



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1999/5/Add.3
15 January 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Седьмая сессия

19-30 апреля 1999 года

ТУРИЗМ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Туризм и охрана окружающей среды*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТУРИЗМ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	1 - 9	2
А. Экологические последствия туризма	2 - 6	2
В. Экологические угрозы туризму	7	5
С. Вклад туризма в сохранение окружающей среды	8 - 9	5
II. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ИНДУСТРИЕЙ ТУРИЗМА ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	10 - 11	6
III. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	12 - 15	8
IV. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	16 - 17	10
V. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	18 - 23	11

* Настоящее добавление было подготовлено Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде в соответствии с договоренностями, одобренными Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию; оно представляет собой итог консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и широким кругом других учреждений и отдельных лиц.

I. ТУРИЗМ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Между туризмом и окружающей средой существует сложная взаимосвязь. Учитывая его масштабы и его глобальный размах, туризм неизбежно в значительной степени влияет на состояние окружающей среды. Это влияние связано с использованием ресурсов и загрязнением окружающей среды и образованием отходов в результате туризма, включая воздействие обслуживающего туризм транспорта. В то же время пляжи и горы, реки, леса и биологическое разнообразие образуют природную среду, которая является одним из основных ресурсов, без которого туризм не может процветать и развиваться, по причине чего угрозы окружающей среде являются и угрозами самой жизнеспособности индустрии туризма. Вместе с тем в различных условиях туризм может в значительной мере способствовать охране окружающей среды.

A. Экологические последствия туризма

2. Основные негативные последствия для окружающей среды связаны с более интенсивным использованием природных ресурсов, нанесением ущерба живой природе и средам обитания (что влечет за собой утрату биологического разнообразия), загрязнением окружающей среды и образованием отходов, а также издержками социального и культурного характера, имеющими отношение к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия.

Природные ресурсы

3. Под угрозой главным образом оказываются такие природные ресурсы, как пресная вода, земля и ландшафты, ресурсы моря, атмосфера и местные ресурсы:

а) пресная вода. Имеющие исключительно важное значение водные ресурсы с чрезмерной интенсивностью используются индустрией туризма для отелей, плавательных бассейнов и полей для игры в гольф. Это особенно касается таких регионов, как Средиземноморье, где водные ресурсы скудны, а каждый турист потребляет более 200 литров воды в день;

б) земля и ландшафты. Развитие туризма может вести к расширению добычи песка, эрозии пляжей и песчаных дюн, эрозии почвы и к урбанизации. Результатом строительства дорог и аэропортов может быть ухудшение состояния почвы, уничтожение сред обитания живой природы и ухудшение природных ландшафтов;

с) ресурсы моря. Туризм и рекреационная деятельность (ныряние с аквалангом, подводное плавание, спортивное рыболовство) способны нанести ущерб коралловым рифам и впоследствии повлиять на мероприятия по охране прибрежных районов и на рыболовство;

д) атмосфера. Опасность для атмосферы связана с большим объемом потребляемой на туристических объектах и туристическим транспортом энергии;

е) местные ресурсы. Туризм может стать причиной повышенной нагрузки на местные ресурсы, такие, как электроэнергия, продукты питания, вода и прочие исходные материалы, которые могут быть в дефиците.

Живая природа и среды ее обитания

4. Основной вред живой природе и средам ее обитания наносится в тех случаях, когда туристическая деятельность ведет к разрушению биологических ресурсов или осуществляется в экологически уязвимых районах:

а) биологические ресурсы. Туризм может приводить к уничтожению сред обитания живой природы, сведению растительности для строительства объектов туризма, повышению опасности для находящихся под угрозой исчезновения видов из-за торговли и охоты, росту потребности в топливной древесине, возникновению лесных пожаров;

б) экологически уязвимые районы, такие, как тропические леса, болота, мангровые заросли, коралловые рифы и районы произрастания морской травы. Если характер туризма должным образом не планируется и не контролируется, это может поставить под угрозу наиболее уязвимые в экологическом отношении районы мира, включая парки и места, являющиеся природным достоянием человечества.

Загрязнение и отходы

5. Загрязнение и образование отходов в результате туристической деятельности могут наносить ущерб окружающей среде в следующих формах:

а) загрязнение почвы твердыми отходами и мусором (каждый турист в среднем производит около 1 кг отходов в день);

б) загрязнение пресной воды сточными водами;

в) загрязнение морской воды и прибрежных районов в результате седиментации поверхностных стоков, загрязнение, вызываемое функционированием отелей и причалов, а также отходами и мусором, которые генерируются морскими видами спорта и круизными судами. Например, по проведенной в 1995 году оценке, на туристических судах в одном только Карибском бассейне каждый год образуется более 70 000 тонн отходов;

г) загрязнение воздуха туристическим транспортом на местном и глобальном уровнях, пагубные последствия, особенно выбросов двуокси углерода (CO₂) в связи с энергопотреблением в транспорте, кондиционированием воздуха и отоплением туристических объектов и т.д.;

е) шум от наземного и воздушного транспорта.

Вставка 1

Экологические последствия туризма в прибрежных районах и в малых островных развивающихся государствах

На островах и в прибрежных районах загрязнение прибрежных вод в результате туризма в основном происходит за счет отложений, сброса сточных вод, твердых отходов, питательных веществ, синтетических органических химикатов, нефтепродуктов и патогенных микроорганизмов. Это приводит к эвтрофикации и ухудшению качества воды, что в свою очередь негативно сказывается на прибрежных экосистемах и живых ресурсах, уменьшая их ценность для туризма и для других видов

использования. Это, в частности, касается коралловых рифов, судьба которых находится под большой угрозой во всем мире.

Интенсивными темпами может идти развитие туризма в прибрежной полосе, и это наносит крупный ущерб береговым экосистемам. Например, исчезло три четверти песчаных дюн Средиземноморского побережья между Испанией и Сицилией, что в основном объясняется урбанизацией, связанной с развитием туризма.

Строительство новых причалов для круизных судов может разрушать ценную прибрежную среду обитания. Например, массивные якоря и цепи таких судов в некоторых районах Карибского моря проделывают борозды глубиной от 3 до 9 метров.

В силу особенностей островов и ограниченности ресурсов негативные экологические последствия туризма могут иметь в этих странах более прямые последствия, чем в других районах. Об этом говорилось на конференции по теме "Устойчивое развитие туризма в малых островных развивающихся государствах и на других островах", которая состоялась в Лансароте, Канарские острова, в 1998 году.

Вставка 2

Туризм в горных регионах

В горных регионах и общинах часто существуют легко уязвимые природные условия и социально-экономические отношения, причем такие отношения зачастую являются важным фактором рационального использования окружающей среды. Связанные с туризмом проблемы горных регионов включают в себя загрязнение рек сточными водами; отложения и выбросы, происходящие в ходе строительных работ; эрозию и оползни, происходящие в результате прокладывания трасс и катания на лыжах/ снегоходах; отвод воды из рек для снабжения курортов; ущерб, наносимый средам обитания в процессе строительства и эксплуатации; создаваемые дорогами и строительными работами преграды для миграции животных между зонами обитания; и накопление мусора на трассах.

В Северной Америке в индустрии лыжного спорта все более глубоко осознаются ее последствия для природной среды горных районов и выгоды, связанные с использованием рациональных методов природопользования. Разработке соответствующих стандартов также способствовало учитывающее экологические требования управление лыжными районами на принадлежащих федеральному правительству территориях в Канаде и Соединенных Штатах Америки.

Во многих горных районах растет озабоченность негативным воздействием туризма на состояние окружающей среды, экономику деревень и культурные традиции. В Непале было начато осуществление проекта по созданию заповедника Аннапурна, призванного решать возникающие проблемы путем применения методов рационального управления ресурсами на основе многотипного землепользования в сочетании с устойчивым развитием общин. Все мероприятия осуществляются при полном участии местного населения и общин, которые становятся тем самым хранителями своих ресурсов, и призваны обеспечить, чтобы местное население получало выгоду от активного туризма и от сохранения природных ресурсов.

Издержки социального и культурного характера

6. Туризм может приводить к издержкам социального и культурного характера, связанным с сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия. Что касается его социально-культурных последствий, то туризм может нарушать образ жизни местного населения и расшатывать социальные структуры, а также негативно влиять на обычаи, способствующие сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. Кроме этого, он может пагубно сказываться на добывании средств к существованию, не принося выгоды людям, на которых ложатся связанные с туризмом издержки, отражающиеся как на окружающей человека, так и на

/...

природной среде. Туризм может служить источником коллизий, связанных с использованием ресурсов, таких, как конкуренция с местным населением в отношении использования ограниченных ресурсов воды, санитарии и энергоснабжения; кроме того, возможна конкуренция с традиционными формами землепользования, особенно в активно эксплуатируемых районах, таких, как прибрежные зоны.

В. Экологические угрозы туризму

7. Жизнеспособности индустрии туризма может угрожать ухудшение состояния окружающей среды:

а) глобальное потепление может поставить под угрозу туризм в прибрежных районах и в малых островных развивающихся государствах, вызвав повышение уровня воды в море. На лыжных курортах может снизиться стабильность снежного покрова. Кроме того, многие другие факторы также могут повлиять на важные ресурсы для отдыха и туризма. Например, недавние бедствия, вызванные ураганом "Митч" в 1998 году, затрагивают туризм в той же степени, что и другие секторы экономики; в 1989 году причиненный индустрии туризма ущерб в результате урагана "Хьюго", только лишь по статье неполученных доходов, исчислялся, по оценкам, 8 млрд. долл. США;

б) утрата биологического разнообразия в связи с антропогенной деятельностью и снижение привлекательности природных ландшафтов негативно отражаются на положении в целом ряде туристических районов. Например, в Средиземноморье под угрозой исчезновения находятся более 500 разновидностей растений, и в некоторых районах с избыточной плотностью застройки туризм идет на убыль;

с) загрязнение воды может причинять ущерб местам, посещаемым туристами, во многих регионах, приводя к загрязнению источников питьевой воды. Нехватка питьевой воды будет становиться все более серьезным фактором, сдерживающим развитие туризма;

д) местное загрязнение воздуха, связанное с городской скученностью, может оттолкнуть туристов от посещения некоторых мест.

С. Вклад туризма в сохранение окружающей среды

8. Туризм может вносить значительный вклад в дело охраны окружающей среды, сохранения биологического разнообразия и обеспечения устойчивого использования природных ресурсов. В то же время туризм может также обеспечивать столь необходимые ресурсы и повышать уровень осведомленности о ценности экологического и культурного достояния. Некоторые районы, такие, как парки, заповедные зоны и места, достопримечательные с точки зрения их культурной или природной значимости, обладают непреходящей ценностью для развития туризма, и индустрия туризма может вносить вклад в их сохранение в форме финансовых пожертвований, создания экологической инфраструктуры и совершенствования управления природной средой. В настоящее время индустрия туризма жертвует финансовые средства на осуществление ограниченного числа инициатив, и деятельность эта нуждается в дальнейшем развитии. Туризм также способствует осознанию местным населением финансовой ценности природных и культурных достопримечательностей, вызывая у местных жителей чувство гордости за это достояние и делая их союзниками в том, что касается сохранения этого достояния. В более широком смысле, участие местных общин в развитии туризма и связанной с туризмом деятельности, как представляется, является важным условием для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

9. Возможный вклад туризма в дело сохранения природной среды является одной из причин, объясняющей проявляемый в настоящее время интерес к развитию туризма для приобщения к природе. В то же время для обеспечения устойчивости туризма необходимо лучше понимать не только связанные с туризмом выгоды, но и его издержки. Кроме того, необходимо развивать как более систематический анализ прямых и косвенных издержек и выгод, связанных с туризмом, так и методы "зеленого" учета. Внимание, уделяемое в настоящее время походному туризму в целях приобщения к природе, не должно затмевать собой значение главной задачи - обеспечить устойчивость массового туризма.

II. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ИНДУСТРИЕЙ ТУРИЗМА ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

10. В индустрии туризма был разработан ряд добровольных инициатив, направленных на решение экологических вопросов:

а) широко поощряется рациональное с экологической точки зрения управление туристическими объектами, особенно отелями, и достигнут определенный прогресс, в частности в крупных отелях, в деятельности по уменьшению объема отходов, их выводу и удалению, а также в области потребления электроэнергии и воды. Помощь в этой связи оказывают основные международные туристические ассоциации. Свой вклад также вносят многочисленные туристические ассоциации на региональном и национальном уровнях. В этой деятельности принимает участие и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Несколько туроператоров также осуществляют программы в области охраны окружающей среды и проводят среди своих клиентов просветительскую работу по экологическим вопросам;

б) в секторе туризма также разработаны ряд кодексов поведения, связанных с охраной окружающей среды¹, и соответствующие планы действий (например, Карибский план действий в области устойчивого туризма);

с) кроме того, индустрия туризма проявляет все больший интерес к получению присваиваемых в экологической области знаков для использования их в качестве одного из средств рекламы своих объектов и мест туризма².

В то же время прилагаемые в настоящий момент усилия в основном сосредоточены на мерах, которые дают краткосрочные экономические выгоды, и все еще остается большое число крупных проблем, которые необходимо решить, с тем чтобы сориентировать индустрию туризма в направлении надлежащей устойчивости.

Вставка 3

**Примеры взимаемых с пользователей сборов в поддержку
деятельности по сохранению природной среды**

Морской парк Бонэр на Нидерландских Антильских островах стал одним из первых взятых под охрану морских районов в Карибском бассейне, который перешел на основу полного самофинансирования, введя плату за пользование для аквалангистов. Хотя занимающиеся вопросами подводного плавания организации Бонэра первоначально испытывали сомнения в отношении взимания платы с аквалангистов, со времени ее введения в январе 1992 года эта система, безусловно, функционирует успешно и пользуется у аквалангистов непосредственной и искренней поддержкой. Благодаря поступающим платежам финансируется текущая деятельность по сохранению кораллового рифа парка, морской растительности и мангровых экосистем, а также проводятся образовательные мероприятия и информационные занятия для аквалангистов, которые образуют наиболее многочисленную группу пользователей этого парка. Исследования подтвердили успешность этих усилий, направленных на просвещение аквалангистов и уменьшение, таким образом, причиняемого ими ущерба рифу.

Расположенные в Индийском океане Сейшельские Острова вводят для приезжающих в эту страну путешественников налог в размере 90 долл. США. Эти средства будут использоваться для сохранения окружающей среды и модернизации туристических объектов. В свою очередь приезжающие будут получать пропуск, дающий им право доступа в национальные парки, ботанические сады и национальные достопримечательности на всех Сейшельских Островах.

11. К числу основных остающихся задач, которые стоят перед индустрией туризма, относятся:

- a) поощрение более широкого использования методов рационального управления природной средой, в частности на многих мелких и средних предприятиях, образующих основу индустрии туризма, а также охват соответствующими инициативами всех секторов индустрии туризма;
- b) более широкое использование экологически безопасных технологий, в частности для уменьшения выбросов CO₂ и других вызывающих парниковый эффект газов и разрушающих озоновый слой веществ в соответствии с положениями, содержащимися в международных соглашениях;
- c) рассмотрение ключевых вопросов, касающихся расположения и более эффективного с экологической точки зрения проектирования туристических объектов;
- d) информирование лиц, пользующихся услугами индустрии туризма, об экологических и социальных последствиях их отдыха и о возможных вариантах ответственного поведения;
- e) развитие более продуктивного диалога с местными общинами в районах, посещаемых туристами, и поощрение участия лиц из числа местного населения, заинтересованных в создании туристических предприятий;
- f) сотрудничество с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях повышения общего экологического качества посещаемых туристами мест;
- g) информирование общественности о положении дел в области охраны окружающей среды.

С тем чтобы индустрия туризма по-прежнему пользовалась доверием в том, что касается ее приверженности делу устойчивого развития, необходимо, чтобы она занималась решением вышеизложенных вопросов.

III. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

12. Во всех частях мира правительства осуществляют инициативы, направленные на:

a) разработку национальных стратегий или генеральных планов в области устойчивого развития туризма; b) создание надлежащих регулирующих механизмов и подходов, таких, как проведение экологических оценок и разработка строительных норм и экологических стандартов для туризма; c) создание сухопутных и морских заповедных районов; и d) поддержку добровольных инициатив индустрии туризма. Тем не менее во многих странах развитие туризма сопровождается чрезмерно плотной застройкой прибрежных районов. К сожалению, повторяются старые ошибки. Слишком часто меры не принимаются до тех пор, пока не перестают поступать доходы и не наступает деградация в культурной и экологической сферах. Причиненный ущерб может быть необратимым. Для обеспечения устойчивости туризма должны использоваться превентивные подходы. Имеющиеся данные говорят о необходимости безотлагательных действий по недопущению непоправимого ущерба в результате туризма, особенно в прибрежных и горных районах.

13. Правительствам надо продолжать развивать и претворять в жизнь рамочные законодательные и политические принципы в интересах устойчивого развития. В частности, им следует:

a) ратифицировать, если они еще этого не сделали, и вести дело к эффективному осуществлению международных и региональных конвенций по вопросам охраны окружающей среды;

b) более полно включать вопросы развития туризма в общие планы устойчивого развития и укреплять предусматривающие широкое участие подходы;

c) более широко развивать планирование землепользования и обеспечивать защиту прибрежных районов путем введения ограничений на строительство (например, во Франции, Испании, Дании и Египте существуют законы, запрещающие строительство зданий ближе установленного расстояния от береговой линии);

d) определять и принимать наиболее подходящие комплексы нормативных и экономических мер и во многих случаях разрабатывать экономические меры для решения экологических вопросов;

e) принимать меры по обеспечению эффективного соблюдения нормативных положений и стандартов.

Вставка 4

Примеры устойчивого туризма в Средиземноморье

Группа экспертов по вопросам устойчивого туризма, которая заседала в Анталии, Турция, 17-19 сентября 1998 года в рамках Средиземноморской комиссии по устойчивому развитию, уделила особое внимание вопросу о том, как сделать устойчивый туризм реальностью в этом регионе. В ходе этой встречи были рассмотрены конвенции, рамочные соглашения, процедуры и протоколы; финансовые механизмы, такие, как налоги для целей охраны окружающей среды, налоги на туризм, требования о реинвестировании прибыли в регионах, в которых расположены объекты туризма, штрафы за нарушение существующих положений, субсидии для целей модернизации объектов с учетом экологических требований, развитие агротуризма и развитие туризма в "сложных" районах; вопросы технической помощи и предоставления консультативных услуг; а также планирование землепользования и законодательные акты, обеспечивающие охрану земельных ресурсов.

В ходе встречи было отмечено, что прилагаемые в настоящее время в целях создания таких механизмов усилия в рамках всего региона еще не отвечают потребностям ведения широкомасштабной эффективной деятельности и что для более полного включения средиземноморского туризма в устойчивое развитие требуются крупные меры в области подготовки кадров, повышения уровня информированности и обмена опытом и навыками наиболее эффективной практической деятельности, а также организация активного участия местного населения. Также необходимо вести деятельность в целях:

- a) создания финансовых механизмов, позволяющих сектору туризма вносить надлежащий вклад в повышение качества посещаемых туристами районов;
- b) создания сети экспериментальных проектов и установления "Средиземноморского экологического знака" качества окружающей среды в посещаемых туристами районах и туристических объектах;
- c) расширения возможностей государств, регионов и посещаемых туристами районов обеспечивать успешную интеграцию туризма с устойчивым развитием;
- d) принятия мер по поддержке туризма в районах средиземноморских островов.

14. Правительствам надо проводить просветительскую работу, формировать потенциал и поощрять эффективную деятельность в целях обеспечения устойчивости туризма. Для этого необходимо, чтобы они стремились:

- a) углублять понимание связанных с туризмом выгод и издержек в экологическом, социальном и экономическом отношении для находящихся под их юрисдикцией районов;
- b) укреплять возможности управлять туризмом и контролировать его в рамках своих полномочий и устанавливать и соблюдать процедуры сотрудничества и координации с соответствующими ведомствами соседних стран и с соответствующими государственными ведомствами;
- c) оказывать поддержку в рамках экспериментальных проектов и программ по развитию потенциала, в том числе по развитию на уровне местных органов управления;
- d) обеспечивать участие всех заинтересованных сторон, которых затрагивает туризм и которые причастны к туризму и его развитию, в особенности коренных и местных общин;

е) обеспечивать позитивный вклад туризма в экономическое развитие и справедливое распределение экономических благ туризма;

ф) поощрять и стимулировать инициативы индустрии туризма, направленные на обеспечение устойчивого характера туризма во всех его секторах, включая размещение туристов, замлепользование, воздушные и морские перевозки, сектор туроператоров, транспортных агентов, секторы, занимающиеся культурным обслуживанием, и т.д.;

g) поощрять изменения в поведении пользователей в целях внедрения более устойчивых форм туризма как в странах, из которых едут туристы, так и в тех странах, в которые они едут.

15. Правительствам понадобится также разработать механизмы по отслеживанию прогресса в деле обеспечения устойчивости туризма. Важно разработать надлежащие мероприятия по мониторингу, контролю и смягчению негативных последствий, которые могут вызвать деятельность в области туризма и развитие туризма.

IV. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

16. Многие неправительственные организации уже принимают важные меры в целях изменения предпочтений и поведения потребителей, предания гласности замалчиваемых вопросов и заострения внимания на проблемных областях, влияя тем самым на принятие решений. Они расширяют также осведомленность в отношении экологических вопросов и поднимают уровень просвещенности, что дает очень положительные результаты. Одним из примеров является проводимая Фондом экологического образования в Европе кампания "Голубой флаг", которая способствует повышению качества европейских пляжей и причалов.

17. Перед неправительственными организациями стоят следующие основные задачи в области экологической политики:

- a) конкретизация своих мнений в области политики и стратегий туризма;
- b) содействие разработке и осуществлению экологических стандартов в области туризма;
- c) разработка или участие в деятельности по повышению осведомленности и уровня просвещенности в целях углубления понимания туристами важности совершенствования моделей использования услуг туристами;
- d) оказание помощи в надзоре за туристической деятельностью и развитии устойчивого туризма и продвижении вперед в этом направлении.

V. СТОЯЩИЕ ПЕРЕД МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

18. Многие международные организации в соответствии со своим мандатом и областью специализации разрабатывают программы и мероприятия, с тем чтобы оказать помощь в обеспечении устойчивости туризма.

19. ЮНЕП через свой Центр промышленности и окружающей среды и в сотрудничестве с такими партнерами, как Всемирная туристская организация (ВТО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и промышленные ассоциации, публикует технические доклады по наилучшей практике в туристическом секторе и организует конференции и семинары для обмена опытом³. ЮНЕП вносит также вклад на региональном уровне через региональные программы морей, в частности в Карибском и Средиземноморском районах. Карибская экологическая программа совместно с Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию разрабатывает Карибскую экологическую сеть в целях совершенствования экологической методики в туристическом секторе в этом регионе на основе подготовки, экспериментальных исследований и т.д. План действий для района Средиземноморья обеспечивает информацию об устойчивом туризме, и в соответствии с ним создана группа экспертов по данному вопросу в рамках Средиземноморской комиссии по устойчивому развитию.

20. В рамках своей деятельности ВТО уделяет также особое внимание планированию на национальном и местном уровнях и показателям устойчивого туризма, а также рассматривает вопросы устойчивого туризма в ходе ряда региональных форумов⁴. Деятельностью в области устойчивого туризма занимается ряд других международных организаций; в частности, ЮНЕСКО рассматривает вопросы туризма на страницах Интернета, посвященных мировому наследию, а также вопросы культурного туризма. Секретариаты международных конвенций, в частности Конвенции о биологическом разнообразии, обеспечивают информацию и координируют деятельность по устойчивому туризму в своих областях. Кроме того, многие региональные организации, в частности региональные комиссии, разрабатывают различные мероприятия в поддержку устойчивого туризма в их регионе.

21. В целях оказания помощи в координации соответствующей деятельности ЮНЕП недавно предложила "принципы осуществления устойчивого туризма". Цель этих принципов заключается в том, чтобы заложить согласованную основу для более конкретных руководящих принципов, которые будут подготовлены различными конвенциями (в частности, Конвенцией о биологическом разнообразии и изменении климата), региональных планов действий по морям и других международных соглашений, в рамках которых уже рассматриваются или будут рассматриваться вопросы туризма. Эти принципы имеют также целью оказать помощь правительствам, межправительственным, частным и другим организациям в целях применения общей концепции устойчивого туризма на практике.

22. Перед международным сообществом по-прежнему стоят следующие задачи:

а) оказывать помощь и поддержку правительствам в разработке национальных стратегий или генеральных планов устойчивого развития туризма и положений о землепользовании и строительстве с учетом экологических требований, а также стандартов туризма;

б) повышать осведомленность и укреплять возможности всех заинтересованных сторон путем предоставления информации о наилучшей практике устойчивого туризма;

в) побуждать частный сектор разрабатывать и применять кодексы и руководящие принципы и системы рационального использования окружающей среды и содействовать расширению практики экологической отчетности компаний в различных областях туристического сектора;

г) оказывать помощь в оценке экологической эффективности существующих добровольных инициатив в различных секторах сферы туризма и представлять соответствующим образом рекомендации;

е) содействовать передаче экологически безопасных технологий (ЭБТ), практики и механизмов управления, принятых для туристического сектора, и распространять информацию об ЭБТ среди правительств и туристических агентств;

ф) поддерживать сотрудничество с другими заинтересованными сторонами в целях создания и распространения наиболее удачного опыта в рамках проектов устойчивого туризма;

g) оказывать поддержку на основе предоставления информации и программ по формированию потенциала, в частности информации об издержках и выгодах в связи с развитием туризма, об использовании экономических стимулов в целях содействия устойчивому туризму и об управлении посещаемых туристами местами;

h) оказывать помощь в создании механизма отслеживания прогресса в деле обеспечения устойчивого туризма.

23. Намечился ряд важных новых вопросов в отношении туризма и охраны окружающей среды. К ним относятся:

а) развитие партнерских отношений. Для устойчивого туризма важное значение имеет участие и серьезное отношение всех заинтересованных сторон. Вместе с тем партнерские отношения между государственным, частным и учебным секторами по-прежнему недостаточно развиты, в связи с чем их необходимо поощрять;

б) участие банковского и страхового секторов. Банки и страховые компании могут в значительной степени содействовать ускорению прогресса в области устойчивого туризма путем включения экологических и социальных критериев в процедуры оценки для займов, инвестиций и страхования. Они могут оказать помощь в финансировании экологически безопасных технологий и обеспечивать стимулы для устойчивого туризма. Этот подход имеет успех в других областях. Необходимо добиваться расширения участия банковского и страхового секторов;

с) использование экономических механизмов. Туристический сектор потребляет все больше скудеющие природные ресурсы. Установление соответствующих цен на энергетические и водные ресурсы может в значительной степени повысить экоэффективность в туристическом секторе и повысить доходы от совершенствования управления этими ресурсами. Правительствам следует рассмотреть возможность разработки и широкого применения экономических механизмов устойчивого туризма;

д) участие туристических советов. Как правило, стратегия и реклама в области сбыта не соответствуют принципам устойчивого туризма. Необходимо более активно привлекать туристические советы к деятельности в области устойчивого туризма;

е) укрепление потенциала местных органов управления. Во многих странах местные органы управления выполняют важные функции в области развития туризма. Необходимо осуществлять программы укрепления их потенциала, направленные на содействие пониманию этих функций, разработке комплексных подходов и подходов к вопросам участия и определению и осуществлению политики устойчивого туризма;

ф) повышение внимания к вопросам транспорта. Продолжается развитие программ дальних путешествий. Необходимо разрабатывать экономические, технологические и управленческие подходы в целях сокращения выбросов, отходов и загрязнения в результате туристических перевозок. Необходимо также рассмотреть возможность изменения моделей потребления;

g) возникающие виды туризма. Наблюдается стремительная диверсификация туризма. Возникающие формы туризма должны также развиваться в соответствии с критериями устойчивости. В настоящее время в связи с увеличением круизов и тенденцией использовать океанские лайнеры необходимо, чтобы сектор морских круизов разработал ответственный с социальной и экологической точки зрения подход;

h) совершенствование контроля. Условиями обеспечения устойчивого туризма являются тщательное отслеживание возникающих последствий и результатов, а также принятие мер по исправлению положения. В связи с этим все заинтересованные стороны на всех уровнях должны разработать механизм контроля. Как отмечалось раньше, частному сектору следует разработать механизм контроля и отчетности перед общественностью за осуществляемую им деятельность. Местным и центральным органам управления следует разработать такие инструменты контроля, как соответствующие показатели, и включать результаты в свой процесс принятия решений. Когда это возможно, необходимо использовать подходы, предполагающие участие. В настоящее время механизмы контроля не имеют широкого распространения, в связи с чем этому вопросу следует уделить приоритетное внимание.

Примечания

¹ См. UNEP, Codes of Conduct for Tourism (Paris, 1995); and UNEP, International Hotel Association (IHA) and International Hotels Environment Initiative, Environmental Action Pack for Hotels (Paris, 1995).

² См. UNEP, Ecolabels for the Tourism Industry (Paris, 1998).

³ См., в частности, UNEP and IHA, Environmental Good Practice in Hotels: Case Studies (Paris, 1997).

⁴ См., например, WTO, A Practical Guide to the Development and Use of Indicators of Sustainable Tourism (Madrid, 1995); and WTO, Sustainable Tourism Development: Guide for Local Planners (Madrid, 1993).
