

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать шестая сессия
Вена, 22-26 мая 2017 года

Проект доклада

Докладчик: Роланд Зегер (Германия)

Добавление

**Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы**

1. На своем 5-м заседании 24 мая 2017 года Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела пункт 3 повестки дня, сформулированный следующим образом:

«Стратегическое управление, бюджетные и административные вопросы:

а) деятельность постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

б) директивные указания по стратегическим и бюджетным вопросам для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

с) методы работы Комиссии;

д) кадровый состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и прочие смежные вопросы».

2. Для рассмотрения пункта 3 повестки дня Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Директора-исполнителя о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2017/2-E/CN.15/2017/2](#));

б) записка Секретариата о деятельности постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ([E/CN.7/2017/3-E/CN.15/2017/3](#) и Add.1).



3. Вступительное заявление сделал Директор Отдела по вопросам управления. Со вступительным заявлением выступил также наблюдатель от Испании в качестве сопредседателя постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.
4. С заявлениями выступили наблюдатели от Боливарианской Республики Венесуэла (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и Судана (от имени государств – членов Лиги арабских государств).
5. С заявлениями по пункту 3 повестки дня выступили представители Таиланда, Японии, Колумбии, Канады, Китая, Бразилии, Соединенных Штатов Америки и Индии.
6. С заявлением выступил также наблюдатель от Алжира.

Ход обсуждения

7. Ряд выступавших высоко оценили работу постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проводимую в целях повышения прозрачности и подотчетности деятельности Управления и укрепления сотрудничества между государствами-членами и УНП ООН по программным, финансовым и другим соответствующим вопросам. Некоторые выступавшие особо подчеркнули роль рабочей группы в пропаганде важности региональных, страновых и глобальных программ УНП ООН, а ряд других выступавших также высоко оценили роль рабочей группы в проведении дальнейших консультаций с УНП ООН по вопросам финансового управления и руководства деятельностью. Была выражена признательность за прилагаемые Секретариатом усилия с целью предоставления полезной и своевременной обновленной информации о своей деятельности. Выступавшие высказались за продление мандата рабочей группы на четыре года и поблагодарили сопредседателей этой группы за проделанную ими работу.
8. Многие выступавшие подчеркнули важное значение и актуальность деятельности УНП ООН в области технического сотрудничества и призвали к дальнейшему расширению региональных, страновых и глобальных программ, в частности, на Ближнем Востоке и в Северной Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и Юго-Восточной Азии. Было высказано мнение, что Управление может повысить эффективность своих программ за счет их более тесной увязки с исследовательской работой. Была также отмечена необходимость расширения программ в таких областях, как киберпреступность, научные исследования, контроль над наркотиками, альтернативное развитие и сотрудничество по вопросам пограничного контроля.
9. Ряд выступавших выразили озабоченность в связи с финансовым положением УНП ООН, в частности в связи с сокращением объема средств общего назначения, и призвали доноров увеличить объем своих нецелевых взносов. Выступавшие отметили существенную зависимость УНП ООН от внебюджетных ресурсов, опасность того, что УНП ООН становится слишком зависимым от средств доноров, и необходимость диверсифицировать донорскую базу УНП ООН.
10. Была выражена поддержка усилиям по совершенствованию и рационализации модели финансирования УНП ООН на основе полного возмещения расходов. Было предложено, чтобы УНП ООН предоставило полную информацию о порядке расчета норм полного возмещения расходов. Некоторые выступавшие призвали на постоянной основе анализировать и оценивать воздействие используемой модели финансирования на основе полного возмещения расхо-

дов на административную практику, обеспечение жизнеспособности отделений, выполнение программ и поддержание устойчивости сети отделений УНП ООН на местах. Одним из выступавших было предложено, чтобы принципы полного возмещения расходов применялись как в отношении отделений на местах, так и в отношении центральных учреждений. Было отмечено, что при правильном подходе использование принципа полного возмещения расходов может обеспечить надлежащее качество программ и надежное финансовое будущее. Некоторые выступавшие предостерегли УНП ООН в связи с риском утраты конкурентоспособности вследствие высоких издержек в рамках полного возмещения расходов в ряде регионов.

11. Некоторые выступавшие подчеркнули необходимость распределения поступлений по линии возмещения расходов на поддержку программ между центральными учреждениями и отделениями на местах на основе четких критериев и справедливого подхода. Они призвали повысить прозрачность и провести анализ политики в области распределения поступлений по линии возмещения расходов на поддержку программ, включая отделения на местах и основные функции в Вене, и предложили продолжить консультации по данному вопросу на будущих совещаниях рабочей группы.

12. Было обращено внимание на внедрение системы Умоја, сохраняющиеся сложности, связанные с ее применением, и ее воздействие на осуществление программ УНП ООН, особенно на местном уровне. Было предложено, чтобы УНП ООН продолжило свою работу по совершенствованию функций системы Умоја, в частности в том, что касается отслеживания донорского финансирования и состояния дел с осуществлением данного проекта. УНП ООН было также предложено продолжать представлять информацию о состоянии дел по осуществлению программы Умоја и о ее влиянии на выполнение программ, а также информацию о соответствующем обучении персонала.

13. Ряд выступавших выразили поддержку культуре управления на основе достигнутых результатов, мониторинга и оценки и подчеркнули необходимость высококачественной отчетности по программам и проектам на основе данных мониторинга, что в свою очередь позволит обеспечить финансовую отчетность и оценку. УНП ООН было рекомендовано включать отчетность по оценке в систему Умоја для обеспечения того, чтобы результаты этой оценки могли быть учтены при планировании программ.

14. Было отмечено, что, несмотря на некоторое улучшение гендерного баланса в кадровом составе УНП ООН, многое еще предстоит сделать в том, что касается географического представительства, и что оба эти вопроса следует рассматривать как в равной степени важные основные элементы стратегии в отношении людских ресурсов. Особые усилия следует предпринять, с тем чтобы обеспечить набор кандидатов из развивающихся стран, а также из стран, которые не представлены или представлены в недостаточной степени. Многие выступавшие выразили обеспокоенность по поводу того, что на уровне сотрудников некоторые регионы представлены в УНП ООН недостаточно. Было отмечено, что развивающиеся страны располагают квалифицированными специалистами, обладающими техническими навыками и практическим опытом, и что УНП ООН имеет возможность набирать таких кандидатов в рамках имеющихся ресурсов и с использованием для этой цели своей сети отделений на местах. Вместе с тем было высказано мнение, что согласно статье 101 Устава Организации Объединенных Наций при приеме на службу следует прежде всего руководствоваться необходимостью обеспечить высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Один из выступавших высказал мнение, что государства-члены могли бы способствовать улучшению ситуации, разместив адресованные национальным властям и широкой общественности объявления об имеющихся вакансиях с использованием для этого официальных каналов и социальных средств массовой информации. Была отмечена необходимость продолжения усилий в целях обеспечения большей гендерной сбалансированности, в частности на старшем должностном уровне, и оказания

всесторонней поддержки кандидатам из числа женщин, работающих внутри организации, за счет предоставления им возможности повысить свой профессиональный уровень и создания благоприятной обстановки внутри коллективов как в штаб-квартире УНП ООН, так и в отделениях на местах. УНП ООН было предложено и далее предоставлять детализированные данные о кадровом составе УНП ООН.

15. Что касается методов работы Комиссии, то ряд выступавших отметили, что в повестку дня работы Комиссии следует включить пункт, озаглавленный «Общие прения», и внесли предложение о составлении списка выступающих. Было обращено внимание на необходимость своевременного принятия Комиссией решений по пунктам своей повестки дня, включая темы своих тематических обсуждений, и необходимость эффективного использования присутствия на сессиях Комиссии экспертов из столиц государств при рассмотрении ключевых вопросов существа. Ряд выступавших предложили, чтобы УНП ООН готовило ежегодные доклады, которые позволили бы отслеживать выполнение резолюций, принятых Комиссией на предыдущих сессиях. Была также отмечена необходимость повышения эффективности работы семинара-практикума, организуемого институтами, входящими в сеть программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, за счет более тесной увязки его мероприятий с работой Комиссии, в частности во время проведения ее тематических обсуждений. Кроме того, была упомянута необходимость в полной мере использовать ресурсы синхронного перевода во время проведения заседаний Комитета полного состава.
