



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
1 February 2000
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Восьмая сессия

24 апреля–5 мая 2000 года

Комплексное планирование и управление в области земельных ресурсов

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Борьба с обезлесением*

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Важнейшие события в период после пятой сессии Комиссии	1–2	3
II. События и тенденции в области планирования и рационального использования лесных ресурсов	3–43	3
A. Регулирование связей между лесным и сельским хозяйством и замедление темпов обезлесения	3–7	3
B. Оценка и состояние лесных ресурсов	8–11	5
C. Экологическое обслуживание лесов	12–19	5
D. Рациональное использование лесных ресурсов и лесонасаждения	20–29	7
E. Социальные аспекты лесного хозяйства и участие населения	30–31	9
F. Лесная продукция и торговля	32–38	9

* Настоящий доклад подготовлен под координацией Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию. В докладе нашли свое отражение широкие консультации и обмен информацией между специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными правительствами, неправительственными организациями и целым рядом других учреждений и отдельных лиц.

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
G. Последние изменения, связанные с политикой, законодательством и институциональной основой	39–43	11
III. Задачи и приоритеты	44–50	12
IV. Требуемые меры и возможности международного сотрудничества	51–58	14
A. Осуществление решений ЮНСЕД на основе национальных планов лесопользования и землепользования	51–52	14
B. Международное сотрудничество в области оказания финансовой помощи и передачи технологий	53	14
C. Оценка состояния лесов	54–55	14
D. Критерии и показатели устойчивого ведения лесного хозяйства	56	15
E. Реализация лесной продукции	57–58	15

I. Важнейшие события в период после пятой сессии Комиссии

1. Настоящий доклад о достигнутом прогрессе, дополняя доклад по главе 10 «Борьба с обезлесением» Повестки дня на XXI век, в которой дается обзор группы вопросов, касающихся земельных ресурсов, посвящен рассмотрению ряда отдельных вопросов, связанных с ее главой 11. В нем не проводится всеобъемлющий обзор мероприятий в данном секторе или всех согласованных во время проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) мер по четырем программным областям, охватываемым главой 11. В докладе Межправительственного форума по лесам (МФЛ) о работе его четвертой сессии и докладе Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) о состоянии лесов в мире за 1999 год приводится более подробная информация о достигнутом прогрессе.

2. В последние три года на мероприятия, связанные с лесными ресурсами и лесопользованием, значительное влияние оказали несколько общемировых процессов и событий, и особенно:

- работа МФЛ, доклад о которой представляется отдельно, и соответствующие инициативы, выдвинутые правительствами;
- постоянный обзор политики в области лесного хозяйства, проводимый Всемирным банком;
- XI-й Всемирный конгресс по лесному хозяйству, состоявшийся 11-22 октября 1997 года в Анталии, Турция, с рекордным количеством участников - свыше 4400 человек;
- Совещание на уровне министров по лесному хозяйству в связи с четырнадцатой сессией Комитета ФАО по лесному хозяйству (март 1999 года);
- Программа действий восьми промышленно развитых стран по лесным ресурсам, утвержденная в мае 1998 года в Бирмингеме (Соединенное Королевство);

- расширение мероприятий, связанных с сохранением лесов и устойчивым использованием биологического разнообразия, в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, а также на различных форумах по лесным ресурсам;
- растущее признание концепции национальных программ по лесным ресурсам;
- прогресс в определении на региональном и экорегиональном уровнях критериев и показателей устойчивого лесопользования;
- возможности, открываемые Киотским протоколом к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для содействия осуществлению мероприятий в области лесного хозяйства, связанных с улавливанием и заменой углерода;
- в 1997 и 1998 годах во время засухи, вызванной Эль-Ниньо, серьезный ущерб во многих районах причинили лесные пожары;
- разразившийся в Азии финансовый кризис серьезно подорвал торговлю лесной продукцией во всем регионе и затронул страны других регионов, которые зависят от азиатских рынков или конкурируют с ними;
- всеобщее признание особых потребностей большого числа слаболесистых стран (независимо от их определения) в лесохозяйственной продукции и услугах, которые были подчеркнуты на совещании слаболесистых стран, состоявшемся в октябре 1999 года в Исламской Республике Иран, и развертывание Тегеранского процесса.

II. События и тенденции в области планирования и рационального использования лесных ресурсов

A. Регулирование связей между лесным и сельским хозяйством и замедление темпов обезлесения

3. Без учета результатов Оценки лесных ресурсов в 2000 году (ОЛР-2000) самые последние

общемировые данные о лесном покрове свидетельствуют о том, что в период между 1990 и 1995 годами площадь лесов в мире уменьшилась на 56,3 млн. га, что обусловлено потерей 65,1 млн. га в развивающихся странах и увеличением площади на 8,8 млн. га в развитых странах. Как представляется, в сравнении с изменениями, произошедшими в ходе предыдущего десятилетия, темпы обезлесения, возможно, уменьшаются.

4. Изменения лесного покрова включают в себя потери, вызванные превращением лесных угодий в сельскохозяйственные земли в развивающихся странах, а также прирост, обусловленный выращиванием лесов на заброшенных сельскохозяйственных землях, особенно в развитых странах. К числу многих причин, вызывающих деградацию лесов, относятся чрезмерные заготовки деловой и топливной древесины, чрезмерный выпас скота, пожары и воздействие насекомых-вредителей и заболеваний, бурь и загрязнения воздуха. В результате разразившихся в 1998 году в Канаде и Соединенных Штатах ледяных дождей в последней из них пострадали 7 млн. га и были уничтожены ресурсы стоимостью свыше 1 млрд. долл. США.

5. К числу основных причин уничтожения лесов в 1997-1998 годах относятся лесные пожары, от которых пострадали все регионы и множество стран, но особенно Бразилия, Индонезия, Мексика, Центральная Америка, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки. Хотя точная площадь пострадавшей территории неизвестна, согласно оценкам, в Индонезии она составила 2 млн. га в 1997 году с дополнительными потерями в 1998 году и по 2 млн. га в Бразилии и Российской Федерации. Несмотря на то, что росту количества, масштабов и продолжительности пожаров способствует засуха, связываемая с необычайно интенсивным типом погоды, обусловленным явлением Эль-Ниньо, главными причинами лесных пожаров, несомненно, были методы земледелия.

6. Пожары стимулировали выдвижение национальных и международных инициатив, принятие мер реагирования и осуществление оперативных мероприятий, что должно содействовать предотвращению пожаров и борьбе с ними в будущем. Для борьбы с лесными пожарами в Индонезии были мобилизованы ресурсы в нескольких странах. В марте 1998 года Генеральный

секретарь Организации Объединенных Наций обратился к Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) с просьбой заняться координацией мер, принимаемых системой Организации Объединенных Наций в связи с возникновением пожаров в Индонезии. ЮНЕП/Управление по координации гуманитарной деятельности направили также миссию для оценки ситуации, сложившейся в Бразилии, и провели координационное совещание в Женеве. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) издала руководящие принципы охраны здоровья в чрезвычайных ситуациях, связанных с лесными пожарами, и провела совещание по этому вопросу в августе 1998 года в Лиме. ФАО организовала практикум по государственной политике в области борьбы с лесными пожарами (Рим, октябрь 1998 года); рекомендации этого совещания наряду с другими темами были рассмотрены на Совещании на уровне министров по лесным ресурсам, состоявшемся в марте 1999 года в Риме, и соответствующий доклад был доведен до сведения МФЛ на его третьей сессии. Международная организация по тропической древесине (МОТД) опубликовала свои Руководящие принципы борьбы с пожарами в тропических лесах в 1997 году, направила в Индонезию и Саравак, Малайзия, миссии для изучения причин и последствий лесных пожаров, возникших в этом регионе в 1997-1998 годах, и совместно с Японским агентством по международному сотрудничеству организовала в 1998 году в Джакарте Международный форум по лесным пожарам. Состоящая из представителей высокого уровня Межучрежденческая целевая группа по лесам (МЦГЛ) в порядке расширения своей деятельности, ограниченной поддержкой работы МФЛ, рассмотрела возможности системы Организации Объединенных Наций в плане предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними. Фонду международного партнерства Организации Объединенных Наций (ФМПООН) было представлено предложение о совместном проекте, призванном расширить возможности реагирования на чрезвычайные ситуации в связи с пожарами и усилить межучрежденческую координацию. ФАО и другие учреждения поддерживают инициативы на местах по совершенствованию методологий борьбы с лесными пожарами и применению имеющихся

технологий их предотвращения и ликвидации. Особые усилия предпринимаются в Средиземноморском регионе.

7. В рамках процесса МФЛ тщательное изучение этой проблемы было проведено посредством осуществления Инициативы НПО/Коста-Рики, посвященной основополагающим причинам обезлесения и ухудшения состояния лесов. В ходе подготовки к проведению в Коста-Рике в феврале 1999 года глобальной конференции были проведены восемь региональных практикумов. Для сведения участников третьей сессии МФЛ был представлен широкий спектр рекомендаций.

В. Оценка и состояние лесных ресурсов

8. Помимо работы, проводимой в рамках ОЛР-2000, Центр обработки данных ЭРОС, ФАО и Всемирный центр мониторинга природоохраны занимаются созданием Глобальной карты лесов, которая станет первой в мире единообразной маломасштабной картой, показывающей распределение лесного покрова. В ходе осуществления второго этапа проекта «TREES» (1996–1999 годы) был разработан прототип, позволяющий регулярно получать необходимую и точную информацию о состоянии экосистем тропических лесов. Группа международных экспертов определила «горячие точки», в которых обезлесение происходит наиболее интенсивно.

9. Программа работы по биологическому разнообразию лесов, принятая в соответствии с решением IV/7 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, принятым на ее третьем совещании (Братислава, май 1998 года), предусматривает проведение научных исследований, сотрудничество и разработку технологий в области сохранения, устойчивого использования и справедливого распределения благ, которые дает биологическое разнообразие всех видов лесов.

10. На десятой (сентябрь 1997 года) и одиннадцатой (сентябрь 1999 года) сессиях Группы экспертов ФАО по лесным генетическим ресурсам были вынесены рекомендации по сохранению, регулированию и устойчивому использованию генетических ресурсов и обновлены перечни приоритетных и ценных древесных пород по

экорегionsам. Были приняты меры в поддержку подготовки субрегиональных и региональных стратегий и планов действий в области лесных и древесных генетических ресурсов в сахелианской зоне Африки, на тихоокеанских островах и в странах востока и юга Африки. Эта программа позволила собрать данные и информацию о состоянии лесных генетических ресурсов в мире и создать Всемирную систему информации о лесных генетических ресурсах для содействия принятию решений о сохранении и использовании генетических ресурсов на национальном, региональном и международном уровнях.

11. Вопросы сохранения экосистем и лесов рассматривались в рамках ряда инициатив, выдвинутых правительствами, в частности Австралии, Бразилии и Соединенных Штатов. Одной из проблем, которые начинают беспокоить круги, формирующие политику, стало согласование вопросов, касающихся охраны природы и устойчивого развития сельских районов. Вкладом в рассмотрение этой проблемы стало проведение Технической консультации ФАО/ЮНЕП по теме «Управление охраняемой территорией и устойчивое развитие сельских районов: как их согласовать?» (Зимбабве, 1999 год). На этом консультативном совещании были сделаны важные выводы и рекомендации по эффективным природоохранным мерам и обеспечению стабильного участия и получения благ местными общинами.

С. Экологическое обслуживание лесов

12. Продолжает шириться признание важности экологического обслуживания лесов. Главное внимание уделяется уязвимым экосистемам, включая горы, засушливые зоны, увлажненные земли, прибрежные районы и малые острова, а также слаблесистые страны.

13. В докладе о достигнутом прогрессе по главе 13 Повестки дня на XXI век («Устойчивое развитие горных районов»), также представленном Комиссии, подтверждается значительный прогресс в области повышения осведомленности и расширения международного сотрудничества. Необходимо, чтобы роль лесов в охране водных ресурсов более активно подчеркивалась на международном уровне по мере обращения внимания на важнейшую проблему скудности

пресноводных ресурсов в засушливых зонах, на малых островах и в местностях с высокой плотностью населения.

14. Дальнейшее признание роли лесов в смягчении последствий изменения климата получила в 1997 году в результате принятия, в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, Киотского протокола. При установлении имеющих юридическую силу обязательств по сокращению выбросов парниковых газов в промышленно развитых странах в Протоколе упоминаются мероприятия в области землепользования, особенно в лесном хозяйстве, которые могут способствовать выполнению этих обязательств. Тем самым он мог бы стимулировать страны к инвестированию средств в лесохозяйственную деятельность, предусматривающую расширение усилий по улавливанию углерода. Вопросы, касающиеся лесного хозяйства и землепользования, были подвергнуты изучению на практикумах Вспомогательного органа по научно-техническим консультациям, и Секретариат Конвенции подготовил специальный доклад о землепользовании, изменениях в землепользовании и лесном хозяйстве для рассмотрения Вспомогательным органом в июне 2000 года. Это может способствовать уточнению ряда нерешенных вопросов, что, возможно, приведет к повышению роли лесохозяйственной деятельности в рамках применения Киотского протокола и осуществления механизма «чистого развития» в будущем.

15. С учетом опыта совместных усилий Коста-Рики и других стран ФАО издала для стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна информационные и рекламные-пропагандистские материалы о возможностях, открывающихся перед сектором лесного хозяйства в соответствии с Киотским протоколом.

16. Важную роль в защите прибрежных земель от неблагоприятных погодных явлений, таких, как ураганы, и сельскохозяйственных земель от последствий разбрызгивания соли играют мангровые леса. Эти высокопродуктивные экосистемы имеют такое же важное значение, какое имеют для промыслового рыболовства районы нагула и откорма рыбы. Роль, которую играют такие леса в сохранении коралловых рифов в здоровом

состоянии благодаря задержанию наносных отложений, имеет важнейшее значение для индустрии туризма в некоторых странах, например в странах Карибского бассейна и Южнотихоокеанского региона. В Руководящих принципах ФАО относительно комплексного хозяйственного использования прибрежных районов и сельского, лесного и рыбного хозяйства нашли признание связи между этими тремя секторами и было предложено, чтобы планирование комплексного хозяйственного использования прибрежных районов координировалось секторальными учреждениями-исполнителями. МОТД содействует расширению сбора и распространения данных о мангровых экосистемах в тропических широтах в рамках Глобальной системы информации о мангровых лесах, разработанной в сотрудничестве с Международным обществом поддержки мангровых экосистем (МОМЭ). МОТД оказала также поддержку МОМЭ и Всемирному центру мониторинга природоохраны в подготовке ими Мирового атласа мангровых лесов, изданного в 1997 году.

17. На малых островах леса играют важную роль в защите водосборов, сохранении запасов чистой воды и защите прибрежных районов и морской среды. На Специальной конференции на уровне министров по сельскому хозяйству в малых островных развивающихся государствах, организованной ФАО в марте 1999 года, был предложен План действий, направленный на решение особых проблем этой группы государств в области сельского, лесного и рыбного хозяйства.

18. Хотя большинство лесов в засушливых зонах обладают относительно низким потенциалом в плане производства древесины, они поставляют широкий ассортимент товаров (представляющих собой как древесную, так и недревесную продукцию) и услуг, которые жизненно важны для местного населения. Значение всего разнообразия этих товаров и услуг недооценивается. Среди тенденций, наблюдаемых в последнее время, отмечается подчеркнутое внимание к организации многоцелевого применения; разработке агролесопромышленных систем на базе растение- и животноводства (например, в Австралии, Китае и Индии); укреплению моделей лесопользования, основанных на принципе участия (например, в Буркина-Фасо, Гамбии и Мали); и поддержке

производственно-бытовых кооперативов, занимающихся топливной древесиной и длинномерным брусом (например, в Буркина-Фасо, Индии, Нигере). Эти подходы все чаще закрепляются институционально и находят отражение в национальном законодательстве. Подчеркивается важность политики сохранения и освоения ресурсов засушливых земель, чему способствуют национальные планы действий по осуществлению Конвенции об изменении климата. Во многих странах усиливаются методы рационального использования ресурсов засушливых земель, основанные на принципе участия. В качестве важнейших признаются вопросы гарантированности владения земельными наделами и древесными насаждениями и доступа к ресурсам, находящимся в общей собственности, включая лесопастбищные ресурсы.

19. На второй сессии МФЛ была достигнута договоренность о том, что слабосистемные страны заслуживают особого внимания. Исламская Республика Иран вместе с международными организациями и донорами предприняла инициативу по организации в октябре 1999 года в Тегеране совещания для рассмотрения различных касающихся таких стран проблем и вопросов, на котором была принята Тегеранская декларация.

D. Рациональное использование лесных ресурсов и лесонасаждения

20. На всех уровнях — от глобального до местного — как правительственные, так и неправительственные организации проявляют беспрецедентное внимание и приверженность в отношении концепции устойчивого лесопользования. Свыше 150 стран принимают участие в региональных и экорегиональных процессах определения критериев и показателей устойчивого лесопользования. Хотя инициативы отличаются друг от друга по содержанию и/или структуре, в своих целях и подходе они схожи. Все они включают в себя каким-либо образом основополагающие элементы устойчивого лесопользования: объем лесных ресурсов, биологическое разнообразие, санитарное состояние и жизнеспособность лесов, продуктивные и защитные функции лесов, социально-

экономические блага и потребности и правовые, политические и институциональные основы.

21. Усиление упора на рациональном использовании естественных лесов для разнообразных целей и повышение внимания к экологическим факторам привели к снижению интенсивности заготовок древесины и изменениям в практике хозяйствования. В нескольких странах, таких, как Таиланд, Филиппины, Камбоджа, Шри-Ланка, Китай, Новая Зеландия и Соединенные Штаты, введены запреты на лесозаготовки или ограничения на вырубку естественных лесов. В апреле 1998 года правительство Бразилии также объявило о своем намерении придать 25 млн. гектаров дождевых лесов статус охраняемой территории.

22. Во многих странах происходят изменения в лесохозяйственных системах, затрагивающие все виды лесов. Что касается лесов умеренной и северной зон, то в Панъевропейских руководящих принципах устойчивого лесопользования на оперативном уровне, например, рассматриваются такие вопросы, как лесовозобновление, выбор лесохозяйственных систем, уход за лесом и лесозаготовки, использование пестицидов и гербицидов, защита основных биотопов, экологически уязвимые районы и места, представляющие особую культурную или духовную ценность. В 1998 году в соответствии с Панъевропейскими руководящими принципами был подготовлен Лесной стандарт Соединенного Королевства. Практически для всех регионов Канады и Соединенных Штатов разработаны нормы и правила, регулирующие практику лесохозяйственной деятельности и лесопользования.

23. В тропических широтах также отмечаются явные признаки, свидетельствующие о постепенном переходе к лесохозяйственной практике, которая лучше отражает многогранные цели устойчивого лесопользования. Индонезия и Непал разработали методику посадок под пологом леса и улучшающих посадок в диптерокарпах, а Малайзия и Уганда переходят к использованию Системы селективного хозяйствования. Для тропических лесов подготовлены нормы и правила и руководящие принципы экологически безопасных лесозаготовок. В настоящее время Типовые лесозаготовительные нормы и правила ФАО адаптируются к

региональным и национальным потребностям; в 1998 году было подготовлено издание для Азиатско-Тихоокеанского региона, и ряд стран этого региона уже принял их. Повышенное внимание уделяется также рациональному использованию вторичных лесов. По этому вопросу в июне 1997 года в Пукальпе, Перу, был проведен международный практикум ФАО/Нидерландов, после чего последовало совещание, состоявшееся в рамках одиннадцатого Всемирного конгресса по лесному хозяйству, и создание Сети по тропическим вторичным лесам. Научно-исследовательские проекты по вторичным лесам осуществляются Научно-исследовательским и учебным центром тропического земледелия, Международным научно-исследовательским центром лесоводства (СИФОР) и Центром международного сотрудничества в области сельскохозяйственных исследований в целях развития.

24. К числу других связанных с этим международных инициатив относится обязательство стран — членов МОТД (на долю которых приходится 80 процентов тропических лесов и 95 процентов мировой торговли тропической древесиной) обеспечить к 2000 году свой экспорт древесины и продукции тропических лесов за счет поставок, получаемых на основе устойчивого лесопользования. Охватываемые МОТД страны-потребители также взяли на себя обязательство добиться к 2000 году сохранения или обеспечения устойчивого лесопользования. В рамках МОТД 1994 года создан фонд для рационального использования тропических продуктивных лесов, Балийский совместный фонд для оказания содействия членам-производителям в инвестировании необходимых средств для расширения их возможностей в осуществлении к 2000 году стратегии по обеспечению экспорта тропической древесины и древесной продукции, получаемой на основе устойчивого лесопользования. В 2000 году на предстоящем заседании Совета МОТД в Перу будет представлена информация о прогрессе в достижении поставленных на 2000 год целей. Недавно Альянс Всемирного банка/Всемирного фонда природы (ВФП) объявил о программе, предусматривающей выделение к 2005 году 20 млн. гектаров лесов, подлежащих паспортизации.

25. Определенный стимул поощрению устойчивого лесопользования на местах для получения различного рода благ, связанных с осуществлением национальных планов в области лесопользования и землепользования, придала концепция образцовых и учебных лесов. Концепция образцового леса, первоначально разработанная в Канаде, направлена на поощрение устойчивого лесопользования на местном уровне путем развития партнерских отношений и на укрепление межсекторальной координации и сотрудничества заинтересованных сторон. Создана Международная сеть по образцовым лесам, и Япония при технической поддержке ФАО и секретариата сети провела у себя ряд международных практикумов по образцовым лесам. В настоящее время образцовые леса созданы или находятся в процессе разработки в Канаде, Соединенных Штатах, Мексике, Чили, Аргентине, Российской Федерации, Китае, Мьянме, Таиланде, на Филиппинах и в Японии. Аналогичные мероприятия проводятся в Центральноамериканском регионе в рамках инициативы по созданию районов учебного лесостроительства.

26. В некоторых странах повышение внимания к охране окружающей среды, сохранению биологического разнообразия и лесовозобновлению привело к сокращению площади естественных лесов, пригодных для поставок древесины, и усилению зависимости от лесонасаждений как источника поставок древесины. Лесонасаждения помогают смягчить возможную проблему нехватки лесоматериалов в будущем, однако задача состоит в том, чтобы добиться этого при сохранении биологического разнообразия и сведении к минимуму ущерба для окружающей среды и без разрушения социального устройства жизни сельских общин.

27. Различные определения лесонасаждений означают, что произведен целый ряд оценок нынешней общей площади насаждений в мире. Как правило, она колеблется в диапазоне от 110 до 130 млн. гектаров. По данным исследования, проведенного недавно ФАО, эта площадь составляет 123,7 млн. гектаров, из которых 68,3 млн. гектаров занимают леса в умеренной и северной зонах и 55,4 млн. гектаров — в тропической и субтропической зонах. В целом в мире доминирующим видом среди лесонасаждений

является сосна. В более чем 40 процентах лесонасаждений в мире выращиваются сосны. Такое преобладание наблюдается главным образом в умеренных зонах Соединенных Штатов и Российской Федерации, где находятся крупные сосновые лесопосадки, и в южных странах, занимающихся лесонасаждениями — Австралии, Новой Зеландии, Южной Африке и Чили, — где площадь сосновых лесопосадок в умеренной зоне составляет в общей сложности почти 40 млн. гектаров. Наиболее распространенными породами деревьев в тропических лесонасаждениях являются виды эвкалипта, которые выращиваются на площади 10 млн. гектаров. Более половины этой территории приходится на долю Бразилии и Индии. К числу других основных пород для лесонасаждений относятся *Picea*, *Abies*, *Larix*, *Acacia* и *Tectona*, а в Китае свыше 6 млн. гектаров занимает сорт *Cunninghamia lanceolata*, который, возможно, является самой широко распространенной породой, выращиваемой в лесонасаждениях.

28. В настоящее время поставки деловых круглых лесоматериалов из лесонасаждений достигают, по оценкам, 331 млн. куб. метров в год, что составляет 22,2 процента от общемирового объема деловых круглых лесоматериалов. Значительная часть лесонасаждений в мире создается непосредственно государственными учреждениями в рамках программ помощи или частным сектором, имеющим финансовые стимулы. В большинстве случаев основой для инвестиций служат другие цели — социальные, экологические или политические, а не чисто финансовые критерии. Годовые темпы создания лесонасаждений в тропических и субтропических странах составляют, по оценкам, чуть более 4 млн. гектаров, из которых 1,65 млн. гектаров располагаются в тропических широтах и 2,36 млн. гектаров — в субтропиках. Часть этой территории представляет собой повторно засаженные вырубленные площади.

29. Длительный период до начала заготовок в лесном хозяйстве (в отличие от инвестиций в однолетние насаждения) повышает опасность изменения спроса и/или юридических положений (например, в отношении землевладения), а также опасность неудачи в связи со стихийными бедствиями, насекомыми-вредителями или заболеваниями. Это по-прежнему является одним из

важных факторов, не стимулирующих частный сектор и отдельных лиц к тому, чтобы заниматься посадкой деревьев и устойчивым лесопользованием.

Е. Социальные аспекты лесного хозяйства и участие населения

30. Изменение характера лесовладения, усиление поддержки лесопользования на местах и расширение участия частного сектора влияют на то, как и кем осуществляется лесопользование. К числу изменений, ведущих к расширению местного лесопользования в различных странах, относятся:

- множество новых механизмов передачи лесопользования в ведение общин или групп пользователей;
- расширение признания исторических территориальных притязаний местного населения;
- восстановление земель общин и отдельных лиц, лишенных права собственности.

31. Все более широкий интерес проявляется к укреплению или созданию систем совместного хозяйствования, включая участие общин, в качестве стратегии поощрения развития сельских районов и сохранения ресурсов посредством предоставления более широких возможностей и налаживания партнерских отношений. Развитие на принципах участия, т.е. осуществление мероприятий, которые разрабатываются, проводятся, контролируются, оцениваются и корректируются на основе взаимодействия между местным населением, чьи интересы будут затрагиваться, и вспомогательным учреждением, становится подходом, которому отдается предпочтение в усилиях по улучшению благосостояния и средств к существованию и по искоренению нищеты. Все чаще делается упор на разработке средств, позволяющих определить, каким образом вовлечь в организацию лесопользования общины, хотя очевидно, что сохранение природных ресурсов не рассматривается населением в качестве одной из приоритетных потребностей, поскольку первое место занимают вопросы продовольствия, здравоохранения и образования, и это обуславливает необходимость развития сельского

хозяйства путем применения комплексного подхода к устойчивому развитию средств к существованию.

Г. Лесная продукция и торговля

32. Развитые страны продолжают оказывать серьезное влияние на производство и потребление продукции из деловой древесины. Согласно прогнозам ФАО, темпы роста спроса на круглые лесоматериалы до 2010 года составят 1,7 процента в год. Ожидается, что объем производства деловых круглых лесоматериалов будет по-прежнему превышать уровень потребления во всех регионах, кроме Азии, которая будет по-прежнему зависеть от импорта. В течение этого периода ФАО завершила ряд важнейших исследований, посвященных перспективам данного сектора, таких, как Глобальная модель поставок волокна, начало которой было положено в конце 1995 года, и Глобальное исследование перспектив лесной продукции, являющееся пятым в серии глобальных исследований предложения и спроса, которые проводятся ФАО приблизительно каждые пять лет начиная с 1982 года. Завершено также исследование перспектив лесохозяйственного сектора в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и в 2000 году в сотрудничестве с Европейским сообществом должно быть завершено исследование перспектив этого сектора для Африки.

33. Ряд связанных с торговлей тенденций по-прежнему не только открывает возможности, но и ставит задачи на будущее. Увеличение численности народонаселения, усиление урбанизации и повышение доходов по-прежнему обуславливают уверенный рост глобального потребления большинства видов лесной продукции, в то время как меры по обеспечению рационального использования могут привести к сокращению заготовок древесины из естественных лесов и увеличению производства древесины, выращиваемой в лесонасаждениях, и недревесной лесной продукции. Эти события начинают усугублять необходимость в расширении торговли и изменении структур сбыта лесной продукции и подходов к нему.

34. Одной из тем, вызывающих полемику в лесном хозяйстве, продолжает оставаться паспортизация и связанный с ней вопрос о маркировке. Цель паспортизации заключается в

том, чтобы привязать торговлю лесной продукцией, особенно международную торговлю, к устойчивому лесопользованию путем предоставления производителям и потребителям возможности распознавать продукцию, получаемую из древесины, производство которой основано на принципах устойчивого лесопользования. Основное внимание уделяется древесине и древесной продукции, однако в последнее время оно расширяется и охватывает целлюлозу и бумагу, при этом растет интерес к паспортизации недревесной лесной продукции. В развитых и развивающихся странах оценке подвергается все большее количество схем паспортизации, и концепция паспортизации получает все более широкое признание, хотя необязательно в отношении формы или механики этого процесса. На сегодняшний день ее реальное воздействие на торговлю незначительно и в каждой стране отличается большим разнообразием по странам. В то время как западноевропейские страны, Австралия и Соединенные Штаты проявляют интерес к паспортизации, азиатские импортеры древесины пока воздерживаются от этого. Что касается производителей, то основные страны-экспортеры, такие, как Индонезия, Малайзия, Швеция, Финляндия, Канада и Гана, переходят к разработке схем паспортизации, частично в качестве средства, способствующего совершенствованию практики лесоводства, но в основном во избежание будущих трудностей в торговле или для получения преимущества на рынке.

35. Объем паспортизированной продукции, поступающей на рынок, относительно невелик из-за ограниченности предложения и отсутствия спроса и в силу того, что большинство заготавливаемой в мире древесины не поступает в международную торговлю, а идет на удовлетворение внутренних потребностей, и поэтому мало признаков позитивного или негативного воздействия паспортизации на рынок. Остается неясным, появится ли в будущем значительный спрос на паспортизированную древесину и повлечет ли это за собой высокие цены. Нет ответа на важнейший вопрос о том, будет ли паспортизация, как это первоначально задумывалось, серьезно содействовать улучшению лесопользования в развивающихся странах. В настоящее время, как представляется, она используется в основном в качестве средства, стимулирующего сбыт, с тем

чтобы увеличить долю рынка и/или обеспечить продолжительный или улучшенный доступ на рынок. В последнее время в области паспортизации произошел ряд важных событий, в частности:

- Совет управляющих лесным хозяйством продолжал расширять охват стран и разработал маркировку, которую будут наносить на конечную продукцию, прошедшую паспортизацию;
- Рабочая группа Международной организации по стандартизации (ИСО) по лесному хозяйству подготовила технический доклад в помощь лесохозяйственным организациям в деле внедрения Стандарта системы управления природопользованием ISO-14001;
- Канадская ассоциация по стандартизации разработала в Канаде систему паспортизации, основанную на требованиях ИСО;
- Нидерланды и Германия занимаются разработкой методов оценки паспортов, предлагаемых поставщиками для своих рынков, и привязки этих паспортов к конечной продукции на их рынках;
- Американская лесобумажная ассоциация разработала инициативу по устойчивому ведению лесного хозяйства. Хотя руководящие принципы и положения, которым компании в соответствии с инициативой обязываются следовать, не укладываются в процесс паспортизации, они могут служить основой для создания системы паспортизации каким-либо независимым органом в будущем.

36. Продолжаются усилия по либерализации торговли. В развивающихся странах смягчение торговых ограничений уже ведет к ослаблению защитных мер на их собственных внутренних рынках и к сокращению льготного доступа на экспортные рынки. Однако несмотря на широкую поддержку усилий по дальнейшей либерализации торговли, им оказывается также противодействие в связи с обеспокоенностью тем, что либерализация торговли приведет к установлению контроля над использованием экологической маркировки и паспортизации.

37. Глобальные мероприятия, программы и усилия по налаживанию связей, касающиеся продвижения недревесной лесной продукции, стали

эффективным средством развития сотрудничества и улучшения обмена информацией по такой продукции на национальном и международном уровнях, и особенно для содействия обмену информацией и наращиванию потенциала в рамках связей и сотрудничества по линии Юг-Юг. Страны все шире обмениваются своим опытом и извлеченными уроками в деле поощрения устойчивого освоения отдельных ключевых видов недревесной лесной продукции, таких, как лекарственные растения, и достигают прогресса в области разработки национальной/региональной стратегии удовлетворения коммуникационных и информационных потребностей в отношении такой продукции.

38. Значительная часть ежегодно заготавливаемой в мире древесины продолжает использоваться для производства энергии. Из примерно 3350 млн. кубических метров древесины, заготовленной в 1995 году, 63 процента были использованы в качестве древесного топлива, доля которого в общемировых показателях энергоснабжения составляет приблизительно 7 процентов. Древесное топливо остается в развивающихся странах важным источником энергии, особенно в сельских районах и в коммунальном хозяйстве, и привлекает к себе внимание в развитых странах как экологически безопасный современный источник энергии. Изменения в энергетической политике и рост обеспокоенности состоянием окружающей среды благоприятствуют разработке древесно-энергетических систем, и новые технологии получения энергии из биомассы позволяют повысить экономическую целесообразность древесной энергетики.

Г. Последние изменения, связанные с политикой, законодательством и институциональной основой

39. В рамках осуществляемых в настоящее время мероприятий, направленных на реформу политики лесопользования, предпринимаются попытки приватизировать ресурсы государственного лесного хозяйства и государственные лесоводческие компании, осуществить децентрализацию определенных функций центральных органов управления и отменить любые субсидии, которые могут вести к непредвиденным негативным

последствиям. Изменения в юридической области являются свидетельством стремления содействовать решению на местах вопросов ведения лесного хозяйства, повысить значимость экологических аспектов лесопользования, усилить планирование устойчивого лесопользования и содействовать участию населения, а также повышать прозрачность при предоставлении концессий на лесопользование. Во многих странах центральные органы управления лесным хозяйством перестали играть свою традиционную роль, а в ряде стран нормативные функции разработки политики отделены от оперативных обязанностей, которые все чаще возлагаются на частный сектор, неправительственные организации и местные группы. Такое намеренное выделение обязанностей из централизованного государственного управления происходит по трем основным сценариям:

- с одной стороны, правительство переводит значительные лесные площади и государственные компании, занимающиеся вопросами лесного хозяйства, в подчинение частного сектора (например, в Новой Зеландии и Соединенном Королевстве), во многих случаях отказываясь от выполнения нормативных и оперативных функций. Как правило, приватизируются леса промышленного использования или леса с более низкой социальной или экологической значимостью. Приватизируются также неприбыльные и неэффективные государственные компании;
- в рамках второго сценария правительство выполняет нормативную функцию и определяет пути рационального использования лесных ресурсов, но вместе с тем поручает частному сектору осуществлять разработанные правительством планы, в частности лесозаготовки по контрактам;
- в других случаях центральное правительство поручает местным органам управления и местным общинам разрабатывать и осуществлять стратегии и планы устойчивого лесопользования. Ряд правительств (например, Ганы, Папуа-Новой Гвинеи, Суринама, Уганды, Замбии и Зимбабве) на экспериментальной основе создают полуавтономные органы и совместные

предприятия с участием частного и государственного секторов.

40. Лесоуправления в Индонезии, Малайзии и Уганде установили партнерские отношения с частным сектором и НПО в таких областях, как исследовательская деятельность, оказание помощи, сбор поступлений и обеспечение осуществления политики. Многие промышленно развитые страны значительно продвинулись в направлении приватизации и децентрализации, а в развивающихся странах, в которых необходимая реформа политики и законодательной системы и процесс осуществления во многих случаях были сопряжены с задержками, такой переход был более равномерным.

41. На международном уровне важная роль национальных программ лесопользования признана в качестве механизма развития лесного хозяйства и контроля и распространения информации о достигнутом прогрессе и потребностях. ФАО организовала региональные практикумы по разработке и осуществлению национальных программ лесопользования с участием доноров, НПО и местных организаций в Джокьякарте, Индонезия (январь 1998 года), Дакаре (апрель 1998 года), Сантьяго (июнь 1998 года) и Стамбуле (август 1999 года). На третьей сессии МФЛ был представлен доклад о результатах глобального обзора хода работы и прогресса в осуществлении национальных программ лесопользования. Одним из результатов инициативы шести стран с участием Индонезии, Германии, Соединенного Королевства, Уганды, Финляндии и Гондураса явилось практическое руководство, являющееся полезным механизмом содействия проведению обзора национальных программ лесопользования с учетом предложений МГЛ, касающихся конкретных действий. ФАО организовала также два международных курса по разработке политики лесопользования. Существенный прогресс был достигнут в разработке национальных программ лесопользования, причем порядка 135 стран сообщили о создании стратегической основы для устойчивого развития лесного хозяйства. Вместе с тем 37 стран, из которых африканских стран было 21, приостановили осуществление национальных планов лесопользования.

42. В странах принят ряд мер в поддержку национальных программ лесопользования.

Например, в 1998 году ПРООН приступила к экспериментальному этапу Глобальной программы по лесам в поддержку национальных программ лесопользования в Камеруне, Коста-Рике, Гайане, Малави и Вьетнаме при содействии ряда доноров. В сентябре 1999 года Международная группа консультантов по вопросам лесного хозяйства провела в Лапландии, Финляндия, специальный практикум для рассмотрения возможности создания эффективной системы международной поддержки в целях оказания помощи странам в осуществлении национальных программ лесопользования.

43. Всемирный банк проводит комплексный обзор своей политики лесопользования. Он начал с обзора практики финансирования Банком деятельности по ведению лесного хозяйства и имеющегося портфеля инвестиций и проведения тематических исследований по странам, подготовки специальных докладов и аналитических исследований, а также с обсуждения процесса обзора и его цели на различных форумах, а также с неправительственными организациями и на форуме главных административных сотрудников. Свою работу он завершит серией из восьми региональных и глобальных консультаций, запланированных на период февраль - апрель 2000 года.

III. Задачи и приоритеты

44. К некоторым возникающим задачам и приоритетам устойчивого ведения лесного хозяйства относятся следующие:

- усиление национальными и международными механизмами финансовой и технической поддержки осуществления национальных программ лесопользования;
- содействие облесению и восстановлению земель в странах с ограниченным лесным покровом;
- исследовательская деятельность, проведение испытаний, показов и осуществление мер и создание сетей с учетом критериев и показателей устойчивого ведения лесного хозяйства на местах;
- директивные меры и техническая и организационная готовность в целях предотвращения лесных пожаров;

- рациональное использование и защита неустойчивых экосистем леса, особенно на малых островах и в прибрежных зонах;
- сохранение лесного биологического разнообразия и защита прав обитателей лесов и коренного населения в тропических лесах с учетом решений о традиционных знаниях о лесах, принятых Конференцией сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее четвертом совещании;
- расширение диалога по вопросу об аттестации лесов и лесной продукции между правительствами, частным сектором, международными организациями и НПО в целях расширения районов устойчивого ведения лесного хозяйства, особенно в тропических районах.

45. Одна из важнейших задач заключается в усилении связи между политикой лесопользования и осуществлением деятельности на местах. При разработке политики необходимо учитывать традиционный и нетрадиционный опыт местных пользователей и руководителей лесного хозяйства; кроме того, необходимо углублять понимание политики лесопользования и обеспечивать, чтобы она получала одобрение и эффективно осуществлялась на местном уровне.

46. Необходимо поощрять существующую тенденцию децентрализации и участия самых разных заинтересованных сторон в сотрудничестве с центральными лесопользователями, особенно в решении оперативных вопросов на местном уровне; вместе с тем центральные управления сохраняют за собой нормативные и координирующие функции. В рамках деятельности по укреплению потенциала особое внимание следует уделять тому, чтобы новая институциональная основа была в максимальной степени эффективной и транспарентной, а также необходимости подготовки сотрудников из организаций-партнеров.

47. Необходимо использовать возможности электронных коммуникационных технологий и средств обработки данных для расширения доступа к информации в целях планирования и принятия решений. Укрепление национального потенциала для сбора и анализа информации и предоставление всем пользователям надежной информации о лесных ресурсах и их качестве, о спросе и

предложении древесной и недревесной продукции, об экологических службах, необходимых на лесных площадях, а также о заинтересованных сторонах, которые будут участвовать в процессе планирования и управления, являются некоторыми из ключевых элементов, которые могут содействовать расширению районов устойчивого ведения лесного хозяйства.

48. На основе точной информации, получаемой от правительств и из других источников, на международном уровне было бы целесообразно создать на основе сотрудничества глобальную систему информации о лесах для ее распространения и предоставления всем пользователям, включая тех из них, которые участвуют в диалоге по вопросам международной политики лесопользования. Предложение о такой системе обсуждалось и получило поддержку на Международном консультативном совещании по исследованиям и информационным системам в области лесного хозяйства, которое состоялось в местечке Гмунден, Австрия, в сентябре 1998 года, в качестве связанной с МФЛ инициативы правительств Австрии и Индонезии при содействии ФАО, Международного союза научно-исследовательских лесоводческих организаций и СИФОР. Эти международные организации приняли меры в целях создания такой системы.

49. В большинстве стран Ближнего Востока и Центральной Азии национальные программы лесопользования еще предстоит разработать; вместе с тем во многих странах, в частности расположенных в Африке, они по-прежнему не осуществляются главным образом в результате несбывшихся ожиданий, связанных с мобилизацией финансовых ресурсов международных доноров. Потребность в международных финансовых механизмах является особо острой. Новая директивная стратегия лесопользования, которая должна быть согласована Всемирным банком, может способствовать решению проблемы ограниченных финансовых ресурсов, которая является преобладающей в секторе лесного хозяйства многих стран. Глобальный экологический фонд может пожелать рассмотреть возможность разработки новых механизмов для учета помимо биологического разнообразия других ценностей леса. Ряд стран разработали новые финансовые механизмы, в частности ПРОДЕФОР и

ПРОДЕПЛАН в Мексике, обеспечивающие стимулы соответственно для повышения эффективности лесозаготовок и обработки деревьев и облесения.

50. Особо важное значение имеет оказание помощи странам с ограниченным лесным покровом. Киотский протокол, проекты совместного осуществления и механизм «чистого развития» могут играть определяющую роль в содействии крупномасштабному облесению и восстановлению бросовых земель, засоленных почв и других земель, подверженных эрозии и деградации, что будет способствовать выполнению задач трех связанных с ЮНЕСКО конвенций.

IV. Требуемые меры и возможности международного сотрудничества

A. Осуществление решений ЮНЕСКО на основе национальных планов лесопользования и землепользования

51. Необходимо вновь подтвердить политическую решимость осуществлять необходимые изменения и, в частности, принимать решения на уровне политики для устранения основных причин обезлесения и деградации лесов. Хотя 85 странам оказывается внешняя помощь в планировании и осуществлении программ, необходимо, чтобы международное сообщество доноров оказало более согласованную и твердую поддержку. В технической и финансовой поддержке в особой степени нуждаются страны с ограниченным лесным покровом, большинство из которых не разработали стратегическую основу ведения лесного хозяйства.

52. Деятельность по предотвращению вызываемых деятельностью человека лесных пожаров для использования лесных площадей в других целях необходимо дополнять твердыми решениями на уровне политики в межсекторальном контексте в целях устранения основных причин, которые главным образом связаны с нищетой в сельских районах, необходимостью проведения земельной реформы и обеспечением безопасности лесовладения, а также отмены каких-либо стимулов, которые могут иметь непредусмотренные негативные последствия. Снижению опасности лесных пожаров могут способствовать расширение

осведомленности населения, планирование в области лесопользования на основе участия, создание защищенных районов и буферных зон и поощрение устойчивого ведения лесного хозяйства, агролесомелиорации и почвозащитного земледелия.

В. Международное сотрудничество в области оказания финансовой помощи и передачи технологий

53. Что касается финансовых потоков для возрождения лесоводства в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, добиться прогресса, как это было предусмотрено ЮНСЕД, не удалось. Хотя частный сектор увеличил поток инвестиций в развивающиеся страны, по-прежнему необходимы финансовые механизмы, которые могут содействовать, в частности, государственному сектору проводить реформы, разрабатывать и осуществлять программы и проекты и использовать методы устойчивого ведения лесного хозяйства в государственных лесах. Большие ожидания связаны с решениями Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата о применимости положений Киотского протокола к деятельности в области лесного хозяйства, способствующей ослаблению последствий изменения климата.

С. Оценка состояния лесов

54. Глобальная оценка лесных ресурсов к 2000 году, которая, как ожидается, будет завершена ФАО в 2000 году, будет самой комплексной и полной оценкой, состоящей из следующих компонентов:

- общая подборка определений лесных ресурсов;
- общая подборка параметров для оценки странами, включая не только информацию о лесном покрове, но также информацию о недревесной лесной продукции, охраняемых районах, плантациях, запасах насаждений и биомассе, вывозке леса, лесовладениях, пожарах и исследованиях о причинах изменений в лесном хозяйстве;

- независимые и объективные обследования изменений лесного покрова на основе дистанционного зондирования;
- общие карты лесного покрова, экологических зон и охраняемых районов.

55. Институциональные изменения и совершенствование коммуникационных технологий позволяют в настоящее время обновлять оценку лесных ресурсов с использованием более качественных данных. Наряду с технологическим прогрессом необходимо также оказывать техническую и финансовую поддержку многим странам в целях проведения оценки их национальных лесных хозяйств.

Д. Критерии и показатели устойчивого ведения лесного хозяйства

56. Необходимо более активно применять критерии и показатели устойчивого ведения лесного хозяйства, в том числе на основе практического применения на местах концепции устойчивого ведения лесного хозяйства в соответствии с установленными критериями. Необходимо продолжать экспериментальную работу для выявления ключевых показателей, требующих оценки, и надежного способа их оценки для определения устойчивости ведения лесного хозяйства. Необходимо продолжать разъяснять вопрос о связи между критериями и показателями на национальном уровне и уровне управления и между последним и аттестацией.

Е. Реализация лесной продукции

57. Что касается аттестации и маркировки лесов и лесной продукции, то по-прежнему существует много неопределенностей и нерешенных вопросов. Например, имеются опасения, что аттестация, намеренно или непреднамеренно, может служить нетарифным барьером, являющимся дискриминационным в отношении тех стран, которые не могут или не желают присоединиться. Было бы целесообразно провести дополнительный анализ всех аспектов данного процесса (по всей цепочке от лесного хозяйства до рынка), включая оценку процедур аттестации, которые действуют в течение определенного периода времени, и

возможных преимуществ и ограничений аттестации. Необходимо более четко определить возможные последствия, в том числе последствия для торговли.

58. Дополнительное внимание необходимо уделять другим аспектам, таким, как разработка эффективных и четких процедур отслеживания прохождения древесной продукции по всей цепочке «лес-рынок» (т.е. цепочка подчинения), пути согласования интересов лесозаготовителей, использующих материалы многих мелких поставщиков, материалы из различных источников, которые затем подлежат общей переработке, или отходы, рециркулированный или повторно используемый материал, а также пути согласования особых интересов и положения мелких собственников лесного хозяйства. Необходимо также поощрять укрепление связей между разрабатываемыми процедурами аттестации и, когда это возможно, взаимным признанием альтернативных процедур в целях ограничения конфликтных ситуаций, что будет способствовать международному и региональному соглашению по эффективным подходам к вопросу об устойчивом ведении лесного хозяйства.
