

Distr.
GENERAL

E/CN.17/1994/7
21 April 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Вторая сессия

16-27 мая 1994 года

Пункт 6b предварительной повестки дня*

ОБЗОР СЕКТОРАЛЬНЫХ ГРУПП ВОПРОСОВ, ПЕРВЫЙ ЭТАП:
ТОКСИЧНЫЕ ХИМИКАТЫ И ОПАСНЫЕ ОТХОДЫ

Опасные отходы

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
I. ОБЩИЙ ОБЗОР	3 - 16	3
II. ОБЗОР ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ПРОГРАММНЫХ ОБЛАСТЯХ ГЛАВЫ 20 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК	17 - 79	6
A. Международное сотрудничество	17 - 50	6
1. Программная область А: содействие предотвра- щению образования опасных отходов и сведению их к минимуму	20 - 33	7

* E/CN.17/1994/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Программная область В: наращивание и укрепление организационного потенциала в области утилизации опасных отходов	34 - 41	12
3. Программная область С: развитие и укрепление международного сотрудничества в области управления трансграничной перевозкой опасных отходов	42 - 47	15
4. Программная область D: предотвращение незаконной международной перевозки опасных отходов	48 - 50	16
В. Опыт отдельных стран	51 - 62	17
С. Технологии и финансы	63 - 79	21
1. Технология	63 - 69	21
2. Финансирование	70 - 79	24
III. ВЫВОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ	80 - 93	27
А. Выводы	80 - 89	27
В. Практические предложения	90 - 93	28

ВСТАВКИ

1. Публикации Организации Объединенных Наций по вопросу об опасных отходах		7
2. Основные совещания и семинары, проведенные организациями Организации Объединенных Наций со времени Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию		8
3. Три примера экономических преимуществ экологически чистого производства		11
4. Один из новых методов очистки опасных отходов		22
5. Успешное партнерство		23
6. Финансирование через секретариат Базельской конвенции (СБК)		26

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. В своем решении 1993/314 от 29 июля 1993 года Экономический и Социальный Совет утвердил предварительную повестку дня второй сессии Комиссии по устойчивому развитию, в пункте 6 которой предусматривается обзор секторальных групп вопросов, первый этап, включая токсичные химикаты и опасные отходы (пункт 6b).
2. На своей первой сессии Комиссия просила Генерального секретаря подготовить аналогичные настоящему докладу тематические доклады, соответствующие группам тем Повестки дня на XXI век 1/, которые планируется включить в повестку дня предстоящих сессий Комиссии. Комиссия просила Генерального секретаря включать в такие тематические доклады, среди прочего, информацию об основных направлениях осуществляемой или планируемой деятельности стран 2/. Для того чтобы Секретариат Организации Объединенных Наций располагал достаточным временем для анализа полученной информации, Комиссия призвала правительства представлять свою информацию не позднее, чем за 6 месяцев до сессий Комиссии 3/. К сожалению, на момент подготовки настоящего доклада Секретариат получил от стран лишь несколько докладов. Поэтому настоящий доклад основан преимущественно на той информации, которой располагала система Организации Объединенных Наций.

I. ОБЩИЙ ОБЗОР

3. Экономический рост сопровождается производством отходов, которые часто бывают опасными для здоровья людей и окружающей среды. Возникновение отходов наблюдается на всех стадиях производства, транспортировки, обработки, распределения и потребления товаров и услуг. При этом нередко бывает неясно, кто именно несет ответственность за их удаление. Связанные с ними прямые и косвенные издержки не находят отражения в конкурентных ценах свободного рынка. Если отсутствуют законы, основанные на принципе "загрязнитель платит", которые могут предусматривать иное, такие поддержки покрывают все общество в целом - на местном, национальном и международном уровнях.
4. Проблема отходов стала привлекать к себе еще более пристальное внимание, чем прежде, в первую очередь в развитых странах в связи с вопросом о промышленных отходах. В последнее время большой интерес также вызывают вопросы, касающиеся опасных отходов, возникающих в сельскохозяйственном производстве, бытовых и медицинских отходов, а также отходов предприятий сферы услуг.
5. Неблагоприятное воздействие опасных отходов на здоровье людей и положение в области охраны окружающей среды привело к возникновению различных конфликтов между предприятиями, являющимися источниками отходов, и местными общинами. В тех случаях, когда транспортировка и удаление опасных отходов связано с использованием мест захоронения, расположенных на большом расстоянии от источника отходов, такие конфликты затрагивают и отдаленные общины. В результате трансграничной перевозки отходов подобным образом стали возникать и международные конфликты.
6. В связи с наличием неравенства - в пределах государств, а также в отношениях между ними - наблюдается закономерная тенденция к передаче бремени удаления опасных отходов богатыми государствами бедным, как на законных основаниях, т.е. при помощи заключения соглашений и выплаты компенсаций, так и незаконными способами. Эту тенденцию усугубляют значительные размеры расходов, связанных с очисткой и/или удалением опасных отходов в местах

/...

их образования, а также отсутствие мест их захоронения и/или запреты на оборудование подобных мест.

7. В развитых странах было выявлено большое число мест сброса опасных отходов. В последнее время все больше таких мест сброса опасных отходов также обнаруживается и в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Установлено, что такие свалки оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье людей и состояние окружающей среды, в том числе приводя к загрязнению почв и воды. Несмотря на значительный технический прогресс в области технологии очистки, совокупные издержки неизменно оцениваются как огромные.

8. Вышесказанное относится к гражданским секторам национальной экономики. В последние годы, благодаря политическим событиям, приведшим к прекращению "холодной войны" и утверждению широкой гласности были выявлены колоссальные проблемы, касающиеся военных предприятий как в развитых странах, так и в странах Центральной и Восточной Европы, а также в государствах-правопреемниках бывшего Союза Советских Социалистических Республик, особенно применительно к биохимическим, радиоактивным и другим опасным отходам.

9. Несмотря на громадные масштабы проблемы опасных отходов, лишь немногие страны приняли соответствующие законы и положения. Причем там, где такие законы и положения были приняты, эффективность их осуществления в целом оставляет желать много лучшего. Менее половины государств-членов Организации Объединенных Наций ратифицировали Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. На стадии разработки находятся протоколы к этой Конвенции об ответственности и компенсации. Кроме того, лишь пять стран ратифицировали Бамакскую конвенцию о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за трансграничным перемещением таких отходов в Африке.

10. Несмотря на то, что в настоящее время все большее число стран создают предприятия по переработке опасных отходов, во многих странах существующие мощности недостаточны для удовлетворения возникающих потребностей. В целях минимизации отходов широко используется утилизация за пределами района. Ввиду того, что экспорт отходов строго в целях утилизации недостаточно четко определен и регламентирован, в этой связи возникают возможности для незаконного оборота.

11. Во многих докладах подчеркиваются громадные масштабы и серьезность этой проблемы. По данным одного из последних докладов, в результате того, что границы бывшего Восточного блока и развивающихся стран в значительной мере утратили свою непроницаемость, в настоящее время происходит стремительное развитие мирового рынка экологических отходов, которое нередко принимает уродливые формы. Экономисты, торговые фирмы и транснациональные корпорации рассматривают отходы в качестве нового глобального ресурса ввиду того, что они имеют ценность и могут выступать в качестве товара в торговых операциях. В самом деле, компании, занимающиеся торговлей наиболее массовыми отходами, такими, как бумага, пластмасса и стекло, уже планируют создать официальные биржи по торговле товарными фьючерсами, аналогичные тем, которые уже существуют в сфере торговли нефтью, металлами и сельскохозяйственной продукцией. Сделки совершаются на колоссальные суммы. Общий объем рынка в области управления удалением отходов в 1991 году, по оценкам, составлял свыше 90 млрд. долл. США, что по стоимости примерно соответствует половине объема мировой торговли металлами и металлическими рудами. Согласно некоторым прогнозам, стоимостной объем операций, связанных с деятельностью в области управления удалением отходов, в том числе опасных отходов, к 2000 году составит не менее 500 млрд. долл. США.

12. Только за последние два года в недавно ставших доступными странах Восточной Европы и в странах, в прошлом входивших в состав Советского Союза, были зарегистрированы тысячи случаев сброса отходов. Токсичные химикаты и химические отходы из Германии были обнаружены в Румынии и на Украине. Случаи сброса опасных отходов были зарегистрированы в Албании, Российской Федерации, в республиках Балтии, Чешской Республике, Венгрии и Болгарии.

13. Причины подобного сброса отходов связаны с повышением стоимости надлежащего удаления отходов. В соответствии с экологическими законами, действующими в Соединенных Штатах Америки и в странах Европы, стоимость удаления опасных отходов предприятий обрабатывающей и горнодобывающей промышленности может достигать нескольких тысяч долларов за тонну. Нередко транспортировка таких материалов за границу обходится намного дешевле. Кроме того, в силу противодействия регулирующих и политических органов, а также общественности в развивающихся странах даже самые современные в технологическом отношении предприятия по сжиганию отходов и свалки, позволяющие снизить загрязнение до крайне незначительного уровня, по сравнению с показателями прошлых лет, тем не менее строятся десятилетиями.

14. А тем временем фирмы, занимающиеся торговлей отходами, сознавая возможность использования эффекта масштаба, предлагают построить в наиболее бедных странах крупные предприятия по сжиганию отходов, с тем чтобы свозить туда большое количество промышленных отходов из развитых стран для их сжигания. Помимо того, что торговые компании обещают обеспечить финансирование строительства исключительно за счет своих собственных средств, они иногда также обещают в качестве вознаграждения поставлять дешевую электроэнергию, которая будет вырабатываться в результате сжигания отходов. Такая ситуация привела к тому, что на недавно состоявшемся втором совещании Конференции сторон Базельской конвенции было принято решение о полном запрещении трансграничных перевозок опасных отходов (см. пункт 43).

15. Несмотря на повышение информированности о необходимости применения превентивного подхода путем повышения экологической безопасности производства в целях сведения к минимуму отходов и, в более общем плане, предотвращения загрязнения, эффективному использованию экологически чистых технологий в широком масштабе препятствует целый ряд факторов, включая недостаточно решительные меры государств, нехватку капитала для осуществления крупных инвестиций и недостаточно широкое распространение информации о доступных на коммерческой основе видах таких технологий.

16. Помимо этого, насчитывается совсем немного стран, разработавших надлежащие экономические меры и организационные структуры, позволяющие проводить в области управления удалением опасных отходов такие мероприятия, которые могли бы обеспечить промышленности и потребителям необходимые стимулы для переключения на экологически чистые процессы и продукты.

II. ОБЗОР ПРОГРЕССА, ДОСТИГНУТОГО В ПРОГРАММНЫХ ОБЛАСТЯХ ГЛАВЫ 20 ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

A. Международное сотрудничество

17. В главе 20 Повестки дня на XXI век, озаглавленной "Содействие предотвращению образования опасных отходов и сведению их к минимуму", Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию поставила следующие общие задачи:

а) предотвращение или сведение к минимуму образования опасных отходов в рамках общей комплексной стратегии "более чистого производства", прекращение или сокращение

/...

трансграничных перевозок опасных отходов до минимума, в соответствии с требованиями, предъявляемыми к экологически безопасному и эффективному удалению этих отходов, и обеспечение того, чтобы альтернативные варианты экологически безопасного удаления опасных отходов применялись в максимальной возможной степени в стране происхождения (принцип удовлетворения своих потребностей). Осуществляемые трансграничные перевозки должны организовываться на основании экологических и экономических соображений и в соответствии с соглашениями между заинтересованными государствами;

b) ратификация Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и скорейшая разработка соответствующих протоколов, таких, как протокол об ответственности и компенсации, механизмов и руководящих принципов, способствующих осуществлению Базельской конвенции;

c) ратификация и полное осуществление соответствующими странами Бамакской конвенции о запрещении ввоза опасных отходов в Африку и контроле за трансграничным перемещением таких отходов в Африке и скорейшая подготовка протокола об ответственности и компенсации;

d) прекращение вывоза опасных отходов в страны, которые в индивидуальном порядке или в рамках международных соглашений запрещают ввоз таких отходов, например в страны - участницы Бамакской конвенции, четвертой Ломейской конвенции или других соответствующих конвенций, в которых предусмотрен такой запрет.

18. В этом контексте Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию определила четыре программные области для деятельности на национальном и международном уровнях, а именно: a) содействие предотвращению образования отходов и сведению их к минимуму, b) наращивание и укрепление организационного потенциала в области удаления опасных отходов, c) поощрение и укрепление международного сотрудничества в области управления трансграничными перевозками опасных отходов, и d) предотвращение незаконной международной перевозки опасных отходов.

19. К сожалению, лишь немногие государства представили доклады о прогрессе в осуществлении программ, предусмотренных в главе 20 Повестки дня на XXI век. Тем не менее Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в роли координатора представила всеобъемлющий доклад по вопросу о деятельности системы Организации Объединенных Наций. В связи с этим основная часть данного раздела содержит преимущественно сведения о деятельности Организации Объединенных Наций в каждой из программных областей, вслед за чем приводится описание опыта нескольких стран на основе информации, имевшейся в распоряжении Секретариата на момент подготовки настоящего доклада. Всестороннюю оценку достигнутого прогресса можно будет попытаться дать лишь тогда, когда объем представленной информации об опыте, накопленном в странах, станет значительно больше.

1. Программная область А: содействие предотвращению образования
опасных отходов и сведению их к минимуму

20. Целями в рамках этой программной области являются: сокращение образования опасных отходов в рамках комплексной стратегии более чистого производства, обеспечение оптимального использования сырьевых материалов путем утилизации отходов и расширение знаний и информации об экономических принципах предотвращения образования опасных отходов и их удаления.

21. Ответственность за полное осуществление деятельности, предусмотренной в этой программной области, в первую очередь ложится на предприятия промышленности и другие предприятия,

/...

создающие опасные отходы, в то время как правительства должны обеспечивать для этого благоприятные условия, принимая нормы и обеспечивая стимулы, необходимые для предотвращения образования опасных отходов и сведения их к минимуму.

Вставка 1. Публикации Организации Объединенных
Наций по вопросу об опасных отходах

Доклады

Audit and reduction manual for industrial emissions and wastes (English, French, Chinese, Spanish), 1993, United Nations Environment Programme/United Nations Industrial Development Organization (UNEP/UNIDO)

Training manual on policies and strategies for hazardous waste (English, French, Spanish), 1993, UNEP with Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC)

Training manual on landfill of hazardous industrial wastes, 1993, UNEP

Cleaner production worldwide, 1993, UNEP

Assessment of sources of air, water and land pollution, two volumes, 1993, World Health Organization (WHO)

Managing medical waste in developing countries, 1994, WHO

Framework on the preparation of technical guidelines for the environmentally sound management of wastes subject to the Basel Convention; technical guidelines on hazardous waste from the production and use of organic solvents (Y6); technical guidelines on hazardous waste: waste oils from petroleum origins and sources (Y8); technical guidelines on wastes comprising or containing polychlorinated biphenyls (PCBs), polychlorinated terphenyls (PCTs) and polybrominated biphenyls (PBBs) (Y10); technical guidelines on wastes collected from households (Y46) (English, French, Spanish) adopted provisionally by the first meeting of the Conference of the Parties to the Basel Convention.

Периодические издания

Cleaner Production Newsletter, UNEP, biannual

EnTA Environmental Technology Assessment, newsletter, UNEP, biannual

Managing Hazardous Wastes, newsletter (2 issues in 1992, 1 issue in 1993)

Nature and Environment Review, quarterly, UNEP (on managing contaminated land)

22. Все большее число отраслей промышленности начинает осуществлять программы, ориентированные на обеспечение более чистого в экологическом отношении производства или предотвращение загрязнения и утилизацию отходов при помощи более эффективного использования материалов, перехода на другое сырье и применение более совершенных технологических процессов. Растет число ассоциаций предпринимателей, принимающих кодексы поведения или практики - такие, как Хартия предпринимательской деятельности в целях устойчивого развития Международной торговой палаты (МТП) и инициатива "За ответственный подход", выдвинутая в химической промышленности, которая содержит конкретные указания в отношении предотвращения образования опасных отходов и сведения их к минимуму.

23. Правительства, главным образом развитых стран, принимают стратегии, ориентированные на введение регулирования, в целях обеспечения экологически более чистого производства и утилизации отходов, например, при помощи установления целевых экологических показателей на производстве при сохранении свободы в отношении выбора средств достижения этих показателей и введения требований относительно представления отчетности о создаваемом загрязнении и выбросах.

Вставка 2. Основные совещания и семинары, проведенные организациями
Организации Объединенных Наций со времени Конференции
Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

Международные совещания

Первое совещание Конференции сторон Базельской конвенции, Уругвай, 1992 год

Совещание на уровне министров и семинар для высшего руководящего звена по вопросу об экологически чистом производстве в рамках ЮНЕП, Франция, 1992 год

Различные заседания в рамках Базельской конвенции

Региональные семинары

Семинар ЮНЕП по вопросу о местах свалки опасных отходов, Иордания, 1992 год

Учебный семинар Международной организации труда (МОТ)/ЮНЕП/ВОЗ для преподавателей по проблеме управления природопользованием в промышленности, Маврикий, 1993 год

Семинар секретариата Базельской конвенции (СБК)/ЭКЛАК по проблеме управления удалением опасных отходов, Сантьяго, Чили, 1993 год

Семинар Организации Объединенных Наций/Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по вопросу о мало- и безотходных технологиях, Варшава, Польша, 1993 год

Региональный семинар ЮНЕП/ВОЗ по вопросу об управлении удалением медицинских отходов, Дубай, Объединенные Арабские Эмираты, 1994 год

Семинар ВОЗ/ПРООН по вопросу о безопасном управлении удалением опасных отходов, Кесон, Филиппины, 1993 год

Национальные семинары

Различные семинары с участием ЮНЕП, ЮНИДО, МОТ по проблемам экологически чистого производства, включая минимизацию отходов, состоявшиеся в Индии (химическая, текстильная и кожевенная промышленность), Таиланде (текстильная, металлообрабатывающая промышленность), Китае (различные отрасли промышленности), Объединенной Республике Танзании, Тунисе, Мексике и Бразилии.

24. Тем не менее, по-прежнему существует немало препятствий, мешающих достижению целей этой программы. Страны, переживающие период стремительной индустриализации, не имеют механизмов регламентации и регулирования и соответствующих систем, контроля, которые вынуждали бы промышленность использовать более чистые в экологическом отношении технологии. Большинство развивающихся стран не располагает капиталом для осуществления крупных инвестиций в целях обеспечения экологически чистого производства, несмотря на то, что такие инвестиции принесли бы неплохую прибыль. Промышленность во многих странах - особенно малые и средние предприятия - плохо информирована, не имеет доступа к информации, а также не обладает опытом в области организации экологически чистого производства.

25. Деятельность системы Организации Объединенных Наций направлена на оказание содействия обеспечению экологически чистого производства и минимизации отходов в качестве эффективного средства для решения проблемы опасных отходов.

26. ЮНЕП разработала всеобъемлющую программу по экологически более чистому производству в тесном сотрудничестве, в частности, с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Международной морской организацией (ИМО) и Организацией по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР). В целях оказания содействия внедрению систем управления природопользованием в промышленности ЮНЕП и

ЮНИДО в 1992 году совместно опубликовали справочное пособие о процедурах экологического учета отходов и выбросов, которое они используют в своей учебной деятельности. Документы, выступления на международных семинарах и видеофильмы - вот лишь некоторые из средств, которые система Организации Объединенных Наций использует для повышения информированности по вопросам, касающимся экологически чистого производства и соответствующих средств управления, а также по вопросам отчетности и анализа жизненного цикла товаров (см. вставки 1 и 2). ЮНЕП и МТП создали международную консультативную комиссию в составе высших руководителей промышленных компаний, государственных чиновников и представителей неправительственных организаций в целях рассмотрения хода осуществления Хартии предпринимательской деятельности в целях устойчивого развития.

27. ЮНЕП и ЮНИДО организовали ряд учебных программ в целях оказания поддержки странам в отношении укрепления своего технического потенциала в области использования экологически чистых производственных технологий. В настоящее время ЮНЕП и ЮНИДО совместно осуществляют инициативу, которая предусматривает создание ряда национальных центров содействия экологически чистому производству в развивающихся странах. Эти центры будут играть координирующую и стимулирующую роль в отношении обеспечения экологически чистого производства за счет предоставления технической информации и консультативной помощи, осуществления экспериментальных проектов в области применения экологически чистых производственных процессов и технологий и подготовки специалистов промышленных компаний и государственных учреждений в области управления природопользованием в промышленности. При наличии средств, первая стадия этой инициативы будет предусматривать создание семи центров в течение периода 1994-1996 годов.

28. Экспериментальные проекты с учетом требований местных условий в целях оценки преимуществ и проблем, возникающих в связи с внедрением экологически чистого производства, были осуществлены, например, в Китае совместно ЮНЕП и Всемирным банком; в Египте, Зимбабве и Сенегале - ЮНЕП при поддержке МТП и Нидерландов; Египте и Индии - ЮНИДО (см. вставку 3). ЮНЕП, совместно с Организацией Объединенных Наций, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и другими международными и национальными организациями, приступила к осуществлению программы экологической оценки технологий в качестве средства оказания содействия разработке и внедрению экологически чистых технологий.

29. В докладе ЮНЕП, озаглавленном "From regulation to industrial compliance" ("От регламентации к соблюдению норм в промышленности"), в соответствующих учебных материалах, а также в рамках мероприятий ЮНЕП пропагандируется идея учета стратегии экологически чистого производства при разработке систем контроля за соблюдением установленных норм. Помимо этого, секретариат Базельской конвенции (СБК) распространил проект типового закона об опасных отходах, в котором содержатся некоторые элементы, способствующие предотвращению отходов и сведению их к минимуму.

Вставка 3. Три примера экономических преимуществ
экологически чистого производства

На первом этапе осуществления проекта ЮНЕП/Всемирного банка внедрение 67 альтернативных мало- и беззатратных технологий на семи предприятиях в Индии, затраты, связанные с которым составили 16 500 долл. США, дало экономию размере 350 000 долл. США и обеспечило уменьшение концентрации загрязнителей более чем на 50 процентов.

Как сообщалось в издании "Cleaner Production Worldwide" ("Экологическая безопасность производства в мировом масштабе"), опубликованном ЮНЕП и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии:

а) капиталовложения в металлообрабатывающее предприятие в Сингапуре в размере 180 000 долл. США дали ежегодную экономию в сумме 87 000 долл. США, одновременно обеспечив уменьшение выбросов в атмосферу, сокращение объема отходов, содержащих цианиды, и улучшение условий труда;

б) текстильное предприятие в Индии, отказавшись от технологии окраски тканей, основанной на использовании сульфида натрия, создающего значительное загрязнение, перешло на гидроль - отходы производства кукурузного крахмала. Это изменение, не потребовавшее капитальных затрат, тем не менее, обеспечило ежегодную экономию в размере 3000 долл. США. Решение о переходе на гидроль также оказалось выгодным и для предприятий, вырабатывающих кукурузный крахмал.

30. Информация по вопросам, касающимся рентабельности экологически чистого производства, содержится в издании ЮНЕП/ЮНИДО "Waste Audit and Reduction Manual" ("Руководство по экологическому учету и сокращению отходов"), она также обрабатывается в Международном центре обмена информацией по вопросам экологически чистого производства. В деятельности Центра сейчас появляется новое направление - ведение базы данных, которая содержит информацию о тематических исследованиях, посвященных экологически чистому производству (в том числе аспектам, касающимся рентабельности), выдержки из изданий по вопросу об экологически чистом производстве, информацию о событиях, имеющих отношение к экологически чистому производству и электронную доску объявлений. Сбор информации осуществляют международные рабочие группы по проблемам кожевенной, текстильной, металлообрабатывающей, горнодобывающей, целлюлозобумажной, химической (производство чистящих средств) и биотехнической промышленности, а также непосредственно сами страны. В ближайшем будущем в целях облегчения доступа к этой информации будет создана также дисковая версия этой базы данных. Упомянутой базой данных могут пользоваться другие организации системы Организации Объединенных Наций. Эта база данных также дополняет базы данных других организаций, такие, как Банк промышленно-технической информации ЮНИДО и, более конкретно, его информационные системы по вопросам энергетики и охраны окружающей среды, созданные для предоставления информации по вопросам окружающей среды развивающимся странам.

31. Контроль за положением в области опасных отходов, включая инициативы в области минимизации отходов, в настоящее время обеспечивается при помощи осуществляемого на

межучрежденческой основе обзора мирового положения в области отходов и соответствующей базы данных, деятельность в связи с которыми координируется ИМО в сотрудничестве с ЮНЕП, СБК, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), ЮНИДО, ПРООН, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирным банком, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Европейской экономической комиссией (ЕЭК). В проведении этого обследования приняло участие свыше 100 стран. Информация о результатах первого этапа обследования может быть получена в ИМО. Проведенное обследование дает общее представление о положении в области управления удалением опасных отходов в странах, однако оно не содержит подробной информации или статистических данных о процессе образования отходов. Обследование будет завершено в конце 1994 года, когда на этапе подготовки технико-экономического обоснования ведение этой базы данных - ее пополнение, обслуживание и обеспечение широкого использования на межучрежденческой основе - будет возложено на ЮНЕП (или, возможно, на СБК).

32. Обязательства сторон по Базельской конвенции в отношении отчетности включают предоставление информации о разработке технологий, позволяющих обеспечить сокращение производства опасных отходов. На данный момент такие доклады подготовили более 30 стран. Координация национальной деятельности осуществляется в рамках общих руководящих принципов, разработанных СБК в 1993 году в соответствии с Базельской конвенцией. Координация и мониторинг деятельности, направленной на обеспечение экологически чистого производства, осуществляются при помощи проведения раз в два года совещаний высокого уровня представителей правительств, промышленности и промышленных организаций, которые рассматривают вопрос о ходе осуществления программы по экологически более чистому производству. В этой связи в 1992 году было проведено одно совещание на уровне министров, и другое - на уровне старшего руководящего звена, причем в 1994 году планируется провести еще одно такое заседание. ОЭСР и СБК подписали меморандум о понимании, в котором они подтвердили свое намерение сотрудничать в области обмена данными и информацией в отношении осуществления Базельской конвенции.

33. Распространение информации о результатах научных исследований и конструкторских разработок в области экологически чистых производственных технологий осуществляется системой Организации Объединенных Наций в ходе регулярных периодических заседаний с участием представителей правительств и промышленности. Руководители проектов системы Организации Объединенных Наций руководствуются техническими нормативами ЮНЕП и технологическими руководящими принципами, принятыми Всемирным банком/ЮНИДО/ЮНЕП. ЮНЕП также оказывает содействие разработке методологии экологической оценки технологий и проведению таких оценок, а также расширению масштабов научных исследований и разработок в области оценки жизненного цикла. В Нидерландах состоялся международный семинар экспертов по вопросу оценки жизненного цикла, информация о результатах которого будет распространена на широкой основе.

2. Программная область В: наращивание и укрепление организационного потенциала в области утилизации опасных отходов

34. Целями этой программной области являются: принятие соответствующих координационных, законодательных и нормативных мер на национальном уровне в интересах экологически безопасной утилизации опасных отходов, включая осуществление международных и региональных конвенций; разработка программ информирования населения по проблемам, связанным с опасными отходами, а также обеспечение осуществления базовых учебных и просветительских программ для работников промышленности и государственных служащих во всех странах; организация в странах всеобъемлющих научно-исследовательских программ по опасным отходам; укрепление предприятий

/...

обслуживания, с тем чтобы они могли заниматься обработкой опасных отходов, а также создание соответствующей международной сети; развитие национального потенциала во всех развивающихся странах для обучения и подготовки сотрудников на всех уровнях по вопросам экологически безопасного обращения с опасными отходами, контроля за ними и их экологически безопасной утилизации; содействие проведению в местах захоронения опасных отходов анализа их воздействия на людей и определение необходимых коррективных мер; содействие проведению анализа последствий и риска, которые опасные отходы создают для здоровья людей и окружающей среды, путем разработки соответствующих процедур, методологий, критериев и/или руководящих принципов и норм, касающихся обращения со сточными водами; расширение знаний о воздействии опасных отходов на здоровье людей и окружающую среду; и предоставление правительствам и широкой общественности информации о воздействии опасных отходов, включая инфекционные отходы, на здоровье людей и окружающую среду.

35. Благодаря работе ЮНЕП и СБК, проводимой в сотрудничестве с учреждениями, во всем мире распространяется информация о проблемах, связанных с опасными отходами, и политике, позволяющей их решать. Были приняты нормы, главным образом в развитых странах, направленные на обеспечение надлежащей обработки опасных отходов. В развивающихся странах начинают создаваться на местах или в коллективном порядке предприятия по обработке отходов.

36. Однако существующую ситуацию никак нельзя назвать удовлетворительной. Проводится недостаточное количество медицинских обследований и эпидемиологических исследований последствий для здоровья людей неправильной утилизации опасных отходов, а также оценок того воздействия, которое оказывают на здоровье людей существующие предприятия по обработке или удалению опасных отходов. Принятия мер по обеспечению соблюдения норм в тех случаях, когда они существуют, бывает зачастую недостаточно. Правительства не обладают достаточным организационным потенциалом для рассмотрения этой проблемы. Мелкие и средние предприятия не имеют ни соответствующих знаний, ни возможностей для создания своих собственных сооружений по обработке отходов. Соответствующие предприятия по обработке отходов не имеют достаточных мощностей для удовлетворения текущих потребностей. В результате неконтролируемое удаление отходов на земную поверхность все чаще приводит к заражению почв, что ставит под угрозу чистоту наземных и подземных водных ресурсов.

37. В качестве примеров помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций правительствам и позволяющей им определять масштабы национальных проблем, связанных с опасными отходами, можно привести глобальное обследование отходов, координируемое ИМО в сотрудничестве с СБК и ЮНЕП, по результатам которого будут составлены списки национальных отходов и сооружений по их удалению. В рамках этого обследования национальным правительствам были предоставлены вопросники для сбора данных об отходах, которые помогут в проведении национальных расследований.

38. Учебная деятельность охватывает множество аспектов утилизации отходов и осуществляется рядом подразделений Организации Объединенных Наций. В период между 1987 и 1993 годами в организованных ЮНЕП региональных семинарах по таким аспектам политики в области утилизации опасных отходов, как их обработка и удаление и сведение к минимуму их воздействия, приняло участие 280 человек из 85 стран. В 1993 году ЮНЕП и СБК провели в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и азиатско-тихоокеанском регионе несколько семинаров по вопросам осуществления Базельской конвенции, и будут предприниматься дальнейшие усилия при финансовом содействии Европейского союза (ЕС). Международные учебные курсы были организованы также в национальных центрах Германии, Швеции и Таиланда. Глобальная сеть экологической технологии ВОЗ (ГЕТНЕТ) проводит учебные мероприятия, в рамках которых упор

делается на процедурах анализа гигиены труда и контроля за ее соблюдением. ГЕТНЕТ используется также в качестве инфраструктуры для межучрежденческого сотрудничества между ЮНЕП, ВОЗ и МОТ, направленного на создание потенциала, главным образом в Африке, в области "подготовки преподавателей".

39. Прочие аспекты этой программы включают создание нормативных рамок и распространение технических руководящих принципов, в рамках которых в качестве примеров приводятся несколько конвенций Международной организации труда (МОТ) и ее рекомендации в отношении соблюдения техники безопасности при обращении с химикатами на рабочих местах, а также распространение технических руководящих принципов, касающихся обращения с конкретными видами отходов и отходами, предназначенными для операций по рекуперации, обращения с больничными отходами, особенно в развивающихся странах, а также выявления зараженных районов и их санитарной обработки. Большая часть подобной работы в системе Организации Объединенных Наций выполняется СБК, ЮНЕП и ВОЗ.

40. Деятельность Организации Объединенных Наций по распространению медико-санитарной информации, созданию национальных баз медицинских данных и информации о предприятиях, занимающихся удалением отходов, включает сбор и распространение ЮНЕП совместно с ВОЗ и МОТ через Международную программу по химической безопасности (МПХБ) информации о медико-санитарных аспектах химикатов и отходов, а также выпуск ЮНЕП технических изданий, которые посвящены выявлению опасных ситуаций местными общинами и могут также использоваться предприятиями по удалению отходов. СБК занимается также сбором информации, предоставляемой сторонами Базельской конвенции и касающейся последствий для здоровья людей и операций по удалению отходов, в дополнение к нынешнему списку национальных органов власти и координационных центров, назначенных правительствами. ЮНЕП издает справочник источников информации об опасных отходах, в котором перечислены соответствующие национальные учреждения, назначенные национальными координационными центрами, и приводится библиография важных справочных материалов.

41. Что касается технологий обработки опасных отходов, то система Организации Объединенных Наций издает такие информационные материалы, как справочник Всемирного банка/ЮНЕП/ВОЗ и технические руководящие принципы в отношении методов обработки и удаления отходов (публикуемые ЮНЕП и СБК). База данных Международного регистра потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ) также включает информацию о методах удаления химических отходов. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) осуществляет программу по морскому контролю за химическими компонентами, часто обнаруживаемыми в некоторых промышленных отходах, и организует симпозиумы и учебные мероприятия по геохимическим аспектам удаления отходов и охраны наземных вод.

3. Программная область С: развитие и укрепление международного сотрудничества в области управления трансграничной перевозкой опасных отходов

42. Целями этой программной области являются развитие и укрепление международного сотрудничества в области экологически безопасной утилизации опасных отходов, включая контроль и мониторинг трансграничной перевозки таких отходов, в том числе отходов, предназначенных для рекуперации, путем использования международно признанных критериев определения и классификации опасных отходов в интересах согласования соответствующих международно-правовых документов; установление полного или частичного запрета, по мере необходимости, на вывоз опасных отходов в те страны, которые не обладают потенциалом для экологически безопасной

/...

обработки этих отходов или которые запретили ввоз таких отходов; и поощрение развития таких процедур контроля за трансграничной перевозкой опасных отходов, предназначенных для операций по рекуперации в соответствии с Базельской конвенцией, которые способствовали бы применению экологически безопасных и экономически целесообразных методов рециркуляции.

43. За период после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию международное сообщество приняло ряд мер по осуществлению целей, поставленных в этой программной области. В качестве значительных достижений можно назвать принятие в 1992 году номенклатуры отходов Базельской конвенции и принятие в 1992 году странами ОЭСР решения в отношении контроля за трансграничной перевозкой отходов, предназначенных для операций по рекуперации (включая страны, не являющиеся членами ОЭСР), которое в скором времени должно быть практически выполнено Европейским союзом. На своем втором совещании, состоявшемся 21-25 марта 1994 года, Конференция сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением приняла следующее решение:

а) немедленно запретить любую трансграничную перевозку опасных отходов, предназначенных для окончательного удаления, из государств - членов ОЭСР в государства, не являющиеся членами ОЭСР;

б) постепенно прекратить к 31 декабря 1997 года и запретить начиная с этой даты любую трансграничную перевозку опасных отходов, предназначенных для рециркуляции или операций по рекуперации, из государств - членов ОЭСР в государства, не являющиеся членами ОЭСР.

44. Деятельность международного сообщества в области усиления и согласования критериев и норм, касающихся отходов, и реализации существующих соглашений включала в контексте Базельской конвенции выпуск справочников, облегчающих ее осуществление. В рамках сотрудничества между ОЭСР, Европейской комиссией (ЕК) и секретариатом Базельской конвенции были разработаны формы, касающиеся уведомления и передвижения, которые отвечают требованиям одновременно нескольких международных соглашений по контролю за передвижением, а именно постановления 259/93 ЕС, решения C(92)39/FINAL Совета ОЭСР и заключительного документа (от 21 марта 1989 года) Базельской конвенции. СБК и ОЭСР тесно сотрудничают также в своей работе над согласованием аспектов критериев для определения опасных характеристик, включением на основании Базельской конвенции ряда отходов в согласованную систему Совета таможенного сотрудничества, а также над согласованием форм документов, касающихся уведомления и передвижения, Базельской конвенции с проектами форм уведомления и дальнейшей регистрации, используемыми и подготавливаемыми ОЭСР.

45. Прочие мероприятия ОЭСР включают обзор процедур анализа для составления характеристик отходов, сбор данных о трансграничной перевозке опасных отходов и разработку систем контроля за перевозкой таких отходов, которые предназначены для операций по рекуперации.

46. СБК оказывает содействие развивающимся странам в осуществлении этой Конвенции с помощью технических и юридических консультаций, нередко путем предоставления им типовых законопроектов и профессиональной подготовки, а также путем оказания им содействия в предотвращении незаконного оборота опасных отходов и их утилизации в подобных случаях.

47. Типовые национальные законопроекты, включая организационные рамки, были подготовлены СБК и предоставлены странам, с тем чтобы они могли надлежащим образом следить за

/...

трансграничной перевозкой отходов. Учебные мероприятия, проводимые ЮНЕП и СБК, содержат элемент, касающийся трансграничной перевозки отходов.

4. Программная область D: предотвращение незаконной международной перевозки опасных отходов

48. Целями настоящей программной области являются: укрепление национального потенциала в деле выявления и предотвращения любых незаконных попыток ввоза опасных отходов на территорию какого-либо государства в нарушение национального законодательства и соответствующих международных правовых документов; оказание помощи всем странам, и прежде всего развивающимся, в получении всей соответствующей информации, касающейся незаконной перевозки опасных отходов; и осуществление в рамках Базельской конвенции сотрудничества в оказании помощи странам, страдающим от последствий незаконного оборота.

49. Несмотря на конвенции, рекомендации и соглашения в этой области, растет число данных, свидетельствующих о том, что недостаточно четкое и/или неконкретное определение импорта и экспорта опасных отходов, предназначенных для рекуперации, может открыть возможности для нелегальной перевозки таких отходов, на что указано в разделе I настоящего доклада. Важным шагом к устранению этой возможности является принятое недавно решение Конференции участников Базельской конвенции (см. пункт 43).

50. Система Организации Объединенных Наций сосредоточивает свои усилия в этой программной области на деятельности, связанной с подготовкой кадров, информацией и мониторингом. основополагающие документы, касающиеся правового режима удаления опасных отходов и порядка обеспечения его соблюдения, публикуются ЮНЕП и Секретариатом Базельской конвенции, в дополнение к этому в некоторых случаях отдельным странам предоставляется конкретная помощь. ЮНЕП и ЭСКАТО разработаны совместные программы в области мониторинга и предоставления информации о незаконной перевозке опасных отходов в азиатско-тихоокеанском регионе, изыскиваются средства на цели аналогичных программ и в других регионах. СБК работает над созданием системы предоставления информации о незаконной перевозке, как того требует Конвенция, а ОЭСР такая система уже создана.

В. Опыт отдельных стран

51. В развивающихся странах зачастую нет учреждений и инфраструктуры, которые могли бы заниматься вопросами опасных отходов. Во многих случаях не ведется контроль за токсичными выбросами или удалением отходов промышленных предприятий, а потенциал повторного использования бывших в употреблении материалов или рециркуляции отходов не высок. Сотрудники как на уровне промышленных предприятий, так и правительственных органов нередко являются не подготовленными к тому, чтобы заниматься вопросами безопасного обращения с отходами.

52. В некоторых странах постепенно внедряются или приводятся в соответствие с современными требованиями законодательные нормы в отношении управления ликвидацией отходов. В некоторых случаях принимаются меры по тщательной проверке деятельности по удалению, использованию или переработке отходов иностранного происхождения. Недавно в Мьянме было отклонено предложение, касавшееся производства электроэнергии из полихлордифениловых отходов, которые предполагалось доставлять из Японии. Как представляется, развивающиеся страны прежде всего испытывают потребность в создании потенциала, подготовке кадров, налаживании регионального и международного сотрудничества и обмене информацией, а также в создании сильного координирующего органа на национальном уровне.

/...

53. В развивающихся странах, переживающих период быстрой индустриализации, управление ликвидацией опасных отходов является одной из самых сложных проблем в области охраны окружающей среды. Законодательные нормы в отношении опасных отходов, как представляется, приняты, и в некоторых случаях ведется также работа по осуществлению Базельской конвенции и соблюдаются процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС). В Малайзии положения в отношении контроля за опасными отходами, разработанные на основе концепции обеспечения полного цикла удаления и обезвреживания, действуют начиная с 1989 года. В Республике Корея ответственность за очистку 38 процентов опасных отходов несут соответствующие производители, а остальной их частью занимаются частные или государственные компании по управлению ликвидацией отходов, лицензированные правительством. В то же время в Тунисе опасные отходы во многих случаях попросту хранятся без прохождения обработки в месте их производства или сбрасываются на муниципальные свалки. В других развивающихся странах растет озабоченность вопросами ликвидации непромышленных опасных отходов, и прежде всего больничных отходов.

54. В такой стране, как Мьянма, приоритетное внимание уделяется прежде всего нефтяной промышленности, предприятиям которой приходится иметь дело с особо опасными и токсичными химическими веществами, катализаторами и добавками, необходимыми для выпуска продукции. Аналогичной стратегии следует и Шри-Ланка, где контроль за работой промышленных предприятий, производящих опасные отходы в особо крупном объеме, на предмет соблюдения ими внутренних стандартов осуществляется центральным экологическим управлением, здесь осуществляются также планы перевода некоторых промышленных предприятий, в частности кожевенных заводов, на общую площадку, где имеется централизованная установка для очистки отходов. В Малайзии созданы рабочие группы, призванные заниматься вопросами опасных отходов, производимых определенными промышленными предприятиями, выпускающим, в частности, нефтехимическую продукцию, асбест, краски и изделия с гальваническим покрытием.

55. Несколько развивающихся стран подчеркнули необходимость в получении более подробной информации о новаторских технологиях и методах рециркуляции, сжигания и очистки опасных отходов в связи с растущим осознанием соответствующими органами той серьезной опасности, какую представляют такие отходы для здоровья человека и состояния окружающей среды.

56. В целом следует отметить, что новые индустриальные развивающиеся страны начали принимать меры по созданию соответствующих законодательных, нормативных и учрежденческих структур в целях поощрения более чистых производственных технологий, особенно в том, что касается новых инвестиций. Однако даже эти страны сообщают о необходимости принятия более действенных мер по передаче необходимых технологий. Другие развивающиеся страны подчеркивают необходимость оказания международной помощи по всем аспектам деятельности по управлению ликвидацией опасных отходов, особенно в областях подготовки кадров и информационного обмена.

57. В странах, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике, управление ликвидацией опасных отходов является, как представляется, особо проблематичным. В Венгрии ежегодно производится около 5 млн. тонн опасных отходов, 60 процентов которых составляет "бурый шлам", получаемый в процессе выплавки алюминия. Половина отходов алюминиевого производства хранится в неочищенном виде на свалках или временных складах. Осуществление программ управления ликвидацией отходов, разработанных в середине 80-х годов и предусматривавших создание сети региональных свалок и печей для сжигания опасных отходов, не было завершено по причине финансовых трудностей, связанных с крахом ранее существовавших политических режимов и экономических структур, и в настоящее время действует лишь половина запланированных установок. Как представляется, приняты необходимые правительственные регламенты как в

отношении обращения с отходами, так и их импорта/экспорта, и в некоторых случаях эти регламенты согласуются с положениями Базельской конвенции, принципом предварительного информирования о согласии и требованиями Европейского союза. Однако их применение сдерживает нехватка ресурсов. Международное и региональное сотрудничество в этой области приобретает все возрастающее значение. Стратегии управления ликвидацией опасных отходов разработаны, в частности, Программой помощи в области перестройки экономики в Польше и Венгрии (ППЭПВ). Совсем недавно принятое в Эстонии законодательство, регламентирующее деятельность по управлению ликвидацией отходов максимально приближено к положениям соответствующих международных конвенций и соглашений. В то же время обеспечению его соблюдения препятствуют такие факторы, как отсутствие специальных очистных сооружений, недостаточный уровень квалификации и нехватка подготовленных специалистов и прочие фундаментальные проблемы, связанные с проведением земельной реформы и изменением формы собственности, а также загрязнение бывших военных объектов.

58. В некоторых западноевропейских странах, таких, как Нидерланды и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, активно ведется процесс разработки политики и директив ЕС в вопросах управления ликвидацией и предотвращения производства опасных отходов. Многие страны рассматривают также возможность введения более строгих правил в отношении экспорта отходов для их рециркуляции, где это еще допускается положениями Базельской конвенции. Страны, принимающие участие в работе Конференции министров стран Северного моря, предлагают ввести ограничения на сброс опасных веществ в Северное море. По оценкам, в Соединенном Королевстве промышленными отходами загрязнено порядка 100 000-200 000 га земель, и в настоящее время пересматриваются вопросы ответственности, а также научно-технические проблемы, связанные с восстановлением этих земель. Правительство Соединенного Королевства участвует также в разработке политики, направленной на сокращение масштабов производства сельскохозяйственных отходов и использования пестицидов. В этой стране основные промышленные предприятия согласно закону обязаны применять наиболее целесообразные с экологической точки зрения методы комплексной борьбы с загрязнением. Соединенное Королевство разделяет мнение многих других промышленных стран о том, что применение более чистых технологий производства является более эффективным методом предотвращения загрязнения, нежели вариант, предусматривающий принятие мер в конце технологической цепочки, и к тому же зачастую связано с производством меньшего количества отходов. Соединенное Королевство решает проблему своих собственных отходов и сокращает их импорт из других развитых стран. Переработка отходов, предназначенных для рекуперации, главным образом в странах ОЭСР, может стать ценной альтернативой использованию сырья, и Соединенное Королевство заинтересовано в продолжении поставок таких отходов при условии обеспечения ответственного обращения с ними и применения экологически рациональных методов.

59. В Соединенных Штатах Америки основными федеральными законами, регламентирующими порядок обращения с опасными отходами, являются Закон об экономии и рекуперации ресурсов (ЗЭРР) и Закон о всеобъемлющих экологических мерах, компенсации и ответственности (ЗВЭМКО), известный также как Закон о Суперфонде. Первый закон предусматривает осуществление общенациональной программы, направленной в защиту человека и окружающей среды от опасностей неадекватного управления ликвидацией опасных и твердых отходов, и устанавливает систему правил в отношении обеспечения полного цикла удаления и обезвреживания опасных отходов под административным руководством со стороны властей штатов при выполнении федеральными структурами функций надзора. Второй закон, полномочия по которому не передаются на уровень штатов, был разработан с целью обеспечить очистку объектов и других районов, где в результате осуществлявшегося ранее сброса отходов возникла угроза окружающей среде и здоровью человека. В настоящее время в Соединенных Штатах разрабатываются

законодательные акты, необходимые для ратификации Базельской конвенции. В Соединенных Штатах имеются многочисленные программы по всем аспектам управления ликвидацией и сведения к минимуму объема опасных отходов. Агентство охраны окружающей среды (АООС), придавая первоочередное значение вопросу минимизации отходов, распространило руководящие принципы по осуществлению программ сокращения объема отходов, согласно которым к производителям предъявляется требование ознакомливать общественность со своими программами в области сокращения объема отходов, разрабатывать стратегии в целях укрепления технического контроля за работой мусоросжигательных установок и повышения уровня участия общественности в выдаче разрешений и оценивать эффективность существующих правил с точки зрения их воздействия на усилия в области рециркуляции отходов. Деятельность, касающаяся разработки новаторских технологий, ведется в пределах компетенции ряда федеральных учреждений. Так, например, в рамках АООС имеются Отдел технологических новшеств и Программа оценки новаторских технологий Суперфонда.

60. Предпринимавшиеся на протяжении 20 лет усилия по регламентированию деятельности в отношении опасных отходов в Соединенных Штатах привели к осознанию того, сколь исключительно важное значение имеет предотвращение загрязнения по сравнению с борьбой с последствиями воздействия опасных отходов на окружающую среду. Регламентации подлежат все виды деятельности, связанные с отходами, однако, как правило, наиболее эффективными как с точки зрения охраны окружающей среды, так и экономики являются программы, направленные на снижение производства отходов в месте их происхождения. Соединенные Штаты пришли также к выводу о том, что участие общественности в процессе принятия решений, связанных с управлением ликвидацией опасных и твердых отходов, позволяет решить многие связанные с этим сложные вопросы. Широко освещались сложности, с которыми Соединенные Штаты столкнулись в осуществлении программы своего Суперфонда. Стоимость мероприятий по очистке оказалась выше, а темпы их осуществления ниже, чем ожидалось. Осуществление этой программы оказалось также сопряжено с весьма значительными так называемыми операционными издержками, в основном по судебным делам. Правительством проведена оценка функционирования Суперфонда в связи с ожидаемым подтверждением его полномочий в 1994 году, при этом преследовались цели сделать более справедливым характер мер по обеспечению соблюдения установленных правил, снизить операционные издержки и повысить эффективность и согласованность мер по очистке, расширить участие общественности в этой деятельности и повысить роль штатов.

61. Канада также избрала стратегическую установку, аналогичную той, которая была принята Соединенными Штатами, и ориентированную на предотвращение, а не ликвидацию последствий производства опасных отходов. За этим последовали принятие добровольных программ промышленностью, разработка правительством законодательных мер и установление экономических стимулов. Примером реализации этого добровольного подхода является создание промышленного Комитета по минимизации объема опасных отходов, в работе которого участвуют представители органов управления, экологических групп и трудящихся. Канада поставила цель снизить к 2000 году объем опасных отходов, предназначенных для окончательного удаления, до 50 процентов от уровня 1990 года.

62. В 1993 году Совет министров Канады по делам окружающей среды (СМКОС) вновь учредил Целевую группу по опасным отходам, с тем чтобы обеспечить единообразие управления деятельностью по ликвидации опасных отходов в масштабах всей страны. В рамках усилий по достижению этой цели ведется подготовка всеобъемлющего национального перечня опасных отходов и каталога имеющих отношение к удалению отходов объектов. В Канаде создана первая в Северной Америке установка по очистке опасных отходов полного цикла, это - Специальная очистная система Альберты. Эта система, совладельцами которой являются правительство Альберты

и одна частная компания, включает передаточные станции, системы транспортировки и очистное предприятие. Кроме того, в других провинциях страны осуществляются программы, связанные с минимизацией объема отходов, их повторным использованием и рециркуляцией. Правительства Канады и Соединенных Штатов выступили с инициативой о налаживании регионального сотрудничества, с тем чтобы получить более полное представление о картине трансграничной перевозки опасных отходов в западных регионах этих стран. Совсем недавно Канада внесла изменения в свое законодательство, с тем чтобы ратифицировать Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также решения ОЭСР об отходах, подлежащих рекуперации.

С. Технология и финансы

1. Технология 5/

63. Необходимо уделить внимание технологиям удаления опасных отходов трех различных видов: технологиям очистных сооружений для очистки существующих загрязненных объектов и технологиям более чистого производства в целях минимизации объема опасных отходов и предотвращения их производства на новых инвестиционных объектах. При этом особые усилия, направленные на отыскание новых решений, надлежит приложить в последних двух областях.

64. Как отмечается в разделе I настоящего доклада, в развитых странах уже создана солидная отрасль по управлению ликвидацией отходов, значительный дальнейший рост которой ожидается уже в среднесрочной перспективе. Развитию этой отрасли способствовало принятие национальных законодательных мер, требующих установления более высоких стандартов в областях очистки и удаления опасных отходов, а также очистки свалок опасных отходов. Финансовые средства для этих целей предоставляются новыми механизмами, такими, как Суперфонд Соединенных Штатов, при определенном участии со стороны как правительственного, так и частного секторов, с привлечением средств государственных и местных властей. Толчком к разработке экологически более чистых производственных технологий послужили возникновение фактических обязанностей и опасения возможной ответственности в связи с производством опасных отходов на основе использования имеющихся технологий, а также общий технический прогресс. Технологии всех трех видов в этой отрасли быстро развиваются, что немаловажно с точки зрения информационного обмена и передачи технологий.

65. В целом со времени проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию отмечается активизация процесса обмена информацией и опытом. Создан Международный центр обмена информацией по вопросам экологически чистого производства ЮНЕП, и спрос на его материалы растет. Однако задача сбора, оценки и распространения такой информации среди пользователей настолько велика, что для ее решения требуются дополнительные средства. Частный сектор редко занимается созданием координационных центров по распространению информации, хотя частные предприятия нередко вносят свой вклад в это дело, предоставляя информацию о более экологически чистых производственных технологиях и методах управления на безвозмездной основе. Таким образом, финансирование в целом остается задачей государственного сектора.

66. Имеется ряд примеров установления стимулов с целью активизировать внедрение новых технологий в этой области. Агентство охраны окружающей среды Соединенных Штатов выдвинуло предложение рассматривать в качестве наилучшей проверенной имеющейся технологии не технологию мусоросжигания, а такие альтернативные варианты удаления многих видов отходов, захоронение которых в землю запрещено, как рециркуляция и минимизация объема отходов.

/...

Следуя этому предложению, предприятия, загрязняющие воздух, переходят, под влиянием этих альтернативных стимулов и положений, от методов борьбы с загрязнением в конце производственного цикла к использованию технологий предотвращения загрязнения в процессе производства.

67. С учетом связанных с традиционным методом сжигания опасных отходов многочисленных проблем, таких, как вынос токсичных веществ в воздух с дымом, изыскиваются новые способы очистки опасных отходов. Об одном из таких новых способов идет речь во вставке 4.

Вставка 4. Один из новых методов очистки опасных отходов

Одна американская компания разработала получившую ряд весьма благоприятных отзывов технологию, связанную с погружением отходов и токсичных химических веществ в расплавленный металл при температуре 1760° Цельсия (3200° по Фаренгейту), где в условиях высокой температуры, при каталитическом воздействии металла, они разлагаются на составляющие элементы. Углеводороды распадаются на водород, отводимые через колошник, и углерод, который, сгорая при подаче кислорода, превращается в двуокись углерода. В конечном итоге может обеспечиваться рекуперация ценных материалов на основе получения легированных металлов. Остающийся шлак, содержащий хлор, может быть использован в качестве абразивного материала или подвергнут дальнейшей переработке. Недавно эта компания объявила о заключении с еще одной американской компанией соглашения о постройке первой коммерческой установки с использованием этой технологии на принадлежащем министерству энергетики Соединенных Штатов объекте "Оук ридж". На этой установке будут перерабатываться отходы министерства энергетики, и прежде всего опасные отходы, но вместе с тем в долгосрочной перспективе можно будет обеспечить обработку и радиоактивных отходов. На установке будет перерабатываться 10 000 тонн отходов в год (при издержках порядка 20-25 млн. долл. США), необходимые средства будут предоставляться министерством энергетики Соединенных Штатов; ожидается, что данная установка будет введена в эксплуатацию к концу 1995 года. К жидким отходам эта технология неприменима по причине дополнительных энергетических потребностей для нагрева воды. Эта технология должна привлечь внимание компаний, располагая ею, они смогут классифицировать промышленные отходы как промежуточные продукты производственного цикла, что позволит им уклониться от соблюдения сопряженных со значительными издержками правил и ответственности в долгосрочной перспективе.

Источники: John Holusha, "No-smoke ways to burn wastes", New York Times, Wednesday, 16 June 1993; и "Waste management: hot solution", The Economist, 10 July 1993.

68. Дать оценку ходу внедрения более чистых технологий производства сложнее. Тем не менее в большинстве стран новые инвестиции в акционерный капитал являются более "чистыми" по

/...

сравнению со старыми, особенно в тех случаях, когда обработка токсичных выбросов и отходов того или иного производства связана с высокими издержками.

69. Растет круг участников успешно развивающихся партнерских отношений на двустороннем и многостороннем уровнях с участием правительств и - в возрастающей мере - частного сектора. ЮНЕП совместно с Деловым форумом принца Уэльского и Университетом Тафтса публикует брошюру, посвященную таким успешным партнерствам в промышленном секторе. Один из примеров приводится во вставке 5.

Вставка № 5. Успешное партнерство

На протяжении многих лет все основные поставщики электронной техники применяют в качестве растворителя для удаления остатков припоя с монтажных плат в процессе очистки хлорфторуглерод-13 (ХФУ-13). В ответ на принятие Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, одна из крупнейших в мире компаний электросвязи приняла решение перейти на альтернативные средства. В целях расширения рамок своей программы отказа от ХФУ на основе принятия совместных мер эта компания вступила в отношения партнерства с другими сторонами, заинтересованными в осуществлении дальнейших проектов, направленных на содействие защите озонового слоя. В частности, такие партнерские связи были налажены с базирующейся в Вашингтоне, О.К., ассоциацией 17 многонациональных корпораций, правительственных и промышленных ассоциаций из Соединенных Штатов, Швеции, бывшего Советского Союза, Мексики и Японии - Промышленным объединением по охране озонового слоя (ПОООС).

Мексика явилась первой страной, подписавшей Монреальский протокол. Она также первой из развивающихся стран приняла на себя обязательство полностью отказаться от растворителей на основе ХФУ на 10 лет раньше срока, предусмотренного Монреальским протоколом в отношении развивающихся стран. Она по-прежнему играет лидирующую роль, развивая свои партнерские отношения с указанной крупной канадской компанией и Агентством охраны окружающей среды (АООС) Соединенных Штатов в осуществлении проекта, имеющего целью прекратить использование в мексиканской промышленности растворителей, разрушающих озоновый слой. Эксперты ПОООС провели во всех районах Мексики семинары по ознакомлению с альтернативными технологиями. В сотрудничестве с министерством экологии Мексики АООС и указанная компания учредили проект сотрудничества в технологической области. Министерство экологии Мексики обеспечило проведение межведомственных консультаций и создание благоприятных условий для инвестирования в экологически чистые технологии; АООС предоставило поддержку в разработке процедур экологического контроля; а указанная компания поделилась своим опытом в области внедрения технологических процессов, обеспечила руководство проведением ряда семинаров и координировала работу по привлечению экспертов из различных стран.

2. Финансирование 6/

Программная область А

70. В Повестке дня на XXI век общая сумма ежегодных расходов по осуществлению мероприятий в этой программной области оценивается в 750 млн. долл. США, предоставляемых

/...

международным сообществом в виде субсидий или на льготных условиях. Эта смета расходов была составлена, исходя из целевой задачи создания и обеспечения работы национальных центров по подготовке кадров и проектов в 60 развивающихся странах.

71. По состоянию на текущий момент никаких центров не создано. Имеется договоренность приступить к проведению технико-экономического обоснования создания одного центра в Африке (возможно, в Нигерии), одного в Латинской Америке (возможно, в Аргентине или Сальвадоре) и одного в Китае. Одна развитая страна выразила заинтересованность в финансировании проведения анализа экономической целесообразности создания центра в Латинской Америке. Кроме того, секретариат Базельской конвенции направил исследовательскую миссию в Китай в 1993 году для изучения возможностей проведения технико-экономического обоснования создания центра в Китае при условии, что СБК будет располагать необходимыми средствами. В целом никаких фактических средств на цели создания центров к моменту составления настоящего доклада предоставлено не было.

72. Информация о финансировании и бюджетах мероприятий по минимизации объема опасных отходов каждой из организаций системы Организации Объединенных Наций носит ограниченный и разрозненный характер. Имеются, в частности, следующие сведения о расходах системы Организации Объединенных Наций в этой области:

а) бюджет программы обеспечения более экологически чистого производства ЮНЕП составил в 1993 году 800 000 долл. США, в основном это средства экологического фонда. Кроме того, взносы на общую сумму 430 000 долл. США были предоставлены Данией, Нидерландами, Францией, Европейским союзом и Соединенными Штатами. Помощь натурой на сумму 250 000 долл. США была предоставлена Соединенными Штатами (прикомандирование одного сотрудника высшего уровня и поддержка разработки базы данных), Соединенным Королевством (финансирование выпуска публикации), Норвегией и Нидерландами (финансирование консультантов), Данией (прикомандирование одного консультанта) и Австралией (финансовая поддержка деятельности рабочей группы и проведения международных конференций). Эти суммы выросли по сравнению с 1990 годом, хотя с учетом потребностей предоставленных средств по-прежнему недостаточно;

б) Расходы ЮНИДО по проведению мероприятий, направленных на обеспечение экологически более чистого производства, составили в 1993 году, по приблизительным оценкам, более 2 млн. долл. США. Нидерланды предоставляют 1,8 млн. долл. США, и ожидается, что в 1994 году аналогичную сумму Дания предоставит;

с) общий бюджет СБК в 1993 году составил 2 263 000 долл. США, из которых 1 474 650 долл. США были выделены Целевому фонду для осуществления Базельской конвенции и 88 740 долл. США - Целевому фонду по техническому сотрудничеству для оказания помощи развивающимся странам-членам в осуществлении Базельской конвенции.

Программная область В

73. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию ежегодные расходы по данной программной области были оценены в 18,5 млрд. долл. США, в том числе 3,5 млрд. долл. США для развивающихся стран, из которых 500 млн. долл. США предполагалось получить от международного сообщества.

74. Какие-либо всеобъемлющие оценки расходов на эти цели в развитых или развивающихся странах отсутствуют. Некоторые расходы системы Организации Объединенных Наций, которые можно классифицировать как относящиеся к этой программной области, таковы:

а) бюджет СБК на 1993 год составил 2 263 390 долл. США, из которых 1 474 650 долл. США были ассигнованы Целевому фонду для осуществления Базельской конвенции и 788 740 долл. США выделены Целевому фонду по техническому сотрудничеству для оказания помощи развивающимся странам-членам в осуществлении Базельской конвенции;

б) в течение 1992/93 года ВОЗ израсходовала приблизительно 100 000 долл. США из средств своего регулярного бюджета и 100 000 долл. США из внебюджетных средств на деятельность, связанную с опасными отходами, и прежде всего медицинскими отходами, включая проведение межрегиональных и региональных совещаний, подготовку документов и предоставление консультаций странам-членам.

с) Глобальный экологический фонд (ГЭФ) финансировал три связанных с обработкой корабельных отходов проекта в Китае, Средиземноморье и Карибском бассейне, общая сумма расходов по которым составила 45 млн. долл. США.

Программная область С

75. На Конференции Организации Объединенных Наций было выражено понимание того, что эта программная область является относительно новой, и по состоянию на тот момент сметы расходов представлено не было. Тем не менее Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию просила СБК представить смету расходов на втором совещании участников Базельской конвенции, которое было намечено на март 1994 года. Специальный комитет открытого состава по осуществлению Базельской конвенции не утвердил это предложение.

76. В Повестке дня на XXI век особое внимание уделяется созданию потенциала по решению проблем трансграничной перевозки отходов, и организации системы Организации Объединенных Наций и СБК предприняли ряд мер в этой связи.

77. Элемент, касающийся трансграничной перевозки отходов, содержат мероприятия в области подготовки кадров, проведенные ЮНЕП и СБК. Участники Базельской конвенции просили СБК организовать проведение национальных и региональных семинаров и программ подготовки кадров по осуществлению Конвенции и решению задач, поставленных в главе 20 Повестки дня на XXI век. В целях оказания помощи развивающимся странам-участницам в осуществлении Конвенции был создан Целевой фонд по техническому сотрудничеству, в который участникам было предложено вносить взносы. Из семи запланированных на 1993 год семинаров, общая смета расходов по которым составляла 75 000 долл. США, по причине отсутствия финансовых взносов был проведен лишь один - в Сантьяго, Чили.

78. Этот механизм финансирования, предусматривающий, в частности, внесение начисленных взносов в основной целевой фонд СБК и предоставление добровольных взносов в целевой фонд по техническому сотрудничеству, явно не удовлетворяет имеющимся потребностям. Он не обеспечивает необходимой стабильности планирования и осуществления мероприятий на постоянной основе с участием возможно большего числа Договаривающихся Сторон.

Программная область D

79. Смета расходов по данной программной области на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию подготовлена не была. Все мероприятия в этой области проводились или проводятся в рамках ресурсов, имеющихся в распоряжении СБК (см. вставку 6).

Вставка 6. Финансирование через секретариат
Базельской конвенции (СБК)

В соответствии с решением I/7 об организационных и финансовых механизмах, принятым Сторонами в декабре 1992 года, были созданы два целевых фонда, а именно: Целевой фонд для Базельской конвенции с бюджетной сметой на цели осуществления Конвенции в размере 1,47 млн. долл. США в 1993 году; и Целевой фонд по техническому сотрудничеству для оказания содействия странам, нуждающимся в помощи, в осуществлении Конвенции, с бюджетом на 1993 год в размере приблизительно 790 000 долл. США. Как Сторонам, так и тем, кто не является Сторонами Конвенции, было предложено вносить добровольные взносы в Целевой фонд по техническому сотрудничеству.

Предусматриваемая на 1993 год смета бюджетных средств на проведение СБК всех мероприятий, предусматриваемых Конвенцией, складывается из суммы средств, ассигнованных в рамках целевых фондов, а именно 2,26 млн. долл. США. В условиях задержки с поступлением взносов Сторон ЮНЕП была вынуждена предоставить СБК на компенсационной основе средства резервного фонда. Без учета издержек по утвержденному штатному расписанию СБК на все мероприятия в 1993 году ею было израсходовано в целом всего 629 000 долл. США. Эти мероприятия охватывают лишь нынешних 62 участника Конвенции и лишь частично перекрываются с мероприятиями, предусматриваемыми в Повестке дня на XXI век. Ни в бюджете СБК, ни в бюджетах других международных организаций, упоминаемых выше, не предусматривается выделение каких-либо конкретных ассигнований на осуществление мероприятий по главе 20 Повестки дня на XXI век.

III. ВЫВОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

A. Выводы

80. В результате стремительного развития концепции защиты окружающей среды вопросы управления ликвидацией отходов и предотвращения производства отходов начали в последнее время рассматриваться в более тесной взаимосвязи. Сегодня сложилось понимание того, что фундаментальное значение для всеобъемлющих стратегий управления ликвидацией отходов имеет сведение к минимуму объема отходов на основе подхода, предусматривающего организацию более экологически чистого производства и направленного на предотвращение выбросов газообразных и жидких отходов и обеспечение эффективного использования энергии и других природных ресурсов. Однако для того, чтобы трансформировать этот общественный консенсус в действенные инвестиции, потребуются принять разнообразные меры, включая ускоренное внедрение имеющихся более экологически чистых технологий и разработку новых методов на основе укрепления программ НИОКР, особенно в частном секторе.

81. Деятельность по разработке и использованию более экологически чистых технологий, проводимая в настоящее время, является недостаточной для того, чтобы обеспечить более чистое производство. Кроме того, недостаточно активно участвует в деятельности по разработке и осуществлению политики в области управления ликвидацией опасных отходов частный сектор, а малые и средние предприятия недостаточно осведомлены об экологических проблемах и не располагают необходимыми специалистами и финансовыми средствами для решения проблемы опасных отходов.

82. Необходимы правительственные законодательные акты и положения, особенно в развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе. Однако действенность таких документов будет оставаться ограниченной при отсутствии или неадекватности уровня подготовки специалистов и организационных структур, а также политической воли обеспечить соблюдение принятых положений.

83. Информация и статистические данные о производстве отходов, необходимые для осуществления стратегий и мероприятий по управлению ликвидацией отходов, а также для ведения контроля за достижениями и общим управлением, зачастую являются фрагментарными и ненадежными, особенно в развивающихся странах.

84. Недостаточно четкое или неконкретное определение понятия рециркуляции зачастую открывает возможности для нелегальной перевозки отходов, прежде всего по причине наличия мощных финансовых стимулов, обусловленных высокой стоимостью рециркулирования отходов в развитых странах и наличием соответствующих возможностей в развивающихся странах, где такая деятельность зачастую пагубно отражается на здоровье человека и состоянии окружающей среды и не приносит финансовых преимуществ.

85. Задача очистки свалок опасных отходов как в развитых, так и развивающихся странах, а также в странах, находящихся на переходном этапе, по-прежнему остается сложнейшей проблемой, решение которой потребует огромных финансовых ресурсов, более широкого применения существующих технологий очистки и разработки новых методов и приемов.

86. В деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций произошел заметный сдвиг от разработки политики к созданию потенциала в условиях более широкого межучрежденческого сотрудничества. С учетом безусловного приоритета, отдаваемого подходам,

/...

ориентированным на более экологически чистое производство и предотвращение загрязнения, во всех разделах Повестки дня на XXI век, система Организации Объединенных Наций уделяет все больше внимания этому подходу в повестках дня совещаний и программах подготовки кадров.

87. Запретив с 1 января 1996 года сброс опасных отходов в океан, ИМО и Договаривающиеся Стороны Лондонской конвенции 1972 года выступили также с призывом акцентировать внимание на сведении к минимуму объема и рециркуляции все отходов. ЮНИДО и ЮНЕП объединили усилия со Всемирным банком с целью включить концепции более чистого производства в готовящиеся серии руководящих принципов деятельности промышленности, которыми будут охвачены свыше 80 промышленных секторов. Более настойчивые усилия предпринимаются с целью пропаганды методов экологически чистой рециркуляции опасных отходов.

88. В настоящее время ЮНЕП и СБК начали сосредоточивать внимание на предоставлении поддержки странам в целях осуществления политики и реализации технических руководящих принципов в отношении управления ликвидацией опасных отходов.

89. Заметно улучшились отношения партнерства между различными заинтересованными сторонами: правительствами, промышленностью, неправительственными и международными организациями. Различные организации системы Организации Объединенных Наций, и особенно ЮНЕП и СБК, предоставляют возможности для непредвзятого обсуждения вариантов решения проблемы обращения с опасными отходами, а также других вопросов рационального использования окружающей среды в промышленности, для улучшения передачи технологии и периодического обзора достигнутого прогресса, а также проблем, решение которым еще предстоит отыскать. Хорошим примером таких партнерских связей является деятельность группы высокого уровня ЮНЕП/МТП по обзору прогресса в осуществлении Хартии предпринимательской деятельности в целях устойчивого развития.

В. Практические предложения

90. Хотя определенный прогресс и достигнут, для реализации целей Повестки дня на XXI век предстоит сделать еще многое. Ниже излагаются некоторые из основных мер, которые необходимо предпринять для преодоления существующих проблем и препятствий.

91. Учрежденческий уровень:

а) необходимо укрепить потенциал в области обеспечения соблюдения - там, где они существуют, - установленных правил;

б) частный сектор необходимо глубже вовлекать в деятельность по разработке и осуществлению политики по управлению ликвидацией опасных отходов. Мелкие и средние предприятия в настоящее время не обладают необходимым уровнем понимания экологических проблем и не располагают необходимыми специалистами и финансовыми ресурсами для решения проблемы опасных отходов;

с) недостаточно четкое и/или неконкретное определение понятия рециркуляции открывает возможности для нелегальной перевозки отходов. Имеющиеся в существующих конвенциях, соглашениях и рекомендациях лазейки должны быть закрыты. Значительным шагом в этом направлении явилось недавнее решение, принятое на втором заседании Конференции участников Базельской конвенции (см. пункт 43);

d) информация и статистические данные о производстве отходов, особенно в развивающихся странах, будут иметь жизненно важное значение для стратегий и деятельности по управлению ликвидацией опасных отходов и для контроля за достижениями и управлением ликвидацией опасных отходов в целом. Организации системы Организации Объединенных Наций начали работу в этой области на основе проведения глобального обзора положения с отходами. Уже сейчас ясно, что проведение обзоров, касающихся производства отходов, всегда будет сопряжено с трудностями и значительными издержками по причине неоднородности состава отходов и сложности процедур проверки. В этой области необходимо добиваться не только снижения уровней издержек, но и выработки согласованных методологий и номенклатурных перечней. Хорошим примером в этом смысле могло бы служить повышение качества данных об экспорте/импорте отходов ОЭСР.

92. Технический уровень:

a) больше внимания следует уделять опасным отходам, источники происхождения которых являются непромышленными, в частности сельскохозяйственным, больничным и бытовым отходам, а также другим выбрасываемым продуктам, содержащим опасные вещества;

b) больше усилий следует уделять разработке и демонстрации экологически более чистых технологий, с тем чтобы решить задачу организации более чистого производства на основе их более широкого применения во всех странах;

c) обмен информацией об опыте в областях налаживания экологически более чистого производства и подготовки кадров следует укреплять;

d) следует активизировать деятельность по полномасштабному изучению загрязнения почвы и воды в результате не отвечающего предъявляемым требованиям удаления опасных отходов, а также неадекватного применения пестицидов и удобрений или загрязнителей воздуха, особенно в развивающихся странах, поскольку в некоторых случаях эти действия могут привести к назреванию чрезвычайных ситуаций, готовых разразиться кризисом.

93. Экономический уровень:

a) необходимы капитальные вложения для внедрения процедур более чистого производства, позволяющих организовать рентабельное получение продукции, нередко с коротким периодом окупаемости;

b) правительствам следует разрабатывать в дополнение к их законодательным актам в отношении опасных отходов экономические инструменты, которые обеспечивали бы необходимые стимулы для перехода промышленности и потребителей к более чистым процессам и продуктам.

Примечания

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

2/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1993 год, Дополнение № 5А (E/1993/25/Add.1), глава I, пункт 28.

3/ Там же, пункт 24.

4/ Steve Call, "Global economy faces the global dump", International Herald Tribune, 24 March 1994.

5/ Данный раздел основан на данных доклада, представленного Комиссии по устойчивому развитию Межсессионной специальной рабочей группой открытого состава по передаче технологии и техническому сотрудничеству (заседания которой проходили 23-25 февраля 1994 года) под названием "Вклад ЮНЕП в доклад Департамента по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций по главе 34 Повестки дня на XXI век ("Передача экологически чистой технологии, сотрудничество и создание потенциала"): передача технологии для управления ликвидацией опасных отходов".

6/ Данный раздел частично основывается на материалах справочного документа № 4, озаглавленного "Финансирование деятельности в области опасных отходов в интересах обеспечения устойчивого развития", который был представлен на рассмотрение Комиссии по устойчивому развитию Межсессионной специальной рабочей группой открытого состава по финансовым вопросам (заседания которой проходили в Нью-Йорке 28 февраля-3 марта 1994 года).
