



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
26 April 2005
Russian
Original: English

**Доклад Комитета по политике в области развития
о работе его седьмой сессии**

(14–18 марта 2005 года)

Резюме

В настоящем докладе содержатся основные выводы и рекомендации седьмой сессии Комитета по политике в области развития, которая состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 14–18 марта 2005 года. Комитет рассмотрел три темы, первая касалась достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций: достигнутый прогресс, проблемы и возможности (тема этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2005 году); вторая касалась вопроса о восстановлении, развитии и прочном мире в переживших конфликты странах; и третья — в порядке подготовки к трехгодичному обзору 2006 года была посвящена совершенствованию критериев для определения наименее развитых стран.

Что касается первой темы, то Комитет считает, что недавние изменения, произошедшие как в развивающихся, так и в развитых странах, дают основание надеяться на то, что, при движении в правильном направлении и правильной постановке дел, цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, являются реально достижимыми. Комитет заострил внимание на осуществлении рекомендаций, направленных на достижение этих целей в Африке к югу от Сахары, поскольку успешное решение данной задачи в этом регионе может представлять наибольшую трудность. По мнению Комитета, успех во многом зависит от наличия ответственных и подотчетных руководящих кадров. Успех в достижении целей во многом зависит от собственной ответственности стран за планирование и осуществление необходимой политики и программ. Требуется также укрепить национальный потенциал в области реализации политики и программ в целях развития, однако в этом необходима помощь международного сообщества. Комитет подчеркивает, что развитые страны должны оказывать поддержку развивающимся странам, и призывает страны-доноры предоставлять качественную помощь в достаточном объеме.

Что касается второй темы, то Комитет считает, что между нищетой и конфликтами существует сложная многоаспектная связь. Часто конфликты происходят в бедных странах с низким уровнем развития человеческого капитала. В связи с вопросом о постконфликтном восстановлении Комитет подчеркивает необходимость уделения особого внимания социальной реинтеграции лиц, участвовавших в насилии. В этих целях пропаганда недоверия и ненависти в средствах массовой информации должна быть запрещена в законодательном порядке. Кроме этого, Комитет предлагает учредить в рамках Организации Объединенных Наций группу по наблюдению для выявления стран, которым в наибольшей степени грозит опасность возникновения конфликта, и создать механизм Организации Объединенных Наций для постконфликтного восстановления в качестве инструмента оперативного реагирования и координации усилий доноров.

Что касается наименее развитых стран, то Комитет отмечает, что в своей резолюции 59/209 Генеральная Ассамблея просила Комитет продолжать наблюдать за прогрессом исключенных стран в области развития в дополнение к своему трехгодичному обзору перечня наименее развитых стран и докладывать о своих выводах Экономическому и Социальному Совету. Комитет предлагает Генеральному секретарю информировать его о ходе осуществления стратегии перехода для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран, и реальных благ, получаемых этими странами в переходный период. Касаемо Мальдивских Островов Комитет далее рекомендует создать предусмотренный в резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи консультативный механизм с должным учетом исключительных обстоятельств, связанных с восстановлением страны после цунами, обрушившегося на нее 26 декабря 2004 года. Комитет также рассмотрел общие принципы определения наименее развитых стран и предложил дальнейшие уточнения к критериям для оценки уровней доходов, человеческого капитала и экономической уязвимости.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения	5
А. Вопросы, требующие решения Совета	5
В. Вопросы, доводимые до сведения Совета	5
II. Перспективы африканских стран применительно к целям в области развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия: от скептицизма к лидерству и надежде	7
А. Тенденции в Африке к югу от Сахары в 90-е годы	7
В. Препятствия, вызовы и возможности	8
С. Рекомендации	10
III. Реконструкция, развитие и прочный мир в переживших конфликты странах	13
А. Насильственные конфликты: угроза безопасности людей и препятствия на пути развития	13
В. Нищета, неравенство и конфликты	14
С. Факторы, вызывающие внутренние конфликты в бедных странах	14
D. Рекомендации	15
IV. Совершенствование критериев для определения наименее развитых стран	19
А. Будущая работа Комитета по политике в области развития в свете последних резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи	19
В. Общие принципы, касающиеся критериев для определения наименее развитых стран	21
С. Критерии для определения наименее развитых стран	22
D. Рекомендации	25
V. Организация работы сессии	26
Приложения	
I. Список участников	27
II. Повестка дня	29
III. Перечень документов, находившихся на рассмотрении Комитета на его седьмой сессии	30

Глава I

Вопросы, требующие решения Экономического и Социального Совета или доводимые до его сведения

А. Вопросы, требующие решения Совета

Рекомендация 1: События, касающиеся стран, исключенных из перечня

1. Комитет рекомендует Экономическому и Социальному Совету одобрить его просьбу к Генеральному секретарю о том, чтобы он информировал Комитет о ходе осуществления стратегии перехода для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран, и реальных благах, получаемых этими странами в переходный период, и о ходе их общего развития.

Рекомендация 2: Острая необходимость создания консультативного механизма в период после цунами

2. Касаемо Мальдивских Островов Комитет рекомендует Экономическому и Социальному Совету создать предусмотренный резолюцией 59/209 Генеральной Ассамблеи консультативный механизм с учетом чрезвычайных обстоятельств, связанных с восстановлением страны после цунами 26 декабря 2004 года.

Рекомендация 3: Совершенствование критериев для определения наименее развитых стран

3. Комитет подготовил ряд рекомендаций относительно общих принципов, касающихся критериев для определения наименее развитых стран, а также совершенствования критериев для трехгодичного обзора перечня наименее развитых стран в 2006 году. В этой связи Комитет предлагает Экономическому и Социальному Совету принять к сведению рекомендации, содержащиеся в главе IV настоящего доклада.

В. Вопросы, доводимые до сведения Совета

1. Тема этапа заседаний высокого уровня Совета в 2005 году

4. Делая выводы, касающиеся темы своего этапа заседаний высокого уровня в 2005 году, Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает учесть результаты анализа и рекомендации Комитета, которые содержатся в главе II настоящего доклада.

2. Восстановление, развитие и прочный мир в переживших конфликты странах

5. Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает учесть результаты анализа и рекомендации Комитета по вопросу о восстановлении, развитии и прочном мире в переживших конфликты странах, которые содержатся в главе III настоящего доклада.

3. Будущая работа Комитета

6. Комитет выразил озабоченность по поводу объемов и эффективности специальных льгот, предоставляемых наименее развитым странам их партнерами по развитию. Комитет отметил, что ему следует проанализировать, в какой степени эти льготы способствуют ускорению процесса развития.

7. На своей сессии в 2006 году Комитет предложил рассмотреть следующую тему: «Преодоление экономической уязвимости и нестабильности: меры в области национальной и международной политики». Комитет намерен сосредоточить свое внимание на следующих вопросах: а) экономическая нестабильность и уязвимость; б) меры в области национальной и международной политики; и в) экологические факторы как определяющая предпосылка долгосрочного устойчивого развития.

Глава II

Перспективы африканских стран применительно к целям в области развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия: от скептицизма к лидерству и надежде

1. Цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, являются результатом беспрецедентной договоренности руководителей стран мира отслеживать прогресс в деятельности по сокращению масштабов нищеты с помощью поддающихся количественной оценке и предусматривающих конкретные сроки достижения целевых показателей на 2015 год в сопоставлении с базовыми показателями 1990 года. Речь, в частности, идет о 8 целях, 18 задачах и 48 показателях, предусматривающих: ликвидацию крайней нищеты и голода; обеспечение всеобщего начального школьного образования; содействие обеспечению равенства женщин и мужчин; сокращение детской смертности; улучшение охраны здоровья матерей; ведение борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями; обеспечение экологической устойчивости; и налаживание глобального партнерства в целях развития. В то время как для целого ряда регионов цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, достигаемы, во многих наименее развитых странах, особенно в Африке к югу от Сахары, эти цели вряд ли будут достигнуты без ускорения текущих темпов развития.

2. Применительно к странам Африки к югу от Сахары Комитет отмечает важное значение: а) ответственного и подотчетного руководства и благого управления; б) укрепления потенциала правительств в области планирования и осуществления политики и программ; и с) разработки стратегий национального развития с учетом целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия.

3. Развитые страны несут свою долю ответственности за оказание поддержки развивающимся странам в этой работе: без последовательной и заинтересованной поддержки со стороны этих стран многим странам Африки к югу от Сахары не удастся достичь этих целей. В связи с этим Комитет призывает страны-доноры предоставлять в достаточном объеме высококачественную помощь для поддержки этих усилий.

А. Тенденции в Африке к югу от Сахары в 90-е годы

4. В 90-е годы Африка к югу от Сахары была единственным регионом в мире, где в результате недостаточного экономического роста и таких «потрясений», как пандемия ВИЧ/СПИДа и гражданские войны, наблюдался рост масштабов нищеты. Средний доход на душу населения в странах региона сокращался на 0,6 процента в год, и происходило ухудшение целого ряда показателей развития: доля населения, живущего в нищете, возросла на одну четверть; ухудшилась санитарно-эпидемическая обстановка, особенно в результате распространения ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза; и средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении сократилась с 50 лет в 1990 до 46 лет в 1999 году.

5. Усиливающееся неравенство доходов, которое возникло в этом регионе за указанные десять лет, ослабило взаимосвязь между экономическим ростом и сокращением масштабов нищеты. Гражданские войны и другие конфликты, особенно в Анголе, Демократической Республике Конго, Либерии, Сомали, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике, Эритрее и Эфиопии, привели к тяжелым последствиям, выразившимся в гибели большого числа людей, имущественном ущербе, уроне экономической инфраструктуры и подрыве инвестиционного климата. В результате бегства человеческого и финансового капитала из этих стран еще больше сузились и без того неблагоприятные возможности для долгосрочного экономического роста.

6. Одним из факторов, повлиявших на ухудшение экономических показателей и перспектив экономического развития стран Африки к югу от Сахары, было неэффективное управление. Отмечались низкие темпы прогресса не только в отношении достижения глобальной цели сокращения масштабов нищеты, но и в отношении достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, касающихся охвата детей средним образованием; младенческой смертности; материнской смертности; борьбы с малярией; и доступа к безопасной питьевой воде и санитарии. Половина африканцев живут в условиях крайней нищеты, а треть — в условиях голода. Каждый шестой ребенок, как и десять лет назад, умирает, не достигнув и пяти лет. Охват детей начальным школьным образованием до сих пор составляет лишь 57 процентов¹. Санитарно-эпидемическая обстановка обострилась в результате распространения ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза и других болезней. Международное сообщество, со своей стороны, в это трудное десятилетие сократило объемы предоставляемой помощи. Объем официальной помощи в целях развития (ОПР) странам Африки уменьшился с 22 млрд. долл. США в 1995 году до 15,3 млрд. долл. США в 1999 году, тогда как пошлины и сельскохозяйственные субсидии в развитых странах, которые являются основными торговыми партнерами африканских стран к югу от Сахары, продолжали затруднять экспорт товаров из стран Африки к югу от Сахары в эти страны.

В. Препятствия, вызовы и возможности

1. Препятствия

7. Сразу после принятия целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, многие страны Африки к югу от Сахары отнеслись к ним весьма скептически и не спешили включать их в свои национальные планы развития. Действительно, стратегии борьбы с нищетой, изложенные в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, подготовленных при участии Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка до принятия целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, необязательно согласовывались с этими целями. Расходы на осуществление деятельности, предусмотренной документами о стратегии сокращения масштабов нищеты, и финансирование такой деятельности не соответствовали требованиям, связанным с достижением целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, а показатели в документах о стратегии сокращения

¹ *Human Development Report 2003: Millennium Development Goals: A compact among nations to end human poverty*, United Nations Development Programme (UNDP).

масштабов нищеты устанавливались на краткосрочной-среднесрочной основе, а не на более долгосрочной основе целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

8. Кроме того, в последние два десятилетия произошло ослабление позиций государственного сектора в странах Африки к югу от Сахары. Сократилась процентная доля поступлений в государственный бюджет в валовом внутреннем продукте (ВВП), уменьшилось число государственных служащих и снизилась реальная заработная плата в государственном секторе. Все это по-прежнему ограничивает способность государственного сектора планировать и осуществлять политику и программы в целях развития и управлять национальной экономикой. Некоторые правительства утратили демократический характер и стали неподотчетны перед общественностью. Короче говоря, во многих странах Африки к югу от Сахары в государственном секторе сложилось положение, неблагоприятное для долгосрочного планирования, эффективного управления в государственном секторе и достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

2. Вызовы и возможности

9. Цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия, представляют собой масштабный вызов не только для стран Африки к югу от Сахары, но и для всего международного сообщества в целом. Тем не менее последние события дают основания надеяться, что достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, в африканских странах к югу от Сахары по-прежнему является возможным.

10. Что касается Африки в целом, то для достижения цели в области развития, провозглашенной в Декларации тысячелетия, применительно к сокращению нищеты² требовалось бы обеспечить темпы роста ВВП на уровне примерно 7 процентов в год. Поддержание таких темпов роста требовало бы обеспечить норму инвестирования на уровне порядка 30 процентов от общего объема ВВП, т.е. увеличить ее вдвое по сравнению с нынешней. Для этого необходимы были бы огромные финансовые ресурсы.

11. В значительной мере финансирование пришлось бы обеспечивать за счет ресурсов самих этих стран. В этой связи африканским странам потребуются значительно улучшить мобилизацию ресурсов из государственных и частных источников, включая поступления в государственный бюджет, ресурсы финансовых посредников и учреждений, занимающихся микрофинансированием. Им также надлежит принять соответствующие законы об обеспечении исполнения контрактов и оперативном и справедливом урегулировании споров, поскольку это элементы, имеющие важнейшее значение для привлечения внутренних и внешних прямых инвестиций.

² См. Экономическая комиссия для Африки, «Доклад об экономическом положении в Африке, 1999 год: задачи сокращения масштабов нищеты и обеспечение устойчивости» ("Economic Report on Africa 1999 — The Challenge of Poverty Reduction and Sustainability"). В 2004 году почти в половине стран Африки (на которые приходится 40 процентов населения региона) производство продукции в расчете на душу населения увеличилось более чем на 3 процента. Это говорит о возможности достижения в Африке таких темпов экономического роста, которые, если они будут сохраняться, позволят постепенно сократить масштабы нищеты в регионе. См. *World Economic Situation and Prospects*, United Nations, 2005.

12. В то же время Проект тысячелетия в своем докладе и Комиссия для Африки единодушно признают, что для того чтобы обеспечить более высокие темпы роста доходов населения и стимулировать быстрый прогресс в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, необходимо резко увеличить объемы двусторонней помощи странам Африки к югу от Сахары и решительно повысить ее качество³. После Международной конференции по финансированию развития отмечаются обнадеживающие признаки увеличения потоков ОПР и улучшения распределения такой помощи, так как сейчас помощь в большей степени предоставляется более бедным странам⁴. Вместе с тем эти отрядные подвиги не обеспечивают того, что требуется для оказания помощи в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия⁵.

С. Рекомендации

13. Цели в области развития, провозглашенные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), представляют собой договор, в котором определяются обязанности развитых стран и сообщества доноров в борьбе с нищетой в пределах оговоренных временных рамок. Реальная сила целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, заключается в их политическом значении, так как в них нашло воплощение первое глобальное обязательство с явным упором на сокращение масштабов нищеты.

14. Несмотря на всю важность достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, народы Африки заслуживают большего. Они стремятся к получению более достойной работы, хотят больше орудий труда для поднятия урожайности возделываемых культур, более современной инфраструктуры для диверсификации и перехода от аграрной экономики к развитию обрабатывающих отраслей и сектора услуг и других форм предпринимательства, которые улучшат их жизнь. Африканские народы не желают, чтобы их страны были просто сырьевыми придатками, и вместо этого стремятся обеспечить привлечение более эффективных прямых иностранных инвестиций, таких, которые способствуют внедрению современной техники, созданию рабочих мест и повышению добавленной стоимости производимой в ходе экономической деятельности продукции. Они понимают, что без внутренних и региональных инвестиций в энергетику, дорожное хозяйство, телефонную связь и ирригацию невозможно разорвать порочный круг нищеты и, в конечном счете, достичь такого этапа, на котором, благодаря достаточно высоким и стабильным темпам роста, отпадет необходимость в широкомасштабной внешней помощи. И наконец, они надеются, что благодаря глобальной приверженности делу сокращения нищеты, результатом которой стали цели в области развития,

³ Report of the United Nations Millennium Project, *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals*, UNDP 2005, New York; the report of the Commission for Africa, *Our common interest*, 2005.

⁴ В 2003 году доля наименее развитых стран (НРС) в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) составила 33 процента по сравнению с 29 процентами в 1990 году.

⁵ Как в докладе Проекта тысячелетия, так и в докладе Комиссии для Африки говорится о необходимости удвоения официальной помощи в целях развития (ОПР) странам Африки к югу от Сахары, что предполагает оказание помощи в размере 25 млрд. долл. США в год на протяжении следующих 3–5 лет, а также выделение дополнительных 25 млрд. долл. США по итогам оценки достигнутого прогресса.

провозглашенные в Декларации тысячелетия, они смогут добиться более высоких темпов развития.

15. Страны Африки к югу от Сахары и их партнеры по развитию должны совместно нести ответственность за достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Африканские страны должны взять на себя заботу о достижении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и руководство этой деятельностью, а также должны принять меры по укреплению своей способности эффективно осваивать предоставленные в качестве помощи ресурсы, в частности посредством разработки более рациональной макроэкономической политики, обеспечения более эффективного управления и укрепления подотчетности. Сообщество доноров, со своей стороны, должно увеличить объем предоставляемой помощи и повысить ее качество. Важное значение для выработки согласованных позиций и обмена передовым опытом также имеет региональное сотрудничество.

1. Повышение объема и качества помощи

16. Для ускорения темпов экономического роста и прогресса в достижении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, необходимо резко увеличить объем помощи, предоставляемой африканским странам, расположенным к югу от Сахары. Запланированное увеличение объема помощи странам региона до 50 млрд. долл. США в 2010 году и 75 млрд. долл. США в 2015 году, если оно будет достигнуто, станет важным шагом в правильном направлении.

17. Увеличение объема предоставляемой помощи может быть эффективным только в том случае, если оно будет сопровождаться повышением ее качества. Помощь должна предоставляться без условий преимущественно в виде субсидий, быть более предсказуемой и лучше согласовываться и координироваться донорами, а также более органично вписываться в национальные рамки процесса развития и бюджетные процессы стран-получателей. Обусловленная помощь должна предоставляться на взаимно согласованных условиях и в полном соответствии со стратегией развития страны-получателя.

18. Помощь должна оказываться не по параллельным каналам в обход существующих организационных структур, а таким образом, чтобы она способствовала укреплению имеющегося административного механизма. При этом также необходимо принимать меры для того, чтобы сократить операционные расходы и избежать излишней нагрузки на ограниченные административные возможности в результате разработки слишком сложных и амбициозных программ.

2. Укрепление способности осваивать помощь

19. Страны региона нуждаются в отлаженно функционирующем государственном секторе. Компетентное государство играет важнейшую роль в выработке концепции, координации политики и формировании условий для создания материальных ценностей в частном секторе. Совершенствование процессов составления бюджетов и функции общественного контроля за их исполнением является ключевой предпосылкой достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия.

20. Необходимо принимать меры по повышению способности осваивать предоставленную помощь средств посредством устранения «узких мест» в производственных секторах, особенно в сельском хозяйстве, и создания условий для эффективного использования незадействованных ресурсов. Следует также поощрять государственные мероприятия, привлекающие инвестиции частного сектора и местных общин. В этой связи следует придавать первоочередное внимание капиталовложениям в инфраструктуру, профессиональную подготовку, образование и государственное управление. Приоритетной задачей также являются перенацеливание помощи на институциональное строительство и укрепление потенциала в области стратегического планирования и разработки политики.

21. Исключительно важное значение имеет укрепление человеческого потенциала. Еще до начала пандемии ВИЧ/СПИДа в африканских странах к югу от Сахары наблюдался мощный отток человеческого капитала, отчасти объясняемый вооруженными конфликтами. Чтобы в корне переломить положение в этой области, необходимо создать механизмы мирного улаживания конфликтов. Также необходимо положить конец утечке мозгов из-за низкого уровня заработной платы. Надо найти способы вернуть в страны Африки к югу от Сахары квалифицированных мигрантов, особенно в университеты и учебные заведения, чтобы обеспечить процесс воспроизводства и повышения квалификации кадров.

3. Контрольный механизм

22. В докладе Проекта тысячелетия, озаглавленном «Инвестирование в развитие»³, в интересах достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, содержится рекомендация, в которой подчеркивается важное значение обеспечения контроля. Налаживание процесса контроля и оценки позволит заинтересованным сторонам осуществлять свои права и функции в ходе своего участия. Для этого следует повысить эффективность процесса контроля в странах Африки к югу от Сахары посредством: а) предоставления оперативно обновляемых статистических данных, характеризующих прогресс в достижении целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия; б) укрепления статистического потенциала этих стран; и с) укрепления аналитической основы контрольного механизма.

23. Несмотря на то, что ответственность за достижение целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, несут отдельные страны, требуется обеспечить региональный подход к обмену передовым опытом и созданию благоприятных условий для выработки общей позиции и коллективных действий заинтересованных сторон, правительств и гражданского общества африканских стран.

24. Африканский механизм коллегиального обзора НЕПАД, учрежденный в качестве самоконтролирующегося механизма, призванного оказывать помощь в выработке политики и стандартов и внедрении практики, способствующей обеспечению политической стабильности, высоких темпов экономического роста, устойчивого развития и скорейшей экономической интеграции на региональном уровне и в масштабах всего Африканского континента, является ценным форумом для обмена передовым опытом в интересах достижения целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

Глава III

Реконструкция, развитие и прочный мир в переживших конфликты странах

А. Насильственные конфликты: угроза безопасности людей и препятствия на пути развития

1. Вопреки широко распространенной надежде на то, что окончание холодной войны ознаменует собой начало новой эры общего повышения уровня экономического благосостояния, процветания и мира благодаря большей гармонии интересов и сотрудничеству в рамках отдельных стран и в отношениях между ними, за период с 1989 года произошло более 100 вооруженных конфликтов.

2. Большинство из этих конфликтов носили внутренний, а не международный характер, но внутренние конфликты в то же время нередко имеют региональные последствия, выражающиеся в перемещении населения, распространении споров за пределы отдельных государств и нарушении экономической деятельности во всем регионе. Кроме того, гражданские и международные войны не являются единственными формами организованного насилия. В целом ряде стран имели место межобщинное насилие, геноцид, государственные перевороты и высокий уровень организованной преступности, связанной с деятельностью вооруженных банд.

3. Возникновению конфликтов, вероятно, способствовали крайняя нищета, пережитки колониального прошлого и другие факторы. В результате этих конфликтов страны зачастую становятся намного беднее, и под воздействием хронического отсутствия безопасности чахнет их хозяйственная деятельность. Таким образом, конфликты оказывают серьезное негативное долговременное воздействие на развитие в некоторых районах мира.

4. По мере исчезновения рабочих мест и ухудшения положения в области безопасности квалифицированные работники нередко покидают страну. В сельской местности потеря мужской рабочей силы ведет к росту экономического бремени, возлагаемого на женщин и детей. Молодежь перестает посещать школы и вместо этого узнает, что единственным способом увеличения своего богатства является насилие и воровство. В ущерб продуктивной деятельности процветает контрабанда и такие виды незаконной деятельности, как производство и незаконный оборот наркотиков. В результате всего этого разваливается система сбора налогов, вследствие чего правительство практически не в состоянии обеспечивать основные услуги. Вооруженные конфликты сопряжены со значительными социальными и материальными издержками, но они сулят наживу некоторым местным и иностранным группам, которые расценивают прекращение этих конфликтов как угрозу своим интересам. В силу этих и других причин многие внутренние конфликты не затухают десятилетиями, а некоторые возобновляются даже после первоначального прекращения военных действий.

В. Нищета, неравенство и конфликты

5. Нищета порождает питательную среду для насилия и конфликтов. В условиях высокой безработицы и недостаточной занятости, отсутствия твердых гарантий занятости и получения доходов и отсутствия надежд на улучшение положения у неимущих групп населения во многих странах нет веры в мирное развитие и заинтересованности в нем. В бедных странах, в высокой степени восприимчивых к внешним потрясениям, возникающие в результате этого нарушения нормального течения экономической и социальной жизни нередко обостряют или порождают конфликты на почве распределения материальных благ. Действительно, конфликты могут возникать и возникают не только в связи с внезапной утратой доходов, но также и в связи с несправедливым распределением непредвиденных доходов.

6. Хотя конфликты неизменно приводят к обнищанию большинства населения, связи между нищетой и конфликтами являются в высшей степени сложными и многомерными. Хотя имеющиеся данные указывают на то, что нищета, как представляется, ведет к росту масштабов насилия, не каждая бедная страна сталкивается с конфликтами. Как представляется, связь между нищетой и конфликтами является особо прочной в бедных странах с низкими показателями развития человеческого капитала. За прошедшие 15 лет конфликты произошли в половине наименее развитых стран и в половине государств в нижнем квартile индекса развития человеческого потенциала Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

С. Факторы, вызывающие внутренние конфликты в бедных странах

7. Устойчивый справедливый экономический рост, способствующий благодаря своим результатам повышению уровня безопасности людей и благосостояния всех слоев общества, послужит побудительным стимулом для продуктивных инвестиций и породит благотворный цикл мирного развития. Конфликты возникают тогда, когда политические и/или экономические действующие лица — внутренние или внешние — прибегают к насилию ради достижения своих целей, нередко используя нищету и неравенство как доводы в пользу своей борьбы.

8. Открытое общество с эффективными представительными органами в большей степени способно «держать удар» и обеспечивать справедливое распределения между всеми социальными группами полученных благ и понесенных убытков. Средства массовой информации также могут играть негативную роль в инициировании конфликта путем, например, распространения неверной информации или разжигания ненависти между различными группами. Провоцировать и финансировать насилие внутри страны способны и внешние круги, включая коммерческие предприятия. Диаспоры также могут разжигать и финансировать конфликты в странах своего происхождения. Распространение оружия, в особенности стрелкового оружия, в значительной степени облегчает применение силы в разрешении политических конфликтов. Кроме того, возможной причиной возникновения конфликтов зачастую служит нетранспарентное и несправедливое распределение благ, получаемых от использования природных ресурсов. Богатство, создаваемое природными ресурсами, также

может использоваться для покрытия расходов, связанных с конфликтом, в целях сохранения контроля над этими ресурсами.

9. В каждом обществе имеют место конфликты интересов между отдельными лицами и социальными группами; в большинстве случаев они разрешаются мирным путем в рамках политических процессов и институтов. Вооруженный конфликт можно предотвратить благодаря усилиям внутригосударственных институтов по обеспечению примирения, а также решимости международного сообщества поощрять ненасильственные методы разрешения споров.

D. Рекомендации

1. Меры по предотвращению конфликтов в будущем

10. Ниже рассматриваются меры, которые следует разработать международному сообществу для ограничения конфликтов и усиления связей между предотвращением конфликтов и развитием, как это в общих чертах изложено в предложениях для Комиссии по миростроительству.

Контроль за вооружениями

11. Исходя из Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней⁶ и используя технические достижения в области разработки средств отслеживания, необходимо разработать международный стандарт в отношении торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями и их распространения. Ко всем странам следует обратиться с призывом соблюдать этот стандарт и тесно сотрудничать в обеспечении его соблюдения. Как и в случае с вопросами в области окружающей среды и финансов, одна отдельная взятая страна не в состоянии обеспечивать соблюдение этого стандарта.

Своевременное вмешательство

12. Международное сообщество приняло меры по разработке концепции «безопасности человека» и соответствующих стратегий обеспечения такой безопасности. Хотя международные учреждения неохотно относятся к идее участия во внутренних спорах, имеет место растущее признание того, что такое вмешательство может быть уместным в некоторых случаях. Для того чтобы коллективное международное вмешательство было эффективным и вызывающим доверие, оно должно основываться на хорошей осведомленности, осуществляться своевременно и в масштабах, соразмерных поставленной задаче. Важнейшее значение имеет время такого вмешательства: как показал опыт последних лет, когда вмешательство откладывается или когда от него уклоняются, гражданские волнения могут перекинуться на соседние страны, порождая международные конфликты, которые могут обойтись очень дорого с точки зрения людских жертв и утраченных возможностей развития. В безотлагательном порядке следует разработать комплекс показателей, позволяющих международному сообществу оценивать степень уязвимости перед конфликтом и обеспечивать раннее предупреждение о возникающих трудностях.

⁶ См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, Нью-Йорк, 9–20 июля 2001 года (A/CONF.192/15), глава IV.

Безопасность, социальная реинтеграция и примирение

13. Для обеспечения реконструкции в постконфликтный период необходимо уделять особое внимание реинтеграции в общество и профессиональной переподготовке тех лиц, в особенности молодежи, кто участвовал в актах насилия и военных действиях. Для того чтобы комбатанты смогли возвратиться к гражданской жизни, необходима не только профессиональная подготовка в области продуктивных и пользующихся спросом профессий, но также и социальная реабилитация. Средствам массовой информации принадлежит важная роль в деле поощрения примирения, доверия и демократического участия в процессе реконструкции, но отнюдь не в разжигании этнических, религиозных или гендерных конфликтов, недоверия и ненависти. Следует принять меры законодательного характера, запрещающие средствам массовой информации заниматься последним.

Просвещение в интересах мира

14. Система образования должна обеспечивать передачу ценностных представлений о мире и сотрудничестве, а также обучение навыкам, необходимым для мирного урегулирования конфликтов. При помощи со стороны международных организаций, включая ПРООН и Университет Организации Объединенных Наций, можно разработать специальные программы, учитывающие потребности конкретных групп, включая профессиональную подготовку гражданских служащих, руководителей общин, представителей средств массовой информации и сотрудников сил безопасности. Такие программы включали бы вопросы умения ценить преимущества сотрудничества; поощрения гражданского общества к разработке стратегии мира; понимания ценности мира как неотъемлемого элемента развития человека; и создания фундамента мира в качестве необходимого условия для социального прогресса.

Институты

15. Укрепление мира будет зависеть от национальных институтов, которые могут обеспечить мирное урегулирование внутренних разногласий и заставить все действующие лица почувствовать свою кровную заинтересованность в таком урегулировании. К таким институтам относится не только представительный политический режим, но также правовая и экономическая система, соответствующая требованиям социальной справедливости и справедливости в распределении материальных благ. В рамках составления бюджета расходов на оборону надо обеспечивать транспарентность и подотчетность перед гражданскими властями. После укрепления мира страны должны быть в состоянии радикальным образом сократить военные расходы в целях финансирования процесса реконструкции. Потребуется также ресурсы для создания правоохранительных учреждений, в которых доминирующее положение не должна занимать какая-либо группа с особыми интересами.

Физическое и психическое здоровье

16. В странах на постконфликтном этапе многие люди, в особенности дети и женщины, пострадавшие в результате имевших место в прошлом актов насилия, нуждаются в психологической помощи для преодоления травматических последствий. Войны также ассоциируются с более высокой степенью уязвимости перед заболеваниями вследствие ослабления иммунной системы, инвалидности и распространения заболеваний. Разрушение систем здравоохранения

имеет долгосрочные последствия, выражаясь в росте показателей смертности и заболеваемости в течение продолжительного периода времени после прекращения конфликта. В целях обеспечения остро требующихся услуг в области реабилитации необходимо оперативное повышение эффективности служб и объектов здравоохранения. Международному сообществу следует оказать местным властям и неправительственным организациям поддержку в деле восстановления и расширения сферы оказания таких услуг.

Оживление экономической деятельности

17. Оживление экономической деятельности имеет существенно важное значение для поддержания мира на устойчивой основе. Подъем призван обеспечить ресурсы, необходимые для восстановления местного рынка, оказания базовых социальных услуг и поощрения приносящих доход видов деятельности. В частности, за счет содействия оживлению экономической деятельности следует в кратчайшие сроки обеспечить производство продовольствия в целях уменьшения степени зависимости от продовольственной помощи. Для этого, в частности, требуются вложения в сельское хозяйство, восстановленная инфраструктура и безопасная среда, очищенная от мин, остатков токсичных веществ и военного мусора.

2. Реконструкция в постконфликтный период

18. Учитывая множество внутренних и внешних факторов, которые могут вызывать и поддерживать конфликты, в рамках Организации Объединенных Наций следует создать Группу по отслеживанию конфликтов для разработки и применения комплекса показателей раннего предупреждения в целях выявления стран, применительно к которым существует риск возникновения конфликта.

19. Поскольку конфликты имеют региональные последствия, помощь, оказываемая международным сообществом в области реконструкции в постконфликтный период, должна быть направлена на поощрение регионального сотрудничества, обеспечивающего для всех стран возможность воспользоваться благами прогресса, достигнутого их соседями. Кроме того, многие страны на постконфликтном этапе являются столь небольшими по размерам, что удовлетворение их потребностей в области инфраструктуры обеспечивается более эффективным образом в региональном контексте. Комитет отметил, что помощь в деле реконструкции, оказанная Европе Соединенными Штатами Америки после Второй мировой войны, обеспечивалась на том условии, что ее поступление должно было осуществляться через региональный орган и основываться на плане реконструкции, согласованном всеми участвующими странами.

20. Международная помощь будет иметь решающее значение для реконструкции в постконфликтный период. Организация Объединенных Наций и ее учреждения имеют уникальные возможности, для того чтобы взять на себя ведущую роль в координации такого подъема с помощью механизма Организации Объединенных Наций по реконструкции в постконфликтный период в качестве средства обеспечения координации деятельности доноров. Финансовое обеспечение этого механизма можно было бы осуществлять частично за счет дополнительного списания задолженности в виде учета расходов на обеспечение мира в счет погашения долга. Существование такого механизма способствовало бы совершенствованию механизма и повышению эффективности оказа-

ния помощи за счет создания стандартизированной транспарентной системы отчетности, отслеживания и контроля за предоставлением объявленных взносов, выполнением обязательств и распределением выделенных средств странам, находящимся на этапе реконструкции. В основу его деятельности следует положить три принципа: а) соответствие между целями и стратегиями; б) соответствие между различными стратегиями; и с) установление границы между частным и государственным сектором на прагматической, а не догматической основе. Механизм мог бы координировать свою работу с такими региональными организациями, как, в случае африканских стран, Африканский союз.

21. Успех и устойчивый характер реконструкции в постконфликтный период не могут быть обеспечены без участия частного сектора. Создание национальных фондов развития частного сектора в постконфликтный период, нацеленных на важнейшие инвестиции, послужило бы средством укрепления доверия в целях мобилизации ресурсов в странах на постконфликтном этапе. Международное сообщество могло бы поддерживать такие инициативы путем предоставления инвестиционных гарантий по линии Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям или аналогичных учреждений.

22. Сохранение мира будет зависеть от разработки странами на постконфликтном этапе долгосрочной стратегии устойчивого развития в партнерстве с соседями и другими международными партнерами и учреждениями. При помощи доноров эта стратегия должна быть нацелена, в частности, на восстановление устойчивых внутренних источников финансирования. В тех случаях, когда конфликт был порожден проблемами, связанными с распределением материальных благ и доходов, полученных за счет природных ресурсов, такие стратегии в области развития должны будут включать высокие стандарты транспарентности для стран-производителей и компаний-приобретателей этих ресурсов.

Глава IV

Совершенствование критериев для определения наименее развитых стран

1. С 1971 года Организация Объединенных Наций пользуется термином «наименее развитые страны» в целях обозначения категории стран, в которых зафиксированы низкие уровни доходов и которые сталкиваются с серьезными препятствиями структурного характера в своем процессе развития. Двумя основными препятствиями структурного характера, рассматриваемыми в целях определения наименее развитых стран в период с 2000 года, являются высокая степень экономической уязвимости и низкий уровень развития человеческого капитала.

2. В 1971 году Комитету по планированию развития, предшественнику Комитета по политике в области развития, было поручено сформулировать рекомендации для Экономического и Социального Совета в отношении стран, подлежащих включению в перечень наименее развитых стран. В период после 1991 года Комитет в своем трехгодичном обзоре перечня представлял рекомендации относительно как включения стран в этот перечень, так и исключения стран из этого перечня. Впервые установленные в 1971 году критерии для определения наименее развитых стран подвергались усовершенствованию в 1991, 2000 и 2003 годах.

3. Составляя перечень наименее развитых стран, Организация Объединенных Наций преследует цель информировать партнеров в области развития о необходимости предоставления специальных льгот этим странам. Разные доноры предоставляют разные льготы, которые связаны главным образом с торговыми преференциями и ОПР. На своей седьмой сессии Комитет выразил озабоченность в связи с ограниченным охватом и эффективностью этого специального режима и постановил рассмотреть этот вопрос в рамках своей деятельности в будущем.

А. Будущая работа Комитета по политике в области развития в свете последних резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи

4. При рассмотрении резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи о стратегии плавного перехода для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран, Комитет отметил наличие в ней двух важных элементов, касающихся процесса исключения из перечня: а) исключение из перечня осуществляется через три года после принятия Генеральной Ассамблеей решения о принятии к сведению рекомендации Комитета об исключении той или иной страны из перечня наименее развитых стран (что означает — через шесть лет после того, как та или иная страна будет впервые определена в качестве отвечающей критериям для исключения); и б) в течение трехлетнего периода до исключения из перечня необходимо подготовить стратегию перехода в целях облегчения плавного перехода к статусу страны, не относящейся к категории наименее развитых стран. Комитет также принял к сведению мандат, сформулированный в пункте 3(b) вышеупомянутой резолюции, в соответствии с которым Конферен-

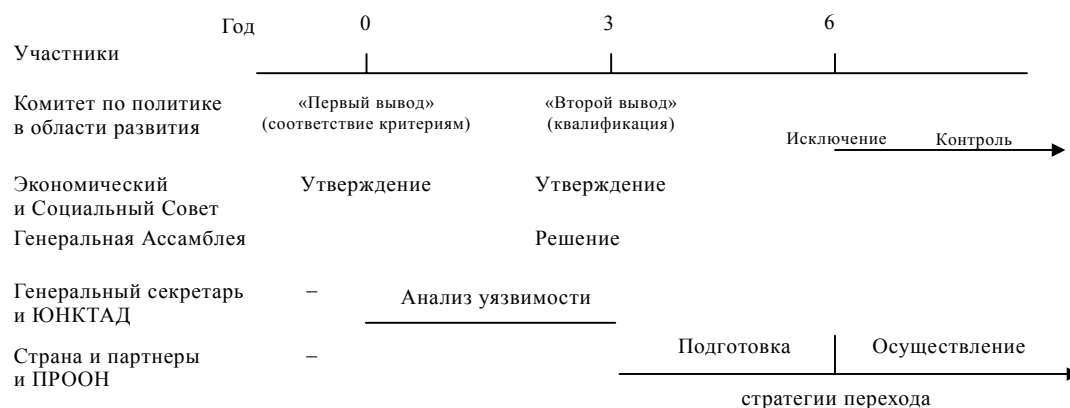
ции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) предлагается после того, как та или иная страна впервые стала отвечать критериям для исключения, подготовить анализ уязвимости, который должен учитываться Комитетом в ходе его последующего трехгодичного обзора (см. диаграмму 1 ниже).

5. Комитет отметил важное значение пункта 12 резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи, в котором Ассамблея просит Комитет продолжать наблюдать за прогрессом исключенных стран в области развития в дополнение к своему трехгодичному обзору перечня наименее развитых стран при содействии и поддержке других соответствующих структур и докладывать об этом Экономическому и Социальному Совету.

6. Комитет отметил важное значение стратегии перехода, цель которой не в последнюю очередь заключается в том, чтобы не допустить резкого сокращения объема ОПР или технической помощи до поэтапного сокращения других льгот, предоставляемых наименее развитым странам. Он также отметил важное значение мер, принимаемых исключаемой из перечня страной путем заблаговременного использования механизма консультаций с ее двусторонними и многосторонними партнерами в области развития в духе резолюции 59/209 Генеральной Ассамблеи. И, наконец, было отмечено, что, хотя подготовка стратегии перехода должна быть процессом, осуществляемым самой страной, в ней могут принимать участие оперативные учреждения Организации Объединенных Наций, другие международные структуры и двусторонние доноры.

Диаграмма 1

Сроки исключения из перечня



7. Комитет выразил мнение о том, что когда та или иная наименее развитая страна, исключаемая из перечня, подвергается стихийному бедствию, то следует мобилизовывать международное сообщество на оказание содействия и поддержки усилиям в области реконструкции в рамках стратегии перехода. В этом контексте положение на Мальдивских островах требует особого внимания: требующиеся дополнительные ресурсы должны быть не только существенными, но и являться определяющим фактором при разработке стратегии плавного перехода.

В. Общие принципы, касающиеся критериев для определения наименее развитых стран

8. Комитет определяет наименее развитые страны с учетом трех параметров состояния развития страны: уровень доходов, человеческий капитал и экономическая уязвимость. В более конкретном плане Комитет учитывает: а) валовой национальный доход (ВНД) на душу населения; б) индекс человеческого капитала (ИЧК); и с) индекс экономической уязвимости (ИЭУ).

9. Рассматривались четыре общие принципа, лежащие в основе дальнейшего уточнения критериев наименее развитой страны: а) цель определения стран с низким доходом, страдающих самыми серьезными структурными недостатками; б) соответствие списка с течением времени; с) стабильность критериев; и d) необходимость обеспечения гибкости при применении критериев.

10. Страны относятся к категории наименее развитых, если они сталкиваются со структурными препятствиями, стоящими на пути роста, из-за низкого уровня своих доходов, высокой уязвимости их экономики и низкого уровня человеческого капитала. Эти характерные признаки, определяющие наименее развитые страны, соответствуют нынешним знаниям, связанным с процессом развития.

11. Комитет вновь подтвердил уже выраженную в его докладах за 2000 и 2001 годы озабоченность в связи с тем, что справедливое применение критериев должно предполагать равное на протяжении определенного времени отношение к странам, которые находятся в аналогичном положении. Было отмечено, что 11 из 50 наименее развитых стран не отвечали бы критериям для включения в перечень, установленным в 2003 году, а 9 стран с низким уровнем доходов, не включенные в перечень наименее развитых стран, не подлежали бы исключению из перечня, если бы они были в него включены. В основном это результат асимметрии критериев включения/исключения. Во-первых, для включения в список необходимо соответствовать трем критериям, в то время как для того, чтобы быть исключенной, страна должна перестать отвечать не одному, а двум из трех критериев. Во-вторых, существует различие в пороговых уровнях, используемых для включения и исключения.

12. Комитет счел, что необходимо периодически модифицировать критерии, с тем чтобы они соответствовали общим принципам, которые должны лежать в основе определения наименее развитых стран. Вместе с тем Комитет вновь заявил о важном значении сохранения стабильности критериев.

13. Комитет подчеркнул важное значение гибкого подхода к применению всех трех критериев для определения наименее развитых стран. Комитет предложил одновременно рассматривать два критерия структурных недостатков (индекс человеческого капитала (ИЧК) и индекс экономической уязвимости (ИЭУ)) или даже все три критерия, с тем чтобы учесть определенную взаимозаменяемость этих критериев и возможное совокупное воздействие дефектов, отраженных в ИЧК и ИЭУ, как предлагал Комитет на своей четвертой сессии⁷. Гибкий подход может улучшить соответствие перечня и обеспечить равное на протяжении определенного времени отношение к странам, о чем говорится в пункте 11 выше.

⁷ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2002 год, Дополнение № 13 (E/2002/33), пункт 146.

14. Комитет согласился с тем, что если ВНД какой-либо страны повышается до достаточно высокого уровня (по меньшей мере вдвое превышающего пороговый), то Комитет считал бы такую страну отвечающей требованиям для исключения даже в том случае, если она не отвечает требованиям по пороговому показателю исключения в соответствии с любым из двух других критериев. Было подчеркнуто, что вместе с тем необходимо учитывать устойчивость роста ВНД.

15. Была высказана мысль о том, что Комитет может использовать любую другую информацию для оценки соответствия стран критериям включения в категорию наименее развитых стран или исключения из нее. Что касается таких технических аспектов показателей, как вопросы, затронутые в пункте 21 ниже и более подробно рассмотренные в докладе Комитета о работе его четвертой сессии⁷, то Комитет согласился с тем, что этот вопрос можно было бы постепенно доработать.

С. Критерии для определения наименее развитых стран

1. Валовой национальный доход на душу населения

16. Комитет напомнил о проводившихся им ранее обсуждениях, касавшихся сопоставления ВНД, определенного на основе метода Атласа Всемирного банка, с расчетами на основе паритетов покупательной способности (ППС), и отметил, что, хотя определение ВНД на основе ППС будет лучше отражать уровень жизни в стране, по многим странам такие данные отсутствуют. Кроме того, расчеты на основе ППС часто производятся без использования прямых статистических наблюдений. Поэтому было принято решение использовать показатель ВНД, определенный на основе метода Атласа Всемирного банка.

17. В порядке подготовки к трехгодичному обзору 2006 года Комитет вновь рассмотрел доводы, на основании которых в 2002 году он выбрал показатель ВНД, а не ВВП. Комитет согласился сохранить показатель ВНД на душу населения и подчеркнул ограничения, связанные со сбором данных по некоторым странам, по которым имеются существенные расхождения в разных источниках. Он просил Секретариат представить информацию о надежности или отсутствии необходимых данных. Была высказана идея о том, что следует рассматривать все надежные способы определения дохода, прежде всего в случаях, связанных с исключением из перечня.

2. Индекс человеческого капитала

18. Комитет согласился с тем, что состояние человеческого капитала должно и далее отражаться в ИЧК показателями, связанными как с уровнем здравоохранения, так и с уровнем образования. В настоящее время используются четыре показателя, два — касающиеся здравоохранения и питания, и два — касающиеся образования: а) средний показатель потребления калорий на душу населения в процентах от минимальных потребностей; б) показатель смертности детей в возрасте до пяти лет; в) валовый показатель набора учащихся в среднюю школу; и d) показатель грамотности взрослого населения.

19. Было отмечено, что по опыту, накопленному в ходе проведения предыдущих обзоров, показатели ИЧК часто необходимо проверять на предмет надеж-

ности. Показатели ИЧК дают относительную оценку по сравнению с более значительной выборкой стран с низкими доходами, при этом шкала измерения в разных обзорах неодинакова. В целях создания возможностей для проведения эффективного временного сопоставления было предложено рассмотреть вопрос об использовании более совершенных методов определения шкалы при расчете ИЧК

20. Комитет обсудил с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) вопрос о возможности замены среднего показателя ежедневного потребления калорий на душу населения показателем процентной доли недоедающего населения. Учитывая недавнее повышение качества и расширение охвата данных в рамках последнего показателя, Комитет принял решение использовать его в обзоре 2006 года.

21. Комитет напомнил также о своей рекомендации 2004 года о том, что, учитывая важное значение наличия электронных средств коммуникации для развития, следует также рассмотреть вопрос о том, следует ли принять этот фактор во внимание в следующем обзоре при составлении перечня наименее развитых стран. Комитет выразил мнение о том, что в отличие от нынешних компонентов ИЧК электронные средства коммуникации связаны не с человеческим капиталом как таковым, а с материальными факторами, которые могут повышать уровень человеческого капитала или быть его результатом. В качестве одного из слабых мест этих показателей было отмечено наличие ограниченного количества данных. Кроме того, в развивающихся странах в отличие от других показателей структурных недостатков показатель, связанный с электронными средствами коммуникации, может изменяться быстрыми темпами. В этой связи Комитет постановил не включать электронные средства коммуникации в качестве дополнительного показателя ИЧК, однако предложил обеспечить наличие данных об электронных средствах коммуникации для следующего трехгодичного обзора в качестве дополнительной информации для оценки соответствия стран критериям включения в перечень или же исключения из него.

3. Индекс экономической уязвимости

22. Комитет напомнил, что он считает экономическую уязвимость перед потрясениями, связанными с торговлей или стихийными бедствиями, одним из основных структурных препятствий на пути к развитию, которые часто усиливаются, поскольку оказывают воздействие на государственные расходы. ИЭУ разработан таким образом, чтобы отражать как масштабы внешних потрясений, с которыми сталкивается страна, так и степень, в которой эта страна подвержена воздействию таких потрясений. Компонентами ИЭУ, отражающими эти потрясения, являются: нестабильность экспорта товаров и услуг и нестабильность сельскохозяйственного производства. Компоненты ИЭУ, отражающие подверженность потрясениям, включают в себя: а) численность населения; б) долю обрабатывающего сектора и современных услуг в ВВП; и с) концентрацию товарного экспорта. На своей пятой сессии Комитет также счел долю населения, перемещенного в результате стихийных бедствий, одним из дополнительных показателей стихийных потрясений⁸. Комитет приветствует данную в Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых ост-

⁸ Там же, 2003 год, Дополнение № 13 (E/2003/33), глава IV, пункт 13.

ровных развивающихся государств⁹ высокую оценку полезности его предыдущей работы над вопросом уязвимости.

23. Комитет подтвердил полезность использования показателя доли населения, перемещенного в результате стихийных бедствий, в дополнение к показателю нестабильности сельскохозяйственного производства. Было сочтено, что эти два опосредованных показателя являются взаимодополняющими и всесторонним образом отражают стихийные потрясения.

24. На своей пятой и шестой сессиях Комитет рассмотрел вопрос о необходимости учета удаленности страны от ее основных рынков в критериях экономической уязвимости. Он принял решение ввести показатель удаленности в качестве одного из компонентов ИЭУ, с тем чтобы отразить затруднения, вызванные высокими транспортными расходами и изоляцией от мировых рынков.

25. Учитывая, что, среди других современных услуг, туризм скорее усиливает, чем ослабляет степень подверженности потрясениям, Комитет согласился с тем, что необходимо внести изменения в ИЭУ, при этом доля обрабатывающей промышленности и современных услуг в ВВП заменяется на долю сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства.

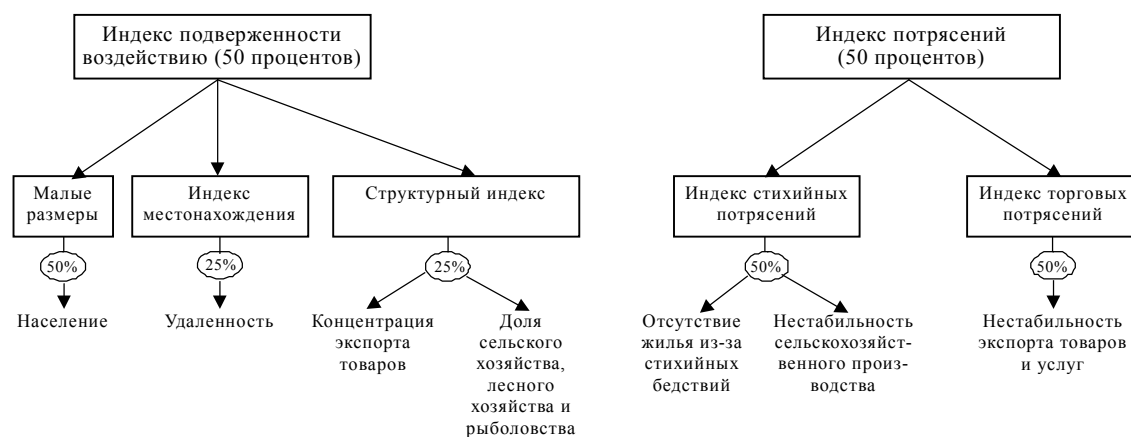
26. Недостаточная экономическая диверсификация рассматривается как один из показателей подверженности потрясениям. Комитет напомнил, что, как отмечается в предыдущих его докладах, коэффициент концентрации экспорта охватывает лишь торговлю товарами, а не услугами. Он зависит также от классификации торговли и является особенно высоким для стран, экспортирующих нефть или другие полезные ископаемые; таким образом, он облегчает включение указанных стран в перечень или их сохранение в нем. Вместе с тем Комитет согласился сохранить этот показатель как часть индекса подверженности.

27. Комитет вновь заявил о своей позиции в отношении того, что малые страны, как правило, более уязвимы перед воздействием внешних потрясений, чем крупные, так как их экономика при прочих равных условиях в большей мере зависит от торговли, а их экспорт является более концентрированным. Комитет выразил также мнение о том, что малые страны в большей мере подвержены воздействию стихийных потрясений. Кроме того, большинство малых стран с низким уровнем дохода находятся в регионах, подверженных стихийным бедствиям. Таким образом, Комитет считает, что численность населения является одним из основных показателей экономической уязвимости, который должен быть отражен, при этом ему следует придавать должную значимость при определении ИЭУ.

28. Объединяя предложения, представленные в предыдущих пунктах, Комитет предлагает доработать ИЭУ, как это показано на диаграмме 2.

⁹ Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4), глава I, резолюция 1, приложение II.

Диаграмма 2
Измененный индекс экономической уязвимости



D. Рекомендации

29. Комитет согласен с тем, что при применении всех трех критериев определения наименее развитых стран следует проявлять гибкость. Определяя, должны ли некоторые страны иметь право на включение в перечень или исключение из него, Комитет предложил одновременно рассматривать два структурных недостатка (ИЧК и ИЭУ) или даже все три критерия (ВНД на душу населения, ИЧК и ИЭУ) таким образом, чтобы учитывать определенную взаимозаменяемость критериев и возможное совокупное воздействие недостатков, как это отражается в ИЧК и ИЭУ.

30. Комитет согласен с тем, что, если ВНД какой-либо наименее развитой страны повышается до чрезвычайно высокого уровня (по меньшей мере вдвое превышающего пороговый), то можно рассматривать эту страну как страну, которая может быть исключена из перечня, даже в том случае, если она не достигла порогового уровня для исключения по одному из двух критериев, признавая при этом необходимость учета возможности сохранения этого более высокого уровня дохода.

31. Комитет постановляет заменить показатель среднего ежедневного потребления калорий на душу населения показателем доли недоедающего населения.

32. Комитет вновь подчеркивает, что численность населения является одним из основных показателей экономической уязвимости. Комитет согласен включить долю населения, перемещенного в результате стихийных бедствий, вместе с показателем нестабильности сельскохозяйственного производства в ИЭУ. Кроме того, Комитет согласен включить в ИЭУ показатель удаленности, с тем чтобы отразить возможные высокие транспортные расходы и изолированность от мировых рынков. Комитет согласен заменить показатель доли обрабатывающей промышленности и современных услуг показателем доли сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства.

Глава V

Организация работы сессии

1. Седьмая сессия Комитета по политике в области развития прошла 14–18 марта 2005 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На сессии присутствовали 22 члена Комитета, а также наблюдатели от нескольких организаций, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций. Список участников содержится в приложении I.

2. Основное обслуживание сессии обеспечивал Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата. Открывая сессию, г-н Ян Киннибёрг, Директор Отдела по вопросам политики и планирования в области развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, приветствовал участников от имени заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам.

3. На шестой сессии на срок до 31 декабря 2006 года были избраны следующие должностные члены:

Председатель:

г-жа Сучитра Пуниаратабанду

заместитель Председателя:

г-н Миливой Панич

Докладчик:

г-жа Сильвия Саборио

4. Повестка дня седьмой сессии и перечень документов, находившихся на рассмотрении Комитета, содержатся, соответственно, в приложениях II и III.

Приложение I

Список участников

1. На сессии присутствовали следующие члены Комитета:

Г-жа Ндри Тереза Асье-Лумумба
Г-жа Искра Белева
Г-жа Патриша Бифани-Ричард
Г-н Альберт Бинджер
Г-н Олав Бьеркхольт
Г-жа Гуй-Инь Чао
Г-н Леонид М. Григорьев
Г-н Патрик Гиёмон
Г-жа Хеба Гандусса
Г-н Хироя Ичикава
Г-жа Вильен Джонсон
Г-жа Марью Лауристин
Г-н Миловой Панич
Г-жа Карола Пессино
Г-жа Сучитра Пуниаратабунду
Г-жа Сильвия Саборио
Г-н Нассер Хассан Саиди
Г-н Удо Эрнст Симонис
Г-жа Фанми Тогону-Бикерстес
Г-н Г. Усватте-Аратчи
Г-н Самуэль Мвита Вангве
Г-н Керфалла Янсане

2. На сессии были представлены следующие организации, органы, учреждения, программы и фонды системы Организации Объединенных Наций:

- Департамент по экономическим и социальным вопросам
- Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
- Канцелярия Специального советника по Африке
- Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
- Программа развития Организации Объединенных Наций
- Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

- Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
- Университет Организации Объединенных Наций
- Мировая продовольственная программа
- Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
- Международная организация труда
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
- Всемирный банк
- Всемирная организация здравоохранения
- Всемирная торговая организация

Приложение II

Повестка дня

1. Утверждение повестки дня и организация работы.
2. Перспективы африканских стран применительно к целям в области развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия:
 - a) тенденции в странах Африки к югу от Сахары в 90-х годах;
 - b) препятствия, вызовы и возможности.
3. Восстановление, развитие и прочный мир в переживших конфликты странах:
 - a) насильственные конфликты: угроза безопасности человека и препятствия на пути развития;
 - b) нищета, неравенство и конфликты;
 - c) факторы, вызывающие внутренние конфликты в бедных странах.
4. Совершенствование критериев для определения наименее развитых стран:
 - a) будущая работа Комитета по политике в области развития в свете последних резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи;
 - b) общие принципы, касающиеся критериев для определения наименее развитых стран;
 - c) критерии для определения наименее развитых стран.
5. Прочие вопросы.
6. Предложения в отношении будущей работы.
7. Обсуждение и утверждение доклада Комитета по политике в области развития о работе его седьмой сессии.

Приложение III

Перечень документов, находившихся на рассмотрении Комитета на его седьмой сессии

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Наименование или описание</i>
CDP2005/PLEN/1	Перечень документов
CDP2005/PLEN/2	Повестка дня
CDP2005/PLEN/3	Список участников
CDP2005/PLEN/4	Стратегия плавного перехода для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран (резолюция 59/209 Генеральной Ассамблеи)
CDP2005/PLEN/5	Доклад Комитета по политике в области развития о работе его шестой сессии (резолюция 59/210 Генеральной Ассамблеи)
CDP2005/PLEN/6	Стратегия плавного перехода для стран, исключаемых из перечня наименее развитых стран (решение 2004/66 Экономического и Социального Совета)
CDP2005/PLEN/7	Доклад Комитета по политике в области развития о работе его шестой сессии (решение 2004/67 Экономического и Социального Совета)
CDP2005/PLEN/8	Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (A/CONF.207/CRP.7, пункты 63 и 64)
CDP2005/PLEN/9	Выработка стратегии плавного перехода стран, утрачивающих статус наименее развитой страны (доклад Генерального секретаря — E/2004/94)
CDP2005/PLEN/10	An African Perspective of the Millennium Development Goals: from skepticism to leadership and hope (available at: http://www.un.org/esa/analysis/devplan/index.html)
CDP2005/PLEN/11	Investing in development — A practical plan to achieve the Millennium Development Goals — Overview (Millennium Project — report to the Secretary-General)
CDP2005/PLEN/12	Millennium Development Goals: Progress Report (compiled by Statistics Division, Department of social and economic affairs)
CDP2005/PLEN/13	Millennium Development Goals (документ, подготовленный не Секретариатом)
CDP2005/PLEN/14	Reconstruction, development and sustainable peace in post-conflict countries (available at: http://www.un.org/esa/analysis/devplan/index.html)
CDP2005/PLEN/15	Promesses chatoyantes, piètre performance: aide et coopération dans les pays sortant d'un conflit

<i>Условное обозначение документа</i>	<i>Наименование или описание</i>
CDP2005/PLEN/16	Резюме «Более безопасный мир: наша общая ответственность» (доклад учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам)
CDP2005/PLEN/17	Совещание группы экспертов по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию (документ, подготовленный Департаментом по экономическим и социальным вопросам)
CDP2005/PLEN/18	Доклад о совещании группы экспертов по совершенствованию критериев для определения наименее развитых стран
CDP2005/PLEN/19	e-Readiness (note by the Secretariat)
CDP2005/PLEN/20	Purchasing power parity (PPP) (note by the Secretariat)
CDP2005/PLEN/21	Global Monitoring Report 2004, overview (World Bank/International Monetary Fund)
CDP2005/PLEN/22	Заседание Генеральной Ассамблеи на высшем уровне, этап заседаний Экономического и Социального Совета высокого уровня и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (записка Секретариата)
CDP2005/PLEN/23	Economic security for a better world, Chapter 11 and Appendix B8 (ILO)