

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
12 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Экономическое положение в регионе Европейской
экономической комиссии: Европа, Северная
Америка и Содружество Независимых Государств
в 2011–2012 годах***Резюме*

В последние пять лет темпы экономического роста в большинстве стран региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) были весьма медленными, за исключением стран Центральной Азии. Во многих странах реальный валовый внутренний продукт (ВВП) сегодня ниже того, который существовал на начало мирового кризиса и последующей рецессии, начавшейся в 2008 году. В тех странах, которым удалось добиться некоторого роста, он был крайне медленным по историческим меркам или в сравнении с общемировыми показателями. Несколько стран до сих пор вообще не восстановились после первоначального кризиса; хотя некоторые из них испытали слабый и непродолжительный рост, они с тех пор переживают двойную рецессию, а в остальных странах экономический рост был слабым и, согласно прогнозам, его темпы в 2013–2014 годах будут медленными и ниже среднестатистических. В дополнение к этому слабому приросту ВВП в большинстве стран региона наблюдается высокая безработица и расширяются масштабы нищеты.

В регионе ЕЭК как финансовый кризис 2008–2009 годов, так и медленное восстановление в 2010–2012 годах свидетельствуют о серьезных провалах в политике. Этот кризис является прежде всего результатом недостаточного и неэффективного регулирования финансового сектора в передовых экономиках Северной Америки и Европы и чрезмерной зависимости от внешнего капитала для финансирования развития в странах с переходной экономикой и в новых государствах — членах Европейского союза. Хотя меры кредитно-денежного стимулирования, принятые сразу после кризиса, имели гораздо более эффективный характер, чем аналогичные меры, принятые в 1930-х годах, и позволили пре-

* E/2012/100.



дотвратить мировой кризис, в 2010 году в макроэкономической политике был преждевременно совершен переход к жесткой экономии, которая продлила и в ряде случаев усугубила экономический спад. Хотя краткосрочное стимулирование должно было сочетаться с комплексом мер по укреплению финансового сектора в долгосрочном плане, политическим механизмам в странах с развитой экономикой не удалось этого добиться. В некоторых случаях меры жесткой экономии, принятые для улучшения ситуации с задолженностью, фактически усугубили ее, значительно замедлив темпы экономического роста. Кризис в зоне евро вызвал серьезные сомнения насчет желательности и целесообразности создания валютно-финансового союза в отсутствие комплексного финансового надзора, фискального союза и центрального банка, который мог бы выполнять функции кредитора последней инстанции.

I. Регион Европейской экономической комиссии в глобальном контексте

1. Для целей анализа 56 членов региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) с населением более 1,2 миллиарда человек разделены на три основных субрегиона: а) Северная Америка с населением 344 миллиона человек в составе Канады и Соединенных Штатов Америки; б) страны Европы с развитой экономикой с населением 522 миллиона человек: 35 стран, включая страны Европейского союза, страны Европейской ассоциации свободной торговли, Израиль и 4 европейских микросоударства с населением менее 100 000 человек; и с) страны Европы с формирующейся рыночной экономикой с населением 374 миллиона человек: 19 стран Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Последние охватывают все страны с переходной экономикой и Турцию. Термин «страны ЕЭК с развитой экономикой» относится к передовым экономикам Северной Америки и Европы.

2. Регион ЕЭК по-прежнему имеет весьма разнородный характер. Хотя в нем сосредоточено большинство развитых стран мира, 26 (почти половина) его государств-членов имеют доход на душу населения, который в два раза меньше среднемирового; доход 13 из них ниже среднемирового, а доход 5 ниже половины среднемирового дохода. Девять стран региона по классификации Организации Объединенных Наций отнесены к категории развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

3. В течение более столетия на регион ЕЭК приходилось более половины мирового объема производства (на базе паритета покупательной силы), но в 2009 году его доля снизилась до менее 50 процентов в результате ускорения роста в развивающихся странах. Десять лет назад как страны Европы с развитой экономикой, так и Северная Америка производили по 25 процентов мирового объема продукции и на страны Европы с формирующейся рыночной экономикой приходилось еще 5 процентов. Общемировая доля стран Европы с развитой экономикой и доля Северной Америки теперь снизились до чуть более 20 процентов каждая, а доля стран Европы с формирующейся рыночной экономикой увеличилась до 6 процентов. Ожидается, что в предстоящее десятилетие доля региона ЕЭК в мировом объеме производства будет продолжать сокращаться примерно на половину процентного пункта каждый год, поскольку его показатели прироста населения и дохода на душу населения ниже среднемировых.

4. В последние три десятилетия темпы роста в передовых экономиках ЕЭК были относительно медленными по сравнению с другими регионами мира и по сравнению с их собственными экономическими показателями в период после второй мировой войны. В последнее десятилетие темпы роста подушевого дохода были относительно одинаковыми во всех развитых странах мира; например, показатель роста был несколько выше в Японии (0,75 процента в год), чем в Соединенных Штатах (0,65 процента в год) и в зоне евро (0,55 процента в год). Страны Европы с формирующейся рыночной экономикой пережили серьезный экономический кризис в 1990-е годы, и, хотя за последнее десятилетие их экономика несколько восстановилась, национальный доход в одной трети этих стран по-прежнему ниже уровня 1989 года. В большинстве стран ЕЭК значительно усилилось неравенство в уровнях дохода и материального благосостояния; доходы наиболее состоятельной части их общества, в частности,

стали значительно превосходить средний уровень. Таким образом, экономические модели этих стран все чаще сталкиваются с трудностями в генерировании высоких темпов экономического роста при одновременном сохранении или повышении определенной степени справедливости. Тем не менее во многих западноевропейских странах, особенно скандинавских, как уровень доходов, так и имущественное равенство относятся к числу самых высоких в мире.

5. В 2010 году на страны ЕЭК приходилось 54,7 процента общемирового экспорта; 74,7 процента их экспорта (т.е. 40,8 процента общемирового объема экспорта) направлялось в другие страны ЕЭК. Кроме того, странами ЕЭК было получено 33,8 процента экспорта из стран, не относящихся к ЕЭК. Таким образом, в 2010 году экономика ЕЭК была либо источником, либо пунктом назначения 70 процентов всего экспорта в мире. В страны ЕЭК поступило более 81,1 процента экспорта из стран Европы с развитой экономикой, 77,1 процента экспорта из стран Европы с формирующейся рыночной экономикой и 52,5 процента экспорта из Северной Америки. 4,1 процента общемирового экспорта в 2010 году пришлось на страны с переходной экономикой, которые оказались частично отделенными от остальной глобальной экономики в период после второй мировой войны и которые с 1990-х годов сталкиваются с трудностями при попытке получить нормальные тарифы, поскольку они пока не могут присоединиться к Всемирной торговой организации (ВТО).

6. Регион ЕЭК является одним из главных мировых источников прямых внешних иностранных инвестиций (ПИИ); в 2010 году их внешние ПИИ увеличились на 13 процентов, составив почти 914 млрд. долл. США, т.е. более 69 процентов общего объема внешних ПИИ во всем мире. Несмотря на этот прирост в 2010 году внешние ПИИ ЕЭК до сих пор составляют лишь около половины аналогичного показателя в 2007 году, т.е. перед финансовым кризисом; и наоборот, отток ПИИ из стран, не относящихся к ЕЭК, возрос почти на 6 процентов в период с 2007 года по 2010 год. Из 20 стран мира с наибольшими ПИИ 13 находятся в ЕЭК. Крупнейшим источником ПИИ в мире являются Соединенные Штаты, за которыми следуют Германия и Франция. Кроме того, крупным источником внешних ПИИ является Российская Федерация.

7. В 2010 году в регион ЕЭК поступили ПИИ на сумму более 647 млрд. долл. США; это составило более 68 процентов общемирового притока ПИИ. Однако приток ПИИ в ЕЭК в 2010 году был менее половины притока в 2007 году; для сравнения, приток таких инвестиций в страны, не относящиеся к ЕЭК, сократился в период с 2007 года по 2010 год лишь на 5 процентов. В 2010 году приток ПИИ в страны Европы с формирующейся рыночной экономикой уменьшился на 43 процента по сравнению с его максимальным показателем в 2008 году. Из 20 крупнейших получателей ПИИ в мире 10 находятся в ЕЭК; крупнейшим получателем ПИИ в мире являются Соединенные Штаты. В целом регион ЕЭК является чистым инвестором ПИИ (т.е. отток инвестиций превосходит приток), и в 2010 году чистые ПИИ ЕЭК в остальные страны мира составили примерно 266 млрд. долл. США. Однако в 2010 году чистым получателем ПИИ (т.е. приток инвестиций превзошел отток) стали страны Европы с формирующейся рыночной экономикой и объем поступивших в них ПИИ возрос почти на 1000 процентов с 2000 года.

II. Историческая динамика развития региона

8. В первые два десятилетия после второй мировой войны страны Западной Европы и Советский Союз опережали Соединенные Штаты по темпам экономического роста; в результате этого произошло некоторое сближение показателей дохода на душу населения в этих регионах. К началу 1970-х годов доход на душу населения в Западной Европе составлял приблизительно 70 процентов от уровня Соединенных Штатов, тогда как в Советском Союзе доход на душу населения составлял примерно 35 процентов от дохода на душу населения Соединенных Штатов и половину от дохода на душу населения в Западной Европе. Начиная с 1972 года сближение доходов между Западной Европой и Соединенными Штатами прекратилось, а средний доход государств бывшего Советского Союза сократился до всего лишь одной четверти дохода Соединенных Штатов и одной трети дохода в странах Западной Европы. Поэтому в последние 40 лет происходило не сближение, а фактически дополнительное расхождение показателей уровня жизни в этих трех крупных географических субрегионах ЕЭК. В настоящее время средний доход на душу населения в странах с переходной экономикой примерно равняется среднемировому доходу.

9. Разница в доходах на душу населения между Соединенными Штатами и странами Западной Европы объясняется прежде всего разницей в продолжительности рабочего времени. Европейцы, как правило, работают меньшее количество лет (они начинают в более позднем возрасте и уходят на пенсию раньше), имеют более продолжительный отпуск, и их рабочий день короче. Превосходство Соединенных Штатов в почасовой производительности труда гораздо меньше. Тем не менее тенденция к сближению уровней производительности труда, которая наблюдалась в период 1960–1995 годов, прекратилась и даже обратилась вспять в период после 1995 года ввиду более интенсивного применения информационных технологий в Соединенных Штатах. Сопоставление роста производительности в зарубежных филиалах транснациональных корпораций Соединенных Штатов с ростом производительности во внутренних фирмах иностранных государств свидетельствует о том, что склонность к применению информационных технологий объясняется различными методами управления.

10. Западная Европа в течение трех десятилетий сталкивалась с проблемой высокой безработицы. Средний показатель безработицы в Германии, Италии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Франции составлял в 1970-е годы 3,5 процента, но более чем удвоился до 7,6 процента в 1980-е годы, 8,9 процента в 1990-е годы и 7,7 процента в первое десятилетие XXI века. В Соединенных Штатах общий показатель безработицы был в последние четыре десятилетия более стабильным; однако в последние 50 лет уровень безработицы среди американцев африканского происхождения составлял в целом более 10 процентов, т.е. вдвое больше показателя безработицы среди белого населения.

11. Характерной чертой большинства стран ЕЭК, за исключением стран Центральной Азии, является старение населения. Старение, которое подразумевает увеличение соотношения числа пенсионеров к числу работающих, является фактором, серьезно препятствующим подготовке сбалансированного бюджета, поскольку во многих странах действуют распределительные пенсионные системы. Во многих европейских странах возраст выхода на пенсию является низ-

ким по глобальным меркам и должен быть увеличен, особенно для женщин, возраст выхода на пенсию которых во многих странах является особенно низким. Во многих странах ЕЭК доля пожилых работников в рабочей силе постоянно растет; например, в Соединенных Штатах доля работников в возрасте 55 лет или старше возросла с 17,5 процента в 2006 году до 21,5 процента в 2012 году. Другой мерой, которую, скорее всего, придется принять некоторым странам региона, является увеличение взноса в пенсионный фонд.

12. Старение является одним из гендерных факторов, которым прежде всего объясняется тот факт, что соотношение числа женщин к числу мужчин значительно превышает единицу среди лиц в возрасте 65 лет и старше. В Европейском союзе это соотношение составляет в среднем 1,4, а в Эстонии и Латвии — более 2 и в Литве почти 2. Лица в возрасте 65 лет или старше сталкиваются с наибольшим риском оказаться в условиях нищеты, чем лица трудоспособного возраста (18–64 лет), а вышедшие на пенсию женщины гораздо больше мужчин рискуют оказаться в этой категории. В Латвии и на Кипре более половины женщин в возрасте 65 лет и старше находятся на грани нищеты.

III. Экономический и финансовый кризис

13. Экономический кризис сначала наиболее сильно отразился на темпах роста стран с переходной экономикой по сравнению со странами других субрегионов ЕЭК и других регионов мира. Это выразилось как в абсолютном сокращении их объема производства в 2009 году (минус 6,5 процента), так и в снижении средних уровней производства (на 13 процентных пунктов). Однако их экономика стала постепенно восстанавливаться, и к 2012 году доход в этих странах достиг такого уровня, которое они имели бы в 2009 году, если бы кризиса не произошло. Таким образом, экономический рост в этих странах «задержался» примерно на три года. В результате на несколько лет назад был также отброшен процесс достижения Целей развития тысячелетия. Северная Америка испытала серьезный спад в 2009 году, но после медленного восстановления сумела достичь в 2012 году такого уровня дохода, который она могла бы иметь в 2008 году; таким образом, из-за кризиса экономический рост в этом регионе задержался на четыре года. Экономический спад, происшедший в 2009 году в странах Европы с развитой экономикой, был более серьезным, чем в Северной Америке, но менее болезненным, чем в странах с переходной экономикой; однако процесс восстановления был очень медленным и вновь обратился вспять в конце 2011 года и в начале 2012 года. Этим странам вряд ли удастся достичь до 2013 года такого уровня экономического развития, который они имели в 2007 году, а это означает, что в результате кризиса и его последствий их экономический рост задержится на шесть лет. Для сравнения, экономический рост в остальных странах мира (не относящихся к региону ЕЭК) в результате кризиса задержался лишь примерно на один год.

14. Поскольку для восстановления роста в Европе сразу после кризиса 2008–2009 годов не были приняты более решительные меры по макроэкономическому стимулированию, возросло соотношение задолженности к ВВП, что впоследствии вызвало кризис суверенной задолженности в периферийных странах зоны евро в 2010–2012 годах. В ответ на эту двойную рецессию были приняты дополнительные программы жесткой экономии, которые еще больше замедлили рост ВВП, что в свою очередь ухудшило финансовое положение. В резуль-

тате ряд стран столкнулись с медленным или отрицательным ростом, высокой безработицей и чрезмерным бюджетным дефицитом и задолженностью. Институциональная структура зоны евро ограничила масштабы проведения макроэкономической антициклической политики, что привело к ухудшению макроэкономических показателей в регионе. Наблюдается большое сходство между экономическими событиями и реакцией на них политиков Европы в последние пять лет и тем, что произошло в первой половине 1930-х годов.

15. Недавний опыт региона ЕЭК свидетельствует о важности проведения дискреционной макроэкономической политики в качестве антициклического директивного механизма, ослабляющего экономический шок в то время, когда экономика находится в тяжелом состоянии. В условиях, сложившихся в последние несколько лет во многих странах ЕЭК с развитой экономикой, а именно в условиях близких к нулю процентных ставок и высокой безработицы, среднесрочная фискальная политика заключается в основном в самофинансировании. Даже когда соотношение задолженности к ВВП может несколько ухудшиться в среднесрочном плане, экономические блага фискальной экспансии, например снижение безработицы, значительно перевесят, скорее всего, ее отрицательные последствия, заключающиеся в некотором повышении доли задолженности; кроме того, с возобновлением роста может даже повыситься кредитоспособность, несмотря на незначительное ухудшение динамики задолженности. Многие страны в качестве механизма повышения совокупного спроса предпочитают, по-видимому, сокращать налоги, а не увеличивать государственные расходы. Однако сокращение налогов имело низкий мультипликационный эффект и привело к относительно небольшому повышению спроса, принеся тем самым лишь ограниченные результаты.

16. В период с 2007 по 2010 год общая занятость в Соединенных Штатах сократилась на 4,7 процента, т.е. 6,9 млн. рабочих мест, в Европейском союзе — на 1,2 процента, т.е. 2,6 млн. рабочих мест, а в Российской Федерации — на 0,7 процента, т.е. 0,5 млн. рабочих мест. Хотя занятость сокращалась больше всего, как правило, именно в тех странах, где произошло наибольшее сокращение ВВП, было несколько примечательных исключений, свидетельствующих о том, что политика на рынке труда может играть важную роль в ограничении роста безработицы в период экономических спадов. Несмотря на существенное сокращение ВВП в Российской Федерации, рост безработицы в этой стране был на редкость низким. Хотя объем производства сократился примерно на одинаковую величину как в зоне евро, так и в Соединенных Штатах, рост безработицы был гораздо более значительным в Соединенных Штатах.

17. С начала финансового кризиса в странах ЕЭК с развитой экономикой произошло существенное повышение уровня задолженности, которую в ближайшее десятилетие необходимо будет сократить. В Соединенных Штатах этот процесс протекал более быстрыми темпами, чем в большинстве стран Европы. Хотя в Соединенных Штатах задолженность государственного сектора значительно возросла после 2008 года, задолженность частного сектора сократилась. На начало 2012 года задолженность домашних хозяйств в Соединенных Штатах снизилась на 600 млрд. долл. США, что объясняется прежде всего уменьшением ипотечного долга. Сокращение такого долга обусловлено тем, что американцы стали отказываться от своих обязательств по ипотекам без права регресса. Однако большинству домашних хозяйств в Европе не удалось сократить свою задолженность посредством отказа от своих обязательств, поскольку их

ипотеки, обладающие правом регресса, не предусматривают такой возможности. Суверенная задолженность продолжала возрастать быстрыми темпами в Северной Америке и в странах Европы с развитой экономикой.

18. По сравнению со странами Европы с развитой экономикой и Северной Америкой бюджетный дефицит и суверенная задолженность были гораздо более умеренными в странах с переходной экономикой. Российская Федерация, обладавшая довольно активным платежным балансом в годы перед кризисом, столкнулась с относительно большим дефицитом в 2009 и 2010 годах, но затем сумела сократить его до лишь примерно 1 процента от ВВП; дефицит может вновь возрасти в будущем, поскольку правительство планирует ежегодно продавать внутренние облигации на сумму 50 млрд. долл. США в течение следующих нескольких лет. Хотя Украина имела относительно небольшой дефицит, за исключением 2009 и 2010 годов, потенциальные обязательства государственных предприятий постоянно растут, что может создать трудности в будущем. Казахстан имел, как правило, активный платежный баланс.

19. В большинстве стран ЕЭК экономический спад в последние несколько лет не привел к пропорциональному снижению дохода при его распределении. Хотя стоимость акций, которыми в основном владеют лица с более высоким уровнем дохода, значительно упали, цены на жилье, которым владеет средний класс, снизились еще больше, а уровень безработицы был гораздо выше среди групп населения с низким доходом. Хотя основная часть дополнительных правительственных выплат предназначалась для семей с более низким и средним уровнем дохода, семьи с низким уровнем дохода испытали в целом наибольшее сокращение дохода в пропорциональном отношении. Хотя после Великой депрессии 1930-х годов масштабы неравенства существенно сократились, это было вызвано прежде всего конкретными изменениями в политике и лишь отчасти перераспределением богатств.

20. При том что новые государства — члены Европейского союза и страны Европы с формирующейся рыночной экономикой пережили в 2009 году весьма серьезный кризис, сопровождавшийся иногда крупным сокращением ВВП, по своим масштабам его даже близко нельзя сравнивать с экономическим спадом, происшедшим в 1990-х годах во время перехода этих стран от централизованно планируемой к рыночной экономике.

IV. Кризис в зоне евро

21. После создания евро разница между 10-летними долговыми обязательствами стран зоны евро оставалась в пределах 100 базисных пунктов до экономического кризиса в 2008 году, поскольку на финансовых рынках практически не проводилось никакой разницы между долгами этих стран. Однако с начала кризиса, и особенно после того, как в январе 2010 года стало ясно, что Греция не представляла надлежащей отчетности о своей задолженности, рынки все чаще стали требовать надбавку при приобретении облигаций тех стран зоны евро, задолженность которых является высокой или быстро растет. Это объясняется прежде всего тем, что нет кредитора последней инстанции, который выступал бы гарантом таких государственных облигаций, поскольку Европейский центральный банк не имеет таких полномочий. В результате страны зоны евро

были вынуждены поручить выполнение этой функции другим институциональным структурам.

22. Был создан Европейский фонд финансовой стабильности в объеме 440 млрд. евро, гарантами которого выступили государства зоны евро с рейтингом кредитоспособности AAA. Он предоставил помощь на сумму примерно 200 млрд. евро Греции, Ирландии и Португалии. В январе 2012 года, после того как агентство «Стандарт энд пурс» понизило рейтинг Франции и Австрии до AA+, рейтинг Фонда был также снижен до AA+. Фонд должен закрыться в июле 2013 года, и он будет в конечном счете заменен постоянным Европейским стабилизационным механизмом с ресурсами в объеме 500 млрд. евро, который должен начать функционировать в июле 2012 года. Поскольку считается, что необходим более крупный механизм, обсуждается вопрос о том, в какой степени эти два фонда могут сосуществовать в период 2012–2013 годов.

23. В марте 2012 года 25 из 27 членов Европейского союза подписали договор о сокращении дефицита, который обязывает их обеспечить более эффективный контроль за дефицитом и задолженностью после того, как Пакту о стабильности и росте не удалось в удовлетворительной степени выполнить эту задачу. В соответствии с этим фискальным договором дефицит структурного бюджета должен в среднем составлять менее 0,5 процента ВВП, а общая величина государственной задолженности должна быть менее 60 процентов ВВП. Европейский суд имеет право налагать штрафы в размере до 0,1 процента от ВВП на те страны, которые превысят эти показатели. Хотя эта мера может способствовать повышению фискальной дисциплины, она может также ограничить способность стран использовать фискальную политику в качестве антициклического механизма.

24. Соотношение суверенной задолженности Греции, Ирландии, Италии и Португалии к их ВВП составляет более 100 процентов и продолжает расти. Государственные расходы составляют не особенно высокую долю ВВП в этих странах; проблема заключается в том, что уровень их поступлений очень низок, что объясняется неудачной структурой их систем налогообложения и их слабым применением. Поэтому необходимо делать упор на увеличение поступлений, а не на сокращение расходов; однако в программах жесткой экономии этому не было уделено главного внимания. Многие страны (например, Греция, Испания и Соединенное Королевство), осуществившие планы жесткой экономии, не смогли добиться сокращения дефицита или задолженности, которое прогнозировалось на первом этапе реализации таких программ. Это объясняется тем, что программы жесткой экономии привели к более значительному, чем ожидалось, замедлению роста, что вызвало еще большее сокращение налоговых поступлений и ухудшение тем самым финансового положения. Опыт Швеции и Финляндии, пострадавших от финансового кризиса в 1990-е годы, подтверждает мнение о том, что меры жесткой экономии не следует принимать до тех пор, пока полностью не начнется процесс восстановления.

25. В 2011 году сократились процентные ставки в развитых странах Европы (Соединенное Королевство и Швеция), где центральные банки выступают гарантами их суверенной (10-летней) задолженности. Что касается зоны евро, где нет центрального банка, который выполнял бы функции кредитора последней инстанции, то ставки снизились в Германии; во Франции и Испании ставки колебались какое-то время, но на конец 2011 года остались примерно на том же

уровне, что и в начале года; и в Италии ставки значительно возросли. В 2012 году будет, скорее всего, выпущено государственных облигаций на сумму примерно 794 млрд. евро, причем больше всего облигаций в зоне евро будет выпущено Италией — на сумму 220 млрд. евро. В 2011 году также значительно возросли процентные ставки по государственным долговым обязательствам некоторых членов Европейского союза, не входящих в зону евро, например в Венгрии.

26. Весной 2012 года в соответствии с оговоркой о коллективном принятии решений Греция реструктурировала свою суверенную задолженность, ликвидировав по сути 105 из 348 млрд. евро своей задолженности; инвесторы частного сектора были вынуждены согласиться на убытки в размере 78,5 процента. Это соглашение о реструктуризации задолженности стало крупнейшим в истории и представляет собой первый дефолт страны с развитой экономикой за последние 50 лет. Международная ассоциация свопов и деривативов объявила этот «добровольный дефолт» нарушением кредитных обязательств, в результате чего страховыми компаниями было выплачено 2,5 млрд. евро держателям кредитно-дефолтного свопа. Цель реструктуризации заключалась в том, чтобы снизить задолженность Греции со 160 процентов до 120 процентов от ВВП к 2020 году. В результате Греция получила новые официальные займы на сумму 130 млрд. евро, включая 28 млрд. евро, которые будут выплачиваться Международным валютным фондом (МВФ) в течение следующих четырех лет.

27. В качестве одного из условий для получения финансовой помощи от Европейского союза и МВФ Греция обязана осуществить программу жесткой экономии. Она предусматривает снижение минимальной заработной платы на 20 процентов — до 560 евро в месяц, а для молодежи (в возрасте до 25 лет) — на 32 процента; сокращение расходов на здравоохранение и другие программы социального обеспечения; и ликвидацию в государственном секторе 15 000 рабочих мест к концу 2012 года и еще 135 000 рабочих мест к 2015 году.

28. Во второй половине 2011 года, когда увеличилась разница между процентными ставками различных банков и некоторые банки были вытеснены с рынков коммерческого финансирования, стандарты кредитования на европейских финансовых рынках стали значительно ужесточаться. Например, фонды денежных рынков Соединенных Штатов существенно сократили объем кредитов, предоставляемых финансовым учреждениям зоны евро. В результате на конец 2011 года Европейский центральный банк предпринял ряд шагов для уменьшения зависимости европейских банков от частных рынков. Им был создан механизм более долгосрочного рефинансирования, который предоставил 523 банкам займы стоимостью 489 млрд. евро (что эквивалентно 5 процентам ВВП стран зоны евро) на три года по 1-процентной ставке. Европейский центральный банк расширил также критерии для дополнительного обеспечения. После этого в марте 2012 года 800 банкам была сделана вторая инъекция ликвидности — на сумму 529,5 млрд. евро. Эти шаги позволили избежать неминуемого кредитного кризиса, а также снизить дивиденды по суверенной задолженности Испании и Италии, которые достигли неустойчивых уровней. Через два месяца после первой меры Европейского центрального банка процентная ставка по 10-летней задолженности Италии снизилась с 7 до 5 процентов, а Испании — с 6 до 5 процентов. Кроме того, во второй половине 2011 года Европейский центральный банк дважды снизил процентную ставку на одну четверть пункта до самого низкого за ее историю уровня — 1 процент.

V. Текущая экономическая ситуация

29. Реальный рост ВВП в регионе ЕЭК, как ожидается, сократится с 2,1 процента в 2011 году и 2,8 процента в 2010 году до 1,3 процента в 2012 году. Темпы роста в высокоразвитых европейских странах вместе взятых в 2012 году, вероятно, будут близки к нулю, так как во многих из них наблюдается экономический спад; темпы роста в Северной Америке, как ожидается, в 2012 году незначительно увеличатся до 2,1 процента благодаря все более уверенному восстановлению экономики в Канаде и Соединенных Штатах, в то время как в странах с зарождающейся рыночной экономикой снижение темпов роста продолжается, но их показатели все еще остаются на достаточно высоком уровне, около 3,2 процента. Согласно прогнозам, в 2013 году во всех трех субрегионах темпы роста будут возрастать, и в 2014 году произойдет дальнейшее усиление их роста. Несмотря на некоторый рост, большинство стран региона ЕЭК по-прежнему не будет в полной мере задействовать свои возможности, и уровень неиспользованных трудовых ресурсов будет высоким. Экономический спад в регионе будет способствовать сдерживанию инфляции, порождаемой внутренними факторами, хотя общемировое повышение цен на сырьевые товары, обусловленное более высокими темпами роста мировой экономики, может привести к росту инфляции до уровней, близких к целевым показателям, установленным центральными банками региона.

30. Отмечаются существенные различия в темпах роста по каждому из субрегионов ЕЭК. Хотя темпы роста в Канаде и Соединенных Штатах примерно одинаковы, они значительно различаются по отдельным штатам Соединенных Штатов и провинциям Канады. Что касается высокоразвитых европейских стран, то согласно прогнозам, самые высокие темпы роста будут наблюдаться в двух странах, а именно, в Израиле и в Польше; обе эти страны добиваются относительно высоких показателей в среднесрочной перспективе, поскольку с 2003 года ни в одной из них не отмечалось отрицательных показателей роста на ежегодной основе. Темпы роста в Литве и Эстонии в 2012 году, согласно прогнозам, превысят 2 процента, но это означает восстановление экономики после глубокой рецессии 2009 года, и ни в одной из этих стран уровень поступлений еще не достиг докризисных показателей. Темпы роста в Норвегии в 2012 году также могут превысить 2 процента. Во всех относительно слабо развитых странах еврозоны, сталкивающихся с трудностями в рыночном регулировании своей суверенной задолженности (а именно, в Греции, Испании, Италии и Португалии), за исключением Ирландии, в 2012 году, вероятно, произойдет сокращение объема ВВП. В Греции отмечаются самые худшие в мире экономические показатели: в 2009 году объем ВВП сократился в этой стране на 3,3 процента, в 2010 году — на 3,5 процента, в 2011 году — на 6,8 процента и в 2012 году — на 6,0 процента. В странах с зарождающейся рыночной экономикой также отмечаются значительные различия в показателях, но только в Хорватии в 2012 году ожидаются отрицательные показатели роста. За последние несколько лет Туркменистан превратился в одну из стран мира с самыми высокими темпами роста: 9,2 процента в 2010 году, 11,9 процента в 2011 году и 7,0 процента в 2012 году. В других странах Центральной Азии в 2012 году будет отмечаться устойчивый рост, в то время как темпы роста в странах Юго-Восточной Европы будут незначительными.

31. Денежно-кредитная политика в Северной Америке и высокоразвитых европейских странах остается очень благоприятной для роста экономики, поскольку процентные ставки находятся на беспрецедентно низком уровне или около того. В период с 2008 года по конец 2011 года Федеральная резервная система Соединенных Штатах увеличила свой баланс в четыре раза, в то время как Европейский центральный банк удвоил свой баланс с помощью различных программ «насыщения денежной массой», предназначенных для наполнения рынков ликвидностью. Это вызвало некоторые опасения относительно последствий в плане инфляции, и в высокоразвитых странах региона ЕЭК инфляция несколько превышала контрольные показатели, установленные центральными банками. В настоящее время темпы инфляции составляют около 2,6 процента в еврозоне и в Канаде и около 2,9 процента в Соединенных Штатах. Тем не менее, базовая инфляция, как правило, находится на уровне ниже общемирового, и внутренняя инфляция, обусловленная ростом заработной платы, является незначительной. Темпы инфляции составляют около 10 процентов в Турции, 3,5 процента в Великобритании и 1,7 процента в Израиле. В Швейцарии отмечается крайне незначительная дефляция в связи с исключительно высоким курсом ее валюты. В Российской Федерации показатели инфляции снижаются, и в начале 2012 года она составляла всего лишь около 4 процентов, что значительно ниже целевого показателя, установленного центральным банком; в большинстве других стран Содружества Независимых Государств (СНГ) инфляция составляет от 5 до 10 процентов.

32. В связи с сильной засухой и лесными пожарами в 2010 году в Евразии был собран крайне бедный урожай зерновых культур; и в результате Российская Федерация ввела запрет на экспорт пшеницы сроком на один год. В 2011 году объем сельскохозяйственного производства в России вырос на 16,1 процента, а в Казахстане и Украине значительно увеличился. С учетом важного значения продовольственных цен для расчета потребительской инфляции в этих странах, в 2011 году инфляция значительно сократилась, и показатель инфляции в Российской Федерации на уровне 6,1 процента был самым низким с того времени, как в ней начался переход к рыночной экономике в 1991 году. Однако в 2012 году урожай зерновых пострадал от засухи в некоторых районах, особенно в Украине, и его объем может оказаться ниже уровня 2011 года.

33. В 2011 году в регионе ЕЭК отмечались существенные различия в динамике цен на жилье. Во многих странах, включая Болгарию, Грецию, Ирландию, Испанию, Российскую Федерацию, Соединенные Штаты и Украину, цены продолжали снижаться, в то время как в других странах, включая Австрию, Германию, Канаду, Норвегию, Турцию, Швейцарию и Эстонию, цены немного выросли. Во многих западноевропейских странах цены на жилье, как представляется, превышают уровень, прогнозируемый на основе анализа соотношения между ценами и показателями личных доходов или арендной платы из расчета на более длительную перспективу.

34. Средняя продажная цена существующего дома на одну семью в Соединенных Штатах ежегодно возрастала на протяжении 30 лет вплоть до 2005 года, после чего она стала ежегодно снижаться и в настоящее время сократилась на 34 процента (или почти на 40 процентов в реальном выражении) по сравнению со своим максимальным значением в 2006 году; текущая цена в реальном долларовом выражении находится на уровне 1990 года. В настоящее

время около 12 миллионов владельцев домов, или один из пяти человек, выплачивающих ипотечные кредиты, должны по кредиту больше стоимости своего дома, и в денежном выражении общая сумма задолженности по таким кредитам на 700 млрд. долл. США превышает общую стоимость домов, под залог которых они предоставлены. Несмотря на то, что число случаев отчуждения недвижимости за долги по-прежнему находится на высоком уровне и может еще больше вырасти, отмечаются некоторые позитивные сдвиги, включая установление беспрецедентно низких процентных ставок по ипотечным кредитам, возвращение уровней запасов в обычные для них рамки, снижение безработицы и установление цен на жилье в соответствии с их долгосрочной зависимостью от размера арендной платы и величины семейного дохода. Жилищное строительство остается на уровне, составляющем лишь около одной трети от докризисного уровня.

35. Важной задачей для стран с зарождающейся рыночной экономикой является укрепление их макроэкономической стабильности. Экономические показатели этих стран в значительной мере подвержены колебаниям, обусловленным двумя основными факторами: их зависимостью от экспорта определенного набора сырьевых товаров и их финансовой зависимостью от внешнего капитала. В этой связи необходимо проводить политику, направленную на диверсификацию их структуры производства, с тем чтобы перейти к высокотехнологичным видам производственной деятельности и предоставлению услуг с высокой добавленной стоимостью, и это включает увеличение объема средств, выделяемых на цели образования и подготовки кадров, развития инфраструктуры, а также исследований и разработок. Предпринимательство может получить дальнейшее развитие за счет улучшения доступа к кредитам. В периоды неурядиц отток капитала из этих стран может быть существенным. Это связано с историческим опытом предыдущих ситуаций, когда инвесторы теряли денежные средства из-за крайне высокой инфляции, отсутствия системы страхования вкладов на случай банкротства банков и недостаточных усилий по обеспечению соблюдения имущественных прав. Поэтому странам с зарождающейся рыночной экономикой необходимо и дальше развивать свой финансовый сектор, с тем чтобы обеспечить в них лучшие возможности для направления внутренних сбережений на цели внутренних инвестиций. Некоторые из богатых природными ресурсами стран смогли использовать свое национальное достояние в целях содействия стабилизации экономики страны.

VI. Занятость

36. В период 2005–2010 годов безработица в Соединенных Штатах удвоилась и достигла почти 10 процентов, но с тех пор она сократилась до немногим более 8 процентов. Тем не менее, она находится на этом уровне с февраля 2009 года, и этого говорит о том, что она сохраняется на уровне выше 8 процентов на протяжении самого длительного периода за всю историю начиная с 30-х годов XX века; при этом около 40 процентов безработных в Соединенных Штатах остаются таковыми в течение шести или более месяцев. В Канаде безработица сокращается, и в настоящее время она составляет около 7,5 процента. Безработица еще не достигла прогнозируемого максимального уровня в Европейском союзе, где она составляет чуть более 10 процентов и приближается к 11 процентам в еврозоне, причем наблюдаются значительные

различия по странам: в 12 из 27 стран Европейского союза уровень безработицы составляет 10 процентов и более, в то время как в двух из таких стран уровень безработицы составляет 5 процентов или менее. Что касается стран с зарождающейся рыночной экономикой, то уровень безработицы является весьма высоким в большинстве стран Юго-Восточной Европы, где он составляет более 10 процентов и объясняется в большей мере причинами не циклического, а структурного характера; в большинстве стран СНГ официальный показатель безработицы опустился до докризисного уровня ниже 10 процентов.

37. Безработица среди молодежи высока как в высокоразвитых европейских странах, так и в странах с зарождающейся рыночной экономикой, в 2011 году она составляла около 18 процентов в обеих группах стран. Этот показатель является относительно высоким по общемировым меркам, и только на Ближнем Востоке и в Северной Африке аналогичный показатель находится на более высоком уровне. В высокоразвитых европейских странах уровень безработицы среди молодых мужчин выше, чем среди молодых женщин, а в странах с зарождающейся рыночной экономикой наблюдается обратная картина. Уровень безработицы среди молодежи приблизительно в 2,75 раза выше уровня безработицы среди взрослого населения, причем это положение дел наблюдается во всех странах независимо от экономического цикла. С учетом более-менее постоянного характера этого коэффициента наиболее эффективной стратегией снижения уровня безработицы среди молодежи могло бы стать снижение общего уровня безработицы. В странах с зарождающейся рыночной экономикой отмечаются высокие показатели занятости в неформальном секторе и найма по контрактам, без предоставления стандартных льгот, и многие молодые люди, имеющие работу, тем не менее оказываются в ситуациях, при которых на них не распространяется система социального страхования или пенсионного обеспечения. Ограниченные возможности молодежи в плане трудоустройства, возможно, являются одной из причин роста числа самоубийств среди подростков: Беларусь, Казахстан и Россия занимают три первые места в мире по этим показателям, которые примерно в три раза больше, чем в Соединенных Штатах.

38. Показатели трудовой занятости населения сократились в связи с экономическими условиями, для которых характерны низкие темпы роста. Хотя это обусловлено в основном тем, что отчаявшиеся трудящиеся прекращают попытки найти работу, это объясняется также ростом числа молодых людей, стремящихся к получению дополнительного образования, и выходом на пенсию пожилых людей. Например, в Соединенных Штатах в 2012 году доля молодых людей, обучающихся в колледжах, достигла рекордно высокого уровня.

39. Учитывая высокий уровень безработицы, одним из ключевых направлений структурной реформы, осуществляемой во многих высокоразвитых европейских странах, является реформа рынков труда. По общему мнению, рынки труда являются слишком негибкими, и необходимо проводить реформу по образцу скандинавской модели «гибких гарантий». Эта модель предназначена для того, чтобы предоставлять фирмам свободу маневра в использовании своей рабочей силы, в том числе по вопросам найма и увольнения, и в то же время обеспечивать гарантированный доход для работников, если они пострадают от решений, принимаемых руководством фирмы.

40. Показатели безработицы в регионе в целом ниже для людей с более высоким уровнем образования. Например, в начале 2012 года уровень безработицы

в Соединенных Штатах для лиц с высшим образованием составлял 4,2 процента; для лиц с неполным высшим образованием — 7,5 процента; для выпускников средних школ — 9,5 процента; и для лиц, не имеющих аттестата о среднем образовании, — 14,8 процента. Кроме того, представители последней из этих категорий зарабатывают в лучшем случае в два раза меньше лиц с высшим образованием.

41. Трудовая занятость женщин остается на особо низком уровне в Южной Европе и во многих странах из числа новых членов Европейского союза. В европейских странах не прослеживается какой-либо связи между участием женщин в рабочей силе и фертильностью, поэтому деторождение не является особо важным фактором при наличии соответствующих систем социальной поддержки для матерей. В 2010 году в Европейском союзе на женщин приходилось более двух третей от общего числа лиц, работающих на условиях неполной занятости (трудящиеся, которые хотели бы работать на условиях полного рабочего дня, но не имеют такой возможности). За последние несколько лет на женщин приходилось наиболее значительное сокращение занятости среди государственных и муниципальных служащих в Соединенных Штатах, причем на женщин приходилось 70 процентов от общего чистого сокращения рабочих мест в этом секторе в период 2007–2011 годов, которое составило 765 000 мест.

42. Высокий уровень безработицы имеет более тяжелые финансовые последствия для трудящихся в Соединенных Штатах по сравнению с трудящимися в высокоразвитых европейских странах, поскольку система социальной защиты в Соединенных Штатах не является столь широкой. Например, 40 процентов безработных в Соединенных Штатах не имеют права на пособие по безработице, потому что они не работают на условиях полной занятости или работают на своих местах недостаточно долго для того, чтобы иметь такое право. Для долгосрочной безработицы характерно устойчивое сокращение доходов (на 20 процентов) даже спустя 20 лет, обострение проблем с психическим и физическим здоровьем, снижение продолжительности жизни и даже сокращение части заработной платы, расходуемой на детей.

VII. Неравенство и нищета

43. На протяжении последних двух десятилетий возрастает степень неравенства в регионе ЕЭК. Степень неравенства особенно высока в Великобритании, Израиле, Италии, Португалии, Российской Федерации, Турции и Соединенных Штатах. Доля богатства одного процента населения растет особенно быстро. Неравенство возрастает даже в европейских странах с высоко развитой моделью социальной защиты, таких, как Дания, Германия и Швеция; однако Франция является исключением из этой тенденции. Несмотря на то, налоги и социальные выплаты могут способствовать значительному сокращению неравенства в доходах, получаемых на основе рыночных отношений, с течением времени масштабы этого перераспределения сокращаются, и оно становится менее эффективным. Степень неравенства существенно возросла в большинстве стран с переходной экономикой после их перехода к рыночной экономике.

44. Рост неравенства в регионе ЕЭК обусловлен глобализацией, изменениями в технологиях, требующими использования более квалифицированной рабочей силы и изменениями в государственной политике, в соответствии с которыми

снижаются ставки налогов на богатых и сокращаются объемы социальных выплат малоимущим. Например, предельные ставки налога на богатых снижаются за определенные периоды времени. В Соединенных Штатах узаконенная максимальная ставка налога снизилась с 90 процентов в 1958 году до всего лишь 35 процентов в 2009 году, и текущие ставки налога являются более низкими для каждого уровня доходов по сравнению со ставками, применявшимися в 1958 году, в то время как доля тех, кто платит налоги по ставке в 15 процентов значительно возросла за последние десятилетия. В некоторых случаях политика в отношении рынка труда привела к ослаблению социальной защиты трудящихся и/или влияния профсоюзов в результате нормативных или институциональных преобразований. За последние десятилетия во многих странах региона ЕЭК с высокоразвитой экономикой отмечается сокращение членства в профсоюзах или в системе предоставляемых ими социальных гарантий (имеется в виду возмещение потерь в объеме, определяемом на основе договоренностей, заключаемых профсоюзами вне зависимости от индивидуального членства); при этом членство в подобной системе остается на уровне выше 50 процентов в большинстве стран Европы, но в Соединенных Штатах составляет всего лишь 13 процентов.

45. Рост неравенства обусловлен снижением доли доходов, получаемых в форме окладов и заработной платы (что соответствует увеличению доли владельцев капитала), и усилением различий в заработной плате. В Соединенных Штатах доля заработной платы в национальном доходе сократилась со среднего значения на уровне 65 процентов в период 1955–1985 годов до менее 58 процентов в 2010 году. Доля заработной платы в 15 странах, входивших в Европейский союз в период до 2004 года, снизилась с 71 процента от объема национального дохода в 1980 году до 66 процентов.

46. Показатели экономической мобильности людей разного возраста за последние десятилетия снизились с наивысшего уровня, достигнутого в период 1950–1980 годов. В регионе ЕЭК в странах с высоким уровнем неравенства в доходах отмечаются самые низкие показатели экономической мобильности людей разных возрастов. Эта тенденция частично объясняется возрастающим значением человеческого капитала как фактора различий в уровне доходов и увеличением разрыва в успеваемости между детьми из богатых и бедных семей. Например, в Соединенных Штатах домашние хозяйства, входящие в 1 процент домохозяйств с наивысшими доходами, получают около 70 процентов своего дохода от находящегося в их собственности капитала, значительная часть которого передается из поколения в поколение, и 82 процента детей из домашних хозяйств, входящих в одну четверть богатейших домохозяйств, получают высшее образование, в то время как для детей из домашних хозяйств, входящих в одну четверть беднейших домохозяйств, этот показатель составляет лишь 8 процентов.

47. Почти во всех высокоразвитых странах региона ЕЭК за последние несколько десятилетий существенно возросла доля доходов, получаемых домашними хозяйствами, входящими в 1 процент самых богатых. В Соединенных Штатах доля домашних хозяйств, входящих в 1 процент самых богатых, от общего объема национального дохода увеличилась с 10 процентов в 1980 году до примерно 25 процентов в настоящее время; за тот же период доля домашних хозяйств, входящих в 10 процентов самых богатых, увеличилась с немногим более 30 процентов до 50 процентов. В период 1993–2010 годов более

50 процентов прироста реальных доходов в Соединенных Штатах приходилось на домашние хозяйства, входящие в 1 процент самых богатых. Даже в Дании, Норвегии и Швеции, где на 1 процент самых богатых домашних хозяйств приходится гораздо меньшая часть национального дохода, доля таких хозяйств в национальном доходе с 1990 года возросла почти на 75 процентов.

48. Отсутствие роста заработной платы невозможно объяснить отсутствием экономического роста. Например, в Соединенных Штатах реальный недельный заработок рабочих и трудящихся, не относящихся к управленческому звену (к этой категории относится около 80 процентов трудящихся, не являющихся государственными служащими), в период 1972–2011 годов сократился почти на 14 процентов, несмотря на то, что производительность труда выросла почти в два раза. Средний доход домашних хозяйств, получаемый за счет заработной платы, за этот период увеличился, но это объясняется в основном тем, что больше замужних женщин устраиваются на работу. Тем не менее, в период 1999–2010 годов даже в Соединенных Штатах реальный средний доход домашних хозяйств сократился на 7 процентов.

49. В странах с зарождающейся рыночной экономикой около 54 миллиона человек, или приблизительно 14 процентов населения, живут в нищете. Этот показатель значительно различается по странам: в Армении, Грузии, Туркменистане и Узбекистане в нищете живет более четверти населения, а в бывшей югославской Республике Македония, Республике Молдова и Турции – примерно одна пятая. В странах с зарождающейся рыночной экономикой в целях внедрения более эффективных сетей социальной защиты, отличающихся повышенной финансовой устойчивостью, необходимо включить в формальный сектор экономики гораздо более высокую процентную долю трудящихся. В настоящее время на теневую экономику приходится более 30 процентов ВВП в странах Юго-Восточной Европы, более 40 процентов ВВП в странах СНГ и более 60 процентов в Грузии.

50. Проблема нищеты затрагивает не только страны региона с низким уровнем дохода. В Соединенных Штатах масштабы нищеты выросли с 12,1 процента в 2000 году до 15,1 процента в 2010 году, и в настоящее время в нищете живут 46,2 миллиона человек; масштабы нищеты для афроамериканцев (27,4 процента) почти в три раза превышают масштабы нищеты для белых (9,9 процента). В 2010 году примерно половина населения Соединенных Штатов (48 процентов, или 146 миллиона человек) представляла собой людей, либо живущих за чертой бедности, либо относящихся к категории населения с низким уровнем дохода (менее 200 процентов от дохода людей, живущих за чертой бедности), и 73 процента выходцев из Латинской Америки относятся к одной из этих двух категорий. В период 2001–2011 годов число бенефициаров осуществляемой в Соединенных Штатах программы талонов на питание, в рамках которой предоставляется субсидируемая продовольственная помощь нуждающимся домашним хозяйствам, возросло с 17,3 миллиона человек до 46,2 миллиона человек. В период 2001–2010 годов доля непожилых американцев, не имеющих медицинской страховки, увеличилась с 14,1 до 19,5 процента, а доля людей, имеющих страховку, оплачиваемую работодателем, сократилась с 69,8 до 53,5 процента. В 1979 году около 84 процентов низкооплачиваемых работников (нижний квинтиль почасовой оплаты) имели медицинское страхование, причем 43 процента таких работников получали страховку через своего

работодателя; к 2010 году лишь 61 процент таких работников имели какое-либо медицинское страхование и 26 процентов получали его по линии работы.

VIII. Достижение Целей развития тысячелетия

51. Несмотря на значительный прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия на глобальном уровне, в некоторых странах из-за экономического кризиса прогресс в достижении некоторых целей был обращен вспять. В результате этого развивающиеся страны по-прежнему находятся в особой зависимости от официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой развитыми странами для восстановления прогресса в достижении этих целей. На страны региона ЕЭК приходится 90 процентов от общего чистого объема ОПР, предоставляемой по линии Комитета содействия развитию, и в этой связи приобретает особо важное значение их способность поддерживать на существующем уровне или увеличивать объемы помощи на протяжении ближайших нескольких лет. Показатель соотношения между объемом официальной помощи в целях развития и валовым национальным доходом (ВНД), установленный на уровне 0,36 процента на саммите Группы восьми в Глениглсе и на Всемирном саммите 2005 года, не был достигнут по целому ряду причин, включая, прежде всего, экономический кризис. В 2010 году соотношение между объемом ОПР и ВНД доноров составляло 0,32 процента, т.е. было несколько меньше, чем в 1990 году. В этой связи стоит особо отметить неспособность Европейского союза обеспечить достижение своего целевого показателя соотношения между ОПР и ВНД на уровне 0,51 процента (фактический показатель составил всего лишь 0,46 процента); но при этом восемь стран Европейского союза все же достигли целевого показателя. Несмотря на то что эта амбициозная цель не была достигнута Европейским союзом, его члены по-прежнему выделяют на цели ОПР большую процентную долю ВНД по сравнению с не входящими в него странами (за исключением Норвегии).

52. В регионе ЕЭК прогресс в деле достижения Целей развития тысячелетия был неоднозначным в странах с зарождающейся рыночной экономикой и новых государствах — членах Европейского союза. На фоне значительного экономического спада, связанного с переходом от плановой экономики к рыночной, в 90-х годах XX века отмечалось существенное отставание в достижении многих показателей Целей. Несмотря на достижение существенного прогресса за последнее время, даже до наступления кризиса в начале 2008 года не все страны с зарождающейся рыночной экономикой успешно продвигались в направлении достижения всех показателей Целей развития тысячелетия к 2015 году. Прогресс был подорван в результате значительного замедления роста, обусловленного экономическим кризисом 2007–2012 годов. Достижение Целей представляется наиболее проблематичным в странах СНГ и, прежде всего, в новых государствах — членах Европейского союза, включая страны Юго-Восточной Европы. В целом прогресс в достижении целевых показателей был наименее удовлетворительным в областях здравоохранения и окружающей среды.

53. Многие из целевых показателей не были достигнуты в странах региона ЕЭК главным образом в связи с невозможностью их достижения для конкретных обездоленных групп населения, включая определенные этнические общины и географические субрегионы. Соответственно, прогресс в достижении

этих целей может быть обеспечен благодаря осуществлению более целенаправленных усилий в интересах этих конкретных уязвимых групп населения. Это относится, в частности, к цыганам, проживающим в некоторых из новых государств — членов Европейского союза и странах Юго-Восточной Европы, в которых произошло относительное ухудшение показателей в областях занятости и образования после их перехода к рыночной экономике. Интеграция этой группы населения требует расширения государственной поддержки в областях жилищного строительства, образования и здравоохранения, а также более эффективного осуществления антидискриминационной политики в области трудоустройства. Увеличение масштабов занятости этой группы населения в формальном секторе приведет к росту налоговых поступлений и взносов на социальное обеспечение и, как следствие, к возникновению возможностей для расширения помощи, предоставляемой в основном на основе самофинансирования.

54. В 2010 году объем выбросов углерода увеличился на 5,8 процента в Российской Федерации, 4,1 процента в Соединенных Штатах и 2,2 процента в странах — членах Европейского союза и Канаде; эти значения ниже показателя глобального роста в размере 5,9 процента, который в три раза превышает среднегодовой показатель за период 1990–2010 годов. В число стран региона ЕЭК, в которых в 2010 году объем выбросов превышал мировой уровень, входят Бельгия, Казахстан, Литва, Люксембург, Нидерланды, Туркменистан, Турция, Финляндия и Швеция; в число стран региона ЕЭК, в которых в 2010 году отмечалось сокращение выбросов, входят Азербайджан, Болгария, Греция, Испания, Румыния, Словакия, Чешская Республика и Швейцария. Согласно данным за более длительный период, ежегодный прирост объема выбросов в Северной Америке и высокоразвитых европейских странах начиная с 1990 года составлял значительно меньше 1 процента, в то время как в странах с зарождающейся рыночной экономикой объем выбросов сократился; для сравнения, общемировой объем выбросов ежегодно увеличивался примерно на 2 процента. Страны — члены Европейского союза договорились сократить объем выбросов в 2020 году на 20 процентов по сравнению с уровнем 1990 года.

55. Начиная с 1990 года энергоемкость производства (выраженный в килограммах показатель нефтяного эквивалента на 1 долл. США из объема ВВП) постепенно снижается в большинстве стран региона ЕЭК. В начале 90-х годов XX века энергоемкость в странах с зарождающейся рыночной экономикой была в два раза выше энергоемкости в высокоразвитых европейских странах, но со временем разница мало-помалу сократилась, и в настоящее время это превышение составляет всего 50 процентов.

56. Европейский союз попытался ввести налог на выбросы углерода в применении к воздушным рейсам, начинающимся или заканчивающимся на его территории, в качестве одного из средств ограничения выбросов углерода и повышения объема поступлений. Тем не менее многие не входящие в Европейский союз страны возражали против этой схемы налогообложения и угрожали принять некоторые ответные меры в сфере торговли. Этот случай представляет собой имеющий важное значение пример потенциальных торговых споров, которые могут возникнуть, когда в странах или регионах предпринимаются попытки ограничить выбросы углерода при отсутствии согласованного на глобальном уровне механизма. Кроме того, цены на углеродные квоты на рынке углерода Европейского союза сократились до уровня, составляющего всего

лишь около одной трети от уровня, на котором они были до финансового кризиса.

IX. Региональная интеграция и торговля

57. В конце 2011 года Российская Федерация была принята в ВТО после продолжавшегося 18 лет процесса присоединения; Российская Федерация была самой крупной экономической державой мира, не состоявшей в ВТО (и единственным членом Группы двадцати, не состоявшим в ВТО). Девяти странам с зарождающейся рыночной экономикой еще предстоит вступить в ВТО. Казахстан в предварительном порядке установил сроки присоединения к ВТО до конца 2012 года. В начале 2012 года таможенный союз Беларуси, Казахстана и Российской Федерации продвинулся в направлении создания экономического союза благодаря дальнейшей либерализации потоков капитала. В Боснии и Герцеговине с 1 января 2012 года были снижены на 50 процентов таможенные пошлины на значительное число товаров в рамках временного торгового соглашения с Европейским союзом. В 2011 году завершились переговоры между Европейским союзом и Украиной относительно соглашения об ассоциации и всеобъемлющего углубленного соглашения о свободной торговле, которые, однако, до сих пор не подписаны. Соединенные Штаты и Республика Корея подписали в 2012 году соглашение о свободной торговле.

58. Хотя счет текущих операций стран еврозоны в целом является почти сбалансированным, одни из этих стран имеют крупное положительное сальдо, а другие — крупное отрицательное. Еврозона не имеет эффективного механизма ликвидации этих дисбалансов счета текущих операций в рамках валютного союза, и это является одной из основных проблем, лежащих в основе кризиса суверенной задолженности в еврозоне. В настоящее время домашние хозяйства в регионах с избыточными сбережениями не хотят кредитовать правительства в регионах с недостаточными сбережениями. Согласно прогнозам, в Соединенных Штатах будет сохраняться значительный дефицит по счетам текущих операций. Как ожидается, профицит по счетам текущих операций в богатых энергетическими ресурсами странах с переходной экономикой в 2012 и 2013 годах будет сокращаться.

59. В Восточной Европе и Центральной Азии за последнее время было построено несколько крупных газопроводов, что позволит повысить степень диверсификации как для поставщиков, так и для потребителей. В конце 2011 года был введен в эксплуатацию газопровод «Северный поток», по которому начались поставки газа напрямую из Российской Федерации в Германию, что позволит избежать транзита через страны Восточной Европы, с которыми за последние годы возникали многочисленные споры по вопросам ценообразования. Это самый длинный в мире трубопровод, проходящий по дну моря. В 2015 году планируется завершить строительство трубопровода «Южный поток», который будет проходить по дну Черного моря и позволит поставлять газ из Российской Федерации напрямую в южную часть Европейского союза (в настоящее время уже действует трубопровод «Голубой поток» из Российской Федерации в Турцию). В июне 2011 года трубопровод, соединяющий Центральную Азию и Китай и проходящий из Туркменистана через Узбекистан и Казахстан в Китай, который был открыт в 2009 году, пополнился второй линией, и, как ожидается, он выйдет на проектные мощности к середине 2012 года. В настоящее время об-

суждаются перспективы строительства дополнительных трубопроводов для поставки газа из Каспийского региона в Европу.

60. Для целого ряда стран с зарождающейся рыночной экономикой денежные переводы являются очень важной частью ВНД. Для некоторых из этих стран денежные переводы представляют собой более крупные финансовые поступления по сравнению с потоками частного капитала и иностранной помощью. В 2008 и 2009 годах в большинстве стран с зарождающейся рыночной экономикой наблюдалось сокращение процентной доли поступлений от денежных переводов в общем объеме ВВП, и во многих случаях показатели этой доли не вернулись к своему докризисному уровню, хотя в 2011 и 2012 годах объем денежных переводов возрастал. Согласно официальным данным, в 2010 году доля поступлений от денежных переводов в общем объеме ВВП составляла более 10 процентов в следующих странах: Албания (10,9 процента), Босния и Герцеговина (12,9 процента), Кыргызстан (20,8 процента), Республика Молдова (23,2 процента), Сербия (10,4 процента) и Таджикистан (31 процент). Доля поступлений от денежных переводов в общем объеме ВВП составляет более 5 процентов в Армении, Грузии, Узбекистане и Черногории. Что касается СНГ, то 31 миллиона человек эмигрировали из этого региона для того, чтобы работать в другой стране. В разгар кризиса объем денежных переводов, особенно из Российской Федерации, сократился более чем на 30 процентов (или на 39 процентов от прогнозируемого объема), и это было одной из основных причин распространения кризиса на соседние страны. В Европейском союзе проживают 32,5 миллиона иностранных граждан, объем денежных переводов которых составил в 2010 году 31,2 млн. евро; в 2009 году объем денежных переводов из стран — членов Европейского союза сократился, но к 2010 году он вернулся к уровню 2007 года.