



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1998/4/Add.2
6 February 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шестая сессия

20 апреля - 1 мая 1998 года

Промышленность и устойчивое развитие

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Промышленность и устойчивое развитие*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	2
II. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА 8 - 22	4	
III. ЗАДАЧИ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ДЕЛОВЫХ КРУГОВ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ	23 - 38	8
IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ..	39 - 43	12

* Настоящее добавление подготовлено Международной организацией труда на основании договоренности с Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию и представляет собой результат консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других учреждений и частных лиц.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Многоплановое понятие социального развития включает в себя такие аспекты, как создание рабочих мест, социальная защита трудящихся, улучшение их условий труда и инвестиции в развитие человеческого капитала. Рентабельность промышленного производства, которая является одной из предпосылок устойчивого экономического развития, не обязательно должна идти в ущерб социальному развитию. Промышленное развитие не может быть устойчивым, если оно не обеспечивает достаточно высокий уровень занятости, а также благоприятные условия труда в плане гигиены и охраны труда и не способствует решению задачи охраны окружающей среды. С другой стороны, обеспечивающее рост доходов развитие промышленного производства представляет собой один из оптимальных путей ускорения социального развития. Роль государства при этом состоит в обеспечении и поддержании равных условий для всех субъектов экономической деятельности - это необходимо ввиду того, что рыночная конъюнктура не способна побудить все компании учитывать в своей деятельности такие вопросы, как социальное развитие персонала принадлежащих им предприятий или расположенных вокруг них общин.

2. Взаимосвязь между промышленностью и социальным развитием представляет собой глобальный вопрос, который связан с вопросом об изменении структуры рабочей силы как на региональном, так и на межрегиональном уровнях. В докладе Международной организации труда (МОТ) "World Employment Report, 1996/1997" ("Доклад о положении в области занятости в мире за 1996-1997 годы") сделан вывод о том, что задача достижения полной занятости, одной из главных предпосылок социального развития, по-прежнему является достижимой. Опасения по поводу того, что наблюдающийся в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) феномен "экономического роста, не сопровождаемого созданием рабочих мест", может приобрести глобальный характер, являются необоснованными. Тем не менее в самых различных кругах отмечается сильная озабоченность по поводу возможных негативных последствий высоких темпов технического прогресса и обострения международной конкуренции для положения в области занятости. Промышленные рабочие в странах ОЭСР подозревают, что процесс глобализации ускоряет такие перемены, даже если он и не является их движущей силой, и способствует их интенсификации путем перемещения промышленного производства в развивающиеся страны со сравнительно низким уровнем заработной платы. При этом, несмотря на то, что перед промышленными рабочими в некоторых развивающихся странах благодаря расширению доступа на международные рынки могут открываться новые возможности в плане трудоустройства, сохранение создаваемых таким образом рабочих мест далеко не гарантировано.

3. Чтобы добиться устойчивого социального развития, необходимо создать достаточное количество рабочих мест и приемлемые условия труда для всех, кто желает работать, что является весьма сложной задачей. Страны ОЭСР столкнулись с проблемами высокой безработицы, расширения неорганизованного сектора производства, несоблюдения трудового законодательства и усиления разрыва в уровне доходов. В других регионах также отмечалось аналогичное ухудшение положения в области занятости. В Латинской Америке и в странах Африки к югу от Сахары имело место снижение темпов роста в организованном секторе обрабатывающей промышленности, что привело к увеличению веса неорганизованного сектора и увеличению масштабов частичной занятости. В некоторых странах Африки наметился возврат к опережающему развитию сельского хозяйства. В Южной Азии было зарегистрировано медленное, но неуклонное улучшение экономических условий и показателей занятости; тем не менее в этих странах по-прежнему остается острой проблема нищеты, и им предстоит еще немало сделать для обеспечения населению нормальных условий труда. Недавний финансовый кризис в странах Южной и Юго-Восточной Азии подчеркнул неустойчивость процессов экономического развития и расширения занятости даже в тех странах, которые до сих пор служили примером успешного решения задач индустриализации и экономического развития.

4. Опыт этих стран свидетельствует о том, что социальная защита является необходимым дополнением процесса создания рабочих мест. Процесс глобализации будет беспрепятственным с политической точки зрения, если его развитие будет идти в ущерб осуществлению социальной справедливости. Обострение неравенства, ухудшение материального положения трудящихся и отсутствие достаточных гарантий социальной защиты могут вызывать недовольство процессом глобализации и сильное противодействие ему.

5. Тем не менее есть и некоторые основания для оптимизма. Развитие ориентированных на экспорт отраслей обрабатывающей промышленности привело к расширению возможностей для трудоустройства женщин, размеры вознаграждения которых, правда, обычно остаются ниже среднего уровня ставок заработной платы, однако позитивные последствия расширения доступа женщин на рынок труда имеют большое значение в плане преодоления неравноправия между мужчинами и женщинами. Несмотря на недавние события, опыт стран Восточной и Юго-Восточной Азии дает основания надеяться на то, что бедным странам удастся добиться высоких темпов экономического роста без ущерба для равноправия мужчин и женщин, а также свидетельствует о том, что деятельность в области развития человеческого потенциала, как, например, обеспечение образования и здравоохранения, является необходимой предпосылкой устойчивого экономического роста. Следует также отметить, что позитивные подвижки отмечаются также и за пределами Восточной Азии. В странах ОЭСР быстро набирает силу движение "за корпоративную ответственность" в связи с тем, что компании убеждаются в том, что создание более гуманных условий труда в плане улучшения гигиены и охраны труда, сокращения продолжительности рабочего дня, внедрения более коллегиальных форм управления могут способствовать улучшению целого ряда экономических показателей.

6. Кстати, такие инициативы выдвигаются не только в организованном секторе. В Южной Азии и в Африке в некоторых случаях малые предприятия коллективно решают вопросы социальной защиты трудящихся, четко сознавая, что меры положительно отражаются на производительности труда. Одна из важных задач в связи с разработкой политики состоит в определении методов стимулирования и поощрения таких инициатив в масштабах всего неорганизованного сектора промышленности. Возможности для повышения производительности труда в этом секторе очень велики с учетом низкой производительности труда на многих предприятиях этого сектора и исключительно острой постановки вопроса о повышении производительности труда не только в силу того, что для неорганизованного сектора характерен низкий уровень заработной платы, но и ввиду того, что малые промышленные предприятия создают подавляющее большинство рабочих мест.

7. На макроэкономическом уровне устойчивое социальное развитие может быть достигнуто только при условии обеспечения достаточно высоких темпов экономического роста, равно как на уровне отдельных предприятий устойчивое улучшение условий труда может быть достигнуто только за счет прироста добавленной стоимости, так как в противном случае оно может иметь нежелательные последствия для их конкурентоспособности. Вместе с тем верно и обратное, а именно, что социальное развитие является основой и предпосылкой как экономического роста на макроуровне, так и конкурентоспособности на уровне промышленного предприятия. Можно привести немало примеров такой "рациональной практики", когда задачи социального развития и обеспечения экономической эффективности решаются на сбалансированной основе.

II. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

8. Социальное развитие является предпосылкой достижения конкурентоспособности в условиях усиливающейся экономической глобализации. Например, для ускорения темпов развития

необходимо, чтобы большинство населения было охвачено базовым образованием и услугами в области медицинской помощи. Высокие показатели грамотности в Восточной Азии предшествовали и сопровождали экономический бум, а не явились результатом последнего. И наоборот, низкий уровень образования населения в странах Южной Азии или в странах Африки к югу от Сахары стал препятствием для достижения экономического роста.

9. Инвестиции в человеческий потенциал, как правило, дает хорошую отдачу. Однако модернизация систем базового образования и здравоохранения - это не простая задача, особенно для беднейших стран. Усиливающаяся конкуренция затрудняет проведение таких мероприятий в то самое время, когда они становятся особенно необходимы. И хотя считается, что промышленное развитие должен обеспечивать, главным образом, частный сектор, а также несмотря на тенденцию к приватизации промышленности, проявившуюся в контексте осуществления целого ряда программ структурной перестройки, роль государства в обеспечении конкурентоспособности промышленности исключительно велика.

10. Хотя промышленность является одним из "локомотивов" экономического роста и процесса создания рабочих мест, во многих развивающихся странах показатели занятости в промышленности и объем промышленного производства в течение двух-трех последних десятилетий увеличивались очень медленно. Единственными странами, которым удалось одновременно решить задачи обеспечения быстрого роста объемов производства, занятости и заработной платы на основе развития промышленности являются "тигры" экономического роста Восточной и Юго-Восточной Азии. В некоторых новых индустриальных странах Азии, например в Китае и Индонезии, в последнее время, однако, отмечается способствующая расширению занятости тенденция к экономическому росту за счет развития промышленности.

11. Рост промышленного производства обычно ведет к расширению занятости, однако эта зависимость отнюдь не является постоянной. Во многих странах зависимость между экономическим ростом и расширением занятости ослабевает: в период с 1975 по 1990 год в 9 из 16 стран, в отношении которых было возможно сделать такое сопоставление¹, имело место снижение эластичности занятости. Причем эта тенденция проявляется не только в самых богатых странах - странах ОЭСР. Это вызывает озабоченность у некоторых развивающихся стран, таких, как Индия и Пакистан, поскольку в этих странах отмечаются очень низкие показатели эластичности занятости в промышленности, что проявляется в отставании темпов роста занятости от увеличения объемов промышленного производства.

12. Эти изменения в сфере занятости сопровождаются изменениями в уровнях заработной платы, включая различия в уровнях заработной платы между мужчинами и женщинами. При этом между регионами очень велики различия: тогда как снижение реальной заработной платы произошло лишь в четырех из 20 произвольно выбранных развитых стран, подобное сокращение заработной платы отмечалось примерно в половине произвольно выбранных стран Азии². Ситуация в других странах была еще менее благополучной: снижение реальной заработной платы в обрабатывающей промышленности имело место в 26 из 33 неазиатских развивающихся стран. Значительное несоответствие между ставками заработной платы для женщин и мужчин отмечается в обрабатывающей промышленности, где соотношение между ними составляет соответственно 2:3 при отсутствии каких-либо признаков сокращения разрыва в целом. Самый большой разрыв в размерах ставок заработной платы наблюдается в развивающихся странах Восточной Азии; в тех же странах, где разрыв в этой области сокращается, он сокращается более медленно, чем разрыв между мужчинами и женщинами с точки зрения их уровня образования. В то же время снижение реальной заработной платы женщин, возможно, обусловлено увеличением притока на промышленные предприятия впервые нанимающихся на работу трудящихся - женщин, которые

могут претендовать лишь на более низкую заработную плату, а не снижением существующих ставок заработной платы в целом.

13. Озабоченность по поводу воздействия процесса глобализации как на положение в области занятости, так и на условия труда в промышленности оправдана, однако глобализация приводит к сокращению занятости в целом далеко не всегда. В связи с увеличением доли готовой продукции в экспорте многих, в частности развивающихся, стран обусловленный этим рост объемов промышленного производства сопровождался созданием рабочих мест. Вместе с тем последствия этого явления для разных регионов, стран и секторов и целых групп стран и секторов различны.

14. В целом, в богатых странах глобализация ведет к сокращению затрат труда и снижению занятости, особенно среди неквалифицированных рабочих. Наиболее сильное сокращение занятости промышленности в результате процесса глобализации, как правило, отмечалось в странах, традиционно ориентирующихся на развитие обрабатывающей промышленности. И напротив, в странах Восточной и Юго-Восточной Азии процесс глобализации имел своим следствием высокие темпы роста показателей занятости, причем некоторым из этих стран даже удавалось в течение многих лет обеспечивать полную занятость. Страны со средним уровнем дохода по мере развития процесса либерализации торговли сталкиваются с более сильной международной конкуренцией со стороны поставщиков дешевой экспортной продукции. Для того, чтобы их промышленность могла выстоять в конкурентной борьбе, этим странам следует диверсифицировать свой экспортный потенциал в направлении освоения более наукоемкой продукции, производство которой требует меньшие затраты живого труда, но предъявляет более высокие требования к квалификации работающих. В некоторых случаях темпы увеличения объемов производства, тем не менее, могут быть настолько высокими, что в результате этого может происходить расширение занятости в целом, несмотря на низкую эластичность этого показателя. А это, в свою очередь, может приводить к росту реальной заработной платы. В странах с низким уровнем дохода, ориентирующихся на экспорт, наблюдается быстрый рост занятости в относительно трудоемких отраслях. В связи с этим на предприятиях этих отраслей работает значительно больше женщин, чем на предприятиях других отраслей.

15. Столь же разнообразным является положение с точки зрения качества занятости. Хотя рост конкуренции способствует повышению производительности, он ставит под угрозу выживание и прибыльность многих фирм. Они могут прибегать к краткосрочной экономии расходов путем сокращения социальной защиты своих рабочих и путем снижения уровня своих контрактных обязательств перед своей рабочей силой. Глобализация нередко ведет к сокращению расходов и перемещению в другие регионы некогда защищенных отраслей, создавая также опасность своеобразного "скоростного спуска" до нижнего предела в плане соблюдения основных стандартов труда. Профессиональные союзы сталкиваются с сокращением возможностей трудящихся оказывать сопротивление подобному снижению стандартов.

16. Таким образом, глобализация создала возможность ухудшения условий труда широких слоев рабочей силы в промышленности во всем мире. В некоторых районах это уже происходит, свидетельством чему - решительный переход от гарантированной занятости к "гибким" рынкам труда и рост масштабов нетрадиционных форм занятости в старых индустриальных центрах. Значительно расширились масштабы самозанятости, а также частичной и временной занятости во всех странах ОЭСР. Некоторые ориентированные на экспорт отрасли в развивающихся странах по-прежнему используют детский и подневольный труд и пренебрегают соображениями безопасности. В данном случае, однако, необходимы дополнительные исследования, для того чтобы определить, способствует ли глобализация ухудшению условий труда и несоблюдению основных стандартов труда, или же она просто повышает прозрачность на международном уровне

существовавших до этого условий работы. Есть опасность, в особенности для женщин, втянутых в рынок в качестве дешевой рабочей силы, что выгоды, связанные с участием женщин в рынке труда, могут быть недолгосрочными и могут исчезнуть, когда отрасли перейдут к более интенсивному в плане квалификации производству.

17. Основным условием возможности той или иной страны получить выгоду от глобализации является выполнение определенных условий социального развития. Как отмечалось выше, страны Восточной Азии обеспечили население услугами в области здравоохранения, образования и в некоторых других сферах еще до наступления периода стремительного экономического роста. Некоторые страны, такие, как Пакистан, признали значимость этого аргумента, приняв решение о перераспределении государственных средств на нужды социальных секторов. Другие страны, главным образом страны Восточной Азии, экономика которых находится на переходном этапе от централизованной плановой системы к рыночной системе, обнаруживают, что исторически сложившаяся структура значительных расходов на социальные нужды служит им хорошую службу в условиях новой глобальной торговой системы.

18. В различных частях мира сектор обслуживания во все более широких масштабах становится наиболее важным нанимателем рабочей силы. Его рост также тесно связан с общим повышением благосостояния, а также с глобализацией экономики. Либерализация, начавшаяся с включения услуг в правила Всемирной торговой организации в рамках Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, может способствовать расширению сферы занятости в секторе обслуживания. Рост сектора обслуживания также содействовал росту глобальной промышленной торговли, в частности благодаря новаторской информационной технологии и новым формам оказания финансовых и деловых услуг.

19. Показатели роста занятости в секторе обслуживания являются отчасти статистической иллюзией. Многие предприятия сокращают свою внутреннюю рабочую силу, и вместо того чтобы нанимать рабочую силу, покупают услуги у внешних поставщиков. Технологический прогресс, в частности в области телесвязи и обработки информации, позволил произвести перераспределение многих таких услуг на международном уровне. Таким образом, промышленность остается движущей силой экономического роста, однако ее связи со сферой услуг все возрастают. Надлежащее состояние сектора обслуживания и наличие связей с промышленностью являются теми факторами, благодаря которым глобализация способствует росту масштабов занятости.

20. Рост масштабов занятости в обрабатывающей промышленности в значительной мере обеспечивается за счет неформальных предприятий. В более бедных странах неформальный сектор составляет основную часть экономики, и в настоящее время этот сектор растет как в более богатых, так и в развивающихся странах. Учитывая этот фактор, необходимо использовать производительный потенциал этого сектора, одновременно стремясь к улучшению условий трудящихся. Вместе с тем в концепции неформального сектора скрыты огромные различия. В странах Латинской Америки, Южной Азии и Ближнего Востока со средним уровнем дохода мелкая городская промышленность в рамках неформального сектора имеет намного более важное значение по отношению к формальному сектору, чем в большинстве стран Восточной Азии. Традиционный неформальный сектор в развивающихся странах включает независимых мелких производителей, однако широко распространенным является также заключение субподрядов, в частности между предприятиями формального и неформального секторов, что свидетельствует о необходимости принятия новых мер с целью распространения защиты основных стандартов труда на предприятия неформального сектора.

21. Происходящий в промышленно развитых странах процесс применения неформальных форм занятости нередко является реакцией на рост международной конкуренции и создает средства,

/...

необходимые для сокращения издержек на рабочую силу и для обеспечения большей гибкости, включая эпизодическую и частичную занятость. Результатом всего этого является создание условий работы на уровне стран "третьего мира" и мелких "потогонных" предприятий с тяжелыми условиями работы, на которых заняты уязвимые группы населения в крупных городах Соединенных Штатов Америки и Европы, а также рост масштабов использования существующими производителями нетрадиционных форм труда. В развивающихся странах жесткие условия конкуренции также вынуждают производителей переходить к нетипичным методам организации производства, что, в свою очередь, ведет к более широкому применению неформальных форм занятости.

22. Вместе с тем неформальный сектор также включает мелкие компании, которые характеризуются наличием высококвалифицированных сотрудников и некоторыми относительными преимуществами. Расширение объема знаний, которые неформальный сектор может получить благодаря использованию местного институционального потенциала и других связанных с ним неформальных предприятий, позволяет этому сектору пользоваться выгодами глобализации. В тех случаях, когда создаются группы или когда устанавливаются прочные связи между международными фирмами и местными мелкими поставщиками, неформальный сектор, как представляется, расширяет свои возможности перехода к экспорту и/или функционированию в качестве поставщика для ориентированной на экспорт промышленности. Наибольшие возможности роста масштабов занятости имеются у мелких и средних предприятий (МСП); а оказание поддержки предприятиям неформального сектора по линии микрокредитов или по линии улучшения условий работы и социальной защиты может способствовать их переходу в формальный сектор.

III. ЗАДАЧИ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ДЕЛОВЫХ КРУГОВ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

23. Происшедшие недавно на мировом уровне изменения в области занятости, в частности в связи с глобализацией, создают как опасности, так и возможности. Для превращения текущих проблем в преимущества необходима политика, направленная на поощрение как качественных, так и количественных характеристик занятости: с одной стороны, в настоящее время сложилась беспроигрышная ситуация, в условиях которой проводится политика, содействующая социальному развитию и в то же время повышению производительности и конкурентоспособности, а с другой - во многих случаях работодатели вряд ли смогут создать такие условия социального развития. Страны, для которых указанная тенденция имеет важнейшее значение, стоят перед серьезным риском оказаться далеко позади в условиях глобализации экономики.

24. Для того чтобы рынок отвечал долгосрочным интересам населения, необходимо создать ряд предпосылок, которые будут направлять предприятия по указанному руслу и облегчать задачу государства и частного сектора в деле поощрения социального развития. Для достижения этой цели все более актуальной становится потребность в партнерских связях между государством, частным сектором и гражданским обществом. Первой задачей в области политики является обеспечение достаточных масштабов занятости высокого качества. Это подразумевает устойчивый экономический рост. Создание рабочих мест не должно осуществляться в ущерб основным критериям эффективности, в особенности в условиях все возрастающей конкуренции. В этой связи существенно важное значение имеет наличие благоприятных макроэкономических условий. Кроме того, структуры экономического роста следует направлять в сторону интенсивных с точки зрения занятости форм роста, в особенности в условиях экономики с избыточной рабочей силой. Для развивающихся стран одним из вариантов является развитие трудоемкой обрабатывающей промышленности, которая более эффективно обеспечивает создание большего числа рабочих мест, в особенности для женщин, чем стратегии замены импорта. Экономические реформы, направленные на корректировку стимулирующих мер защиты (таких, как завышенные обменные

курсы, защита капиталоемких секторов), вероятно, могут улучшить сложившееся положение. Основной инфраструктуре и услугам, обеспечивающим поддержку и производительность МСП, нередко свойственна внутренняя трудоемкость, а инвестиции в государственную инфраструктуру являются эффективным путем создания занятости как в самой инфраструктуре, так и в промышленных секторах.

25. Согласно оценке Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), в развивающихся странах в неформальном секторе обычно занято три четверти промышленной рабочей силы. Нельзя принимать как само собой разумеющееся, что для предприятий неформального сектора характерен более высокий уровень трудоемкости, при этом обычной проблемой для них являются несоответствующие предъявляемым стандартам условия труда. Политические и нормативные условия должны содействовать, а не препятствовать успешному функционированию МСП путем устранения рыночных и товарных барьеров и в соответствии с целями социального развития должны также поощрять достижение более высоких уровней социальной защиты в этом секторе. Бюджетно-финансовая политика не должна осуществляться в ущерб мелким фирмам, а кредитно-финансовая политика нередко нуждается в конкретном пересмотре в целях обеспечения удовлетворения потребностей мелких фирм в финансовых средствах. Ограниченный доступ к капиталу обычно в большей степени, чем затраты капитала, препятствует росту мелких фирм. Правительства могут оказывать поддержку культуре развития предпринимательской инициативы и повышения производительности с помощью весьма простых методов, например с помощью систем предоставления вознаграждений успешным новаторам и фирмам, которые внедряют передовую практику в области занятости.

26. Еще одно политическое направление связано с созданием групп, способствующих повышению роста организационного потенциала в деле получения коллективного доступа к таким услугам, как рыночная информация, торговые стандарты и маркетинг. Поощрение институциональных связей между мелкими фирмами также может создать основу для согласования и повышения социальной защиты работников ассоциированных между собой фирм. МОТ оказала техническую помощь группам мелких предприятий в Танзании и Индии в осуществлении проектов, в рамках которых были достигнуты успехи в деле укрепления безопасности занятости и повышения производительности труда.

27. Следует приветствовать расширение масштабов участия женщин в рядах рабочей силы. Особое внимание необходимо уделять барьерам, препятствующим подключению женщин к рынку рабочей силы, включая высокий уровень рождаемости, низкий уровень профессиональной подготовки и образования или отсутствие учреждений по уходу за детьми. Могут быть созданы благоприятные условия, способствующие повышению благосостояния и возможностей женщин и в то же время содействующие общему экономическому росту.

28. Условия занятости женщин должны занимать центральное место в рамках политики в области занятости. В странах с быстро растущей экономикой не меньше, чем в других странах, имеется множество проявлений дискриминационной практики. Женщины чрезмерно представлены в промышленных секторах на должностях, для которых характерна низкая заработная плата и отсутствие безопасной занятости, они также сталкиваются с дискриминацией в плане условий занятости и заработной платы. В рамках проводимой политики основное внимание следует также уделять дальнейшему повышению профессиональной подготовки работающих женщин с целью обеспечения значительного резерва квалифицированной рабочей силы по мере перехода соответствующих стран от простых трудоемких видов деятельности к видам деятельности, для которых характерны более высокий уровень добавленной стоимости и более интенсивное в технологическом плане производство.

29. В Повестке дня на XXI век также признается то значение, которое деловые круги имеют в связи с достижением ее целей, касающихся обеспечения более чистого производства и ответственного предпринимательства. В ней должным образом учитывается важность повышения эффективности использования ресурсов, включая повторное использование, переработку и сокращение объема отходов в расчете на единицу выпускаемой продукции. Во все большей степени работодатели осознают свою социальную ответственность за достижение таких целей. Программа МОТ по организациям работодателей и обеспечению более чистого производства предназначена для поощрения деловых кругов к активной работе в целях улучшения экологических характеристик и содействия им в этом.

30. Деловые круги рассматривают свои социальные обязанности с трех точек зрения. Согласно одной теории, задача деловых кругов заключается в осуществлении деловой деятельности. Ведь компании платят налоги, делают пожертвования в фонды неправительственных организаций и выплачивают заработную плату. Однако это мнение больше не является доминирующим. В соответствии со вторым распространенным мнением признается, что существуют серьезные социальные проблемы и что деловые круги играют определенную роль в социальной жизни, отвечая за выделение ресурсов, предназначенных для решения таких проблем, как деградация окружающей среды и безработица. Однако на практике между словами и реальными действиями существуют заметные различия, как об этом свидетельствует широко распространенное стремление к сокращению численности рабочей силы.

31. Третья небольшая, но быстро растущая группа компаний рассматривает социальные проблемы в качестве симптомов имеющих более основополагающее значение вопросов. В целях решения таких проблем предприятия не пытаются как можно больше изменить отношение компаний к клиентам, работникам и поставщикам. Вместо этого они стремятся коренным образом пересмотреть саму коммерческую деятельность. Социальные инициативы являются одним из важных компонентов новой стратегии, которая предназначена для обеспечения все большей степени взаимосвязи между потребностями общества и деловых кругов. Хотя компании всегда участвовали в социальных мероприятиях, реальные новые инициативы характеризуются наличием финансовой поддержки, оказываемой в целях обеспечения трудоустройства уволенных работников, самостоятельной занятости, выплаты работникам компенсации в связи с преждевременным увольнением, создания новых компаний, предоставления косвенной помощи аутсайдерам и обеспечения финансового участия работников в управлении предприятием.

32. Деятельность по улучшению общего окружения важно увязывать с мероприятиями по улучшению условий труда. Хотя и нелегко контролировать прогресс в области улучшения условий труда, имеется определенная озабоченность в отношении того, что одно лишь стремление обеспечить только экономический рост в условиях глобальной конкурентной борьбы иногда может привести к отсутствию адекватных гарантий безопасности и надлежащих условий труда на производстве. По крайней мере отчасти это может обуславливать увеличение числа несчастных случаев на рабочих местах и общее ухудшение условий работы во многих странах. В частности, на производстве отмечаются следующие тенденции: повышение интенсивности труда, расширение использования химических веществ и внедрение новых технологий. Улучшение техники безопасности и гигиены труда на рабочих местах, а также предусматривающие расширение участия работников стратегии в области управления надлежаще обоснованы с точки зрения коммерческой деятельности. Необходимо проделать большой объем работы в целях распространения уроков и примеров таких видов надлежащей практики и стимулирования деятельности по содействию улучшению условий труда. Простые меры, например меры, касающиеся гигиены труда, могут способствовать улучшению условий труда и повышению эффективности производства. Важное значение имеют стимулы. Например, страхование от несчастных случаев может содействовать сокращению числа несчастных случаев на производстве.

33. Видное место в повестке дня должны занимать вопросы, касающиеся условий работы женщин. К числу главных не получающих надлежащего внимания вопросов относится проблема насилия на рабочих местах; прежде всего это касается ряда профессий. Наконец, особое значение следует придавать принятию законодательства, которое непосредственно затрагивает женщин, - права и нормы, касающиеся беременности, работы в ночное время, - с тем чтобы обеспечить такое положение, при котором их защита не приведет к ухудшению доступа к рабочим местам.

34. Если бедным странам удастся создать свою базу людских ресурсов, то они смогут догнать другие государства. Если же на раннем этапе они не смогут решить эту задачу, то вероятность этого будет меньшей. Улучшение системы базового образования и здравоохранения является беспроигрышной стратегией, однако этого добиться отнюдь не просто, особенно для самых бедных стран, которые испытывают огромную нехватку бюджетных средств. Однако страны должны готовить свое население к международной конкурентной борьбе, и связанная с этим задача является одной из основных политических проблем, стоящих перед государством.

35. Например, многие промышленные компании испытывают чувство беспокойства в связи с уровнем образования выпускников школ и в связи с теми требованиями к образованию, которые требуют формирования гибкой рабочей силы. Компании могут улучшать информированность о конкретных потребностях в рабочей силе, а также обеспечивать обучение в школах, иногда вместе с правительствами. Еще раз следует повторить: одна из серьезных проблем связана с меньшей вероятностью того, что более бедные страны, которые больше всего нуждаются в таких мерах, смогут осуществить их при помощи деловых кругов или правительства.

36. На протяжении последних десятилетий, зачастую в связи с кризисом безработицы, большая озабоченность справедливо высказывалась в отношении практического значения многих механизмов социального обеспечения, особенно с учетом роста безработицы и процесса старения населения. Кроме того, существует опасность того, что сокращение рабочих мест будет происходить в ущерб тем секторам, в которых обеспечена надлежащая социальная защита, а выгоду от этого будут получать те работодатели или те страны, которые не обеспечивают такой защиты. Кроме того, в других случаях озабоченность высказывалась в связи с ограниченным охватом сферы социального обеспечения, особенно в развивающихся странах.

37. Однако также можно извлечь и положительные уроки. В ряде стран ОЭСР удалось успешно пересмотреть структуру пособий по безработице, с тем, например, чтобы поощрять людей к повторному выходу на рынок труда. Организуемая компаниями и правительством переподготовка рабочих в целях предоставления им возможности устроиться на работу является одним из средств уменьшения давления на традиционные программы социального обеспечения.

38. В более бедных районах успешные варианты социального обеспечения носят иной характер, что обусловлено конкретными потребностями, однако и здесь имеются возможности для принятия позитивных мер. Например, Ассоциация самостоятельно занятых женщин Индии уделяет большое внимание уходу за детьми, рассматривая его в качестве самой важной меры, обеспечивающей спокойствие матерей и содействующей повышению производительности. В рамках недавней деятельности МОТ предпринимались попытки по введению адаптированных форм социального обеспечения в неформальном секторе, например в форме коллективного (совместного) медицинского страхования в Дар-эс-Саламе.

IV. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА

39. Что касается промышленности, то основная задача международного сообщества должна заключаться в рассмотрении все большей степени неравенства, характерной для нее в международном масштабе. Глобализация обуславливает все более заметный характер этих неравенств и повышает опасность того, что отдельные страны и группы стран могут все глубже погрузиться в пучину нищеты и изолированности. Активизация социального развития во всем мире является одной из общих целей, достижение которой принесет в долгосрочной перспективе выгоды для всех заинтересованных сторон.

40. Возможно, Встреча на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год) создает самую прочную основу для международного сотрудничества в интересах ликвидации нищеты. Стратегии должны покоиться на обязательствах стран, содержащихся в декларации, включая обязательства расширить занятость на производстве и сократить безработицу среди трудоспособных лиц, а также улучшить социальную защиту и снизить степень уязвимости самых бедных групп населения. Что касается стратегий в области трудоустройства, то международному сообществу следует обеспечить, чтобы международная торговля и торговые соглашения не сдерживали процесс создания рабочих мест в глобальном масштабе и чтобы соблюдались основные трудовые нормы, особенно в том, что касается свободы объединений, переговоров о заключении коллективных договоров, отмены детского и принудительного труда и дискриминации по признаку пола.

41. Соблюдение основных стандартов и других стандартов, касающихся условий труда, техники безопасности, гигиены труда и социального обеспечения, позволяет получить надлежащие средства для социального развития. Содействуя соблюдению этих стандартов, международные учреждения также должны уделять внимание предоставлению помощи странам, находящимся на более низких уровнях развития, в деле реализации их усилий по обеспечению участия в глобальной экономике. Хотя конечная цель заключается в том, чтобы эти страны могли быть конкурентоспособными в глобальной экономике, не отступая от трудовых норм, для содействия фирмам в странах с низким уровнем доходов и мелким предприятиям во всех регионах в деле соблюдения требуемых стандартов без нанесения ущерба их конкурентоспособности может потребоваться техническая помощь.

42. Программа действий МОТ по ликвидации детского труда, осуществляемая в сотрудничестве с работодателями частного сектора и профсоюзами, содействовала изменению общественного мнения, убеждению правительств в том, что можно найти практическое решение для проблемы детского труда, и мобилизации международных ресурсов для решения этого вопроса. Этот подход также свидетельствует о важном значении участия большого числа компаний, т.е. о том, что к выполнению любой секторальной программы в целях улучшения трудовых норм требуется привлекать всех работодателей. Такие улучшения могут быть связаны с затратами для компаний, по крайней мере в краткосрочной перспективе. Проблема, возникающая в связи с сокращением на рынке доли фирм, соблюдающих соответствующие положения, может быть решена только в том случае, если в этом процессе будут участвовать все фирмы и изменения будут осуществлены одновременно.

43. В связи с глобализацией происходит процесс преобразования роли правительств, работодателей и профсоюзов. Для субъектов международного сообщества предлагается ряд следующих вариантов. Во-первых, Организация Объединенных Наций должна участвовать в наблюдении за ходом последующей деятельности по выполнению положений Копенгагенской декларации по социальному развитию в связи с Повесткой дня на XXI век. Во-вторых, МОТ принадлежит центральная роль в сфере контроля за соблюдением соответствующих трудовых норм и поощрения таких моделей экономического роста, которые предоставляют возможности в области

трудоустройства для всех желающих работать лиц. В-третьих, страны, участвующие в деятельности торговых союзов, должны учитывать более общие последствия торговых соглашений и ставить долгосрочные возможности создания рабочих мест и социального развития на центральное место не только в области торговли, но также и в стратегиях в области капиталовложений. В-четвертых, как национальные, так и многонациональные компании преследуют свои собственные интересы в ходе подготовки инициатив по социальным вопросам; укрепление процесса социального развития в рамках и за рамками компаний обосновано с точки зрения коммерческой деятельности, несомненно в долгосрочной перспективе. Международные организации работодателей играют важную роль в связи с распространением информации об этих надлежащих видах практики и в связи с распространением самих этих видов практики. Наконец, в результате быстрого развития технологии и глобализации профсоюзы сталкиваются с беспрецедентной задачей. В целях обеспечения своей деятельности в условиях все более глобальной экономики, где во все большей степени на передний план выдвигается вопрос о глобальных неравенствах, они должны переориентировать и реорганизовать свою работу как на национальном, так и на международном уровнях. Кроме того, новый акцент делается на обеспечении охвата и организации трудящихся, занятых в неформальном промышленном секторе. Профсоюзы выполняют чрезвычайно важные экономические функции в период промышленной перестройки и продолжают играть большую роль в качестве средства обеспечения демократии и защитников социальной справедливости, в частности посредством охвата женщин, меньшинств, групп потребителей, безработных и растущего числа малоимущих трудящихся во всем мире.

Примечания

¹ См. World Employment 1996/1997 (Geneva, International Labour Office, 1996), p. 151.

² См. A. Amsden and R. van der Hoeven, "Manufacturing output, employment and real wages in the 1980s: labour's loss until century's end", Journal of Development Studies, vol. 32 (1996), No. 4, pp. 506-530.
