



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1998/7/Add.7
3 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Комиссия по устойчивому развитию
Шестая сессия
20 апреля-1 мая 1998 года

ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Региональные учреждения и техническое сотрудничество по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	3
II. РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, УЧАСТВУЮЩИЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	2 - 5	3
A. Азиатско-тихоокеанский регион	2 - 3	3
B. Карибский регион	4	4

* Настоящий доклад подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций на основании договоренности с Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию; доклад подготовлен по итогам консультаций и неофициального обмена мнениями между учреждениями Организации Объединенных Наций, заинтересованными государственными учреждениями и рядом других учреждений и частных лиц.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Африканский регион	5	4
III. ИНИЦИАТИВЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, НЕ ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, В ОТНОШЕНИИ УКРЕПЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	6 - 16	5
А. Азиатско-тихоокеанский регион	6 - 9	5
В. Карибский регион	10 - 15	6
С. Африканский регион	16	8
IV. МЕРОПРИЯТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В РАМКАХ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	17 - 20	9
V. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ	21 - 23	10
VI. ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ	24 - 27	11
VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	28 - 40	12

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Несомненной предпосылкой осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств является трехстороннее партнерство на национальном, региональном и международном уровнях. Региональное сотрудничество особенно актуально для малых островных развивающихся государств в силу того, что ограниченность их людских ресурсов и небольшие размеры территории делают особо важным объединение ресурсов в контексте регионального сотрудничества и при содействии региональных учреждений. Кроме того, в целях предупреждения дублирования и обеспечения максимальной взаимодополняемости проектов помощи в целях развития необходимо обеспечивать через региональные органы координацию практической деятельности по оказанию поддержки региональным проектам. Региональные организации, как входящие в систему Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, могут играть ключевую роль в поощрении эффективной и результативной помощи малым островным развивающимся государствам и в осуществлении региональных программ, а потенциал региональных учреждений в области разработки программ, управления ими и их осуществления можно укрепить дополнительно при поддержке государств-членов и других доноров.

II. РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, УЧАСТВУЮЩИЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

A. Азиатско-тихоокеанский регион

2. В настоящее время 13 малых островных развивающихся государств являются членами и семь таких государств - ассоциированными членами Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Они принимают активное участие в ежегодных сессиях Специального органа ЭСКАТО по тихоокеанским островным развивающимся странам и в работе заседаний руководящих органов ЭСКАТО. Несколько из них принимали субрегиональные и региональные совещания по различным аспектам устойчивого развития.

3. Тихоокеанские островные страны создали стройную организационную структуру, объединяющую восемь региональных межправительственных организаций, каждая из которых имеет определенную специализацию и финансируется за счет взносов государств-членов: Рыболовное агентство Южнотихоокеанского форума, Секретариат Форума, программа развития тихоокеанских островов, Южнотихоокеанская комиссия, Южнотихоокеанская региональная программа в области окружающей среды, Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле; Комиссия по туризму стран южнотихоокеанского региона и Южнотихоокеанский университет. Во избежание дублирования и в целях согласования своей деятельности вышеуказанные организации создали Координационный комитет для организаций южнотихоокеанского региона (ККОЮТ), одной из главных функций которого является координация региональных программ. В 1995 году было заключено соглашение о создании Южнотихоокеанской региональной программы в области окружающей среды, которая раньше входила в состав Южнотихоокеанского форума в качестве независимой межправительственной организации для сотрудничества между странами южнотихоокеанского региона и оказания помощи странам субрегиона в отношении охраны и восстановления окружающей среды. В 1997 году правительства тихоокеанских малых островных развивающихся государств подписали Конвенцию Вайгани о запрещении ввоза опасных отходов в страны южнотихоокеанского региона и о контроле за трансграничными перевозками и удалением таких отходов, а также приняли решение о назначении Южнотихоокеанской региональной программы в области окружающей среды секретариатом Конвенции.

B. Карибский регион

/...

4. В карибском регионе субрегиональная штаб-квартира Организации Объединенных Наций для Карибского бассейна, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), в сотрудничестве с Комитетом по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна (КРСК) и Карибским сообществом (КАРИКОМ) играла роль регионального координационного механизма в отношении деятельности по осуществлению Программы действий. Этот орган сотрудничает с рядом субрегиональным межправительственных организаций, имеющих широкий круг полномочий, простирающийся от деятельности в конкретных программных областях до осуществления программ всестороннего сотрудничества в целях устойчивого развития. К числу таковых относятся: Карибский центр по вопросам управления деятельностью в целях развития, Карибская ассоциация охраны природы, Совет по науке и технике стран Карибского бассейна; Карибское агентство по чрезвычайным мерам реагирования в случае стихийных бедствий; Карибский институт санитарии окружающей среды; Карибская организация по туризму, Ассоциация карибских государств (АКГ), Организация американских государств (ОАГ); и Организация восточнокарибских государств (ОВКГ). АКГ была создана в 1995 году после Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств карибскими государствами, как принадлежащими к числу малых островных развивающихся государств, так и не принадлежащими к их числу, в целях активизации консультаций и сотрудничества между ее 25 государствами-членами и 11 ассоциированными членами и поощрения совместных действий этих государств. Между правительствами и гражданским обществом было налажено тесное сотрудничество в осуществлении программ охраны окружающей среды и другой деятельности в карибском регионе. Согласно имеющейся информации, государства-члены некоторых организаций, таких, как ОВКГ, берут на себя все более значительную долю финансовой ответственности за осуществление своих программ в области охраны окружающей среды. В случае ОВКГ государства-члены покрывают примерно 62 процента расходов по персоналу и 30 процентов административных расходов секретариата.

С. Африканский регион

5. В африканском регионе контроль и координация деятельности по осуществлению программы действий возложены на Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), которая, однако, не проявляет большой активности. Лишь одна региональная межправительственная организация региона - Комиссия по Индийскому океану (КИО), членами которой являются островные государства юго-западной части Индийского океана, активно участвует в осуществлении Программы действий. Три малых островных развивающихся государства являются членами КИО, деятельность которой направлена на то, чтобы укрепить социально-экономические и политические связи между народами государств-членов и добиваться повышения качества их жизни посредством развития сотрудничества. Государства - члены КИО считают сотрудничество в субрегионе необходимой предпосылкой для достижения целей устойчивого развития, которые выходят за рамки возможностей отдельных стран-членов.

III. ИНИЦИАТИВЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, НЕ ПРИНАДЛЕЖАЩИХ К СИСТЕМЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, В ОТНОШЕНИИ УКРЕПЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

А. Азиатско-тихоокеанский регион

6. Деятельности ЭСКАТО по оказанию содействия региональному сотрудничеству в области осуществления Программы действий положил начало созыв конференции по окружающей среде и развитию на уровне министров в 1995 году. На этой конференции были приняты такие основные документы, как Декларация министров по экологически безопасному и устойчивому развитию и Региональная программа действий по экологически безопасному и устойчивому развитию на 1996-2000 годы. В мае 1997 года состоялось региональное совещание, посвященное разработке проектов на основе Региональной программы действий. На этом совещании было принято решение осуществлять проекты в сотрудничестве с субрегиональными межправительственными организациями. В целях развития сотрудничества между субрегионами с участием малых островных развивающихся государств Исполнительный секретарь ЭСКАТО после Глобальной конференции провел три консультативные совещания с административными руководителями субрегиональных организаций. На последнем таком совещании, состоявшемся в 1997 году, был разработан комплекс рекомендаций в отношении укрепления сотрудничества между субрегионами. В сентябре 1994 года на первой Конференции министров по вопросу о применении космической техники в целях развития в азиатско-тихоокеанском регионе была принята Программа по применению космической техники в целях устойчивого развития и стратегия регионального сотрудничества в области применения космической техники. Впоследствии в октябре 1995 года был учрежден Межучрежденческий подкомитет по применению космической техники в целях устойчивого развития, на который, в частности, были возложены контроль и анализ тенденций в области применения космической техники и выявление областей взаимодополняемости.

7. В сотрудничестве с Южнотихоокеанской региональной программой в области окружающей среды ЭСКАТО разработала механизм эффективного контроля за осуществлением Программы действий, который включает небольшое вспомогательное подразделение и консультативный орган. В состав вспомогательного подразделения входят две "ячейки": одна при Южнотихоокеанской региональной программе в области окружающей среды и вторая - при Центре по тихоокеанским операциям ЭСКАТО, штаб-квартира которого находится в Вануату. Функции этого подразделения включают ведение предназначенной для консультативного органа базы данных о деятельности в целях устойчивого развития и подготовку докладов о деятельности в целях устойчивого развития в регионе, представляемых на рассмотрение Комиссии по устойчивому развитию. Консультативный орган, в состав которого входят старшие должностные лица государственных учреждений, предоставляет консультации относительно секторальных приоритетов, оказывает помощь в осуществлении контроля и координации деятельности по осуществлению Программы действий и обеспечивает связь между регионом и Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. Ожидается, что эффективность процесса мониторинга повысится в результате осуществления программы создания информационной сети по вопросам устойчивого развития для тихоокеанского региона, которая была разработана Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях обеспечения связи между государственными учреждениями и неправительственными организациями за счет доступа к сети "Пакток"¹. Чтобы эта сеть могла стать эффективным средством, помогающим выполнять обязательства в отношении составления отчетности и осуществления контроля на региональном уровне, в конечном счете она будет подключена к Сети малых островных развивающихся государств. Центр по тихоокеанским операциям Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана сотрудничает с рядом региональных неправительственных организаций, не принадлежащих к Организации Объединенных Наций, в отношении разработки субрегиональных и национальных программ и проектов и оказывает им техническую помощь по их просьбе.

8. ККОЮТ недавно завершил обзор мандатов организаций-членов в том, что касается деятельности на море, в целях обеспечения взаимодополняемости программ государств-членов и предупреждения дублирования. Рабочие группы ККОЮТ подготовили материалы по вопросу об осуществлении Программы действий в регионе к шестой сессии Комиссии по устойчивому развитию

и разрабатывают региональные секторальные стратегии в области здравоохранения и сельского хозяйства для представления на рассмотрение специальной сессии Генеральной Ассамблеи 1999 года, посвященной вопросу о малых островных развивающихся государствах. Организация является важным механизмом координации донорской помощи на региональном уровне. Делая упор на разработке региональных программ, государства - члены Южнотихоокеанского форума приняли решение о разработке региональной стратегии. Рыболовное агентство Южнотихоокеанского форума в настоящее время осуществляет координацию ряда многосторонних консультаций со странами, ведущими экспедиционное рыболовство, с целью установления требований к режиму рыболовства в регионе.

9. Новый правовой статус Южнотихоокеанской региональной программы в области окружающей среды позволил этой организации оказывать более активную помощь тихоокеанским островным странам в отношении ведения международных переговоров по вопросам охраны окружающей среды и расширения доступа государств-членов к внешним финансовым ресурсам в целях проведения природоохранных мероприятий. Возросли масштабы деятельности Организации, и, соответственно, расширился диапазон осуществляемых ею программ; в знак своей приверженности делу устойчивого развития в 1991 году 26 членов Южнотихоокеанской региональной программы в области окружающей среды приняли решение увеличить общий объем своих добровольных взносов в два раза. Недавно Организация пересмотрела свой план действий. В новом плане на период 1997-2000 годов были определены пять общих приоритетных областей: биологическое разнообразие и охрана природных ресурсов; изменение климата и комплексное управление прибрежными районами; управление удалением отходов, предупреждение загрязнения окружающей среды и чрезвычайные ситуации; планирование деятельности в области управления качеством окружающей среды и укрепление институционального потенциала; и просвещение, информация и профессиональная подготовка в области охраны окружающей среды.

В. Карибский регион

10. В 1995 году после Глобальной конференции КРСК ЭКЛАК созвал совещание экспертов в целях определения региональных приоритетов и создания механизма для контроля и координации деятельности по осуществлению Программы действий на региональном уровне. На этом заседании был подготовлен перечень приоритетов для представления на утверждение правительствам. Было также принято решение о том, что секретариаты КРСК ЭКЛАК и КАРИКОМ временно, в течение одного года, будут совместно выполнять функции регионального координационного механизма. В соответствии со своим мандатом КРСК ЭКЛАК провел значительное число мероприятий в сотрудничестве с рядом региональных и субрегиональных организаций, а также с международными организациями в отношении координации деятельности по осуществлению программы действий в карибском регионе. К концу ноября 1996 года КРСК ЭКЛАК выявил 550 осуществляемых или запланированных программ и проектов, связанных с Программой действий, информация о которых была введена в базу данных. Работа по пополнению базы данных ведется совместными усилиями КРСК ЭКЛАК, Международного научно-исследовательского центра развития, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ПРООН. Доступ к базе данных обеспечивается через "информационный киоск" КРСК ЭКЛАК в сети "АМБИОНЕТ" адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev>.

11. В ноябре 1997 года КРСК ЭКЛАК созвал совещание министров стран - членов КАРИКОМ по Программе действий. На совещании был принят комплекс предложений относительно дальнейших шагов по осуществлению Программы действий. Было отмечено, что осуществление этих предложений зависит от трехстороннего сотрудничества между правительствами малых островных развивающихся государств, всеми региональными и субрегиональными организациями карибского региона (в их соответствующих областях компетенции) и организациями системы

Организации Объединенных Наций. На совещании был проведен обзор мандата секретариатов КРСК ЭКЛАК и КАРИКОМ совместно выполнять функции координационного механизма. Этим двум организациям было предложено взять на себя функции временного секретариата при бюро открытого состава до тех пор, пока не будет создан постоянный консультационно-координационный механизм. На заседании также было принято решение создать межучрежденческую группу по вопросам сотрудничества, состав которой должен включать, не ограничиваясь ими, Карибский банк развития, ПРООН, Университет Вест-Индии, Секретариат ОВКГ, Карибскую организацию по туризму, секретариат АКГ, Карибский центр по вопросам управления деятельностью в целях развития, ЮНЕП и Карибский институт санитарии окружающей среды, в целях оказания поддержки временному секретариату.

12. Инициативы в отношении политики, разработанные ОВКГ, предусматривают скоординированный подход к вопросу о содействии участию всех групп, являющихся партнерами в деле развития и решения социальных задач, и обеспечении их максимального вклада на субрегиональном и национальном уровнях и тщательное согласование на сбалансированной основе макроэкономических и экологических императивов государств-членов. В 1995 году ОВКГ пересмотрела свою стратегию развития, поставив во главу угла устойчивое развитие с упором на человеческий фактор и обеспечение широкого участия бенефициаров. На следующий год в целях укрепления координации ОВКГ провела объединение своей Группы по вопросам рыболовства и своей Группы по вопросам рационального использования природных ресурсов. Такое объединение позволяет ОВКГ сосредоточить свои программы в целях устойчивого развития в едином и целостном с организационной точки зрения подразделении, что обеспечивает эффект синергизма и улучшает координацию и, в конечном счете, приводит к повышению эффективности и результативности.

13. Разработка комплекса стратегий ОВКГ и создание системы стратегического планирования и управления позволили организации направлять донорские средства на решение заранее определенных приоритетных задач государств-членов, а не просто реагировать на инициативы доноров и следовать их рекомендациям. В плане оперативной деятельности ОВКГ на 1996-2000 годы, который содержит элементы Программы действий, был сделан стратегический поворот от простой охраны природных ресурсов и управления природоохранной деятельностью к устойчивому развитию. В плане уделяется приоритетное внимание вопросам управления ресурсами прибрежных районов, управления рыбными ресурсами и их освоения, охраны водосбора и устойчивого туризма. Группа по вопросам рационального использования природных ресурсов ОВКГ приступила к осуществлению инициативы в области охраны ресурсов прибрежных районов и в настоящее время также рассматривает две другие инициативы, одна из которых касается охраны водосбора, а другая - устойчивого туризма. В рамках плана оперативной деятельности была утверждена методология управления островными экосистемами, которая, обеспечивая единый подход, охватывает деятельность различных экономических секторов, учреждений и групп бенефициаров; Группа по вопросам рационального использования природных ресурсов разработала и в настоящее время испытывает на практике в двух государствах - членах ОВКГ механизмы и процедуры, необходимые для применения вышеуказанной методологии на практике. ОВКГ отметила, что в ее регионе в настоящее время достигнуто более глубокое понимание экологических вопросов, тогда как понимание вопроса об устойчивом развитии остается весьма ограниченным.

14. В 1996 году, через год после учреждения организации, министры стран - членов АКГ утвердили ее программу работы. Программа работы включает несколько программных областей, которые входят в круг вопросов, рассматриваемых в Программе действий. АКГ признала необходимость разработки региональной стратегии в области туризма и в этих целях в 1996 году создала ряд учреждений: Специальный комитет по туризму, Карибский совет по вопросам профессиональной подготовки и обучения кадров для сектора туризма и Специальный фонд АКГ.

Предполагается, что фонд будет функционировать за счет добровольных взносов стран-членов, международных организаций и государственных и частных доноров.

15. ОАГ в настоящее время осуществляет проект в области планирования мероприятий по адаптации к изменению климата, который финансируется Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) в сотрудничестве с 11 странами - членами КАРИКОМ и Университетом Вест-Индии (Барбадос). ОАГ осуществляет также региональный проект в области смягчения последствий стихийных бедствий в карибском регионе, который финансируется Агентством Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД). Данный проект стал возможен благодаря достигнутой координации деятельности в области пропаганды мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и смягчению их последствий. Этот проект служит основой для сотрудничества между ОАГ и странами карибского региона в отношении создания устойчивых механизмов смягчения последствий стихийных бедствий с участием государственного и частного секторов.

С. Африканский регион

16. КИО разработала региональную программу по охране окружающей среды в целях выявления экологических проблем региона, поиска путей решения этих проблем и осуществления проектов, позволяющих решать такие проблемы в сотрудничестве со всеми странами-членами. Примеры осуществляемых проектов включают проекты в области комплексного управления прибрежными районами, охраны биологического разнообразия, пропаганды возможностей субрегиона для развития туризма, экологического просвещения и предупреждения загрязнения морской окружающей среды в результате разливов нефти.

IV. МЕРОПРИЯТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В РАМКАХ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

17. В последние годы ряд региональных учреждений все более активно выступают с предложениями расширить техническое сотрудничество в рамках осуществления Программы действий. Однако информация, полученная от нескольких региональных учреждений, свидетельствует о том, что они по-прежнему не в состоянии удовлетворить потребности малых островных развивающихся государств их регионов в технической помощи из-за ряда проблем, существо которых кратко изложено в разделе VI ниже. Техническая помощь, оказываемая региональными учреждениями, служит трем основным целям: повышению уровня подготовки кадров для управления природными ресурсами, главным образом с помощью семинаров и практикумов; разработке национальных планов действий, программ и стратегий по обеспечению устойчивого развития; и осуществлению проектов в области устойчивого развития. Ниже приводится информация о деятельности ряда региональных учреждений в области технического сотрудничества.

18. В азиатско-тихоокеанском регионе в рамках последующих мероприятий по итогам Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств ЭСКАТО осуществила по просьбе этих государств 150 миссий по оказанию консультативных услуг. В настоящее время, помимо прочего, ЭСКАТО осуществляет широкомасштабный общерегиональный проект, охватывающий тихоокеанские острова и направленный на обеспечение учета экологических факторов в процессе принятия экономических решений, конечной целью которого является разработка комплектов типовых учебных материалов по различным аспектам передовой практики на основе национальных исследований. Комиссия работает также над проектом в области технического сотрудничества между развивающимися странами, призванным укрепить торговые и инвестиционные связи между островными и другими государствами этого региона. ЭСКАТО/КТО осуществляют ряд

/...

мероприятий, направленных на укрепление потенциала нескольких не относящихся к системе Организации Объединенных Наций региональных органов, сотрудничая с ними в таких областях, как перестройка организационных структур и внедрение стандарта контроля качества Международной организации по стандартизации, а также в сфере структурной перестройки и реформ. ЭСКАТО/КТО сотрудничают с региональными учреждениями, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, в разработке субрегиональных и национальных программ и проектов, отвечающих целям и задачам Программы действий. Подход, применяемый для осуществления программ, предусматривает передачу технических знаний и опыта ЭСКАТО упомянутым выше региональным учреждениям и малым островным развивающимся государствам. В рамках Региональной программы по окружающей среде для южной части Тихого океана была оказана техническая помощь в разработке национальных стратегий рационального природопользования для 12 малых островных развивающихся государств тихоокеанского региона; в настоящее время в сотрудничестве с ЮНЕП проводится экспертиза экологического законодательства ряда островных государств этого региона. В рамках программы "Потенциал XXI" в нескольких островных государствах ЭСКАТО осуществляет учебные мероприятия в области экологического законодательства и планирует провести для представителей всех тихоокеанских островных государств практический семинар по вопросам, касающимся экологических договоров и конвенций.

19. В карибском регионе ОАГ в сотрудничестве с некоторыми региональными учреждениями оказывает техническую помощь в осуществлении трех крупных проектов: оценки проблем прибрежной и морской среды; оценки нынешнего положения дел в области удаления сточных вод в регионе; и всеобъемлющего обзора законодательных систем, регламентирующих комплексное управление прибрежными зонами. Одним из важных аспектов этих проектов является обеспечение стратегического руководства к действию. ОВКГ оказывает государствам-членам, по их просьбе, техническую помощь через посредство своей Группы по вопросам рационального использования природных ресурсов, механизма технического сотрудничества между государствами-членами, предусматривающего предоставление услуг специалистов из государственного сектора одного государства-члена для оказания помощи другому государству, выделение финансовых ресурсов для подготовки кадров и предоставление технической информации по вопросам рационального использования природных ресурсов для подготовки документов, определяющих отраслевую стратегию.

20. В Африке КИО оказывает государствам-членам техническую помощь через посредство своего постоянно действующего Регионального технического комитета по вопросам охраны окружающей среды, в состав которого входят высококвалифицированные технические специалисты из государств-членов. В задачу Технического комитета входит выбор проектов для осуществления в государствах-членах и разработка проектных предложений, которые рассматриваются КИО. В задачу Комиссии также входит поддержание контактов с финансирующими учреждениями в целях обеспечения финансирования утвержденных проектов и осуществления этих проектов в государствах-членах. Техническому комитету оказывает содействие специально создаваемый для каждого утвержденного проекта Комитет по управлению, на который возлагается надзор за осуществлением проекта.

У. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

21. ОВКГ сообщила о том, что за последние пять лет объем помощи, выделяемой на оказание поддержки ее мероприятиям, существенно сократился. Помощь из многосторонних источников Организации Объединенных Наций составляет лишь незначительную долю общего объема помощи, выделяемой этой организации, при этом эта доля также сокращается. ЮСАИД, которое ранее входило в число наиболее крупных организаций-доноров, свернуло свою деятельность в этом

субрегионе, однако, как предполагается, может ее возобновить. Помощь Канадского агентства международного развития также сократилась, и его программы теперь носят региональную направленность, однако предполагается, что оно окажет содействие ОВКГ в осуществлении основной программы создания потенциала в области рационального природопользования. В карибском регионе Британский отдел по развитию выделил значительный объем ресурсов для оказания поддержки осуществлению силами ОВКГ и Карибского института природных ресурсов двух субрегиональных программ рационального природопользования. Наибольший объем помощи ОВКГ оказывает Европейский союз (ЕС). ГЭФ и ЮСАИД оказали помощь ОАГ в осуществлении в карибском регионе проектов, направленных на обеспечение устойчивого развития.

22. Информация, полученная от Региональной программы по окружающей среде для южной части Тихого океана, свидетельствует о том, что международная поддержка мероприятиям, осуществляемым в тихоокеанском регионе, по-прежнему отвечает ее потребностям по основным областям Программы действий. Существенную роль в оказании поддержки региональным инициативам в области устойчивого развития по-прежнему играют Австралия и Новая Зеландия. В 1997 году Канада приступила к осуществлению второго этапа ее Программы развития для южной части Тихого океана, в рамках которой, как и в программах ЕС, для оказания содействия привлекаются региональные учреждения и программы. В ближайшие пять лет между ЕС и малыми островными развивающимися государствами южной части Тихого океана предполагается провести переговоры относительно новой основы для оказания помощи в целях развития. Региональной программе по окружающей среде для южной части Тихого океана также оказывали помощь ПРООН, Соединенные Штаты Америки, Франция и Дания.

23. КИО отметила, что за три с половиной года, прошедших после проведения Глобальной конференции, система Организации Объединенных Наций не оказала никакой поддержки осуществлению ее мероприятий. На сегодняшний день средства для финансирования проектов, осуществляемых КИО, выделяет лишь ЕС, руководствующийся положениями Ломейской конвенции IV. КИО надеется, что в 1998 году Всемирный банк/ГЭФ и Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды окажут помощь в финансировании проекта по разработке регионального плана действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с разливами нефти, предназначенного для данного субрегиона. Помимо этого существует возможность того, что в будущем КИО окажет поддержку Межправительственная океанографическая комиссия и ЮНЕП.

VI. ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ РЕГИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

24. Сведения, полученные от региональных учреждений, свидетельствуют о том, что ряд факторов финансового, технического, организационного и стратегического характера снижают общую эффективность их деятельности в рамках осуществления программ и оказания технической помощи. Наиболее серьезной общей проблемой большинства региональных учреждений является недостаток финансовых ресурсов, необходимых для удовлетворения насущных потребностей государств-членов. В результате ряд региональных учреждений оказываются не в состоянии выполнять свои основные функции, включая и выполнение международных соглашений, при этом они находятся в постоянной и чрезмерной зависимости от финансирования проектов. Именно поэтому программы их работы часто отражают приоритеты доноров, а не малых островных развивающихся государств.

25. Следующей по важности проблемой является нехватка квалифицированного технического персонала на региональном и субрегиональном уровнях, а также на уровне региональных учреждений. Этот недостаток сказывается на способности учреждений удовлетворять потребности

государств-членов в технической помощи, и этим недостатком объясняется слабость позиций малых островных развивающихся государств на переговорах, проводящихся в рамках различных международных форумов, что часто ведет к тому, что этим государствам оказывается помощь, которая не отвечает изложенным ими потребностям.

26. На институциональном уровне главным препятствием является несовершенство региональных механизмов, обеспечивающих координацию деятельности по осуществлению Программы действий, в частности в Африке и Карибском бассейне. В Африке региональный координационный механизм, как таковой, создан не был. КИО, программа работы которого включает отдельные элементы Программы действий, официально не является региональным координационным механизмом; помимо того, что не все африканские малые островные развивающиеся государства являются его членами, он получает весьма ограниченную финансовую поддержку. В Карибском бассейне функции координационного механизма до сих пор на сугубо временной и, соответственно, нестабильной основе совместно с секретариатом КАРИКОМ выполнял КРСК ЭКЛАК, финансирование которого также осуществляется в весьма ограниченном объеме.

27. На уровне разработки политики ощущается отсутствие четко сформулированной политики в вопросах устойчивого развития и, в лучшем случае, весьма слабый учет экологических факторов в процессе планирования социально-экономической политики на национальном уровне, что затрудняет согласование региональных и субрегиональных приоритетов и разработку целостных субрегиональных программ. Национальные руководители нередко весьма неохотно выполняют не только рекомендации региональных учреждений, но и решения региональных межправительственных органов. Это в определенной мере объясняется нехваткой людских и финансовых ресурсов для осуществления дорогостоящих региональных проектов.

VII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

28. Как следует из вышеизложенного, правительства малых островных развивающихся государств тихоокеанского и карибского регионов создали ряд региональных и субрегиональных межправительственных учреждений, мандаты которых варьируются от осуществления деятельности в конкретных областях Программы действий до осуществления всей Программы в целом. В последние годы они продемонстрировали свою приверженность региональным учреждениям, увеличив объем финансовой поддержки, которую они оказывают некоторым из них.

29. Региональные учреждения приняли активное участие в осуществлении Программы действий. В последние годы региональные учреждения тихоокеанского и карибского регионов также приняли меры в целях повышения эффективности и результативности своей деятельности за счет укрепления межучрежденческой координации и предупреждения дублирования в своей работе.

30. Как было отмечено в разделе VI выше, региональные и субрегиональные учреждения, однако, сталкиваются с рядом трудностей, что снижает эффективность их усилий. Эти трудности, в первую очередь, связаны с нехваткой финансовых и людских ресурсов для осуществления основных программ. Осуществлению программ также мешает отсутствие сформировавшихся региональных координационных механизмов, в частности в карибском регионе и в Африке, и недостаточно полный учет экологических факторов в процессе социально-экономического планирования на национальном уровне, что, в свою очередь, является препятствием для определения приоритетов в контексте разработки целостных региональных и субрегиональных программ.

В. Рекомендации

1. Национальный уровень

31. Для развития регионального сотрудничества необходимо, чтобы малые островные развивающиеся государства приняли специальные меры по обеспечению учета экологических факторов в процессе перспективного планирования политики на национальном уровне и определили приоритетные направления региональной деятельности по осуществлению Программы действий в целях создания условий для разработки целостных региональных и субрегиональных программ.

32. В последние годы малые островные развивающиеся государства, являющиеся членами некоторых региональных учреждений, стали оказывать более активную финансовую поддержку этим учреждениям. Такую поддержку следует наращивать и впредь, с тем чтобы она была достаточной для удовлетворения потребностей всех региональных и субрегиональных учреждений в интересах повышения их эффективности.

33. В некоторых регионах малых островных развивающихся государств ощущается необходимость укрепления политической приверженности осуществлению региональных программ.

2. Региональный уровень

34. Первые практические меры по укреплению координации между региональными и субрегиональными учреждениями были приняты странами тихоокеанского региона. Такие усилия необходимы во всех регионах малых островных развивающихся государств. В целях эффективной координации деятельности по осуществлению Программы действий требуется создать постоянные региональные координационные механизмы и наделить их ресурсами в объеме, соразмерном их потребностям.

35. Региональным учреждениям следует предпринимать усилия по укреплению национального технического потенциала, с тем чтобы он позволял им удовлетворять потребности государств-членов в технической помощи.

36. Региональным и субрегиональным учреждениям необходимо более тесно сотрудничать с правительствами государств и наметить программы и проекты в целях разработки реалистичных краткосрочных и среднесрочных региональных и субрегиональных программ.

3. Международный уровень

37. С учетом очевидных преимуществ регионального сотрудничества международное сообщество должно надлежащим образом дополнять финансовые ресурсы, которые государства-члены выделяют на цели финансирования региональных учреждений.

38. Для того, чтобы региональные учреждения могли эффективно удовлетворять потребности государств-членов в технической помощи, необходимо, чтобы международное сообщество помогло им поднять свой технический потенциал до уровня, соответствующего потребностям государств-членов.

39. Несмотря на то, что главная ответственность за осуществление региональных программ и проектов несут правительства малых островных развивающихся государств, принимая во внимание ограниченность ресурсов, находящихся в распоряжении отдельных малых островных развивающихся государств, и с учетом высокой стоимости таких программ, представляется очевидной необходимость адекватной финансовой поддержки региональных программ международным сообществом в целях их оперативного и эффективного осуществления.

40. Соответствующие региональные комиссии и другие органы Организации Объединенных Наций должны продемонстрировать более активную приверженность осуществлению Программы действий, в частности в Африке.

Примечания

¹ "Пакток" - недорогостоящая сеть электронной почты, предназначенная для обслуживания неправительственных организаций в азиатско-тихоокеанском регионе (Pac = Pacific; tok = разг. "talk"); дополнительную информацию можно получить у Роберта Гарнси по адресу: robg@pactok.peg.apc.org.
