



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
13 April 2012
Russian
Original: French

Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
Пункт 2(с) предварительной повестки дня*
**Этап заседаний высокого уровня: ежегодный
обзор на уровне министров**

**Письмо Постоянного представителя Алжира при Организации
Объединенных Наций от 30 марта 2012 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить Вам национальный доклад Алжира, подготовленный в преддверии ежегодного обзора на уровне министров в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета 2012 года, на рассмотрение которой Алжир добровольно представит этот доклад.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма в качестве документа сессии.

(Подпись) Мурад Бенмехиди
Посол
Постоянный представитель

* E/2012/100.



Приложение к письму Постоянного представителя Алжира при Организации Объединенных Наций от 30 марта 2012 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Развитие производительного потенциала и поощрение занятости и достойного труда в целях искоренения нищеты в контексте всеохватного, устойчивого и справедливого экономического роста на всех уровнях в интересах достижения Целей развития тысячелетия

Национальный доклад Алжира (2012 год)

Резюме

В результате проведения политики развития человеческого потенциала и стимулирования экономического роста Алжир вошел в 2010 году в первую десятку стран мира, достигших наибольшего прогресса по шкале индекса развития человеческого потенциала. Перед Алжиром теперь стоит задача укрепить процесс экономического развития и, следовательно, развития человеческого потенциала посредством принятия самых различных мер для ускорения экономического роста и создания занятости.

Алжир уже более 10 лет обладает прочной макроэкономической базой и успешно продвигается по пути устойчивого развития людских ресурсов. Осуществление двух планов стимулирования экономики в период 2001–2009 годов и, в частности, четырехлетнего плана на 2010–2014 годы способствовало созданию основных объектов инфраструктуры, особенно в том, что касается обеспечения населения жильем, реализации крупных проектов создания инфраструктуры в государственном секторе и освоения водных ресурсов. Дополнительные программы развития высокогорных и южных районов также способствовали сбалансированному росту по всей территории страны. Осуществление этих программ развития инфраструктуры одновременно с принятием мер по укреплению национального единства и улучшению положения женщин позволило Алжиру досрочно достичь некоторых Целей развития тысячелетия.

Создание таких основных объектов инфраструктуры в области развития людских ресурсов в значительной степени способствовало расширению занятости благодаря активизации деятельности в таких секторах, как строительство, общественные работы, промышленность и туризм. Это также заложило основу для экономического развития благодаря предоставлению в распоряжение предприятий государственных средств и объектов инфраструктуры, необходимых для укрепления их производительного потенциала и способности создавать рабочие места.

Дальнейшее осуществление процесса развития человеческого потенциала и, особенно, процесса создания рабочих мест потребовало реализации такой стратегии экономического развития, которая сопровождалась крупными структурными преобразованиями в национальной экономике. Цель этих преобразований заключалась в упрочении банковской и финансовой системы, расширении доступа предприятий к промышленно-земельным кредитам и регулировании рынков товаров и услуг для усиления конкуренции и содействия созданию новых предприятий.

Хотя эти структурные реформы необходимы, они могут привести к росту лишь в том случае, если одновременно будет проводиться политика оживления национальной экономики. Одним из направлений такой политики является укрепление производительного потенциала частных предприятий, чтобы они могли конкурировать с другими предприятиями в национальной экономике, которая в целом открыта для международных рынков. В данном контексте политика создания частных предприятий стимулирует промышленные инвестиции, включая инвестиции в создание интеллектуальной собственности, обеспечивает контроль за качеством их продукции и ее сертификацию и предусматривает профессионально-техническую подготовку рабочей силы. Были приняты также меры по оздоровлению и укреплению государственных предприятий, поскольку они обладают большим потенциалом для развития и активно действуют в стратегических секторах экономики. При условии налаживания партнерств и повышения квалификации своей рабочей силы эти государственные предприятия могут значительно ускорить рост в этих секторах, которые, например промышленность, могут позитивно влиять на всю экономику.

Благодаря осуществлению этих стратегий, имеющих как сквозной, так и узкосекторальный характер, за последние десятилетия удалось создать большое количество рабочих мест и сократить втрое показатель безработицы.

Ввиду постоянно растущей потребности в новых рабочих местах, в дополнение к этим стратегиям активно принимались меры по развитию рынка труда. Были созданы и в 2011 году дополнительно укреплены различные механизмы, стимулирующие дальнейшие капиталовложения, которые представляют собой главную опору национальной политики в области занятости, профессиональной подготовки и трудоустройства молодежи и государственной помощи в создании предприятий молодежью.

I. Введение

1. Алжир — крупнейшая по площади страна Африки и арабского мира. В административном плане территория страны делится на 48 провинций, которые представляют собой административно-территориальные образования и возглавляются избираемыми народными собраниями. Благодаря крупным запасам нефти и газа Алжир находится на втором месте в Африке по экспорту энергоресурсов, и он занимает также выгодное географическое положение: прямо в центре Магриба с выходом на африканский континент.

2. После нефтяного кризиса в 1986 году Алжир провел целый ряд экономических реформ, направленных на замену административной системы управления экономикой рыночными механизмами. Эти реформы позволили значительно стабилизировать макроэкономику. Они также заложили основу для важных экономических и институциональных преобразований, положивших конец прямому вмешательству государства в экономику и закрепивших свободу предпринимательства и ведущую роль частного сектора в экономическом развитии страны.

3. Хотя такие экономические корректировки и реформы позволили стабилизировать основные макроэкономические показатели и открыли новые перспективы для развития страны, их оказалось недостаточно для достижения устойчивого роста и сокращения безработицы, которая достигла тревожных масштабов в конце 90-х годов.

4. В новых социальных условиях, сложившихся в результате отказа от старых методов управления экономикой, стратегия развития в 2000-е годы осуществлялась с учетом интересов населения, пострадавшего за 10 лет терроризма. Крупные проекты по созданию базовой инфраструктуры осуществлялись в рамках плана действий по оживлению экономики (2001–2004 годы), дополнительного плана поддержки экономического роста (2005–2009 годы) и пятилетнего плана развития (2010–2014 годы), который продолжает выполняться. Эти программы охватывают различные социально-экономические секторы и уже позволили, в частности, укрепить дорожно-транспортную систему, расширить доступ населения к жилью и снести здания, пришедшие в непригодность, благодаря строительству в период 2005–2009 годов более одного миллиона единиц жилья, а также увеличить количество традиционных и нетрадиционных источников воды, что дало возможность выделять больше ресурсов для орошения и снабжения населения питьевой водой. Были также разработаны дополнительные программы для южных и высокогорных регионов, которые нуждаются в особой помощи со стороны государства.

5. Создание такой инфраструктуры в целях удовлетворения основных потребностей населения сопровождалось принятием институциональных мер по укреплению национального единства и повышению роли женщин в процессе развития. Что касается борьбы с безработицей среди молодежи, то для содействия созданию занятости был создан новый механизм, занимающийся трудоустройством молодежи. Реализация этого комплекса директивных мер позволила значительно улучшить индекс развития человеческого потенциала. В период с 2000 года по 2010 год индекс возрос с 0,602 до 0,677, что позволило сохранить и даже ускорить динамику прогресса в этой области, благодаря чему Алжир оказался в категории стран, находящихся на более высоком уровне раз-

вития человеческого потенциала согласно критериям Организации Объединенных Наций.

6. Такие успехи стали возможными благодаря осуществлению экономической политики, направленной, с одной стороны, на наращивание производительного потенциала государства и использование такого потенциала для создания занятости и сокращения масштабов нищеты и, с другой стороны, на укрепление процесса развития человеческого потенциала в такой стране, как Алжир, где необходимо снизить зависимость экономического роста и занятости от природных ресурсов.

II. Национальная стратегия развития

7. На протяжении последнего десятилетия — благодаря стабилизации социальной обстановки и постепенному восстановлению национального единства — осуществляется глобальная стратегия, состоящая из двух основных компонентов: экономического роста и развития человеческого потенциала.

A. Стратегия экономического развития

8. В этих новых условиях развития экономическая политика направлена на:

- a) осуществление структурных преобразований на основе:
 - создания финансовых структур одновременно с увеличением внутренних накоплений, вызванным модернизацией банковской системы и расширением доступа к ней, а также развитием финансовых рынков;
 - реорганизации рынка земельных участков для расширения доступа к ним предпринимателей;
 - более эффективного регулирования рынков товаров и услуг для усиления конкуренции и сокращения неформального сектора;
- b) ускорение экономического роста путем проведения политики наращивания производительного потенциала на основе:
 - принятия закона о стимулировании частных инвестиций;
 - обращения к международному инвестиционному сообществу с призывом соблюдать принцип недискриминации в отношении частных инвестиций на местах и на международном уровне;
 - укрепления способности частного сектора функционировать в условиях усиливающейся конкуренции в результате открытия рынков, учрежденных в соответствии с различными региональными соглашениями о свободной торговле;
 - модернизации и укрепления государственных предприятий в приоритетных секторах, а также использования их капитала в рамках партнерств между государственным и частным секторами на основе сохранения занятости и активизации предпринимательской деятельности;

- проведения национальной политики поощрения государственных научных исследований и промышленных нововведений и создания благоприятных условий для функционирования национальной инновационной системы.

В. Стратегия развития человеческого потенциала

9. Хотя экономические реформы и активизация экономической деятельности являются необходимыми компонентами национальной стратегии развития, они не представляют собой самоцели и должны быть тесно связаны с развитием человеческого потенциала. Поэтому одновременно с проведением политики структурных преобразований и национального экономического роста Алжир приступил к осуществлению широкомасштабной программы по ускоренному развитию человеческого потенциала путем принятия мер для достижения следующих целей.

Создание базовой инфраструктуры для развития человеческого потенциала

10. Различные программы создания инфраструктуры, осуществляемые с 2000 года, и дополнительные программы развития высокогорных и южных регионов заложили прочную основу для развития и модернизации базовой инфраструктуры. Эти программы осуществлялись во множестве секторов, и в частности в таких секторах, как автодорожный и железнодорожный транспорт, жилищное строительство, создание инфраструктуры в области образования и здравоохранения и мобилизация водных ресурсов, которая позволила увеличить за 10 лет показатель водоснабжения на душу населения со 123 литров до 168 литров в день, положив тем самым конец кризису в области водных ресурсов в Алжире. В период 2010–2014 годов более половины государственных средств, выделенных Алжиром на создание инфраструктуры, а именно 140 млрд. долл. США, будет инвестировано в инфраструктуру, предназначенную для развития человеческого потенциала. Это решение объясняется, несомненно, необходимостью удовлетворения постоянно растущего спроса со стороны населения. Оно объясняется также тем, что человек со всеми его экономическими, социальными и политическими ожиданиями и устремлениями считается главным богатством государства.

Поощрение создания занятости путем активного развития рынка труда

11. Второе направление стратегии развития человеческого потенциала предусматривает создание занятости посредством оказания помощи лицам, ищущим работу, трудоустройства безработной молодежи, организации профессионально-технической подготовки и принятия различных мер по развитию предпринимательства и стимулированию создания новых рабочих мест на предприятиях.

Укрепление национального единства

12. Укрепляя национальное единство, государственная власть стремится пропагандировать ценности, которые способствуют сплоченности общества и усилению связей между его членами. Была создана должность министра по

вопросам национального единства и семьи, функции которого заключаются в упрочении и закреплении в законе солидарной ответственности государства по отношению к наиболее уязвимым группам населения путем осуществления многосекторальных программ поддержки развития на основе сплоченности всего общества.

Расширение прав и возможностей женщин и их участия в процессе национального развития

13. В алжирской конституции однозначно закреплён основополагающий принцип равенства перед законом всех граждан без какой-либо дискриминации, включая дискриминацию по признаку пола. Алжир проводит политику поощрения прав женщин с учетом этого принципа, а также обязательств, взятых им на себя в результате, в частности, присоединения в 1996 году к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Задача повышения роли женщин поручена министру-делегату по вопросам семьи и положения женщин, который отвечает за разработку, осуществление и курирование национальной политики в этой области в координации с различными национальными учреждениями и различными партнерами, в частности с гражданским обществом и средствами массовой информации.

14. Необходимо, наконец, подчеркнуть, что одним из основных элементов этой стратегии развития является поощрение социального диалога. Социальный диалог считается наилучшим средством предотвращения сбоев на рынках и в государственной политике. Именно в этом контексте участвующими сторонами (правительством и социальными партнерами) был разработан Национальный экономический и социальный пакт и стали организовываться трехсторонние встречи (14) и двусторонние встречи (13), на которых правительство, Всеобщий союз алжирских трудящихся и представители нанимателей собираются вместе для обмена мнениями и опытом, подготовки на основе консенсуса проектов развития и определения соответствующих изменений, которые необходимо внести в политику.

Национальный экономический и социальный пакт

15. Национальный экономический и социальный пакт был подписан на трехсторонней встрече в 2006 году. Он предусматривает объединение усилий всех организаций нанимателей и трудящихся для осуществления национальной программы развития.

16. Главный принцип Национального экономического и социального пакта заключается в том, что развитие охватывает как экономические, так и социальные аспекты. План предусматривает также мобилизацию национального потенциала на цели обеспечения справедливого в социальном плане развития. В Экономическом и социальном плане предпринимательство однозначно определяется в качестве главного источника национального богатства и занятости.

III. Политика и деятельность в целях создания производительного потенциала и занятости

17. Нарращивание производительного потенциала страны является одним из необходимых условий для развития человеческого потенциала и, в частности, устойчивого создания продуктивной занятости. Под этим имеется в виду необходимость того, чтобы процесс развития человеческого потенциала имел устойчивый характер, то есть чтобы он представлял собой прочный процесс, не зависящий от экономической конъюнктуры.

A. Политика наращивания производительного потенциала

Благоприятные макроэкономические условия для ускорения роста

18. Экономические реформы и благоприятные внешние условия позволили Алжиру создать прочную макроэкономическую базу. В 2006 году благодаря повышению уровня внутренних накоплений, сдерживанию инфляции, стабильным процентным ставкам, сбалансированному обменному курсу и значительному объему валютных запасов Алжир занял второе место в мире по макроэкономическим показателям, согласно данным Всемирного экономического форума. Кроме того, размер внешней задолженности Алжира уменьшился с 28,1 млрд. долл. США в 1999 году до 480 млн. долл. США в 2009 году.

19. Благодаря таким благоприятным макроэкономическим условиям Алжир смог добиться устойчивого экономического роста. На протяжении последних 10 лет коэффициент экономического роста, не считая энергоресурсы, оставался на высоком уровне, составляя более 5 процентов, причем в 2009 году он достиг 9,3 процента. Одним из положительных результатов такого развития стало увеличение валового внутреннего продукта на душу населения. Этот показатель уровня жизни, занимающий третье место в числе компонентов индекса развития человеческого потенциала, увеличился с 6090 долл. США в 2005 году до 7420 долл. США в 2009 году (паритет покупательной способности в долларах США по курсу за 2005 год).

20. Такой динамичный экономический рост, не считая энергоресурсы, сопровождался вложением средств в развитие основной социально-экономической инфраструктуры в стране. Благодаря взаимосоусиливающему воздействию различных программ государственных капиталовложений средний рост сектора строительных и общественных работ составлял в период 2005–2010 годов более 9 процентов. Другие секторы, например гидротехнический сектор, также способствовали поступательному экономическому росту.

21. Такие активные усилия по развитию человеческого потенциала не только способствовали динамичному экономическому росту, но и позволили создать значительное количество рабочих мест. Первый план действий по стимулированию экономического роста, осуществлявшийся в 2001–2004 годах, позволил напрямую создать за этот период примерно 750 000 рабочих мест. Процесс создания занятости ускорился также в секторе строительных и общественных работ, где в период 2005–2010 годов ежегодные темпы роста составляли в среднем более 9 процентов.

22. Преимущества политики экономического роста на основе развития базовой инфраструктуры заключаются в создании рабочих мест и ускорении развития человеческого потенциала. Ее преимущества состоят также в том, что она создает благоприятные внешние условия для функционирования предприятий, предоставляя в их распоряжение государственные средства (инфраструктуру), необходимые для наращивания их производительного потенциала. Однако, поскольку такая политика опирается главным образом на бюджетные ассигнования государства, которое само в значительной степени зависит от поступлений за счет сбыта энергоресурсов, она может привести к дестабилизации в случае резкого изменения конъюнктуры на рынке. Опасаясь именно такого поворота событий, государственные власти приступили к осуществлению различных программ поддержки экономического роста, чтобы тот зависел не только от макроэкономических условий, какими бы благоприятными они ни были.

Стратегия обеспечения поступательного экономического роста

23. Если для оживления экономического роста и обеспечения развития людских ресурсов в целях восполнения экономических и социальных пробелов, обусловленных десятилетним кризисом, требуется вмешательство государства, то неоспорим тот факт, что единственным средством формирования богатства остается деятельность предприятий. Благодаря свободной инициативе, связанной с предпринимательской деятельностью, предприятие является единственным механизмом, способным обеспечивать поступательный экономический рост и создавать рабочие места, необходимые для преодоления безработицы, а также для трудоустройства растущего числа молодежи, ежегодно поступающего на рынок труда. Весь комплекс программ, разработанных государством, основывается на необходимости того, чтобы предприятия приняли эстафету экономического роста и создания рабочих мест, заменив собой механизмы осуществления государственных расходов.

24. В рамках такого вмешательства государства в экономику программы наращивания экономического роста были сформулированы по следующим направлениям.

Снижение затрат на капитальные вложения в целях поощрения развития экономической деятельности и создания рабочих мест

25. Политика развития капиталовложений развернута по трем основным направлениям, предусматривающим: а) снижение затрат на капитальные вложения с помощью мер налогового стимулирования; б) устранение барьеров, препятствующих появлению новых инвесторов, путем улучшения организации работы рынков; и с) облегчение доступа инвесторов на рынки факторов производства.

26. Во всех инвестиционных кодексах, которые принимались после 1993 года, закреплена свобода предпринимательства. В них предусмотрены также положения, нацеленные на повышение привлекательности экономики Алжира. Так, указом 2006 года предоставленные инвесторам льготы распространены на эксплуатационный этап осуществляемых ими проектов, в результате чего непрерывный период освобождения от некоторых видов налогов и пошлин увеличился до шести лет. Кроме того, льготы, предоставляемые для проектов капиталовложений, представляющих национальный интерес, оговариваются в дого-

воре, заключаемом между инвестором и алжирским государством. Наконец, было ослаблено налоговое бремя предприятий за счет снижения налога на прибыль от производства товаров и услуг с 25 процентов в 2008 году до 19 процентов в 2011 году. Применение такого свода положений позволило расширить возможности для капиталовложений и, следовательно, для создания рабочих мест.

27. Наряду с этими мерами, направленными на снижение затрат на капитальные вложения, созданы учреждения для регулирования монопольных позиций и устранения барьеров, препятствующих появлению новых инвесторов. Устранению препятствий на пути конкурентной борьбы в целях усиления конкуренции и развития капиталовложений способствуют принятие Закона о конкуренции, учреждение Совета по вопросам конкуренции и создание регулирующих органов в таких секторах, как энергетика и газовая промышленность, телекоммуникации или горнодобывающая промышленность.

28. Третьим направлением политики развития капиталовложений является облегчение доступа к факторам производства. Получение кредитов на цели капиталовложений и доступ на рынок земельных участков для промышленной застройки часто называют в числе основных причин, сдерживающих развитие капиталовложений и рост предприятий. Повышение эффективности использования этих ресурсов и их доступности для субъектов экономической деятельности явилось одной из главных забот государства и побудило власти:

- создать 39 новых интегрированных промышленных зон, особенно вокруг сети автомагистралей, позволяющих в конечном счете преодолеть нехватку земельных участков для экономической застройки;
- наладить внебиржевую передачу промышленных земельных участков в концессию предприятиям по льготным ценам, даже за символическую сумму в динарах в тех регионах, которые нуждаются в государственной поддержке.

Вспомогательный механизм финансирования капитальных вложений малых и средних предприятий

29. Одним из направлений структурной перестройки экономики Алжира является развитие системы кредитования предприятий. В этой связи налажен вспомогательный механизм финансирования капитальных вложений малых и средних предприятий благодаря:

- созданию национального инвестиционного фонда в размере, эквивалентном 2 млрд. долл. США, который может мобилизовывать кредиты на сумму более 20 млрд. долл. США и участвовать в основном капитале предприятий;
- созданию на уровне каждого из 48 провинций страны инвестиционного фонда провинции, который может выполнять роль рискованного капитала;
- созданию государственными коммерческими банками специализированных филиалов, занимающихся инвестированием (компании, занимающиеся инвестированием в основной капитал, и лизинговые компании);

– предоставлению Казначейством льготных процентных ставок по кредитам на цели капиталовложений в зависимости от конкретных регионов, в которых осуществляются проекты.

30. В дополнение к этим мерам предоставляются гарантии по кредитам, выдаваемым предприятиям через Фонд гарантированного кредитования малых и средних предприятий и через Кассу гарантированного кредитования капитальных вложений для малых и средних предприятий.

Содействие развитию частных предприятий

31. Недостаточная конкурентоспособность продукции отечественных предприятий по сравнению с импортными товарами, поставляемыми конкурентами, вынуждает эти предприятия сторониться открытых для иностранной конкуренции секторов, например сектора промышленного производства, социальная отдача от которого тем не менее высока, если учитывать такие связанные с ним внешние эффекты, как распространение технологий и создание рабочих мест. Одним из предпринятых государством шагов для преодоления такого упадка промышленного производства является модернизация предприятий с помощью комплекса программ наращивания потенциала предприятий.

Программа наращивания производственного потенциала предприятий

32. В 2010 году Советом министров была принята национальная программа модернизации предприятий. Ее цель состоит в наращивании производственного потенциала предприятий в целях противостояния конкуренции со стороны сектора импортных товаров, вызванной подписанием региональных соглашений о свободной торговле. Политика модернизации предприятий состоит из нескольких программ, каждая из которых ориентирована на конкретный аспект функционирования предприятий. Программы нацелены, в частности, на поддержку деятельности по анализу состояния предприятия, на содействие материальным и нематериальным вложениям и на поддержку подготовки кадров и оказания технической помощи (помощь в выходе на экспортные рынки, в сертифицировании предприятия, в использовании информационно-коммуникационных технологий).

33. В своем мезоэкономическом аспекте политика модернизации предприятий нацелена на совершенствование институциональной рамок функционирования предприятия.

34. Национальное агентство развития малых и средних предприятий является промежуточным звеном, которому поручено осуществление этих программ.

35. Программа, рассчитанная на следующие пять лет, охватывает 20 000 предприятий и требует финансовой поддержки государства в объеме 386 млрд. алжирских динаров (5,3 млрд. долл. США).

Оздоровление и подъем государственных предприятий в ведущих секторах экономики

36. Государственные предприятия преобладают в промышленном секторе, который по своей природе является главным источником внешних эффектов технологического и организационного характера для всей национальной экономики. Именно поэтому была начата работа по перестройке государственных пред-

приятий путем образования на их основе больших производственных комплексов в тех случаях, когда такие предприятия действуют в стратегических отраслях (цементная промышленность, фармацевтическая промышленность и строительные, общественные и гидротехнические работы). Как только эти предприятия будут модернизированы путем осуществления плана развития, они смогут стать полноценными партнерами на национальном и международном уровнях. Действуя в рамках рыночных правил и правил международной конкуренции, эти предприятия смогут способствовать подъему отечественного производства благодаря замещению импорта в условиях открытой экономики и тем самым внести активный стимулирующий вклад в дело создания рабочих мест.

Упрочение индустриальной базы путем углубления производственной интеграции

37. Упрочение индустриальной базы в целях сокращения импорта и придания эндогенного характера процессу индустриализации и создания рабочих мест осуществляется по двум направлениям: интеграция промышленных отраслей и развитие производственной кооперации на национальном уровне.

38. Механизм так называемой «полной/частичной промышленной сборки» (сборка CKD/SKD) представляет собой оказание государственной поддержки промышленным предприятиям с целью стимулирования роста производственных цепочек с помощью налоговых мер. Он распространяется на трудоемкие отрасли (электроника и машиностроение) и позволяет предприятиям этих отраслей, занимающихся обычно завершающими стадиями промышленной обработки, занять в конечном счете более выгодные позиции в цепочке создания стоимости. Этот механизм, который способствовал быстрому подъему указанных отраслей с высокой трудоемкостью, в последние годы был распространен на сборку персональных компьютеров.

39. Принимаются также меры по стимулированию производственной кооперации на национальном уровне, ведущей к упрочению индустриальной базы и созданию рабочих мест, поскольку она является одним из критериев при распределении государственных заказов. Обеспечивается также поддержка развития малых и средних предприятий на этапах обработки и сбыта продукции, производимой в рамках крупных проектов, поскольку такое развитие считается одним из критериев для предоставления предусмотренного договором льготного режима, особенно для осуществления капиталовложений в энергоемкие отрасли, с использованием устанавливаемой государством преференциальной цены на электроэнергию.

Отраслевые стратегии

40. Этот комплекс мер, направленных на обеспечение экономического подъема и диверсификации источников экономического роста, дополняется осуществлением отраслевых стратегий. В этой связи в различных отраслях приняты перспективные генеральные планы на период до 2025 года, объединенные в рамках Национального плана территориального планирования. Так, в секторе туризма разработана конкретная программа подъема, которая должна позволить этому сектору выполнять, как это делается в соседних странах, свою роль в диверсификации источников экономического роста. По аналогии, в секторе

промышленного производства предусматривается развитие деятельности, связанной с промышленной переработкой сырьевых товаров, и оказывается поддержка в обеспечении вывода некоторых завершающих стадий обработки (сборка или упаковка) на новый качественный уровень. Создаются также условия, необходимые для появления новых отраслей промышленности (автомобилестроение, сектор информационно-коммуникационных технологий, возобновляемая энергетика). Еще одним секторальным приложением национальной стратегии развития является политика развития сельского хозяйства и сельских районов. Целью политики в ее экономическом аспекте является модернизация сельскохозяйственного сектора, в территориальном аспекте — освоение природных ресурсов, а в социальном аспекте — улучшение условий жизни людей и стабилизация положения сельского населения путем закрепления имеющихся и создания новых рабочих мест благодаря позитивному воздействию развивающейся сельскохозяйственной и аграрной деятельности на сферу услуг и на отрасли агропищевой промышленности.

41. Главным двигателем этой программы экономического роста является создание основ для придания процессу создания рабочих мест эндогенного и устойчивого характера. Поэтому указанные стратегии упрочения экономического роста представляют собой неотъемлемую составляющую национальной политики занятости. Следствием их реализации стало создание 25 000 предприятий в год в период 2005–2009 годов.

42. Однако в стране, где демографические преобразования начались только в середине 1980-х годов и где уровень безработицы достиг редко фиксируемой отметки, охватив в 2000 году почти 30 процентов экономически активного населения, ощущается огромная потребность в рабочих местах. Кроме того, перестройка системы производства, начатая в интересах развития производственного потенциала экономики, является процессом, полномасштабная отдача от которого проявится только по истечении длительного периода времени.

43. Следовательно, в целях ослабления давления на рынке труда и сохранения социального согласия правительство воплотило в жизнь многокомпонентные программы, так называемые программы временного трудоустройства на период ожидания постоянной работы и помощи в формировании приносящих доход видов деятельности, цель которых состоит в подготовке условий для обеспечения долгосрочного закрепления молодежи, которая впервые ищет работу, на рынке труда.

В. Действенные национальные стратегии, ориентированные на рынок труда

44. Национальная политика занятости опирается на возможности создания рабочих мест по линии инфраструктурных проектов, на развитие производственного потенциала предприятий в целях обеспечения экономического роста, богатого рабочими местами, а также на весь комплекс механизмов государственной помощи в области профессиональной занятости, создания предприятий и профессионального обучения, облегчающего возможность трудоустройства.

Рынок труда: исторический ракурс и нынешнее состояние

45. Численность экономически активного населения на рынке труда росла в период 2000–2010 годов средними темпами порядка 3 процентов в год и составила, по оценкам, 10,8 млн. человек в 2010 году. Ее особой отличительной чертой является преобладание молодежи. Так, по результатам переписи 2008 года доля 15–29 летних в общей численности экономически активного населения составила 40 процентов, несколько снизившись по сравнению с 1998 годом. Кроме того, несмотря на начавшееся медленное преодоление отставания, экономически активная часть женского населения пока составляет лишь 15 процентов всех женщин трудоспособного возраста вследствие сдерживающих факторов, вызванных сложившимися социальными условиями в их широком понимании. Согласно оценкам, в среднем на рынок труда поступает в чистом выражении 300 000 человек в год.

46. Коэффициент зависимости, представляющий собой отношение численности иждивенцев (лица младше 15 лет и старше 64 лет) к общей численности трудоспособного населения, снизился с уровня 68 экономически неактивных на 100 активных в 1998 году до уровня 49 экономически неактивных на 100 активных в 2010 году. Такое изменение демографической структуры может иметь благоприятный эффект, поскольку оно связано не только с потенциальным предложением рабочей силы и людских ресурсов, но и с возможностями сбережения средств для страны (неожиданная демографическая выгода). Однако в условиях слабого экономического роста такое изменение может усилить давление на рынок труда и, наоборот, обернуться дополнительным демографическим бременем.

Политика поддержки занятости

47. Алжир приступил к активному осуществлению политики занятости, направленной на всемерное поощрение устойчивой и продуктивной занятости. С этой целью в 1969 году Алжиром была ратифицирована Конвенция № 122 Международного бюро труда о политике в области занятости, которая служит нормативной основой для формирования политики занятости и ее проведения в жизнь. Осуществление программы структурной перестройки и последовавшее за этим ухудшение социального положения населения вынудили правительство разработать различные механизмы поддержки занятости и приносящих доход видов деятельности. С самого начала функционирования эти механизмы пересматривались в целях повышения их эффективности. Были внедрены новые программы, ориентированные на те или иные группы населения, которым уделялось более пристальное внимание, и были также созданы учреждения, управляющие работой различных механизмов.

48. Политика поддержки занятости разработана для достижения следующих целей:

- увеличение предложения рабочих мест непосредственно по линии программ формирования приносящих доход видов деятельности или по линии субсидирования заработной платы;
- развитие трудовых навыков с помощью профессионального обучения в целях облегчения возможности трудоустройства безработных и повышения их шансов найти работу;

- повышение эффективности работы институциональных механизмов рынка труда в целях достижения более полного соответствия между спросом на рабочие места и их предложением со стороны предприятий.

49. В интересах достижения этих целей с 2008 года министерством труда осуществляется план действий по поощрению занятости и борьбе с безработицей, сформулированный по семи направлениям, среди которых особое место отведено содействию занятости молодежи. Планом предусматривается:

- содействие капиталовложениям в экономическом секторе, ведущим к созданию рабочих мест;
- поощрение занятости молодежи;
- поощрение профессионального обучения в целях облегчения выхода на рынок труда;
- поощрение политики стимулирования предприятий в целях содействия созданию рабочих мест;
- совершенствование и модернизация методов управления работой рынка труда;
- проверка, контроль и оценка механизмов управления работой рынка труда;
- учреждение и создание органов межотраслевой координации.

В целях осуществления этого плана действий были созданы механизмы стимулирования, дополненные перестройкой институциональной инфраструктуры. Эти механизмы можно подразделить на четыре основных компонента.

Первый компонент: содействие капиталовложениям, ведущим к созданию рабочих мест

50. Конкретным проявлением механизма содействия капиталовложениям является осуществление стратегии экономического развития по линии: а) проводимых реформ, в частности реформы системы доступа к кредитам и к земельным участкам для промышленной застройки, а также реформы методов устройства и эксплуатации государственных сельскохозяйственных земель, в целях содействия долгосрочным капиталовложениям; б) сквозных стратегий наращивания потенциала предприятий и поощрения капиталовложений; и с) отраслевых стратегий, направленных на поощрение развития таких создающих рабочие места видов деятельности, в которых наша страна имеет сравнительные преимущества.

Второй компонент: механизм содействия созданию предприятий

51. Эта программа нацелена на поощрение создания новых предприятий. Бенефициарами программы являются молодые люди в возрасте 19–40 лет (в рамках микропредприятий), безработные в возрасте 30–50 лет (в рамках механизма, находящегося в ведении Национального фонда страхования на случай безработицы) и граждане, не имеющие доходов или имеющие нестабильный доход, а также домохозяйки (в рамках системы микрокредитования). Программа позволяет преодолеть проблему получения банковского финансирования, с которой сталкиваются эти категории населения. На протяжении всего этапа реа-

лизации своего проекта отвечающие требованиям лица получают постоянную поддержку. Сверх личных денежных средств, вносимых ими в качестве своего взноса, они получают беспроцентный заем, предоставляемый специально созданными для этого фондами, налоговые и неналоговые льготы на этапе реализации и эксплуатационном этапе проекта, а также, в соответствующем случае, скидку с процентной ставки.

Третий компонент: механизм помощи в области профессиональной занятости и содействия найму

52. Эти программы, ориентированные на молодых людей в возрасте 18–35 лет, которые впервые ищут работу, нацелены на содействие обеспечению профессиональной занятости молодежи и поощрение предприятий к найму новых работников в целях преобразования временного трудоустройства на период ожидания постоянной работы в долгосрочную и продуктивную занятость.

53. Механизм обеспечения профессиональной занятости позволяет молодым людям устроиться на работу на предприятия экономического сектора, в административные органы или в рамках различных проектов для молодых людей, не имеющих квалификации, сроком на три года с возможностью продления — в государственных учреждениях и административных органах и сроком на один год с возможностью продления — в экономическом секторе. Предоставляются три вида контрактов в зависимости от уровня квалификации молодежи: молодые выпускники вузов и высших технических училищ, молодые выпускники средней школы или профессионально-технических училищ и молодежь без образования и квалификации.

54. Цель оказания помощи в заключении трудовых договоров состоит в поощрении постоянной занятости путем стимулирования государственных и частных предприятий к найму молодых людей по линии механизма помощи в области профессиональной занятости. Эта поддержка оказывается в форме участия государства в фонде заработной платы, выплачиваемой предприятиями, в целях снижения их затрат в связи с наймом новых работников.

Четвертый компонент: механизм профессионального обучения с последующим приемом на работу

55. По линии этого механизма молодым людям, охваченным механизмом обеспечения профессиональной занятости, предоставляются возможности для дополнительного обучения, переподготовки и повышения квалификации в целях обеспечения их готовности к выполнению функций на данном рабочем месте. Такие молодые люди могут получить контракт на профессиональное обучение на рабочем месте сроком на 6 месяцев по 60-процентной ставке, а работодатель обязуется принять их после этого на работу на срок не менее одного года.

56. Этот механизм дополняет собой систему обучения и образования, обеспечиваемую министерством профессионального обучения и образования по линии его национальной программы действий в области регулирования и развития людских ресурсов. В этой связи усилия, предпринимаемые в последнее время этим учреждением, придали новый импульс:

- процессу качественного совершенствования системы профессионального обучения и образования и обеспечения ее соответствия требованиям рынка труда, в частности путем пересмотра национальной классификации занятий и профессий, являющихся предметом профессионального обучения;
- процессу усиления межотраслевой координации благодаря созданию партнерского совета по делам профессионального обучения и образования, имеющего региональные отделения, в целях обеспечения согласованности действий всех участвующих сторон.

Организационная инфраструктура

57. Одна из важнейших составляющих национальной политики в области развития заключается в поддержке создания рабочих мест. С учетом того, что эта задача занимает центральное место во всех секторальных стратегиях развития, в ее решении неизбежно принимают участие все субъекты процесса развития.

Институциональные рамки механизма поощрения трудоустройства молодежи и помощи в создании предприятий

58. Высшим органом институционального механизма, определяющего политику поощрения занятости, является Национальная комиссия по вопросам занятости во главе с министром труда. Это консультативно-оценочный орган, объединяющий в своем составе представителей различных секторов и отвечающий за вынесение рекомендаций по всем вопросам, связанным с занятостью. Комиссии по поощрению занятости созданы также на местном уровне. Перед ними поставлена задача содействия осуществлению местных инициатив по поощрению занятости с учетом специфики каждого региона.

59. Национальное агентство занятости отвечает за вопросы трудоустройства и отслеживания тенденций на рынке труда. Содействие государственной службе трудоустройства могут оказывать также соответствующие частные организации.

60. Государственные программы поощрения занятости и борьбы с безработицей осуществляются учреждениями-исполнителями. Каждое из них ведет работу с конкретной целевой группой населения.

61. Задачи Национального агентства по поддержке занятости молодежи заключаются в предоставлении консультативной помощи и поддержки молодым предпринимателям в осуществлении их инвестиционных проектов, создании механизмов поддержки занятости молодежи и управлении Национальным фондом поддержки занятости молодежи.

62. Перед Национальным фондом страхования на случай безработицы стоит задача оказания безработным, получающим социальное пособие по безработице, помощи в поиске работы. В этих рамках он участвует в финансировании предприятий по производству товаров и предоставлению услуг, создаваемых безработными, имеющими право на получение пособия по безработице.

63. Национальное агентство микрокредитования отвечает за управление системой предоставления микрокредитов. Эта система предусматривает предоставление займов гражданам, не имеющим источника дохода, или лицам с низким и к тому же непостоянным или нестабильным доходом.

Механизм социальной интеграции

64. С опорой на сетевую структуру, включающую 34 000 ассоциаций, правительством наряду с системами поддержки трудоустройства созданы программы поддержки открытого для всех развития, функционирующие как на национальном уровне, так и в отдельных регионах, обстановка в которых отличается нестабильностью. Эти программы ориентированы на уязвимые группы населения (инвалидов, пожилых лиц, нуждающихся детей и женщин и т.п.). В рамках этой системы социальной защиты и сокращения масштабов бедности создана система социального обеспечения, призванная оказывать помощь представителям необеспеченных слоев в удовлетворении их основных потребностей на основе произведения разовых выплат и поддержки деятельности по интеграции в общество в рамках различных механизмов, благодаря чему в 2011 году было создано 450 000 рабочих мест.

С. Прогресс, достигнутый в сокращении уровня безработицы

Существенное снижение уровня безработицы

65. О результативности проводимой Алжиром политики в области развития наглядно свидетельствует обращение вспять наблюдавшейся ранее тенденции к росту безработицы. В период 1990–1997 годов уровень безработицы вырос вдвое, проблема особенно сильно затронула молодых людей, впервые искавших работу. В 2000 году показатель безработицы в Алжире, приближавшийся к 30 процентам от численности трудоспособного населения, являлся одним из самых высоких в мире в категории стран с сопоставимым уровнем дохода на душу населения.

66. Благодаря масштабным государственным инвестициям в создание инфраструктуры развития человеческого потенциала, проведению структурных реформ, направленных на оживление национальной экономики, и активной политике на рынке труда, уровень безработицы упал до 10 процентов, хотя при этом значительное число рабочих мест было создано в рамках временных механизмов стимулирования экономического роста. Несмотря на то, что за последнее десятилетие численность трудоспособного населения увеличилась почти на 2,8 процента, число безработных сократилось более чем наполовину, с 2,61 млн. человек в 2000 году до 1,08 миллиона 10 лет спустя.

Снижение уровня безработицы среди молодежи

67. Число молодых людей трудоспособного возраста незначительно сократилось в период между проведением переписей 1998 и 2008 годов, что является следствием начавшегося в середине 1980-х годов переходного демографического периода. С тех пор сокращение среднего уровня безработицы сопровождалось резким падением уровня безработицы среди молодежи: уровень безработицы среди лиц в возрасте от 15 до 34 лет, составлявший в 2003 году 35 процентов, опустился в 2010 году ниже 16,5 процента. Эти результаты наглядно показывают эффективность предпринимаемых усилий по содействию, с опорой на различные механизмы поддержки, выходу молодых людей на рынок труда.

Некоторое увеличение представленности женщин на рынке труда

68. Представленность женщин на рынке труда незначительно выросла в период с 2003 по 2010 год — с 12,3 процента женщин трудоспособного возраста до 14,2 процента. Эта позитивная динамика связана прежде всего с новыми возможностями, открывающимися перед женщинами в результате создания механизмов содействия выходу на рынок труда и созданию предприятий. В период с 2008 по 2011 годы 560 015 женщин воспользовались возможностями доступа к системе трудоустройства и 22 750 женщин заключили субсидируемые трудовые контракты. Кроме того, женщинами было создано 11 247 предприятий в рамках механизмов Национального агентства поддержки трудоустройства молодежи и Национального фонда страхования на случай безработицы, при этом с 2010 по 2011 год около 100 000 женщин подключились к проектам микрокредитования.

Прогресс в области развития человека

69. Результаты в этой области в целом относятся скорее к осуществлению политики в области развития, ориентированной прежде всего на различные аспекты развития человеческого потенциала, в которой занятость является одним из ключевых факторов. В этом плане достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году, остается для Алжира одним из приоритетов и неотъемлемой частью ее программ развития.

70. Этих результатов на рынке труда удалось добиться благодаря тому, что ежегодные темпы роста числа рабочих мест на протяжении десятилетия составляли в среднем 4,5 процента. Этому быстрому увеличению числа рабочих мест непосредственно способствовали следующие факторы:

- **Экономический рост в секторе, не связанном с углеводородным сырьем.** Этот сектор являлся основным источником занятости, средние темпы увеличения числа рабочих мест в нем на протяжении всего периода 2000–2010 годов составляли 5,5 процента.
- **Создание значительного числа субсидируемых рабочих мест.** С момента своего учреждения система создания рабочих мест позволила трудоустроить почти 1,4 миллиона лиц, впервые искавших работу, а благодаря механизму субсидируемых контрактов было трудоустроено более 49 000 молодых людей. Механизм содействия созданию предприятий (Национальное агентство поддержки трудоустройства молодежи, Национальный фонд страхования на случай безработицы и Национальное агентство микрокредитования), со своей стороны обеспечил финансирование 527 000 микропредприятий, на которых было создано более 1 050 000 рабочих мест.

71. Принятые в 2011 году меры позволили значительно улучшить результативность деятельности этих механизмов как в плане доступа к рынку труда, так и трудоустройства и создания предприятий (см. таблицу).

Динамика показателей деятельности механизмов обеспечения занятости, 2010–2011 годы

	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>
Число трудоустроенных	273 141	660 810
Число лиц, принятых на субсидируемые контракты	16 937	24 188
Число созданных предприятий (Национальный фонд страхования на случай безработицы, Национальное агентство поддержки занятости молодежи и Национальное агентство микрокредитования)	82 051	168 722
Число созданных рабочих мест	153 854	289 773

- **Модернизация учреждений по оказанию посреднической помощи в вопросах доступа к рынку труда и служб управления программами.** Основное внимание в рамках этих усилий уделялось расширению перечня функций, выполняемых Национальным фондом страхования на случай безработицы, с включением в него задач по оказанию помощи и поддержки предпринимателям; реформированию Национального агентства по трудоустройству как основной государственной службы по вопросам занятости; модернизации агентств по вопросам занятости и укреплению их потенциала в плане принятия необходимых мер; а также реструктуризации и укреплению мандата Инспекции по вопросам труда.

IV. Проблемы и вызовы

72. Существенное снижение уровня безработицы явилось одним из важнейших достижений на рынке труда за последние 10 лет. Вместе с тем, несмотря на достигнутый прогресс, страна по-прежнему сталкивается с рядом вызовов, а именно: уязвимостью определенных социальных групп, проблемой сохранения созданных рабочих мест и проблемой диверсификации роста в поддержку политики развития человеческого потенциала.

A. На пути к росту, открывающему широкие возможности для продуктивной и устойчивой занятости

73. В период с 2000 по 2010 год уровень безработицы снизился в Алжире на 20 процентных пунктов. Главная задача заключается в сохранении темпов сокращения безработицы, наблюдавшихся в течение этого периода, особенно среди представителей уязвимых социальных групп. Для решения этой задачи пятилетней программой на 2010–2014 годы предусматривается создание 3 миллионов рабочих мест на основе создания 200 000 новых предприятий, осуществления программы развития сельскохозяйственного сектора, а также деятельности различных структур по содействию доступу к рынку труда и подключению к предпринимательской деятельности.

Активизация усилий по поддержке занятости молодежи и деятельности по созданию предприятий

74. Несмотря на достигнутый в создании рабочих мест прогресс, по-прежнему сохраняется проблема неравенства. По существу, темпы снижения уровня безработицы были разными в различных социальных группах, что породило неравенство на рынке труда. Несмотря на то, что уровень безработицы среди лиц в возрасте от 16 до 34 лет снижается, он по-прежнему остается выше среднего по стране на 3,5 пункта. Еще предстоит добиться дополнительного прогресса в деле трудоустройства лиц, впервые ищущих работу. Озабоченность этой проблемой послужила основой для принятия согласованных в феврале 2011 года мер по оживлению деятельности механизмов содействия трудоустройству молодежи и созданию предприятий. Эти меры позволили в 2,5 раза увеличить число молодых людей, сумевших найти работу.

Рост потребностей в создании женских рабочих мест с учетом эволюции роли женщин в обществе

75. Нами принимается также во внимание то, что женская часть населения находится на рынке труда в невыгодных условиях. Несмотря на то, что женщины представлены во многих экономических секторах (государственные органы, сфера образования, где они составляют более 50 процентов преподавателей, и система юстиции, где женщины занимают 38 процентов руководящих должностей), показатель их представленности на рынке труда увеличился лишь незначительно: согласно обследованию по вопросам занятости, проведенному Национальным статистическим управлением, в 2010 году работали лишь 15 женщин из 100. Кроме того, в рядах дипломированных специалистов показатели безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин. Эта ситуация создает проблему в двух планах: экономическом и социальном.

76. Показатель занятости женщин весьма существенно увеличивается с ростом уровня образования. Среди женщин, не получивших высшего образования, он составляет 7 процентов, тогда как среди женщин, имеющих диплом об окончании университета, достигает 40 процентов. Из этого следует вывод о том, что значительный прогресс, достигнутый в области образования девочек, открывает радужные перспективы выхода в скором времени на более высокие показатели представленности женщин на рынке труда.

77. В сентябре 2010 года министерством национальной солидарности и семьи было начато осуществление Общей программы по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, преследующей сходную цель поощрения социальной интеграции женщин. Закреплению этой позитивной тенденции будет способствовать приверженность высших государственных инстанций делу повышения роли женщин в политике, нашедшее свое отражение в принятии конституционной поправки 2008 года и закона 2012 года о повышении уровня представленности женщин, которые способствуют увеличению их представленности в парламенте и тем самым поощряют их активное участие в процессе развития страны.

78. Стремление женщин более активно участвовать в процессе экономического и социального развития страны, подкрепляемое их растущим образовательным уровнем и опирающееся на готовность государственных властей укреплять роль женщины в обществе, ставит вопрос об ускорении процесса создания

рабочих мест в предстоящее десятилетие с учетом ожидаемого увеличения числа работающих женщин.

Преобразование временных рабочих мест в постоянные на основе постановки этой работы в центр внимания механизмов по оказанию помощи в деле ускорения процесса обеспечения долгосрочной и продуктивной занятости

79. Проведение национальной политики занятости в последнее десятилетие позволило добиться быстрого и значительного прогресса в снижении показателей безработицы. За семь лет с 2003 по 2010 год число безработных сократилось вдвое. Тем не менее факторы уязвимости не исчезли. Значительно увеличилось — с 30 процентов от общего числа занятых в 2003 году до 37,5 процента в 2010 году — число лиц, работающих на временных должностях. Это объясняется, в частности, снижением доли рабочих мест в государственном секторе, в котором долгосрочные контракты, как правило, предоставляются чаще. Кроме того, согласно данным Национального фонда социального страхования и Национального статистического управления, по оценкам, доля трудящихся, охватываемых системой социального страхования, составляла в 2010 году 75 процентов от всех занятых, или почти 4,9 миллиона трудящихся. В то же время показатели охвата системой социального страхования самостоятельно занятых лиц являются значительно более низкими.

80. В связи с проблемой уязвимости определенных групп возникает потребность в создании новых стимулов к увеличению продолжительности предоставляемых контрактов и расширению системы социального страхования в частном секторе. Правительство принимает активные меры в этом направлении, поощряя трудоустройство на срок более одного года, в частности путем сокращения приходящихся на работодателя отчислений в Фонд социального страхования и принятия, в частности в феврале 2011 года, положений, направленных на совершенствование механизма предоставления субсидируемых контрактов и повышение их привлекательности.

В. На пути к диверсификации процесса создания рабочих мест в целях его ограждения от внешних потрясений

Диверсификация источников экономического роста в целях обеспечения долгосрочной устойчивости политики развития людских ресурсов

81. Ключевой элемент в политике обеспечения занятости заключается в возобновлении экономического роста на основе стратегии устойчивого и опирающегося на внутренние ресурсы экономического развития, процесс же создания рабочих мест по-прежнему в значительной мере подпитывается государственными бюджетными ресурсами. Задача сегодня заключается в диверсификации источников создания рабочих мест на основе более активного вовлечения предприятий в этот процесс в целях снижения их уязвимости к внешним потрясениям и, в более общем плане, диверсификации источников экономического роста в интересах обеспечения долгосрочной устойчивости нашей политики социального развития и развития человеческого потенциала.

Увеличение занятости в промышленных секторах с высокой добавленной стоимостью, в которых страна располагает сравнительными преимуществами: агропродовольственный сектор

82. Принимаемые в настоящее время меры направлены на повышение конкурентоспособности предприятий, в частности тех, которые работают в секторах со значительным потенциалом в плане создания рабочих мест и добавленной стоимости, в частности в агропродовольственном секторе, в котором занято 40 процентов экономически активного населения производственной сферы.

83. Программы поддержки агропродовольственного сектора направлена на:

- содействие увеличению выпуска собственной импортозамещающей продукции и использование экспортных возможностей;
- повышение эффективности работы предприятий агропродовольственного сектора;
- укрепление аспектов деятельности по подготовке кадров и стимулирование предприятий к тому, чтобы они ориентировались на выпуск качественной продукции.

84. В части развития инфраструктуры поддержки программа преследует следующие цели:

- пропаганда использования двух кластерных подходов, внедряемых в рамках экспериментальных проектов в области промышленного производства томатов и фиников;
- создание технического агропродовольственного центра в поддержку развития этого сектора;
- создание в агропродовольственном секторе трех экспортных консорциумов.

Поощрение экспорта продукции секторов, не связанных с углеводородным сырьем

85. То, что центральное место в структуре экспорта страны занимает углеводородное сырье, ставит ее экономический рост в зависимость от внешней конъюнктуры. В интересах укрепления экономического роста с опорой на внутренние ресурсы и создания рабочих мест механизм поощрения экспорта был усовершенствован благодаря, в частности, решению увеличить объем средств, выделяемых из специального фонда на цели поощрения экспорта, освобождению экспортных операций от налога на прибыль, уделению приоритетного внимания поддержке государством деятельности по согласованию стандартов на экспортную продукцию и выделению правительственной помощи на цели подготовки кадров в экспортных секторах.

86. Все эти меры в своей совокупности вписываются в рамки общей политики диверсификации экономики. В силу крайней необходимости эта политика преследует цели структурного преобразования экономики на основе национальной стратегии экономического развития, на проведение которой государственные власти направляют сегодня свои усилия и общие контуры которой мы попытались обрисовать в настоящем материале.