

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
17 May 2018
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать седьмая сессия

Вена, 14–18 мая 2018 года

Пункт 8 повестки дня

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения**

Мексика и Эквадор: пересмотренный проект резолюции

**Международное сотрудничество в борьбе с незаконным
оборотом культурных ценностей**

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,

признавая криминальный характер незаконного оборота культурных ценностей и его серьезные пагубные последствия для культурного наследия человечества, а также незаменимую роль международного сотрудничества в осуществлении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и связанными с ним преступлениями всеобъемлющим и эффективным образом, подчеркивая, что создание и сохранение справедливых и действенных систем уголовного правосудия должно быть частью любой стратегии противодействия терроризму и транснациональной организованной преступности, и ссылаясь в этой связи на положения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹,

ссылаясь на Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 14 мая 1954 года² и протоколы³ к ней, Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности⁴, принятую на Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры 14 ноября 1970 года, а также Конвенцию о похищенных или незаконно вывезенных культурных ценностях⁵, принятую Международным институтом по унификации частного права 24 июня 1995 года, и другие соответствующие международные документы,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

² Ibid., vol. 249, No. 3511.

³ Ibid., vols. 249 и 2253, No. 3511.

⁴ Ibid., vol. 823, No. 11806.

⁵ Ibid., vol. 2421, No. 43718.



подчеркивая центральную роль, которую играют Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) в предупреждении незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, во всех формах и аспектах, и в борьбе с ними, в том числе путем поощрения эффективного сотрудничества между правоохранными и судебными органами,

отмечая усилия, прилагаемые государствами-членами и региональными и международными межправительственными организациями для решения проблемы незаконного оборота культурных ценностей, в том числе путем разработки соответствующей нормативно-правовой базы,

ссылаясь на резолюцию 66/180 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2011 года об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, в которой она настоятельно призвала государства-члены и соответствующие учреждения надлежащим образом укреплять и в полной мере применять механизмы активизации международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь, в целях борьбы со всеми формами и аспектами незаконного оборота культурных ценностей и связанными с ним такими преступлениями, как хищение, разграбление, повреждение, перемещение, грабеж и уничтожение культурных ценностей, а также содействия изъятию и возвращению похищенных и разграбленных культурных ценностей, и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 68/186 от 18 декабря 2013 года об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом, 69/196 от 18 декабря 2014 года под названием «Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений», 69/281 о спасении культурного наследия Ирака и резолюцию 70/76 от 9 декабря 2015 года о возвращении или реституции культурных ценностей странам их происхождения,

будучи встревожена все более активным участием организованных преступных и террористических групп во всех формах и аспектах незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлениях, подтверждая необходимость международного сотрудничества в борьбе со всеми аспектами незаконного оборота культурных ценностей, и отмечая, что такие культурные ценности нередко сбываются на законном рынке, в частности на аукционах, в том числе через Интернет,

признавая противоправную природу незаконного оборота культурных ценностей и его транснациональный характер, а также важность укрепления международного сотрудничества, в том числе в форме взаимной правовой помощи, в выявлении и расследовании фактов совершения данного преступления и осуществления уголовного преследования в связи с ними,

подтверждая обязательство стремиться усиливать и применять всеобъемлющие меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей в соответствии с Дохинской декларацией о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности⁶,

ссылаясь на свою резолюцию 24/2 от 22 мая 2015 года под названием «Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в

⁶ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений»,

напоминая также, что пункт 1 статьи 18 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁷ требует от государств-участников оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией, и что пункт 13 статьи 18 требует от государств-участников назначить центральный орган, который несет ответственность за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи и либо за их выполнение, либо за их препровождение для выполнения компетентным органам и обладает соответствующими полномочиями,

ссылаясь далее на Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, принятые Генеральной Ассамблеей в резолюции 69/196, и с удовлетворением принимая к сведению практическое пособие по оказанию помощи в их осуществлении,

ссылаясь на резолюцию 37/17 Совета по правам человека о культурных правах и защите культурного наследия от 22 марта 2018 года,

признавая, что Конвенция против организованной преступности расширяет возможности для международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, и будучи убеждена, что в этом отношении потенциал этого документа еще не реализован в полной мере,

принимая к сведению резолюцию 2347 (2017) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 24 марта 2017 года, в которой Совет признал незаменимую роль международного сотрудничества в осуществлении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей,

выражая признательность государствам-членам, культурным и образовательным учреждениям, музеям и гражданскому обществу за их усилия по борьбе с незаконной торговлей культурными ценностями и приветствуя все инициативы по добровольному возвращению незаконно приобретенных культурных ценностей,

учитывая, что для оперативного и своевременного реагирования на стремительно изменяющуюся преступность глобальных масштабов необходимо наладить и оптимизировать быстрые, безопасные и надежные каналы связи,

подчеркивая важность того, чтобы все соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций координировали свои усилия при выполнении их соответствующих мандатов,

выражая глубокую озабоченность по поводу того, что культурные ценности, в том числе места и предметы религиозного культа, все чаще становятся объектом террористических нападений, которые зачастую приводят к их повреждению, хищению или полному уничтожению, и осуждая такие нападения,

выражая также глубокую озабоченность по поводу утраты, уничтожения, хищения, разграбления, незаконного вывоза или присвоения культурных ценностей с мест археологических раскопок, из музеев, библиотек, архивов и с других объектов, а также любых актов вандализма по отношению к ним или их повреждения, в том числе в районах вооруженных конфликтов и деятельности террористических групп,

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

1. *призывает* государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹ или присоединиться к ней, а государства-участники — рассмотреть вопрос об использовании Конвенции в качестве правового основания для выполнения просьб о взаимной правовой помощи и осуществления других форм международного сотрудничества, в том числе в связи с незаконным оборотом культурных ценностей, если соответствующее преступление подпадает под действие Конвенции;

2. *приветствует* принятие резолюции 8/1 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 21 октября 2016 года, в которой Конференция предложила государствам-участникам, в частности, повышать эффективность центральных и компетентных органов в деле международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах для противодействия транснациональной организованной преступности, и настоятельно призывает государства-участники выполнять эту резолюцию, в том числе в части, касающейся незаконного оборота культурных ценностей;

3. *рекомендует* государствам-членам в соответствующих случаях провести обзор своего законодательства, процедур и других видов практики в области оказания взаимной правовой помощи и, в случае необходимости, внести в них изменения для приведения их в соответствие со своими обязательствами согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и другим применимым международно-правовым документам;

4. *настоятельно рекомендует* государствам-членам как можно более широко применять Международные руководящие принципы принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений⁸, в том числе, в надлежащих случаях, путем пересмотра своего законодательства, процедур и практики и внесения в них необходимых изменений в соответствии с руководящими принципами для обеспечения того, чтобы они предусматривали адекватные меры предупреждения и пресечения незаконного оборота культурных ценностей с целью укрепления международного сотрудничества в этой области;

5. *настоятельно призывает* государства-члены запрашивать и оказывать как можно более широкое международное содействие, включая взаимную правовую помощь, в соответствии с национальной нормативно-правовой базой и международно-правовыми документами, в связи с расследованием, уголовным преследованием, арестом и конфискацией, а также возвращением или реституцией культурных ценностей, ставших объектом незаконного оборота, незаконного вывоза или ввоза, хищения, разграбления, незаконных раскопок или незаконной торговли, по надлежащим каналам и в соответствии с национальной нормативно-правовой базой, и с этой целью в надлежащих случаях эффективно применять соответствующие инструменты и базы данных, разработанные под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организации в рамках их соответствующих мандатов, а также региональные, субрегиональные и двусторонние соглашения;

6. *рекомендует* государствам-членам развивать сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и их незаконным вывозом из стран происхождения, в том числе в вопросах преследования и выдачи лиц, причастных к такой деятельности, в соответствии с законодательством сотрудничающих стран и применимым международным правом;

⁸ Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

7. *рекомендует также* государствам-членам в соответствующих случаях заключать двусторонние и многосторонние соглашения о взаимной правовой помощи по уголовным делам, в том числе в области незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений;

8. *предлагает* государствам-членам, если они этого еще не сделали, ввести уголовную ответственность за незаконный оборот культурных ценностей, в соответствии с применимыми международными документами, в том числе за хищение и разграбление в местах археологических раскопок и других местах, имеющих культурное значение, и признать соответствующие деяния серьезным преступлением согласно определению, данному в статье 2 Конвенции об организованной преступности, с тем чтобы подвести под действие Конвенции все аспекты незаконного оборота культурных ценностей и связанные с ним преступления, когда они носят транснациональный характер и совершаются организованной преступной группой согласно данному в Конвенции об организованной преступности определению, чтобы повысить эффективность усилий по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей за счет обеспечения того, чтобы государства-участники могли пользоваться всеми предусмотренными этой Конвенцией инструментами сотрудничества для борьбы с такими преступлениями;

9. *призывает* государства-члены, в соответствии с их внутренним законодательством, содействовать оперативному обмену информацией между их центральными и компетентными органами, а также наладить или укрепить быстрые и надежные линии связи и механизмы консультаций и координации между этими органами и национальными учреждениями, занимающимися вопросами борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, используя по возможности соответствующие сети сотрудничества в целях оперативного уведомления стран происхождения в случае выявления предметов, которые могут быть культурными ценностями, вывезенными с их территории;

10. *настоятельно призывает* государства-члены принять эффективные национальные меры на законодательном и оперативном уровнях, в надлежащих случаях и во исполнение обязанностей и обязательств по международному и внутреннему праву, в целях предупреждения и пресечения незаконного оборота культурных ценностей и связанных с ним преступлений, которые приносят или могут приносить выгоду террористам или террористическим группам;

11. *рекомендует* государствам-членам принять эффективные меры для предупреждения сбыта незаконно приобретенных или незаконно полученных культурных ценностей, в частности на аукционах, в том числе через Интернет, и обеспечения их эффективного возвращения или возврата законным владельцам;

12. *рекомендует также* государствам-членам рассмотреть возможность разработки на национальном уровне руководящих принципов, определяющих требования и процедуры, касающиеся просьб о взаимной правовой помощи по делам, связанным с незаконным оборотом культурных ценностей, и их публикации, по возможности хотя бы на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций, а также предоставить такую информацию Секретариату;

13. *предлагает* государствам-членам продолжать практику назначения координаторов для содействия международному сотрудничеству в целях расследования фактов незаконного оборота культурных ценностей и осуществления и уголовного преследования в связи с ними и сообщать соответствующую информацию Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для включения в Справочник компетентных национальных органов Конвенции и просит Управление своевременно обновлять такую информацию;

14. *настоятельно призывает* государства-члены, если они этого еще не сделали этого, назначить в соответствии со своим национальным законодательством специальные центральные органы или эффективных контактных лиц, отвечающих за вопросы международного сотрудничества, в частности за обработку просьб о выдаче и взаимной правовой помощи, с целью эффективного

противодействия транснациональной организованной преступности, в том числе незаконному обороту культурных ценностей, при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и соответствующих международных организаций, а также для содействия разработке национальных, субрегиональных, региональных и международных стратегий и в соответствующих случаях других необходимых мер;

15. *рекомендует* государствам-членам составлять перечни или реестры похищенных и/или утраченных культурных ценностей и рассмотреть возможность их обнародования в целях упрощения идентификации культурных ценностей, а также использовать имеющиеся в их распоряжении инструменты, такие как «красные книги» Международного совета музеев, база данных Интерпола о похищенных произведениях искусства и сеть обмена информацией Всемирной таможенной организации «ARCHEO», в целях содействия мероприятиям правоохранительных органов, и в этой связи предлагает государствам-членам оказывать друг другу как можно более широкое содействие в составлении таких перечней или реестров;

16. *рекомендует* государствам-членам при поступлении соответствующих просьб проводить, в том числе в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, подготовку по вопросам оказания международной правовой помощи для сотрудников центральных и компетентных органов, министерств, правоохранительных органов и других учреждений, занимающихся вопросами выявления, расследования и возвращения или реституции культурных ценностей, ставших предметами незаконного оборота;

17. *рекомендует также* государствам-членам в добровольном порядке обмениваться информацией о своем опыте и успешной практике борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей и связанными с ним преступлениями с целью изучения всех возможных вариантов новых законодательных и иных мер противодействия данному преступлению, а также в соответствующих случаях доводить ее до сведения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и просит Управление обобщать и распространять такую информацию в соответствии с имеющимся у него мандатом и обязательствами по отчетности;

18. *рекомендует далее* государствам-членам в случае невозможности по каким-либо причинам выполнить просьбу о взаимной правовой помощи, связанной с незаконным оборотом культурных ценностей, проводить консультации с запрашивающим государством, прежде чем отказывать в просьбе, относительно причин отказа, чтобы запрашивающее государство могло по возможности исправить запрос;

19. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать государствам-членам, обращающимся с соответствующими просьбами, техническую помощь по вопросам международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей в сотрудничестве с компетентными международными организациями и органами;

20. *предлагает* государствам-членам, если они еще не сделали этого, сообщить при необходимости Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о порядке рассмотрения просьб о взаимной правовой помощи, в том числе о любых особых требованиях в отношении преступлений, связанных с незаконным оборотом культурных ценностей, и просит Управление распространить соответствующую информацию через портал «Распространения электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», с тем чтобы она была доступна широкому кругу государств-членов;

21. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предложить государствам-членам, соответствующим межправительственным и неправительственным организациям, институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и другим соответствующим заинтересованным сторонам, обладающим опытом международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, поделиться своими замечаниями относительно использования и применения Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений;

22. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить доклад об исполнении настоящей резолюции на двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

23. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
