



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1995/13
20 March 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Третья сессия

11-28 апреля 1995 года

Изменение структур потребления и производства

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ		1 - 23
I. ОБЩИЙ ОБЗОР	3 - 69	3
A. Контекст	3 - 5	3
B. Экологические, социальные и экономические послед- ствия существующих структур производства и потребления	6 - 30	4
C. Прогнозы и перспективные исследования	31 - 37	16
D. Меры и усилия по активизации и расширению сбора данных	38 - 49	18
E. Разработка и осуществление мер, направленных на создание рациональных структур потребления и производства	50 - 69	23

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ О СТРУКТУРАХ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА, ВЫНЕСЕННЫХ КОМИССИЕЙ НА ЕЕ ВТОРОЙ СЕССИИ	70 - 107	30
А. Опыт стран	71 - 78	31
В. Опыт основных групп	79 - 83	33
С. Недавние события и опыт в области международного сотрудничества	84 - 107	34
III. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	108 - 119	40
А. Резюме заключений и выводов	108 - 113	40
В. Возможная программа работы Комиссии в связи с вопросом о рациональных структурах потребления и производства	114 - 119	41

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе охарактеризован прогресс в деле достижения целей, поставленных в главе 4 Повестки дня на XXI век (Изменение структур потребления) 1/, при уделении особого внимания соответствующим рекомендациям, вынесенным Комиссией по устойчивому развитию на ее второй сессии 2/. Настоящий доклад подготовлен Департаментом по координации политики и устойчивому развитию, который в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию на его четвертой сессии, выступает в качестве координатора деятельности по осуществлению положений главы 4 Повестки дня на XXI век. Доклад подготовлен по результатам консультаций и обмена мнениями между официальными координаторами в учреждениях Организации Объединенных Наций, государственными чиновниками и целым рядом учреждений и частных лиц. Кроме того, при составлении доклада были учтены результаты работы ряда межсессионных совещаний, в частности Конференции "за круглым столом" на уровне министров по вопросу об устойчивых моделях производства и потребления в Осло (6-10 февраля 1995 года), семинара по вопросу о механизмах обеспечения устойчивого развития домашних хозяйств в Зейте (23-25 января 1995 года) и семинара экспертов Массачусетского технологического института/ОЭСР по устойчивым моделям потребления и производства (Кембридж, 18-20 декабря 1994 года).

2. В начале доклада в целях определения экологического, социального и экономического воздействия, оказываемого нынешними структурами производства и потребления, приводится общий обзор, призванный помочь правительствам в установлении национальных приоритетов, а затем кратко излагаются результаты последних перспективных расчетов и исследований. После этого рассматривается вопрос о важном значении сбора данных и информации для обеспечения мониторинга, оценки и обзора. Вслед за этим приводится анализ мер в области политики, направленных на утверждение рациональных структур производства и потребления, в котором особое внимание уделяется применению экономических рычагов. И, наконец, в докладе содержится обзор хода осуществления решения Комиссии правительствами, основными группами и международными организациями. В заключительной части документа содержатся предложения относительно долгосрочной программы работы для представления на рассмотрение Комиссии.

I. ОБЩИЙ ОБЗОР

A. Контекст

3. Меры в области политики, направленные на изменение структур потребления и производства, могут иметь серьезные последствия для достижения целого ряда экономических, социальных и экологических целей устойчивого развития. Такие меры призваны оказывать воздействие, в первую очередь, на основные микроэкономические факторы, определяющие поведение участников экономической деятельности, которые выступают в качестве производителей и потребителей. Другого рода меры необходимы для оказания содействия экономическому росту и развитию торговли, изменения демографического поведения, развития людских ресурсов, смягчения остроты проблемы нищеты, поощрения передачи экологически безопасной технологии и финансовых ресурсов развивающимся странам и управления природными ресурсами. Для достижения устойчивого развития необходимо разрабатывать и осуществлять меры не только во всех этих, но и в других областях.

4. Смещение акцента на изменение структур потребления и производства особенно полезно в том отношении, что оно позволяет обеспечивать учет экологических и экономических факторов, привлекать внимание к необходимости учитывать важное значение как фактора спроса, так и фактора предложения для развития экономики и подчеркивать необходимость принятия таких мер в

/...

области политики, которые оказывали бы воздействие на поведение большого числа участников экономической деятельности. Большое значение для изменения поведения имеют меры, позволяющие обеспечивать вменение расходов на охрану окружающей среды тем участникам экономической деятельности, которые несут ответственность за их возникновение. Такие меры следует, однако, дополнять мерами, поощряющими или усиливающими ответную реакцию участников экономической деятельности. Таким образом, перечень возможных мер в области политики может включать: меры регулирования, экономические и социальные стимулы и сдерживающие меры, развитие механизмов и инфраструктуры, деятельность в области информации и просвещения, а также разработку новой техники и содействие ее широкому распространению.

5. На практике многие организации и группы, работающие в этой области, ограничиваются более узким полем деятельности или руководствуются несколько иным организационным принципом. Так, на Конференции "за круглым столом" на уровне министров по вопросу о моделях рациональных производства и потребления, состоявшейся в 1995 году в Осло, основное внимание уделялось конечному использованию товаров и услуг. Причем Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в свою очередь, также подчеркивает целесообразность не только принятия мер по оказанию воздействия на производство (т.е. на фактор предложения), как это имеет место в настоящее время, но и уделения повышенного внимания регулированию потребления (или фактору спроса). А Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), например, осуществляет во всемирном масштабе крупную программу по оказанию содействия экологически безопасному производству. Нидерланды, Норвегия и Германия осуществляют крупные программы по реализации экологической стратегии, ориентированной на изменение качественных характеристик продукции и построенной на концепции "жизненного цикла". В рамках этой стратегии применяются меры, позволяющие оказывать воздействие на участников экономической деятельности, задействованных на каждом из этапов "жизненного цикла": от добычи сырья, производства и распределения до конечного использования и удаления. Все вышеупомянутые подходы взаимно дополняют друг друга и все они учитывались при рассмотрении вопроса о возможных мерах в рамках настоящего доклада.

В. Экологические, социальные и экономические последствия
существующих структур производства и потребления

1. Комплексная концепция "жизненного цикла"

6. Структуры производства и потребления формируются под воздействием факторов конечного спроса, конкуренции, научно-технического прогресса и движения капитала. Конечный спрос, в свою очередь, зависит от потребительского выбора частных лиц, коммерческих предприятий и государственных организаций и предприятий, который сам по себе зависит от таких факторов, как основные потребности людей, их вкусы (на которые оказывает воздействие реклама), годовой доход и благосостояние, а также относительные цены. Деятельность, связанная с удовлетворением этих потребностей потребителей, вызывает движение материалов и продуктов, попутно создавая отходы и побочные продукты, наносящие ущерб окружающей среде и здоровью людей. Процесс образования отходов и разрушения окружающей среды - от добычи сырья до конечного потребления и удаления отходов - представляет собой сложное явление.

7. Большинство продуктов, потребляемых конечными пользователями, в той или иной мере прошли обработку. Схема, представленная в таблице 1, - это сильно упрощенная модель сложной диаграммы движения материалов и его экологических и социально-экономических последствий.

Таблица 1. Концепция "жизненного цикла"

Этап	Экологические последствия	Социально-экономические последствия
Добыча сырья	Деградация почв, загрязнение воды и обезлесение/разрушение среды обитания в результате добычи полезных ископаемых, образования отходов горного производства и выброса токсичных химических веществ	Утрата прав собственности на землю, сокращение размеров дохода, ведение сельского хозяйства на маргинальных землях, неблагоприятное положение в плане обеспеченности продовольствием, подверженность влиянию факторов, представляющих опасность для здоровья людей
Переработка сырья, промышленное производство; сельскохозяйственное производство	Загрязнение воздуха, воды и деградация почв, вызываемые выбросами, опасными отходами и токсичными химическими веществами; эрозия почв, седиментация, засоление и загрязнение воды в результате ведения сельского хозяйства и применения агрохимикатов	Снижение факторной производительности, снижение эффективности и подверженность воздействию факторов, представляющих опасность для здоровья людей
Распределение, потребление и удаление	Загрязнение воздуха (в том числе в помещениях) и воды, вызываемое загрязнителями воздуха, коммунально-бытовыми отходами и сточными водами	Снижение производительности труда, подверженность воздействию факторов, представляющих опасность для здоровья и формирование привычек/образа жизни, способствующих расточительному потреблению ресурсов

Источник: приведено с сокращениями по материалам издания "Environmental Trends" (Washington, D.C., Council on Environmental Quality, 1989).

8. В этой связи следует отметить несколько моментов. Во-первых, приведенная схема показывает, что производство и потребление ресурсов представляют собой многоэтапный процесс, каждому из этапов которого присущи определенные виды деградаций окружающей среды. Прямое следствие применения подобной единой концепции "жизненного цикла" заключается в том, что каждый этап следует рассматривать как составную часть единого взаимозависимого процесса, в рамках которого изменения, происходящие на каком-либо конкретном этапе, ощущаются на всех других этапах. Например, установление ответственности производителей в отношении некоторых аспектов удаления отходов на последнем этапе "жизненного цикла" продукта может повлиять на выбор конструктивных решений и упаковочных материалов, в результате чего возможно включение затрат на сокращение объема отходов в издержки производства.

9. Во-вторых, поскольку в данной таблице определены этапы производства и потребления ресурсов, данная схема обеспечивает необходимую систематизацию материала, которая позволяет более подробно изучать соответствующие экологические, социальные и экономические последствия. В ряде случаев экологические последствия на соответствующих этапах могут быть определены в количественном отношении. Например, согласно оценкам, в конце 70-х годов в Соединенных Штатах в процессе добычи сырья образовывалось примерно 2500 млн. тонн отходов, в процессе переработки сырья и изготовления промышленной продукции - 250 млн. тонн промышленных

отходов и на этапе конечного потребления - 190 млн. тонн коммунально-бытовых отходов и сточных вод 3/. Согласно более поздним оценкам, через десять лет, т.е. в конце 80-х годов, объем коммунально-бытовых отходов в Соединенных Штатах возрос до 208 млн. тонн в год, составляя в среднем 864 килограмма на душу населения, а объем промышленных отходов достиг 760 млн. тонн (см. таблицу 2) 4/.

Таблица 2. Объем коммунально-бытовых и промышленных отходов
в странах ОЭСР, конец 80-х годов

Страна	Коммунально-бытовые отходы		Промышленные отходы	
	Тыс. тонн	В расчете на душу населения (килограммы)	Тыс. тонн	На единицу ВВП а/
Канада	16 400	632	61 000	155
Соединенные Штаты Америки	208 800	864	760 000	186
Япония	48 300	394	312 300	235
Австралия	10 000	681	20 000	146
Новая Зеландия	2 110	662	300	15
Австрия	1 730	228	13 260	211
Бельгия	3 080	313	8 000	104
Дания	2 400	469	2 400	41
Финляндия	3 000	608	12 700	221
Франция	17 000	304	50 000	89
Германии, Федеративная Республика	20 230	331	61 400	95
Греция	3 150	314	4 300	123
Ирландия	1 100	311	1 580	87
Италия	17 300	301	43 700	94
Нидерланды	6 900	467	6 690	50
Норвегия	2 000	475	2 190	35
Португалия	2 350	231	6 620	292
Испания	12 550	322	5 110	27
Швеция	2 650	317	4 000	37
Швейцария	2 850	427	..	..
Соединенное Королевство б/	17 700	353	50 000	146
Итого	420 000	513	1 430 000	146

Источник: "Environmental Indicators", Paris, OECD, 1991.

/...

a/ Тонн на 10 млн. долл. США.

b/ Только Англия и Уэльс.

10. Вышеприведенные данные об объеме отходов в странах ОЭСР в конце 80-х годов, содержащиеся в таблице 2, свидетельствуют о наличии больших различий между этими странами. Такие различия не могут быть отнесены лишь на счет разных объемов или структуры промышленного производства и потребления. Что касается производства, то объем возникающих промышленных отходов и химические и физические свойства продукции, которые имеют последствия для стадий использования и удаления, возможно, зависят от используемого сырья и материалов (интенсивных или экстенсивных) и применяемой технологии (как экологически безопасной, так и небезопасной). Что касается потребления, то опыт последних лет в области разделения коммунально-бытовых отходов на уровне домашних хозяйств свидетельствует о том, что такая практика позволяет добиться значительного сокращения объема коммунально-бытовых отходов и приводит к сокращению потребностей в новых свалках и мусоросжигательных установках.

2. Тенденции и проблемы, касающиеся потребления ресурсов
и производства

11. В рамках схемы, приведенной выше, мы переходим к рассмотрению некоторых конкретных категорий материальных ресурсов. С учетом секторальных категорий материальных ресурсов, подлежащих рассмотрению на третьей сессии Комиссии, к числу

таких категорий были отнесены как продовольственные товары и сельскохозяйственная продукция и продукция лесоводства, так и энергоносители, металлы и минеральное сырье.

Энергоносители 5/

12. После промышленной революции зависимость экономической деятельности от использования энергии постоянно возрастала. В 50-е годы наблюдались высокие темпы роста коммерческого спроса на энергоносители, составлявшие в среднем 4,9 процента в год. В 60-х годах этот показатель возрос до 5,6 процента, а в 70-х годах снизился до 3,5 процента под воздействием повышения цен на нефть и нефтепродукты. В 80-х годах наблюдалось непрерывное снижение темпов роста такого спроса, составлявших в среднем 2 процента в год. Доля поставок энергоносителей из коммерческих источников в мировом совокупном объеме потребления составляла примерно 88 процентов, несмотря на то, что более 2 млрд. человек, проживающих в развивающихся странах, пользуются топливом из неkomмерческих источников (преимущественно дровами и сельскохозяйственными отходами) 6/.

13. Что касается экономических группировок, то доля промышленно развитых стран в потреблении ископаемого топлива (основного источника коммерческого предложения энергоносителей) в мировом объеме потребления в период 1961-1990 годов сократилась до уровня, составившего менее 50 процентов. Такое сокращение сопровождалось резким четырехкратным увеличением потребления в развивающихся странах и значительным увеличением потребления в развивающихся странах и значительным увеличением потребления в странах с ранее централизованно планируемым хозяйством (в 2,4 раза) 7/. Как следует из таблицы 3, в расчете на душу населения потребление ископаемого топлива в развитых странах было в 9 раз выше, чем в развивающихся странах.

Таблица 3. Потребление ископаемого топлива
(гигаджоулей на душу населения)

	1961- 1965 годы	1966- 1970 годы	1971- 1975 годы	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1990 годы
Промышленно развитые страны	115,82	142,53	165,70	169,52	153,81	160,06
Развивающиеся страны	7,37	8,26	10,34	12,91	14,53	17,28

Источник: World Resources, 1994-95 (Washington, D.C., World Resources Institute, 1994).

14. С точки зрения движения ресурсов добыча и потребление ископаемого топлива порождают целый ряд экологических проблем. На этапе добычи ископаемого топлива образуется большое количество твердых и опасных отходов, которые выбрасываются в окружающую среду, что обуславливает необходимость использования для их удаления больших участков земли. Разработка месторождений открытым способом может приводить к нарушению и разрушению естественных ареалов обитания биологических видов. Кислотосодержащие стоки горных предприятий могут загрязнять поверхностный и грунтовый водосток и приводить к частичному или полному уничтожению флоры и фауны в поверхностных водах. На этапах обработки и переработки ущерб окружающей среде могут наносить применяемые технологические процессы. Потребление

/...

ископаемого топлива электростанциями и автотранспортом сопровождается загрязнением воздуха и выбросом "парниковых" газов и, в частности, образованием таких продуктов сгорания, как окись углерода (CO), оксиды азота (NO_x), оксиды серы (SO_x), двуокись серы (SO₂) и твердые взвешенные частицы (ВЧ). Согласно оценкам, в 1990 году во всем мире в результате антропогенной деятельности в атмосферу было выброшено 99 млн. тонн оксидов серы (SO_x), 68 млн. тонн оксидов азота, 57 млн. тонн твердых взвешенных частиц и 177 млн. тонн окиси углерода. На страны ОЭСР приходится примерно 40 процентов выбросов SO_x, 52 процента выбросов NO_x, 71 процент выбросов CO и 23 процента выбросов твердых взвешенных частиц 8/. В развивающихся странах, помимо этого, наблюдаются проблемы, связанные с загрязнением воздуха в помещениях в результате использования в качестве источника энергии топлива из биомассы. Особенно большую опасность сильное загрязнение воздуха в помещениях представляет для здоровья женщин и детей.

15. Несмотря на достигнутый за последние два десятилетия отрядный прогресс в отношении повышения эффективности использования энергии, особенно в промышленно развитых странах, мировой спрос на энергию из коммерческих источников, по оценкам, будет расти и в предстоящие годы, причем преимущественно за счет развивающихся стран. Согласно одному консервативному прогнозу Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций, в 1990-2010 годах мировое потребление энергии должно возрасти на 42 процента, или, иначе говоря, среднегодовые темпы прироста будут составлять 1,8 процента. Увеличение спроса на энергоносители, вероятно, примерно на две трети будет обусловлено увеличением потребностей развивающихся стран 9/. В 80-х годах среднегодовые темпы прироста объема производства обрабатывающей промышленности, на которую приходится значительная доля потребления энергии из коммерческих источников, в развивающихся странах составляли 6,0 процента, причем ожидается, что в предстоящие 20 лет этот показатель возрастет в три раза 10/. Вместе с тем такой чуть ли не непрерывный рост, возможно, в определенной степени обусловлен широким применением субсидий. Согласно оценкам, объем субсидий на электроэнергию и ископаемое топливо во всем мире, за исключением бывшего Советского Союза, в 1991 году составили 106 млрд. долл. США 11/. Применение таких субсидий приводило к искусственному занижению цен на энергоносители, способствуя неэффективному и чрезмерному потреблению, вызывающему выбросы загрязнителей и "парниковых" газов. Согласно оценкам Всемирного банка, отмена субсидий на энергоносители во всем мире позволила бы обеспечить чистое сокращение мирового объема выброса двуокиси углерода на 5 процентов. Помимо этого, в развивающихся странах субсидии на энергоносители сказываются явно более выгодными для богатых слоев населения, которые потребляют значительно больше энергии, чем бедные слои населения.

16. Крупной экологической проблемой является потребление энергии сектором транспорта и, главным образом, автомобильным транспортом. Согласно некоторым оценкам, автомобили потребляют до половины мирового объема производства нефтепродуктов. Мировой парк автотранспортных средств ежегодно увеличивается примерно на 10 млн. автомобилей и 5 млн. автобусов и грузовых автомашин. Примерно 80 процентов общего парка автомобилей приходится на промышленно развитые страны. Несмотря на то, что в абсолютном выражении увеличение парка автотранспортных средств происходило преимущественно в промышленно развитых странах, количество автомобилей быстро увеличивается и во многих развивающихся странах.

17. Несмотря на достигнутые в 70-е годы успехи в области повышения эффективности использования топлива, доля транспорта в совокупном мировом потреблении нефтепродуктов в результате увеличения парка автотранспортных средств и объема транспортных перевозок продолжала расти. Это приводило к усилению деградации окружающей среды. Доля выбросов транспортных средств в общем объеме выбросов, обусловленных антропогенной деятельностью,

увеличивается. В странах ОЭСР от 70 до 90 процентов выбросов окиси углерода (CO) приходится на транспорт и, главным образом, автомобильный транспорт. На транспорт также приходится от 40 до 70 процентов выбросов оксидов азота (NO_x). Автомобили являются источником по меньшей мере 50 процентов общего объема выбросов свинца в атмосферу 12/. Когда на местном уровне, причем нередко в плотно застроенных городских районах, возникает высокая концентрация этих и других выбросов, они создают серьезную опасность для здоровья людей, как о том неизменно свидетельствует обстановка во многих крупных городах как в развитых, так и в развивающихся странах. И хотя такие меры, как улучшение технических характеристик автотранспортных средств, более функциональная городская застройка и введение ограничений на проезд автотранспорта доказали свою эффективность в плане сокращения объема выбросов вредных веществ, для обеспечения устойчивого прогресса необходимо добиться изменения поведения пользователей/потребителей. К числу мер, используемых в настоящее время в некоторых странах в целях улучшения состояния окружающей среды и, соответственно, повышения качества жизни населения в долгосрочном плане принимаются такие меры, как поощрение пользования общественным транспортом и совместного использования личного автотранспорта на основе "кооперации". В большинстве случаев для стимулирования и ускорения таких изменений в поведении людей использовались средства социального и экономического воздействия (см. раздел E ниже).

Металлы и минеральное сырье

18. На протяжении последних трех десятилетий тенденции в области потребления металлов и минерального сырья были аналогичны тенденциям в области потребления энергоносителей. Согласно одной из оценок, в период 1961-1990 годов мировое потребление глинозема, медных, свинцовых, марганцевых и никелевых руд, фосфоритов, нерафинированной стали, оловянных и цинковых руд возросло на 120 процентов, т.е. увеличивалось на 2,7 процента в год. Наиболее значительный рост имел место в странах с низким уровнем дохода, где за этот же период увеличение объема потребления, вызванное необходимостью удовлетворения потребностей обрабатывающих отраслей промышленности, составило 360 процентов. Несмотря на это, в 80-х годах среднегодовые темпы прироста объема потребления во всем мире снизились до 1,5 процента 13/.

19. В этот же период наблюдалось также аналогичное увеличение доли развивающихся стран в общем объеме мирового потребления металлов и минерального сырья. Доля группы развивающихся стран, составлявшая в 1961 году 37,9 процента, в 1990 году достигла 52,1 процента. За этот же период объем потребления промышленно развитых стран снизился с 58,7 процента до 43,6 процента, хотя в расчете на душу населения потребление в странах с низким уровнем дохода по сравнению с промышленно развитыми странами по-прежнему оставалось низким 14/. Большое значение имело такое наблюдавшееся в этот период явление, как снижение металлоемкости производства в промышленно развитых странах, обусловленное, вероятно, воздействием на спрос долгосрочных тенденций в развитии науки и техники, применением альтернативных материалов, а также повторным использованием и утилизацией материалов. Например, благодаря развитию техники стало возможным изготавливать банки для напитков и пищевых продуктов из более тонкого металла (главным образом из алюминия и белой жести). Что касается использования альтернативных материалов, то в автомобильной промышленности для изготовления более легких и экономичных автомобилей все шире используются пластмассы, керамика и композитные материалы 15/. Что касается повторного использования и утилизации, то, согласно одному недавно опубликованному исследованию ЮНКТАД, доля материалов, подвергающихся утилизации, применительно к наиболее важным видам сырья, используемого в промышленности, включая алюминий, медь, никель, свинец, олово и цинк, составляет от 25 до 50 процентов в развитых странах и от 2 до 40 процентов в развивающихся странах. Использование более совершенных конструктивных решений и альтернативных материалов, вероятно, позволит добиться дальнейшего

снижения металлоемкости продукции. В связи с этой тенденцией возникает вопрос о том, каким образом можно обеспечить более широкую адаптацию и внедрение соответствующих технологий в интересах развивающихся стран, осуществляющих модернизацию своих обрабатывающих отраслей промышленности.

20. Для определения экологических последствий производства и потребления металлов и минерального сырья можно использовать схему анализа, приведенную выше. Эти последствия аналогичны последствиям добычи и переработки ископаемого топлива (за исключением этапа потребления). На этапе добычи полезных ископаемых горные работы могут не только сопровождаться образованием большого количества твердых отходов, но и приводить к деградации земель и загрязнению пресной воды (в результате накопления в почвах и водотоках токсичных металлических микропримесей). Выплавка и рафинирование металлов также могут вызывать загрязнение воздуха. Поскольку предприятия, специализирующиеся на выплавке и рафинировании металлов, нередко размещаются в районах, в которых проживают преимущественно более бедные слои населения, именно они и становятся основными жертвами деградации окружающей среды в той или иной местности. Опыт некоторых стран Латинской Америки показывает, что потенциальные возможности в плане образования дохода, связываемые с горным производством, могут быть просто недостаточными для возмещения ущерба, наносимого местным экосистемам. Последствия ущерба, нанесенного окружающей среде, в большинстве случаев могут ощущаться и после прекращения разработки полезных ископаемых. В связи с этим встает вопрос о правильном определении стоимости природных ресурсов и надлежащем осуществлении анализа хозяйственной деятельности предприятий с учетом не только индивидуальных производственных издержек, но и издержек, связанных с охраной окружающей среды (обсуждение вопроса о включении расходов на охрану окружающей среды во внутренние издержки производства см. в разделе E ниже).

Продовольственные и сельскохозяйственные продукты

21. В период с 1970 по 1990 год валовой объем сельскохозяйственного производства в мире ежегодно возрастал в среднем на 2,3 процента. Внутренний спрос в этот период рос такими же темпами. В развивающихся странах, вместе взятых, объем сельскохозяйственного производства возрастал ежегодно на 3,3 процента, хотя в целом годовые темпы роста в развивающихся странах были ниже и составляли 1,5 процента. Однако в развивающихся странах спрос, ежегодно возраставший на 3,6 процента, увеличивался быстрее, чем производство, что указывает на чистый импорт сельскохозяйственной продукции в течение всех этих лет. За исключением африканских стран, расположенных к югу от Сахары, темпы роста производства на душу населения в развивающихся странах в этот период оставались положительными и, как предполагается, будут таковыми и в ближайшие годы 16/.

22. Обеспеченность пищевыми продуктами на душу населения росла такими же темпами, однако в этой области между развивающимися странами сохранялись существенные различия (см. таблицу 4). В то время, как в Восточной Азии обеспеченность продуктами питания на душу населения увеличилась с 2020 калорий в день в 1969-1971 годах до 2600 калорий в 1988-1990 годах, потребление калорий на душу населения в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, оставалось на прежнем уровне. Вследствие этого число людей, страдающих от недоедания, увеличилось в этом регионе с 94 миллионов в 1969-1971 годах до 175 миллионов в 1988-1990 годах. В то же время в Восточной Азии в этот же период масштабы недоедания удалось существенно сократить. В группе развивающихся стран в целом число лиц, страдающих от недоедания, уменьшилось с 941 миллиона до 781 миллиона человек, а доля населения, страдающего от хронического недоедания, уменьшилась с 36 процентов до 20 процентов.

Таблица 4. Обеспеченность пищевыми продуктами на душу населения

	Обеспеченность пищевыми продуктами на душу населения (калорий в день)		Масштабы хронического недоедания			
			Процентная доля населения		Число лиц (в млн.)	
	1969-1971 годы	1988-1990 годы	1969-1971 г оды	1988-1990 г оды	1969-1971 г оды	1988-1990 г оды
93 развивающиеся страны	2 120	2 470	36	20	941	781
Африка (страны, расположенные к югу от Сахары)	2 140	2 100	35	37	94	175
Ближний Восток/Северная Африка	2 380	3 010	24	8	42	24
Восточная Азия	2 020	2 600	44	16	497	252
Южная Азия	2 040	2 220	34	24	254	271
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 500	2 690	19	13	54	59
Развитые страны	3 140	3 410				

Источник: FAO, Agriculture: Towards 2010 (С 93/24).

23. Несмотря на это общее улучшение положения, между развивающимися и развитыми странами, как это видно из таблиц 4 и 5, по-прежнему существует значительный разрыв в потреблении продовольствия. Еще больший разрыв существует в отношении потребления белков. Например, несмотря на рост душевого потребления говядины и телятины как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах в течение последних трех десятилетий, объем потребления этих продуктов питания в промышленно развитых странах был примерно в шесть раз выше, чем в развивающихся. Постоянно возрастающий спрос на мясо и другие продукты животноводства приводил к широкомасштабному ухудшению состояния окружающей среды, связанному с животноводством и переработкой продукции животноводства. Чрезмерный выпас ведет к деградации структуры почвы и опустыниванию. В некоторых промышленно развитых странах механизированное животноводство породило серьезные проблемы, связанные с удалением навоза и загрязнением вод. В развивающихся странах применяемые для обработки шкур химические вещества, часто выбрасываются в воздух или сбрасываются в пресноводные водотоки, озера, реки и прибрежные районы, что приводит к загрязнению и ухудшению состояния окружающей среды.

Таблица 5. Потребление говядины и телятины (в кг. на душу населения)

	1961-1965 годы	1966-1970 годы	1971-1975 годы	1976-1980 годы	1981-1985 годы	1986-1990 годы
Промышленно развитые страны	24,53	27,37	28,59	29,65	27,69	27,17

/...

Развивающиеся страны	3,98	4,06	3,84	4,21	4,05	4,29
----------------------	------	------	------	------	------	------

Источник: World Resources, 1994-1995 (Washington, D.C., World Resources Institute, 1994).

24. Хотя непосредственное человеческое потребление злаковых и других основных культур не оказывает существенного воздействия на окружающую среду, их производство создало дополнительную и во многих случаях весьма значительную нагрузку на экосистемы. Расширение применения химических удобрений и пестицидов привело к загрязнению почвы и поверхностных и подземных вод, ставя под угрозу здоровье населения. В некоторых районах применяемые в сельском хозяйстве минеральные удобрения являются одной из основных причин эвтрофикации поверхностных вод и нитратного загрязнения подземных вод. Среди негативных последствий применения пестицидов следует назвать следующие: опасность, которую они представляют для здоровья человека и его репродуктивных функций; появление у насекомых невосприимчивости к пестицидам и накопление химических веществ в пищевых цепях. По некоторым оценкам, потери вносимых в почву минеральных удобрений в результате выщелачивания, вымывания или испарения составляют примерно 50 процентов; следует также отметить, что свыше 90 процентов применяемых пестицидов не достигает вредителей, для которых они предназначены 17/.

25. Мировое потребление химических удобрений за последние два десятилетия увеличилось более чем в два раза - с 69 млн. тонн в 1970 году до 146 млн. тонн в 1990 году. В развивающихся странах потребление химических удобрений увеличилось на 360 процентов против 61 процента в развитых странах. За этот же период доля развивающихся стран в мировом потреблении минеральных удобрений возросла с 20 процентов в 1970 году до 43 процентов в 1990 году. Однако интенсивность использования удобрений (применение минеральных удобрений на гектар) в развитых странах было значительно выше 18/. Применение пестицидов, определяемое по объему продаж, увеличилось с 7700 млн. долл. США в 1972 году до 25 000 млн. долл. США в 1990 году (в пересчете на долларовые цены 1985 года). Примерно 80 процентов пестицидов применяется в развитых странах, хотя в развивающихся странах применение пестицидов растет более быстрыми темпами, чем в развитых (7-8 процентов по сравнению с 2-4 процентами в год) 19/.

26. Другим важным источником нагрузки на агроэкосистемы является использование нерациональных методов ведения сельского хозяйства и землеустройства. Стравливание пастбищ, извлечение питательных элементов почвы и добыча подземных вод, плохая эксплуатация оросительных систем и вовлечение в сельскохозяйственное производство маргинальных земель - практика, распространенная во многих развивающихся странах, - вызывают или усугубляют эрозию почв и деградацию земельных угодий. Во многих развитых странах субсидирование сельскохозяйственного производства стимулировало перепроизводство и обусловило расширение масштабов сельскохозяйственной деятельности, наносящей ущерб окружающей среде, причем как в экстенсивном (например, обезлесение и осушение заболоченных угодий), так и интенсивном плане (например, нерациональное использование агрохимикатов и воды для целей орошения) 20/. Примерно 295 млн. га земельных угодий в мире подвержены серьезной деградации (под которой подразумевается существенное ухудшение первоначальных биотических функций земли), из которых 75 млн. га были повреждены в результате чрезмерного выпаса и 83 млн. га - в результате неправильного землепользования. По имеющимся оценкам, еще 910 млн. га сельскохозяйственных угодий подверглись умеренной деградации, которая приводит к снижению продуктивности. Если не

принять эффективных мер по защите и сохранению плодородия этой части сельскохозяйственных угодий планеты, они могут быть безвозвратно утрачены 21/.

27. Важной проблемой в области производства продовольственных и сельскохозяйственных продуктов являются право на владение землей и имущественные права. Опыт последних лет показывает, что фермеры в процессе использования земельных угодий гораздо в большей степени учитывают требования охраны окружающей среды тогда, когда они имеют четкие и гарантированные права на владение землей. Они демонстрируют большую готовность вкладывать средства в повышение почвенного плодородия и в эффективные с точки зрения водопотребления оросительные системы. Полученные благодаря этим проектам повышение урожайности и увеличение сбора должны также способствовать росту доходов фермеров, содействуя повышению продовольственной безопасности и смягчению проблем нищеты.

Лесные продукты

28. Широко признано, что леса являются довольно сосредоточенным и в то же время разнообразным источником природного богатства Земли. Они являются источником самых разнообразных продуктов, начиная от топливной древесины для местных жителей и заканчивая такими сырьевыми товарами, как древесина и каучук. Рыночная стоимость лесных продуктов была одним из факторов, обусловивших быстрое уничтожение влажных тропических лесов, нарушение регенеративного процесса земли во многих местах. Расчистка лесов под пашню и пастбища считается другим основным источником нагрузки на леса. Утрата биологического разнообразия и подрыв других полезных функций лесов - стабилизация почвенного покрова, водосбор и заготовка топливной древесины для местного населения - часто являются следствием безудержной рубки для целей лесозаготовки, а также расчистки лесов под пашню и пастбища.

29. За последние три десятилетия мировое потребление круглого леса - основного лесного продукта, предназначенного для коммерческого потребления, - удвоилось. Хотя доля развивающихся стран в его общем потреблении и увеличилась, потребление на душу населения в промышленно развитых странах по-прежнему превышало аналогичный показатель в развивающихся странах примерно в 2,5 раза (см. таблицу 6). Такая же структура потребления характерна и для бумаги - другого важного лесного продукта. Мировое потребление бумаги на душу населения в 1990 году составляло в среднем 45 кг, однако подушевое потребление бумаги в развитых странах (150 кг) намного превышало аналогичный показатель в развивающихся странах (10 кг) 22/.

Таблица 6. Потребление круглого леса
(в куб. метрах на душу населения)

	1961- 1965 годы	1966- 1970 годы	1971- 1975 годы	1976- 1980 годы	1981- 1985 годы	1986- 1990 годы
Промышленно развитые страны	1,10	1,60	1,14	1,17	1,17	1,29
Развивающиеся страны	0,43	0,44	0,44	0,46	0,48	0,48

Источник: World Resources 1994-95 (Washington, D.C., World Resources Institute, 1994).

30. Потребление лесных ресурсов, если его не регулировать в соответствии с принципами рациональности, приводит к невосполнимой утрате сред обитания и биологических ресурсов. Вырубка лесов с целью получения топливной древесины и сельскохозяйственного производства, а также лесозаготовка привели к повсеместному обезлесению и уничтожению растительного покрова. Оценка лесных ресурсов в тропических регионах свидетельствует о том, что в трех развивающихся регионах - Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне - за период 1981-1990 годов было утрачено 16,9 млн. гектаров лесных площадей. Во многих случаях ситуация усугублялась просчетами в политике. Типичным примером этого может служить занижение стоимости лесных ресурсов. В некоторых случаях плата за лесозаготовку устанавливалась на таком уровне, который был значительно ниже полной стоимости лесных ресурсов, что позволяло лесозаготовителям получать огромные сверхприбыли и стимулировало чрезмерную вырубку лесов. В африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и в других тропических регионах вырубка лесов с целью получения топливной древесины и производства продуктов питания была непосредственно связана с острой проблемой нищеты. В одном из исследований утверждается, что в африканских странах к югу от Сахары на долю безземельных крестьян приходится три пятых ежегодно утрачиваемых влажных лесов 23/. Однако потеря плодородия почв и деградация земельных угодий, которые могут последовать за вырубкой лесов, часто подрывают весьма уязвимую основу для выживания беднейших слоев населения, обрекая их на жизнь в условиях нищеты.

С. Прогнозы и перспективные исследования

31. С учетом существующей физической инфраструктуры и образа жизни для обеспечения устойчивого потребления и устойчивых структур производства могут понадобиться годы или даже десятилетия. Стремясь обеспечить лучшее понимание динамичного взаимодействия между деятельностью человека и экологическими изменениями в длительной перспективе, на своей второй сессии Комиссия призвала также правительства разработать прогнозы и провести перспективные исследования, которые позволили бы точнее определить результаты осуществления нынешних директивных установок в отношении потребления ресурсов и производства, а также возможные последствия изменения этих установок 24/. В настоящем разделе указываются некоторые из проведенных в последнее время исследований и отмечается, насколько они актуальны для процесса обсуждения и разработки политики.

1. Исследования на международном уровне

32. Прогнозирование и перспективные исследования на международном уровне, как правило, осуществляются международными организациями или академическими институтами, располагающими необходимыми для их проведения средствами и персоналом. Типичными примерами этого могут служить публикуемые Организацией Объединенных Наций долгосрочные прогнозы в отношении народонаселения Земного шара, которые уже давно являются базовыми исследованиями по вопросам динамики народонаселения, широко используемыми в процессе прогнозирования. Другие исследования, такие, как прогнозы Всемирного банка и учреждений Организации Объединенных Наций в отношении сырьевых товаров, также использовались в процессе анализа политики. Перспективные исследования по таким вопросам, как будущие потребности в энергии, а также изменения в запасах энергоносителей, были предметом исследований и прогнозов ряда международных учреждений и академических институтов, в том числе Международного энергетического агентства. В 70-х годах под влиянием доклада Римского клуба и доклада Комиссии Брундтланд был разработан ряд глобальных моделей с целью интеграции экономических и экологических процессов.

33. В последнее время упор в усилиях, связанных с моделированием, перенесен на климатические изменения и разрушение озонового слоя. Например, в оценочных докладах Межправительственной

группы по климатическим изменениям содержались прогнозы в отношении климатических изменений на период до 2030 года. Изложенные в докладах Группы сценарии - сценарий, исходящий из сохранения существующего положения вещей, и альтернативный сценарий - послужили важным стимулом для межправительственного диалога и стали неотъемлемой частью той информационной базы, которая легла в основу некоторых наиболее радикальных изменений в политике и достигнутых в последние годы результатов, в частности в том, что касается выбросов парниковых газов и энергопотребления. Глобальная модель, которая была создана по инициативе лауреата Нобелевской премии Василия Леонтьева и которая постоянно обновляется в Институте экономического анализа при Нью-Йоркском университете и в Организации Объединенных Наций, использует данные о затратах-выпуске и данные о торговле для разработки возможных сценариев для 17 регионов мира, в которых рассматривается ряд экологических вопросов, в том числе объем выбросов CO₂. Разработанная ОЭСР экологическая модель общего равновесия (ГРИН) является еще одной значительной попыткой проанализировать проблему выбросов CO₂ и климатических изменений. На основе данных о затратах-выпуске и данных об объеме торговли по отдельным странам эта модель позволяет обеспечить существенное и гибкое региональное дезагрегирование, что делает ее весьма удобной для анализа вопросов международной конкурентоспособности, а также для моделирования различных видов региональных и глобальных договоренностей относительно сокращения выбросов CO₂ 25/.

34. Важным перспективным исследованием в области сельского хозяйства является подготовленный ФАО доклад "Agriculture: Towards 2010" ("Сельское хозяйство в период до 2010 года") 16/. Наиболее важным аспектом этого исследования является комплексный подход к таким вопросам, как сельскохозяйственное производство и обеспеченность продовольствием в будущем, последствия для природных ресурсов и социально-экономические аспекты, включая продовольственную безопасность и уменьшение масштабов недоедания.

2. Исследования на национальном уровне

35. Прогнозы и перспективные исследования на национальном уровне, включая секторальные исследования, касающиеся потребления энергии и сырьевых товаров, имеются в большинстве развитых стран и в некоторых развивающихся странах. Однако исследования, посвященные экологическим, социальным и экономическим последствиям потребления ресурсов и производства имеются лишь в небольшом числе стран. Подготовка этих исследований, как правило, осуществляется в связи с разработкой национальных экологических планов и стратегий, содержащих конкретные целевые показатели. Например, разработанный в Нидерландах Национальный директивный план действий по охране окружающей среды содержит результаты различных исследований, касающихся климатических изменений, национальные целевые показатели в отношении выбросов CO₂ на период до 2000 года, а также изложение программных мер, необходимых для достижения этих целей. Аналогичные процедуры использовались и в отношении сокращения объема и предотвращения образования отходов. В 1993 году был принят второй национальный директивный план действий по охране окружающей среды, являющийся пересмотренным, обновленным и доработанным вариантом первого. Он обеспечил дальнейшее укрепление реализационных механизмов и предусматривал осуществление более конкретных мер с целью обеспечения устойчивых структур производства и потребления, включая уделение первостепенного внимания обмену информацией между правительством, промышленностью и потребителями 26/.

36. Аналогичная ситуация существует и во многих других странах. Подготовленный в Финляндии национальный доклад о новой энергетической стратегии содержит далеко идущие целевые показатели в отношении сокращения выбросов в энергетическом секторе. Посредством ужесточения стандартов и административных мер правительство стремится обеспечить к 2000 году сокращение

выбросов SO₂ на 80 процентов по сравнению с уровнем 1980 года. Правительство также намеревается стабилизировать объем выбросов CO₂ и положить конец увеличению их объема к 2000 году. Для достижения этих целей правительство постановило ввести в 1994 году новую структуру налогов на энергопотребление. Будут облагаться налогом потребляемые ископаемые виды топлива с использованием единого углеродного коэффициента. Кроме того, для всех источников первичной энергии, за исключением древесины, ветровой энергии и отходов, будет установлена соответствующая ставка налогообложения, пропорциональная энергосодержанию.

37. В Канаде правительства ряда провинций также приняли конкретные целевые показатели в рамках своих перспективных стратегий охраны окружающей среды. В провинции Альберта была принята программа борьбы с отходами, направленная на сокращение объема коммунальных твердых отходов на 50 процентов к 2000 году. В провинции Манитоба была принята программа утилизации отходов, предусматривающая утилизацию к 1996 году 75 процентов бытовых отходов. На уровне федерального правительства учрежденный в рамках инициативы "Экологическая гражданственность" Фонд экологического партнерства предусматривает выделение части своих средств на оказание содействия общинным группам в реализации проектов, связанных с компостированием и утилизацией отходов.

D. Меры и усилия по активизации и расширению сбора данных

38. Предыдущая оценка тенденций и вопросов, касающихся потребления ресурсов и его последствий для окружающей среды и общества, свидетельствует о том, что, хотя развивающиеся страны и догоняют промышленно развитые страны в плане потребления ресурсов и, согласно прогнозам, должны в последующие десятилетия достичь более высоких темпов роста, между развивающимися и развитыми странами по-прежнему сохраняется существенный разрыв в потреблении ресурсов на душу населения. Сокращение этого разрыва наряду с сохранением нашей базы природных ресурсов и экосистем является основной задачей в контексте обеспечения рациональных структур производства и потребления.

39. Растет понимание того, что отсутствие необходимых данных о тенденциях в области окружающей среды и экосистем отнюдь не способствует разработке эффективной политики. В условиях отсутствия достоверной информации о причинах ухудшения состояния окружающей среды и соответствующих процессах невозможно обеспечить систематический характер наблюдения за состоянием окружающей среды. Весьма сложно будет обеспечить разработку таких мер по улучшению положения, как техническое совершенствование методов производства и изменения в проектировании изделий. Потребители не будут иметь возможности проводить разницу между изделиями и не смогут осознать необходимость изменений в традиционных структурах потребления и образе жизни. Понимая важное значение информационного аспекта, Комиссия на своей второй сессии призвала все правительства активизировать и расширить их усилия по сбору соответствующих данных на национальном и субнациональном уровнях.

40. За период, прошедший со времени ЮНСЕД, многие правительства и международные организации инициировали или активизировали усилия по сбору всесторонней информации о состоянии окружающей среды и результатах мониторинга, в том числе о социальных и экономических показателях, непосредственно влияющих на состояние окружающей среды и ее изменение. В целом эти усилия осуществляются в трех областях - мониторинг окружающей среды, учет экологических ресурсов и показатели устойчивого развития (ПУР). В контексте предпринимаемых в последнее время усилий, направленных на изменение структур потребления, например усилий, инициированных, в частности, Норвегией, Данией, Швецией и Нидерландами, обозначилась необходимость в новой информации - информации для потребителей. Предполагается, что такая информация будет включать информацию о составе того или иного

товара, экологических последствиях его использования, а также об экологических последствиях традиционных структур потребления и образа жизни. В странах, где по инициативе общинных групп и групп граждан возникли экологические движения потребителей, все в большей степени осознается также необходимость сбора и распространения поступающей информации с целью оценки и демонстрации прогресса в улучшении состояния окружающей среды, обусловленного изменениями в поведении потребителей.

1. Экологический мониторинг

41. В целом данные, касающиеся экологического мониторинга, связаны с данными о состоянии окружающей среды (качеством окружающей среды) и изменениями, имеющими отношение к запасам и потоку природных ресурсов (количеству ресурсов). Эти ежегодно распространяемые данные могут охватывать такие сферы деятельности, как воздушная среда, питьевая вода, земельные ресурсы, лесные ресурсы, дикая флора и фауна, сырье (металлы и минеральные ресурсы), энергетика, производственный и сельскохозяйственный сектора. Они служат для информирования населения о качественных изменениях, затрагивающих окружающую среду и экосистемы и потоки ресурсов в их странах, а также о соответствующих тенденциях. В большинстве развитых стран также имеются данные об образовании отходов и расходах на борьбу с загрязнением. Часто используются соответствующие социально-экономические данные, такие, как статистика народонаселения, урбанизации и прироста ВВП. Благодаря быстрому развертыванию деятельности на начальном этапе страны - члены ОЭСР в основном располагают всеобъемлющими данными об этих экологических и смежных показателях. В таких публикациях ОЭСР, как "State of the Environment in OECD Member Countries" и "Environmental Data Compendium" ("Состояние окружающей среды в странах-членах ОЭСР" и "Краткий сборник данных по окружающей среде"), содержатся данные и информация о новых изменениях, затронувших окружающую среду в различных странах. В рамках системы Организации Объединенных Наций наиболее полным периодическим изданием, посвященным мониторингу и оценке состояния глобальной среды и связанных с ней процессов, является составляемый и публикуемый ЮНЕП доклад "Environmental Data Report" ("Доклад по экологической статистике"). Во многих развивающихся странах пока отсутствуют всеобъемлющие данные о мониторинге на национальном уровне, хотя некоторые секторальные данные, основанные на результатах обследований, опубликованы и используются при обсуждении и разработке политики.

42. Данные о мониторинге, особенно сведения о выбросах и отходах, имеют самое непосредственное отношение к изменению структур производства и потребления, поскольку они, как правило, позволяют определить источники выбросов и отходов. Например, данные о выбросах не только включают в себя сведения о количестве конкретных загрязнителей, но и увязывают их с источниками загрязнения (стационарными источниками, к которым относятся электростанции; мобильными источниками, к которым относится автотранспорт; и промышленными процессами, т.е., по сути, с производством). Данные об образовавшихся отходах представляются с разбивкой по источникам отходов и секторам, а также включают в себя количественные данные. Используя комплексную концепцию "жизненного цикла", можно разрабатывать и формировать политику, направленную на сокращение выбросов и объема отходов в зависимости от их источников и этапов образования.

43. За последние годы экологический мониторинг получил развитие и стал включать экологическую экспертизу 27/. В некоторых странах крупномасштабные проекты в области развития становятся объектами всеобъемлющих исследований, связанных с экологической экспертизой, до получения соответствующего разрешения. Проекты, финансируемые или поддерживаемые международными финансовыми учреждениями и учреждениями, занимающимися вопросами развития, все чаще проходят одну и ту же процедуру проверки. Учитывая, что

значительная доля образуемых промышленных отходов приходится на горнодобывающую промышленность и производственный сектор, некоторые страны разрабатывают и применяют также методы экологической проверки для наблюдения за деятельностью корпораций и предприятий в области охраны окружающей среды и экосистем. Они подразделяются на три вида: проверка выполнения, предполагающая рассмотрение вопросов, связанных с выдачей лицензий и системой управления природопользованием; проверка деловых операций, проводимая с целью определить степень ответственности за охрану окружающей среды; и проверка производственного процесса, используемая для оценки технической структуры предприятия и представления рекомендаций относительно оперативных изменений для повышения эффективности мер по использованию в производстве природных ресурсов, сокращению объема отходов и предотвращению загрязнения 28/. Предприятия на добровольной основе все активнее применяют методы экологической проверки, что свидетельствует о прогрессе в деле осознания экологических проблем и его воздействии на экономическую деятельность.

2. Учет экологических ресурсов

44. Необходимость учета экологических ресурсов, который часто называют "зеленым учетом", обусловлена тем обстоятельством, что в рамках обычных систем национальных счетов не учитываются выполняемые экологическими ресурсами функции (такие, как выполняемая лесами функция приемника сточных вод), их истощение и ущерб, причиняемый национальным экосистемам. Усилия по учету ресурсов также указывают на необходимость придания экономического значения ресурсам и экосистемам, которые до недавнего времени рассматривались как бесплатные блага (например, бесплатное использование водотоков и почвы для сброса токсичных химических веществ и захоронения отходов), или установления их денежной стоимости. Приводились доводы в пользу того, что недооценка стоимости ресурсов ведет к неэкономному и неэффективному производству и потреблению ресурсов, и налицо необходимость принять меры к оценке таких ресурсов по полной стоимости при помощи экономических инструментов (например, налогообложения и введения сборов с пользователей). В этом смысле учет экологических ресурсов является необходимым предварительным условием для оценки ресурсов по полной стоимости 29/.

45. Существует ряд методов экономической оценки экологических и природных ресурсов. К числу наиболее популярных относятся: методы гедонической оценки, при помощи которых оценивается потенциальная стоимость экологических атрибутов путем изучения действительных рынков, на которых осуществляется реальная торговля такими атрибутами; метод учета путевых затрат, в рамках которого данные о средствах и времени, затраченных потребителем на проведение досуга в том или ином месте отдыха, используются в качестве показателя, определяющего спрос на это место отдыха; и метод оценки вероятности, при помощи которого устанавливается стоимость экологических ресурсов путем учета желания потребителей произвести соответствующие выплаты с целью обеспечить повышение качества окружающей среды или желания получить компенсацию в связи с отказом обеспечивать такое повышение качества 30/. Хотя разработка таких методов способствовала восполнению пробела в знаниях относительно всесторонней оценки экологических и природных ресурсов, все еще существуют значительные трудности в их применении для целей разработки политики. В настоящее время ЮНЕП осуществляет программу работы в области оценки ресурсов. В настоящее время ведется подготовка руководства и учебных материалов по вопросам использования вышеупомянутых методов оценки, основное внимание в которых уделяется оценке услуг и ущерба, причиненного в результате использования природных ресурсов, включая трансграничные последствия экономической деятельности, и нерыночным услугам.

46. Несмотря на технические трудности и несовершенство методологии, ряд стран попытались включить в национальные счета показатели, связанные с запасами и потоками природных и экологических ресурсов, а также экологическим ущербом, с тем чтобы добиться более

реалистичной и взвешенной оценки реального устойчивого роста и благосостояния (Нидерланды, Норвегия и Соединенные Штаты Америки). На международном уровне Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ЮНЕП и ПРООН в настоящее время оказывает содействие трем развивающимся странам (Индонезия, Колумбия и Гана) в применении методов комплексного экологического и экономического учета. Отдел также координирует меры, направленные на заключение международного соглашения о системах национальной отчетности, при помощи которого в установленную систему социально-экономического учета будет включаться экологическая статистика. Отдел и сотрудничающие учреждения подчеркивают необходимость разработки национальных баз данных, в которые в качестве предварительного условия для объединения функций учета и анализа политики будут вводиться как экологические, так и социально-экономические данные 31/.

3. Показатели устойчивого развития

47. Одновременно с деятельностью по сбору данных об экономическом мониторинге и учету ресурсов осуществляется сбор показателей устойчивого развития, регулируемый и координируемый на межправительственном уровне самой Комиссией. На национальном уровне все большее количество правительств уже завершило разработку основных элементов, которые будут включены в согласованную систему сопоставимых на международном уровне показателей устойчивого развития. Некоторые правительства также приняли меры к учету этих элементов в своих национальных докладах, представленных Комиссии на ее второй сессии. В настоящее время общепризнано, что за счет показателей устойчивого развития следует восполнить недостаток информации об окружающей среде и отразить взаимодействие и взаимозависимость между экологическими и социально-экономическими процессами. Эти показатели следует использовать для оценки прогресса на пути к достижению устойчивого развития и выявления стратегических проблем и недостатков. Подобная информация о ходе обсуждения вопроса о деятельности в этой области приводится в докладе Генерального секретаря об информации для принятия решений и "Земном патруле" 32/.

4. Информация для потребителей и изменение их поведения

48. Информация для потребителей традиционно собиралась в целях защиты их интересов. В 1985 году Генеральная Ассамблея приняла свод Руководящих принципов для защиты интересов потребителей 33/, которые с тех пор широко использовались правительствами при разработке законодательства и стратегий, охватывающих такие сферы, как безопасность, установление норм, информационно-просветительские программы и меры в отношении продовольствия, водоснабжения, химических веществ, контроля качества продукции, международной маркировки и механизмов сотрудничества. Несмотря на эти усилия, необходимость изменения нынешних нерациональных структур потребления породила новые потребности в информации. Недавний опыт содействия обеспечению рационального потребления в ряде развитых стран указывает на то, что, несмотря на повышение экологической грамотности, большинство потребителей по-прежнему плохо осведомлены об экологических последствиях их потребительских привычек и образа жизни. Хотя весьма значительное число потребителей выражает готовность приобретать экологически безвредную продукцию, даже выплачивая дополнительную сумму на цели обеспечения экологической безопасности, эти потребители, возможно, не могут указать производителей, выпускающих экологически безопасные товары (не содержащие, например, экологически вредных веществ), или места, где их можно приобрести. Они также обладают ограниченными знаниями о связанных с жизненным циклом эффектах продукции (к числу этих эффектов следует отнести экологические последствия добычи и обработки сырья, производства продукции и ее ликвидации в конце ее установленного срока службы) 34/.

49. Для восполнения этого пробела правительства все большего числа стран в сотрудничестве с производителями, организациями, занимающимися установлением норм и выдачей свидетельств, и группами потребителей приступают к осуществлению планов маркировки о соответствии товаров экологическим требованиям, которые охватывают все более широкий ряд потребительских товаров. В Нидерландах сектор розничной торговли играет важную роль в содействии распространению информации о продукции и оказании потребителям помощи в выборе приобретаемых товаров. Имеется достаточно оснований для вывода о том, что в обществе существует основная группа потребителей, решительно стремящихся к внедрению новых потребительских ценностей и нового образа жизни. Если этой группе предоставить необходимую информацию, то входящие в нее потребители первыми начнут внедрять структуры стабильного потребления и поощрять более широкое участие общества в целом. В связи с недавним развертыванием планов маркировки о соответствии товаров экологическим требованиям в развивающихся странах, несмотря на то, что они направлены на расширение информированности потребителей и изменение их поведения, возник ряд вызывающих озабоченность в развивающихся странах моментов, связанных с производством, торговлей и охраной окружающей среды. Одной из важнейших общих характерных особенностей большинства планов маркировки о соответствии экологическим требованиям является требование, предъявляемое к использованию производителем сырья и производственным процессам в силу соответствующих экологических последствий. С учетом разного уровня технического развития, а также различных географических и экологических условий производителям в развивающихся странах, по-видимому, будет зачастую трудно соблюдать эти критерии, как с точки зрения технических возможностей, так и с точки зрения негативного воздействия на конкурентоспособность цен. Также при отсутствии консультаций по всему комплексу вопросов процесс установления критериев осуществляется таким образом, что производители из развивающихся стран, вероятно, не будут иметь возможности принять в нем участие, и принятые в конечном итоге критерии могут соответствовать только условиям, существующим в развитых странах. Результаты работы, проделанной ЮНКТАД и ОЭСР, указывают на то, что к числу мер, которые можно было бы принять с целью улучшить работу по маркировке о соответствии экологическим требованиям, относятся повышение транспарентности, использование научных данных в качестве основы для разработки критериев, уделение более пристального внимания конкретным экологическим условиям в странах-производителях, передача экологически безопасной технологии, точный и систематический анализ жизненного цикла и участие иностранных производителей в разработке планов. Подробная информация о ходе обсуждения последствий планов маркировки о соответствии экологическим требованиям для торговли приводится в докладе "Report on the Workshop on Eco-labelling and International Trade" ("Доклад о работе практикума, посвященного вопросам маркировки о соответствии экологическим требованиям и международной торговли"), подготовленном ЮНКТАД 35/.

Е. Разработка и осуществление мер, направленных на создание рациональных структур потребления и производства

50. Результаты начатых ОЭСР аналитических исследований, а также накопленный в странах опыт указывают на то, что правительства, как правило, используют несколько видов инструментов для изменения структур производства и потребления. К ним относятся принятие законодательства и норм (директивные меры), финансово-бюджетная политика и политика ценообразования (экономические меры), просветительские кампании и кампании информирования общественности (социальные меры), государственные расходы на дополнительные услуги и развитие инфраструктуры и стратегии в области технологии. Часто для повышения эффективности эти меры осуществляются одновременно.

1. Директивные меры

51. Большинство стран отреагировали на проблему деградации окружающей среды прежде всего принятием нового законодательства, которое, как правило, вводилось в действие наряду с новыми техническими нормами и практикой. С учетом конкретных форм деградации окружающей среды, а также в соответствии с применяемым на ранних стадиях поэтапным подходом к этой проблеме эти новые законы часто преследовали цель сокращения масштабов распространения конкретных загрязнителей или экологического ущерба, как, например, Федеральный закон о борьбе с загрязнением воды 1948 года и Закон о борьбе с загрязнением воздуха 1955 года (США). По мере роста осведомленности общественности и накопления знаний о масштабах и распространенности деградации окружающей среды подход, предполагающий единое решение, постепенно уступал место более широкомасштабным законотворческим усилиям, направленным на достижение общего улучшения деятельности по управлению природопользованием. Во многих случаях эти усилия законодательно закреплены в том или ином всеобъемлющем законе о национальной политике в области природопользования, охватывающем такие вопросы, как охрана ресурсов, предотвращение загрязнения и борьба с ним. Некоторые страны приняли также законы, запрещающие использование отдельных видов вводимых ресурсов для производства определенных категорий продукции, таких, как пестициды или токсичные химические вещества. В настоящее время признано, что за счет принятия этих командно-административных мер за последние несколько десятилетий удалось ликвидировать некоторые формы деградации окружающей среды, обеспечить охрану определенных видов животных и добиться изменения поведения производителей. Неудивительно, что эти командно-административные меры в основном нацелены на производителей промышленного сектора, занятых в первичных отраслях добычи и обработки сырья и производства промежуточной и конечной продукции.

52. Во многих случаях принимаемые на национальном уровне законодательные меры связаны с предпринимаемыми на международном уровне усилиями, предусмотренными в международных договорах, конвенциях и соглашениях. Это может относиться к странам, входящим в конкретные экономические группировки или расположенным в определенных географических регионах. За последние 20 лет зарегистрировано примерно 90 международно-правовых документов, что отражает резкое увеличение их количества по сравнению с предыдущим периодом. Эти документы посвящены таким темам, как природные ресурсы, охрана различных видов животных, водные ресурсы, биологическое разнообразие, предотвращение загрязнения и вредные отходы и т.д. Увеличение количества документов и расширение тематики свидетельствуют о трансграничном характере экологических проблем, приобретающем глобальные масштабы, и о необходимости международного сотрудничества и координации.

2. Социальные инструменты: просветительские кампании и кампании информирования общественности

53. Процесс ЮНСЕД послужил мощным стимулом к использованию социальных инструментов. К ним относятся информирование потребителей и мероприятия на уровне общин. Основу социальных инструментов составляют спонтанность, инициатива, убежденность в правильном выборе и энтузиазм, что часто ассоциируется с усилиями на низовом уровне. В некоторых странах правительства играют активную роль в поддержке таких усилий путем предоставления технической или финансовой помощи и принятия конкретных мер в связи с выдвинутыми в рамках кампаний инициативами. Поскольку такие усилия или кампании могут помочь убедить производителей, а также потребителей изменить свою линию поведения, сократив применение наносящих экологический ущерб практики и привычек, они заслуживают широкой поддержки со стороны всех слоев общества.

54. Зачастую сами правительства могут использовать социальные инструменты. Они могут развертывать свои мероприятия в таких областях, как просвещение и информационная деятельность в целях пропаганды ценностей, связанных со стабильным потреблением, и соответствующего образа жизни. Они могут обеспечивать или финансировать механизмы, способствующие активизации и поддержанию процесса изменения поведения потребителей, например, путем модернизации системы общественного транспорта, повышения эффективности служб, занимающихся сбором и утилизацией отходов, и создания инфраструктуры для рационального потребления. В таких странах, как Норвегия и Нидерланды, правительства также ведут прямые переговоры с крупнейшими акционерами, с тем чтобы можно было заключать добровольные соглашения между соответствующими сторонами для достижения конкретных целей в области охраны окружающей среды.

55. Уникальную роль в изменении подходов и поведения потребителей призвано сыграть образование - как формальное, так и неформальное. Официальное внедрение планов обучения по вопросам окружающей среды в национальные системы образования будет способствовать достижению значительных успехов в деле повышения экологической грамотности и обогащения практического опыта. Например, если в процессе обучения детей отмечать важное значение охраны окружающей среды и экосистем планеты, в будущем, во взрослом возрасте, они станут экологически грамотными руководителями и потребителями, заботящимися об окружающей среде. Однако кампании экологического просвещения и информирования не должны быть рассчитаны только на общественность, а должны предусматривать, например, разработку целевых программ экологического просвещения и подготовки для руководителей корпораций, руководителей производства, инженеров, проектировщиков и рабочей силы.

3. Экономические инструменты

Обоснование экономических инструментов

56. Многие экологические проблемы в странах с рыночной экономикой вызваны негативными последствиями производства и потребления. Например, на той или иной электростанции используются ресурсы и рабочая сила для выработки электроэнергии, и при этом происходит выброс веществ, которые загрязняют воздушную среду, несмотря на то, что станция предназначена для производства электроэнергии, а не веществ, загрязняющих воздушную среду. Пока экосистемы способны поглощать загрязнители, такие негативные последствия игнорируются. "Поглощение" представляет собой внерыночную функцию, т.е. оно не имеет какого-либо стоимостного выражения. Когда становится ясно, что совокупные экологические последствия потребления и производства ресурсов превысили абсорбционную способность экосистем, субъекты, ответственные за загрязнение, должны обеспечить интернализацию внешних экономических издержек; отсюда вытекает принцип "платит загрязнитель". Хотя такие издержки могут быть

интернализированы при помощи командно-административных мер, а также экономических инструментов, последние часто оказываются намного более эффективными.

57. Неправильная государственная политика может также повлечь за собой недооценку ресурсов, а следовательно - их чрезмерную эксплуатацию. В большинстве случаев такая ошибочная политика не только поощряет деградацию окружающей среды, но и ведет к тому, что экономическая деятельность становится неэффективной. К числу основных стратегических ошибок, выявленных до настоящего времени, относятся незначительные размеры сборов с потребителей за пользование природными ресурсами, находящими в общественной собственности (что поощряет чрезмерное увеличение масштабов лесозаготовки или разработки полезных ископаемых, обусловленное получением сверхприбылей), и завышенные размеры субсидий (что ведет к слишком высоким объемам производства и/или использования ресурсов) 36/.

58. В идеале применение того или иного экономического инструмента должно привести к введению некоего эквивалента оптимального "налога Пигу" (налог, уравнивающий предельную общественную выгоду от смягчения негативных последствий экономической деятельности и предельные затраты на достижение этой цели). На практике определить оптимальные размеры таких налогов невозможно, что обусловлено трудностями с проведением оценки и калькуляции затрат. Тем не менее опыт показывает, что, хотя размеры налогов или сборов могут быть различными в зависимости от страны, со временем их часто корректируют с целью добиться, чтобы общество сделало шаг к внедрению той структуры производства и потребления, которая, как представляется, лучше отражает весь спектр затрат, включая затраты общества и грядущих поколений.

59. Одна из важных особенностей экономических инструментов заключается в их стимулирующем воздействии на изменение поведения как производителей, так и потребителей. Например, сборы за загрязнение окружающей среды создают мощные стимулы к сокращению масштабов деградации окружающей среды, поскольку уменьшение размеров этих сборов соразмерно уменьшению количества загрязнителей. Этот стоимостной фактор (как и в случае с лицензиями с правом продажи) также поощряет производителей к поискам экологически более чистых технологий, способствуя тем самым долгосрочным изменениям в производственных процессах. Воздействие стимулов на изменение поведения производителей при интернализации внешних экономических издержек было, разумеется, повсеместно признано позитивным 37/. Что касается потребителей, то системы возмещения явно нацелены на изменение их потребительских привычек. Благодаря начислению в торговых точках возмещаемой наценки на товары, которые могут иметь негативные последствия для окружающей среды в случае ненадлежащего их удаления, право на возмещение депозита позволяет потребителю либо вернуть продукт (или тару от него) и получить обратно выплаченную наценку на цели предотвращения деградации окружающей среды, либо утратить возмещаемые средства. Как следует из приведенной ниже информации, опыт тех стран, которые применяют планы возмещения, свидетельствует о том, что доля возвращаемых депозитов велика.

60. Вообще говоря, существуют следующие основные виды экономических инструментов: сборы/налоги на выбросы (которые подразделяются на категории, связанные с загрязнением воздушного пространства, шумом, загрязнением почвы, удалением отходов и загрязнением водотоков); сборы/налоги на товары; системы возмещения и лицензии с правом продажи. Как следует из изложенных выше соображений относительно необходимости интернализации внешних экономических издержек, большинство этих инструментов предназначено для исправления дефектов рыночных механизмов. Однако в значительном числе случаев денежные сборы связаны с предоставленными услугами, особенно когда речь идет о сборе и удалении городских отходов. Все в большем числе развивающихся стран и стран с переходной экономикой экономические

инструменты используются также в целях финансирования национальных программ охраны окружающей среды 38/.

Экономические инструменты в действии

61. До сих пор экономические инструменты применялись главным образом в промышленно развитых странах, хотя их начинает использовать и все большее число развивающихся стран. Например, в странах ОЭСР официально применяется система сборов за выбросы, которые взимаются преимущественно с источников загрязнения либо в виде отчислений по фиксированной ставке (как это имеет место применительно к коммунально-бытовым отходам), либо пропорционально фактическому уровню выбросов. Опыт Швеции, Канады и Соединенных Штатов Америки убедительно доказал эффективность применения сборов за выбросы, обеспечивающих сокращение фактического уровня выбросов. Результаты, достигнутые в некоторых других странах, таких, как Япония, хотя и считаются положительными, менее убедительны, поскольку сокращение фактического уровня выбросов, возможно, объясняется принятием других регулирующих мер.

62. Налог на экологически вредную продукцию устанавливается либо непосредственно в отношении той или иной конкретной продукции, либо в отношении каких-либо ее характеристик, например содержания углерода или серы. Типичным примером является налог на этилированный автомобильный бензин. По данным большинства промышленно развитых стран, в которых был введен налог на этилированный бензин, установление дифференцированных налогов на этилированный и неэтилированный бензин способствовало повышению доли неэтилированного бензина на рынке, причем в некоторых странах в весьма значительной мере (в Германии, Нидерландах, Финляндии и Швейцарии). В Соединенных Штатах общий годовой уровень выбросов свинца в масштабах всей страны, составлявший в 1970 году 203,8 млн. тонн, в 1987 году сократился до 8,1 млн. тонн, главным образом в результате постепенного вытеснения этилированного бензина 39/. В Таиланде в 1991 году был введен налог на этилированный бензин, который использовался для финансирования субсидий на неэтилированный бензин 40/. В некоторых странах налогами на экологически вредную продукцию также облагаются удобрения и пестициды, причем соответствующие поступления используются на цели, связанные с охраной окружающей среды, или перечисляются в общие бюджеты (Австрия, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Финляндия и Швеция). Согласно оценкам, в этих странах потребление азота и фосфора сократилось 41/.

63. Применение системы возмещения также, в целом, давало замечательные результаты с учетом того, что коэффициент возврата в некоторых странах достигал 90-100 процентов (Нидерланды, Норвегия, Финляндия и Швеция). Аналогичные результаты дало применение системы возмещения по отношению к таре для пива и безалкогольных напитков, хотя процент возврата посуды из-под вино-водочных изделий составляет от 40 до 80 процентов. Поскольку выплата возмещения обычно осуществляется в торговых точках сети розничной торговли, для систем возмещения характерны низкие административные издержки. С учетом этого преимущества многие развивающиеся страны уже используют такие системы в качестве инструмента интернализации расходов, связанных с тем экологическим ущербом, который наносят потребители. С 1988 года в Республике Корея действует система возмещения в отношении тары для продуктов, автомобильных покрышек, аккумуляторных батарей, смазочных материалов, тары для пестицидов и изделий из пластмассы 42/.

64. Из всех основных видов экономических инструментов только переуступаемые лицензии непосредственно предполагают создание рынка, на котором заинтересованные продавцы и покупатели могли бы продавать и покупать такие разрешения на осуществление выбросов. После того, как регулирующие органы определяют общий допустимый уровень выбросов для данного

района, между компаниями-загрязнителями, осуществляющими деятельность в этом районе, распространяются лицензии, предоставляющие им право на осуществление выбросов в общем объеме, соответствующем совокупному допустимому уровню выбросов. Компании, уровень выбросов которых не достигает установленной для них квоты, имеют право продавать или арендовать неиспользованную часть лицензий другим предприятиям той же компании или другим компаниям 43/. Хотя на практике переуступаемые лицензии применяются лишь в нескольких странах, результаты их применения в единственной стране, на протяжении долгого времени в широком масштабе использующей практику предоставления переуступаемых лицензий, - Соединенных Штатах - свидетельствуют о том, что переуступаемые лицензии являются эффективным средством борьбы с загрязнением воздуха и воды. Данный инструмент является не только эффективным, но и выгодным с точки зрения затрат, поскольку, если посмотреть на этот вопрос с экономической точки зрения, торговля лицензиями или разрешениями также способствует снижению издержек на уровне компании 44/. Дополнительным преимуществом является то, что применение переуступаемых лицензий может способствовать более широкому внедрению достижений науки и техники, поскольку у компаний появляется стимул к поиску наиболее эффективных технологий, с тем чтобы иметь возможность реализовывать на рынке остающуюся неиспользованной в результате этого часть лицензий. Успешный опыт применения переуступаемых лицензий также показывает целесообразность одновременного применения и других инструментов. Применение переуступаемых лицензий также требует принятия директивных мер, поскольку регулирующие органы должны заранее устанавливать максимальные уровни выбросов.

65. Вопрос о расширении практики применения экономических инструментов и оценке препятствий на пути дальнейшего прогресса рассматривается в докладе Генерального секретаря о финансовых ресурсах и механизмах в интересах устойчивого развития 38/.

Таблица 7. Инструменты, позволяющие изменять структуры потребления и производства

Виды инструментов	Функции	Преимущества	Недостатки
<u>Директивные инструменты</u>			
Законодательство	Обеспечивать юридическую основу для деятельности в области охраны окружающей среды; служить ориентиром в процессе разработки политики на разных уровнях	Всеобщее соблюдение; более высокая степень предсказуемости реакции и поведения участников экономической деятельности	Обеспечение соблюдения может быть сопряжено с большими расходами; недостаточная гибкость
Стандарты	Устанавливать технические стандарты, в том числе стандарты качества окружающей среды и стандарты качества сбрасываемых сточных вод	См. выше	Обеспечение соблюдения в некоторых отраслях экономики некоторых стран может быть сопряжено с большими расходами
Квоты	Устанавливать максимальные уровни загрязнения, например квоты выбросов, и квоты освоения ресурсов, например, квоты допустимого вылова рыбы/вырубке лесов	В тех случаях, когда допускается переуступка квот одними компаниями и участниками рынка другим, квоты обладают такими же преимуществами с точки зрения расходов и такой же гибкостью, что и переуступаемые лицензии	Применение квот может сказываться на качестве окружающей среды на местном уровне
<u>Экономические инструменты</u>			
Установление прав собственности и ответственности	Стимулировать экологически безопасное поведение	Позволяют сочетать развитие с охраной окружающей среды	Трудно осуществимо в некоторых секторах, например применительно к правам собственности на землю
Сборы	См. выше; взимание сборов за пользование ресурсами обеспечивает мобилизацию средств для осуществления программ в области природосбережения и преодоления последствий загрязнения окружающей среды	Помимо обеспечения поступлений, сборы, такие, как сбор за сброс сточных вод, сбор с пользователей и налог на экологически вредную продукцию, помогают снижать материалоемкость производства и добиваться минимизации отходов	Применение сборов на универсальной основе может оказывать сдерживающее воздействие на потенциал экономического роста и создавать угрозу для выживания мелких предприятий.
Система возмещения	Стимулировать повторное использование и утилизацию материалов, бывших в употреблении	Минимизация отходов и уменьшение объема используемых ресурсов	Установление возвратной стоимости на низком уровне может оказаться недостаточным для достижения поставленных целей

Виды инструментов	Функции	Преимущества	Недостатки
Дифференцированное налогообложение	Поощрять главным образом при помощи ценовых стимулов, потребление экологически безопасных продуктов и услуг; обеспечивать мобилизацию ресурсов окружающей среды; для осуществления программ в области охраны окружающей среды	Позволяют компенсировать несовершенство рыночного механизма с помощью ценовых корректировок, отражающих издержки, связанные с охраной способствует созданию рынков сбыта экологически безопасной продукции; стимулирует научные исследования и разработку тех-нологий, способствующих улучшению состояния окружающей среды	В некоторых случаях сбор и принудительное взыскание налогов могут быть сопряжены с большими административными расходами
Субсидии	Субсидировать научные исследования и опытно-конструкторские разработки с целью создания новых технологий	Помогают преодолевать сдерживающее воздействие ограниченных масштабов финансирования НИОКР в частном секторе	Могут идти вразрез с принципом "загрязнитель платит"
<u>Средства социального воздействия</u>	Повышать степень информированности общественности об экологических вопросах и способствовать изменению отношения и поведения участников; содействовать включению экологического просвещения в системы образования	Помогают мобилизовывать политическую волю и обеспечивать коллективное воздействие как на производителей, так и на потребителей; способствуют повышению уровня знаний и квалификации в области устойчивого производства/потребления	Таким мерам иногда бывает трудно придать устойчивый характер

Источник: Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций.

4. Научно-технический прогресс и передача технологии

66. Применение директивных мер, а также охарактеризованных выше социальных и экономических инструментов призвано обеспечивать ускорение разработки и распространения таких технологий, которые будут в меньшей степени загрязнять окружающую среду и будут обеспечивать более эффективное использование вводимых факторов и сырья. Некоторые из этих мер, конечно, ориентированы непосредственно на производителей, но даже те меры, которые ориентированы на потребителей, также будут оказывать воздействие на производителей ввиду того, что они изменяют обстановку на рынках соответствующих товаров.

67. И хотя технологические решения экологических проблем вряд ли можно считать панацеей, совершенствование производственных процессов и применение изготовления продукции более безопасных в экологическом отношении материалов могут в немалой мере способствовать сокращению и сведению до минимума объема отходов и уровня загрязнения и повышению эффективности использования ресурсов. В течение двух последних десятилетий были достигнуты значительные успехи в том, что касается разработки и внедрения

экологически безопасных технологий. Первые результаты (главным образом, применение технологий очистки в конце производственного цикла в порядке модернизации существующих предприятий) были получены благодаря совокупному воздействию нажима со стороны общественности, усилий законодателей и последующего применения экономических инструментов. Убедительным примером того, в какой степени новые методы производства позволяют добиваться сокращения масштабов экологического ущерба, может служить применение технологий борьбы с загрязнением воздуха, возникающим в результате использования ископаемого топлива при производстве электроэнергии и на автотранспорте. Такой же прогресс был достигнут и в области применения технологий борьбы с опасными отходами и ликвидации последствий загрязнения окружающей среды.

68. В результате применения технологий очистки в конце производственного цикла, весьма полезных в плане ограничения и сокращения масштабов деградации окружающей среды, в свою очередь, также образуются загрязнители или отходы, хотя и в меньших количествах или других видов. Из-за высокой стоимости таких технологий они нередко бывают недоступными для мелких производителей. Сейчас все большим признанием пользуется идея о том, что технический прогресс должен идти по пути совершенствования дизайна и продукции, расширения масштабов использования материалов, бывших в употреблении, и снижения энерго- и материалоемкости производства.

69. Важным вопросом в этой связи является вопрос о передаче технологии. Необходимость обеспечения широкого доступа к результатам технического прогресса продиктована как соображениями справедливости, так и трансграничным характером глобальных экологических проблем, например, глобального потепления и истощения озонового слоя, для решения которых необходимо международное партнерство и сотрудничество. Помимо этого есть также и одно соображение долгосрочного плана - по-прежнему увеличивающийся разрыв в уровнях технического развития между развитыми и развивающимися странами. В результате введения новых законов об охране природы и последующего принятия новых стандартов в промышленно развитых странах развивающимся странам становится все труднее обеспечивать себе доступ на глобальные рынки и добиваться расширения такого доступа. В краткосрочной и среднесрочной перспективе ключевое значение для укрепления технологического потенциала многих развивающихся стран имеет техническое сотрудничество, и в том числе передача экологически чистой и другой экологически безопасной технологии. Особую ответственность в этом отношении несут развитые страны, доля которых на мировом рынке экологически безопасных технологий и продукции составляет 90 процентов. Уникальную роль в этой связи могут сыграть транснациональные корпорации этих стран, которые не только являются главными инициаторами технического прогресса, но и основными обладателями экологически безопасных технологий 45/.

II. ОБЗОР ХОДА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ О СТРУКТУРАХ ПОТРЕБЛЕНИЯ И ПРОИЗВОДСТВА, ВЫНЕСЕННЫХ КОМИССИЕЙ НА ЕЕ ВТОРОЙ СЕССИИ

70. В результате повышения степени информированности относительно долгосрочных последствий изменения нынешних структур потребления и производства в настоящее время для принятия конкретных мер правительствами, деловыми кругами и основными группами складываются более благоприятные условия. Осуществление многих из таких мер было начато еще до рассмотрения вопроса о потреблении в рамках ЮНСЕД. Другие меры были приняты с учетом результатов обсуждения этого вопроса в Комиссии и ее решения по этому вопросу. Многие предпринимаемые в настоящее время усилия и запланированные мероприятия международных организаций и представительных органов основных групп также отражают

результаты обсуждения вопроса об изменении нерациональных моделей производства и потребления в рамках Комиссии. В настоящей главе содержится краткий обзор опыта отдельных стран и организаций в области изменения структур нерационального производства и потребления за последние годы, описанного в их докладах Комиссии на ее второй сессии.

А. Опыт стран

1. Развитые страны

71. Среди промышленно развитых стран Норвегия, а также ряд других стран заняли решительную позицию в отношении изменения нерациональных структур потребления. С 1991 года эта страна взимает налог с потребителей на выбросы CO₂. Благодаря принятию этой меры уровень CO₂ в Норвегии за период 1990-1992 годов снизился примерно на 5 процентов.

72. Стремясь обеспечить вовлечение деловых кругов, министерство по охране окружающей среды Норвегии приступило к осуществлению программы экологически безопасного управления, призванной соединить в себе знание рынка и знание окружающей среды в интересах того, чтобы компании могли избежать практики, наносящей ущерб окружающей среде, и могли использовать возможности, заложенные в идее "Зеленого рынка". В этой программе, пропагандирующей подход к управлению по видам продукции, основанный на концепции "жизненного цикла", особый упор делается на использовании рыночных механизмов. В настоящее время осуществляются экспериментальные проекты в следующих секторах: бакалейная торговля, реклама, строительство и связь. С 1991 года также проводится национальная кампания по повышению информированности потребителей, в рамках которой основное внимание уделяется минимизации отходов и утилизации материалов, бывших в употреблении. Согласно результатам проведенного обследования, примерно 10 процентов опрошенных заявили, что в результате этой кампании им удалось добиться уменьшения количества коммунально-бытовых отходов.

73. Финляндия осуществляет сложный комплекс мер в области политики с целью изменения нерациональных структур потребления. В первую очередь правительство приняло соответствующее законодательство, издало соответствующие административные распоряжения и создало систему лицензирования, недавно дополнив эти директивные меры экономическими инструментами, включая сборы за выбросы загрязнителей, налог на экологически вредную продукцию (например, налог на искусственные удобрения, пропорциональный содержанию азота и фосфора), систему возмещения и дифференцированное налогообложение (например, снижение ставки налога на автомобили, оборудованные каталитическими нейтрализаторами выхлопных газов, на 800 долл. США).

74. Одной из мер, принятых министерством сельского и лесного хозяйства Финляндии в рамках своей политики устойчивого развития сельского хозяйства, стало опубликование справочника о рациональных методах растениеводства, в том числе касающихся водоохранных мероприятий на водосборе. В последнее время было выдвинуто несколько предложений, направленных на интеграцию целей развития сельскохозяйственного производства и охраны окружающей среды, которые, в частности, предполагают сокращение масштабов применения агрохимикатов, благоустройство ландшафта и пересмотр структуры субсидий с учетом экологических критериев.

75. В Соединенных Штатах в настоящее время осуществляется новая важная инициатива в области государственных закупок, которая была выдвинута в 1993 году. В соответствии с распоряжением президента Агентство по охране окружающей среды должно давать федеральным государственным учреждениям общие инструкции, которым последние должны следовать, принимая решения относительно предпочтительности тех или иных продуктов и закупки предпочтительных в экологическом отношении товаров. Поскольку федеральное правительство, осуществляя закупки товаров и услуг на сумму свыше 200 млрд. долл. США в год, является самым крупным потребителем в стране, предполагается, что осуществление распоряжения президента позволит использовать покупательную силу федерального правительства для целей поддержки рынков тех товаров и услуг, которые менее опасны для здоровья людей и представляют меньшую опасность в экологическом отношении. Федеральное правительство осуществляло ряд мер в области закупок, в том числе направленных на ускорение закупок автомобилей, рассчитанных на применение альтернативных видов топлива, стимулирование закупок продукции из рециркулированных и рекупирированных материалов и расширение закупок энергоэффективных товаров.

2. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой

76. Несмотря на трудности, обусловленные нехваткой административных и других ресурсов, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой принимают меры в целях изменения некоторых структур потребления и производства, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Правительство Индии, например, в рамках своих усилий по предотвращению и сокращению экологических рисков приняло меры к введению обязательного экологического учета. Применительно к определенной категории проектов также была введена обязательная оценка экологических последствий до получения сертификата экологической безопасности. Применение экологически чистых технологий поощряется с помощью инструментов фискальной политики. Что же касается мер по оказанию воздействия на потребителя, то государственные учреждения размещают заказы на закупки тех товаров, которые являются безопасными в экологическом отношении и производятся с использованием экологически безопасных химических веществ и технологий.

77. Правительство Малайзии недавно провело комплекс мероприятий по оказанию содействия утверждению структур рационального производства и потребления. Такие мероприятия включают снижение цен на неэтилированный бензин, отмену пошлины с каталитических нейтрализаторов выхлопных газов и повышение импортных пошлин на такие предметы роскоши, как мотоциклы с большим рабочим объемом двигателя. Чтобы стимулировать внедрение различными отраслями более безопасных в экологическом отношении производственных технологий, правительство обеспечивало фискальные стимулы и, среди прочего, предоставляло статус передового предприятия компаниям, занимающимся переработкой сельскохозяйственных и химических отходов. Оборудование и материалы, используемые в целях борьбы с загрязнением окружающей среды, освобождены от импортных пошлин, налога с оборота и акцизных сборов. Вместе с тем применение этих экономических инструментов дополнялось проведением государственными учреждениями и неправительственными организациями кампаний по информированию общественности. Особенно хорошо зарекомендовали себя те программы, которые проводились в школах.

78. Правительство Эстонии стремится принимать меры в области политики в целях интеграции структур производства и потребления в процесс перестройки в целом. Среди прочего, правительство в рамках своих постоянных усилий по минимизации отходов и поощрению разработки новых технологий и методов производства ввело налог на свалку отходов.

В. Опыт основных групп

79. Как это имеет место и в отношении других направлений программной деятельности в рамках Повестки дня на XXI век, основные группы выступали инициаторами проектов и кампаний, преследующих цель изменения структур нерационального потребления и производства, или принимали в них активное участие. Эти группы обычно осуществляют такую деятельность, которая позволяет им в полной мере проявить свою компетенцию в специальных областях и другие сильные стороны и в которой, в частности, проявляются их преимущества в организационном отношении.

80. По инициативе основных групп осуществляется самая разнообразная деятельность, у которой, однако, есть одна общая черта - основные группы играют в ней важную роль в плане ведения информационно-пропагандистской работы. Используя средства массовой информации и другие средства коммуникации для пропаганды ценностей, на которых зиждется концепция устойчивого развития, они ведут работу не только среди членов своих соответствующих групп, но и среди широкой общественности. При этом они не только пропагандируют такие ценности, но и нередко выполняют функции контроля, обращая внимание общественности на деятельность, вызывающую деградацию окружающей среды.

81. Например, Международная организация потребительских союзов, среди всего прочего, на протяжении целого ряда лет выполняла информационно-пропагандистские и контрольные функции. Эта организация, защищающая и отстаивающая интересы потребителей, недавно приступила к осуществлению деятельности на новом направлении, которая заключается в поощрении рационального потребления во всем мире. Проводя конференции, совещания, семинары и публикуя издания, эта организация также стремится к тому, чтобы ее деятельность, направленная на достижение устойчивого развития после 2000 года, оказывала воздействие на руководителей директивных органов.

82. Многие неправительственные организации, проводя свои кампании, сосредоточивают свою внимание на конкретных секторах, таких, как лесоводство, биологическое разнообразие или потребление продовольственных товаров. Например, некоторые голландские неправительственные организации проводили на низовом уровне работу по мобилизации населения в поддержку "органического" земледелия, призывая покупать продовольственную продукцию, произведенную на основе экологически безопасных технологий. Такая продовольственная продукция включает мясо, овощи, фрукты и тропические напитки. Или, например, несколько органов местного управления и государственных учреждений в результате кампаний, проведенных двумя организациями, обещали пересмотреть свои позиции в отношении потребления древесины, импортируемой из тропических стран.

83. Одна из американских неправительственных организаций - Глобальный план действий (ГПД) - преследует цель изменения структур потребления на основе работы непосредственно с домашними хозяйствами. В рамках этой деятельности, предполагающей работу с отдельными домашними хозяйствами, основное внимание уделяется имеющимся на уровне домашних хозяйств возможностям в плане смягчения негативных экологических последствий в пяти областях и, в частности, сокращения объема отходов и их токсичности, повышения эффективности использования воды, обеспечения более рационального использования энергии на уровне домашних хозяйств, повышения эффективности использования транспорта и разработки оправданных с экологической точки зрения подходов к потреблению. В настоящее время ГПД осуществляет свою деятельность в 10 странах, причем в этой программе участвуют тысячи домашних хозяйств 46/. Из опросов домашних хозяйств, участвующих в осуществлении этой программы в Соединенных Штатах, следует, что объем коммунально-бытовых отходов, отправляемых ими на свалку, сейчас сократился на 39 процентов, потребление воды домашними хозяйствами сократилось на 26 процентов, их выбросы CO₂ - на 18 процентов, расходы на топливо для транспортных средств - на 16 процентов, в результате чего в среднем образовалась экономия в размере 403 долл. США. В настоящее время ГПД, в экспериментальном порядке сотрудничая с пятью городами, совершенствует свою стратегию вовлечения в осуществление этой

программы всех членов соответствующих общин. В 1995 году ГПД приступит к распространению опыта применения этого подхода, построенного на вовлечении общин, в широком масштабе, причем эта деятельность будет дополняться проведением национальной информационной кампании, пропагандирующей новые нравственные нормы в отношении образа жизни людей. Вслед за этим будет развернута пятилетняя национальная кампания, имеющая цель добиться того, чтобы к 2000 году "критическая масса" американцев - 2 млн. домашних хозяйств в 500 общинах - вели устойчивый с экологической точки зрения образ жизни.

С. Недавние события и опыт в области международного сотрудничества

84. Как было отмечено в начале настоящего доклада, от того, насколько удастся изменить структуры потребления и производства, вероятно, будет зависеть возможность оперативного обеспечения и осуществления устойчивого развития. С учетом важности этого вопроса и воздействия, которое изменение спроса оказывает на производство, а также с учетом целого ряда других взаимозависимых факторов, этой теме уделялось большое внимание также в рамках других межправительственных форумов и процессов. Международные организации, как принадлежащие к системе Организации Объединенных Наций, так и не принадлежащие к ней, в той или иной мере внесли свой вклад в обсуждение и анализ связанных с ней вопросов политики.

1. Межправительственный процесс

85. На Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, сентябрь 1994 года) вопросу о структурах потребления и производства было уделено большое внимание. Делегаты говорили о взаимозависимости между демографическими факторами, нищетой, чрезмерно расточительными структурами потребления и производства и деградацией окружающей среды. Подчеркивалось противоречие между нищетой и отсутствием доступа к ресурсам, с одной стороны, и чрезмерным и расточительным потреблением, с другой стороны. Многие отмечали, что сохранение такого противоречия может подорвать усилия, предпринимаемые в целях обеспечения устойчивого развития.

86. Конференция призвала правительства учитывать демографические факторы при проведении оценок воздействия на окружающую среду и в рамках других процессов планирования и принятия решений, направленных на достижение целей устойчивого развития. Она конкретно рекомендовала правительствам преобразовывать нерациональные структуры потребления и производства путем принятия необходимых экономических, законодательных и административных мер, нацеленных на оказание содействия рациональному использованию ресурсов и предотвращение экологической деградации. Правительствам также было рекомендовано использовать демографические данные для содействия устойчивому управлению ресурсами, особенно в экологически уязвимых системах, и проводить исследования для изучения связей между народонаселением, потреблением и производством, окружающей средой и природными ресурсами и здоровьем человека, с тем чтобы использовать их результаты в качестве руководства для проведения эффективной политики в области устойчивого развития.

87. В рамках последующей деятельности в связи с симпозиумом по вопросам устойчивых структур потребления, состоявшимся в 1994 году в Осло, правительство Норвегии организовало Сопровождение "за круглым столом" по вопросам устойчивых структур производства и потребления (6-10 февраля 1995 года), в рамках которого 8-10 февраля 1995 года была проведена серия заседаний на уровне министров. Цель Сопровождения состояла в подготовке элементов международной программы работы и в оказании содействия прогрессу в области внедрения устойчивых моделей производства и потребления за счет подготовки целого ряда практических рекомендаций для населения, неправительственных организаций, деловых кругов, правительств и международных организаций. В докладе Сопровождения был предложен ряд конкретных мер, нацеленных на поощрение более эффективного и справедливого

использования энергии, земли, воды и других ресурсов и сведение к минимуму и предупреждение загрязнения и отходов 47/. Особое внимание было обращено на следующие моменты:

- a) укрепление партнерских отношений между различными слоями населения в интересах внедрения устойчивых моделей потребления и утверждение ценностей, способствующих внедрению таких моделей;
- b) создание общих предпосылок, необходимых для рационального потребления, за счет принятия мер в целях разработки и внедрения рациональной с экологической точки зрения системы ценообразования;
- c) повышение ответственности производителей за воздействие на окружающую среду товаров и услуг;
- d) необходимость того, чтобы правительство показывало пример рационального потребления, проводя оправданную с экологической точки зрения политику в области государственных закупок и управления;
- e) создание условий для того, чтобы отдельные люди и домашние хозяйства могли перестраивать свои структуры потребления на более устойчивой основе.

88. Как убедительно показывают вышеперечисленные элементы, на Совещании особое внимание уделялось подходу к достижению рационального потребления за счет оказания воздействия на конечного пользователя, который, по мнению участников, возможно, имеет несколько преимуществ, в частности таких, как дополнение традиционной ориентации на управление природопользованием за счет воздействия на фактор предложения подходом, ориентированным на использование фактора спроса; исключение перемещения экологических проблем из одной части "жизненного цикла" в другую; и обеспечение увязки между производством и потреблением. При этом еще более важным является то, что такой подход также позволяет правительствам, деловым кругам и потребителям принимать на себя свою долю ответственности. Правительства должны обеспечивать необходимые условия, в том числе стимулы, инфраструктуру, регулирование и руководство, которые позволяли бы другим участникам выполнять свою ответственность на соответствующем участке цепочки, соединяющей производство с потреблением и окончательным удалением. Деловые круги несут большую ответственность в отношении регулирования воздействия на окружающую среду поставляемых ими товаров и предоставляемых услуг на протяжении всего их "жизненного цикла". Кроме того, государственные учреждения и частные компании потребляют большое количество энергии и природных ресурсов и производят в соответствующих объемах загрязнители и отходы. Реклама и другие экономические и структурные механизмы, контролируемые бизнесом и правительством, тоже сильно влияют на решения потребителей, в свою очередь также испытывая на себе их воздействие. В документах Совещания не только подчеркивалось, что эти участники все в большей степени проявляют готовность к внедрению устойчивых моделей потребления, но и содержалось предупреждение о том, что для перехода к рациональному потреблению в мире могут потребоваться десятилетия. С учетом нынешних объемов основного капитала, воплощенного в материальной инфраструктуре жилищного хозяйства, энергетики, транспорта и системы ликвидации отходов, общества могут оказаться в плену у нерациональных моделей потребления и производства, на функционирование которых отдельные производители не оказывают большого влияния. Кроме того, помехой для быстрого развития прогресса в отношении утверждения устойчивых моделей развития также могут стать системы культурных традиций и ценностей.

2. Организации системы Организации Объединенных Наций

89. В связи с рассмотрением Комиссией вопроса о нерациональных структурах потребления и производства организации системы Организации Объединенных Наций провели различные мероприятия в поддержку изменения этих структур. К их числу относятся самые разнообразные мероприятия: от мероприятий в конкретных секторах до всеобъемлющих программ. Например, ЭСКАТО, которая уделяет особое внимание межсекторальной деятельности, проводит мероприятия по созданию потенциала в таких областях, как контроль за удалением отходов и сохранение природных ресурсов, в целях поощрения перехода к нерациональным структурам производства и потребления. Этому процессу также способствует деятельность по расширению осведомленности общественности, осуществляемая Азиатско-тихоокеанским форумом журналистов, специализирующихся в области окружающей среды.

90. В связи с вопросом изменения структур потребления ЮНЕСКО в настоящее время проводит работу главным образом в сфере образования (как формального, так и неформального) и информирования общественности. Одной из крупных инициатив в этом контексте является "Междисциплинарный и межучрежденческий проект по вопросам образования и просвещения в области окружающей среды и народонаселения в интересах развития людских ресурсов", реализация которого была начата ЮНЕСКО в двухгодичный период 1994-1995 годов в качестве одного из мероприятий во исполнение решений состоявшихся в Рио и Каире конференций, а также в контексте подготовки к предстоящей Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Проект направлен на комплексное решение взаимосвязанных проблем народонаселения, окружающей среды и развития людских ресурсов с уделением особого внимания подходам и действиям, обусловленным конкретными контекстами и нацеленным на решение конкретных проблем.

91. Крупная программная инициатива Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ХАБИТАТ), в силу его секторального мандата, связана с проблемами населенных пунктов. В рамках программы улучшения инфраструктуры и окружающей среды населенных пунктов, которая является одним из мероприятий ХАБИТАТ, осуществляемых непосредственно во исполнение положений Повестки дня на XXI век, одна из целей, поставленных на ближайшее будущее, заключается в том, чтобы разработать в области населенных пунктов такой комплексный подход к планированию, внедрению, функционированию и поддержанию инфраструктуры и сферы услуг, который приведет к внедрению более рациональных структур производства и потребления воды и энергии, а также к более рациональному управлению водными ресурсами и транспортом. Проблема уменьшения объема отходов в рамках этой программы решается путем увязки деятельности по переработке отходов с приносящей доход деятельностью бедных жителей городов.

92. Еще одной важной инициативой ХАБИТАТ является программа устойчивого развития городов, основанная на концепциях и подходах, тесно связанных с рациональными структурами потребления и производства. Основу программы составляет участие в ней широкой общественности на городском уровне с привлечением всех соответствующих партнеров и заинтересованных сторон. Этот процесс обеспечит правильное выявление фактических потребностей в услугах, а также рациональное предоставление услуг и осуществление соответствующей политики в области использования земель и других ресурсов в целях удовлетворения этих фактических потребностей.

93. ЮНКТАД осуществляет мероприятия по нескольким темам, имеющим непосредственное отношение к изменению структур потребления. В их число входит работа по расширению использования, производства и торговли экологически безопасными продуктами и по интернализации экологических издержек и стоимости ресурсов, нацеленная на их полный учет в процессе ценообразования. Мероприятия по первой из этих тем направлены на оказание содействия развивающимся странам в увеличении их экспортных поступлений путем расширения устойчивого производства и экспорта продукции, которая экологически предпочтительна с точки зрения стран-производителей и стран-потребителей.

94. В связи с интернализацией экологических издержек, связанных с основными сырьевыми товарами, фундаментальная проблема изменения структур потребления и производства является вопросом повестки дня четвертой сессии Постоянного комитета ЮНКТАД по сырьевым товарам, которая запланирована на 30 октября-4 ноября 1995 года. В рамках дискуссии основное внимание будет уделено тому, как цены на природные сырьевые товары и их синтетические заменители могут отражать экологические издержки, с учетом мер политики, связанных с использованием природных ресурсов и управлением ими и устойчивым развитием. Аналитическая и экспериментальная работа, основанная на тематических исследованиях, проводимых ЮНКТАД в сотрудничестве с ЮНЕП, связана с основными диспропорциями в механизмах ценообразования, инструментами интернализации и их сочетаемостью, а также с возможностью выработки общего многостороннего подхода к интернализации.

95. ЮНКТАД, ЮНЕП, Международная организация по стандартизации и ОЭСР проводят соответствующую работу по проблемам маркировки продукции с указанием на соответствие экологическим требованиям. Эти проблемы обсуждаются в докладе Генерального секретаря о торговле, окружающей среде и устойчивом развитии (E/CN.17/1995/12).

96. ПРООН недавно предприняла несколько инициатив, которые окажут воздействие на структуры потребления на местном уровне. Например, она начала разработку стратегии энергопользования, которая будет применяться в рамках энергетических программ, финансируемых через ПРООН. Эта стратегия будет основана на четырех элементах: более эффективном использовании энергии и энергоемких материалов; расширении использования возобновляемых источников энергии; более эффективном производстве и использовании ископаемых топлив; и замене высокоуглеродных видов топлива на низкоуглеродные или неуглеродные виды топлива.

97. В сотрудничестве с Всемирным советом по предпринимательской деятельности в целях устойчивого развития ПРООН также начала реализацию инициативы по налаживанию партнерских отношений между государством и частным сектором, направленной на сокращение объема природных ресурсов, используемых в качестве вводимых средств производства, и сведение к минимуму объема отходов. В настоящее время осуществляется шесть экспериментальных проектов, причем каждый из них охватывает отдельный сектор, структуру потребления отдельного ресурса и различные технологические решения.

98. Программа ПРООН по содействию рациональному ведению сельского хозяйства нацелена на изменение структуры ресурсов на уровне фермерских хозяйств. На основе такого подхода к рациональному ведению сельского хозяйства, при котором сводится к минимуму ввод внешних ресурсов, предпринимаются усилия по сохранению водных ресурсов, гумуса и по ограничению содержания химикатов в пищевой цепи. Этот процесс позволит свести к минимуму объем вредных отходов и уровень загрязнения в сельскохозяйственном секторе.

99. Программа создания национального потенциала в области лесоводства поощряет создание возможностей для устойчивого управления лесными ресурсами. Сюда входят изменение нынешних структур потребления за счет сокращения использования сырьевой древесины, применение системы более высоких расценок и решение вопроса, связанного с необходимостью изменения концессионных прав. Программа также нацелена на создание на местном уровне возможностей для более эффективной заготовки древесины.

100. ФАО в настоящее время осуществляет в нескольких областях программные мероприятия, которые способствуют изменению структур потребления и производства. Она активно содействует использованию заменителей ископаемых топлив, к числу которых относятся биогазы, солнечная энергия и определенные виды отходов. В рамках программ и проектов технического сотрудничества, финансируемых ПРООН, ФАО содействует использованию соломы для откорма крупного рогатого скота в Китае, в результате чего снижается уровень загрязнения атмосферы и повышается уровень продовольственной безопасности за счет производства высококачественного протеина.

101. Работа Отдела лесоводства ФАО включает в себя мероприятия, связанные со структурами потребления продукции лесоводства. ФАО продолжает предпринимать усилия по содействию использованию в домашних хозяйствах в развивающихся странах эффективных печей, работающих на древесном топливе. Она также поощряет применение биологических методов для борьбы с насекомыми-вредителями леса в рамках деятельности, нацеленной на сокращение применения химикатов в этих целях. В этой области ФАО является первопроходцем в том, что касается оказания поддержки разработке и внедрению системы комплексных мер по борьбе с вредителями в сельскохозяйственном производстве и пищевой промышленности. В настоящее время реализуется несколько национальных, региональных и межрегиональных программ, направленных на содействие более широкому распространению методов, применяемых в рамках этой системы.

102. Университет Организации Объединенных Наций осуществляет исследовательскую деятельность, связанную с ликвидацией эмиссии вредных газов. В рамках этой деятельности изучаются варианты модификации процессов производства в охваченных исследованием компаниях таким образом, чтобы побочные продукты, являющиеся отходами производства в некоторых отраслях, можно было использовать в качестве вводимых ресурсов в других отраслях.

103. ЮНЕП осуществляет ряд программных инициатив, нацеленных на обеспечение экологически более чистого производства во всем мире и на рациональное потребление природных ресурсов. В контексте программы более чистого производства, которую осуществляет Центр программной деятельности по вопросам промышленности и окружающей среды ЮНЕП, правительствам и отраслям промышленности оказывается помощь в разработке необходимой политики, позволяющей наладить более чистое производство и передачу более чистых производственных технологий. Недавно была создана Рабочая группа ЮНЕП по вопросам устойчивого производства. Она будет поощрять и поддерживать создание международной сети центров по содействию исследованиям и разработкам, связанным с рациональным производством продукции. Совместно с ЮНИДО этот Центр ЮНЕП в настоящее время оказывает поддержку мероприятиям по наращиванию потенциала в развивающихся странах путем создания национальных центров по проблемам более чистого производства. Эти центры, которые тесно связаны с промышленностью, будут нести ответственность за расширение

информированности общественности, сбор и распространение информации, оказание технического содействия и реализацию демонстрационных проектов.

104. В области экологического учета и учета природных ресурсов ЮНЕП в сотрудничестве со Статистическим отделом Секретариата Организации Объединенных Наций и ЕЭК провела в марте 1994 года семинар по проблеме экологических счетов и счетов природных ресурсов с уделением особого внимания странам с переходной экономикой. На семинаре речь шла о внедрении пересмотренной системы национальных счетов наряду с созданием вспомогательных экологических счетов. Семинар выработал рекомендации по теоретическим и методологическим аспектам и параметрам внедрения экологических счетов и счетов ресурсов в странах с переходной экономикой. Аналогичные мероприятия в этой области также были проведены или планируются к проведению в других развивающихся странах, включая семинар во франкоязычных странах Африки, который запланирован на октябрь 1995 года. Что касается прогнозов и перспективных исследований, то ЮНЕП приняла решение о подготовке в начале 1995 года "Глобального экологического прогноза".

105. Одним из аспектов работы ЮНЕП по оценке экологических и природных ресурсов и устойчивому развитию явилось консультативное совещание группы экспертов по оценке экологических и природных ресурсов, которое было проведено 8-10 августа 1994 года. Участники совещания провели обзор существующих методологий оценки, выявили узкие места и предложили практические методологии, уделяя при этом особое внимание развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Работе ЮНЕП по использованию экономических инструментов в интересах рационального природопользования предшествовало консультативное совещание группы экспертов, которое было проведено 10-12 августа 1994 года. На совещании был проведен обзор использования и практического применения экономических инструментов для целей рационального природопользования и устойчивого развития с уделением особого внимания развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Особый упор был сделан на применении этих инструментов в таких секторах, как земные экосистемы, включая почвы, дикая флора и фауна, биологическое разнообразие, запасы пресной воды, экосистема океанов и морей и токсичные химикаты и опасные отходы. В сотрудничестве с другими организациями ЮНЕП также начала реализацию ряда проектов, связанных с применением экономических инструментов в развивающихся странах, в Бразилии, Китае, Республике Корея и шести других странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

3. Организации, не входящие в систему Организации Объединенных Наций

106. Международной организацией, не входящей в систему Организации Объединенных Наций, которая установила тесные рабочие отношения с Комиссией, является ОЭСР. Недавно государства-члены просили Организацию осуществить программу работы по анализу ключевых концепций, связанных со структурами потребления и производства, оценке соответствующих тенденций и изучению вариантов и инструментов политики. В рамках этой рабочей программы ОЭСР будет выступать в качестве координационного центра, обеспечивающего связь между своими 25 государствами-членами; она также будет стремиться обеспечить, чтобы в ходе работы учитывались интересы и мероприятия стран, не являющихся ее членами.

107. В настоящее время ОЭСР уделяет в своей работе основное внимание четырем главным областям. Первая из них - разъяснение соответствующих концепций в целях создания общих отправных точек для дискуссий и анализа. Вторая - проблема идентификации и анализа, включая отбор и анализ тенденций в сфере потребления и их экономические, социальные и экологические последствия. Третья область - оценка вариантов политики, включая комплекс различных инструментов и средств, которые могут быть использованы для достижения конкретных целей. Четвертая - контроль и оценка, в том числе за счет использования обзоров деятельности стран по охране окружающей среды.

III. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

A. Резюме заключений и выводов

108. Имевшие место в прошлом тенденции и нынешние прогнозы позволяют предположить, что развивающиеся страны медленно "подтягиваются" в потреблении основных категорий материалов, и ожидается, что эта тенденция будет сохраняться на протяжении нескольких следующих десятилетий. Однако в том, что касается показателей в пересчете на душу населения, значительный разрыв между развивающимися и развитыми странами по-прежнему сохраняется. Этот разрыв можно сокращать более быстрыми темпами лишь на основе реализации эффективных стратегий экономического развития, которые охватывают другие чрезвычайно важные элементы экономической и социальной устойчивости, определенные в Повестке дня на XXI век.

109. В области рационального использования энергии и сырьевых материалов был достигнут значительный прогресс, в особенности в развитых странах, в том, что касается использования энергии, металлов и полезных ископаемых в пересчете на единицу ВВП. Тем не менее лишь сейчас началась работа по решению проблем, связанных с чрезмерным использованием удобрений и пестицидов и качеством почвы, в сельскохозяйственном секторе. Темпы обезлесения по-прежнему весьма высоки.

110. Необходимо срочно обеспечить наличие данных контроля за состоянием окружающей среды и другой соответствующей информации, включая информацию для потребителей, которых в настоящее время не хватает во многих развивающихся странах, с тем чтобы можно было создать надежную информационную базу для разработки политики и принятия решений в отношении существующих нерациональных структур производства и потребления. Правительства, равно как и занимающиеся проблемами развития учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций и международные организации, занимающиеся оказанием помощи, должны в срочном порядке включить в число своих приоритетов меры по удовлетворению этих потребностей. Развитые страны должны взять на себя инициативу по сбору информации для потребителей, поскольку ее нехватка обычно рассматривается как одно из серьезных препятствий в деле изменения традиционных структур потребления и образа жизни. Следует обеспечить активное участие в этой деятельности производителей продукции, а также организаций потребителей.

111. Опыт различных стран показывает, что для изменения нерациональных структур производства и потребления применяются несколько видов средств. Правительства обычно начинают с принятия директивных мер, закладывая эффективную правовую основу, которая определяет ответственность и обязанности, а также права различных групп общества. Как представляется, экономические и другие основанные на рыночных концепциях механизмы являются предпочтительными в долгосрочной перспективе, поскольку они являются весьма эффективными инструментами интернализации издержек, ведут к получению дохода и содействуют повышению эффективности деятельности по реализации экологических целей. Социальные механизмы, в особенности информационно-пропагандистские и

просветительские кампании, играют уникальную и незаменимую роль в деле претворения энергии общества в конкретные действия и в придании им устойчивого характера. Сами правительства могут все шире прибегать к проведению информационно-пропагандистских и просветительских кампаний, что обусловлено их стремлением включать экологическую проблематику в национальные учебные программы, а также стремлением правительственных учреждений изменить структуры потребления путем реализации новой политики в области закупок. Опыт стран свидетельствует о том, что наилучшие результаты достигаются тогда, когда используется весь комплекс этих средств с учетом конкретной национальной и местной специфики.

112. В содержащемся в докладе кратком обзоре деятельности по передаче технологии и экологической маркировке подчеркиваются несколько международных аспектов проблемы изменения структур производства и потребления. В нем указывается на необходимость более широкого международного сотрудничества в деле согласования критериев для добровольного установления стандартов качества продукции и передачи технологии, вопросы о которых рассматриваются в контексте обсуждения Комиссией проблем международной торговли и передачи технологии.

113. Приводимый в докладе предварительный анализ, основанный на комплексной концепции "жизненного цикла" применительно к потреблению ресурсов, свидетельствует о широком круге и множественности проблем, связанных с изменением структур потребления и производства. В нем подчеркивается необходимость дальнейшего приоритетного рассмотрения проблемы предложения с уделением более значительного внимания проблеме спроса. Уделение повышенного внимания потребителям также является отражением убежденности в том, что изменение традиционных структур потребления и образа жизни в конечном счете заставит производителей разрабатывать новые виды продукции и новые производственные процессы. Ряд проблем требует дальнейшего и более глубокого обсуждения, включая договоренность о надлежащих концептуальных и методологических рамках для более систематизированного и основанного на единых стандартах исследования проблем потребления и производства; необходимость создания или совершенствования такой инфраструктуры, которая будет содействовать переходу домашних хозяйств и других конечных потребителей к более рациональным структурам потребления и производства; определение способов наиболее эффективного участия правительств и основных групп в борьбе за изменение структур потребления в дополнение к участию в "зеленых" движениях потребителей. Эти и другие вопросы свидетельствуют о том, что Комиссии нужна такая программа работы, главные элементы которой в общих чертах приводятся ниже.

В. Возможная программа работы Комиссии в связи с вопросом о
рациональных структурах потребления и производства

114. Комиссия могла бы рассмотреть вопрос о многолетней программе работы по изменению структур потребления и производства с учетом четырех общих аспектов:

а) выявление последствий прогнозируемых тенденций в потреблении и производстве для политики;

б) оценка последствий изменений в структурах потребления и производства в развитых странах для развивающихся стран, в особенности для наименее развитых и малых островных развивающихся стран;

с) оценка эффективности мер в области политики, нацеленных на изменение структур потребления и производства, таких, как директивные меры, экономические и социальные инструменты и политика и руководящие принципы правительств в отношении закупок;

d) поощрение стран к добровольному принятию срочных обязательств по достижению ощутимого прогресса в реализации тех целей устойчивого развития, которые являются наиболее приоритетными на национальном уровне.

115. Комиссии необходимо рассмотреть возможность периодической подготовки докладов, содержащих долгосрочные прогнозы в отношении мировой экономики на период до 40 лет. Подобные доклады должны быть основаны, в частности, на результатах работы Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики в связи с Глобальной моделью "затраты-производство" мировой экономики (Всемирная модель) и на подготавливаемых им для Генеральной Ассамблеи докладах об общих социально-экономических перспективах мировой экономики и на соответствующих докладах ЮНЕП и УООН. В этих исследованиях будут использоваться глобальные модели, предназначенные для прогнозирования ряда показателей экологического стресса и их последствий для состояния окружающей среды и здоровья человека. Полезным вкладом в эту деятельность было бы составление ресурсных балансов по отдельным потребляющим ресурсы отраслям. Подходящие структуры моделирования должны способствовать освещению не только проблем, связанных с общим достоинством человечества, но и различий в относительной важности разных проблем устойчивого развития для регионов мира с неодинаковыми экономическими и социальными характеристиками.

116. Можно ожидать, что изменения в структурах потребления и производства в развитых странах будут иметь целый ряд последствий для развивающихся стран. Большинство из них окажут свое воздействие через международную торговую систему, поскольку рынки одних продуктов сократятся, а других - расширятся. Другая группа последствий будет связана с деятельностью транснациональных корпораций как основных источников передачи технологии развивающимся странам. Последствия, относящиеся к третьей группе, могут возникнуть в результате того, что в развивающихся странах потребители будут имитировать поведение потребителей в развитых странах, где "зеленое потребление" станет более модным. Воздействие системы экологического маркирования на структуры потребления и производства в развитых странах становится все более значительным, что обуславливает необходимость его систематического анализа. Исследования по некоторым из этих проблем будут готовиться совместно многими международными организациями, где соответствующая работа планируется или уже ведется.

117. Комиссия может также пожелать призвать правительства поддержать Программу, вопрос о которой в настоящее время рассматривается ЮНКТАД и ЮНЕП и которая должна осуществляться в сотрудничестве с другими соответствующими правительственными и неправительственными организациями. Эта программа будет предусматривать подготовку первоначального комплекса общих руководящих указаний и принципов в отношении интернализации экологических издержек при торговле сырьевыми товарами в необработанном и обработанном виде; оценку применимости этого комплекса общих принципов в отношении конкретных необработанных и обработанных сырьевых товаров в конкретных экономических, финансовых, правовых (национальных и международных) и социальных условиях в отдельных странах, где будут выявлены конкретные экологические проблемы или услуги (позитивные или негативные внешние факторы), связанные с этими сырьевыми товарами; и представление

с учетом этой оценки рекомендаций в отношении экономических, правовых, финансовых и институциональных механизмов, которые будут содействовать осуществлению политики и мер в области интернализации.

118. Комиссия может пожелать рекомендовать расширить общие принципы защиты интересов потребителей и включить в них руководящие принципы в отношении рациональных структур потребления, в том числе критерии для национальных систем экологической маркировки, основанные на работе, проводимой Международной организацией по стандартизации, ЮНЕП и ЮНКТАД. Что касается эффективности различных видов мер в области политики, применяемых по отдельности или комплексно, то Комиссия может рассмотреть пути содействия обмену страновым опытом. Особенно важно обеспечить возможность для оценки количественных параметров последствий как экономических, так и социальных инструментов для экологических целей, а также определить их косвенное воздействие на экономику. В этой связи Республика Корея планирует организовать во второй половине 1995 года семинар для рассмотрения экономических инструментов с уделением особого внимания опыту стран Азии. На одном из последующих этапов Комиссия в сотрудничестве с региональными комиссиями могла бы организовать более систематический обзор странового опыта.

119. Комиссия может пожелать обратить внимание государств - членов Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и других международных организаций и неправительственных наблюдателей в Комиссии на доклад состоявшегося в Осло совещания министров "за круглым столом" по проблемам рационального производства и потребления 47/. Этот доклад был издан в виде резюме Председателем Совещания министров по охране окружающей среды Норвегии г-ном Турбьёром Бернтсеном. Он содержит перечень ориентированных на конкретные мероприятия рекомендаций, которые предназначаются для гражданского общества, профсоюзов, деловых кругов, местных органов управления, правительств и международных организаций. Эти рекомендации сведены в докладе в три общие категории: углубление знаний и совершенствование анализа; применение соответствующих средств для изменения поведения; и контроль, оценка и обзор деятельности. Особое внимание уделяется энергетике, транспорту и градостроительству. Комиссия может пожелать рекомендовать, чтобы различные упомянутые выше партнеры использовали этот доклад в качестве основы для обсуждения на соответствующих форумах и представили затем Комиссии доклады об осуществлении тех рекомендаций, которые были сочтены наиболее целесообразными таким образом, чтобы она могла рассмотреть их на своей пятой сессии в 1997 году.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), резолюция 1, приложение II.

2/ См. E/1994/33.

3/ Environmental Trends (Washington, D.C., Council on Environmental Quality, 1989).

4/ Поскольку соответствующие оценки получены из двух различных источников, к сопоставлению двух приведенных рядов данных следует подходить осторожно.

5/ Вопрос о возобновляемых и альтернативных источниках энергии, таких, как ветровая и солнечная энергия, в этой связи не обсуждается, поскольку это экологически безопасные и

/...

устойчивые источники энергии. Помимо этого, Комиссия на своей текущей сессии рассмотрит итоги работы недавней специальной сессии Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития в части, касающейся развития и использования возобновляемых и альтернативных источников энергии в сельских районах.

6/ Mostafa K. Tolba and Osama A. El-Kholy, *The World Environment, 1972-1992* (London, Chapman and Hall, 1992), p. 374.

7/ Более подробную информацию см. в *World Resources 1994-1995* (Washington, D.C., World Resources Institute, 1994), pp.7-8.

8/ Tolba and El-Kholy, op. cit.

9/ "Обзор мирового экономического и социального положения, 1994 год", (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.II.C.1).

10/ Исторический опыт индустриализации свидетельствует о том, что на первом этапе индустриализации для промышленного производства характерна высокая энергоемкость, что приводит к увеличению потребления ископаемого топлива. По мере развития индустриализации потребности в энергии начинают снижаться. На продвинутой стадии совершенствование технологий и производственных процессов, а также переход к производству на основе широкого использования средств информатики и смещение акцента в сторону развития сектора услуг приводят к сокращению потребления энергии на единицу стоимости произведенной продукции, в результате чего зависимость объема потребления энергии от ВВП в процессе развития графически представляет собой перевернутую параболу. Если подобная зависимость будет прослеживаться и в развивающихся странах, быстрое увеличение спроса на энергоносители в развивающихся странах представляется неизбежным.

11/ *Monitoring Environmental Progress*, (Washington, D.C., World Bank, forthcoming), p. 17.

12/ Tolba and El-Kholy, op.cit., pp. 410 and 424.

13/ *Monitoring Environmental Progress* ..., p. 13-14.

14/ Ibid. Согласно расчетам ЮНКТАД, в основу которых положены физические объемы, причем доминирующие статистические веса закреплены за такими металлами, как сталь, алюминий и медь, доля потребления металлов в развивающихся странах по отношению к потреблению металлов в промышленно развитых странах в 1970 году составляла 7 процентов, а в 1988 году - 15 процентов, за исключением бывших социалистических стран.

15/ Eduardo Borensztein and others, "The behavior of non-oil commodity prices", International Monetary Fund, Occasional Paper No. 112 (Washington, D.C., August 1994), p. 12.

16/ "Agriculture: Towards 2010", (C93/24), p. 64.

17/ Tolba and El-Kholy, op.cit., pp. 292-296.

18/ "Agriculture: Towards 2010" ..., pp. 138-141; Tolba and El-Kholy, loc.cit., pp. 292-296.

19/ Ibid.

20/ См. Larry Karp and others, "Internalization of Environmental Damages in the Agriculture: Effects on Environmental and Economic Variables", (UNCTAD/COM/Misc.67), 19 January 1995, p. 46.

21/ Tolba and El-Kholy, op.cit., p. 168.

22/ "Agriculture: Towards 2010"..., pp. 162-164.

23/ См. Brough, "A New Lay of the Land", as quoted in Gunnar Kohlin, "Sustainability, Deforestation, and Policy Implications for Africa" in Economic Policies for Sustainable Development, Thomas Sterner, ed. (Dordrecht, Kluwer Academic Publishers, 1994), p. 199.

24/ Специальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 15 (E/1994/33), пункт 50.

25/ OECD Economic Studies, No. 19 (Winter 1992).

26/ National Environmental Policy Plan Plus (The Hague, Ministry of Housing, Spatial Planning and the Environment, 1990), pp. 23-43; Towards a Sustainable Netherlands, (The Hague, Ministry of Housing, Spatial Planning and the Environment, 1994), pp. 22-28.

27/ Экологическая экспертиза определяется как "мероприятие, направленное на то, чтобы выявить и предсказать последствия той или иной деятельности для биофизической среды и здоровья и благосостояния человека и объяснить и распространить информацию о таких последствиях", выдержка из Tolba and El-Kholy, op.cit., p. 635.

28/ Environmental Quality (Washington, D.C., the Council on Environmental Quality, 1990), pp. 202-203.

29/ Подробная информация о ходе обсуждения вопроса о калькуляции цен на ресурсы по полной стоимости и тесно связанного с ним вопроса об интернализации экономических издержек, вызванных внешними последствиями, приводится в документе "The Internalization of Environmental Costs and Resource Values: A Conceptual Study", (UNCTAD/COM/27), 10 June 1994). См. также "The Effect of The Internalization of External Costs on Sustainable Development", (TD/B/40 (2)/6, 7 February 1994).

30/ Эти определения взяты из работы "The internalization of environmental costs...", в приложении 1 к которой содержится краткий анализ достоинств и недостатков этих методов оценки.

31/ Подробные сведения о ходе обсуждения методов и вопросов, связанных с учетом экологических ресурсов, приводятся в документе "Integrated Environmental and Economic Accounting", Handbook of National Accounting, Series F, No. 61 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.XVII.12).

32/ E/CN.17/1995/18.

33/ Резолюция 39/248, приложение.

/...

34/ На организованном правительством Нидерландов практикуме, посвященном средствам, составляющим основу прочного домашнего хозяйства, были сделаны выводы о том, что отсутствие информации для потребителей представляет собой серьезное препятствие в ряде областей, связанных со стабильным потреблением в домашних хозяйствах, включая потребление электроэнергии и воды, выбор товаров, удаление отходов и формирование образа жизни. Отсутствие поступающей от потребителей адекватной информации о результатах изменения структур потребления также тормозит дальнейший прогресс. См. "Facilities for a sustainable household", доклад практикума, состоявшегося 23-25 января 1995 года в Зейте, Нидерланды.

35/ Практикум был проведен 28-29 июня 1994 года в Женеве (TD/B/WG.6/Misc.2).

36/ Подробные сведения о ходе обсуждения темы "Ошибочная политика и окружающая среда" приводятся в документе "The Internalization of Environmental Costs ...".

37/ Подробные материалы тематических исследований, проведенных в странах - членах ОЭСР, приводятся в документе "Integrating Environment and Economics: The Role of Economic Instruments" (Paris, OECD, forthcoming).

38/ Подробно см. E/CN.17/1995/8.

39/ "Environmental Quality ...".

40/ Этот пример приводится в издании "Влияние интернализации внешних издержек на устойчивое развитие", доклад секретариата ЮНКТАД, TD/B/40 (2) 6 от 7 февраля 1994 года, стр. 39, примечание № 38.

41/ Integrating Environment and Economics ...

42/ TD/B/40 (2)/6, стр. 40, примечание № 48.

43/ Там же, стр. 17-20.

44/ Причина этого заключается в том, что на практике можно исходить из посылки о том, что компании стремятся к минимизации издержек. Благодаря этой принципиально важной особенности поведения компаний организованный рынок переуступаемых лицензий может обеспечивать эффективное распределение ответственности за рациональное использование окружающей среды, несмотря на то, что регулирующие органы могут не располагать достаточно полной информацией об имеющихся в этом отношении возможностях. См. Tom Tietenberg, "Market-based Mechanisms for Controlling Pollution: Lessons from the United States", in Economic Policies for Sustainable Development, Thomas Sterner, ed.

45/ Более подробный анализ роли транснациональных корпораций в этой области см. в Environmentally Sound Technologies: Options for Developing Countries (Geneva, UNCTAD, forthcoming).

46/ В Нидерландах Глобальный план действий принял программу объединения усилий в целях охраны окружающей среды, которая обеспечивает вовлечение домашних хозяйств в добровольную деятельность по сокращению отходов и сбережению энергии и воды. Предварительные результаты, полученные в рамках этой программы, свидетельствуют о том, что для расширения этой программы существуют широкие возможности, поскольку участвующие домашние хозяйства не только способствуют защите окружающей среды и повышению качества жизни, но и получают денежную экономию. Опыт

также показывает, что органы местного управления должны оказывать поддержку такой деятельности, например, возмещая домашним хозяйствам соответствующую долю платы за пользование канализацией и вывоз мусора, приходящуюся на невостребованные услуги, с тем чтобы как домашние хозяйства, так и органы местного управления получали реальную выгоду.

47/ Более подробный анализ этих элементов см. в документе "Elements for an international work programme on sustainable production and consumption", a report of the Oslo Ministerial Roundtable Conference on Sustainable Production and Consumption, 6-10 February, 1995.
