



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
25 May 2017
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать шестая сессия

Вена, 22-26 мая 2017 года

Проект доклада

Докладчик: Роланд Зегер (Германия)

Добавление

Объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. На своих 6-м, 7-м и 8-м заседаниях 24 и 25 мая 2017 года Комиссия рассмотрела пункт 5 повестки дня следующего содержания:

«Объединение и координация Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

а) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней;

б) ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

с) ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним;

д) прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

е) прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельности сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов».



2. Для рассмотрения пункта 5 Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2](#));

б) доклад Генерального секретаря о международном сотрудничестве в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией ([E/CN.15/2017/4](#));

в) доклад Генерального секретаря о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом ([E/CN.15/2017/5](#));

г) доклад Генерального секретаря о деятельности институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия ([E/CN.15/2017/7](#));

д) записка Генерального секретаря, препровождающая доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2017/8](#));

е) записка Генерального секретаря о назначении членов Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия ([E/CN.15/2017/12](#)).

3. Со вступительными заявлениями выступили начальник Сектора по организованной преступности и незаконному обороту, начальник Сектора по коррупции и экономической преступности, исполняющий обязанности начальника Сектора по предупреждению терроризма и начальник Секции по торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов.

4. С заявлениями выступил наблюдатель от Мальты (от имени Европейского союза и его государств-членов). С заявлением также выступил наблюдатель от Судана (от имени государств – членов Лиги арабских государств). Заявление сделал Оман (от имени государств – членов Совета сотрудничества стран Залива).

5. С заявлениями выступили представители Беларуси, Южной Африки, Таиланда, Колумбии, Саудовской Аравии, Франции, Пакистана, Китая, Соединенных Штатов, Марокко, Канады, Исламской Республики Иран и Японии.

6. С заявлениями выступили также наблюдатели от Судана, Туниса, Армении, Алжира, Румынии, Боливарианской Республики Венесуэла, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Ливии, Кувейта, Лихтенштейна, Индонезии, Многонационального Государства Боливия, Ирака, Турции, Египта и Финляндии.

7. С заявлениями выступили наблюдатели от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

А. Ход обсуждения

1. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

8. Выступавшие заявили, что транснациональная организованная преступность представляет собой угрозу для безопасности, стабильности и развития стран и регионов, и призвали государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции против организованной преступности и протоколам к ней. Выступавшие напомнили о том, что Конвенция и протоколы к ней обеспечивают широкие основы для предупреждения и противодействия транснациональной организованной преступности, преступлениям, охватываемым протоколами, и другим серьезным преступлениям, таким как незаконный оборот наркотиков, киберпреступность, преступления в сфере дикой природы и лесных ресурсов и отмывание денежных средств. Выступавшие подчеркнули важное значение осуществления положений Конвенции, касающихся международного сотрудничества, и вновь заявили, что региональное и международное сотрудничество имеет жизненно важное значение для противодействия транснациональной организованной преступности во всех ее формах. Ряд выступавших призвали государства оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь. Несколько выступавших заявили, что правительства их стран используют Конвенцию в качестве правовой основы для международного сотрудничества, а также двусторонних и региональных договоров.

9. Многие выступавшие приветствовали предоставление УНП ООН технической помощи, а также деятельность по наращиванию потенциала государств-членов посредством осуществления таких программ, как Глобальная программа по предупреждению и решению проблемы торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и Глобальная программа по огнестрельному оружию, и в сотрудничестве с соответствующими учреждениями и программами-партнерами, включая Программу действий по предупреждению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

10. Многие выступавшие обменялись информацией о национальных административных и законодательных мерах по осуществлению соответствующих правовых документов. Несколько выступавших подчеркнули важное значение предоставления надлежащей защиты и помощи жертвам торговли людьми при уважении прав человека незаконно ввезенных мигрантов и соблюдении норм гуманитарного права при рассмотрении этих дел.

11. Несколько выступавших приветствовали прогресс, достигнутый в разработке конкретных процедур и правил функционирования механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, и выразили свои мнения относительно финансирования, методов сбора информации и роли гражданского общества в отношении этого механизма. Было отмечено, что обсуждение этих вопросов продолжается в рамках Конференции участников Конвенции.

12. Многие выступавшие также приветствовали работу третьего совещания Межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и высказались за ее продолжение в качестве форума в целях, в частности, обсуждения путей противодействия киберпреступности.

2. Ратификация и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

13. Некоторые выступавшие сообщили о пагубных последствиях коррупции для развития и вновь подтвердили приверженность своих стран осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Многие выступавшие особо отметили свой положительный опыт применения Механизма обзора хода осуществления Конвенции и приветствовали начало его второго цикла.

14. Ряд выступавших рассказали о конкретных усилиях своих стран по эффективному осуществлению Конвенции и выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам проведенных в отношении этих стран обзоров.

15. Некоторые выступавшие подчеркнули роль гражданского общества в процессе проведения обзора и в деле борьбы с коррупцией в более широком контексте.

16. Некоторые выступавшие особо отметили важность эффективного международного сотрудничества, в том числе посредством оказания взаимной правовой помощи; возвращения активов; поощрения эффективных антикоррупционных мер и обмена передовой практикой.

3. Ратификация и осуществление международных документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним

17. Ряд выступавших подчеркнули роль Организации Объединенных Наций в предупреждении терроризма и важное значение укрепления международного и регионального сотрудничества и защиты прав человека и обеспечения верховенства права в условиях борьбы с терроризмом. Некоторые выступавшие обратили особое внимание на необходимость решения проблем, связанных с нынешними террористическими угрозами, включая такие проблемы, как иностранные боевики-террористы, связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, финансирование терроризма, похищение людей с целью получения выкупа, использование террористами информационно-коммуникационных технологий, насильственный экстремизм и радикализация насилия.

18. Ряд выступавших подчеркнули необходимость предотвращения радикализации детей и решения проблем в области уголовного правосудия, имеющих отношение к такому явлению, как вовлечение детей в деятельность террористических и воинствующих экстремистских группировок. Было отмечено, что решительные меры реагирования системы уголовного правосудия имеют важное значение для коллективных усилий государств по предупреждению терроризма и борьбе с ним.

19. Ряд выступавших выразили признательность УНП ООН за проводимую работу по предупреждению терроризма, призвали УНП ООН продолжать оказывать соответствующую техническую помощь и призвали государства использовать учебные материалы и другие ресурсы, разработанные Управлением.

4. Прочие вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия

20. Выступавшие подтвердили свою приверженность полному осуществлению Конвенции против организованной преступности, а также, в частности, Протокола о торговле людьми, который служит основой для международных усилий по эффективному предупреждению торговли людьми и борьбе с ней. Было указано на сохраняющуюся необходимость содействия осуществлению

Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Особо подчеркивалась роль УНП ООН в качестве ключевого партнера международного сообщества в решении проблемы торговли людьми, а также в качестве координатора Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми.

21. В контексте национальных и трансграничных усилий по борьбе с торговлей людьми было обращено внимание на использование такого подхода к удовлетворению потребностей, который был бы ориентирован на интересы потерпевших в том, что касается, в частности, обеспечения потерпевших жильем, услугами в области здравоохранения, закрепления их правового статуса и выплаты им надлежащей компенсации. Было также отмечено, что укреплению соответствующего международного и регионального сотрудничества способствовали разработка меморандумов о договоренностях и совместная деятельность по осуществлению учебных программ, а также проведение специальных и/или совместных расследований.

5. Прочая деятельность в поддержку работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности деятельность сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, неправительственных организаций и других органов

22. Была особо отмечена важная работа институтов, входящих в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, ЮНИКРИ и Международного научно-профессионального консультативного совета в продвижении глобальных исследований и программ развития потенциала и другая деятельность, способствующая обмену информацией и поощрению обмена мнениями и передовой практикой в различных регионах. Было отмечено, что указанные институты тесно сотрудничают с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями в интересах налаживания конструктивного диалога между государствами, гражданским обществом и специалистами-практиками по широкому кругу вопросов, касающихся преступности и уголовного правосудия. Было также отмечено, что усилия институтов следует по-прежнему координировать с деятельностью УНП ООН и приоритетами Комиссии.

23. Было указано на необходимость более тесной увязки мероприятий в рамках организуемого сетью семинара-практикума с работой Комиссии и, таким образом, решения все чаще возникающих проблем с привлечением экспертов в рабочие группы при проведении тематических обсуждений, в том числе за счет приглашения для участия в их работе экспертов из институтов наряду с другими участниками дискуссий, которых выдвигают государства в рамках региональных групп.

В. Принятые меры

24. На своем 8-м заседании 25 мая Комиссия постановила препроводить Экономическому и Социальному Совету записку Генерального секретаря, которая препровождает доклад Совета попечителей ЮНИКРИ (E/CN.15/2017/8) и которая была подготовлена во исполнение решения Совета попечителей, принятого на его совещании 25 и 26 октября 2016 года, с тем чтобы представить через Комиссию доклад Совету в соответствии с подпунктом 3 (е) статьи 4 статута Института (резолюция 1989/56 Экономического и Социального Совета, приложение).

25. На том же заседании Комиссия единогласно рекомендовала вновь назначить Джаянтилала Кариа (Уганда) и Тауса Ферукхи (Алжир) в состав Совета попечителей ЮНИКРИ.