



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1998/4
30 January 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Шестая сессия

20 апреля-3 мая 1998 года

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ*

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	4 - 23	3
A. Роль промышленности в стратегиях в области развития . .	4 - 10	3
B. Задачи правительства и промышленности в области экономической политики	11 - 18	5
C. Задачи международного сообщества в области экономической политики	19 - 23	7

* Настоящий доклад подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций в соответствии с договоренностями, согласованными Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Он основывается на документах Международной организации труда, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и комментариях членов МКУР. Более подробная информация содержится в добавлениях 1, 2 и 3 к настоящему докладу.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	24 - 42	9
А. Роль промышленности в социальном прогрессе	24 - 31	9
В. Задачи правительства и промышленности в области социальной политики	32 - 38	11
С. Задачи международного сообщества в области социальной политики	39 - 42	13
IV. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	43 - 66	14
А. Воздействие промышленности на окружающую среду	43 - 45	14
В. Задачи правительств и промышленных кругов в области экологической политики	46 - 58	15
С. Задачи международного сообщества в области экологической политики	59 - 66	19

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Промышленность и ее влияние на экономическое и социальное развитие и состояние окружающей среды находятся в центре обсуждения вопросов устойчивого развития с 1987 года, когда Комиссия Брундтланд ввела в широкий оборот термин "устойчивое развитие". В настоящее время среди высших должностных лиц существует консенсус в отношении того, что для достижения устойчивого развития правительствам и негосударственным субъектам следует более активно действовать в интересах включения экономических, социальных и экологических целей в процесс стратегического и тактического руководства промышленностью.

2. В разделе II описывается роль промышленности в деле ускорения экономического роста и структурных преобразований в экономике стран. В разделе III будет показано воздействие промышленности на социальное развитие, в частности за счет создания рабочих мест и уменьшения масштабов нищеты. Наконец, в разделе IV обсуждается воздействие промышленной деятельности на состояние окружающей среды и проблемы в области политики, с которыми сталкиваются правительства, представители промышленных кругов и гражданского общества.

3. Выражается надежда на то, что подробное рассмотрение взаимосвязи между промышленностью и устойчивым развитием повысит ценность результатов предыдущих сессий Комиссии по устойчивому развитию по целому ряду аспектов. Во-первых, многие вопросы, ранее рассматривавшиеся в рамках разделов различных глав Повестки дня на XXI век, будут рассмотрены с уделением большего, чем прежде, внимания промышленности, включая такие подсектора, как черная металлургия, целлюлозно-бумажная промышленность, производство цемента и химическая промышленность. Во-вторых, вновь будут рассмотрены некоторые взаимодополняющие связи и противоречия, существующие между экономическими, социальными и экологическими целями устойчивого развития. В-третьих, будут рассмотрены основные проблемы в области национальной и международной политики в отношении промышленности, связанные с такими международными событиями последнего времени, как Специальная сессия Генеральной Ассамблеи для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век (1997 год), Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития (1995 год), четвертая Всемирная конференция по положению женщин (1995 год) и завершение Уругвайского раунда иностранных торговых переговоров (1994 год). В-четвертых, будет проведена оценка эффективности ряда происшедших в последнее время изменений в области национальной и международной политики, направленных на обеспечение устойчивого развития. В-пятых, будет обсуждено участие представителей промышленных кругов в разработке политики и установлении стандартов как на национальном, так и международном уровнях. Наконец, будет дана оценка поддержки промышленными кругами целей в области устойчивого развития на основе добровольных мер.

II. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

A. Роль промышленности в стратегиях в области развития

4. Политика, направленная на обеспечение устойчивого промышленного развития, является основой стратегий в области развития и охватывает целый ряд взаимосвязанных экономических, социальных и экологических целей, таких, как а) поощрение открытой, конкурентоспособной экономики путем проведения соответствующей промышленной и торговой политики, включая постепенную либерализацию международной и региональной торговли, в стабильных и благоприятных экономических и социальных условиях; б) расширение производительной занятости, прежде всего долгосрочной занятости, для обеспечения поступательного повышения доходов

/...

домашних хозяйств и ускорения социального развития; и с) охрану окружающей среды за счет эффективного использования возобновляемых и невозобновляемых ресурсов.

5. Промышленность играет ведущую роль в техническом процессе и проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, которые имеют решающее значение для экономического и социального развития любой страны. Так, в странах Европейского союза (ЕС) на промышленность приходится более 50 процентов общего объема национальных финансовых ресурсов, расходуемых на цели научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а ее доля в валовых внутренних расходах на эти цели превышает 60 процентов. В связи с этим промышленность играет одну из главных ролей в разработке и распространении экологически чистых технологий, что является ключевым элементом устойчивого развития.

6. В результате проведения странами в течение ряда лет стратегий в области развития и других изменений (в структуре потребления, темпах технического прогресса, международном разделении труда и роли транснациональных корпораций (ТНК) произошли существенные изменения в структуре и географическом распределении промышленного производства. Если объединить все виды экономической деятельности в три широких сектора - первичный сектор, сектор промышленности и сектор услуг¹, - то наиболее впечатляющее изменение связано с быстрым ростом сектора услуг, доля которого в мировом валовом внутреннем продукте (ВВП) возросла с 53 процентов в 1980 году до 63 процентов в 1995 году. Этот прирост имел место за счет сокращения доли как первичного, так и промышленного секторов: доля сектора обрабатывающей промышленности в мировом ВВП снизилась с 23 процентов в 1980 году до 21 процента в 1995 году. Вместе с тем во многих развивающихся странах важную роль по-прежнему играет добывающая промышленность.

7. Если эти общие тенденции рассматривать отдельно по основным группам стран, то выявятся определенные важные закономерности. В развитом мире, где эти тенденции значительно более заметны, доля продукции обрабатывающей промышленности в ВВП теперь не достигает и 20 процентов во многих крупных и средних странах. В то же время в большом числе развивающихся стран в ходе экономического развития доля продукции обрабатывающей промышленности в ВВП растет, при этом данная тенденция, как ожидается, сохранится. Однако во многих других развивающихся странах, в которых на обрабатывающую промышленность приходится относительно крупная доля ВВП, темпы роста в секторе услуг превышают аналогичный показатель сектора обрабатывающей промышленности, что привело к уменьшению доли продукции обрабатывающей промышленности, как это имеет место в развитых странах.

8. В результате более высоких темпов роста обрабатывающей промышленности в развивающихся странах по сравнению с развитыми странами доля развивающихся стран в мировом объеме производства обрабатывающей промышленности повысилась с 12,9 процента в 1980 году до 20,9 процента в 1995 году и, как ожидается, возрастет примерно до 25 процентов в 2000 году². Изменение доли некоторых регионов в мировом ВВП обусловлено стимулирующим воздействием либерализации торговли и растущей глобализации мирового производства. Тем не менее высказываемая в некоторых кругах обеспокоенность широкомасштабным вытеснением обрабатывающей промышленности из развитых в развивающиеся страны, возможно, несколько преувеличена. Действительно, доля импортируемой из развивающихся стран готовой продукции в объеме расчетного потребления готовой продукции в ЕС, Японии, Соединенных Штатах Америки и Канаде составляла в 1994 году лишь 4,7 процента, повысившись с 2,5 процента в 1980 году³. В некоторых подсекторах проникновение на рынки развитых стран является, безусловно, более значительным. Так, доля импортной продукции развивающихся стран в объеме расчетного потребления одежды в ЕС, Японии, Соединенных Штатах и Канаде возросла с 13,7 процента в 1980 году до 35,3 процента в 1994 году⁴. По-прежнему верно то, что у развивающихся стран

сохраняется дефицит в торговле готовой продукцией с их торговыми партнерами из числа развитых стран.

9. Деятельность некоторых их упомянутых выше отраслей промышленности связана со значительной нагрузкой на окружающую среду (например, в виде загрязнения воздуха и воды, эрозии и загрязнения почвы). Можно ожидать возрастания экологической нагрузки такого рода с увеличением показателей объема производства на душу населения. Так, если взять только городское население в более развитых в промышленном отношении развивающихся странах, то оценки показателей подушевого потребления и использования в некоторых отраслях промышленности (включая черную металлургию, производство цемента и использование промышленных химических веществ) показывают, что они приближаются к уровню, характерному для развитых стран⁵. Таким образом, без ускоренного внедрения экологически безопасных технологий окружающая среда в урбанизированных районах таких развивающихся стран в результате промышленного загрязнения может стать такой же неблагоприятной, как и среда проживания населения развитых стран в недавнем прошлом.

10. Более глубокое понимание этих тенденций и возможного их развития в будущем может способствовать разработке и проведению более эффективной политики в целях достижения устойчивого развития за счет прояснения некоторых важных вопросов. Например, возрастает или снижается энерго- и материалоемкость мировой экономики? Происходит ли снижение экологического воздействия отраслей промышленности, традиционно связываемых с целым рядом проблем в области окружающей среды и ее загрязнения (горнодобывающая промышленность, целлюлозно-бумажная промышленность, производство цемента, черная металлургия, энергетика и транспорт, производство и использование химических веществ), за счет проведения более разумной политики или же они переводятся в страны с менее жесткими экологическими стандартами? Каковы социальные издержки индустриализации, например урбанизации, в развивающихся странах? Способны ли поставщики предпринимательских услуг, например банковские и страховые учреждения, в большей степени взять на себя роль проводника перемен? Изучение некоторых наиболее важных экономических тенденций за последние 15 лет и оценка будущих тенденций могут стать полезной основой для рассмотрения таких вопросов, в связи с чем важно продолжить работу в этой области.

В. Задачи правительства и промышленности в области экономической политики

11. Для реализации целей устойчивого развития правительствам стран и промышленным кругам необходимо решить ряд крупных задач. Правительствам следует учитывать экономические, социальные и экологические соображения при разработке политики и поощрять экономический рост и способствовать укреплению международных позиций промышленности посредством макроэкономических и других мер. Они должны также проводить такую политику, которая направлена на развитие отечественного предпринимательства и привлечение прямых иностранных инвестиций и технологий. Кроме того, важное значение имеет разработка национальных стратегий в области технологии. Правительствам также необходимо осуществлять меры по укреплению потенциала, с тем чтобы иметь возможность содействовать установлению партнерских отношений с промышленными кругами и расширить диалог со всеми основными группами общества. Правительствам как развитых, так и развивающихся стран необходимо продолжать их диалог с промышленными кругами по вопросам создания благоприятных для развития промышленности административно-правовых условий.

12. В целом реформы политики в интересах достижения устойчивого роста необходимы для создания основы для такого промышленного развития, которое способствует одновременно и

социальному развитию, и охране окружающей среды. Так, применение экологически чистых технологий может содействовать повышению конкурентоспособности промышленности (за счет сокращения издержек производства, расширения производства и повышения качества продукции), улучшению социальных аспектов занятости и в некоторых случаях созданию рабочих мест. Повышение качества людских ресурсов также может содействовать повышению производительности и подготовке специалистов, необходимых для рационального природопользования.

13. Одной из важных программных областей является поддержание стабильных макроэкономических условий. Для повышения общеэкономической конкурентоспособности или конкурентоспособности хозяйственной системы в целом странам необходимо уделять внимание не только макроэкономическим реформам, но и реформам на мезоэкономическом и микроэкономическом уровнях. В то время как реформы микроэкономической политики затрагивают уровень предприятий, мезоэкономические реформы будут направлены на изменение тех условий (рынки факторов производства и физическая и организационная инфраструктура), в которых действуют эти предприятия. В целях повышения конкурентоспособности и производительности надлежащее внимание следует уделять государственным инвестициям в людские ресурсы и технику.

14. Что касается развивающихся стран и стран с переходной экономикой, то одним из важных источников капитала, новых технологий, методов организации и управления и средством обеспечения доступа на рынки являются зачастую прямые иностранные инвестиции. Как показывает опыт, отечественные и иностранные инвестиции в значительной степени дополняют друг друга, и между ними существуют прямые и обратные связи, причем такую взаимодополняемость можно усилить, например, посредством создания совместных предприятий и с помощью других механизмов. Для привлечения и удержания прямых иностранных инвестиций необходимо создать стабильные административно-правовые условия, с тем чтобы обеспечить доверие к экономике как национальных предпринимателей, так и иностранных инвесторов. Развивающиеся страны, стремящиеся обеспечить приток технологий, также должны использовать прямые инвестиции из других развивающихся стран, поскольку в рамках такой передачи технологий обе стороны могут более эффективно использовать их региональные сравнительные преимущества на основе регионального сотрудничества. На базе технического прогресса развивающиеся страны могут расширить свои возможности для расширения занятости в более технологичных отраслях и в сфере вспомогательного обслуживания. Предприятия ряда более развитых развивающихся стран получили доступ к ключевым технологиям и другим стратегическим активам за счет размещения прямых инвестиций в промышленно развитых странах.

15. Для успешной реализации национальных стратегий в области технологий и освоения импортных технологий необходимо наличие высококвалифицированных кадров и развитой научной базы. Необходимо также укреплять отечественный технический потенциал посредством расширения взаимодействия между промышленностью и национальными научно-исследовательскими учреждениями. Эта деятельность, например, может осуществляться в виде государственной поддержки, направленной на укрепление производственных связей между деловыми и научными кругами. Кроме того, поощряя применение экологически безопасных технологий, страны могут содействовать одновременно и обновлению технологии, и обеспечению рационального природопользования.

16. В целях поощрения отечественного частного предпринимательства и повышения конкурентоспособности экономики в целом реформы политики должны быть направлены на создание благоприятных административно-правовых условий, в частности посредством совершенствования инфраструктуры и образования, поощрения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, развития экспорта и либерализации внутренних рынков. Опыт ряда стран,

таких, как Республика Корея и Малайзия, показывает, что в тех случаях, когда реформы проводятся в целях дерегулирования и либерализации рынков, возникает ряд потенциальных выгод в плане новаторства, распространения технологий и повышения эффективности использования ресурсов. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой развитию мелких и средних предприятий (МСП) зачастую препятствует отсутствие достаточных финансовых средств и вспомогательной промышленной инфраструктуры. С учетом важного значения неформального сектора во многих развивающихся странах необходимо, чтобы в рамках реформ политики учитывался этот потенциальный источник предпринимательства.

17. Еще одна крупная задача, стоящая перед правительствами, заключается в необходимости обеспечивать сбалансированный подход к гендерным вопросам в осуществляемых ими экономических и промышленных стратегиях. Например, стратегии в области приватизации могут неодинаково влиять на экономическое положение женщин и мужчин. Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой положение с размерами окладов и условиями работы женщин лучше в государственном секторе, где по сравнению с частным сектором отмечаются не столь значительные различия в размерах окладов женщин и мужчин. Кроме того, в государственном секторе женщины пользуются большим объемом льгот и более широким доступом к социальному обеспечению по сравнению с женщинами, занятыми в других секторах.

18. Одновременно с сокращением активного вмешательства государства в производство происходит повышение роли частного сектора, в том числе в таких областях, как инвестиции в людские ресурсы и развитие технологии. Вследствие этого эффективная политика в области устойчивого развития все чаще определяется диалогом и партнерскими отношениями между правительствами, деловыми кругами и другими основными группами общества, такими, как организации работодателей и рабочих.

С. Задачи международного сообщества в области экономической политики

19. Задачи, стоящие перед международным сообществом в сфере промышленного и экономического развития, чрезвычайно трудны. Необходимо безотлагательно рассмотреть вопросы, обусловленные процессом глобализации, и смежные проблемы международной торговли и инвестиций. Хотя некоторым развивающимся странам удалось использовать возможности, связанные с растущей глобализацией рынков, большинство развивающихся стран, прежде всего наименее развитые страны, не смогли укрепить позиции своей промышленности за счет расширения торговли и увеличения объема прямых иностранных инвестиций для целей диверсификации отечественной промышленности. Поэтому международному сообществу необходимо сосредоточить внимание на оказании развивающимся странам помощи в расширении их возможностей участвовать в конкурентной борьбе на глобальных рынках, с тем чтобы они могли выгодно воспользоваться результатами Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров. Кроме того, желательными представляются поддержка региональных торговых соглашений и обсуждение вопросов, касающихся международных договоров по вопросам инвестиционной деятельности.

20. Международное сообщество призвано сыграть важную роль в деле содействия развивающимся странам и странам с переходной экономикой в укреплении конкурентных позиций их обрабатывающей промышленности на глобальных рынках. В частности, многосторонняя и двусторонняя помощь необходима для содействия разработке стратегий и политики, направленных на повышение международной конкурентоспособности, наращивание внутреннего потенциала и ускорение развития конкретных отраслей промышленности. Примером таких международных усилий по преодолению препятствий на пути промышленного развития в Африке является, например, Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке. Кроме

того, следует поощрять региональные комиссии анализировать различные аспекты устойчивого промышленного развития с учетом конкретных элементов промышленного развития их государств-членов и региона в целом.

21. Соглашения, заключенные в рамках Уругвайского раунда, и учреждение Всемирной торговой организации открывают перспективу расширения международной торговли в более открытых глобальных условиях. Это окажет значительное воздействие на темпы индустриализации в развивающихся странах, особенно в тех странах, которые смогут получить более широкий доступ на рынки развитых стран. Вместе с тем на начальном этапе большинство стран Африки и ряд стран Карибского бассейна могут понести потери в результате эрозии существующих систем преференций, в связи с чем положению этих стран необходимо будет уделять особое внимание, с тем чтобы на них не легло бремя адаптации к новой глобальной торговой системе.

22. В рамках глобальной торговой системы росту экспорта могут в значительной степени содействовать инициативы по углублению региональной интеграции и созданию ассоциаций развивающихся стран, таких, как зоны свободной торговли и таможенные союзы. Наглядными примерами успешного создания региональных экономических механизмов в Азии являются Зона свободной торговли Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организация азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества. Ряд европейских стран с переходной экономикой заключили соглашения с отдельными странами Европы и ЕС, которые открывают для них широкие возможности в области развития торговых и инвестиционных связей. При этом одной из главных задач, стоящих перед директивными органами этих стран с переходной экономикой, остается создание такого делового климата, который будет поощрять отечественных производителей участвовать в конкурентной борьбе на внешних рынках.

23. Многие развивающиеся страны полагаются на прямые иностранные инвестиции как на источник технологии и капитала, и поэтому международному сообществу необходимо содействовать созданию более благоприятных и стабильных условий для инвестиционных потоков. К началу 1997 года было заключено более 1300 двусторонних соглашений об инвестициях, все большая доля которых приходилась на соглашения между развивающимися странами. Наблюдался также рост числа региональных и других инициатив, направленных на установление международных правил, регулирующих иностранные инвестиции, в том числе, например, Североамериканское соглашение о свободной торговле, Договор об энергетической хартии и посвященная инвестиционным вопросам работа Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества. С учетом увеличения числа таких договоров и инициатив по вопросам инвестиционной деятельности усилия Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по выработке многостороннего соглашения по инвестициям и аналогичную инициативу АСЕАН можно только приветствовать.

III. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

A. Роль промышленности в социальном прогрессе

24. Цели в области социального развития являются неотъемлемой частью стратегий устойчивого развития, которые были рассмотрены в разделе II выше. Главной движущей силой экономического развития является индустриализация, которая также может прямо или косвенно способствовать достижению целого ряда целей в области социального развития, таких, как создание рабочих мест, смягчение остроты проблемы нищеты, обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами и расширение доступа к образованию и здравоохранению. Социальное и промышленное развитие взаимодополняют друг друга. В большинстве случаев странам, которые не

/...

решили задачу ускорения промышленного развития, не удавалось добиться устойчивого прогресса и в достижении социальных целей. В то же время страны с недостаточным объемом инвестиций в социальное развитие, например, образование и здравоохранение, как правило, не имеют необходимой основы для обеспечения конкурентоспособности и доходности промышленности в долгосрочной перспективе.

25. Одним из важных аспектов воздействия промышленности на социальное развитие является обеспечение производительной занятости. Структурная перестройка в промышленности, о которой говорится в разделе II выше, оказала существенное воздействие на положение в области занятости, особенно в развивающихся странах. Так, в период с 1965 года по 1990 год доля занятых в промышленности в развивающихся странах возросла с 11 до 14 процентов. Этот показатель, однако, не дает представления о различиях между развивающимися странами. В общем же, хотя доля занятых в промышленности в новых индустриальных странах в Азии значительно возросла, в африканских странах к югу от Сахары она почти не увеличилась. За этот же период в развитых странах доля занятых в промышленном секторе снизилась с 37 до 26 процентов, что было обусловлено резкими структурными изменениями, которые проявились в перетоке рабочей силы из промышленности в современный сектор услуг. Во всех странах, однако, отмечается стабильная тенденция к превращению сектора услуг во все более важный источник занятости.

26. Изменения в структуре рабочей силы в промышленности как в развитых, так и в развивающихся странах были связаны с изменением размеров заработной платы и квалификационных требований в обрабатывающей промышленности. Например, в некоторых развивающихся странах с низким уровнем дохода в Южной и Юго-Восточной Азии произошло снижение уровня доходов в формальном обрабатывающем секторе. В то же время в других развивающихся странах с более высокими показателями увеличения численности рабочих мест в промышленности отмечалась тенденция к росту заработной платы. В странах с высоким уровнем дохода сокращения средней реальной заработной платы, как правило, не происходило, причем в этих странах отмечалась тенденция к внедрению новых трудосберегающих технологий в промышленности и сокращению численности занятых, особенно неквалифицированных рабочих. Что касается стран со средним уровнем дохода, то в этих странах при увеличении реальной заработной платы отмечалось сокращение потребностей в рабочей силе при одновременном росте потребностей в квалифицированных специалистах в результате начавшегося процесса диверсификации экспортного потенциала этих стран за счет включения в него новых, более наукоемких отраслей.

27. Имеется немало примеров потенциального вклада индустриализации в решение задачи смягчения остроты проблемы нищеты посредством создания рабочих мест. В течение последних 20 лет некоторые развивающиеся страны, особенно страны Восточной Азии, смогли добиться существенного сокращения показателя, характеризующего численность населения, живущего в условиях нищеты (доля населения с доходом менее 1 долл. США в день). В ряде стран, включая Индонезию, Китай, Малайзию и Республику Корея, доля населения, живущего в условиях нищеты, сократилась на 70-80 процентов. В то же время в африканских странах к югу от Сахары, где процесс индустриализации еще не набрал силу, численность населения, живущего в условиях нищеты, в конце 80-х - начале 90-х годов даже возросла.

28. Расширение доступа к образованию и здравоохранению в развивающихся странах, как правило, зависело от темпов индустриализации. Например, в развивающихся странах Восточной Азии с высокими темпами роста расширение доступа к образованию, в первую очередь за счет введения всеобщего начального образования, а затем и обеспечения более широкого охвата населения средним образованием либо предшествовало индустриализации, либо сопровождало ее. В течение последних трех десятилетий также имело место существенное расширение доступа к

здравоохранению в развивающихся странах, в результате чего в настоящее время такой доступ имеют примерно 80 процентов населения этих стран. Эта цифра, однако, скрывает незначительный прогресс, который был достигнут в ряде регионов. Например, в странах к югу от Сахары доступ к таким услугам имеет лишь половина населения.

29. Промышленное развитие и структурная перестройка также способствовали увеличению доли женщин в рабочей силе как в развитых, так и в развивающихся странах благодаря расширению возможностей для трудоустройства в целом. В промышленно развитых странах увеличение доли женщин в рабочей силе в значительной степени происходило в секторе услуг, который является самым динамичным сектором. В то же время в развивающихся странах существенно расширились возможности для трудоустройства женщин в обрабатывающей промышленности, особенно в развивающихся странах с высокими темпами развития экспортных отраслей обрабатывающей промышленности. Несмотря на то, что эти успехи, связанные с расширением доступа женщин на рынок труда в развивающихся странах, имеют большое значение с точки зрения обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, размер заработной платы женщин в этих странах все еще, как правило, ниже средних ставок заработной платы.

30. Наряду с вышеуказанными позитивными социальными последствиями индустриализация неизменно имеет и ряд негативных последствий. Например, в определенных политических, социальных и экономических условиях промышленное развитие может иметь такие негативные последствия, как эксплуатация детского и подневольного труда, ухудшение условий труда, угроза безработицы, рост неорганизованного сектора и ослабление позиций профсоюзов. Кроме того, порождаемая развитием процесса глобализации острая конкуренция может вынуждать корпорации сокращать расходы на цели социального обеспечения или объем своих обязательств по трудовым договорам. Вместе с тем остается неясным, ведет ли собственно рост глобализации к фактическому ухудшению этих условий. На национальном уровне промышленное производство на малых и средних предприятиях в неформальном секторе также может иметь серьезные негативные последствия с точки зрения достижения социальных целей. Возможные последствия отсутствия надлежащего регулирования и контроля за положением в области организации труда и практикой найма на таких предприятиях могут заключаться в несоблюдении техники безопасности, нарушении прав трудящихся, эксплуатации труда женщин и детей и социальной незащищенности трудящихся. Эти негативные последствия могут иметь место отнюдь не только в развивающихся странах, как о том свидетельствует распространение в промышленно развитых странах свойственных для стран "третьего мира" условий труда и создание мелких предприятий с жестокой эксплуатацией представителей уязвимых групп, среди которых непропорционально велика доля женщин.

31. При решении проблем индустриализации в рамках социальной политики не всегда в равной мере учитывались интересы женщин и мужчин. Женщины, которые по сравнению с мужчинами, как правило, имеют более низкий уровень образования и профессиональной квалификации, особенно в развивающихся странах, могут подвергаться дискриминации при приеме на работу. Это может иметь негативные последствия, среди прочего, с точки зрения смягчения остроты проблемы нищеты, поскольку, как это хорошо известно, среди беднейших слоев населения преобладают именно женщины, и укрепление их экономической самостоятельности является важнейшей предпосылкой повышения их благосостояния.

В. Задачи правительства и промышленности в области социальной политики

32. Главная задача правительств и промышленных кругов в области политики состоит в том, чтобы усилить позитивное воздействие промышленной деятельности на социальное развитие и снизить или полностью устранить ее негативные последствия. Что касается правительств, то перед

/...

ними в области политики стоят такие основные задачи, как развитие людских ресурсов, смягчение остроты проблемы нищеты, улучшение социального обеспечения, уменьшение неравенства между мужчинами и женщинами и защита основных положений законодательства о труде (таких, как свобода собраний, право на заключение коллективных договоров, запрещение эксплуатации детского труда и дискриминации по признаку пола). Для этого правительствам необходимо расширять и активизировать сотрудничество с промышленными кругами, профсоюзами и другими группами гражданского общества. Основная задача промышленности заключается в том, чтобы способствовать достижению целей в области социального развития за счет обеспечения более полного соблюдения основных положений законодательства о труде, поощрения ориентированных на решение социальных проблем предпринимательских инициатив со стороны уделения внимания вопросам развития людских ресурсов и благосостояния трудящихся. Одним из наиболее эффективных путей решения этих задач является активизация диалога с профсоюзами и правительствами, особенно в контексте поддержки усилий правительств по развитию инициативы снизу.

33. Для содействия развитию человеческого потенциала за счет расширения доступа к образованию правительства развивающихся стран должны уделять приоритетное внимание обеспечению всеобщего доступа к базовому образованию и расширению возможностей для получения среднего образования. Промышленность и гражданское общество должны сотрудничать с правительствами в укреплении системы среднего, профессионального и высшего образования и обеспечении того, чтобы они отвечали потребностям общества и экономики в области развития. Правительства и гражданское общество также должны решать проблему высоких темпов роста численности самодеятельного населения, особенно трудоспособной молодежи, расширяя масштабы обслуживания в области репродуктивного здоровья/планирования семьи там, где существуют неудовлетворенные потребности.

34. Создание рабочих мест - решающая предпосылка снижения остроты проблемы нищеты, и в этой связи усилия правительств по стимулированию процесса созданию рабочих мест должны охватывать как формальный, так и неформальный сектора. С учетом того, что неформальный сектор является важным источником занятости в развивающихся странах, правительства должны принимать меры к тому, чтобы их политика и регулирующие меры стимулировали деятельность малых и средних предприятий за счет обеспечения доступа таких предприятий на рынки. Следует устранять бюрократические препоны, не позволяющие придать всей экономической деятельности формальный характер, и содействовать расширению доступа к информации, профессиональной подготовке и кредитам. Политика индустриализации должна предусматривать меры, направленные на поощрение и укрепление связей между предприятиями неформального и формального секторов, включая, где это уместно, ТНК. Что касается связанных с торговлей мер в области расширения занятости, то правительствам следует стремиться к тому, чтобы выгоды от международной торговли и торговых соглашений распределялись на широкой основе. В целях максимального повышения результативности непосредственно процесса либерализации торговли с точки зрения расширения занятости общинам необходимо оказывать помощь в проведении структурной перестройки и программ переподготовки рабочей силы.

35. В последнее время усиливается беспокойство по поводу ограниченности сферы охвата существующих программ социального обеспечения в развивающихся странах и ухудшения условий труда. Для решения этих проблем правительствам следует сотрудничать с промышленностью, профсоюзами и другими заинтересованными организациями гражданского общества в расширении, укреплении и обеспечении устойчивого характера программ социального обеспечения. Кроме того, поскольку одним из ключевых компонентов систем социального обеспечения в большинстве стран являются планы социального страхования по месту работы с привлечением средств нанимателей и

трудящихся, правительства должны обеспечивать, чтобы предусмотренные такими системами льготы носили гарантированный характер и могли переходить от одного работодателя к другому. Кроме того, правительства в сотрудничестве с промышленностью должны обеспечивать как можно более широкий охват населения программами социального обеспечения, который, когда это возможно, должен обеспечиваться на основе обязательного участия трудящихся и работодателей. Что касается условий труда, то правительствам в сотрудничестве с промышленностью и гражданским обществом надлежит активизировать усилия по обеспечению всеобщего соблюдения в промышленности основных норм законодательства о труде. Следует обеспечивать распространение информации о сделанных выводах и примерах передового

опыта в промышленности, а также создавать стимулы для улучшения условий труда. В то же время необходимо также распространять меры защиты, предусмотренные законодательством о труде, и на предприятия неформального сектора.

36. Ввиду сохраняющегося неравенства между мужчинами и женщинами в таких областях, как размер доходов, занятость, образование и здравоохранение, правительствам, промышленности, профсоюзам и другим организациям гражданского общества, в частности женским организациям, следует развивать сотрудничество в области ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере занятости, просвещения, осуществления прав собственности и доступа к кредитам и обеспечить женщинам действительно равный доступ к экономическим возможностям и возможностям участия в жизни общества.

37. Правительствам следует поощрять более широкое применение добровольных инициатив в формальном и в неформальном секторах промышленности. Осуществляемые добровольные инициативы убедительно свидетельствуют об изменении представлений предпринимателей о характере их социальной ответственности. В настоящее время в головных конторах разных компаний стран ОЭСР уже стремительно набирает силу движение за "корпоративную ответственность", поскольку многие фирмы убеждаются в том, что создание более благоприятных условий в отношении санитарии и охраны труда, сокращение продолжительности рабочего дня и внедрение методов управления, полнее учитывающих необходимость проведения консультаций, позволяет добиваться повышения экономических показателей их деятельности по ряду направлений.

38. Компании также пересматривают свои подходы к вопросу о корпоративной этике, причем такие направления деятельности, как борьба с коррупцией, которые рассматривались на международных переговорах, становятся одним из принципов корпоративной практики. Ряд корпораций в развитых странах также включили в число принципов своей деловой практики и в свои кодексы деловой этики права человека. Вместе с тем в принципе не следует считать, что деловые круги могут решить задачи, с которыми не справились другие элементы общества. В связи с этим необходимо сознавать, что компании должны делать (соблюдать законы и обеспечивать безопасные условия труда), что они могут делать (вкладывать средства в общинные проекты, разрабатывать программы повышения квалификации, поощрять набор местного персонала для заполнения технических и руководящих должностей и участвовать в широкой дискуссии) и что они не должны делать (вмешиваться в политические и правовые процессы). В первом случае требуются контроль и правоприменительные меры, во втором - создание благоприятных условий и механизмов сотрудничества и в третьем - наличие четкого представления об ограничениях и пределах допустимого в отношении принимаемых мер.

С. Задачи международного сообщества в области социальной политики

39. В число основных проблем, которым должно уделять внимание международное сообщество, входят усугубляющееся неравенство между странами по уровню доходов и опасность того, что некоторые страны и группы могут оказаться в еще более глубокой нищете и изоляции. Представляется, что наиболее прочную основу для международного сотрудничества в этой связи заложила Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития. Проводимую политику следует основывать на отраженных в Копенгагенской декларации о социальном развитии обязательствах стран, предусматривающих расширение продуктивной занятости и снижение доли безработных среди трудоспособного населения, а также усиление социальной защиты и уменьшение уязвимости беднейших групп.

40. Существенный вклад в социальное развитие, в частности более бедных развивающихся стран, внесет принятие согласованных мер по осуществлению Инициативы "20/20". Инициатива

"20/20", одобренная на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и подтвержденная достигнутым в Осло консенсусом в 1996 году, предусматривает выделение правительствами и оказывающими помощь донорами 20 процентов средств своих бюджетов на основные социальные услуги.

41. Международному сообществу следует продолжать поощрять соблюдение основных норм трудового законодательства и других норм, связанных с условиями труда. Для оказания фирмам в странах с низким уровнем дохода, а также мелким предприятиям во всех регионах содействия в достижении требуемых стандартов без подрыва их конкурентных позиций в рамках мировой экономики необходима техническая помощь международных учреждений.

42. Наконец, важное значение будут иметь последующие меры по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин. На этой конференции были подтверждены успехи, достигнутые на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и подчеркнута необходимость учета гендерной проблематики в рамках стратегий и программ в области развития. Гендерная проблематика должна являться лейтмотивом дискуссий по вопросам взаимосвязи промышленности и устойчивого развития, а ее учет должен выступать в качестве одного из критериев, используемых для оценки разрабатываемой политики и установления стандартов как на национальном, так и на международном уровнях.

IV. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

A. Воздействие промышленности на окружающую среду

43. По мере расширения роли промышленности в экономическом развитии происходит соответствующее увеличение масштабов воздействия промышленной деятельности на окружающую среду. Вредные выбросы и отходы являются результатом деятельности всех секторов промышленности и могут иметь глобальные, региональные или локальные последствия. На местном уровне промышленные выбросы способствуют загрязнению воздуха в городах, а также загрязнению почвы и рек. К числу последствий на региональном уровне относятся кислотные дожди, загрязнение воды и загрязнение прибрежных зон. Основными глобальными последствиями являются изменение климата, истощение озонового слоя и утрата биологического разнообразия.

44. При нынешней схеме глобального распределения промышленного производства (см. раздел II выше) источником основной части связанных с промышленной деятельностью глобальных экологических проблем являются промышленно развитые страны. Например, в 1994 году на долю развитых стран и стран с переходной экономикой приходилось около 64 процентов объема глобальной эмиссии двуокиси углерода в результате промышленной деятельности, а объем выбросов в расчете на душу населения в этих странах превышал соответствующий показатель в развивающихся странах примерно в 6,5 раза⁶. Вместе с тем по мере продолжения процесса промышленного развития в развивающихся странах и странах с переходной экономикой экологическая нагрузка, связанная с промышленным производством, создает все более серьезную опасность для экосистем и здоровья людей на национальном уровне, что отмечалось в разделе II выше.

45. В последнее время обеспокоенность по поводу неприемлемости нынешних моделей промышленного развития и необходимости идти на определенные жертвы в плане охраны окружающей среды для достижения цели экономического роста была смягчена благодаря появлению более оптимистической точки зрения, согласно которой цели обеспечения экологической устойчивости и промышленного развития необязательно всегда противоречат друг другу. В

частности, при наличии соответствующих технологий, учреждений, стратегий и систем стимулирования промышленное развитие и охрана окружающей среды могут быть в некоторой степени взаимодополняющими целями. В связи с необходимостью борьбы с экологическими последствиями промышленной деятельности перед международным сообществом, правительствами и промышленными кругами встают трудные стратегические задачи.

В. Задачи правительств и промышленных кругов
в области экологической политики

46. Важнейшая задача, стоящая перед правительствами, заключается в максимизации отдачи от промышленной деятельности для процессов экономического и социального развития при одновременном сведении к минимуму воздействия производства и потребления промышленных товаров на состояние природной среды. Поэтому правительствам будет необходимо обеспечивать дальнейшую увязку стратегий в области охраны окружающей среды со стратегиями в области промышленного развития, делая в рамках своих экологических стратегий упор на превентивный подход. С этой целью правительствам потребуются пересмотреть свою практику регулирования и системы экономического стимулирования и дестимулирования. Правительствам также необходимо принимать другие меры, такие, как создание потенциала и обеспечение сбора экологических данных в поддержку усилий по охране окружающей среды, прилагаемых промышленными кругами и гражданским обществом. Перед промышленностью, в свою очередь, стоят задачи переориентации корпоративной философии, практики и этики в целях содействия устойчивому развитию, в особенности посредством обеспечения более рационального природопользования и установления более тесных партнерских связей с правительством и гражданским обществом.

47. Правительствам необходимо взять на вооружение такой комплексный стратегический подход и установить такой режим регулирования, которые предусматривали бы постановку четких экологических целей и задач для деловых и промышленных кругов. Для этого необходимо разработать стратегическую экологическую политику на национальном и секторальном уровнях в целях обеспечения применения комплексного подхода, включающего постановку экологических целей и задач, применение регулирующих норм и рыночных стимулов/ограничений, контроль за проводимой политикой и принятие мер по исправлению положения. Экологические показатели промышленной деятельности могут быть улучшены с помощью сбалансированного комплекса мер, которые включали бы как стимулирование, так и прямое регулирование и способствовали бы внедрению новшеств и дополняли бы экономическую политику. Большинство стран по-прежнему в значительной степени используют традиционные административно-командные методы, основанные на применении норм выброса газообразных отходов и сброса других загрязняющих веществ и введении штрафных санкций за их нарушения. Эти методы необходимо дополнять такими экономическими рычагами, как налоги и плата за загрязнение и отмена субсидирования использования ресурсов, за счет которых может быть обеспечено более рациональное использование ресурсов и устойчивое развитие, поскольку они создают стимулы для борьбы с загрязнением и интернализации экологических издержек. Все большее внимание уделяется использованию механизмов купли-продажи права на выбросы в качестве альтернативы другим экономическим рычагам, и изучение таких механизмов необходимо продолжить. Вместе с тем возможности использования таких механизмов в развивающихся странах могут быть ограниченными, поскольку создание устойчивых рынков, на которых совершаются операции по купле-продаже лицензий на выбросы, сопряжено с трудностями.

48. Что касается постановки экологических целей, то обсуждение концепций "четырёхкратного повышения" и "десятикратного повышения" привнесло новый аспект в нынешнюю дискуссию, поскольку эти концепции предусматривают установление целевых показателей повышения эффективности использования материалов и энергии, подлежащих достижению в конкретные сроки

в развитых странах⁷. Задачу четырехкратного повышения эффективности использования материалов и энергии рекомендуется решить в период между 2020 и 2030 годами, а задачу ее десятикратного повышения - к 2050 году. По мнению многих экспертов, нынешняя технология производства действительно способна обеспечить по меньшей мере четырехкратное повышение эффективности к 2020-2030 году. Такие же или исходные меры могут потребоваться для достижения согласованных в Киото целевых показателей в отношении сокращения эмиссии парникового газа. В противном случае потребуются приложить несоизмеримо большие усилия для достижения прогресса в деле сокращения масштабов использования угля для производства электроэнергии. Такие проблемы будут рассмотрены Комиссией в 2001 году, когда в повестке дня ее работы будут стоять вопросы, связанные с энергетикой и транспортом.

49. Правительства могут способствовать переходу к эффективным в экологическом отношении методам промышленного производства с помощью широкого круга различных мер, принимаемых на национальном уровне. Например, закупочная политика, предусматривающая упор на продукцию экологически безопасных производств, и введение требований о маркировке продукции, подтверждающей соответствие экологическим нормам, может способствовать расширению рынка товаров, в большей мере отвечающих экологическим стандартам. В большинстве стран контроль за соблюдением промышленными предприятиями экологических норм является на нынешнем этапе одной из сложных задач, особенно ввиду сокращения объема средств, выделяемых на программы надзора за соблюдением экологических стандартов. В конечном счете для этого требуется разработать национальные показатели для использования в качестве базы при оценке эффективности национальных стратегий действий в области охраны окружающей среды и показатели для оценки экологических результатов промышленной деятельности. Одним из примеров таких необходимых показателей являются данные альтернативных национальных счетов, отражающие общий объем потребления природных ресурсов. Кроме того, для обеспечения рациональности и действенности принимаемых решений в отношении разработки, осуществления и оценки эффективности экологической политики необходимо на регулярной основе проводить оценки объема выбросов и хода реализации экологических стратегий.

50. В то время как на начальном этапе промышленные предприятия стали заниматься природоохранной деятельностью под воздействием мер государственного регулирования, в настоящее время все более активно требуется обеспечить подотчетность и ответственность компаний за влияние их деятельности и продукции в течение всего срока ее службы на состояние окружающей среды начинает широкий круг различных субъектов, выступающих в защиту природы. Промышленные предприятия, действуя в первую очередь через отраслевые ассоциации, ответили на эти ширящиеся требования разработкой добровольных кодексов поведения, хартий и кодексов добросовестной практики. В Повестке дня на XXI век был одобрен такой добровольный подход и деловым и промышленным кругам было рекомендовано использовать такие кодексы в целях содействия применению оптимальной экологической практики.

51. Одной из основных трудных задач, стоящих перед промышленностью, является обеспечение расширения ее доступа к соответствующей информации, техническим знаниям и "ноу-хау" в целях улучшения экологических показателей деятельности предприятий. В целях обеспечения максимальной эффективности норм, регулирующих рациональное природопользование, правительства должны осознавать свою роль в обеспечении наличия надлежащей инфраструктуры для успешного применения таких норм. В настоящее время ряд стран используют упредительный подход в том, что касается экологических норм, и способствуют их внедрению на национальном уровне путем разработки национальных стандартов на основе стандартов МОС серии 14000 или европейских систем рационального природопользования и контроля и путем обеспечения профессиональной подготовки и стимулов для тех предприятий, в первую очередь малых и средних, которые принимают решения о внедрении системы экологического контроля. Правительства и

промышленные круги должны сотрудничать в целях разработки стратегий для обеспечения того, чтобы соблюдение стандартов компаниями в развивающихся странах или малыми и средними предприятиями не было сопряжено с чрезмерными затратами или трудностями. В частности, следует надлежащим образом рассмотреть вопрос о роли систем экологического контроля применительно к малым и средним предприятиям, у которых нет базовых управленческих систем и которые не нуждаются в сертификации своей продукции третьей стороны, что может быть связано для них с большими издержками. Для обеспечения того, чтобы экологические нормы не выступали в качестве нетарифных торговых барьеров, необходимо поддерживать расходы, связанные с профессиональной подготовкой и сертификацией продукции, на разумном уровне, а также создать многостороннюю систему взаимного признания результатов сертификации.

52. Что касается стратегических задач отдельных отраслей промышленности, то каждая из них сталкивается со специфическим комплексом основных экологических проблем, что обуславливает неодинаковость подходов к их решению. Например, химическая промышленность была одной из первых отраслей, в рамках которой начали прилагаться усилия по охране окружающей среды. В целях содействия улучшению экологических показателей на широкой основе, уменьшению экологических рисков и внедрению оптимальных методов управления для предприятий отрасли был разработан кодекс поведения под названием "Ответственный подход". Помимо этого кодекса различные национальные и региональные ассоциации предприятий химической промышленности также разрабатывали и осуществляли свои собственные программы.

53. Говоря о черной металлургии важно отметить, что в настоящее время наблюдается рост как спроса на сталь, так и объема ее производства, особенно в развивающихся странах. Для содействия внедрению оптимальных методов экологически рационального производства Международный институт чугуна и стали, на долю членов которого приходится 70 процентов объема мирового производства продукции черной металлургии, утвердил стратегические руководящие принципы. Одной из специфических черт сталелитейной промышленности является открытый обмен технологией. Поэтому некоторые наиболее эффективные и самые экологически чистые сталелитейные заводы расположены в развивающихся странах. Вместе с тем одна из основных задач связана с необходимостью улучшения экологических показателей деятельности металлургических предприятий в бывших странах с централизованно планируемым хозяйством, поскольку именно в этих странах в настоящее время эти показатели наиболее неутешительны.

54. Наряду со сталью в число важнейших материалов, используемых в строительстве, входит цемент. Применительно к цементной промышленности две наиболее важные экологические проблемы связаны с энергопотреблением и выбросами в атмосферу. Ключевыми задачами, стоящими перед цементной промышленностью, являются разработка программ повышения эффективности использования энергии и освоения альтернативных источников энергии. Что касается освоения альтернативных источников энергии, то осуществление программ, предусматривающих использование отходов в качестве источников энергии, позволило предприятиям этой отрасли не только улучшить экологические показатели своей деятельности, но и помочь предприятиям других секторов в решении стоящих перед ними проблем за счет предоставления им возможности безопасного удаления отходов. Выбросы в атмосферу отходов цементного производства также значительно сократились, причиной чего стало внедрение технических новшеств. Однако до настоящего времени основной прогресс был достигнут в странах ОЭСР, и его следует обеспечить во всех других странах.

55. Обнадеживающие инициативы выдвигаются также и предприятиями целлюлозно-бумажной промышленности. Например, в Канаде на основе добровольно взятого предприятиями целлюлозно-бумажной промышленности обязательства сократить общий объем токсичных веществ, попадающих в атмосферу и воду, на 44 процента против уровня 1988 года, осуществляется совместная

государственно-отраслевая программа ускоренного сокращения/полной ликвидации токсичных отходов. Имеются планы сокращения выбросов токсичных веществ к 2000 году еще на 51 процент. Кроме того, во многих странах на уровнях предприятий успешно реализуются инициативы по расширению масштабов рециркуляции отходов. С начала 70-х годов ведущие целлюлозно-бумажные комбинаты уменьшили воздействие своей деятельности на окружающую среду путем, в частности, подачи воды для отбелки по замкнутой системе и использования при отбелке различных заменителей хлоргаза. Однако главной задачей, стоящей перед этой отраслью, является разработка оптимальных методов в секторе лесного хозяйства.

56. Отраслевые инициативы стали более заметными и в горнодобывающей промышленности. На международном уровне Международный совет по металлам и окружающей среде подготовил документ "Экологическая хартия", в котором в качестве целей отрасли провозглашены повышение качества продукции и охраны окружающей среды. Важные отраслевые инициативы реализуются также и на национальном уровне. Например, накопленный в Канаде опыт в рамках осуществления программы экологически безопасного дренажа при добыче полезных ископаемых, призванной ограничить просачивание в почву откачиваемых из шахт кислотных вод, и Соглашения по инициативе, касающейся добычи полезных ископаемых в Уайтхорсе, позволившего разработать стратегический подход к развитию горнодобывающей промышленности, наглядно продемонстрировали эффективные пути сотрудничества между предприятиями отрасли, правительством и гражданским обществом. Поэтому с учетом глобальных масштабов добычи полезных ископаемых и ее потенциального воздействия на состояние окружающей среды основными задачами этой отрасли являются содействие внедрению оптимальной практики и восстановление состояния окружающей среды в районах полезных ископаемых, а также активизация усилий по развитию сотрудничества с правительствами и гражданским обществом в целях охраны окружающей среды в районах проживания коренных народов и источников их средств к существованию.

57. Косвенный вклад в обеспечение устойчивого развития могут внести такие сектора, как сектор банковского дела и страховой сектор, поскольку они имеют влияние на все отрасли промышленности. Банки принимают меры в целях обеспечения того, чтобы при принятии решений о выдаче кредитов учитывались результаты оценки экологического риска, а страховые компании оценивают экологические показатели деятельности при определении размера страховых взносов. Кроме того, банки поощряют более широкое использование возможностей инвестирования в природоохранную деятельность. В последнее время инвестиционные фонды и банки начали оценивать компании по ряду нефинансовых критериев, включая экологические показатели их деятельности.

58. Хотя добровольные инициативы всех отраслей промышленности выступают в качестве важного инструмента в деле охраны окружающей среды, некоторые субъекты из числа участников движения за охрану природы и государственные чиновники по-прежнему скептически оценивают масштабы их вклада. Для того чтобы наглядно показать, что различные кодексы поведения не остались всего лишь словами на бумаге, первостепенное значение имеет осуществление эффективного контроля и последующей деятельности. Одним из позитивных событий является увеличение числа экологических отчетов предприятий, особенно если они содержат конкретную информацию о целях и результатах оценки достигнутого ими прогресса в достижении этих целей или данные о проверке, проведенной третьей стороной. Кроме того, для облегчения оценки прогресса, достигнутого в той или иной отрасли или стране в целом, будет необходимо разработать общий набор показателей, с тем чтобы обеспечить сопоставимость данных и возможность их обобщения.

С. Задачи международного сообщества в области
экологической политики

59. Международное сообщество должно заниматься решением проблем загрязнения окружающей среды, которые имеют трансграничные и глобальные последствия, и должно поддерживать усилия развивающихся стран по повышению экологической устойчивости на национальном уровне. В частности, необходима координация политики на международном уровне в целях решения глобальных экологических проблем и вопросов, связанных с торговлей опасными отходами, и устранения возможных негативных последствий требований о маркировке товаров, свидетельствующей о соответствии экологическим требованиям, и применения экологических стандартов для международной торговли. В целях смягчения остроты глобальных экологических проблем необходимо на основе международных, региональных и многосторонних экологических соглашений разработать практические программы для осуществления на отраслевом уровне. Особенно важное значение для деловых и промышленных кругов имеют Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (в том числе недавно принятый Киотский протокол), Конвенция о биологическом разнообразии, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов, Конвенция Экономической комиссии для Европы о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и рекомендации Межправительственного форума по лесам.

60. Тот факт, что либерализация международной торговли может придать импульс развитию мировой обрабатывающей промышленности, вызывает в последнее время обеспокоенность, поскольку между экономическим ростом и экономической устойчивостью существует глобальная связь. Многое зависит от того, приведет ли изменение объема торговли к результатам, которые будут способствовать улучшению состояния окружающей среды, или к результатам, которые ухудшат ее состояние. В связи с этим перед международным сообществом встает трудная задача по оказанию развивающимся странам помощи в постепенном ужесточении экологических стандартов и содействия во внедрении таких производственных технологий, которые уменьшили бы нагрузку на окружающую среду и в то же время позволили бы этим странам успешно конкурировать на международных рынках. Кроме того, международному сообществу следует продолжить рассмотрение вопроса об обеспечении более эффективного наблюдения за торговлей опасными отходами. Перевозка таких отходов из промышленно развитых в страны с низким уровнем дохода в целях их удаления или утилизации осуществляется постоянно, хотя, как правило, незаконно и в нарушение Базельской конвенции. Ожидается, что на четвертом совещании Конференции сторон Базельской конвенции, запланированном на 23-27 февраля 1998 года, будет принято решение о том, какие из видов отходов будут подпадать под запрет на экспорт опасных отходов из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами этой организации. Вероятно, в будущем необходимо будет уделить больше внимания учету факторов риска в связи с теми опасными отходами, на которые не распространяется прямой запрет.

61. Необходимо, чтобы органы государственного управления и промышленные предприятия имели широкий доступ к информации об экологически рациональных технологиях и механизмах управления. В целях повышения осведомленности во всем мире о превентивной стратегии охраны окружающей среды, нашедшей свое воплощение в концепции более чистого, экологически эффективного производства, и для оказания правительствам и промышленным предприятиям помощи в разработке программ и мероприятий, которые приведут к расширению внедрения более чистых производственных технологий и более рациональных в экологическом отношении подходов к управлению, был разработан ряд международных программ. Необходимым может оказаться также заключение международного соглашения об экологических стандартах для отраслей, которые являются крупными источниками загрязнения окружающей среды и применительно к которым проблемы конкурентоспособности препятствуют использованию надлежащих подходов на национальном уровне, особенно в развивающихся странах.

62. Усиление озабоченности международного сообщества по поводу рисков, сопряженных с использованием опасных химических веществ привело к принятию Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов и Лондонских руководящих принципов обмена информацией о химических веществах в международной торговле, которые имеют непосредственное отношение к этой проблеме. В 1989 году для облегчения контроля за импортом опасных химических веществ была разработана процедура, именуемая "предварительным согласием на основе полной информации". На одном из заключительных раундов переговоров, предварительно запланированных на март 1998 года, может быть принято решение о том, чтобы сделать использование этой процедуры обязательным применительно к международной торговле некоторыми опасными химическими веществами и пестицидами. Для обеспечения реализации всех потенциальных преимуществ необходимо, чтобы активное участие в подобных программах принимали правительства всех стран.

63. Внимание международного сообщества сосредоточено также на вопросе о стойких органических загрязнителях (СОЗ) - химических веществах, которые стойко сохраняются в окружающей среде и накапливаются биологическим путем через пищевую цепь, создавая потенциальную опасность для окружающей среды и негативно сказываясь на здоровье людей. Недавно полученные данные о том, что эти вещества могут перемещаться на большие расстояния, побудили начать международные переговоры, преследующие цель уменьшения и прекращения их выбросов. Межправительственный форум по химической безопасности нашел достаточно научных данных для того, чтобы наглядно продемонстрировать необходимость принятия на международном уровне мер по контролю за 12 конкретными СОЗ. Прделанная работа убедительно подтверждает, что на основе сотрудничества между правительствами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и промышленными кругами может обеспечиваться нахождение решений. Всем заинтересованным группам следует стремиться завершить работу в рамках этих переговоров, с тем чтобы можно было внедрить эффективные процедуры. В этой связи нелишне отметить, что в работу по подготовке протокола Европейской экономической комиссии по СОЗ предполагается завершить в июне 1998 года.

64. Необходимо, чтобы в международных конвенциях об охране окружающей среды предусматривалось создание структур, выполняющих функции координационных центров сбора и обработки информации в целях оказания практической консультационной помощи промышленности и предоставления ей "ноу-хау", с тем чтобы она могла выполнять закрепленные в этих конвенциях обязательства.

65. Что касается международных соглашений об инвестиционной деятельности, то целесообразно рассмотреть вопрос о возможности и практических путях решения экологических проблем.

66. Наконец, международному сообществу будет также необходимо укрепить сотрудничество в области развития для обеспечения большей экологической устойчивости процесса промышленного развития, в связи с чем первостепенное значение будут иметь финансовая поддержка и меры по ускорению передачи экологически чистой технологии.

Примечания

¹ В первичный сектор входят сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыбное хозяйство; промышленный сектор объединяет горнодобывающую промышленность и карьерные разработки, обрабатывающую промышленность, предприятия общественного пользования и строительство; в сектор услуг входят банковское и страховое дело, оптовая и розничная торговля, торговля

недвижимостью, прочие предпринимательские услуги, общественное питание и гостиничное дело, туристическо-экскурсионное обслуживание, образование, здравоохранение и государственные услуги.

² Взять из United Nations Industrial Development Organization, International Yearbook of Industrial Statistics, (Vienna, 1997). (Эти данные включают Китай.)

³ Расчетное потребление равняется валовому внутреннему производству за вычетом экспорта плюс импорт.

⁴ Рассчитано по ЮНКТАД, Handbook of International Trade and Development Statistics ("Справочник по статистике международной торговли и развития") (Женева, 1995 год).

⁵ Оценки Отдела по вопросам устойчивого развития Секретариата Организации Объединенных Наций.

⁶ Показатели в расчете на душу населения были получены на основе данных, содержащихся в "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1997 год" (E/1997/50), стр. 297.

⁷ Под концепцией "четырёхкратного повышения" понимается возможность увеличения глобальной эффективности использования ресурсов в четыре раза путем сокращения объема используемых ресурсов наполовину и удвоения объема производственных мощностей. См. von Weizsäcker, Lovins and Hunter, Factor Four: Doubling Wealth, Halving Resource Use (London, Earthscan Publications, 1997).
