



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/3/Add.1
8 April 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Четвертая сессия

18 апреля-3 мая 1996 года

Защита океанов и всех видов морей, включая замкнутые и полузамкнутые
моря, и прибрежных районов и охрана, рациональное использование
и освоение их живых ресурсов

Доклад Генерального секретаря

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
I. ОБЩИЙ ОБЗОР	5 - 26	3
II. СТРАНОВОЙ ОПЫТ	27 - 37	9
III. ОПЫТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	38 - 45	13
IV. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ПЕРЕДАЧИ ТЕХНОЛОГИЙ И СОЗДАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА	46 - 56	15
V. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ И ОПЫТ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	57 - 87	18
VI. ВЫВОДЫ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ	88 - 113	26

Приложение

ПОДКОМИТЕТ АКК ПО ОКЕАНАМ И ПРИБРЕЖНЫМ РАЙОНАМ: РУКОВОДИТЕЛИ ПОДСЕКТОРОВ	37
---	----

ВВЕДЕНИЕ

1. Части настоящего добавления подготовлены совместно теми учреждениями, которые оказывали содействие в работе Подкомитета по океанам и прибрежным районам Административного комитета по координации (АКК) 1/, вспомогательного органа Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР), с момента его учреждения в 1993 году в качестве целевого органа по вопросам осуществления главы 17 Повестки дня на XXI век 2/. В рамках этого Подкомитета АКК и по каждой программной области главы 17 координация деятельности по подготовке соответствующих материалов была поручена различным учреждениям Организации Объединенных Наций, выступающим в качестве вспомогательных целевых органов на базе концепции головного учреждения (см. приложение). В качестве дополнения к докладу Генерального секретаря (E/CN.17/1996/3) настоящее добавление содержит дополнительную и более подробную информацию об осуществлении главы 17 3/.

2. Настоящий документ построен в соответствии с семью основными программными областями главы 17 Повестки дня на XXI век: а) комплексное рациональное использование и устойчивое развитие прибрежных и морских районов, включая исключительные экономические зоны; б) охрана морской среды: i) предотвращение и уменьшение деградации морской среды, связанной с деятельностью на море, и борьба с ней; ii) предотвращение и уменьшение деградации морской среды, связанной с деятельностью на суше, и борьба с ней; с) устойчивое использование и сохранение морских живых ресурсов открытого моря; d) устойчивое использование и сохранение живых морских ресурсов, находящихся под национальной юрисдикцией; e) устранение неопределенностей, имеющих важное значение для рационального использования морской среды и оценки климатических изменений; f) укрепление международного и регионального сотрудничества и координации.

3. В соответствии с инструкциями МКУР Подкомитет не подготовил специальный доклад по программной области G главы 17 ("Устойчивое развитие малых островов"), в отношении которой существует специальный процесс представления докладов. Основная часть информации, представленной по программным областям A-F, в полной мере относится к малым островным развивающимся государствам и имеет для их развития даже еще большее значение, чем для других стран с большей континентальной территорией.

4. Настоящее добавление включает: i) общий обзор основных вопросов политики, накопленного опыта и достигнутых успехов; ii) опыт стран в осуществлении мероприятий на национальном уровне (с проведением различия в соответствующих случаях между развитыми странами, развивающимися странами, малыми островными развивающимися государствами и странами с переходной экономикой) 4/; iii) опыт крупных групп и неправительственных организаций (НПО); iv) вопросы финансирования, передачи технологии и укрепления потенциала; v) последние события, мероприятия и опыт в области международного сотрудничества с уделением особого внимания деятельности системы Организации Объединенных Наций и vi) выводы и планы на будущее. С учетом масштабности и сложности главы 17 некоторые из этих разделов были разделены на подразделы, соответствующие различным программным областям, упомянутым в пункте 2 выше.

I. ОБЩИЙ ОБЗОР

A. Комплексная эксплуатация прибрежных районов

/...

5. Приблизительно две трети населения планеты живет в прибрежных районах. В последние несколько десятилетий различные факторы, такие, как: а) быстрое и ускоренное экономическое развитие; б) растущее и неэкономное потребление ресурсов; в) конфликты из-за распределения ресурсов и г) использование океанов для сброса отходов привели к быстрому ухудшению состояния окружающей среды в прибрежных и морских районах и поставили под угрозу ее экологическую целостность и устойчивость ее ресурсной базы. За почти двадцать лет работы в области комплексного управления прибрежными районами (КУПР) и нескольких лет деятельности по разработке программ рациональной эксплуатации океанов был накоплен значительный объем знаний, опыта и технической информации. Отраслевые подходы к вопросам планирования развития не обеспечили эффективного решения этих проблем.

6. Комплексная эксплуатация водосборных бассейнов, эстуариев и прибрежных и морских вод было признано одной из концепций, положенных в основу всеобъемлющего экосистемного подхода к устойчивому развитию и охране окружающей среды. Его суть состоит в использовании динамичного процесса принятия решений о разработке и осуществлении стратегий. Он предполагает наличие соответствующей программной основы, организационных механизмов, потенциала в области планирования, прочной научно-технической базы и расширенных механизмов международного сотрудничества и предусматривает учет использования океанов и прибрежных районов в контексте разработки более широкой национальной политики, воплощая общие политические решения в привязанные к конкретному району мероприятия с задействованием местного потенциала.

7. Вместе с тем, несмотря на растущее международное признание концепции КУПР, она, похоже, пока не привлекла к себе самого широкого внимания представителей директивных органов как в развивающихся, так и в развитых странах. Хотя КУПР не является панацеей от всех бед прибрежных районов, существуют общие элементы для всех ситуаций, такие, как а) необходимость поэтапного осуществления КУПР; б) важность отдельных природных ресурсов; в) ключевая роль организационных механизмов; г) специфичный характер и местные возможности для практической деятельности и е) необходимость гибкости в осуществлении рекомендованных методов и подходов.

В. Охрана морской среды

1. Охрана морской среды от деятельности на море

8. Ряд осуществляемых на море видов деятельности является непосредственной причиной приблизительно 20 процентов загрязнения морской среды. Ущерб от некоторых из них связан с выбросами загрязняющих веществ, тогда как другие наносят ущерб в менее явной форме путем нарушения естественного уклада и изменения среды обитания. Такие изменения могут проявляться через месяцы, годы или даже десятилетия, хотя некоторые из них носят необратимый характер. Нередко какой-либо вид деятельности порождает несколько таких эффектов в сочетании. В настоящее время наиболее серьезные опасения вызывают морские перевозки, поиск/добыча нефти и газа в прибрежных районах (включая связанные с этим аварийные разливы) и удаление отходов и иных веществ путем сброса в море, хотя и другие виды деятельности, такие, как добыча песка и гравия с морского дна и прокладка подводных трубопроводов и кабелей, могут также иметь пагубные последствия.

9. Для предупреждения деградации морской среды необходим профилактический и упреждающий подход. Для этого требуются, в частности, принятие оценок экологических последствий, применение экологически чистых технологий и методов сведения отходов к минимуму, надлежащее обращение с опасными веществами, их должное хранение и транспортировка, а также

/...

экологически приемлемые методы удаления отходов. Для этого также необходимо уделять должное внимание вопросам: а) случайного переноса особей с балластовыми водами; б) сброса в океан сточных вод и в) загрязнения воздуха с судов.

10. На глобальном уровне сформировались хорошо зарекомендовавшие себя системы регулирования морских перевозок и захоронения отходов путем сброса, однако появление новых проблем, таких, как транспортировка отработанного ядерного топлива, требует нового мышления. Хотя решение многих проблем кроется в сфере управления, важнейшее значение имеют доступ к научным данным и информации и надлежащий учет социально-экономических аспектов.

11. В целом проблемы, которые предстоит решить, с тем чтобы обеспечить экологически устойчивый характер судоходства, нефте- и газодобычи в прибрежных районах, дноуглубительных работ и т.д., одинаковы для развитых и развивающихся стран, и в подходе к их решению не должно быть существенных различий. Различия кроются лишь в доступе развивающихся стран к научно-техническим средствам, необходимым для достижения этой цели, таким, как аналитические лаборатории и местный технический потенциал. В краткосрочном плане этот вопрос можно решить путем привлечения внешних ресурсов, однако в конечном итоге устойчивое развитие зависит от достижения самообеспеченности в сфере людских и иных основных ресурсов в более долгосрочном плане. Таким образом, важно продолжать оказывать поддержку мероприятиям в системе Организации Объединенных Наций, специально направленным на решение указанных выше проблем, в том числе столь хорошо зарекомендовавшего себя учреждения, как Всемирный морской университет.

2. Охрана окружающей среды от наземных источников загрязнения

12. На долю наземных источников приходится 80 процентов загрязнения морской среды. Наиболее серьезные и требующие безотлагательного внимания проблемы, касающиеся морской среды на глобальном уровне, связаны с освоением прибрежных зон и сопутствующим разрушением сред обитания, эвтрофикацией, микробиологическим заражением морепродуктов и пляжей, загрязнением морей пластиковым мусором, постепенным увеличением уровня содержания хлороуглеводородов и накоплением гудрона на пляжах. Наиболее опасными для морской окружающей среды загрязнителями являются: сточные воды, питательные элементы, синтетические органические соединения, отложения, мусор и изделия из пластика, металлы, радионуклиды, нефть/углеводороды и полициклические ароматические углеводороды (ПАУ). Многие из загрязнителей, попадающие из наземных источников, в частности устойчивые органические загрязнители (УОЗ), представляют опасность для морской среды, поскольку они одновременно характеризуются токсичностью, стойкостью и способностью к биоаккумуляции в элементах трофической цепи. На морскую среду могут также влиять населенные пункты, землепользование, создание прибрежной инфраструктуры, сельское и лесное хозяйство, градостроительство, туризм и промышленность. Особые опасения вызывают эрозия береговой полосы и заиление.

13. Хотя в настоящее время ряд международных соглашений дополняет национальные положения, направленные на защиту морей от морских источников загрязнения, еще многое предстоит сделать для борьбы с наземными источниками, которые являются главными источниками загрязнения морей. Вместе с тем есть надежда на успех недавних межправительственных инициатив, в частности принятую в ноябре 1995 года Глобальную программу действий по охране морской среды от деятельности на суше (см. пункты 29, 101-104, 125 и 126). Часть XII (статьи 192-237) Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву посвящена вопросам защиты и сохранения морской среды, однако лишь в двух статьях конкретно говорится о загрязнении морской среды из находящихся на суше источников. В статье 207 предусмотрено, что государства принимают законы, правила и другие меры, которые могут быть необходимы для

предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения из находящихся на суше источников. В статье 213 далее предусматривается, что государства обеспечивают выполнение своих законов и правил и принимают законы и другие меры, необходимые для осуществления применимых международных норм и стандартов.

14. Признавая, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву обеспечивает международную правовую основу для деятельности по защите и устойчивому развитию морской среды, авторы главы 17 Повестки дня на XXI век предлагают государствам в соответствии с положениями Конвенции и с учетом их политики, приоритетов и обеспеченности ресурсами принять на себя обязательства в области предотвращения, уменьшения и контролирования деградации морской среды, с тем чтобы сохранять и повышать ее потенциал поддержания жизни и продуктивные возможности. Что касается конкретно предупреждения, сокращения и контроля деградации морской среды вследствие деятельности на суше, то в главе 17 говорится, что при выполнении своего обязательства по решению проблем такой деградации государствам следует принимать меры на национальном уровне, а там, где это необходимо, - на региональном и субрегиональном уровнях, и учитывать при этом Монреальские руководящие положения (см. Повестку дня на XXI век, пункт 17.25), а также другие соответствующие документы, такие, как Парижская конвенция 1992 года, Конвенция по Балтийскому морю 1992 года, Протокол по Балтийскому морю 1993 года и другие общие обязательства, предусматриваемые региональными морскими соглашениями.

С. Морские живые ресурсы открытого моря

15. На долю рыбного промысла в открытом море приходится приблизительно 10 процентов общего объема мирового вылова рыбных морских ресурсов, а состояние многих рыбных запасов либо неизвестно, либо вызывает опасения. Эффективное сохранение и управление ресурсами открытого моря на базе Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, принятого 4 августа 1995 года 5/, имеют важнейшее значение, если эти ресурсы предполагается и далее на долгосрочной и устойчивой основе использовать для обеспечения продовольственной безопасности, международной торговли и экономического развития.

16. С ростом населения планеты быстро возрастает спрос на рыбопродукты. Рыболовство в открытом море способно внести существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности при условии устойчивой эксплуатации ресурсов. Таким образом, главная задача сохранения и управления рыбными ресурсами открытого моря должна состоять в обеспечении их рационального и упорядоченного использования.

17. В целях обеспечения эффективности деятельности по сохранению и управлению рыбными ресурсами открытого моря необходимо укрепить международное сотрудничество и роль субрегиональных и региональных рыболовческих организаций и механизмов. Основное внимание в деле укрепления такой деятельности должно уделяться прежде всего государствам флага и той ответственности, которую они несут за суда, следующие под их флагом, и их контролю над этими судами. Поскольку большинство судов, ведущих лов в открытом море, действуют или имеют возможность действовать в далеко расположенных акваториях, государства флага не всегда имеют возможность осуществлять эффективный контроль за своими флотами; некоторые страны принимают весьма ограниченные меры для проверки соответствия следующих под их флагом судов установленным стандартам, качества подготовки экипажей и правильности применяемых ими методов лова. Таким образом, на Конференции Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб была также рассмотрена

дополнительная роль мер, принимаемых государствами порта в соответствии с международным правом, в качестве одного из средств укрепления деятельности по сохранению и управлению рыбными запасами открытого моря.

Д. Морские живые ресурсы, находящиеся под национальной юрисдикцией

18. Вылов рыбы в морской среде составляет 80-90 млн. тонн в год (примерно 90 процентов из которой вылавливается в водах, находящихся под национальной юрисдикцией). Примерно 25 процентов рыбных запасов, по которым имеются оценочные данные, вылавливаются сверх промыслового запаса, и налицо опасность перелова еще 44 процентов, если не будут незамедлительно приняты надлежащие меры по управлению этими запасами. Ежегодные экономические издержки достигают 50 млрд. долл. США, рыбный промысел поддерживается за счет крупных субсидий и в этом секторе нередко возникают конфликтные ситуации, при этом наносится ущерб среде обитания рыбопромысловых ресурсов - главным образом в результате других видов экономической деятельности в прибрежных и неприбрежных зонах. В глобальном масштабе положение нестабильно и постепенно ухудшается, что ведет к увеличению числа конфликтных ситуаций, и сохраняющийся спрос на морепродукты обуславливает необходимость в принятии срочных мер по улучшению управления рыболовством, а также наращиванию организационного и научно-исследовательского потенциалов. Аквакультура будет играть все более важную роль в деле содействия продовольственному снабжению, хотя возникают серьезные проблемы, связанные с неконтролируемым развитием крупномасштабных систем аквакультуры в прибрежных районах.

19. Для того чтобы прибрежные государства извлекали социально-экономическую выгоду из устойчивого использования морских живых ресурсов, находящихся под национальной юрисдикцией, необходимо развивать морские живые ресурсы в целях удовлетворения потребностей людей в питании и достижения других социально-экономических задач; защищать интересы коренного населения; поддерживать рыбные запасы на соответствующих уровнях или восстанавливать их до таких уровней; смягчать экологические последствия применения орудий лова и практики рыболовства; защищать виды живых ресурсов и экосистемы, находящиеся под угрозой исчезновения; развивать аквакультуру и сферу мелкого рыболовства; укреплять правовую и нормативную базы; сокращать потери после вылова и выбросы рыбы; совершенствовать механизмы обработки и распределения рыбы; и содействовать использованию экологически безопасной технологии.

20. Внимание этим проблемам стало уделяться в связи с международной деятельностью, направленной на рационализацию мер по сохранению и устойчивому использованию океанических рыбных ресурсов. В ноябре 1994 года вступила в силу Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, и в ее положениях изложены права и обязанности государств в отношении сохранения и использования живых морских ресурсов в исключительных экономических зонах (ИЭЗ). В 1992 году в Мексике была проведена Международная конференция по ответственному ведению рыбного промысла, в результате которой была признана необходимость разработки кодекса поведения в отношении ответственного рыболовства, который впоследствии был подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Конференцией ФАО, прошедшей в октябре 1995 года.

Е. Решающие факторы неопределенности и изменение климата

21. Имеющихся данных и знаний относительно преобладающих процессов, форм взаимодействия и механизмов взаимосвязи между составными частями нашей планеты недостаточно для создания надлежащей базы для управления и прогнозирования в связи с изменением климата. Неопределенности пока еще слишком значительны, хотя за последние несколько лет был достигнут

заметный прогресс. Частично устранить эти неопределенности удастся при помощи деятельности, параллельно осуществляемой по трем основным направлениям: i) проведение научных исследований и создание инструментов моделирования; ii) развитие людских ресурсов и формирование потенциала для использования этих инструментов; iii) разработка и создание надлежащих систем наблюдения, благодаря которым будет сформирована Глобальная система океанических наблюдений (ГСОН).

22. Исследования на межправительственном и неправительственном уровнях главным образом осуществляются через исследовательский компонент Всемирной программы исследования климата (ВПИК) и Международную программу "Геосфера-биосфера" (МПГБ). Дополнительные программы связаны с биологическими компонентами, включая Программу "Глобальные научные исследования и наблюдения за динамикой морских экосистем" (ГЛОБЕК), Глобальное исследование проблем загрязнения морской среды (ГИЗМС) и региональные программы исследования крупных морских экосистем (КМЭ). Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) учредили Межправительственную группу по климатическим изменениям (МГКИ) для проведения авторитетной глобальной оценки климатических изменений и их воздействия, а также связанных с ними социально-экономических аспектов. Этот орган является основным источником научной информации для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. также добавление к докладу Генерального секретаря по главе 9 Повестки дня на XXI век (Защита атмосферы) (E/CN.17/1996/22/Add.1), которая имеется в распоряжении Комиссии).

23. Деятельность по развитию людских ресурсов и созданию потенциала охватывает как исследовательские программы, так и программы наблюдения, включающие компоненты просвещения, профессиональной подготовки и оказания технической помощи, а также финансовую помощь для содействия функционированию инфраструктуры и ее развития. Стратегия достижения этих целей основана на использовании существующих региональных механизмов, деятельность которых при необходимости корректируется. Проблемам, связанным с океанической средой, будет уделено дополнительное внимание в ходе подготовки и проведения Международного года океана, который был провозглашен Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и намечен на 1998 год (резолюция 49/131). Надлежащие наблюдения главным образом ведутся на межправительственном уровне с учетом научных выводов и требований в отношении моделирования, а также на основе существующих неполных систем. После проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) были разработаны рамки и стратегии для поэтапного формирования ГСОН, включая ряд региональных компонентов.

Г. Международное и региональное сотрудничество

24. Международное сотрудничество необходимо для поддержания и дополнения национальных усилий, а эффективное осуществление стратегий и деятельности в программных областях А-Е (а также G) главы 17 Повестки дня на XXI век невозможно без принятия действенных и эффективных организационных мер на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, в зависимости от обстоятельств. К мероприятиям, необходимым для содействия осуществлению положений главы 17, относятся а) объединение соответствующих секторальных усилий, связанных с деятельностью в морских и прибрежных районах на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, в зависимости от обстоятельств; б) содействие обмену информацией и, где это уместно, установлению организационных связей между субрегиональными, региональными и глобальными учреждениями; в) содействие в проведении в рамках системы Организации Объединенных Наций регулярного обзора на межправительственном уровне и согласовании соответствующих экологических проблем; г) улучшение координации усилий учреждений системы Организации Объединенных

Наций, занимающихся проблемами окружающей среды и развития в морских и прибрежных районах, а также расширение контактов с соответствующими международными органами, осуществляющими деятельность в целях развития.

25. В системе Организации Объединенных Наций и в сфере деятельности по эксплуатации ресурсов океанов и прибрежных зон существуют давние традиции сотрудничества, особенно между учреждениями, которые в настоящее время являются членами недавно созданного Подкомитета по океанам и прибрежным районам АКК 1/. К другим межучрежденческим механизмам относятся Межсекретариатский комитет по научным программам в области океанографии (ИКСПРО) 6/ и Объединенная группа экспертов по научным аспектам охраны окружающей среды (ГЕСАМП) 7/. Это сотрудничество получило дальнейшее развитие на этапе подготовки ЮНСЕД и благодаря принятию Повестки дня на XXI век может базироваться на подходе к проблемам, представляющим взаимный интерес.

26. Ряд региональных и глобальных межправительственных учреждений - как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами - занимается секторальными и межсекторальными аспектами проблем океана. Тем не менее необходимо улучшить координацию между этими организациями и между их соответствующими контрагентами, особенно на национальном уровне, и существенно увеличить объем финансовой поддержки, с тем чтобы они могли эффективно выполнять свои функции. На состоявшемся в Лондоне Семинаре по экологии и обеспечению всеобъемлющего и последовательного характера глобальных решений по вопросам океана (декабрь 1995 года) была подтверждена роль системы Организации Объединенных Наций как механизма координации деятельности по вопросам океана; было рекомендовано укрепить Подкомитет по океанам и прибрежным районам АКК и повысить эффективность деятельности ГЕСАМП как источника научных рекомендаций в отношении приоритетных направлений глобальной деятельности.

II. СТРАНОВОЙ ОПЫТ

A. Комплексная эксплуатация прибрежных зон

27. После ЮНСЕД многие правительства ввели в действие или укрепили свою политику в области охраны и использования прибрежных и морских районов, способствующую процессу комплексного использования прибрежных зон. Повышенное внимание уделялось экологическому законодательству и созданию природоохранных учреждений. Однако только сейчас удалось добиться некоторых результатов в реализации национальных и международных инициатив, начатых более 10 лет назад. Большинство мероприятий - несмотря на то, что с технической точки зрения они являлись новаторскими и в ряде случаев довольно успешно осуществлялись на местном уровне (усилия, которые в основном были связаны с небольшими географическими районами и/или ограниченным комплексом мероприятий), - не были реально интегрированы в процесс национального планирования развития и не привлекли сколько-нибудь значительных ассигнований, в результате чего эти операции оказались не столь эффективными, как ожидалось, в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Меньше внимания было уделено более обширным морским акваториям, находящимся под национальной юрисдикцией. Вместе с тем после вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и полного признания важного значения морских районов для удовлетворения основных людских потребностей (например, потребностей в продовольствии, трудоустройстве, ресурсах и культурно-оздоровительных потребностей) страны определили по-новому и расширили роль комплексного использования ресурсов морских/прибрежных районов, находящихся под национальной юрисдикцией, и

/...

соответствующих механизмов регионального и международного сотрудничества (особенно в отношении общих ресурсов).

В. Охрана морской среды

1. Охрана природной среды от последствий деятельности на море

28. Многие развивающиеся страны поддерживают принятые на глобальном и региональном уровнях важные конвенции по окружающей среде. Что касается морских перевозок, то смещение акцента с государства флага на государство порта, как ожидается, повысит степень безопасности и экологически безвредной эксплуатации судов, зарегистрированных в развивающихся странах. Предпринимаемые в настоящее время шаги по пересмотру положений Международной конвенции о нормах подготовки, аттестации и вахтенной службы аналогичным образом скажутся на уровне компетентности плавсостава. Как таковая, эта задача потребует от развивающихся стран выделения дополнительных финансовых ресурсов в ущерб другим аспектам этой проблемы, например развитию береговой инфраструктуры. В этом отношении работа, проводимая в настоящее время Международной морской организацией (ММО) совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и другими учреждениями в целях разработки финансовых механизмов, при помощи которых достигается приток необходимых средств от тех, кто пользуется этими инфраструктурами, для финансирования мер по обеспечению безопасности судоходства и предотвращения загрязнения в соответствии с принципом "платит загрязнитель", сулит частичное облегчение финансового бремени, лежащего на прибрежных государствах. Во многих развивающихся странах культура безопасности и природоохраны все еще недостаточно развита или вообще отсутствует. С тем чтобы добиться применения практики, обеспечивающей надлежащий уровень безопасности и охраны окружающей среды, необходимы информированность общественности и просвещение, а также оказание помощи учебным заведениям.

2. Охрана окружающей среды от наземных источников загрязнения

29. Этот вопрос рассматривался в рамках активного процесса, осуществлявшегося на межправительственном уровне в развитии усилий, предпринятых в а) Галифаксе, Канада (1991 год), где эксперты разработали принципы охраны морской среды от наземных источников загрязнения; и б) Найроби (1991 год), где эксперты разработали проект стратегии уменьшения масштабов деградации морской среды вследствие загрязнения из наземных источников и в результате деятельности в прибрежных зонах. В Монреале, Канада, с 6 по 10 июня 1994 года прошло Совещание назначенных правительствами экспертов по Монреальским руководящим принципам защиты морской окружающей среды от загрязнения из наземных источников 1985 года, участники которого постановили, что Монреальские руководящие принципы 1985 года могут послужить одним из источников материала, который следует взять за основу при подготовке глобальной программы действий по охране морской среды от деятельности на суше. После интенсивного процесса переговоров в ноябре 1995 года в Вашингтоне, О.К., была принята Глобальная программа действий по охране морской среды от деятельности на суше, которая послужит основой для национальных и международных усилий в целях сокращения масштабов загрязнения океанов вследствие деятельности на суше, содействуя, в частности, а) улучшению состояния прибрежной среды обитания и повышению продуктивности; б) сокращению числа проблем, угрожающих продовольственной безопасности; в) уменьшению опасностей, грозящих здоровью человека; и г) обращению вспять нынешних тенденций к неконтролируемой деятельности и изменению ландшафта в прибрежных зонах.

30. Глобальная программа действий призвана помочь государствам в принятии, в соответствии с их политикой и с учетом их приоритетов и ресурсов, индивидуальных или коллективных мер по предотвращению, сокращению масштабов, ограничению и/или полной остановке ухудшения состояния морской среды и преодолению последствий ущерба от деятельности на суше.

С. Морские живые ресурсы открытого моря

31. Некоторые развитые страны в разумных пределах выполняют функции государства флага по контролю над своим флотом, осуществляющим промысел в открытом море. В этих странах действуют национальные системы выдачи разрешений и требуется всесторонняя отчетность. Однако в развитых странах еще имеются возможности для совершенствования систем управления, связанных с рыболовством в открытом море, и сбора информации, предназначенной для субрегиональных и региональных рыбопромысловых организаций или механизмов, в целях сохранения живых ресурсов и их рационального использования. Международное сообщество определило особые потребности развивающихся стран в отношении рыболовства в открытом море. В этих странах необходимо укрепить национальный потенциал и институты, с тем чтобы они могли выполнять свои обязательства по сохранению и рациональному использованию ресурсов открытого моря и, если это необходимо, участвовать в рыбном промысле в открытом море. Эти соображения имеют особо важное значение для тех малых островных развивающихся стран, социально-экономическое развитие которых в большой степени зависит от рыбопромысловых ресурсов открытого моря. Многие страны с переходной экономикой являлись или по-прежнему являются странами, играющими важную роль в рыбном промысле в открытом море. Вследствие рационализации хозяйственной деятельности и перехода к рыночной экономике масштабы операций рыболовного флота этих стран в открытом море уменьшились, что отчасти обусловлено сокращением или прекращением субсидирования этой отрасли. Сокращение рыболовного флота в этих странах должно позволить им сделать еще более рациональными структуру флота и промысел в открытом море.

Д. Морские живые ресурсы, находящиеся под национальной юрисдикцией

32. Вылов развитых стран с 1992 года сокращается, что частично объясняется истощением запасов промысловых рыб или кризисами в Северной Атлантике в результате сочетания таких факторов, как перелов и неблагоприятные природные условия. Несмотря на возникающие трудности, предпринимаются усилия с целью сократить излишний тоннаж промыслового флота и неоправданные инвестиции в эту отрасль и усовершенствовать систему управления. Разрабатываются более эффективные методы управления, например квоты на промысловые усилия, индивидуальные переводные квоты (ИПК) и ограничения ведения промысловых операций. Акценты в рамках научных исследований смещаются в сторону рационализации методов использования ресурсов, при этом более пристальное внимание уделяется фактору неопределенности и его воздействию на процесс принятия решений и последствиям деградации и изменения окружающей среды. В 70-е и 80-е годы развивающиеся страны значительно увеличили свою долю в общемировом объеме вылова и в международной торговле, обойдя в 1985 году развитые страны по этим показателям. После 1992 года эта тенденция сохранялась, несмотря на отсутствие роста вылова в мире. В нескольких странах разрабатывается надлежащий потенциал для проведения научных исследований в области рыболовства и методов управления. Во многих других странах системы сбора данных о рыболовстве функционируют плохо и нет достаточной научно-исследовательской базы в поддержку устойчивого развития и управления. В странах с переходной экономикой - например в Восточной Европе - сектор рыболовства претерпевает значительные изменения. Из-за новой экономической политики дальнепромысловый флот этих стран вынужден ограничить свое присутствие национальными ИЭЗ и близлежащими водами, что иногда влекло за собой увеличение масштабов промысла до такой

степени, что это ставило под угрозу воспроизводство рыбных запасов и заставляло ставить на якорь целые флотилии или принимать другие меры по сокращению промысла.

Е. Решающие факторы неопределенности и изменение климата

33. Во многих развивающихся странах созданы национальные координационные механизмы и учреждения для осуществления морских наблюдений в прибрежных зонах в целях проведения научных исследований, подготовки оценок качества и более точных прогнозов для обеспечения безопасности на суше и на море. Они также приняли некоторые меры, пытаясь адаптироваться к возможным изменениям климата и повышению уровня моря. Некоторые развитые страны проводят специальные исследования, связанные с воздействием ультрафиолетового излучения на морскую среду. Большинство развитых стран участвуют в работе по исследованию океана, направленной на выявление отклонений в состоянии климата и определение роли океанов в поддержании баланса CO_2 , и готовят оценки степени уязвимости прибрежных зон, включая оценку загрязнения морской среды. Опыт совершенно ясно демонстрирует преимущества сотрудничества и необходимость совместных действий на региональном уровне, свидетельство чему региональные конвенции по Балтийскому и Северному морям. Многие развитые страны участвуют в разработке ГСОН.

34. Несколько развивающихся стран ввели в действие национальную политику охраны морской среды, в том числе стратегии, связанные с научными исследованиями и услугами. Многие из них активно участвуют в исследованиях, осуществлении наблюдений и подготовке оценок, касающихся прибрежных зон. Многие страны участвуют в конкретных специализированных мероприятиях по наблюдению, например, за уровнем моря (Глобальная система наблюдения за уровнем моря (ГЛОСС)), содержанием питательных веществ, морским мусором и нефтяным загрязнением. Многие развитые страны решительно поддерживают меры по разработке ГСОН, но их участие в этом проекте ограничено. Усилия некоторых развивающихся стран связаны с реализацией крупномасштабных исследовательских проектов, касающихся изменения климата, взаимосвязи между океанами и CO_2 , последствий загрязнения и воздействия ультрафиолетовой радиации. Они уделяют основное внимание тем районам океанов, которые непосредственно относятся к их сфере интересов. Опыт со всей очевидностью указывает на преимущества сотрудничества и необходимость использования межправительственного механизма для достижения договоренностей.

35. Участие малых островных развивающихся государств в соответствующей деятельности ограничено. Опыт свидетельствует о том, что необходимы дополнительные усилия для подключения этих государств к соответствующим региональным программам. Тем не менее несколько таких государств участвуют в специализированных мероприятиях, например, в деятельности по наблюдению за уровнем моря (ГЛОСС), подготовке оценок, связанных с морским мусором и загрязнением, и удалению отходов.

36. Несколько стран с переходной экономикой традиционно принимали активное участие в большинстве соответствующих исследовательских программ. Они осуществляли широкомасштабные наблюдения за океанической средой и располагали национальными механизмами координации. Однако ввиду нынешних экономических условий на международном уровне отмечается заметное уменьшение масштабов этой деятельности. Наглядным примером этого является сокращение с начала переходного периода обменов международными океанографическими данными. Опыт международного сотрудничества также выявил необходимость в значительном объеме технической и финансовой помощи, с тем чтобы обеспечить уделение должного внимания прибрежным зонам многих из этих государств (например в бассейне Черного и Балтийского морей).

Ф. Международное и региональное сотрудничество

37. Развитые и развивающиеся страны (а также страны с переходной экономикой) давно сотрудничают в создании ряда межправительственных органов для решения секторальных и межсекторальных вопросов, имеющих отношение к океанам. После ЮНСЕД во многих из них прошла проверка на предмет эффективности и качества работы, особенно с точки зрения их способности заниматься вопросами природных ресурсов и охраны окружающей среды. Как показывает опыт, эти органы успешно решают такие задачи, как расширение осведомленности, создание баз данных, формирование общего понимания проблем и потенциальных решений и мобилизация ограниченной научно-исследовательской базы (особенно в развивающихся странах). Опыт также показывает, что эти органы оказываются достаточно малоэффективными, когда речь идет о принятии и осуществлении политически сложных решений, связанных с выделением ресурсов и снижением темпов эксплуатации до рациональных уровней. Он также свидетельствует о том, что роль НПО и частного сектора в деятельности таких органов требует дальнейшего усиления.

III. ОПЫТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

38. НПО, занимающиеся вопросами океанов и развития прибрежных районов и участвующие в работе директивных органов организаций системы Организации Объединенных Наций, являются международными и национальными ассоциациями, представляющими экологические группы и различные стороны морского промысла, как на кустарном, так и на промышленном уровне. К наиболее активным международным организациям относятся такие экологические группы, как Международное общество "Друзья Земли", Международный совет "Гринпис", и Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) и Всемирный фонд природы; группы защиты животных, такие, как Международное общество за гуманное отношение к животным и Международный фонд защиты животных; промышленные ассоциации, такие, как Международная ассоциация независимых владельцев танкеров (ИНТЕРТАНКО), Международный морской форум нефтяных компаний (ММФНК) и Форум по проблемам разведки и добычи; и группы индивидуальных рыболовов, такие, как Международная группа в поддержку работников рыбных промыслов. Хотя национальные и региональные группы также внесли весомый вклад в осуществление положений главы 17 Повестки дня на XXI век, в настоящем обзоре основное внимание уделяется инициативам, имеющим более выраженное международное значение.

39. Хотя необходимость дальнейшего совершенствования механизмов взаимодействия между НПО и системой Организации Объединенных Наций (и системой межправительственных структур в целом) сохраняется, это взаимодействие было достаточно эффективным. Предоставление НПО консультативного статуса при Организации Объединенных Наций и ее учреждениях дало им возможность быть представленными на ключевых совещаниях по вопросам океанов, получать документацию и активно участвовать в пленарных заседаниях и деятельности рабочих и редакционных групп, подготовке технических докладов и бюллетеней, таких, как "ЭКО", и созывать совещания "за круглым столом" и проводить другие неофициальные обмены мнениями с участием правительственных должностных лиц и официальных представителей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, действуя через национальные делегации, НПО весьма успешно участвовали в выработке позиций своих стран на ключевых международных конференциях.

40. Что касается рыбного промысла, то национальные и международные НПО, занимающиеся вопросами охраны окружающей среды и рыбного промысла, участвовали в работе Конференции Организации Объединенных Наций по трансзональным и далеко мигрирующим видам рыб и в разработке Кодекса поведения ФАО в области ответственного рыболовства. НПО внесли ценный вклад в разработку программных, технических, научных и правовых аспектов таких вопросов, как принцип осторожности, экологически безопасные и избирательные орудия и методы лова, перелов

и превышение промысловых возможностей и аквакультура; им также принадлежит большая заслуга в деле расширения осведомленности общественности и привлечения внимания средств массовой информации к глобальному кризису рыбного промысла. На региональных и национальных форумах НПО, занимающиеся проблемами рыбного промысла, активно выступали в защиту мелких местных рыбных промыслов и их прав.

41. В рамках Международной комиссии по промыслу китов (МКПК) НПО выступали инициаторами или исполнителями научной работы, в том числе по итогам экспериментального исследования по применению методов, основанных на анализе проб ДНК, для наблюдения и контроля за китобойным промыслом и исследования китов в китовых заповедниках МКК в Антарктике, Индийском океане, и таким темам, как гуманные методы охоты, требования к осмотру и наблюдению и международная торговля продукцией китобойного промысла.

42. НПО занимались вопросами регулирования деятельности в прибрежных районах, такими, как сброс отходов в океан, судоходство, загрязнение с судов и прибрежная добыча нефти и газа. В рамках Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 года (Лондонская конвенция), которая действует под эгидой ИМО, природоохранительные НПО поддерживали запреты на сброс в океаны радиоактивных и промышленных отходов и сжигание мусора в море, введенные в 1993 году.

43. НПО внесли вклад в разработку Вашингтонской декларации и Глобальной программы действий недавней Конференции ЮНЕП по защите морской среды от деятельности, осуществляемой на суше, в частности, разработкой программ предотвращения загрязнения на основе поощрения внедрения чистых технологий и уменьшения масштабов использования токсичных веществ, включая стойкие органические загрязнители (СОЗ) и их заменители; технической оценки ущерба от применения СОЗ; особого учета финансовых и организационных соображений (в соответствии с рекомендацией ЮНСЕД); внедрения альтернативных технологий; обмена информацией; обеспечения доступа общественности к информации и реестрам; и реализации программ восстановления среды обитания; а также путем содействия заключению нового глобального соглашения по СОЗ.

44. НПО принадлежит большая заслуга в борьбе за создание морских и прибрежных охранных зон (МОЗ) во всем мире, и во многих случаях они управляют ими или поддерживают их и занимаются выпуском информационных материалов и разработкой просветительских программ для обеспечения понимания местными пользователями и производственными группами значения охраняемых зон как регулирующего механизма для сохранения разнообразия морских и прибрежных видов. В Карибском бассейне НПО отвечают за поддержание режима национальных охранных зон, включая национальные заповедники на Багамских островах, в Сент-Люсии и Монтсеррате. На международном уровне НПО подчеркивают необходимость проведения специального исследования по глобальной представительной системе МОЗ, которое содержало бы рекомендации в отношении их создания и эффективного поддержания их режима.

45. В целом НПО внесли и продолжают вносить значительный вклад в процесс принятия решений по вопросам, касающимся морской среды и прибрежных районов. Как одна из основных групп, перечисленных в Повестке дня на XXI век, НПО являются ключевыми структурами, заинтересованными в успешном осуществлении положений главы 17, и их действенное участие в разработке и осуществлении стратегий и программ, касающихся океанов, следует и впредь стимулировать.

IV. ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ, ПЕРЕДАЧИ ТЕХНОЛОГИЙ И СОЗДАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА

46. Финансирование, передача технологий и создание потенциала являются основными факторами, которые существенно влияют на способность стран, особенно развивающихся стран, осуществлять положения Повестки дня на XXI век. В нижеследующих разделах дается анализ этих факторов, основанный преимущественно на опыте системы Организации Объединенных Наций.

А. Финансирование

47. Большинство учреждений Организации Объединенных Наций не получили ощутимых прибавок к своим регулярным бюджетам по программам для финансирования порученной им работы по осуществлению Повестки дня на XXI век. Вследствие этого нормативная и техническая помощь странам должна была осуществляться за счет имеющихся средств, объем которых, как правило, сокращается в реальном выражении. Скрамная дополнительная поддержка зачастую поступала в виде внебюджетных ресурсов, выделяемых по линии программ соответствующих учреждений на местах.

48. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) стал жизненно важным, хотя и истощающимся, источником средств для финансирования связанных с океанами мероприятий в рамках таких компонентов, как международные воды и сохранение биологического разнообразия, отраженных в его оперативной стратегии 1995 года. Первоначально ГЭФ создавался в 1991 году как экспериментальная программа. В марте 1994 года правительства стран-участников успешно завершили переговоры о преобразовании Фонда в постоянный механизм финансирования и обязались перечислить на его основной счет более 2 млрд. долл. США в течение трех лет. В настоящее время из 911 млн. долл. США, выделенных на проекты ГЭФ, около 14 процентов, или 130 млн. долл. США, приходится на компонент, связанный с международными водами, и 44 процента (400 млн. долл. США) - на проекты в области сохранения биологического разнообразия. Однако объем ресурсов, выделяемых на охрану международных вод, резко сократился - с около 127 млн. долл. США на экспериментальном этапе (1991-1994 годы) до 4 млн. долл. США на последующем этапе (1995-1998 годы).

49. Дальнейшее развитие и возможное применение в будущем концепции устойчивого финансирования для преодоления нынешних трудностей с обеспеченностью портов специальными средствами для приема отходов с судов может привести к незначительному увеличению сборов за перевозки, которые в конечном счете будут оплачиваться потребителями. Принятие этой концепции может проложить путь к разработке системы сборов для покрытия расходов, связанных с другими необходимыми морскими услугами, такими, как гидрографические обзоры и навигационная помощь и другие меры по обеспечению безопасности в международных проливах, а также необходимые меры по борьбе с загрязнением, такие, как оснащение спасательными средствами и оборудованием для борьбы с разливами нефти.

50. Вступила в силу Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, и для того чтобы государства могли выполнить свои обязательства в соответствии с положениями Кодекса поведения в области ответственного рыболовства, им необходима финансовая помощь для поддержки их усилий по обеспечению полного и рационального использования их ресурсов, например для укрепления их потенциала в плане мониторинга, контроля и наблюдения и развертывания процесса уменьшения промысловых усилий, что должно привести к повышению экономической жизнеспособности рыболовных промыслов и стимулировать выдвижение инициатив по "оживлению" общин, живущих за счет рыбного промысла. Финансовые ресурсы необходимы также для поддержки научно-исследовательской работы, особенно работы по созданию ГСОН и ее

компонента, связанного с охраной живых ресурсов, а также созданию региональных сетей научно-исследовательских институтов по проблемам охраны живых ресурсов, как это было рекомендовано в исследовании по изучению научной базы в области международного рыбного промысла Всемирного банка/ПРООН/Европейского союза/ФАО.

В. Передача технологий

51. Необходимым условием успешной борьбы с загрязнением с судов и прибрежных нефте- и газодобывающих платформ является наличие современных технологий в ряде тематических направлений. Огромное значение с точки зрения инвестиционной деятельности в морском промысле имело принятие ИМО в марте 1992 года поправок к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (Конвенция МАРПОЛ), в соответствии с которыми нефтяные танкеры, выпущенные после июля 1996 года, должны иметь двойной корпус или средневысокие палубы. В Международной конвенции по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990 года, вступившей в силу 13 мая 1995 года, в дополнение к положению о соответствующих средствах для борьбы с чрезвычайными ситуациями, вызванными загрязнением, содержится положение, обязывающее правительства и ИМО активно стимулировать исследования и разработки в области обеспечения готовности к загрязнениям нефти и борьбе с ними с помощью новейших средств на основе обмена информацией. С этой целью ИМО выступила одним из инициаторов первого (июнь 1992 года) и второго (май 1995 года) форумов по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам в области борьбы с разливами нефти, на которых освещались такие темы, как устранение последствий биологическими методами, механическая локализация и сбор, методы и аппаратура наблюдения (например, дистанционное зондирование) и химические контрмеры.

52. Глобальная программа действий по охране морской среды от деятельности на суше, принятая в Вашингтоне, О.К., в ноябре 1995 года, содержит положения о содействии доступу к более чистым технологиям и специальным знаниям для внедрения на наземных объектах, деятельность которых причиняет ущерб морской среде, в частности в странах, нуждающихся в помощи. Приоритет отдается экологически чистым, приемлемым и доступным технологиям, необходимым для надлежащей обработки канализационных и сточных вод, а также для разработки и производства заменителей стойких органических загрязнителей, которые по-прежнему используются во многих странах мира.

53. Произошедшие за последние 20 лет изменения в технологии рыбного промысла способствовали значительному повышению эффективности рыбной ловли. Хотя в принципе речь идет об усовершенствованной технологии, дающей положительный экономический эффект, без параллельных мер по эффективному ведению рыбного хозяйства, она может привести к чрезмерной эксплуатации запасов и ухудшению экономических показателей рыбных промыслов. Применение ретрансляторов для охраны запасов рыбы и регулирования рыбного промысла в открытом море позволяет находить не требующие значительных затрат и основанные на применении высоких технологий способы повышения качества наблюдения за рыбным промыслом в реальном масштабе времени. Необходимы технические решения по повышению избирательности орудий лова и уменьшению отрицательного воздействия на окружающую среду. Слежение за судами с помощью космических спутников открывает беспрецедентные возможности в плане повышения качества наблюдения за рыболовными судами в реальном масштабе времени и регулирования промысловых усилий.

С. Создание потенциала

54. Текущая работа по развитию людских ресурсов для научно-исследовательской работы и изучения динамики изменения климата осуществляется преимущественно на региональном уровне по линии региональных органов. В программах региональных вспомогательных органов Межправительственной океанографической комиссии предусматривается комплексный подход к удовлетворению потребностей морской науки в специалистах по основным направлениям. После ЮНЕСД региональные информационные и коммуникационные сети национальных институтов формировались или формируются зачастую с участием региональных органов учреждений системы Организации Объединенных Наций. Эти сети обеспечивают возможность обмена данными и научной информацией и организации совместных региональных мероприятий. Были поддержаны усилия по созданию региональных органов, не относящихся к системе Организации Объединенных Наций, как средство укрепления регионального потенциала. Так, например, благодаря усилиям ФАО улучшилось качество работы многих не относящихся к ФАО органов, занимающихся проблемами рыбного промысла, особенно в Западной Африке, Латинской Америке и в южной части Тихого океана.

55. В большинстве случаев национальные и международные организационные механизмы, необходимые для осуществления положений главы 17 Повестки дня на XXI век, нуждаются в укреплении. Межсекторальный характер проблематики океанов требует четко действующих механизмов координации и сотрудничества, в том числе на национальном уровне. В ряде государств-членов были созданы такие органы, которые обеспечивают связь национальных органов с соответствующими международными организациями и программами.

56. ЦНПООН разработал механизмы в области развития людских ресурсов и создания потенциала для комплексного хозяйствования в прибрежных районах (КХПР), которые входят во все его программы и проекты. МАГАТЭ осуществляет широкомасштабные программы создания потенциала и оценки в области изучения действия радиации в условиях моря. Опираясь на свой богатый опыт, накопленный за 19 лет сотрудничества со Средиземноморским планом действий (СПД), лаборатория МАГАТЭ по исследованию морской среды в Монако участвовала в мероприятиях по оценке всех форм загрязнения морской среды (например, полициклическими ароматическими углеводородами, нефтью/углеводородами, синтетическими химическими веществами, стоками, металлами, радиоактивными изотопами) преимущественно в рамках сотрудничества с развивающимися странами. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) выступает инициатором и/или организатором курсов и практикумов по вопросам экологической экспертизы проектов освоения прибрежных районов в городских или туристских зонах. ЮНЕСКО провела многочисленные мероприятия в поддержку КХПР по линии своих программ КОМАР (комплексное освоение прибрежных систем), ПРОМАР (развитие морской науки) и ТРЕДМАР (подготовка кадров и образование). Приблизительно в 600 институтах во всем мире изучаются курсы по дистанционному зондированию прибрежных и морских районов. Отдел по вопросам океана и морскому праву разработал План действий по развитию людских ресурсов и созданию потенциала в области планирования развития и хозяйственного освоения прибрежных и морских районов (1993-1997 годы), а в 1993 году совместно с ПРООН приступил к осуществлению программы "ТРЕЙН-СИ-КОУСТ", призванной укрепить существующую базу местных и региональных институтов по подготовке кадров и повысить уровень подготовки специалистов в области хозяйственного освоения прибрежных и морских районов. В программе широко используются технический опыт и материалы программ "ТРЕЙНМАР" и "ТРЕЙНФОРТРЕЙД" ЮНКТАД.

V. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ И ОПЫТ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

/...

57. В рамках международного сотрудничества был достигнут прогресс в областях, имеющих важное значение для океанов и прибрежных районов, о чем следует упомянуть в настоящем документе, хотя эти области и не относятся к главе 17 Повестки дня на XXI век, в частности это касается конвенций об изменении климата и биологическом разнообразии. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая была подписана 155 странами, принявшими участие в ЮНСЕД, признается, что океаны представляют собой значительный поглотитель окиси углерода и мощный тепловой регулятор климата. Все страны, ратифицировавшие Конвенцию, согласны учитывать факторы климата в ходе освоения природных ресурсов и управления прибрежными районами. Конвенция о биологическом разнообразии была разработана в период 1990-1992 годов и была открыта для подписания на ЮНСЕД. 29 декабря 1993 года эта Конвенция вступила в силу. В ней подчеркивается экосистемный подход к развитию, и она имеет огромное значение для океанов и прибрежных районов. Создание охраняемых прибрежных районов будет способствовать охране фауны и флоры океанов и прибрежных районов *in situ*.

58. На второй сессии Конференции участников Конвенции о биологическом разнообразии (Джакарта, ноябрь 1995 года) правительства после рассмотрения вопросов охраны и устойчивого использования биологического разнообразия морей и прибрежных районов:

а) призвали к использованию комплексного управления прибрежными районами в качестве наиболее приемлемых рамок для содействия охране и устойчивому использованию биологического разнообразия прибрежных районов;

б) поддержали осуществление Кодекса ведения ответственного рыболовства ФАО, Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 5/, и Вашингтонской декларации и Глобальной программы действий по охране морской среды от деятельности на суше;

с) предложили Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций и другим межправительственным и неправительственным организациям пересмотреть свои программы работы в целях совершенствования существующих мер и разработки новых мероприятий, содействующих охране и устойчивому использованию биологического разнообразия морской среды.

59. В главе 17 Повестки дня на XXI век подчеркивались особые потребности малых островных развивающихся государств и рекомендовалось проведение глобальной конференции по данному вопросу. Решение по этому вопросу было принято Генеральной Ассамблеей в декабре 1992 года (резолюция 47/189), и Конференция была проведена в Барбадосе в 1994 году, что позволило повысить информированность об особых потребностях малых островных развивающихся государств, создание основы для согласования усилий системы Организации Объединенных Наций, решение вопроса о связи между этими государствами (например, путем создания сетей), создание координационного центра в Департаменте по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций и привлечь внимание к деятельности Альянса малых островных государств (АОСИС).

60. Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения создали вспомогательные региональные механизмы (региональные органы ФАО по рыболовству, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, координационные подразделения ЮНЕП по региональным морям, региональные органы МОК) в целях решения секторальных и межсекторальных вопросов, представляющих региональный интерес, и обеспечения надлежащего

взаимодействия с их глобальными руководящими органами. Тем не менее как на уровне программ, так и на уровне политики необходимо поощрять расширение взаимодействия между региональными органами учреждений Организации Объединенных Наций, а также между сотрудничающими с ними организациями и учреждениями и представителями на национальном уровне. Для большинства основных океанических регионов были созданы межправительственные вспомогательные органы, которые выступают в качестве форумов по обмену мнениями, а также для согласования национальных и региональных приоритетов и политики со складывающимися на глобальном уровне приоритетами и политикой. Однако препятствием на пути к их эффективному осуществлению по-прежнему является отсутствие в распоряжении секретариатов этих органов надлежащих средств для выполнения решений и начала каталитической деятельности.

61. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций занимаются решением проблем, касающихся океанов и прибрежных районов, в рамках более широкого мандата, а деятельность, осуществляемая в этом контексте, может быть активизирована с помощью более тесного взаимодействия с соответствующими региональными механизмами учреждений, а также расширения связей с глобальными и межправительственными инициативами. Нехватка финансовых ресурсов отрицательно сказывается на участии региональных комиссий в других региональных совещаниях и, в частности, в межучрежденческих консультациях.

62. Расширению связей между секретариатами учреждений системы Организации Объединенных Наций и национальными партнерами способствует назначение национальных представителей или координаторов, а в некоторых случаях обеспечение представительства учреждений на национальном уровне. Некоторые страны создали механизмы межведомственной координации, мандаты которых распространяются или могут распространяться на океаны и прибрежные районы. Однако в подавляющем большинстве случаев существующие связи между различными секторами на национальном уровне являются недостаточными для решения основных вопросов, изложенных в главе 17 Повестки дня на XXI век. Возникающие при этом разногласия в области политики порой находят отражение в решениях, принимаемых руководящими органами организаций системы Организации Объединенных Наций, а также в рамках двустороннего и многостороннего финансирования. Таким образом, хотя для сотрудничества между секретариатами на межучрежденческом уровне имеется прочная основа, сохраняется настоятельная потребность в том, чтобы правительства при разработке национальной политики учитывали широкий и всеобъемлющий межсекторальный подход.

63. Подкомитет АКК по океанам и прибрежным районам был учрежден в целях а) наблюдения и обзора хода осуществления главы 17 и смежных вопросов Повестки дня на XXI век и представления МКУР соответствующих докладов; б) подготовки предложений МКУР и другим соответствующим органам в целях повышения эффективности сотрудничества и координации, в частности в рамках содействия осуществлению главы 17 Повестки дня на XXI век, включая финансовые средства; в) рассмотрения и использования возможностей и средств совместной деятельности и разработки программ в целях реализации главы 17; г) определения потребностей и содействия координации деятельности системы Организации Объединенных Наций, касающейся главы 17; д) взаимодействия с объединенными научными и консультативными органами, которое, вероятно, должно обеспечить научную основу для разработки рекомендаций в отношении политики; е) расширения обмена информацией, включая информацию о соответствующих межправительственных соглашениях и решениях, существующих и предлагаемых программах, оперативной деятельности, а также соглашениях по вопросам сотрудничества и координации; и содействия, где это необходимо, согласованному и совместному использованию информационных систем; и г) оказания содействия, по мере необходимости, в подготовке общесистемных докладов об изменениях, касающихся вопросов океанов и прибрежных районов, и осуществления Повестки дня на XXI век в том, что касается защиты океанов, всех видов морей, включая замкнутые и

полузамкнутые моря, и прибрежных районов, а также охраны, рационального использования и освоения их живых ресурсов и создания связанного с этим потенциала.

64. Сам Подкомитет АКК по океанам и прибрежным районам способствовал расширению сотрудничества между органами системы Организации Объединенных Наций и, помимо обеспечения представления совместных комплексных докладов о прогрессе, достигнутом в осуществлении Повестки дня на XXI век, имеет возможности для того, чтобы стать форумом для разработки совместных программ. В качестве первого шага разрабатываются основы совместной программы для комплексного управления прибрежными районами. ГЕСАМП, Объединенная группа экспертов ИМО/ФАО/МОК-ЮНЕСКО/ВМО/ВОЗ/МАГАТЭ/ООН/ЮНЕП по научным аспектам охраны морской среды, которая первоначально была создана в качестве консультативного органа только по вопросам загрязнения морской среды, расширила свой круг ведения, с тем чтобы иметь возможность в полной мере удовлетворять потребности своих учреждений-спонсоров в научных рекомендациях по всем аспектам охраны и использования морской среды. Система информации по акваторическим наукам и рыболовству (АСФИС), коспонсорами которой являются Отдел по вопросам океана и морскому праву Секретариата Организации Объединенных Наций, МОК/ЮНЕСКО, ФАО и ЮНЕП, отвечает за составление базы данных по акваторическим наукам и рыболовству (АСФА) - самой крупной и широко используемой базы данных по рыболовству и акваторическим наукам. Недавно АСФИС заключила новое соглашение о производстве данной базы данных не только в печатном виде, но также и на компактных дисках, что тем самым обеспечит доступ к этой базе данных значительно более широкого круга пользователей.

65. Ниже приводится краткая информация о конкретном вкладе в международное и региональное сотрудничество в связи с различными программными областями главы 17.

А. Комплексное управление прибрежными районами

66. Сотрудничество между учреждениями Организации Объединенных Наций является весьма активным. ЮНЕП, МОК и МАГАТЭ сотрудничают в оказании поддержки Лаборатории морской среды МАГАТЭ, которая оказывает техническую помощь в осуществлении программ контроля ЮНЕП и МОК в области морской среды и прибрежных районов в целях подтверждения и контроля за качеством данных. ЮНЕСКО/МОК приступили к осуществлению нового проекта по вопросу об окружающей среде и развитию прибрежных районов и малых островов (1996-2001 годы). ВМО сотрудничает с системами и службами МОК по наблюдению за состоянием морей. Учреждения Организации Объединенных Наций также сотрудничают с межправительственными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, по вопросам КУПР. Кроме того, организации системы Организации Объединенных Наций осуществляют совместную деятельность с НПО, университетами и научно-исследовательскими институтами.

67. Ряд мероприятий КУПР осуществляется на страновом уровне в рамках Программы ЮНЕП по региональным морям и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими организациями. Эти мероприятия включают а) подготовку документов по вопросам планирования и управления отдельными районами и в поддержку планов управления прибрежными районами (ПУПР), главным образом в средиземноморских странах; б) разработку и применение отдельных средств и методов КУПР, например систем географической информации (СГИ), оценку интенсивности использования (ОИИ) для целей туризма и оценку опасностей и учет факторов риска в ряде районов Средиземноморья; и с) совершенствование, обновление и расширение методологической основы для КУПР, включая подготовку руководящих принципов КУПР, которые в настоящее время применяются и испытываются в рамках Программы по региональным морям.

68. В настоящее время ПРООН осуществляет комплекс программ технической помощи на сумму 70 млн. долл. США, главным образом через Глобальный экологический фонд (ГЭФ). Эти программы нацелены на создание комплексной системы управления в интересах устойчивого использования ресурсов на региональном, национальном и местном уровнях. Комплекс осуществляемых ПРООН мероприятий охватывает широкий круг областей: от пресноводных бассейнов до прибрежных районов, от 200-мильных исключительных экономических зон до районов, расположенных за их пределами.

69. К числу некоторых мероприятий, осуществляемых другими учреждениями, относятся проводимые ЮНЕСКО страновые тематические исследования в области научных исследований и рационального использования мангровых зарослей - в азиатско-тихоокеанском регионе, в области научных исследований и управления прибрежными зонами - в Африке, по вопросам производительности прибрежных районов и стабильности пляжей - в регионе Карибского бассейна и по проблемам, связанным с повышением уровня моря, в Венеции, Италия. Международный союз электросвязи (МСЭ) уже давно оказывает помощь развивающимся странам в деле расширения имеющихся у них морских средств радиосвязи. На Всемирной конференции по развитию электросвязи (Буэнос-Айрес, 21-29 марта 1994 года) был утвержден Буэнос-айресский план действий (БАПД), включающий 12 программ, одна из которых (программа 4) посвящена исключительно развитию морских средств радиосвязи. Каждый год ВМО проводит ряд конференций, семинаров и практикумов по проблемам прогнозирования штормовых явлений, волн и наводнений, моделирования последствий распространения загрязнения, управления данными об изменении климата, оценки качества воды, метеорологическим/океанографическим исследованиям и т.п. Были изданы технические руководства и пособия и были предоставлены стипендии на цели проведения исследований в областях, связанных с КУПР.

70. В рамках призыва к действиям провозглашенной в июне 1995 года Международной инициативы в отношении коралловых рифов (МИКР) обращается внимание на важное значение экосистем коралловых рифов для производства продовольствия, туризма, отдыха, удовлетворения эстетических потребностей и защиты побережья. Во всем мире коралловые рифы находятся под угрозой, причем 10 процентам из них уже причинен серьезный ущерб. В связи с этим правительства стран - участниц МИКР выступили в поддержку включения комплексных мер по управлению побережьями в планы развития прибрежных районов, а также провозглашения инициатив в отношении коралловых рифов, в рамках которых предусматривались бы программы управления на уровне общин или совместного управления ресурсами коралловых рифов. Такие инициативы должны включать вопросы создания потенциала, научных исследований и контроля, а также периодических обзоров.

В. Защита морской среды

Г. Защита окружающей среды от деятельности на море

71. После вступления в силу в ноябре 1994 года принятой в 1982 году Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву участники этой Конвенции должны принять законы и положения в отношении многих областей предупреждения загрязнения морской среды.

72. Предполагается, что проводимая в настоящее время работа в рамках ИМО завершится принятием двух новых нормативных документов. В течение двухгодичного периода 1996-1997 годов планируется официальное принятие проекта текста приложения к Конвенции МАРПОЛ, касающегося загрязнения воздуха, включая озоноразрушающие вещества, сжигание отходов на судах, летучие органические соединения (ЛОС), двуокись серы, окиси азота и качество мазута. На конференции, которая будет созвана в начале 1996 года, будет рассмотрен вопрос о принятии

/...

международной конвенции об ответственности и компенсации ущерба в связи с перевозкой опасных и вредных веществ (ОВВ) морем.

73. После принятия в 1993 году Ассамблеей ИМО кодекса, регулирующего перевозку морем облученного ядерного топлива и других ядерных материалов (Кодекса ОЯТ), ИМО и МАГАТЭ в настоящее время сотрудничают в разработке таких дополнительных требований к данному Кодексу, как ответственность и чрезвычайные меры - на случай, если в море будут потеряны контейнеры с ОЯТ. В феврале 1994 года вступили в силу поправки к Лондонской конвенции 1972 года, запрещающие сброс в море радиоактивных и промышленных отходов и сжигание в море промышленных отходов и необработанного осадка сточных вод. В настоящее время МАГАТЭ в рамках Проекта оценки состояния арктических морей проводит оценку опасностей для здоровья людей и окружающей среды, возникающих в результате сброса радиоактивных веществ в арктические моря.

74. ЮНЕП/МАГАТЭ разработали в Лаборатории морской среды (ЛМС) в Монако типовую методику проведения исследований по проблемам загрязнения морской среды и обеспечили ее распространение. В рамках осуществляемой МОК/ЮНЕП Международной программы наблюдения за моллюсками будет проведена оценка глобального распространения устойчивых хлорорганических загрязняющих веществ, а в рамках осуществляемой МОК/ЮНЕП/ИМО/МАГАТЭ Программы глобальных исследований загрязнения морской среды (ГИПМЕ) будут также использоваться сети лабораторий для проведения наблюдений за другими загрязняющими веществами.

2. Защита окружающей среды от загрязнения из наземных источников

75. В 1990 году в период подготовки к ЮНСЕД ГЕСАМП провела свой второй обзор состояния морской среды. На межправительственном совещании экспертов, состоявшемся в Галифаксе, Канада, в мае 1991 года, рассматривались вопросы разработки принципов защиты морской среды от загрязнения из наземных источников. В 1991 году в Найроби ЮНЕП созвала совещание назначенных правительствами экспертов по разработке проекта стратегии уменьшения деградации морской среды в результате загрязнения из наземных источников и осуществления деятельности в прибрежных районах, включая целенаправленную и составленную с учетом соответствующих расходов программу действий.

76. На основе рекомендации ЮНСЕД (Повестка дня на XXI век, пункт 17.26) Исполнительный совет ЮНЕП на своей семнадцатой сессии в мае 1993 года постановил 8/ организовать в 1995 году межправительственное совещание по этим вопросам. После серии межправительственных консультаций и консультаций экспертов (Найроби, 1993 год; Монреаль, 1994 год; Рейкьявик, 1995 год) 3 ноября 1995 года 109 государств - участников межправительственной конференции, организованной правительством Соединенных Штатов Америки в Вашингтоне, О.К., приняли Глобальную программу действий по охране морской среды от деятельности на суше.

77. Глобальная программа действий предоставляет хорошую возможность для укрепления международного сотрудничества и создания новых эффективных механизмов по обеспечению поддержки усилий, которые государства и региональные группы предпринимают в целях сохранения и, где это необходимо, восстановления производительной способности и биологического разнообразия морской окружающей среды, способствуя, таким образом, обеспечению охраны здоровья людей, а также сохранению и устойчивому использованию морских живых ресурсов.

78. В Глобальной программе действий также содержится призыв к принятию согласованных мер на международном уровне в целях решения проблем очистки сточных вод и управления удалением жидких отходов. В ней также признается необходимость разработать имеющий юридически обязательную силу международный документ о сокращении и/или прекращении выбросов и сброса,

а также, где это возможно, прекращении производства и использовании устойчивых органических загрязнителей (УОЗ), перечень которых приводится в решении 18/32 Исполнительного совета ЮНЕП 9/.

С. Морские живые ресурсы открытого моря

79. Разработка подробных положений относительно сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими послужила сильным стимулом для деятельности на межправительственном уровне. Отдел по вопросам океана и морскому праву Организации Объединенных Наций и ФАО внесли значительный вклад в работу Конференции Организации Объединенных Наций по трансграничным рыбным запасам и запасам далеко мигрирующих рыб, а также в осуществление других мер, таких, как составление докладов об использовании крупноразмерных пелагических дрейфтерных сетей для рыболовства в открытом море. В 1995 году на Конференции было принято Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 5/. Это Соглашение, при условии его надлежащего осуществления, будет способствовать рациональному управлению рыбными ресурсами в открытом море. В сотрудничестве с другими заинтересованными учреждениями Организации Объединенных Наций эта работа, проводимая Организацией Объединенных Наций и ФАО, после Конференции будет продолжена в плане регулярного представления, возможно Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и/или Комиссии по устойчивому развитию, докладов о выполнении решений Конференции.

80. Помимо этого, Кодекс ведения ответственного рыболовства, принятый Конференцией ФАО в 1995 году, будет способствовать обеспечению устойчивого управления всеми рыбными ресурсами, а содержащееся в нем имеющее юридически обязательную силу Соглашение об обеспечении выполнения поможет вести борьбу с практикой смены флага в целях уклонения от осуществления согласованных на международном уровне природоохранных мер.

Д. Морские живые ресурсы, находящиеся под национальной юрисдикцией

81. ФАО пересмотрела свою Всемирную стратегию развития рыболовства и управления им и разработала Кодекс ведения ответственного рыболовства. Она оказывала техническую помощь в разработке национальной политики в области рыболовства и планов управления рыбными ресурсами, развития аквакультуры и осуществления связанных с этим природоохранных мер. Приоритетное внимание уделялось мелкому индивидуальному рыболовству, повышению его эффективности посредством использования более результативных способов лова и технологий рыбопереработки, а также обеспечению учета его интересов в связи с управлением хозяйственной деятельностью в прибрежных районах. ФАО также сотрудничала с правительством Японии в организации Всемирной конференции по вопросу о роли устойчивого рыболовства в обеспечении продовольственной безопасности (Киото, 1995 год) и в подготовке Встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия (Рим, 13-17 ноября 1996 года). Помимо этого, на основе исследования по вопросу о состоянии научной работы в области рыболовства Консультативный комитет ФАО по вопросам научных исследований в области рыболовства определил приоритетные цели прикладных научных исследований в этой области. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Европейским союзом и другими организациями он установил приоритетные цели научных исследований в области развития аквакультуры в Азии, Африке и Латинской Америке. ФАО создала три новых независимых межправительственных органа, занимающиеся вопросами международной торговли рыбой и рыбопродуктами на Ближнем Востоке (INFOSAMAK, 1993 год), в Африке (INFOPESNE, 1994 год) и в Латинской Америке и Карибском бассейне (INFOPESCA, 1994 год). Через свой Подкомитет по вопросам торговли рыбой и рыбопродуктами Комитет ФАО

по рыболовству совместно с Генеральным соглашением по тарифам и торговле (ГАТТ) и недавно созданной Всемирной торговой организацией содействовал развитию свободной торговли рыбопродуктами.

82. ИМО и ФАО сотрудничали в деле пропаганды концепции чистых гаваней и причалов, там, где они используются рыболовными судами, осуществления международных соглашений о смене флага на рыболовных судах и контроля за их соблюдением. Всемирный банк способствовал рационализации инвестиционной политики в области рыболовства в целях сокращения постоянных избыточных промысловых мощностей флотов, повышения эффективности контроля за их деятельностью и сокращения промысловой деятельности и оказания содействия в установлении квот вылова. Всемирный банк внес вклад в разработку эффективных программ в области развития марикультуры и аквакультуры в прибрежных зонах, а также оказывал финансовую поддержку в целях разработки и использования экологически чистой технологии. Организация Объединенных Наций (Отдел по вопросам океана и морскому праву) содействовала обеспечению соблюдения соответствующих положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года, осуществляя контроль за практикой государств, публикуя материалы по вопросам законодательства и права и предоставляя правительствам консультации по вопросам осуществления положений Конвенции.

Е. Основные факторы неопределенности и изменение климата

83. Взаимодействие и сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций обеспечиваются на основе совместного финансирования и осуществления соответствующих программ. Для этого также требуется объединение ресурсов на международном уровне. Основой для сотрудничества обычно служат меморандумы о взаимопонимании и соглашения, в которых определяются ответственность и источники финансирования. Основопологающей предпосылкой для осуществления многих программ по изучению океанов является знание топографии морского дна. МОК на протяжении многих лет сотрудничала с Международной географической организацией (МГО) в рамках программы картографирования морского дна, известной как ГЕБКО (Программы по составлению генеральных батиметрических карт дна океанов). В порядке развития этой деятельности сейчас следует уделить внимание пополнению сведений о топографии морского дна в прибрежных водах. На региональном уровне координация осуществляется между Программой ЮНЕП по региональным морям и региональными вспомогательными органами МОК, включая сеть национальных учреждений. Важную роль в этой связи играют региональные межправительственные организации, такие, как Международный совет по исследованию моря (ИКЕС), которые нередко являются партнерами соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций.

84. Что касается состояния морской среды, то программа глобального исследования проблем загрязнения морской среды (ГИЗМС), спонсорами которой совместно являются МОК, ЮНЕП, ИМО, а также отчасти МАГАТЭ, обеспечивает исходную информацию о загрязнении океана и прибрежных зон и его воздействии на морскую среду и экосистемы в региональном и глобальном масштабах. В рамках этой деятельности осуществляются разработка типовых методологий и стандартов, профессиональная подготовка и принятие мер по установлению систематического мониторинга, например в рамках Международной программы наблюдения за моллюсками. Лаборатория морской среды МАГАТЭ на основе межучрежденческого сотрудничества учредила программу разработки стандартов и интеркалибрации.

85. В рамках программы "Океанография в связи с живыми морскими ресурсами" (ОСЛР), разработанной в сотрудничестве с ФАО изучаются: а) погрешности научных методов; b) базы данных и информационные системы; c) влияние океанографических процессов на распределение и воспроизводство морских живых ресурсов; d) изменчивость и изменение климата; e) последствия

/...

загрязнения морской среды, в частности из наземных источников; и f) изменение интенсивности ультрафиолетового излучения. Осуществление ОСЛР координируется с региональной программой в области изучения крупных морских экосистем (КМЭ) в Западной и Восточной Африке и Восточной Азии. Компонент этой программы, на который возложена оценка вредных последствий "цветения" воды, после ЮНЕСД разработал общий подход к оценке масштабов этой всемирной проблемы и изучению ее взаимосвязи с изменением окружающей среды. Эта проблема, главным образом, рассматривается ИМО в рамках деятельности ее Комитета по защите морской среды, который опубликовал действующие в настоящее время руководящие принципы ИМО.

86. В настоящее время совместными усилиями МОК, ВМО, ЮНЕП и МСНС на основе поэтапного и модульного подхода разрабатывается Глобальная система океанографических наблюдений (ГСОН), инициатива создания которой принадлежала МОК. Эта система создается в рамках общесистемной программы Организации Объединенных Наций "Земной патруль", осуществление которой координирует ЮНЕП. Модульный подход был принят ввиду того, что он позволяет учитывать конкретные потребности различных групп пользователей. Такой подход был также принят в интересах обеспечения межсекторального охвата различных направлений океанографических исследований и обеспечения самого широкого учета интересов заинтересованных групп. В настоящее время предполагается, что он будет включать следующие пять модулей: океаны и климат (совместно с Глобальной системой наблюдения за климатом (ГСНК); морские живые ресурсы; прибрежные зоны; и океанические службы. ГСОН будет использовать и, когда это необходимо, укреплять существующие системы и программы в области контроля за океаном, включая Глобальную систему наблюдения за уровнем моря (ГЛОСС) МОК; Комплексную глобальную систему океанографического обслуживания (КГОО) МОК и ВМО; отдельные проекты Всемирной службы погоды (ВСП) ВМО, включая систему судов добровольного наблюдения и действующие системы наблюдения с использованием дрейфующих буев и буев, поставленных на мертвый якорь, Глобальную систему электросвязи (ГСЭ) и соответствующие базы данных; Международную программу наблюдения за моллюсками МОК и ЮНЕП; систему международного обмена океанографическими данными (МООД) МОК; связанные с океанографическими исследованиями компоненты таких долгосрочных международных научно-исследовательских программ, как ВОСЕ и КЛИВАР, в том числе связанные с использованием линий и буев системы ХВТ в рамках осуществления программы изучения поверхностных течений.

87. Несмотря на то, что ГСОН по своим функциям и масштабу является глобальной системой, она должна создаваться (и фактически создается) на национальном и региональном уровнях. Использование национальных механизмов осуществления требует обеспечения тесного сотрудничества между ГСОН и ГСНК. В настоящее время созданы или создаются региональные механизмы сотрудничества в Европе, северном районе Тихого океана и Юго-Восточной Азии. В процессе осуществления на региональном уровне будут также участвовать существующие региональные органы МОК, ВМО и ЮНЕП. В настоящее время уже есть основания считать, что систематическое и эффективное наблюдение за океаном позволяет получать существенные экономические и иные выгоды, в частности на региональном и национальном уровнях, в таких областях, как повышение результативности краткосрочных прогнозов изменения климата с точки зрения их воздействия на сельское хозяйство и рыболовство. Такие же выгоды можно получать в результате дальнейшего совершенствования океанографических и метеорологических служб, занимающихся вопросами управления судоходством, обеспечения безопасности навигации и предупреждения наводнений (штормовых приливов) в прибрежных районах.

VI. ВЫВОДЫ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

/...

88. Система Организации Объединенных Наций способствовала повышению информированности по вопросам устойчивого развития, имеющим отношение к океанам и прибрежным районам. Была осуществлена реформа организационно-институциональных структур и механизмов управления (например, была создана Комиссия по устойчивому развитию и Подкомитет АКК по океанам и прибрежным районам и было обеспечено пополнение средств Глобального экологического фонда (ГЭФ), особенно в таких областях, как охрана окружающей среды в международных водах и биологическое разнообразие), и были приняты дополнительные меры по улучшению координации деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций. Были разработаны и укреплены договорные механизмы и конвенции (например, об изменении климата, о биологическом разнообразии и о трансграничных рыбных запасах и запасах далеко мигрирующих рыб). Ввиду того, что достигнутого прогресса недостаточно, в настоящее время принимаются меры в целях вовлечения НПО в международную дискуссию и обеспечения большей транспарентности (например в том, что касается вопроса о трансграничных рыбных запасах).

89. Вместе с тем, есть основания для беспокойства по поводу а) отсутствия достаточной дополнительной поддержки в целях распределения лежащего на страны и учреждения Организации Объединенных Наций бремени, связанного с осуществлением различного рода исследующей деятельности по итогам ЮНСЕД; б) недостаточного объема финансовых ресурсов, предоставляемых в целях внедрения метода национального исполнения (например, применительно к сокращению излишних промысловых мощностей рыболовного флота); с) относительно низких темпов развития национального потенциала, особенно в таких областях, как информационные системы, научные исследования и институциональное развитие (несмотря на создание целого ряда новых национальных учреждений, призванных обеспечивать руководство последующей деятельностью по итогам ЮНСЕД). До сих пор не проведены необходимые изменения в структуре потребления (и торговли) (например в том, что касается чрезмерной эксплуатации ресурсов прибрежных зон и рыбных ресурсов), однако эти вопросы рассматриваются Комиссией по устойчивому развитию, а также другими органами и организациями (например, в контексте КУПР) и являются предметом переговоров (например, относительно Кодекса ведения ответственного рыболовства).

А. Комплексное управление прибрежными районами

90. Важным моментом являются правильное понимание и высокая оценка значения КУПР. До того как эта концепция сможет быть принята в качестве политики в области развития, в ней необходимо разобраться. Поэтому проработка данной концепции и распространение информации о ней и ее применении должны стать приоритетными вопросами. Однако представляется необходимым разработать двойной подход, предусматривающий ознакомление директивных органов с выгодами КУПР при одновременном создании потенциала осуществления КУПР на практике (укрепление национальных образовательных и учебных механизмов рассматривается в качестве приоритетного направления деятельности для осуществления эффективных решений). Это требует согласованных усилий национальных и международных организаций, при этом необходимо развивать межучрежденческое сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций для более эффективного использования существующих возможностей. Аналогичным образом, на национальном уровне необходимо обеспечить межсекторальное сотрудничество и координацию для удовлетворения нынешних потребностей в развитии людских ресурсов. Масштабы этой задачи, с точки зрения как количественных, так и качественных аспектов, требуют дальнейшего укрепления и формального создания эффективных систем взаимодействия организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций, не входящих в эту систему, в области развития людских ресурсов. Для обмена опытом, информацией, материалами и кадрами необходимо организовать сотрудничество между развивающимися странами и между развитыми и развивающимися странами.

91. Имеющиеся в рамках Организации Объединенных Наций опыт и специалисты, а также базы данных не всегда используются наиболее эффективным образом. Кроме того, не в полном объеме применяются существующие механизмы координации; связи между организациями зачастую сводятся к одному или нескольким проектам и непрочны из-за отсутствия общей стратегии и программы действий, направленной на содействие странам в применении КУПР. В связи с этим важное значение имеет существенный прорыв в форме принятия скоординированного подхода к управлению прибрежными и морскими районами в рамках системы Организации Объединенных Наций, который настоятельно рекомендуется.

92. К числу необходимых в будущем действий относятся:

а) разработка планов комплексного управления прибрежными районами, ИЭЗ и морскими районами в рамках национальных планов развития, содействующих развитию людских ресурсов путем реализации надлежащих мер в области образования и профессиональной подготовки;

б) формирование надлежащих административных и законодательных механизмов, разграничение прав и обязанностей жителей и пользователей прибрежных районов в целях регламентации их деятельности;

с) усовершенствование и более эффективное использование недавно созданных баз данных, охватывающих такие сферы, как программы, проекты, курсы, научные данные и информация в области КУПР;

д) расширение взаимодействия и координации действий организаций, соглашений и механизмов в области управления водными ресурсами и их развития с опорой на недавний успешный опыт программ по Черному морю и Красному морю и с использованием других имеющихся структур, включая группы местных доноров ПРООН/Всемирного банка.

3. Защита окружающей среды от деятельности на море и на суше

93. В Глобальной программе действий по охране морской среды от деятельности на суше, принятой в Вашингтоне, О.К., 3 ноября 1995 года, определены следующие меры, которые необходимо принять на национальном, региональном и глобальном уровнях:

а) на национальном уровне: разработка прагматических и комплексных планов выявления и оценки а) проблемных областей, например удаление сточных вод, устойчивые органические загрязнители (УОЗ), тяжелые металлы и физическое видоизменение среды обитания; б) вызывающие обеспокоенность экосистемы, включая водоразделы, коралловые рифы, мангровые заросли и небольшие острова; с) источники загрязнителей и другие формы, ведущие к деградации окружающей среды. Государствам необходимо также сконцентрировать свое внимание на ориентации своих задач в области управления на приоритетные проблемы, касающиеся деятельности на суше;

б) на региональном уровне: государствам, среди прочего, следует: а) стремиться более активно участвовать в существующих региональных и международных конвенциях и программах действий; б) разрабатывать, принимать и внедрять новые всеобъемлющие региональные и субрегиональные программы в области деятельности на суше; и с) создавать или укреплять региональные системы управления информацией и формирования потенциала;

с) на глобальном уровне необходимо: а) проводить регулярные обзоры состояния морской и пресноводной среды мира; б) создать механизм обмена информацией, посредством которого

/...

директивные органы смогут пользоваться последней информацией, ознакомиться с практическим опытом и получить научно-технические консультации. Такой банк данных, который будет создан на основе межучрежденческой договоренности, будет включать систему поиска и предоставления информации.

94. В Программе действий рекомендуются подходы для каждого источника/вида деятельности на суше, обуславливающего деградацию морской окружающей среды, которые можно разбить на следующие девять категорий: а) удаление сточных вод, б) устойчивые органические загрязнители, с) радиоактивные вещества, d) тяжелые металлы, е) масла (углеводороды), f) питательные вещества, g) мобилизация отстоя, h) мусор и i) физические изменения и разрушение.

95. Поиском общеприемлемого порядка финансирования, который позволит как развивающимся, так и развитым странам найти средства на необходимые инвестиции для создания систем сбора отходов в портах, занимается ИМО в сотрудничестве с ЮНКТАД. Аналогичные схемы могут быть разработаны для финансирования других важных услуг в области мореходства, например навигационной помощи и других мер по борьбе с загрязнением.

96. Аналогичным образом, как представляется, международное сообщество стремится регламентировать деятельность по добыче нефти и газа на шельфе морей, омывающих развитые страны, например в Северном, Балтийском и Средиземном морях, и не обращает внимания на тот факт, что во многих регионах мира отсутствуют какие-либо законодательные основы в этой области. Явная неготовность правительств распространить меры экологического контроля на добычу нефти и газа на шельфе в рамках регионального сотрудничества можно истолковывать как сильный аргумент в пользу разработки такого законодательства на глобальном уровне.

97. Хотя возможности развивающихся стран в области подготовки кадров в целом требуют постоянной и срочной технической помощи и поддержки, реакция на пункт 17.38е Повестки дня на XXI век, в котором содержится призыв улучшать и обеспечивать гарантированное финансирование новых и существующих специализированных центров по обучению морским профессиям, имеет особое значение в контексте будущего финансирования Всемирного морского университета и других глобальных учреждений, создаваемых под эгидой ИМО. Создание механизма финансирования на основе взимания налога с моряков, плавающих на судах под иностранным флагом, могло бы в случае внедрения обеспечить регулярное дополнительное финансирование для целей подготовки кадров и обучения в высших учебных заведениях работающего на флоте персонала в развивающихся странах.

98. Учитывая то, что безопасность и экологические показатели торговых и рыболовецких судов во всем мире в основном зависят от профессиональных качеств команды, можно утверждать, что принятие ИМО в 1995 году поправок для пересмотра Международной конвенции о нормах подготовки, аттестации и вахтенной службы моряков 1978 года и сходной Международной конвенции о нормах подготовки, аттестации и вахтенной службы моряков рыболовных судов 1995 года в конечном итоге будет иметь положительные последствия для морской среды. В связи с этим государствам настоятельно рекомендуется ратифицировать эти конвенции или присоединиться к ним и приступить к выполнению их положений, как только это станет практически возможным.

99. К числу необходимых в будущем действий относятся:

а) создание функционирующих на основе самообеспечения финансовых механизмов, направленных, в частности, на оказание поддержки в следующих сферах: а) профессиональная подготовка персонала; б) обеспечение безопасности судоходства и меры по борьбе с загрязнением в международных водотоках; с) обустройство коллекторов для отходов в портах; и

/...

d) инфраструктура спасательных операций и мер экстренного реагирования и наращивание потенциала в области проведения географических съемок и составление морских карт. Там, где это уместно, следует использовать действующие механизмы сотрудничества; например Рабочую группу ЮНКТАД/ИМО/МОТ по координации деятельности, касающейся портов;

b) формирование на глобальном уровне регламентационных рамок деятельности по добыче нефти и газа в открытом море, используя при этом ИМО в качестве организации, в наибольшей степени пригодной для выполнения руководящих функций при решении этой задачи;

c) скорейшая ратификация Международной конвенции о нормах подготовки, аттестации и вахтенной службы моряков на рыболовных судах 1995 года, а также поправок к Международной конвенции о нормах подготовки, аттестации и несения вахтенной службы моряков 1978 года;

d) разработка и реализация надлежащих мер по защите морской среды от наземных источников и деятельности путем i) активного участия и осуществления Глобальной программы действий по защите морской среды от наземной деятельности; ii) укрепления действующих в рамках системы Организации Объединенных Наций механизмов и инфраструктуры по контролю за качеством данных о загрязнении морской среды, а также соответствующих мероприятий по подготовке кадров и наращиванию потенциала на национальном и региональном уровнях.

С. Живые ресурсы моря

100. Необходимы значительные усилия по сохранению и рациональной эксплуатации рыбных запасов открытого моря, чтобы обеспечить дальнейшее устойчивое использование их для питания растущего населения мира. Необходимо принять меры, которые бы не допустили чрезмерной эксплуатации этих ресурсов и которые бы обеспечили признание рыболовецкими флотилиями, ведущими промысел в открытом море, того, что право на такой промысел является условным.

101. Для обеспечения устойчивого использования ресурсов открытого моря а) необходимо присоединяться к международным соглашениям по мерам, регулирующим эксплуатацию таких ресурсов, или ратифицировать их; b) как государства флага, так и государства порта должны обеспечить полное и эффективное выполнение согласованных на международном уровне мер; c) следует еще более укрепить или создать субрегиональные или региональные организации или механизмы по управлению рыболовецким промыслом в целях выполнения ими функций по охране и рациональному использованию морской среды. К числу первоочередных задач относятся обеспечение неизменной международной поддержки деятельности по сохранению и рациональному использованию рыбных запасов открытого моря, оказание помощи развивающимся странам и, возможно, странам с переходной экономикой в деле выполнения ими обязательств, касающихся сохранения и рационального использования рыбных запасов открытого моря и, в надлежащих случаях, путем оказания этим странам помощи, которая позволила бы им участвовать в промысле в открытом море.

102. Несмотря на относительно активные действия по направлениям, рекомендованным в Повестке дня на XXI век, использование многих живых ресурсов моря в рамках национальной юрисдикции по-прежнему не носит устойчивого характера. Необходимы дополнительные усилия со стороны всех стран; развивающиеся страны нуждаются в особой технической и финансовой помощи, если ставится задача предпринять активные действия по выполнению Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и Кодекса ведения ответственного рыболовства.

103. В отношении открытого моря необходимо: а) оформить рабочие отношения учреждений и организаций Организации Объединенных Наций и организаций, не входящих в эту систему,

которые непосредственно занимаются вопросами сохранения и рационального использования рыбных ресурсов открытого моря, в качестве средства расширения сотрудничества и научно-технического обмена; b) разработать программу технической помощи (включающую, например, региональные практикумы, национальную помощь, программу технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) и профессиональную подготовку) для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, с тем чтобы они могли в полном объеме выполнять международные обязательства в отношении промысла в открытом море и участвовать в таком промысле.

104. В областях, находящихся под национальной юрисдикцией, необходимо: a) усовершенствовать системы информации о ресурсах, окружающей среде и рыбных промыслах; b) расширить возможности в области исследования и рационального использования рыбных ресурсов; c) улучшить состояние живых ресурсов и среды моря; d) улучшить общее состояние рыбных ресурсов путем принятия эффективных планов регулирования промысловых усилий и распределения ресурсов; e) усовершенствовать охрану находящихся под угрозой истребления видов; и f) развить подход в отношении управления мелким рыболовецким промыслом.

105. К числу необходимых в будущем действий относятся:

a) принятие и выполнение соответствующих международных соглашений и конвенций, включая i) ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года; ii) ратификацию Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 5/, или присоединения к нему, а пока что обеспечение его предварительного выполнения; iii) применение Кодекса ведения ответственного рыболовства, утвержденного Конференцией ФАО в октябре 1995 года; iv) присоединение к Соглашению по обеспечению выполнения международных мер по сохранению и управлению рыбными судами в открытом море ФАО; v) ратификацию Конвенции о биологическом разнообразии 1992 года и применение Джакартского мандата по биологическим ресурсам прибрежных районов, принятого на второй сессии Конференции сторон в ноябре 1995 года;

b) создание или укрепление субрегиональных и региональных организаций и соглашений по управлению рыбным промыслом в целях принятия и реализации мер по сохранению и управлению, в особенности применительно к трансграничным и разделяемым рыбным ресурсам, с тем чтобы обеспечить значительное повышение уровня их фактического осуществления;

c) создание или укрепление национальных органов по управлению рыбным промыслом с активным участием общин рыбаков, признавая исконные права людей и в контексте Комплексной системы управления рыбным промыслом в прибрежных районах (КСУРППР);

d) увеличение живых ресурсов вод (например, для удовлетворения потребностей человека в питании) на основе устойчивого развития марикультуры/аквакультуры со сведением до минимума любых отрицательных последствий для прибрежных систем;

e) взятие на вооружение осмотрительного подхода к рыбным ресурсам, как это предусмотрено в Соглашении об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, 1995 года и в Кодексе ведения ответственного рыболовства ФАО 1995 года;

f) предоставление развивающимся странам финансовой помощи, необходимой для поддержки их усилий по устойчивому освоению их ресурсов, например для того, чтобы положить начало процессу сокращения промыслового усилия, который в свою очередь должен обеспечить повышение биологической и экономической жизнеспособности рыбного промысла.

D. Основные неопределенности и изменение климата

106. Для того чтобы обеспечить оптимальную отдачу большинства осуществляемых или запланированных программ, требуются рассчитанные на среднюю и долгосрочную перспективу усилия. Для слежения за изменениями и уточнения прогнозов и связанных с ними стратегий реагирования и мер по контролю по-прежнему будет необходимо проводить систематические наблюдения. Увеличение потребностей растущего населения в продовольствии и энергии по-прежнему будет обуславливать необходимость проведения более точных оценок потенциала в области производства продовольствия и энергии. Также необходимо осуществлять периодические обзоры и корректировать мероприятия. С тем чтобы понять и смоделировать комплексные взаимосвязи между океаном, атмосферой, землей и ледниками как основу для контроля за изменениями окружающей среды океанов и для предсказания этих изменений, необходимо будет продолжать проведение значительного объема научных исследований. В настоящее время все более реальной становится возможность оперативного использования всеми странами большого числа разнообразных видов анализа касающихся океанов данных и прогнозов, охватывающих физические, химические и даже биологические переменные. Правительства должны продолжать свои усилия, с тем чтобы обеспечить для всех участников самые благоприятные возможности для использования этих продуктов в ходе осуществления надлежащих стратегий и применения методов рационального использования окружающей среды.

107. Самым большим недостатком межправительственного механизма является отсутствие надлежащих структур для поддержки процесса укрепления и развития организационной основы и инфраструктуры, необходимых для полномасштабного осуществления положений программной области Е главы 17 Повестки дня на XXI век, в частности в том, что касается систематических наблюдений. Общесистемные программы Организации Объединенных Наций, а также программы органов, не входящих в систему, образуют хорошую основу для этого. В то же время, с тем чтобы обеспечить использование в требуемом масштабе огромных потенциальных преимуществ недавно полученных научных результатов (например, результатов ТОГА по ГИЗМС), потребуются повысить степень информированности сотрудников директивных органов о потенциальных возможностях для процесса управления и развития. Следует рассмотреть проблему недостаточного взаимопонимания и укрепить соответствующие институциональные механизмы. Для того чтобы страны, в частности развивающиеся страны, получили значительные выгоды от реализации своих собственных программ охраны окружающей среды и развития, следует значительно укрепить их возможности в области обработки и использования данных и продуктов, получаемых в результате проведения систематических наблюдений за состоянием океана. Наконец, необходимо подчеркнуть, что для проведения программ научных исследований и наблюдений следует обеспечить такой объем финансовых ресурсов, который в значительной степени превышает существующие показатели.

108. К числу тех действий, которые потребуются осуществить в будущем, относятся:

a) укрепление соответствующих национальных учреждений и их инфраструктуры, в частности, в целях содействия подготовке специалистов по широкому кругу междисциплинарных вопросов и укреплению взаимосвязей между процессом научных исследований и принятием решений. С учетом общей проблематики устойчивого развития в программы обучения в школах на всех уровнях следует ввести вопросы, касающиеся окружающей среды океанов (см. также доклад Генерального секретаря о главе 36 Повестки дня на XXI век (Содействие просвещению,

/...

информированию населения и подготовке кадров) (E/CN.17/1996/14 и Add.1), который находится на рассмотрении Комиссии);

b) обеспечение, при помощи предоставления национальным учреждениям достаточного объема ресурсов, того, чтобы были завершены осуществляемые в настоящее время и запланированные совместные исследования океанов, реализуемые в интересах всех участников;

c) поддержка, при помощи национальных институтов непрерывного процесса постепенного создания Глобальной системы океанических наблюдений (ГСОН), основывающейся на существующих системах, в целях выработки координируемой на глобальном уровне стратегии, предназначенной для обеспечения достаточного объема информации для надлежащего управления, прогнозирования и проведения периодических научных оценок состояния морской среды;

d) укрепление возможностей национальных учреждений в области обработки и использования данных и продуктов, получаемых в результате систематического контроля, особенно при помощи ГСОН, за изменением морской среды, и их возможностей брать на себя обязательства в отношении осуществления на высоком уровне межправительственного сотрудничества по вопросам обмена данными и информацией.

Е. Международное и региональное сотрудничество

109. Предусмотренному в Повестке дня на XXI век осуществлению согласованной стратегии на национальном, региональном и международном уровнях будет содействовать применение подхода, предназначенного для: а) улучшения секторальной интеграции с использованием, где уместно, региональных механизмов и КУПР в качестве основного приоритета; b) улучшения обмена информацией с использованием возможностей, предоставляемых новыми информационными технологиями, и прежде всего с учетом проблем институтов и ученых из развивающихся стран; c) регулярного проведения межправительственного обзора на уровне Организации Объединенных Наций; d) эффективной координации деятельности всех компонентов системы Организации Объединенных Наций при помощи Подкомитета АКК по океанам и прибрежным районам, ИКСПРО и общих программных рамок; и e) активизации работы субрегиональных и региональных центров и сетей.

110. В общем и целом Подкомитет АКК по океанам и прибрежным районам, выполнявший функции целевого органа в ходе подготовки для Комиссии по устойчивому развитию доклада о ходе осуществления главы 17, получил положительный опыт. Совместное выполнение работы участвующими организациями под руководством ведущего учреждения оказалось одним из эффективных инструментов рассмотрения такого сложного вопроса, как состояние океанов и прибрежных районов. Инициатива Подкомитета по разработке основы совместной программы для комплексного управления прибрежными районами предоставляет большие возможности для более эффективного сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в будущем; однако по-прежнему предстоит подтвердить возможности ее успешного осуществления на практике. На состоявшемся в 1995 году в Лондоне Семинаре по экологии и обеспечению всеобъемлющего и последовательного характера глобальных решений по вопросам океана было рекомендовано обратиться к Подкомитету, а также к соответствующим НПО, с просьбой предложить меры по повышению эффективности его деятельности и улучшению информированности о ней.

111. Первоначально предполагалось, что деятельность Подкомитета будет дублировать деятельность ИКСПРО. Однако на практике этого не произошло, в частности потому, что ИКСПРО является в большей степени ориентированным на выполнение конкретных задач органом, координирующим

совместные мероприятия и направляющим свою отчетность непосредственно главам учреждений ИКСПРО, а не через координирующий орган более высокого уровня. Типичным примером деятельности ИКСПРО является совместная подготовка к проведению Международного года океана в 1998 году.

112. К числу будущих мероприятий, которые следует осуществить в будущем на региональном уровне, относятся:

- а) включение положений и приоритетов главы 17 Повестки дня на XXI век в программы и планы работы региональных организаций и секторальных межправительственных органов;
- б) содействие региональному техническому и институциональному сотрудничеству с использованием связанной с этим помощи, предоставляемой в целях обеспечения развития людских ресурсов и инфраструктуры;
- в) контроль за ходом выполнения содержащихся в главе 17 положений на региональном уровне, предоставление консультаций по связанным с этим вопросам, выявление недостатков и возможностей в области осуществления совместных программ и использование в рамках разумного концепции "ведущего учреждения".

113. К числу действий, которые следует осуществить в будущем на глобальном уровне, относятся:

- а) создание надлежащих национальных директивных механизмов для рассмотрения проблем океанов и прибрежных районов в целях согласования позиций стран в Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждениях;
- б) надлежащее использование технического опыта специализированных учреждений Организации Объединенных Наций Глобальным экологическим фондом в целях содействия процессу установления приоритетов, разработки предложений и осуществления проектов, особенно в том, что касается таких элементов, как биологическое разнообразие и международные воды;
- в) использование существующих эффективных механизмов межучрежденческого сотрудничества, таких, как Подкомитет АКК по океанам и прибрежным районам; ГЕСАМП (Совместная группа экспертов ИМО/ФАО/ЮНЕСКО-МОК/ВМО/ВОЗ/МАГАТЭ/ООН/ЮНЕП по научным аспектам охраны морской среды); ГИПМЕ (глобальные исследования загрязнения морской среды); и других соглашений (например, меморандумов о взаимопонимании) в качестве основы для проблемно-ориентированных действий на всех уровнях;
- г) налаживание взаимовыгодных партнерских связей между правительствами и частным сектором, с одной стороны, и региональными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, с другой стороны, в целях осуществления положений главы 17 Повестки дня на XXI век;
- д) улучшение механизмов сотрудничества между НПО и межправительственными органами в целях более эффективного рассмотрения проблем охраны и рационального использования морской среды и ее ресурсов;
- е) улучшение осведомленности о влиянии океанов и прибрежных районов на жизнь нашей планеты, в том числе в результате использования возможностей, связанных с проведением

Международного года океанов в 1998 году и Всемирной выставки в Лиссабоне, 1998 год (ЭКСПО'98), которая будет проходить под девизом "Океаны - наследие будущего".

Примечания

1/ Подкомитет состоит из следующих организаций: Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) (ЦНПООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Межправительственная океанографическая комиссия (МОК), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международная морская организация (ИМО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ). В работе сессий Подкомитета участвовали Международная гидрографическая организация (МГО) и Международный совет по исследованию моря (ИКЕС).

2/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция I, приложение II.

3/ Дополнительная информация может быть получена от этого учреждения, которое выполняло руководящие функции по каждой из программных областей главы 17 (см. приложение, представленное ниже). Запросы общего характера могут направляться в секретариат Подкомитета (г-жа Н. Филиппон-Тулох в МОК/ЮНЕСКО) или же на имя его Председателя (г-н С.М. Гарсия, Директор Отдела рыбных ресурсов, ФАО).

4/ Подробная информация о достижениях на национальном уровне не была своевременно получена в рамках процедуры представления национальной отчетности, и поэтому ее не удалось включить в настоящий документ.

5/ A/50/550, приложение I.

6/ ИКСПРО состоит из следующих организаций: Организация Объединенных Наций, ЮНЕП, ФАО, ЮНЕСКО (секретариат), ВМО, ИМО и МАГАТЭ.

7/ Деятельность ГЕСАМП поддерживают следующие организации: Организация Объединенных Наций, ЮНЕП, ФАО, ЮНЕСКО/МОК, ВОЗ, ВМО, ИМО и МАГАТЭ.

8/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок восьмая сессия, Дополнение № 25 (A/48/25), приложение, решение 17/20.

9/ Там же, пятидесятая сессия, Дополнение № 25 (A/50/25), приложение.

Приложение

ПОДКОМИТЕТ АКК ПО ОКЕАНАМ И ПРИБРЕЖНЫМ РАЙОНАМ: РУКОВОДИТЕЛИ
ПОДСЕКТОРОВ

Программная область	Ведущее учреждение	Координатор	Адрес	Факс/адрес электронной почты/телефон
A: Комплексное рациональное использование и устойчивое развитие прибрежных районов, включая исключительные экономические зоны	Организация Объединенных Наций/ЮНЕП	М. Хаяши, Директор Г-жа Т. Мелвасало, Директор (см. ниже)	Отдел по вопросам океана и морскому праву, Управление по правовым вопросам. DC2-0450 UNITED NATIONS. New York 10017 USA	(1-212) 963 5847 doalos@un.org (1-212) 963 3975
B: Охрана морской среды				
B(i): Морские источники	ИМО	Г-н О. Халимонов, Директор	Отдел морской среды. 4 Albert Embankment London SE1 7SR UNITED KINGDOM	(44-71) 587 3210 электронная почта отсутствует (44-71) 735 7611
B(ii): Наземные источники	ЮНЕП	Г-жа Т. Мелвасало, Директор	OCA/PAC UNEP P.O. Box 30552 Nairobi KENYA	(254-2) 622 788 электронная почта отсутствует (254-2) 622034/5
C: Устойчивое использование и охрана живых ресурсов открытого моря	ФАО/Организация Объединенных Наций	Х. Наэв, старший сотрудник по вопросам рыбных ресурсов	Отдел рыбных ресурсов. ФАО Via delle Terme di Caracalla 00100 Rome ITALY	(39-6) 5225 3020 heiner.naev@fao.org (39-6) 5225 6442
D: Устойчивое использование и охрана живых ресурсов моря, находящихся под национальной юрисдикцией	ФАО	см. выше		
E: Устранение основных неопределенностей в отношении рационального использования морской среды и изменения климата	МОК	Г. Кулленберг, Секретарь-исполнитель	Межправительственная океано-графическая комиссия (МОК), ЮНЕСКО 1, Rue Miollis 75732 Paris Cedex 15 FRANCE	(33-1) 4065 9976 g.kullenberg@unesco.org (33-1) 4568 3983
F: Укрепление международного и регионального сотрудничества и координации	Подкомитет АКК по океанам и прибрежным районам	Н. Филиппон-Туллох (Секретарь)	МОК-ЮНЕСКО (см. выше)	(33-1) 4065 9976 n.philippon-tulloch@unesco.org (33-1) 4568 3986
