйства, которые оказывают неблагоприятное воздействие на состояние сельского хозяйства в других странах в результате снижения цен на сырьевые товары, что мешает поступлению в этот сектор инвестиций. Хотя страны, только импортирующие продовольствие, получают от наличия таких излишков выгоду, в долгосрочной перспективе доступ к более дешевому импорту ведет в государственной политике к сокращению поддержки собственного сельского хозяйства. Сохраняющиеся искажения имеют в основном негативные последствия для не предоставляющих субсидии стран-экспортеров, включая развивающиеся страны. Уменьшение поддержки и защиты в странах с более высоким уровнем дохода, включая сокращение экспортных субсидий, может оказать значительное влияние как на сельскохозяйственную торговлю, так и на многие другие аспекты устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов.

64. Одна из крупных проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, заключается в соблюдении международно признанных требований, обусловленных соглашением о санитарных и фитосанитарных нормах Уругвайского раунда торговых переговоров. В этом соглашении и в соглашении о технических барьерах в торговле содержатся обещания финансовой и технической помощи развивающимся странам. Одним из вопросов, требующих решения могло бы стать конкретное выполнение этих обещаний. Необходимо предоставить частному сектору возможность для оказания содействия развивающимся странам в создании надлежащих средств и процедур для гарантированного обеспечения качества. Важное значение имеет улучшение диалога по этому вопросу между основными заинтересованными сторонами. Множество проблем для развивающихся стран представляют собой новые вопросы, такие, как государственная торговля, политика соперничества, экологические соображения и трудовые нормы.

Готовность к чрезвычайным ситуациям

65. Проблемы отсутствия продовольственной безопасности усугубляются частыми чрезвычайными ситуациями в сельскохозяйственном секторе, связанными со стихийными бедствиями и антропогенными катастрофами, при этом одновременно происходит сокращение средств на оказание развивающимся странам продовольственной помощи в периоды до и после возникновения чрезвычайных ситуаций. Необходимы более широкие и более согласованные усилия по минимизации риска и планированию на случай непредвиденных обстоятельств. Они должны охватывать как собственно хозяйственные системы, так и связанные с ними системы, занятые поставкой ресурсов, переработкой продукции и сбытом.

66. В этой связи было бы предпочтительным упростить, объединить и укрупнить многие существующие системы раннего оповещения и контроля, а также расширить параметры, охватываемые картой уязвимости с точки зрения продовольственной безопасности, с тем чтобы выявить и лучше оценить риски, трудности и их причины. И в этом случае необходимо обеспечить всестороннее информирование и участие производителей сельскохозяйственной продукции, поскольку они должны быть основными бенефициарами и главными действующими лицами в тех случаях, когда принимаются защитные меры предосторожности и разрабатываются схемы коллективного страхования. Как представляется, одним из эффективных путей решения проблемы продовольственной безопасности в краткосрочной перспективе является создание механизмов социальных гарантий в случае экономических кризисов, вызванных макроэкономической нестабильностью. Подобные меры могут оказаться также полезными для обеспечения слаженности действий в отношении более долгосрочных элементов, имеющих важное значение для разумной стратегии развития, таких, как инвестиции в человеческий и материальный капитал и усилия по повышению производительности сельского хозяйства.

Потоки ресурсов и механизмы финансирования

67. Необходимо увеличить объем ОПР, особенно для наименее развитых стран, в целях содействия обеспечению этими основополагающими средствами сельских районов. Несмотря на то, что для этого понадобится обратить вспять наблюдаемые в последнее время тенденции, объем ПИИ сейчас стремительно растет, и расширение их распространения и применения в развивающихся странах имеет важное значение для достижения целей устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов. Даже с учетом резкого роста объемов ПИИ в сравнении с тенденциями в отношении ОПР большую часть выгод получают всего несколько стран. Необходимо изучить пути привлечения этих инвестиций в большее число развивающихся стран и разработать механизмы, позволяющие обеспечить направление их более значительной доли в

сельское хозяйство и вообще в сельские районы. Следует еще раз проанализировать возможности согласования государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и сельские районы. Вместе с тем частные инвестиции можно привлечь лишь при достаточном развитии товаров и услуг, предоставляемых для общественного потребления, включая инфраструктуру и другие меры, призванные содействовать облегчению доступа на рынки.

68. Правительства могут непосредственно влиять на увеличение потоков ресурсов в сельские районы посредством мобилизации внутренних ресурсов, получаемых в результате реформирования существующих режимов субсидирования и налогообложения; они могут также повысить эффективность использования ресурсов. Это может повлечь за собой реформирование нынешних систем налогообложения, ценообразование по формуле "средние издержки плюс прибыль", снижение непроизводительных расходов, сокращение субсидий и ненужных военных расходов. Такие изменения требуют твердой приверженности со стороны правительств, проведения институциональных реформ и наличия системы благого правления.

69. К числу возможных новаторских механизмов финансирования относится предоставление фермерам компенсации за те всеобщие блага, которые они создают благодаря сохранению агробиологического разнообразия, сокращению выбросов парниковых газов и усилению мер по улавливанию углерода. Привлечение ПИИ в рамках механизма чистого развития в соответствии с существующей структурой Киотского протокола (или их реконструкция, с тем чтобы привести в соответствие с двумя взаимосвязанными целями усиления мер по улавливанию углерода и повышения продовольственной безопасности) может предоставить возможность для сокращения разрыва в инвестициях, вызванного уменьшением объема ОПР. Частью этого механизма могло бы также стать увеличение инвестиций в эффективное использование возобновляемых энергоресурсов в сельских районах.

Информирование, участие и расширение возможностей

70. Необходимо расширить доступ к современной информационной технологии для лучшего информирования фермеров о практических мерах, ценах и доступе на рынки ресурсов и продукции. Важное значение для достижения успеха в обеспечении устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов и в осуществлении Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия имеет расширение возможностей местных общин посредством повышения знаний и обеспечения доступа к информации, овладение новыми навыками и усиление потенциала в отношении планирования своей деятельности и управления ею, сопровождаемое проведением институциональных реформ, включая усиление процессов государственного регулирования и бюджетного контроля. Многочисленные примеры подтверждают важность активного участия фермеров в объединениях производителей, выездных школах и других организациях местных общин, занимающихся вопросами устойчивой интенсификации и диверсификации. Программы совершенствования должны выходить за обычные рамки сельскохозяйственного образования и профессиональной подготовки и охватывать вопросы управления фермерскими объединениями, их взаимодействия с государственными органами управления и частным сектором и их роли в формировании и планировании политики. Поскольку улучшение распространения знаний и информации имеет важное значение для обеспечения устойчивого развития, включая устойчивое ведение сельского хозяйства, есть основания надеяться, что в следующем десятилетии будет иметь место более стремительный прогресс в достижении целей устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов в результате улучшения применения знаний и обеспечения доступа к информации, которые ведут к повышению транспарентности и усилению сотрудничества.

Совершенствование политики и программ

71. Успех в любой из вышеперечисленных приоритетных областей, которые определяют степень прогресса в решении задач устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов и достижении целей Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, зависит от наличия и реализации соответствующей политики. Важнейшее значение имеет поиск соответствующих механизмов для расширения сотрудничества между заинтересованными сторонами в обеспечении устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов, поскольку недостаточная координация усилий по осуществлению программ ведет к созданию напряженности в использовании как людских, так и финансовых ресурсов, особенно на национальном уровне, но также и в рамках международного сообщества, занимающегося вопросами развития.

72. Хотя на национальном уровне и достигнут определенный прогресс в деле совершенствования некоторых стратегических мер и разработки более качественных программ рационального использования природных ресурсов, развития сельских районов и смягчения бремени нищеты, проблема разработки и эффективного осуществления взаимодополняющей политики в различных национальных органах остается нерешенной. Обеспечения макроэкономического баланса и экономической стабильности не достаточно для содействия росту в сельских районах. Успех зависит от благоприятной стратегической обстановки, которая может привести к увеличению сельскохозяйственных инвестиций, содействовать сохранению природных ресурсов, способствовать укреплению инфраструктуры людских и материальных ресурсов, позволяющей всем заинтересованным сторонам вносить свой вклад в достижение целей устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов.

73. Необходимо выявлять области, где особенно ощущается отсутствие интеграции стратегических мер, и искать пути успешного содействия такой интеграции на национальном уровне. Кроме того, проводимая политика должна предусматривать проведение ряда микроэкономических и других структурных реформ в целях сведения к минимуму любых негативных последствий, обусловленных изменениями макроэкономической политики, включая:

- инвестиции в такие сферы, как инфраструктура сельских районов, сельскохозяйственные научные исследования, человеческий капитал и развитие образования в сельских районах, которые, как правило, не являются привлекательными для инвестиций в частный сектор;
- экономические стимулы для устойчивой интенсификации освоения богатых ресурсами районов и повышения плодородности почв в бедных ресурсами районах;
- ликвидация порочной практики субсидирования, которая способствует неэффективному использованию энергоресурсов в сельском хозяйстве;
- перераспределение имущественных прав между сферами государственного, общинного и частного владения; и более справедливое распределение имеющихся ресурсов и возможностей в пользу населения сельских районов в целом и бедных слоев населения в сельских районах в частности.

Таблица 1

Ежегодные изменения объемов производства продуктов
растениеводства и животноводства, 1991-1998 годы

(изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)

/...

Регион	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	В среднем за 1994- 1998 годы
В мире	0,4	2,2	0,6	2,9	2,1	3,7	2,4	0,0	2,2
Развитые страны	-2,9	0,8	-4,0	0,9	-1,8	3,0	1,2	-1,3	0,4
Северная Америка	-0,4	7,7	-7,8	14,5	-4,7	4,6	2,8	0,8	3,6
Западная Европа	0,6	1,1	-3,1	-1,1	-0,1	4,2	-0,1	-0,4	0,5
Восточная Европа	-1,9	-5,8	1,2	-8,4	4,6	-1,2	1,6	-0,8	-0,9
СНГ	..	..	-3,9	-14,4	-4,3	-3,3	0,4	-10,8	-6,5
Австралия, Новая Зеландия и Япония	-1,0	3,1	-1,2	-1,0	3,5	3,6	1,8	0,3	1,6
Развивающиеся страны	3,0	3,4	4,0	4,3	4,7	4,2	3,1	0,8	3,4
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	6,0	0,2	3,5	3,2	3,4	5,6	-0,4	0,7	2,5
Дальний Восток и Океания	2,8	4,4	5,8	4,7	5,3	3,9	4,4	-0,3	3,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	2,8	1,2	0,3	4,7	4,9	1,8	3,0	2,5	3,4
Ближний Восток и Северная Африка	2,5	3,4	1,3	0,9	1,0	10,3	-3,5	6,6	3,1

Источник: FAO, "The state of food and agriculture", document C99/2, submitted to the FAO Conference, thirtieth session, Rome, 12-23 November 1999.

Примечание: двоеточие (..) указывает на то, что данные отсутствуют или не представлены отдельно.

Таблица 2

Процентная доля населения, страдающего от недоедания в развивающихся странах, 1969-1971, 1979-1981, 1990-1992 и 1995-1997 годы

Регион	Процентная доля населения, страдающего от недоедания			
	1969-1971 годы	1979-1981 годы	1990-1992 годы	1995-1997 годы
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	34	37	35	33
Ближний Восток и Северная Африка	25	9	8	9
Восточная и Юго-Восточная Азия	43	29	17	13
Южная Азия	38	38	26	23
Латинская Америка и Карибский бассейн	19	13	13	11
Все развивающиеся страны	37	29	20	18

Источник: см. таблицу 1.

Таблица 3

Численность населения, страдающего от недоедания в развивающихся странах, 1969-1971, 1979-1981, 1990-1992 и 1995-1997 годы

Регион	Численность населения, страдающего от недоедания (млн. человек)			
	1969-1971 годы	1979-1981 годы	1990-1992 годы	1995-1997 годы
Страны Африки, расположенные к югу от Сахары	89	126	164	180
Ближний Восток и Северная Африка	45	22	26	33
Восточная и Юго-Восточная Азия	504	406	283	241
Южная Азия	267	338	299	284
Латинская Америка и Карибский бассейн	54	46	59	53
Все развивающиеся страны	960	938	831	791

Источник: см. таблицу 1.

Таблица 4

Процентная доля и численность населения, страдающего от недоедания в промышленно развитых странах и странах с переходной экономикой, 1990-1992 и 1995-1997 годы

Категория	Процентная доля населения, страдающего от недоедания		Численность населения, страдающего от недоедания (в млн. человек)	
	1990-1992 годы	1995-1997 годы	1990-1992 годы	1995-1997 годы
Промышленно развитые страны	1	1	9	8
Страны с переходной экономикой	5	6	20	26
Все развитые страны	2	3	29	34

Источник: см. таблицу 1.

Примечания

/...

¹ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1995 год, Дополнение №
— (1995/), пункт 205.

² См. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия
(13-17 ноября 1996 года, часть один, Рим, ФАО, 1997 год), Добавление, План
действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, пункт 7. Во многих
случаях слова "голод" и "недоедание" являются взаимозаменяемыми. Термин "продовольственная
безопасность" означает доступ к продуктам питания, необходимым для здорового и продуктивного
образа жизни; во многих случаях он рассматривается на уровне семьи.

³ См. ФАО, "The state of food and agriculture", документ C99/2, представленный
на Конференции ФАО, тридцатая сессия, Рим, 12-23 ноября 1999 года, пункты 12-15.

⁴ Там же, пункты 15-17.

⁵ См. ФАО, "The State of World Food Insecurity, 1999" (Рим, 1999 год). Этот
доклад имеется в электронной форме: <http://www.fao.org/NEWS/1999/img/SOFI99-E.PDF>.
Согласно данным, опубликованным ФАО в 1996 году для Всемирной встречи на высшем уровне
по проблемам продовольствия, в развивающихся странах насчитывалось 840 млн. голодающих
людей (средний показатель за 1990-1992 годы); этот показатель был впоследствии изменен и
составил 831 млн. человек после получения новой информации, причем примерная степень
надежности составила + или - 5 процентов.

⁶ Там же; см. также заявление Генерального директора ФАО на Конференции ФАО,
13 ноября 1999 года, и различные пресс-релизы ФАО.

⁷ См. "Legal Instruments Embody the Result of the Uruguay Round of
Multilateral Trade Negotiations, done at Marrakesh on 15 April 1994 ("Публикация
ГАТТ, № 1994-7).

⁸ См. ОЭСР, "Development Cooperation Report" (Paris); и ФАО (The state of
food and agriculture", loc.cit.; and International Food Policy Research Institute,
World Food Prospects: Critical Issues for the Early Twenty-first Century
(Washington, D.C., 1999).

⁹ См. Консультативная группа по международным исследованиям в области сельского
хозяйства, "Third system review" (October 1998), имеется в электронной форме:
<http://cgreview.worldbank.org>.

¹⁰ См. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия,
пункт 5.

¹¹ См. Всемирный банк, "Entering the Twenty-first Century: World Development
Report 1999/2000 (Oxford University Press, 1999)".

¹² Там же.

¹³ См. также доклад Консультативного совещания высокого уровня по вопросам положения
сельских женщин и информации (Рим, 4-6 октября 1999 года), справочный документ,
подготовленный ФАО для восьмой сессии Комиссии.

¹⁴ См. также Батерстскую декларацию и доклад о работе семинара по вопросам управления земельными ресурсами и устойчивого развития (Батерст, Австралия, октябрь 1999 года), представленные правительством Австралии Комиссии на ее восьмой сессии (E/CN.17/2000/).

¹⁵ По этому вопросу см. также справочный документ, озаглавленный "Изменение структур потребления и производства: органическое сельское хозяйство".

¹⁶ См. FAO and World Energy Council, The Challenge of Rural Energy Poverty in Developing Countries (Rome, 2000).

¹⁷ См. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия ..., Римская декларация о мировой продовольственной безопасности, второй пункт.

¹⁸ По этому вопросу см. также различные мнения, отраженные в докладе Председателя Конференции ФАО/Нидерландов о многофункциональном характере сельского хозяйства и землепользования (Маастрихт, Нидерланды, 12-17 сентября 1999 года), представленном правительством Нидерландов (E/CN.17/2000/).

¹⁹ См. International Food Policy Research Institute, op. cit.
