



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
17 May 2012
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят седьмая сессия
Пункт 62 первоначального перечня***
**Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории,
включая Восточный Иерусалим, и арабского
населения на оккупированных сирийских Голанах
над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2012 года
Пункт 11 предварительной повестки дня****
**Экономические и социальные последствия
израильской оккупации для условий
жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской
территории, включая Восточный
Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

В своей резолюции 2011/41 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 66/225 также просила Генерального секретаря представить доклад на ее шестьдесят седьмой сессии. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение указанных резолюций Ассамблеи и Совета.

* A/67/50.

** E/2012/100.



Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах, охватывающий период 30 марта 2011 года — 29 марта 2012 года*

Резюме

Оккупация Израилем палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и осуществление политики и мер, нарушающих ряд положений и норм международного гуманитарного права, имеет негативные социально-экономические последствия для палестинского народа оккупированной территории.

В течение рассматриваемого периода было убито 122 палестинца, включая 12 детей, и 2077 человек, включая 362 детей, были ранены. По состоянию на февраль 2012 года 4411 палестинцев все еще находились в израильских тюрьмах, и поступали сообщения о том, что их права нарушались. В 2011 году израильские власти разрушили более 620 принадлежащих палестинцам зданий — на 42 процента больше, чем в 2010 году. В общей сложности 1100 палестинцев оказались в положении перемещенных лиц, поскольку их дома были разрушены, а еще 140 человек подверглись вынужденному переселению по причине насилия со стороны поселенцев.

На оккупированной палестинской территории в 144 незаконных поселениях и примерно в 100 аванпостах проживает порядка 519 000 израильских поселенцев. В 2011 году по сравнению с предыдущим годом была отмечена активизация строительства поселений, что ставит под угрозу сопряженность палестинской территории. Также, наряду с продолжающимся захватом собственности палестинцев, продолжалось и расширение масштабов насилия, совершаемого поселенцами.

Израиль продолжал строительство стены протяженностью 708 км, 85 процентов которой находится на территории Западного берега. Строительство стены создает изоляцию общин и природных ресурсов, отрезая Восточный Иерусалим от остальной оккупированной палестинской территории.

* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии желает особо отметить существенный вклад в подготовку настоящего доклада Департамента по политическим вопросам, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управления по координации гуманитарных вопросов, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, Управления Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Лиги арабских государств.

Блокада сектора Газа, введенная Израилем после прихода к власти ХАМАС в июне 2007 года, по-прежнему представляла собой коллективную форму наказания гражданского населения.

В течение 2011 года количество различных препятствий, при помощи которых израильтяне ограничивают свободу передвижения палестинцев на территории Западного берега, увеличилось до 520.

Израиль продолжал практику хищнической разработки природных ресурсов оккупированных территорий, ставящей их под угрозу. Кроме того, по причине дискриминации в плане распределения воды по-прежнему в тяжелых условиях находились живущие под оккупацией палестинцы и сирийцы.

По-прежнему неустойчивым является экономический рост на оккупированной палестинской территории, который отражает некоторое оживление экономики после ее глубокого падения за счет в основном видов деятельности, не создающих товары для торговли на внешних рынках. Сохранялся высокий уровень безработицы, и по-прежнему большую тревогу вызывали показатели нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, особенно в Газе.

Израиль продолжал расширение своих поселений на оккупированных сирийских Голанах, в то время как сирийско-арабское население по-прежнему страдало от дискриминации и ограничений на доступ, включая экспроприацию ресурсов для исключительного пользования израильскими поселенцами.

I. Введение

1. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2011/41 и Генеральная Ассамблея в своей резолюции 66/225 выразили озабоченность по поводу тех действий Израиля, оккупирующей державы, на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах, которые представляют собой нарушение международного гуманитарного права. Эта практика приводит к гибели и ранениям людей из числа гражданского населения, включая детей и женщин, которые должны пользоваться защитой в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Совет выразил глубокую озабоченность «участившими случаями насилия со стороны незаконных израильских поселенцев [...] в отношении палестинских мирных жителей [...] и их имущества» в дополнение к своей озабоченности по поводу продолжающегося содержания тысяч палестинцев, включая детей и женщин, в крайне тяжелых условиях. Озабоченность Совета и Ассамблеи также вызывает активное строительство Израилем поселений; строительство стены на оккупированной палестинской территории; хищническая разработка природных ресурсов; рост масштабов уничтожения жилых домов, хозяйственных объектов, сельскохозяйственных угодий и инфраструктуры; лишение прав на проживание палестинцев в оккупированном Восточном Иерусалиме и вокруг него; и продолжающаяся израильская практика закрытия границы и жестких ограничений на движение лиц и товаров, включая блокаду сектора Газа. Совет и Ассамблея в своих соответствующих резолюциях 2011/41 и 66/225 также уделили особое внимание пагубным последствиям израильской практики в отношении природных ресурсов и социальных и экономических условий жизни палестинского народа и арабского населения оккупированных сирийских Голан.

2. Совет и Ассамблея просили Генерального секретаря представить доклады об осуществлении их соответствующих резолюций 2011/41 и 66/225 с анализом практики Израиля, оккупирующей державы, противоречащей этим резолюциям.

II. Оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим

Убитые и раненые

3. В результате непосредственного конфликта в период с 30 марта 2011 года по 29 марта 2012 года 122 палестинца были убиты и 2077 — ранены. Хотя в основном причиной этих человеческих жертв были действия израильских сил безопасности, один человек погиб и 205 были ранены в результате нападений, совершавшихся поселенцами. В числе жертв были и дети — 12 убитых и 362 раненых. За этот же период было убито шесть израильтян, включая двух детей, а 66 человек, также включая двух детей, получили ранения¹.

¹ Информация, представленная Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата из его базы данных «Защита гражданских лиц: человеческие жертвы», см. www.ochaopt.org/poc.aspx?id=1010002.

4. Примерно две трети от общего числа человеческих жертв среди палестинцев на Западном берегу были результатом насильственных действий со стороны поселенцев или действий, связанных со строительством поселений, включая жертвы в результате стычек во время проведения демонстраций протеста против совершаемых поселенцами нападений, захвата земли и ограничений доступа в целях защиты поселений и дальнейшего увеличения их числа². Согласно израильскому военному приказу № 101 (1967) израильские власти расценивают шествия и демонстрации на оккупированной территории, для проведения которых не было получено разрешения израильского военного командующего, как незаконные собрания, даже если они не носят насильственного характера, и по большей части людей разгоняют с применением силы³.

5. В секторе Газа человеческие жертвы среди палестинцев в основном были результатом израильских воздушных ударов, военных вторжений и внесудебных казней. В числе убитых был 21 палестинец, включая семь детей и двух женщин, которых застрелили в районах с ограниченным доступом на территории Сектора².

Аресты и задержания

6. В течение 2011 года израильские силы произвели приблизительно 4200 операций по обыску и аресту на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в ходе которых они арестовали более 3150 палестинцев². По состоянию на февраль 2012 года 4411 палестинцев все еще находились в израильских тюрьмах, включая 183 подростка⁴.

7. Административные задержания санкционируются военными командирами, и задержанные содержатся под стражей без суда и предъявления обвинения по шесть месяцев, и этот срок может продлеваться неограниченное количество раз. Хотя задержанные могут подавать протест на задержание в военный суд, их адвокаты не имеют доступа к информации, на основании которой было произведено задержание⁵. По состоянию на февраль 2012 года в израильских тюрьмах находилось 320 задержанных в административном порядке палестинцев⁶.

8. Кроме того, израильская политика перевода заключенных-палестинцев на израильскую территорию противоречит обязательствам Израиля как оккупирующей державы в соответствии со статьей 76 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года⁷ (четвертой Женевской конвенции). Осуществление этой политики создает колоссальные трудности не только для заключенных, но также для членов семей, которые практически не имеют прав на посещение, а те права, которые формально яв-

² Информация, представленная Управлением по координации гуманитарных вопросов, 2012 год.

³ Ассоциация за гражданские права в Израиле, «Положение в области прав человека в Израиле и на ОПП», декабрь 2011 года, стр. 50, см. www.acti.org.il.

⁴ Данные с сайта «Бетцедем», см. www.btselem.org/statistics/minors_in_custody и www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners.

⁵ «Положение в области прав человека в Израиле и на ОПП», стр. 14–15.

⁶ См. www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners

⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

ляются доступными, по своей сути фактически неосуществимы из-за созданной Израилем громоздкой системы согласования и разрешения, о чем сообщал Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года (см. A/66/358, пункт 18).

9. Находящиеся под израильским арестом палестинские дети также продолжают «систематически подвергаться негуманному обращению в период ареста, перевозки и допросов», включая физическое насилие и словесные оскорбления, запугивание и помещение в одиночную камеру, что, в некоторых случаях, может рассматриваться как пытка⁸.

10. На палестинских детей, в отличие от детей-израильтян, распространяется действие израильского военного закона, который предусматривает для подростков значительно меньший объем защиты, чем израильское уголовное право (см. A/66/358, пункт 35). В среднем на протяжении 2011 года в израильских тюрьмах содержалось 192 палестинских ребенка⁹. В период с 2000 года израильские власти задержали и отдали под суд примерно 7500 палестинских детей¹⁰. По оценкам, в 99,74 процента всех судебных дел в отношении подростков на Западном берегу выносился обвинительный приговор, а в 98 процентах от общего числа дел дети приговаривались к лишению свободы. Для сравнения — в отношении израильских детей предусматривающие лишение свободы приговоры выносились лишь примерно в 6,5 процента дел¹¹.

Принимаемые Израилем меры административного и законодательного характера

11. Проблема насилия израильских гражданских лиц в отношении палестинцев еще более усугубляется наличием двойной правовой системы, а именно — гражданские суды для израильских граждан и обеспечивающая значительно меньшую степень защиты система военного правосудия для палестинцев¹². Для многих палестинцев процесс подачи жалобы против поселенцев или израильских военных зачастую является сложным и громоздким. Многие люди от него воздерживаются.

12. Израиль использует модель освоения земель, которая приводит к изоляции палестинских и бедуинских общин, является дискриминационной по отношению к ним и вынуждает их переезжать¹³. Режим зонного регулирования и

⁸ Более подробную информацию см. в “Defence for Children International — Palestine Section”, «Их собственными словами: доклад о положении палестинских детей, содержащихся под арестом в израильской военной судебной системе» (январь 2012 года), стр. 3.

⁹ Там же, стр. 7.

¹⁰ Там же, стр. 4.

¹¹ Там же, стр. 5.

¹² Информация, представленная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), 2012 год.

¹³ Информация, представленная Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также права на недискриминацию в этом контексте по итогам ее поездки в Израиль и на оккупированную палестинскую территорию. Размещена на сайте www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11815&LangID=E.

планирования, установленный Израилем в зоне С¹⁴ и в Восточном Иерусалиме, ограничивает возможности для роста и развития палестинцев, создавая в то же время льготные условия для израильских поселений. Этот режим включает утверждение генеральных планов и предоставление основной инфраструктуры, участие в процессе планирования и распределение земельных и водных ресурсов².

13. Вышеупомянутые ограничения препятствуют проведению палестинцами социально-экономической деятельности на 70 процентах территории зоны С¹⁵. В оккупированном Восточном Иерусалиме 35 процентов городской земли было конфисковано для строительства израильских поселений, а 22 процента — отнесено к зоне зеленых насаждений и инфраструктуры общественного пользования, в то время как для строительства палестинцам выделено лишь 13 процентов от всей аннексированной площади, что является недостаточным для естественного роста населения палестинцев¹⁶.

Уничтожение и конфискация имущества

14. В соответствии со статьей 53 четвертой Женевской конвенции запрещается уничтожение имущества, «являющегося индивидуальной или коллективной собственностью частных лиц или Государства, общин, либо общественных или кооперативных организаций».

15. В общей сложности в 2011 году израильские власти разрушили более 620 принадлежащих палестинцам строений, что на 42 процента больше по сравнению с 2010 годом. Сюда входили 222 дома, 170 приютов для животных, 43 цистерны или открытые емкости для сбора дождевой воды, 2 классные комнаты и 2 мечети. От этих разрушений пострадало примерно 4200 человек².

16. Приведенные выше цифры следует приплюсовать к примерно 24 800 принадлежащих палестинцам строений, которые были разрушены на оккупированной палестинской территории в период с 1967 по 2010 годы¹⁷. По данным израильских властей, в 2011 году разрушению подвергались сооружения, не имеющие израильских разрешений на строительство. Следует отметить, что палестинским жителям крайне сложно получать такие разрешения. Более 60 процентов разрушенных в 2011 году принадлежащих палестинцам сооружений были расположены в районах, отведенных израильскими властями под поселения².

17. В оккупированном Восточном Иерусалиме не менее 32 процентов от общего числа принадлежащих палестинцам домов не имеют разрешений на строительство, которые сложно получить, в силу чего по меньшей мере

¹⁴ Зона С, которая включает большую часть Западного берега, находится под полным контролем израильских военных сил, даже и в отношении гражданских дел.

¹⁵ Международная организация труда. «Положение рабочих оккупированных арабских территорий» (2011 год), стр. 3, см. www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_155419.pdf.

¹⁶ Управление по координации гуманитарных вопросов, «Восточный Иерусалим: основные гуманитарные проблемы» (декабрь 2011 года), стр. 2, см. www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_Jerusalem_FactSheet_December_2011_english.pdf.

¹⁷ Информация, сообщенная Израильским комитетом против разрушения домов, см. www.icahd.org/?page_id=5508.

86 500 жителей подвергаются опасности выселения, особенно поскольку количество еще не исполненных распоряжений о сносе палестинских домов, по оценкам, доходит до 20 000¹⁸.

18. В Восточном Иерусалиме израильские власти разрушили гостиницу «Шеперд отель», которая являлась историческим памятником палестинской культуры в этом городе, с тем чтобы построить на этом месте новые дома для поселенцев¹⁹.

19. Палестинская администрация сообщила, что израильские власти в течение 2011 года конфисковали на Западном берегу приблизительно 896 000 кв. м сельскохозяйственных угодий¹⁹.

Перемещение и выселение

20. Статья 49 четвертой Женевской конвенции запрещает угон гражданских лиц из оккупированной территории, за исключением тех случаев, если этого требуют безопасность населения или особо веские соображения военного характера.

21. В 2011 году в результате сноса домов на Западном берегу было насильственно переселено почти 1100 палестинцев, причем больше половины из них составляли дети. Эта цифра в два раза выше соответствующего показателя 2010 года. Кроме того, 140 палестинцев были насильственно переселены в 2011 году в результате актов насилия со стороны израильских поселенцев².

22. За время, прошедшее с 2000 года, ухудшились условия жизни 155 скотоводческих общин, остающихся в зоне С, причем половина их населения была выселена с пастбищных угодий Западного берега, лишившись своих стад, и насильственно переселена в небольшие города и деревни, утратив тем самым возможность для кочевой жизни. Это отчасти стало результатом проводимой Израилем политики систематического уничтожения инфраструктуры водоснабжения с применением цистерн, играющей существенно важную роль для сохранения кочевого и сельскохозяйственного уклада жизни бедуинов (см. A/66/358, пункт 42). Если бы израильские власти выполнили свои обнародованные планы по переселению, то в 2012 году также могли бы быть насильственно переселены до 2300 бедуинов, проживающих в окрестностях Иерусалима, большинство из которых составляют беженцы. По мере продолжения строительства поселений опасности дальнейших сносов подвергаются также и сельские общины в долине реки Иордан²⁰.

23. Палестинцы, которые физически проживали в оккупированном Восточном Иерусалиме на момент его оккупации в 1967 году, были признаны постоянными жителями. По израильскому закону постоянными жителями считаются иностранные граждане, желающие проживать в Израиле, однако не иммигрировавшие в эту страну на основании Закона о возвращении. Таким образом,

¹⁸ Информация, сообщенная Израильским комитетом против разрушения домов, см. www.icahd.org/?page_id=5374.

¹⁹ Информация, представленная Палестинской администрацией, 2012 год.

²⁰ Информация, представленная организацией «Международная амнистия», см. www.amnesty.org/en/news/record-number-palestinians-displaced-demolitions-quartet-continues-talk-2011-12-13.

Израиль рассматривает палестинских жителей Восточного Иерусалима как иммигрантов (см. A/66/356, пункт 34)²¹. Проживающие в Восточном Иерусалиме палестинцы могут терять и теряют свой статус постоянных жителей в случае проживания на протяжении семи лет за пределами Израиля или оккупированного Восточного Иерусалима или в случае получения постоянного вида на жительство или гражданства в другой стране. Отсутствие «лояльности Государству Израиль» может использоваться и используется в качестве предлога для лишения проживающих в Восточном Иерусалиме палестинцев вида на жительство. Такие действия запрещаются Положением, содержащимся в Приложении к Гаагской конвенции IV 1907 года²², и могут создавать для многих палестинских жителей Восточного Иерусалима потенциальную опасность аннулирования их статуса постоянного жителя в результате осуществления ими своего права на свободу убеждений и их свободное выражение (см. A/66/356, пункты 35–37).

24. Кроме того, Верховный суд в январе 2012 года подтвердил конституционность Закона о гражданстве и о въезде в Израиль. Этот закон запрещает воссоединение семей израильтян, состоящих в браке с палестинцами с Западного берега и из Газы. В особой степени этот закон затрагивает проживающих в Иерусалиме палестинцев, вступающих в брак с супругами из других районов оккупированной территории. В силу этого такие палестинские семьи вынуждены уезжать в другие страны, жить совместно нелегально или проживать порознь. Указанный закон является нарушением положений об абсолютном запрещении дискриминации, содержащихся в международно-правовых нормах в области прав человека, в частности в нескольких договорах, которые ратифицировал и обязан соблюдать Израиль, включая Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации²³, Международный пакт о гражданских и политических правах²⁴, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах²⁴ и Конвенцию о правах ребенка²⁵, как об этом напоминала Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу²⁶.

25. В период с 1967 по конец декабря 2011 года израильские власти аннулировали примерно 14 000 имевшихся у палестинцев разрешений на проживание в Иерусалиме²⁷.

26. Кроме того, по-прежнему сложно получить вид на жительство, особенно в случаях воссоединения семьи, когда жители Восточного Иерусалима состоят в браке с палестинцами из других частей Западного берега или Газы и хотят жить вместе в Восточном Иерусалиме. С 2003 года мораторий на воссоедине-

²¹ Основу этой политики образует рассматривавшееся в Высоком суде дело *Мубарака Ауада*, по которому было вынесено решение о том, что статус палестинских жителей должен регулироваться в соответствии с Законом о въезде в Израиль (5712-1952), который является иммиграционным законом.

²² См. Carnegie Endowment for International Peace, *The Hague Conventions and Declarations of 1899 and 1907* (New York, Oxford University Press, 1915).

²³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 660, No. 9464.

²⁴ См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

²⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

²⁶ Информация, представленная Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, 2012 год.

²⁷ «Восточный Иерусалим: основные гуманитарные проблемы», стр. 1.

ние семей создает серьезные препятствия для браков лиц «с разным статусом проживания». Регистрация детей, родившихся у таких пар, как постоянных жителей Восточного Иерусалима по-прежнему является длительным и сложным процессом (см. A/66/356, пункт 38).

27. Деятельность по строительству поселений, которая порой приводит к выселению палестинцев из их домов, как и прежде создает опасность для жителей Восточного Иерусалима, подвергая их риску насильственного переселения. Эта проблема в особой степени затрагивает Старый город Иерусалима и Силван, а также 500 человек в квартале Шейх-Джарра²⁷.

Строительство поселений и акты насилия со стороны поселенцев

28. В соответствии с резолюцией 446 (1979) Совета Безопасности строительство израильских поселений не имеет законной силы и является серьезным препятствием для достижения мира. Незаконность израильских поселений на оккупированной палестинской территории основывается на положениях статьи 49 четвертой Женевской конвенции, в которой предусмотрено, что «Оккупирующая Держава не сможет депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию». Поселения также рассматриваются как часть «новых территорий, откуда выселяются их традиционные жители... и контроля над палестинской территорией»¹³.

29. Примерно 519 000 израильских поселенцев проживают в 144 незаконных поселениях²⁸ и в 100 аванпостах в различных районах оккупированной палестинской территории. Аванпосты — это, как правило, поселения меньшего размера, которые часто одобряются и поддерживаются правительством, порой в нарушение постановлений израильских судов, хотя в соответствии с израильскими законами являются нелегальными²⁹.

30. Примерно 40 процентов площади Западного берега было конфисковано израильскими властями для размещения своего гражданского населения на оккупированной палестинской территории в нарушение норм международного гуманитарного права³⁰.

31. Кроме того, палестинское население по-прежнему страдает от институционализированной дискриминации между палестинскими жителями и израильскими поселенцами, которая выражается в преобладании интересов поселенцев над интересами палестинцев. Этот режим характеризуется, помимо прочего, двумя отдельными судебными системами — одна для палестинцев, а другая для израильских поселенцев³¹. Кроме того, израильские поселенцы имеют льготы, предоставляемые им израильским правительством в качестве стимула

²⁸ Центральное статистическое бюро Палестины, пресс-релиз от 3 августа 2011 года, см. www.pcbs.gov.ps/Portals/_pcbs/PressRelease/Sett_E2011.pdf.

²⁹ Информация с веб-сайта «Бетцелем», см. www.btselem.org/settlements/statistics.

³⁰ Управление по координации гуманитарных вопросов, фактологический бюллетень «Как происходит выселение: гуманитарные последствия захвата израильскими поселенцами палестинских источников воды», март 2012 года, стр. 4, см. www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_springs_report_march_2012_english.pdf.

³¹ *Положение в области прав человека в Израиле и на ОИПТ*, стр. 12.

для поощрения миграции в нелегальные поселения. К числу таких стимулов относятся финансовые льготы, низкая стоимость жилья и высокий уровень жизни³².

Строительство поселений

32. 2011 год был отмечен активизацией строительства поселений с увеличением числа новых строителей по сравнению с 2010 годом на 20 процентов. Некоторое количество единиц жилья в запланированных поселениях расположены в районах, имеющих важнейшее значение для сопряженности палестинской территории³³.

33. Кроме того, в течение 2011 года израильский кабинет объявил о намерении официально легализовать 11 аванпостов с проживающими в них 2300 поселенцами, с тем чтобы они стали полностью признанными поселениями, а также легализовать сотни единиц жилья нелегальной застройки в существующих поселениях³³.

34. В течение 2011 года в оккупированном Восточном Иерусалиме было одобрено строительство 4000 новых единиц жилья поселенцев. Этот показатель является самым высоким за период, по меньшей мере, с 2006 года²⁰. Израильское правительство также приступило к строительству 55 новых единиц жилья в поселениях в трех районах, расположенных в самом центре палестинских кварталов Иерусалима³³.

35. Палестинская администрация сообщила, что за последние три года израильские власти увеличили число поселений на оккупированной территории, построив 28 000 новых единиц жилья, в которых разместились приблизительно 103 000 поселенцев³⁴.

Насилие со стороны поселенцев

36. Неспособность израильских властей обеспечить законность в случаях совершения поселенцами актов насилия и захвата собственности палестинцев по-прежнему способствует сохранению условий безнаказанности на оккупированном Западном берегу, поощряя еще большее насилие². Такие действия являются также продолжающимся нарушением самого главного обязательства по международному гуманитарному праву в отношении защиты гражданского населения в условиях оккупации и обеспечения особой защиты детей, как об этом конкретно говорится в статье 77 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, а также в силу Дополнительного протокола, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) (см. также A/66/358, пункт 27)³⁵.

37. В 2011 году было зафиксировано увеличение на 30 процентов числа совершаемых поселенцами нападений на палестинцев с нанесением телесных

³² Израиль определяет большую часть поселений на Западном берегу в качестве приоритетных районов. См. «Бетцелем», www.btselem.org/settlements/migration.

³³ Информация, зафиксированная организацией «Мир сейчас», см. reasepow.org.il/eng/2011Summary.

³⁴ Организация освобождения Палестины, Департамент по проведению переговоров, Доклад о действиях Израиля в 2011 году (январь 2012 года), стр. 3.

³⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1125, No. 17512.

повреждений или причинением ущерба их имуществу, по сравнению с 2010 годом². Соответствующая цифра за 2011 год более чем на 165 процентов превосходит показатель, зарегистрированный в 2009 году. Примерно 10 000 принадлежащих палестинцам деревьев, в основном оливковые деревья, были повреждены или выкорчеваны израильскими поселенцами, что причинило серьезный ущерб средствам к существованию сотен палестинских семей¹².

38. В период с февраля 2011 по февраль 2012 года израильские поселенцы повредили или сожгли семь мечетей и одну церковь³⁶.

39. Еще одним следствием подобных деяний являются частые притеснения со стороны поселенцев в отношении палестинских детей по дороге в школу, что, согласно сообщениям, мешает многим детям и членам их семей посещать школу, а это в свою очередь представляет собой посягательство на их право на образование (см. A/66/358, пункт 27).

40. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека зафиксировало несколько случаев, когда, как представляется, израильская армия оказывала непосредственную поддержку поселенцам, которые совершали нападения на палестинские общины. Израильские военнослужащие пытались разгонять палестинцев или вытеснять их с их земли, а не защищали их и их имущество от израильских поселенцев¹².

Стена

41. Вопреки консультативному заключению Международного Суда, Израиль продолжает строительство на Западном берегу стены протяженностью 708 км, которая более чем в два раза превосходит 320-километровую линию перемирия 1949 года («Зеленая линия») между Западным берегом и Израилем и почти на 85 процентов проходит по территории Западного берега и Восточного Иерусалима. К концу 2011 года было завершено строительство 61,8 процента стены, еще 8,2 процента находились в стадии строительства, а еще 30 процентов строительства было запланировано, но еще не выполнено².

42. После завершения строительства эта стена изолирует примерно 11,9 процента территории Западного берега и 27 500 палестинцев в «стыковой зоне»³⁷, что непосредственно затронет еще 247 800 человек³⁸. Кроме того, строительство стены изолирует Восточный Иерусалим и проживающих в нем 270 000 палестинцев от остальной части оккупированной палестинской территории и физически отделит приблизительно 55 000 жителей мухафазы Восточного Иерусалима от ее городского центра²⁷.

43. В настоящее время на закрытой территории между стеной и «Зеленой линией» проживают приблизительно 6500 палестинцев².

³⁶ См. ежемесячные доклады Палестинской группы по контролю (Организация освобождения Палестины, Департамент по вопросам переговоров). См. www.nad-plo.org/monthlyreports.php.

³⁷ «Стыковой зоной» является район Западного берега, расположенный между стеной и «Зеленой линией» и полностью изолированный от остальной части Западного берега.

³⁸ Информация от «Бетцелем», см. www.btselem.org/separation_barrier/statistics.

44. Для палестинцев доступ к землям «стыковой зоны» предоставляется через 66 предназначенных для этого ворот в стене, большая часть которых открыта лишь в сезон сбора оливок и, как правило, лишь на ограниченный период времени в течение дня. Такой доступ также требует получения от израильских властей соответствующего разрешения. Для обращения за разрешением или для его продления заявители должны отвечать соответствующим требованиям израильских служб безопасности и представить также документы, подтверждающие «связь с этими землями»². В апреле 2011 года Верховный суд Израиля отклонил ходатайства, представленные израильскими организациями против такого режима, предусматривающего выдачу разрешений³⁹.

Ограничения в отношении передвижения и политика блокады

Блокада сектора Газа

45. Введенная Израилем блокада сектора Газа по-прежнему представляет собой коллективное наказание гражданского населения в нарушение международно-правовых обязательств Израиля (см. A/66/370, пункт 12), что особенно ущемляет интересы уязвимых групп и агентств по оказанию им помощи⁴⁰.

46. В июне 2010 года Израиль перешел от использования «позитивного» списка товаров, разрешенных к ввозу в Газу, к «негативному» списку товаров, ввоз которых запрещен. Израильские власти выпустили перечень предметов «двойного назначения», имеющих ограничения на импорт, который все еще сохраняет свою силу. В этот перечень включены предметы, которые ни по израильским законам, ни по каким-либо другим международным стандартам не считаются допускающими двойное использование. В нем также отсутствуют конкретные описания, и поэтому он является всеохватным, включая большинство строительных материалов и оборудование для проектов в области водоснабжения и санитарии. Поэтому, хотя через официальные каналы размер импорта в сектор Газа и возрос, этот показатель все еще составляет менее 40 процентов от уровня до 2007 года².

47. В период 2010–2011 годов снизился объем импорта в сектор Газа сырьевых сельскохозяйственных материалов и кормов для скота, свидетельствуя о том, что принятое в июне 2010 года политическое решение ослабить ограничения в отношении торговли не вызвало повышения доступности в секторе Газа сельскохозяйственных вводимых ресурсов⁴¹.

48. Обрабатывающие компании частного сектора, по которым в июне 2011 года проводилось обследование, сообщили, что в Газе 21 процент сырьевых материалов, необходимых для производства, вообще отсутствуют².

49. В силу необходимости получения специальных разрешений на импорт материалов образовывались существенные задержки в осуществлении основных проектов, ориентированных на удовлетворение гуманитарных потребностей. Этот фактор, а также задержки с получением от Израиля разрешений на

³⁹ «Положение в области прав человека в Израиле и на ОПП», стр. 36.

⁴⁰ Информация, представленная Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, 2012 год.

⁴¹ Информация, представленная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, 2012 год.

осуществление инфраструктурных проектов, вызвали еще большее усиление спада в ключевых областях, в которых осуществлялись важнейшие международные проекты — жилищное строительство, водоснабжение и санитария. Со временем средства, объявленные донорами для конкретных проектов, могут в будущем оказаться недоступными².

50. По состоянию на конец сезонов 2010 и 2011 годов общий объем в денежном выражении экспорта в Европу урожая гвоздик и клубники не превысил 25 процентов от доблокадных уровней, а объем экспорта овощей составил от этих уровней 0,4 процента⁴¹.

«Районы ограниченного доступа» в секторе Газа

51. Помимо блокады, Израиль создает в секторе Газа и вдоль его побережья сухопутные и морские «районы ограниченного доступа». В результате этой меры палестинцы либо полностью, либо частично лишились доступа к 35 процентам сельскохозяйственных земель Газы и 85 процентам ее морской территории⁴².

52. В 2011 году был зафиксирован самый низкий за последние 12 лет показатель улова рыбы. Кроме того, рыбаки подвергаются опасности различных форм насилия в море, включая обстрел лодок боевыми патронами и произвольное задержание. В 2011 году было зафиксировано 72 случая нападения на рыбаков².

Свобода передвижения на Западном берегу

53. По состоянию на конец 2011 года насчитывалось приблизительно 520 различных препятствий, ограничивающих передвижение палестинцев по Западному берегу — на 4 процента больше соответствующего показателя по состоянию на конец 2010 года. К их числу относились имеющие постоянный или временный персонал (привлекаемый на специальной основе) контрольно-пропускные пункты, а также не имеющие персонала физические препятствия, включая дорожные заграждения, земляные насыпи, проездные дорожные ворота, шлагбаумы и рвы².

54. Режим ограничений часто бывает связан с наличием израильских поселений, обеспечивая территорию для их расширения или улучшая сообщение между поселениями и самим Израилем. Такой режим, как и прежде, ограничивает для палестинского населения доступ к средствам существования и основным услугам. Из-за ограничений на передвижение в целом 200 000 человек из 70 деревень вынуждены пользоваться объездными дорогами при поездках из одной деревни в другую, а при поездке в ближайший город пользоваться дорогой, которая в пять раз длиннее, чем самая короткая. На сегодняшний день в 9 из 10 главных городов мухафаз один или более традиционных въездов остаются заблокированными. Также ограниченным отдельными въездами по-прежнему является доступ к главным транспортным артериям, соединяющим деревни с городами².

⁴² «Районы с ограниченным доступом в секторе Газа: обновленная информация за период января-декабря 2011 года», стр. 1, см. <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ARA%20Update%202011.pdf>.

55. Старый город Хеврона отделен от остальной части города 122 различными препятствиями, и передвижение палестинцев на машинах, а в некоторых случаях и пешком, по некоторым улицам по-прежнему запрещено. В июне 2011 года израильский Верховный суд⁴³ одобрил ограничения на поездки, существующие уже более 10 лет, которые запрещают палестинцам передвигаться по центру Хеврона, что фактически означает право пользования этим районом исключительно для израильтян⁴³.

56. Долина реки Иордан и район Мертвого моря занимают примерно 30 процентов от всей территории Западного берега, и на этой площади проживает почти 60 000 палестинцев. Восемьдесят семь процентов всей территории относится к зоне С, которая практически вся предназначена для использования израильскими военными или для строительства поселений. Еще 7 процентов территории, которая ранее относилась к зоне В, получили статус природного заповедника. Доступ палестинцев в этот район и возможность выезда из него жестко ограничиваются израильскими контрольно-пропускными пунктами. Эти ограничения наносят колоссальный ущерб проживающим на этой территории палестинцам, которые находятся в полной зависимости от услуг, доступных лишь за пределами долины реки Иордан, включая больницы и большую часть учебных заведений. Ограничения на передвижение также действуют в отношении машин скорой помощи, которым не разрешено проезжать на территорию долины реки Иордан⁴⁴.

57. В течение 2011 года израильские власти не позволили совершить поездку в Иорданию через контрольно-пропускной пункт Аль-Карама 4000 палестинцам, приводя соображения безопасности и не представляя никакой дополнительной информации, о чем сообщила организация «Евро-Средиземноморский центр по наблюдению за соблюдением прав человека».

Доступ в оккупированный Восточный Иерусалим

58. Палестинцы, имеющие удостоверение личности жителей Западного берега, по-прежнему должны получать для поездок в оккупированный Восточный Иерусалим специальные разрешения на въезд. По причине большого скопления людей и многочисленных проверок и процедур обеспечения безопасности в четырех выделенных для этой цели контрольно-пропускных пунктах, въезд в оккупированный Восточный Иерусалим превратился в длительный и сложный процесс. В особой степени ограничения на доступ в оккупированный Восточный Иерусалим сказались на доступности для палестинцев расположенных в городе больниц, а также нанесли ущерб правам мусульман и христиан, желающих посетить святыне места Иерусалима².

59. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) сообщило об имевших место в 2011 году в общей сложности 280 связанных с доступом инцидентах, которые затрагивали персонал Агентства — учителей, врачей и медсестер, социальных и гуманитарных работников и канцелярских сотрудников, работающих на местах. Эти инциденты включали требования о досмотре въезжающих в оккупированный Восточный Иерусалим автомобилей Организации

⁴³ «Положение в области прав человека в Израиле и на ОПТ», стр. 34–35.

⁴⁴ «Бетцелем», «Выселение и эксплуатация: политика Израиля в долине реки Иордан и в северной части района Мертвого моря», май 2011 года, стр. 29.

Объединенных Наций в нарушение Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций⁴⁵, в число участников которой входит и Израиль. Кроме того, еще более усилилось ограничение доступа в районы «стыковой зоны» для передвижных медицинских пунктов, групп по оказанию продовольственной помощи, по предоставлению психиатрических услуг и по проведению социальной работы, и большая часть персонала Агентства не имела возможностей доступа к общинам, проживающим в «стыковой зоне»⁴⁰.

Эксплуатация и истощение палестинских природных ресурсов и создание угрозы для них

60. Проводимая Израилем политика в отношении природных ресурсов оккупированной палестинской территории является нарушением Гаагского положения 1907 года и четвертой Женевской конвенции 1949 года, в которых предусмотрено, что оккупирующая держава обязана сохранять природные ресурсы оккупированной страны и удовлетворять за счет этих ресурсов потребности ее граждан.

61. Палестинцы живут в условиях значительной нехватки воды. Дефицит воды образует серьезную проблему, с которой сталкивается большинство районов Западного берега и сектора Газа — и не только по причине климатических условий, но и из-за введенных Израилем ограничений на доступ. Количество выделяемой палестинцам воды составляет 83 кубических метра на человека в год, по сравнению с 333 кубическими метрами на человека в год для израильтян. Другими словами, на каждого палестинца приходится лишь четверть от того объема воды, который выделяется на каждого израильтянина⁴⁶.

62. С 1967 года палестинцам запрещено бурить на оккупированной территории новые водяные скважины, а в отношении существующих установлены квоты. Объем выделяемой палестинцам воды, несмотря на рост численности населения, сохраняется на уровнях 1967 года. Израиль использует 73 процента водных ресурсов Западного берега, отводя еще 10 процентов своим поселениям, а остающиеся 17 процентов — продавая палестинцам⁴⁶.

63. Долина реки Иордан считается одним из богатейших источников водных ресурсов на всем Западном берегу. Израиль осуществляет контроль над большей частью источников воды в этом районе и предоставляет большую часть водных ресурсов в пользование исключительно израильским поселенцам⁴⁷.

64. Тридцать водных источников на Западном берегу полностью переданы израильским поселенцам, а 26 остальных находятся под угрозой захвата поселенцами, которые совершают регулярные «выезды» и патрулирование. По меньшей мере 84 процента от общего числа источников, на которые распространяется деятельность поселенцев, расположены на земле, которую Израиль-

⁴⁵ Резолюция 22А (I).

⁴⁶ Информация, представленная Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, 2012 год.

⁴⁷ «Выселение и эксплуатация: политика Израиля в долине реки Иордан и в северной части района Мертвого моря», стр. 19.

ская гражданская администрация признает находящейся в частной собственности палестинцев⁴⁸.

65. Сточные воды израильских поселений собираются и сливаются в соседние палестинские долины без какой бы то ни было обработки, что негативно влияет на качество воды на Западном берегу. Кроме того, в результате строительства стены в районе «стыковой зоны» было изолировано 58 различных источников воды. По этой причине многие фермерские семьи и общины лишились средств к существованию и возможности обрабатывать свои земли. Другим негативным последствием является вызванное строительством стены нарушение функционирования природных дренажных систем. В периоды обильных дождей происходят наводнения и причиняется значительный ущерб окружающей среде и сельскому хозяйству⁴⁶.

66. Кроме того, для освобождения места под строительство стены Израиль выкорчевал более 100 000 деревьев и разрушил 36 000 метров ирригационных каналов, причинив тем самым вред плодородным сельскохозяйственным землям Западного берега площадью 170 квадратных километров, или 10 процентов от их общей территории⁴⁶.

67. 26 декабря 2011 года Высокий суд Израиля вынес постановление, предоставляющее израильским государственным и частным компаниям право продолжать разработку карьеров на Западном берегу. Такая практика была начата в середине 70-х годов, и в настоящее время на Западном берегу насчитывается 10 принадлежащих израильтянам карьеров, 8 из которых являются действующими и на которых добывается примерно 12 млн. тонн горнорудного материала в год, 94 процента которого вывозится в Израиль⁴⁹.

68. Израильские компании продолжают создавать и использовать на оккупированной территории промышленные зоны, особенно с учетом предоставления израильским правительством налоговых послаблений за такую деятельность, и на оккупированной палестинской территории в настоящее время насчитывается более 18 израильских промышленных зон и 160 промышленных объектов. Само израильское правительство создало на Западном берегу по меньшей мере семь промышленных зон, расположенных в основном в холмистой местности, что часто приводит к сливу промышленных сточных вод на прилегающие земли палестинцев. Твердые промышленные отходы в результате деятельности предприятий часто собираются и захороняются в районах, прилегающих к палестинским деревням. Такие отходы могут причинять ущерб сельскохозяйственным культурам и садам, а также вызывать загрязнение почв и, возможно, негативно сказываться на состоянии грунтовых вод⁴⁶.

69. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде выражает озабоченность в связи с тем, что Израиль осуществляет незаконный вывоз на Западный берег опасных и токсичных отходов, образующихся на территории Израиля, нарушая тем самым положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой и удалением опасных отходов⁵⁰.

⁴⁸ «Как происходит выселение: гуманитарные последствия захвата израильскими поселенцами палестинских водных источников», стр. 2.

⁴⁹ «Бетцелем», «Высокий суд санкционирует грабительские действия Израиля на карьерах Западного берега», 16 января 2012 года, см. www.btselem.org/printpdf/127713.

⁵⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1673, No. 28911.

70. В секторе Газа население в основном пользуется грунтовыми колодцами, в воду которых поступает все большее количество морской воды, что является следствием чрезмерного забора Израилем грунтовых вод в период 1967–2005 годов. В результате этого Газа переживает острый кризис воды, и поступают предупреждения о том, что через 15 лет питьевой воды в Газе больше не будет⁴⁶.

71. По этой причине фермеры сектора Газа вынуждены использовать для полива соленую и загрязненную воду из сельскохозяйственных скважин, что существенно сказывается на сельскохозяйственном производстве и на качестве сельскохозяйственной продукции, уменьшая их экспортный потенциал и создавая угрозу здоровью по причине вызванного этим ухудшения качества продуктов питания⁴¹.

Социально-экономические условия на оккупированной палестинской территории

Экономическая ситуация

72. Экономический рост на оккупированной палестинской территории по-прежнему является неустойчивым и отражает общее состояние экономики, возрождающейся после глубокого падения, в основном за счет сектора не имеющих коммерческого сбыта товаров, особенно — экономики сектора Газа. Такое положение подчеркивает важность донорской помощи для поддержки палестинской экономики, а не частного сектора, который по-прежнему страдает от введенных Израилем ограничений на доступ к природным ресурсам и рынкам. Сохраняется высокая безработица, а уровни нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, особенно в Газе, по-прежнему вызывают тревогу⁵¹.

73. В первой половине 2011 года ВВП на оккупированной палестинской территории увеличился на 10 процентов, однако такой высокий показатель объяснялся исключительно высокими темпами роста в Газе — 28 процентов, — который вызван главным образом возобновлением строительных работ после ослабления в 2010 году израильской блокады и ростом поставок материалов через туннели. На Западном берегу в этот же период рост составлял лишь 4 процента, по сравнению с 8 процентами в 2010 году. В период четвертого квартала 2010 — первого квартала 2011 годов объем производства на Западном берегу фактически снизился почти на 5 процентов⁵². Такое замедление было вызвано продолжающимися мерами бюджетной экономии, уменьшением размера помощи и возникшим из-за этого кризиса наличных средств, а также ограничениями, которые в 2011 году продолжал использовать Израиль.

74. Перспективы в отношении долгосрочного развития по-прежнему являются неутешительными. Вводимые Израилем ограничения не только вызывают рост цен на самые основные товары, такие как овощи, фрукты и сахар, но так-

⁵¹ Всемирный банк, «Сохранение достижений в области палестинского организационного строительства и ускорения экономического роста», доклад о контроле за экономическим положением для специального комитета по связи, 18 сентября 2011 года, стр. 6.

⁵² «Сохранение достижений в области палестинского организационного строительства и ускорения экономического роста», стр. 7–8.

же продолжают сдерживать более широкое развитие сельского хозяйства и препятствовать более рациональному городскому и региональному экономическому и территориальному планированию. По-прежнему сохранялся значительный торговый дефицит и зависимость от израильской экономики⁵³.

75. В результате применяемых Израилем различных форм ограничений, которые упоминаются в настоящем докладе, в сочетании с недостаточностью внешнего финансирования, большим объемом расходов Палестинской администрации на оплату труда и по другим статьям, а также низкими показателями сбора налогов⁵⁶ у Палестинской администрации возник финансовый кризис, произошло ослабление частного сектора и снизилась степень уверенности среди предпринимателей⁵⁴.

76. Хотя темпы роста в Газе в 2010 году могут выглядеть впечатляющими, по большей части они объясняются восстановлением реального ВВП после его снижения на суммарную величину 30 процентов в течение периода 2006–2009 годов в результате торговых ограничений. Даже после его резкого роста в 2010–2011 годах, по прогнозам, реальный ВВП Газы по состоянию на конец 2011 года ожидается на 6 процентов ниже его показателя за 2005 год⁵⁵.

77. Осуществляемая в настоящее время блокада сектора Газа привела, в частности, к активизации незаконной «туннельной экономики», которая получила значительное развитие в течение 2011 года. Масштабы импорта основных строительных материалов и других вводимых ресурсов производства через туннели, несмотря на относительное ослабление ограничений на перемещение товаров через контролируемые Израилем контрольно-пропускные пункты, значительно превысили объемы осуществляемого через них импорта⁴⁰. Таким образом, «туннельная экономика» стала главной движущей силой экономической деятельности. Ее роль является столь значительной, что ею в той или иной степени стали активно пользоваться и вполне легитимные компании⁵⁶.

78. Несмотря на некоторые улучшения, как на Западном берегу, так и в секторе Газа сохранялись тревожно высокие показатели безработицы, а уровень участия в трудовой деятельности оставался низким. Показатель участия населения в трудовой деятельности составлял 44,4 процента. Уровень безработицы в четвертом квартале 2011 года среди трудоспособного населения составлял 21 процент на оккупированной палестинской территории, 30,3 процента в секторе Газа и 16,6 процента на Западном берегу. Хуже всего дела обстояли у молодежи в возрасте 20–24 года, показатели участия в трудовой деятельности которых составляли 45,3 процента, а уровень безработицы — 38 процентов, в то время как уровень безработицы среди беженцев составлял 27,5 процента⁵⁷. Разница в показателях занятости между Западным берегом и сектором Газа является отражением более жестких ограничений, существующих в Газе в отно-

⁵³ Информация, представленная Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, 2012 год.

⁵⁴ «Сохранение достижений в области палестинского организационного строительства и ускорения экономического роста», стр. 7.

⁵⁵ Международный валютный фонд, «Недавний опыт и перспективы экономики Западного берега и Газы», доклад, подготовленный сотрудниками для совещания специального комитета по связи, Нью-Йорк, 18 сентября 2011 года, стр. 21.

⁵⁶ «Положение рабочих оккупированных арабских территорий», стр. 5.

⁵⁷ Палестинское центральное статистическое бюро, «Обследование рабочей силы (октябрь-декабрь 2011 года)» (февраль 2012 года).

шении внешней торговли и трудоустройства жителей в Израиле, в большей степени подверженности производимой ими продукции таким ограничениям в силу малых масштабов местного рынка и большей степени неуверенности частного сектора в результате более частых вспышек враждебных действий и деградации государственных институтов и инфраструктуры в период после 2006 года. Несмотря на ограниченные достижения в области занятости, продолжалось снижение реального объема заработной платы, и покупательная способность среднемесячной суммы заработной платы в 2011 году снизилась примерно на 2,8 процента⁴⁰.

79. Выживание 80 процентов населения Газы в настоящее время зависит от международной помощи (см. A/66/358, пункт 41). В свете тенденции к снижению международной помощи существует опасность, что, если средний доход семей Газы уменьшится на 20 процентов, доля людей, живущих в условиях нищеты, сразу же возрастет с 33 процентов до колоссальной цифры — 49 процентов⁵⁸.

80. С июня 2010 года Израиль запрещает ввоз в Восточный Иерусалим с территории Западного берега любой фармацевтической, молочной и мясной продукции, что, по оценкам, приносит ежегодный убыток палестинской экономике в размере до 48 млн. долл. США. Даже когда товары разрешены к ввозу в Восточный Иерусалим, они перемещаются через коммерческие контрольно-пропускные пункты, где подвергаются процессу под названием «прямая перегрузка», что еще более повышает и без того высокие операционные издержки палестинской торговли⁵³.

81. По данным Международного валютного фонда, даже при условии значительного ослабления ограничений в отношении передвижения и доступа, в сочетании с достаточным донорским финансированием для покрытия оперативных и связанных с развитием издержек, реальный ВВП Газы на душу населения в 2013 году по-прежнему будет на 10 процентов уступать соответствующему показателю 1994 года⁵⁹.

Продовольственная безопасность

82. Согласно сообщениям, показатель отсутствия продовольственной безопасности палестинских семей на оккупированной палестинской территории в 2011 году составлял 27 процентов, на Западном берегу — 18 процентов, а в секторе Газа — 44 процента⁴¹. Тревогу также вызывают показатели качества питания, включая рост числа случаев детей с пониженным весом с 3,2 процента в 2010 году до 3,9 процента в 2011 году⁴⁰. Тот факт, что 95 процентов воды в Газе непригодно для потребления человеком, приводит к неприемлемо большому количеству случаев метгемоглобинемии («синдром синюшного ребенка») среди детей, рожденных в Газе (см. A/66/370, пункты 14 и 15).

83. Проблема отсутствия продовольственной безопасности на Западном берегу в значительной степени определяется социально-экономическими условиями палестинских семей и физическими и экономическими препятствиями для

⁵⁸ Всемирный банк, «Преодоление конфликта: нищета и инклюзивность на Западном берегу и в Газе», октябрь 2011 года.

⁵⁹ «Недавний опыт и перспективы развития экономики Западного берега и Газы», стр. 36.

доступа к продуктам питания, их производства и торговли ими⁶⁰. В некоторых географических районах проблема отсутствия продовольственной безопасности стоит особенно остро, как, например, в находящейся под контролем Израиля административной зоне С, в «стыковой зоне» и в лагерях беженцев⁴⁰.

Охрана здоровья населения

84. По данным БАПОР, в результате операции «Литой свинец» и осуществляемой блокады, примерно треть населения Газы проживает в переполненных и запущенных лагерях с неадекватной экологической, медицинской, торговой, социальной и оздоровительной инфраструктурой⁴⁰.

85. Блокада сектора Газа негативно сказывается на качестве медицинских услуг в секторе Газа, препятствуя усилиям в области национального планирования деятельности по охране здоровья населения, ограничивая доступ медицинского персонала к возможностям повышения квалификации за пределами Газы и доступ специалистов-медиков в Газу, создавая трудности для строительства и ремонта объектов медицинской инфраструктуры, а также вызывая перебои с обеспечением электроэнергией и горючим⁶¹.

86. В 2011 году перебои с электричеством, которые иногда продолжались до 10 часов в день, создавали повышенную нагрузку на резервные источники энергоснабжения и затрудняли использование медицинского оборудования, вызывая перерывы или переносы на более позднее время медицинского обслуживания⁶¹. По имеющимся сведениям, в первые месяцы 2012 года проблема перебоев с электричеством еще более обострилась.

87. Осуществляемая блокада также обостряет проблему хронического дефицита основных лекарственных средств, из которых 32–36 процентов на протяжении 2011 года полностью отсутствовали, а также необходимых расходных материалов медицинского назначения, по которым из 900 требуемых позиций в наличии имелось лишь 260⁶². Например, больной раком пациент в Газе может ожидать получение лишь половины требуемых для эффективной химиотерапии лекарств⁶³.

88. Из-за такого хронического дефицита, пациентов, несмотря на сложность получения разрешения для выезда из сектора Газа, приходилось отправлять за границу. В силу этого пять больных, направленные для лечения за пределы сектора Газа, умерли в ожидании либо израильских разрешений на пересечение контрольно-пропускного пункта Эрез, либо оказания помощи в соответствующей больнице назначения⁶¹.

89. По оценкам Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ у

⁶⁰ Всемирная продовольственная программа и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, «Обследование по вопросам социально-экономической и продовольственной безопасности: Западный берег и сектор Газа, оккупированная палестинская территория» (февраль 2011 года).

⁶¹ Информация, представленная Всемирной организацией здравоохранения, 2012 год.

⁶² «Врачи без границ», пресс-релиз от 17 ноября 2011 года, см. www.msf-me.org/en/news/news-media/news-press-releases/gaza-chronic-shortages-of-drugs-and-medical-supplies.html.

⁶³ Международный комитет Красного Креста, «Израиль и оккупированные территории — еще один год без изменений», 6 февраля 2012 года.

45 процентов семей в лагерях беженцев, которые живут в условиях нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, и у 51 процента таких семей в городах имеется хотя бы один член семьи с хроническим заболеванием.

90. На Западном берегу по причине трудностей с получением строительных разрешений сложно обеспечивать надлежащее обслуживание и расширение необходимой медицинской инфраструктуры, как, например, центров первичного медико-санитарного обслуживания. В зоне С 22 процента из 271 общины сталкиваются с трудностями в связи с доступом к медицинским услугам, которые вызваны необходимостью пользоваться дорожными объездами, установлением дорожных заграждений и стоимостью поездок⁶¹.

91. Несмотря на сообщения об улучшении положения, ограничения на передвижение не позволяют палестинцам пользоваться шестью палестинскими больницами, которые были оборудованы неправительственными организациями в Восточном Иерусалиме и в которых, в первую очередь, предоставляется специализированное обслуживание для жителей оккупированной палестинской территории. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, 95 процентов всех попыток доставки больных в Иерусалим на машинах скорой помощи пресекаются отказом в прямом въезде в город, и этих людей приходится перегружать из одной машины скорой помощи в другую⁶¹.

92. На Западном берегу БАПОР сообщило о троекратном повышении в 2011 году спроса на услуги врачей-психиатров для лечения заболеваний, вызванных хроническим стрессом. Такой рост спроса может быть непосредственно связан с обеспокоенностью в отношении защиты по причине оккупации, включая насилие, строительство стены, насильственное перемещение населения и вызванные всем этим социально-экономические трудности⁴⁰.

93. Население Газы по-прежнему живет в условиях колоссального психологического давления. Пятьдесят четыре процента всех беременных страдают от депрессии, а 33 процента — от анемии (см. A/66/370, пункты 14 и 15). Почти четверть пациентов, которые в 2011 году получали помощь в общинном центре психиатрического лечения БАПОР в Газе, составляли дети с различными проблемами, включая недержание мочи, что является одним из частых симптомов психологического потрясения. Наиболее распространенными причинами обращения за помощью были депрессия и чувство тревоги, страха и гнева⁴⁰.

Образование

94. В зоне С на Западном берегу дети ежедневно по пути в школу вынуждены преодолевать различные препятствия, как, например ограничения на передвижение и акты запугивания и насилия со стороны поселенцев и военных⁶⁴. Согласно недавнему обследованию, 26 из 101 опрошенной общины палестинцев на Западном берегу сообщили, что дети-школьники, молодежь и учителя подвергаются актам запугивания и/или насилия со стороны израильских военных и сотрудников службы безопасности по пути в школу и из школы, а 28 общин сообщили, что при этом акты насилия совершают и поселенцы⁶⁵.

⁶⁴ Информация, полученная Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), см. http://www.unicef.org/infobycountry/media_59706.html.

⁶⁵ «Спаси детей», информационный бюллетень «Права детей на образование в условиях вооруженного конфликта» (октябрь 2011 года).

95. По причине большой сложности получения строительных разрешений для палестинцев в зоне С многие школы не могут обеспечить базовые стандарты в области безопасности и гигиены, и в их отношении издаются распоряжения о сносе или закрытии⁶⁴.

96. В период с января по ноябрь 2011 года сообщалось о 32 случаях нападения израильских поселенцев и сотрудников сил безопасности на палестинские школы — 21 на Западном берегу, и 11 — в Газе⁶⁶. Тринадцать школ, в которых обучается 4497 девочек и мальчиков, расположены в районах с ограниченным доступом⁶⁵.

97. Палестинский орган также сообщил, что израильские власти выпустили ряд распоряжений о том, что исключительным поставщиком учебников для государственных школ оккупированного Восточного Иерусалима является управляемый Израилем муниципалитет, и, соответственно, школам было запрещено приобретать учебники из палестинских источников¹⁹.

98. Для того чтобы в течение трех лет обеспечить удовлетворение потребностей всех имеющих на это право детей беженцев на территории сектора Газа, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ необходимо построить 100 школ. В настоящее время по причине постоянного недофинансирования и невозможности строить новые школы из-за вводимых Израилем ограничений более 94 процентов школ БАПОР в Газе работают в две смены. В некоторых случаях для классных занятий используются транспортные контейнеры⁴⁰.

99. Для обеспечения обучения в школах палестинских детей в оккупированном Восточном Иерусалиме требуется еще дополнительно 1000 классных комнат, в то время как многие существующие школьные объекты либо не соответствуют стандартам, либо непригодны для использования²⁷. На Западном берегу по меньшей мере 10 000 учащихся приходится обучаться в палатках, фургонах или в сараях из жести⁶⁴.

III. Оккупированные сирийские Голаны

100. Продолжается начатая еще в 1967 году оккупация сирийских Голан и попытка их аннексии, предпринятая в 1981 году путем принятия Закона о Голанских высотах. Совет Безопасности в своей резолюции 497 (1981) заявил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет юридической силы.

101. В 2011 году Израиль продолжал экспансию своих поселений, в то время как сирийское арабское население по-прежнему страдает от дискриминации и ограничений в отношении доступа, включая экспроприацию ресурсов для исключительного пользования поселенцев на оккупированных сирийских Голанах. Приблизительно 19 000 израильских поселенцев живут в 33 поселениях на оккупированных сирийских Голанах (см. A/66/364, пункт 34).

⁶⁶ ЮНИСЕФ, «Дети, затронутые вооруженным конфликтом», бюллетени за сентябрь 2011 года и ноябрь 2011 года.

102. Продолжается экспроприация земли сирийских граждан под предлогом решения военных или связанных с обеспечением безопасности задач. Разрешений на расширение сирийских деревень в оккупированных сирийских Голанах израильские власти не дают. Поэтому сирийское население продолжает вести застройку без израильских разрешений. Хотя действующие постановления о сносе зданий не исполняются, за строительство зданий без надлежащих разрешений назначаются штрафы⁶⁷.

103. Израиль ведет строительство 2-километровой по длине и 8-метровой по высоте стены, которая должна усилить уже существующее ограждение, а также отсечь «долину криков» (см. A/66/370, пункт 59).

104. 15 мая 2011 года после нескольких предупредительных выстрелов израильские силы открыли огонь по сотням празднующих день Накбы демонстрантов, которые пытались пересечь линию прекращения огня и пройти на территорию оккупированных сирийских Голан (см. S/2011/359). В результате пострадало 44 мирных жителя, причем четыре человека погибли.

105. Сирийским гражданам оккупированных сирийских Голан не разрешается пользоваться доступной водой озер, бурить артезианские скважины или строить водяные емкости для сбора дождевой воды и талого снега⁶⁸. По этой причине эти люди вынуждены платить высокую цену за воду, которая извлекается из земли на оккупированной сирийской территории. Израильские поселенцы, имеющие доступ к значительно большему объему воды, по имеющимся сообщениям, платят по значительно более низким тарифам (см. A/66/370, пункт 58).

106. Кроме того, сирийские фермеры могут получать воду нормированно, и в этом случае водоснабжение прекращается раньше надлежащего срока, в связи с чем они не могут пользоваться всем объемом выделенной для них воды. Такая практика нормирования воды не применяется к поселенцам. Кроме того, высокие налоги, установленные на сельскохозяйственную продукцию, уменьшают доходы производителей от продажи, в частности, яблок, которые являются их основной культурой⁶⁹.

107. По-прежнему весьма ограниченными являются возможности в области трудоустройства, особенно для сирийцев-выпускников университетов и других молодых людей, ищущих квалифицированную работу. На практике они оказываются лишенными возможности для приемлемой работы, соответствующей их академической и профессиональной подготовке. Нанимаемые для работы на израильских работодателей сирийские работники часто не имеют возможности пользоваться программами социальной защиты. Они не принимают израильское гражданство и не изъявляют желания вступать в израильские профсоюзы. Они не имеют возможности создавать собственные профсоюзы. Молодые люди особенно подвергаются давлению и стремятся покинуть этот район, нарушая тем самым его и без того неустойчивый демографический баланс⁶⁹.

108. В то же время сирийское население оккупированных сирийских Голан по-прежнему не имеет возможности посещать членов семьи, проживающих в Сирийской Арабской Республике (см. A/66/364, пункт 34). По сообщениям, не-

⁶⁷ «Положение рабочих на оккупированных арабских территориях», стр. 31.

⁶⁸ «Положение рабочих оккупированных арабских территорий», стр. 31–32.

⁶⁹ «Положение рабочих оккупированных арабских территорий», стр. 32.

которое число сирийских жителей были арестованы за попытки установить связь со своей родиной⁶⁷.

109. Имеются опасения в отношении условий обращения с задержанными Израилем сирийцами, а именно — ограничение посещений членами семьи, унижительное обращение и лишение этих людей возможностей для образования. По сообщениям, десятки сирийцев также находятся под стражей без предъявления им какого-либо официального обвинения (см. A/66/370, пункт 60).

110. Серьезной угрозой мирным жителям оккупированных сирийских Голан по-прежнему являются наземные мины. На сегодняшний день зарегистрировано 532 случая человеческих жертв, включая 202 случая гибели людей⁶⁷. В силу длительного срока существования мин и прихождения в негодность их детонационных систем эта опасность усиливается (см. S/2011/748, пункт 6).

IV. Заключение

111. Несмотря на некоторые позитивные меры, направленные на поддержку экономики оккупированной палестинской территории, оккупация по-прежнему наносит палестинскому населению колоссальный социально-экономический ущерб.

112. Совершаемые израильтянами противозаконные действия, включая акты насилия, строительство поселений, введение ограничений и дискриминацию в отношении палестинцев и сирийцев оккупированных сирийских Голан и негативные социально-экономические последствия таких действий, отнюдь не способствуют укреплению мира и установлению отношений доверия. Оккупация с политической, экономической и моральной точек зрения является недопустимой и должна быть прекращена в рамках достигнутого на основе переговоров решения и мирного соглашения, которые положат конец конфликту и позволят урегулировать все вопросы, касающиеся окончательного статуса. Международному сообществу следует проявлять настойчивость в своих усилиях по достижению этой цели путем установления на Ближнем Востоке всеобъемлющего, справедливого и прочного мира согласно нормам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.