



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/20/Add.7
29 February 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Четвертая сессия

18 апреля — 3 мая 1996 года

ПРОГРЕСС В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

Рациональное использование прибрежных районов
в малых островных развивающихся государствах

/...

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|---|---------------|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ | 1—2 | |
| I. ОБЩИЙ ОБЗОР | 3—5 | 3 |
| II. ОЦЕНКА ИМЕЮЩЕЙСЯ СИТУАЦИИ | 6—9 | 4 |
| III. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ | 10 | 5 |
| IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИКИ . | 11—21 | 6 |
| A. Выводы | 11 | 6 |
| B. Рекомендации в отношении политики | 12—21 | 7 |
| 1. Национальный уровень | 12—16 | 7 |
| 2. Международный уровень | 17—21 | 8 |

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей совокупности территории малых островных развивающихся государств отличаются большим разнообразием — от скоплений разрозненных атоллов до относительно крупных участков суши. Многие расположенные на атоллах государства небольшие, их острова лишь ненамного возвышаются над уровнем моря, почвы песчаные и неплодородные. Эти государства отличаются большой плотностью населения, крайне бедны природными ресурсами и не располагают возможностями для развития с использованием земли. Практически малые островные развивающиеся государства можно рассматривать как прибрежные районы^{1/}. В отличие от них, более крупные, расположенные выше над уровнем моря на территории вулканического происхождения малые островные развивающиеся государства имеют в своем распоряжении более обширные участки суши, и для них характерна меньшая плотность населения. Эти государства, системы земледелия и внутренние системы водоснабжения которых схожи с аналогичными системами континентальных государств, способны поддерживать функционирование тропического земледелия и осуществлять экономическую деятельность более широкого спектра.

2. Особые условия и обстоятельства, которые отличают малые островные государства от других развивающихся стран, ясно изложены в следующих документах: а) Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву, 1982 год; б) Стратегия в области управления и развития рыболовства, принятая Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в 1994 году; с) Доклад технического консультативного совещания ФАО по вопросам рыболовства в открытом море, 1992 год; д) Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию, 1992 год; е) Повестка дня на XXI век, глава 17; ф) Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, 1994 год; и г) представленный Председателем проект соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, 1994 год.

I. ОБЩИЙ ОБЗОР

3. Во всех малых островных развивающихся государствах прибрежные районы имеют важное социально-экономическое значение для населенных пунктов, натурального сельского хозяйства, рыболовства и туризма. Однако возросший спрос на прибрежные ресурсы создает угрозу долгосрочному наличию этих ресурсов. Сохранение и устойчивое использование ресурсов прибрежных районов объединены таким понятием как "рациональное использование прибрежных районов". Такой подход позволяет сбалансировать конкурентный спрос различных потребителей на одни и те же ресурсы и управлять этими ресурсами на устойчивой основе. Рациональное использование прибрежных районов имеет особо важное значение для тех государств, в которых возможности развития зависят от океана и прибрежных районов и

/...

сопряжены с огромными трудностями и в перспективе с угрозой возникновения новых экологических проблем, таких как глобальное потепление климата и прогнозируемое повышение уровня моря.

4. В последние годы стало очевидным, что обычное секторальное планирование в целях устойчивого решения проблемы конкурентного спроса на прибрежные ресурсы неэффективно. В связи с этим преимущественно в развитых, а также в некоторых развивающихся странах начался процесс разработки многосекторального, комплексного подхода к рациональному использованию прибрежных районов. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию высказалась в поддержку этого процесса, подчеркнув важность для малых островных развивающихся государств разработки национальной политики и создания потенциальных возможностей управления для целей многосекторального использования прибрежных районов.

5. Кроме того, с вступлением в силу Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и в связи с возрастанием значения прибрежных и морских районов в удовлетворении насущных потребностей человека (продовольствие, занятость, ресурсы) многие страны ставят перед собой новые, более широкие задачи в области рационального использования находящихся под их юрисдикцией прибрежных и морских ресурсов, при этом меняется их роль в договоренностях о региональном и международном сотрудничестве в области рационального использования ресурсов прибрежных районов.

II. ОЦЕНКА ИМЕЮЩЕЙСЯ СИТУАЦИИ

6. Характер проблем, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства в деле эффективного сохранения и рационального использования своих прибрежных и морских ресурсов, включая рыболовство и туризм, существенно не отличается от характера проблем, с которыми сталкиваются другие государства. Однако малые островные развивающиеся государства находятся в менее благоприятном положении, поскольку они не располагают таким потенциалом для решения этих проблем, каким располагают более крупные государства. В силу по существу замкнутости экосистем проблемы, связанные с сохранением и рациональным использованием прибрежных морских ресурсов, в малых островных развивающихся государствах обычно проявляются в более острой форме, нарастают быстрее и имеют более серьезные последствия, нежели в более крупных континентальных государствах.

7. Несмотря на существование очевидных различий между региональными группами малых островных развивающихся государств и даже внутри региональных групп, представляется, тем не менее, возможным обобщить ряд особенностей, присущих этим государствам. К этим особенностям, в частности, относятся:

- a) непропорционально большая доля исключительных экономических зон островов по отношению к размерам их суши;

- b) весьма высокий уровень зависимости от рыбных ресурсов как источника продовольствия;
- c) высокие плотность и темпы прироста населения (которые во многих случаях составляют 2,5—3,5 процента в год и которые, однако, гораздо ниже в регионе бассейна Карибского моря) по отношению к потенциальным возможностям заселения островов;
- d) быстрый процесс урбанизации (в некоторых случаях почти 20 процентов в год) в условиях либо неадекватной политики в области рационального использования прибрежных районов, либо полного ее отсутствия;
- e) густонаселенность, вследствие которой деятельность в рамках домашних хозяйств и производственная деятельность оказывают огромное давление на хрупкую прибрежную окружающую среду, которая составляет основу их развития;
- f) высокий уровень зависимости от иностранной помощи в целях развития;
- g) высокий уровень безработицы в городах (20 процентов и выше от численности взрослого населения) и неполная занятость в сельских районах;
- h) чрезвычайная уязвимость экономики, которая отличается ограниченными масштабами, открытостью, зависимостью и отсутствием диверсификации; и
- i) в ряде случаев значительные темпы оттока населения, что приводит к значительным потерям квалифицированных кадров для экономики.

8. Все эти проблемы, безусловно, непосредственно сказываются на окружающей среде прибрежных районов и на морской среде, на обществе и различных видах деятельности в малых островных развивающихся государствах.

9. Секторальные подходы к развитию оказались неэффективными для решения вышеупомянутых проблем, и положение дел в настоящее время усложняется в связи с возрастанием спроса на природные ресурсы малых островных развивающихся государств и вытекающими отсюда противоречиями в распределении и использовании ресурсов. Ухудшение ситуации побудило власти малых островных государств активнее заняться разработкой более приемлемых планов рационального использования прибрежных районов и ресурсов.

III. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

10. В главе 17 Повестки дня на XXI век определены две важнейшие цели осуществления программ, связанных с рациональным использованием прибрежных районов и населенными пунктами, а именно: "комплексное и рациональное использование и устойчивое развитие

/...

прибрежных и морских районов, включая исключительные экономические зоны"; и "устойчивое развитие малых островов". Первоочередные задачи, которые предстоит решить в ходе разработки политики и стратегий устойчивого развития населенных пунктов в прибрежных районах и на малых островах, предусматривают, в частности:

- a) включение вопросов планирования населенных пунктов и управления ими в общие планы устойчивого управления социально-экономическим развитием в прибрежных районах;
- b) разработку и осуществление политики устойчивого землепользования;
- c) разработку и применение информационных систем (данные, показатели и т. д.) для оказания содействия проведению оценок (таких как оценка воздействия проектов на окружающую среду) и принятию решений по вопросам планирования населенных пунктов и управления ими;
- d) улучшение жилищных условий и инфраструктуры в прибрежных населенных пунктах;
- e) разработку и применение соответствующих законодательных и организационных мер для управления населенными пунктами в прибрежных районах;
- f) включение критериев смягчения последствий стихийных бедствий и экологических критериев в планирование прибрежных населенных пунктов и управление ими;
- g) разработку и осуществление соответствующих мер регулирования и организационных механизмов для сокращения и предотвращения, а также контроля и мониторинга загрязнения прибрежных районов, включая безопасную и эффективную ликвидацию токсичных и опасных отходов, твердых и жидкых отходов и надлежащее управление местами сброса отходов.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПОЛИТИКИ

A. Выходы

11. На основе вышеизложенных соображений и с учетом осуществляемых в настоящее время и намеченных мероприятий, а также усилий, прилагаемых на национальном и международном уровнях в области рационального использования прибрежных районов, в частности в малых островных государствах, можно сделать общие выводы и дать следующие рекомендации в отношении политики:

- a) В малых островных развивающихся государствах лица, принимающие решения, должны понимать и должным образом учитывать значимость комплексного и рационального

/...

использования прибрежных районов (КРИПР), поскольку это является задачей исключительной важности, выполнения которой следует активно добиваться.

б) Концепция рационального использования прибрежных районов должна разрабатываться в контексте устойчивого развития. Однако первоочередное внимание следует уделять разработке концепции и распространению информации о ее внедрении. Не исключено, что потребуется разработать двойной подход с целью повышения осознания лицами, ответственными за формирование политики, преимуществ КРИПР для малых островных развивающихся государств наряду с созданием потенциала для применения концепции КРИПР на практике (укрепление национальных механизмов в области обучения и подготовки кадров рассматривается в качестве приоритетного вопроса для успешного осуществления решений).

с) Большая часть усилий по комплексному и рациональному использованию прибрежных районов в рамках технически новой и в ряде случаев успешной деятельности на местном уровне (связанной главным образом с малыми географическими районами и/или ограниченным кругом мероприятий) предпринималась в отрыве от главного направления процесса национального развития и не включалась соответствующим образом в планы национального развития. Кроме того, такие усилия не привели к мобилизации значительного объема средств, и все эти ограничения не позволили повысить эффективность этих мероприятий до уровня, требуемого для достижения среднесрочных или долгосрочных целей.

д) Разработку и осуществление эффективных стратегий рационального использования прибрежных районов малых островных развивающихся государств с целью укрепления национальных механизмов в области обучения и подготовки кадров следует рассматривать в качестве первоочередных задач, с тем чтобы содействовать расширению потока информации по вопросам устойчивого развития, повышать информированность общественности и поощрять участие широких масс в претворении в жизнь разумных решений. В связи с этим необходимы согласованные действия со стороны как национальных, так и международных организаций.

B. Рекомендации в отношении политики

1. Национальный уровень

12. Всем малым островным развивающимся государствам следует разработать концепцию комплексного и рационального использования прибрежных районов как необходимого предварительного условия обеспечения устойчивого развития, поскольку опыт прошлого свидетельствует о том, что в основанных на секторальных подходах мерах не учитывается общее влияние развития прибрежных районов на ресурсы.

/...

13. В ходе разработки национальных стратегий и планов рационального использования прибрежных районов правительству каждого малого островного развивающегося государства следует определить ведущее учреждение, орган или министерство, которые будут отвечать за комплексное и рациональное использование прибрежных и морских районов и обеспечивать участие всех соответствующих сторон, включая частный сектор и коренное население, во всех предпринимаемых действиях. Кроме того, следует разработать механизмы учрежденческой координации.

14. Установить координацию между секторами будет проще, если отраслевые министерства и потребители природных ресурсов осознают ту роль, которую они играют в процессе комплексного и рационального использования прибрежных районов (КРИПР), а также влияние своей деятельности на потребителей ресурсов как в данном секторе, так и других секторах. Кроме того, они должны располагать возможностями для контроля и оценки последствий для них деятельности в других секторах.

15. Экологические системы малых островных государств в определенной степени отличаются сложностью и разнообразием. В связи с этим необходим тщательный анализ экологических условий для обеспечения надлежащей формы интеграции и определения более совершенных способов многоцелевого использования природных ресурсов на национальном уровне в каждом малом островном развивающемся государстве.

16. В последние годы растет понимание того, что в поиске решений проблем конкурентного спроса в прибрежных районах должны принимать участие различные потребители ресурсов и заинтересованные администрации. Что касается землевладения, то на малых островах традиционно существовала иерархия прав землевладения, которая определяла социальный статус. Правовые нормы в области окружающей среды, ограничивающие землепользование и предусматривающие контроль за доступом к природным ресурсам, оспариваются землевладельцами, которые рассматривают любую попытку ограничения их прав на землю как посягательство на их социальный статус. В связи с этим представляется необходимым также привлекать к участию в осуществлении на практике политики устойчивого развития традиционных лидеров.

2. Международный уровень

17. С целью оказания помощи правительствам малых островных развивающихся государств в разработке их национальных планов рационального использования прибрежных районов требуются согласованные усилия учреждений системы Организации Объединенных Наций при тесном сотрудничестве и партнерстве с другими соответствующими международными, межправительственными и неправительственными организациями.

18. В контексте комплексного и рационального использования прибрежных районов в малых островных развивающихся государствах намеченные или текущие мероприятия

международных организаций следует осуществлять на согласованной и эффективной с точки зрения затрат основе. Эти мероприятия должны охватывать следующие приоритетные области, но при этом не ограничиваться ими:

- a) защита и рациональное использование морских и прибрежных районов на основе комплексного и рационального использования прибрежных районов, в том числе ряд демонстрационных или пилотных проектов, касающихся комплексного и рационального использования ресурсов островов и предусматривающих включение вопросов, связанных с морскими и прибрежными ресурсами, в процесс планирования развития отдельных малых островных развивающихся государств;
- b) укрепление потенциальных возможностей управления информацией на основе дальнейшего развития СИДСНЕТ и создания региональных пунктов Глобальной базы данных о природных ресурсах для малых островных развивающихся государств, предоставление технических консультативных услуг и проведение оценок состояния окружающей среды; и
- c) расширение возможностей национальных учреждений по сбору данных и информации, разработке и использованию систем баз данных и картированию прибрежных ресурсов.

19. С целью оказания помощи национальным отраслевым министерствам в выполнении ими задач по разработке и осуществлению планов КРИПР необходимо продолжать работу над определением руководящих принципов для конкретных подсекторов, таких как туризм, рыболовство, сельское и лесное хозяйство, которые являются основными потребителями ресурсов прибрежных районов малых островных развивающихся государств. В связи с этим следует использовать опыт, накопленный Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде при разработке руководящих принципов комплексного и рационального использования прибрежных и морских районов бассейна Средиземного моря, а также опыт ФАО по интеграции сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства в процесс комплексного и рационального использования прибрежных районов. Такие руководящие принципы могут оказаться полезными для органов планирования и потребителей ресурсов в этих подсекторах.

20. Для выполнения вышеупомянутых задач требуется координация усилий национальных и международных организаций, а для более эффективного использования имеющихся возможностей — укрепление сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

21. Для удовлетворения нынешних потребностей малых островных государств в развитии людских ресурсов необходимо наладить межсекторальное сотрудничество и координацию. Масштаб такой задачи как с точки зрения качества, так и количества требует дальнейшего укрепления и формального создания эффективных сетей связи между Организацией

/...

Объединенных Наций и другими организациями, занимающимися вопросами развития людских ресурсов. Для обмена опытом, информацией, материалами и кадрами важное значение имеет сотрудничество между развивающимися странами, а также между развитыми и развивающимися странами.

Примечание

1/ В докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Защита океанов и всех видов морей, включая замкнутые и полузамкнутые моря, и прибрежных районов и охрана, рациональное использование и освоение их живых ресурсов" (E/CN.17/1996/3), используется термин прибрежный район, заимствованный из Повестки дня на XXI век. Этот же термин применяется в настоящем документе с целью соблюдения логической последовательности и избежания разнотечений. В Барбадосской программе действий используется термин прибрежная зона.