



Комитет по программе и координации

Пятьдесят восьмая сессия

4–29 июня 2018 года

Пункт 7 повестки дня

**Утверждение доклада Комитета о работе его
пятьдесят восьмой сессии**

Проект доклада

Докладчик: г-н Беньямин Зибернс (Германия)

Добавление

Вопросы программ: оценка

(Пункт 3 с))

**Доклад Управления служб внутреннего надзора
о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций,
вынесенных по итогам оценки программ Управления
Верховного комиссара Организации Объединенных
Наций по делам беженцев**

1. На своем 10-м заседании 12 июня 2018 года Комитет рассмотрел доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) ([E/AC.51/2018/6](#)).
2. Помощник Генерального секретаря по службам внутреннего надзора представил указанный доклад и вместе с представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ответил на вопросы, заданные в ходе его рассмотрения Комитетом.



Обсуждение

3. Делегации заявили о своей поддержке работы УВКБ в области защиты беженцев и оказания им помощи во все более сложных условиях. Одна из делегаций отметила, что работа УВКБ является важной частью международных усилий, прилагаемых в рамках приверженности укреплению мира, безопасности и стабильности. Была выражена особая признательность за работу, проделанную в области содействия нахождению безопасных и долгосрочных решений проблем подмандатных лиц, а именно в плане добровольной репатриации, переселения и интеграции на местах. Одна из делегаций подчеркнула, что добровольная репатриация является первоочередной задачей, в особенности в ситуациях, которые приобрели затяжной характер. Другая делегация, напомнив Комитету, что положение беженцев и мигрантов занимает центральное место в гуманитарной деятельности во всем мире и что люди «рискуют жизнью в плавучих гробах», подчеркнула, что подлинным решением их проблем станет осуществление Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Эта делегация обратила особое внимание на то, что на более раннем этапе долгосрочное решение таких проблем может быть найдено благодаря сокращению масштабов нищеты. Ряд делегаций дал высокую оценку эффективным и основанным на сотрудничестве рабочим отношениям между правительствами их стран и УВКБ, а также усилиям УВКБ в области сотрудничества и координации усилий с правительствами и партнерами по процессу развития.

4. Делегации выразили признательность УСВН за доклад и оценку хода выполнения УВКБ рекомендаций по поиску долгосрочных решений. Одна делегация, хотя и дала докладу положительную оценку, задалась вопросом о том, не обусловил ли порядок проведения обзора определенные ограничения в плане фактической оценки деятельности УВКБ. Кроме того, одна делегация отметила, что одного шаблонного решения всех проблем не существует. Делегации выразили признательность УВКБ за полное выполнение четырех рекомендаций (1–3 и 5) и частичное выполнение двух рекомендаций (4 и 6). Делегации высоко оценили шаги, предпринятые УВКБ в целях выполнения рекомендаций и активизации своей работы по поиску долгосрочных решений. Несколько делегаций сослались на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, содержащуюся в резолюции [71/1](#) Генеральной Ассамблеи, и дали высокую оценку целям, о которых в ней говорится: поиску решений с момента возникновения ситуаций наплыва беженцев, снижению нагрузки на принимающие страны и разделению ответственности с развитыми странами.

5. Одна из делегаций поинтересовалась, согласилось ли УВКБ с выводами УСВН, изложенными в пункте 54 доклада, а именно с тем, что три важные инициативы по-прежнему не выполнены в полном объеме: а) необходимо предпринимать постоянные и более систематические усилия в целях укрепления навыков разработки, осуществления и оценки стратегий поиска решений; б) недавно созданному Отделу по вопросам устойчивости и решений еще лишь предстоит начать свою работу, и когда он приступит к ней, то он сможет планировать и координировать проведение оценок и исследований, касающихся упомянутых решений, на общеорганизационном уровне; и в) по-прежнему сохраняется необходимость в более эффективной подборке и обобщении документов, в которых отражен опыт, накопленный в поиске решений, и в размещении их в общедоступном месте.

6. Несколько делегаций усомнились в целесообразности уделения в ходе оценки основного внимания процессу, а не последствиям, и отметили, что оценка последствий была бы более полезной. Кроме того, было отмечено, что, несмотря на значительные успехи, достигнутые УВКБ при выполнении рекомендаций, соответствующие успехи в поиске долгосрочных решений, а именно в том, что касается сокращения общей численности подмандатных лиц, были незначительными. Была высказана просьба представить информацию о том, как оценивались успехи в плане поиска долгосрочных решений, и о статистических данных в отношении тенденций, касающихся возвращений за последние пять лет, а также о том, связаны ли эти тенденции каким-либо образом с тем, как УВКБ выполняло рекомендации. В этом контексте был задан вопрос, задействованы ли все возможности сделать работу УСВН полезной. Кроме того, одна делегация выразила сомнение в полезности и целесообразности выполнения некоторых рекомендаций в ходе реальной работы на местах, например, осуществления мероприятий по наращиванию потенциала в рамках выполнения рекомендации 4 о разработке стратегии для персонала в целях укрепления деятельности по поиску решений.

7. Делегации приветствовали решение УВКБ, принятое в соответствии с рекомендацией 1 о переходе к многолетнему циклу планирования деятельности, связанной с поиском решений, и обеспечению ее многолетнего финансирования, постепенно перейти к многолетним стратегиям защиты и поиска решений с участием многих партнеров и внедрить механизм рассчитанного на несколько лет планирования деятельности в области поиска решений. Одна делегация заявила, что многолетнее планирование тем не менее не должно превращаться в самоцель, а должно стать одним из средств решения проблем беженцев.

8. Делегации поддержали активизацию информационно-пропагандистской деятельности в соответствии с рекомендацией 2 о разработке стратегий информационно-пропагандистской деятельности в поддержку реализации решений. Особая признательность была выражена за проведение десятилетней кампании по ликвидации безгражданства и усилению УВКБ по укреплению своих партнерских связей, в том числе связей со Всемирным банком. Была выражена надежда на то, что такие партнерские связи позволят расширить донорскую базу. Одна делегация заявила, что новым странам переселения необходима более качественная информация о роли, которую они играют.

9. Что касается рекомендации 3 об укреплении партнерских связей с участниками процесса развития, то одна делегация заявила, что сочетание гуманитарной деятельности и деятельности в области развития требует более тщательного рассмотрения на основе учета принципа происхождения. Что касается комплекса мер в отношении беженцев, который был направлен на снижение нагрузки на соответствующие принимающие страны, повышение самообеспеченности беженцев и оказание поддержки созданию в странах происхождения условий для безопасного и достойного возвращения, то одна делегация приветствовала ранние успехи в деле практического применения этого комплекса мер, а еще одна делегация призвала УВКБ представить более подробную оценку применения этого комплекса мер в 13 странах проведения такого эксперимента с указанием его результатов в каждой стране. Одна делегация заявила, что в рамках комплекса мер несоразмерно большое внимание уделяется второй цели, самообеспеченности, за счет других целей, связанных с поиском решений, и подчеркнула, что достижение всех целей должно осуществляться в одном темпе.

10. Что касается рекомендации 5 о проведении оценки организационной структуры для поиска и осуществления решений, то несколько делегаций отметили учреждение нового Отдела по вопросам устойчивости и решений и одна делегация заявила, что согласна с замечанием УСВН о том, что УВКБ потребуется время, чтобы выявить все результаты создания нового подразделения. Небольшое число делегаций отметили, что УВКБ проводит глубокие структурные и программные реформы, и выразили надежду на то, что эти реформы позволят УВКБ выполнять свой основной мандат более эффективным и действенным образом. Одна делегация обратилась с просьбой представить информацию о структуре Отдела и количестве его сотрудников, включая информацию относительно того, привело ли его учреждение к увеличению численности сотрудников или сотрудники были переведены из других департаментов и отделов. Кроме того, была высказана просьба представить информацию о том, было ли учреждение Отдела согласовано с государствами-членами.

11. Одна делегация выразила признательность за работу, проделанную УВКБ по выполнению рекомендации 6 о создании комплекта фактологических материалов для целей поиска решений, и просила УВКБ продолжать прилагать усилия в целях полного выполнения этой рекомендации. Эта делегация также подчеркнула важность представления полной обновленной информации о подготовке и осуществлении мероприятий УВКБ в этой области.

Выводы и рекомендации

12. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять к сведению доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре осуществления рекомендаций, вынесенных Комитетом по программе и координации в отношении оценки программ Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

13. Комитет выразил признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев за успехи, достигнутые в деле выполнения рекомендаций УСВН, и призвал Верховного комиссара принять оставшиеся меры, которые были выявлены УСВН в рамках трехгодичного обзора.

14. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рекомендовать УВКБ при осуществлении своей деятельности и выполнении рекомендаций, содержащихся в докладе УСВН, действовать в полном соответствии со своим мандатом и в сотрудничестве со странами, принимающими беженцев, и со странами их происхождения.

15. Комитет подчеркнул, что в тех случаях, когда это возможно, в рамках оценки должны учитываться реальные результаты и последствия, и в этой связи подчеркнул необходимость продолжения оценки того, каким образом деятельность, меры и реформы, осуществляемые УВКБ, вносят конкретный вклад в поиск долговременных решений проблем беженцев.

16. Комитет с удовлетворением принял к сведению выполнение рекомендации 1, содержащейся в докладе УСВН, о важности многолетнего цикла планирования и многолетнего финансирования, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать УВКБ активизировать свои усилия в этой области.

17. Комитет с удовлетворением отметил выполнение рекомендации 2, содержащейся в докладе УСВН, и подчеркнул важность использования глобальных информационно-пропагандистских инструментов в деле содействия поиску долговременных решений проблем беженцев, в том числе с акцентом на добровольное, планомерное и своевременное возвращение в условиях безопасности и сохранения достоинства в страны происхождения, что включает в себя мероприятия по репатриации, реинтеграции, реабилитации и восстановлению.

18. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить УВКБ представить государствам-членам подробную информацию и аналитические данные, касающиеся результатов экспериментального применения комплекса мер в отношении беженцев в 13 странах, в которых он применялся.
