



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
17 October 2017
Russian
Original: English

Специальная сессия 2017 года
28 ноября 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 2 предварительной повестки дня
Стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы

Стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы

Резюме

Руководствуясь Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и придерживаясь принципов универсальности и равенства и обязательства никого не забыть, в стратегическом плане на 2018–2021 годы ПРООН видит свою задачу в том, чтобы помочь странам выйти на путь устойчивого развития посредством ликвидации нищеты во всех ее формах и проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований в целях устойчивого развития и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям.

В данном стратегическом плане намечается программа эволюции ПРООН на следующие четыре года с учетом динамики ситуации в области развития и меняющихся потребностей наших партнеров. На основе накопленного нами опыта мы описываем в плане, как ПРООН будет помогать странам в реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, а также связанных с ними соглашений. План является дополнительным свидетельством нашей решимости действовать в партнерстве с правительствами, гражданским обществом и частным сектором, выступая в качестве катализатора и посредника в деле оказания странам поддержки по линии системы Организации Объединенных Наций в соответствии с задачами, поставленными Генеральной Ассамблеей¹.

В стратегическом плане описывается, как ПРООН намерена более гибко адаптироваться к различным условиям, существующим в странах, в которых она работает, организуя свою деятельность на основе:

- a) трех широких областей развития, в отношении которых применяется предлагаемый нами подход;
- b) ряда стратегических решений, которые определяют основную работу ПРООН;

¹ Резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций.



с) двух платформ, на основе которых ПРООН будет проводить свою работу:

- i) платформа страновой поддержки в деле реализации целей в области устойчивого развития;
- ii) глобальная платформа консультационных и имплементационных услуг в области развития;
- d) усовершенствованной бизнес-модели, призванной поддерживать наши усилия.

В стратегическом плане даны ответы на следующие два вопроса: а) какой мы хотим видеть ПРООН и б) чего мы хотим достичь.

Мы хотим, чтобы к 2021 году ПРООН:

- a) укрепила свои позиции в качестве надежного партнера, действующего в сложных и меняющихся условиях развития и решительно настроенного решить задачу искоренения нищеты;
- b) стала более гибкой, открытой к новшествам и предприимчивой организацией — генератором идей, который смело берет на себя риски и управляет ими;
- c) стала более эффективно и результативно использовать ресурсы для достижения намеченных результатов.

К 2021 году мы хотим добиться ощутимого прогресса по следующим направлениям:

- a) искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях и недопущение того, чтобы люди оказывались в тисках нищеты;
- b) ускоренное проведение структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития, прежде всего на основе применения новаторских решений, которые оказывают мультипликативный эффект на достижение целей в области устойчивого развития;
- c) повышение устойчивости к кризисам и потрясениям, с тем чтобы сохранить результаты, достигнутые в ходе развития.

Стратегический план не является исчерпывающим или директивным документом. В нем намечены направления нашей будущей работы в сотрудничестве с системой развития Организации Объединенных Наций по удовлетворению возникающих у стран потребностей. В нем предполагаются амбициозные преобразования ПРООН, поскольку и цели в области устойчивого развития являются амбициозными и поскольку мы убеждены, что ПРООН может решить эту масштабную задачу, опираясь на свой многолетний опыт, тесные партнерские связи со странами и на свой увлеченный, профессиональный и творческий коллектив, который является нашим главным достоянием.

Совместные действия в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Общая глава стратегических планов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины»

Наше обязательство

Задавая стратегические направления нашей деятельности на предстоящие четыре года, мы — Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») — обязуемся работать сообща, более эффективно, слаженно и дружно. Мы с удовлетворением восприняли доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сообща мы в срочном порядке активизируем наши совместные усилия в целях оказания странам более эффективной поддержки в достижении устойчивого развития. В соответствии с проведенным в 2016 году четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) мы будем содействовать формированию такой системы развития Организации Объединенных Наций, которая соответствует нашему меняющемуся миру и все эффективнее обеспечивает достижение целей в области устойчивого развития. Наши стратегические планы свидетельствуют о явной приверженности реформе Организации Объединенных Наций и готовности к более слаженным действиям в поддержку достижения конкретных результатов.

Основные области взаимодействия

Все наши четыре стратегических плана объединены принципами «никого не забыть» и «охватить в первую очередь самых отстающих». В качестве прямого ответа на ЧВОП мы будем использовать наши соответствующие преимущества в плане сотрудничества в соответствии с нашими мандатами в следующих основных областях:

- a) искоренение нищеты;
- b) решение проблем, связанных с изменением климата;
- c) улучшение охраны здоровья матерей и подростков;
- d) достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек;
- e) обеспечение большей доступности и использование дезагрегированных данных по вопросам устойчивого развития;
- f) подтверждение того, что развитие само по себе является центральной целью и что в странах, находящихся в состоянии конфликта и в постконфликтных ситуациях, осуществляемая структурами системы развития Организации Объединенных Наций деятельность в целях развития может способствовать ми-

ростроительству и обеспечению сохранения мира в соответствии с национальными планами, потребностями и приоритетами и при уважении принципа национальной ответственности.

Деятельность в этих областях, в которых проявляются преимущества сотрудничества, оказывает позитивный мультипликативный эффект на все цели в области устойчивого развития и требует многосекторальных подходов, для чего идеально подходит система Организации Объединенных Наций с ее многообразием. Деятельность в этих областях также обеспечивает основу для более тесного сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими партнерами. Как видно из приложения к общей главе стратегических планов, результаты нашей работы согласно нашим соответствующим мандатам и на основе наших сравнительных преимуществ станут дополнением и частью общих результатов в этих основных областях. Результаты будут отслеживаться исходя из общих показателей достижения целей в области устойчивого развития, утвержденных в наших соответствующих стратегических планах в качестве непосредственных результатов или показателей эффективности, включая, в частности, следующие:

- а) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.1.1. Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания;
- б) *Искоренение нищеты*: ЦУР 1.3.1. Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых;
- с) *Охрана здоровья подростков и ВИЧ*: ЦУР 3.3.1. Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения;
- д) *Гендерное равенство*: ЦУР 5.2.1. Доля когда-либо имевших партнера женщин и девочек в возрасте от 15 лет, подвергавшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в последние 12 месяцев, в разбивке по формам насилия и возрасту;
- е) *Улучшение сбора данных по вопросам устойчивого развития*: ЦУР 17.18.1. Доля показателей устойчивого развития, разработанных на национальном уровне, с полной дезагрегацией по соответствующим признакам согласно основополагающим принципам официальной статистики;
- ф) *Профилактика, жизнестойкость, изменение климата*: ЦУР 1.5.1, 11.5.1 и 13.1.1. Число погибших, пропавших без вести и пострадавших непосредственно в результате бедствий на 100 000 человек.

Укрепление нашей совместной деятельности

Мы будем сообща эффективнее работать на всех уровнях. Самое главное — это то, что наши стратегические планы отражают изменения в нашей работе на страновом уровне и что в них признается, что какого-то «универсального» подхода не существует, и полностью подтверждается главная ответственность национальных правительств за развитие своих стран и за координацию — на основе национальных стратегий и приоритетов — всех видов внешней помощи.

Мы будем вместе планировать нашу деятельность. В рамках страновых групп Организации Объединенных Наций мы будем помогать национальным

правительствам и партнерам действовать в направлении достижения общих результатов и показателей и коллективно отчитываться по ним на основе пересмотренной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, подписанной национальными правительствами, в целях повышения эффективности и результативности. Важным шагом вперед является то, что эти общие результаты будут теперь опираться на обязательный общий анализ по стране, на основании которого можно формировать концептуальные матрицы и совместно использовать знания и опыт. Это серьезное достижение. В эпоху Повестки дня на период до 2030 года система развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне будет поддерживать национальные приоритеты в отношении целей в области устойчивого развития; проводить общий анализ проблем; и планировать, отслеживать общие результаты и сообщать о них. Такое усиление сотрудничества по программам будет способствовать укреплению общесистемной согласованности на всех уровнях, позволяя нам использовать данные совместного анализа на страновом уровне. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля организаций, соблюдающих или превышающих минимальные стандарты Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и б) процентная доля страновых отделений, применяющих типовой регламент с учетом условий страны.

Вместе мы будем осуществлять программы по-новому. Мы будем и впредь поддерживать местные отделения в разработке совместных программ, создании совместных групп по оценке результатов и составлении совместных планов работы в поддержку установленных странами приоритетов. Что касается финансирования, то мы привержены Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Мы будем прилагать усилия для мобилизации государственного финансирования, включая официальную помощь в целях развития, и поддерживать политику, направленную на увеличение притока ресурсов в интересах стран-партнеров. Мы будем поощрять комплексное партнерство, используя весь набор инструментов финансирования для поддержки целей в области устойчивого развития. Опираясь на опыт использования единого бюджетного механизма на страновом уровне, мы продвигаемся в направлении совместной поддержки финансирования стратегий для достижения целей в области устойчивого развития, в том числе за счет нетрадиционных источников финансирования. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная доля страновых отделений, участвующих в совместных программах; б) целевое финансирование в процентном отношении к объему прочих ресурсов; и с) процентная доля страновых отделений, которые ведут учет ассигнований и расходов и отчитываются по ним с использованием гендерных маркеров.

Мы будем усиливать многосторонние партнерства. Учитывая ориентированный на интересы людей характер Повестки дня на период до 2030 года, мы будем поддерживать инновационные платформы, способствующие укреплению сотрудничества с правительствами, а также с гражданским обществом и частным сектором. Опираясь на достигнутый в последнее время прогресс, мы будем вовлекать граждан на основе добровольческой деятельности, расширения прав и возможностей, участия и других средств в укрепление национальной ответственности и национального потенциала и в реализацию повестки дня в области устойчивого развития. Мы также активизируем сотрудничество по линии многосторонних партнерств на национальном, региональном и глобальном уровнях и будем содействовать повышению взаимной подотчетности таких партнерств в деле достижения целей в области устойчивого развития. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как: а) процентная

доля от общего объема ресурсов, полученных за счет взносов доноров, не входящих в число 15 основных доноров; и b) процентная доля от общего объема средств, поступающих от партнеров из частного сектора.

Сообща мы будем повышать эффективность нашей работы. Подкрепляя усилия по достижению все большей эффективности и опираясь на прогресс, достигнутый в последние годы благодаря применению типового регламента, мы будем и впредь наращивать результаты в области повышения эффективности за счет «стратегии коммерческих операций», взаимного признания и более широкого согласования действий. Эти изменения можно отслеживать с помощью, в частности, таких показателей, как процентная доля страновых отделений, участвующих в «стратегии коммерческих операций».

Все представленные в этой общей главе и в приложении к общей главе показатели, базирующиеся на целях в области устойчивого развития и ЧВОП, являются частью гораздо более многочисленных показателей, которые совместно используются двумя или несколькими организациями и которые могут быть отражены в таблицах результатов по соответствующим стратегическим планам. Мы будем отчитываться по всем общим показателям в годовых докладах об осуществлении наших соответствующих стратегических планов.

Перспективы на будущее

Полностью отдавая себе отчет в том, что выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года, будут обсуждаться государствами-членами, мы будем и впредь всецело поддерживать этот процесс, которым руководит Генеральный секретарь, и сохранять гибкость, с тем чтобы иметь возможность должным образом реагировать на решения государств-членов в среднесрочных обзорах стратегических планов.

I. Стратегические установки

1. Перед миром встают все более сложные и взаимосвязанные задачи, для решения которых требуются последовательные действия со стороны международного сообщества, системы развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС) и ПРООН. В Повестке дня на период до 2030 года и целях в области устойчивого развития закреплено всеобщее обязательство решить эти задачи в предстоящие годы. Охват и грандиозность этих целей отражают сложность достижения устойчивого развития в современную эпоху, а также масштабы задач, которые предстоит решить.

2. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [71/243](#) от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) определяет ключевые общесистемные стратегические ориентиры и оперативные принципы сотрудничества в целях развития ЮНДС и условия ее деятельности на страновом уровне². В резолюции говорится о том, как учреждения системы Организации Объединенных Наций должны оказывать странам поддержку в реализации Повестки дня на период до 2030 года и связанных с этим соглашений, и приводится ряд руководящих принципов и задач для учреждений

² В приложении 2 к стратегическому плану приводится подробная информация о том, как ПРООН решает конкретные задачи, которые были поставлены в ЧВОП перед ЮНДС.

ЮНДС, в том числе для ПРООН. В настоящее время проходит процесс реформирования ЮНДС, в ходе которого будут выдвинуты дополнительные рекомендации по укреплению сотрудничества и повышению эффективности. Итоги этого реформирования окажут непосредственное влияние на работу ПРООН в предстоящие годы.

3. На многих фронтах устойчивого развития достигнут впечатляющий прогресс. Масштабы нищеты в мире сократились с 35 процентов в 1990 году до менее 10 процентов в 2016 году, в результате чего численность бедствующего населения в мире уменьшилась до чуть более 1 миллиарда человек. Мир единодушно признал наличие проблемы изменения климата и принимает меры для ее решения. Цифровые технологии и достижения в области создания искусственного интеллекта оказывают преобразующее влияние на экономику и общество, открывая огромные возможности для прогресса.

4. В то же время сохраняются серьезные проблемы, осложняющие жизнь человека. Примерно 650 миллионов людей по-прежнему живут в условиях крайней нищеты. Усиливающееся неравенство в странах и между ними затрагивает большое число мужчин, женщин и детей, сохраняется неравенство между развитыми странами и странами с низким уровнем дохода и многие граждане стран со средним уровнем дохода по-прежнему живут в условиях крайней нищеты. Гендерное неравенство, в том числе дискриминация и насилие в отношении женщин и девочек, продолжает сдерживать всеобщий прогресс во многих областях. Женщины и девочки по-прежнему составляют значительную долю людей, живущих в условиях нищеты как многоаспектного явления. Под влиянием структурных барьеров и дискриминационных норм и практики уязвимые группы населения вытесняются на обочину жизни. Если не реализовать позитивный потенциал урбанизации, демографических изменений и будущих технологических новшеств, то все это может помешать дальнейшему продвижению вперед.

5. Увеличилось количество и возросли масштабы климатических бедствий, в результате чего сводятся на нет достижения в области развития. За последнее десятилетие в результате бедствий погибло более 700 000 женщин, мужчин и детей, более чем 1,4 миллиона человек получили увечья и приблизительно 23 миллиона человек лишились крова над головой³. И сейчас, когда последствия изменения климата становятся все более очевидными, перед человечеством встают новые планетарные проблемы, проявляющиеся, например, в утрате биоразнообразия и сокращении лесного покрова. Усиливаются конфликты, межконфессиональная вражда и политическая нестабильность. В обстановке неопределенности и конфликтов живут более 1,6 миллиарда людей⁴, в том числе половина из тех, кто существует в условиях крайней нищеты. Процесс переселения затронул около 244 миллионов человек⁵, в том числе 65 миллионов вынужденных переселенцев⁶. Причины кризисов тесно связаны между собой и требуют многосто-

³ Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, с соответствующими материалами можно ознакомиться в онлайн-режиме на веб-сайте <http://www.unisdr.org/we/inform/publications/43291>.

⁴ OECD (2016), States of Fragility 2016: Understanding Violence, OECD Publishing, Paris. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264267213-en>.

⁵ Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, доклад о международной миграции, 2015 год, с этими материалами на английском языке можно ознакомиться в онлайн-режиме на веб-сайте www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2015_Highlights.pdf.

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), Global Trends – Forced Displacement in 2016, см. в онлайн-режиме на веб-сайте <http://www.unhcr.org/5943e8a34.pdf>.

ронных подходов. Усиливающееся неравенство и уменьшение доверия к государственным институтам вновь ставят на повестку дня необходимость укрепления и сохранения мирных, справедливых и открытых обществ. И все более глобализированный и взаимосвязанный мир требует учитывать взаимозависимость и трансграничные последствия этих процессов во многих областях.

6. Все страны мира, как развивающиеся, так и развитые, преисполнены решимости претворить в жизнь цели и чаяния, воплощенные в Повестке дня на период до 2030 года. Однако, вступая на путь созидания после 2015 года, страны сталкиваются со сложными задачами в области развития. Для некоторых из них (в том числе для многих стран, в которых ситуация в области развития является особенно сложной) ослабление остроты проблемы массовой нищеты, удовлетворение основных социальных потребностей и заложение основ эффективных и инклюзивных систем управления и экономики продолжают оставаться приоритетными направлениями политики в области развития. Нужно также успешно завершить структурные преобразования, необходимые для устойчивого продвижения вперед, в частности обеспечить переход к моделям развития с низким уровнем выбросов углерода, создать более эффективные и ответственные системы управления, решить проблемы неравенства и социальной изоляции и поддерживать устойчивые темпы роста. Страны также активно занимаются повышением устойчивости к потрясениям и кризисам: речь идет как о небольших, кратковременных потрясениях (наводнение, землетрясение или засуха в какой-либо одной части страны, непродолжительная дезорганизация экономики), так и о таких более долгосрочных системных кризисах, как экологическая катастрофа или конфликт.

7. Задачи в области развития, описанные выше, не являются взаимоисключающими. Страны испытывают потрясения и кризисы вне зависимости от степени их развития, и даже те из них, которые находятся в аналогичных условиях в плане развития, могут избирать для достижения своих целей разные стратегии и пути. В странах, осуществляющих структурные преобразования на национальном уровне, могут быть районы или общины, перед которыми по-прежнему стоит задача удовлетворения основных потребностей в области развития (так называемые очаги нищеты). Даже в условиях распространенной нищеты страны и общины стремятся построить устойчивые и социально открытые общества, идущие по пути развития с низким уровнем выбросов углерода.

8. Иными словами, универсального подхода к развитию не существует. Страны сами определяют приоритеты своего развития и соответствующие подходы, учитывающие их особые обстоятельства, изыскивая новые пути решения сложных проблем и идя на компромиссы в условиях неопределенности. Проблемы, возникающие в процессе развития, могут по-разному сказываться на женщинах, мужчинах и детях, что требует применения разных подходов для обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Масштабы и быстрые темпы происходящих изменений требуют решительных и согласованных действий на многих фронтах, с привлечением большого числа участников и на разных уровнях. Принимаемые комплексные меры должны быть не только согласованы по секторам, но и скоординированы на разных уровнях (международном, национальном, субнациональном и местном).

9. Стратегический план ПРООН на 2018–2021 годы составлен с учетом этих установок. Он, как это требуется ЧВОП, предусматривает оказание поддержки странам осуществления программ в реализации Повестки дня на период до 2030 года, работу в сложных условиях, описанных выше, и удовлетворение различных потребностей стран, находящихся на разных стадиях развития. В нем также приводится информация о том, как ПРООН будет устанавливать и укреплять партнерские связи, необходимые для решения этих задач, в рамках системы

развития Организации Объединенных Наций, а также с растущим числом других партнеров, с которыми мы работаем в настоящее время.

II. Работа в партнерстве

10. Работа ПРООН в 170 различных странах мира основывается на разнообразных и эффективных партнерских связях, которые очень важны для выполнения двух приоритетных ролей на уровне стран: а) выступать в качестве объединяющего механизма, способствующего преодолению политической, программной и организационной разобщенности; и б) выполнять функцию операционной платформы для Организации Объединенных Наций и других партнеров.

11. В соответствии с требованиями ЧВОП ПРООН по-прежнему стремится работать во все более тесном контакте с партнерами в системе Организации Объединенных Наций, в том числе с Секретариатом и его департаментами и в полевых условиях с миссиями. ПРООН наряду с другими учреждениями выполняет разные роли: объединяющего механизма, поставщика услуг и партнера по осуществлению. В общей главе стратегических планов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» приводится описание основных областей сотрудничества между этими четырьмя фондами и программами и излагаются меры по дальнейшему укреплению такого сотрудничества в ходе осуществления стратегического плана. ПРООН совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций будет продолжать содействовать более комплексному осуществлению Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на уровне стран в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года. В дополнение к той работе, которую ПРООН проводит на уровне стран, на региональном уровне Программа будет продолжать укреплять партнерские связи с региональными экономическими комиссиями, используя их политический опыт и региональный организационный потенциал.

12. **ПРООН как объединяющий механизм.** Задачи в области развития становятся все более сложными, что требует укрепления сотрудничества между секторами и партнерами в интересах достижения масштабных результатов и эффективного использования ограниченных ресурсов. Огромный опыт ПРООН и ее присутствие в странах дают ей возможность играть в ЮНДС уникальную роль, оказывая странам помощь в установлении связей в процессе решения наиболее сложных проблем устойчивого развития. С учетом этого обстоятельства и ее репутации как беспристрастного партнера ПРООН помогает правительствам побуждать профильные министерства и партнеров по развитию применять общегосударственные и отвечающие интересам всего общества подходы, что имеет важное значение для проводимых преобразований. К ПРООН часто обращаются с просьбой оказать поддержку в обеспечении механизма координации действий в области развития на уровне страны, помочь стране выработать стратегию национального развития и обеспечить увязку этой стратегии с целями в области устойчивого развития. Этому способствуют давние партнерские связи ПРООН с органами управления самого высокого уровня, в том числе с министерствами планирования и финансов, законодательными органами, включая парламенты, и конституционными властями.

13. **ПРООН как операционная платформа.** Широкое присутствие ПРООН в странах на протяжении многих лет служит также операционной платформой для учреждений системы Организации Объединенных Наций и других партнеров. Многие учреждения системы Организации Объединенных Наций используют имплементационный потенциал ПРООН (в том числе ее инфраструктуру в области информационных технологий, финансов и людских ресурсов), что дает им

возможность эффективно и без лишних затрат действовать в сложных, а иногда и опасных оперативных условиях.

14. ПРООН обеспечивает административное руководство Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций, которые являются важными составными частями системы Организации Объединенных Наций. ПРООН привлекает добровольцев к осуществлению своих проектов и помогает правительствам обеспечивать участие добровольцев и молодых людей в реализации целей в области устойчивого развития. ФКРООН является самым эффективным партнером ПРООН по финансированию проектов развития на местном уровне и по обеспечению доступа к государственным и частным средствам для финансирования мероприятий в интересах беднейших слоев населения в наименее развитых странах.

15. ПРООН стремится расширять и углублять свои партнерские связи за пределами системы Организации Объединенных Наций в следующих областях: а) сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество; б) гражданское общество; в) частный сектор и г) международные финансовые учреждения.

16. **Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество.** ПРООН будет и далее тесно сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и государствами-членами в осуществлении стратегии ПРООН, направленной на развитие сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества как одного из важнейших инструментов в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Одним из важных элементов этой работы явится налаживание глобального обмена информацией о практических решениях в области развития со странами Юга в целом.

17. **Гражданское общество** выполняет многочисленные важные функции в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года в различных областях, начиная с информационно-пропагандистской работы и планирования и кончая осуществлением проектов, контролем за их реализацией и отчетностью. ПРООН будет и далее поддерживать партнерские отношения с гражданским обществом и выступать за вовлечение организаций гражданского общества (включая организации в защиту прав женщин и инвалидов) в деятельность стран по реализации Повестки дня на период до 2030 года, руководствуясь при этом рекомендациями Консультативного комитета ПРООН по вопросам гражданского общества. При поступлении соответствующих просьб ПРООН будет также сотрудничать с правительствами в укреплении потенциала организаций гражданского общества и в оказании странам помощи в расширении сфер и возможностей для эффективного участия гражданского общества в обеспечении устойчивого развития.

18. **Частный сектор.** Частный сектор является одним из важнейших партнеров ПРООН в области развития, который, например, вместе с правительствами и другими заинтересованными сторонами участвует в осуществлении стратегий и программ, связанных с реализацией целей в области устойчивого развития, будучи важным источником инвестирования (особенно инвестирования на национальном уровне) в достижение этих целей, и использует такую деловую практику, которая способствует продвижению населения по пути всеохватного устойчивого развития. ПРООН будет со всей ответственностью расширять и углублять взаимодействие с частным сектором, сотрудничая с правительствами в мобилизации средств частного сектора для внутренних инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития в соответствии с приоритетами национального развития.

19. **Международные финансовые учреждения и вертикальные фонды.** Международные финансовые учреждения будут оставаться важной составной частью ландшафта развития, и их роль и влияние возрастают по мере создания на региональном и глобальном уровнях новых международных финансовых учреждений. ПРООН укрепляет организационные связи с рядом международных финансовых учреждений, стремясь использовать их технический опыт и возможности льготного финансирования для более действенной поддержки реализации на национальном уровне Повестки дня на период до 2030 года. Благодаря этим связям ПРООН проводит эффективную работу по привлечению кредитных средств во многих регионах и на основе этого партнерства намерена укреплять сотрудничество с международными финансовыми учреждениями в деле финансирования проектов в области развития в поддержку реализации Аддис-Абебской программы действий.

20. ПРООН остается одним из важнейших оперативных и стратегических партнеров таких ведущих вертикальных фондов, как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Глобальный экологический фонд. ПРООН активизирует свое взаимодействие с Зеленым климатическим фондом и другими потенциальными источниками финансирования проектов в области изменения климата и развития и/или смешанного финансирования для содействия привлечению инвестиций на реализацию Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с Аддис-Абебской программой действий.

III. Концепция и подход ПРООН: оказание содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года в различных контекстах развития

21. Главная роль ПРООН состоит в оказании странам поддержки в их усилиях по реализации Повестки дня на период до 2030 года в рамках ЮНДС с уделением приоритетного внимания искоренению нищеты. При этом ПРООН сознает особые трудности, стоящие перед рядом стран, о которых идет речь в пункте 10 резолюции о ЧВОП. Повестка дня на период до 2030 года требует принятия мер по гораздо более широкому кругу вопросов, чем это предусматривалось целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, при этом особое внимание уделяется всеобщему характеру принимаемых мер и намерению (как говорится в пункте 4) «никого не забыть» и «охватить в первую очередь самых отстающих». ПРООН и ЮНДС оказывают поддержку странам осуществления программ в их усилиях, направленных на успешное решение различных задач в области развития: от удовлетворения основных потребностей до проведения структурных преобразований в интересах устойчивого развития и предотвращения и устранения последствий потрясений, кризисов и конфликтов на основе последовательного продвижения по пути устойчивого развития.

22. Эти три задачи развития не исключают одна другую; по сути дела, они зачастую сосуществуют в одной и той же стране, требуя выработки специальных решений, которые надлежащим образом учитывали бы существующие конкретные изъяны и препятствия. Страны могут удовлетворять некоторые основные потребности в области развития и при этом заниматься решением других задач (например, в стране могут существовать эффективные общественные и правительственные институты, но темпы экономического роста и доход могут быть невелики, или же экономический рост может быть активным, но общественные и политические институты недостаточно развиты) и даже в прочной экономике страны могут присутствовать элементы отсталости. Потрясения и кризисы мо-

гут также возникать на любой стадии развития, требуя применения таких механизмов кризисного реагирования, которые можно было бы адаптировать к конкретным условиям разных стран. Решение этих трех задач развития зиждется на удовлетворении ряда основных потребностей, включая необходимость обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и защиты прав человека.

23. Содействие реализации Повестки дня на период до 2030 года требует не поиска какого-либо универсального подхода, а применения различных комбинаций ресурсов, возможностей и структур. Выбирая специальные подходы, учитывающие уникальные особенности каждой конкретной страны, ПРООН при анализе, разработке и осуществлении эффективных решений всегда руководствуется принципом национальной ответственности, а также необходимостью привлечения требуемых для реализации этих решений специалистов и ресурсов как из системы Организации Объединенных Наций, так и от других партнеров.

24. Руководствуясь комплексным подходом, предусмотренным в Повестке дня на период до 2030 года, ПРООН в своей деятельности стремится оказывать эффективную поддержку устойчивому развитию в этих трех основных областях. Таким образом, концепция, применяемая ПРООН к реализации стратегического плана на 2018–2021 годы, заключается в следующем:

оказывать странам помощь в достижении устойчивого развития посредством искоренения нищеты во всех ее формах и проявлениях, ускоренного проведения структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития, и повышения устойчивости к кризисам и потрясениям.

25. Масштабность и амбициозность задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, требуют наличия такого потенциала в области анализа, планирования и осуществления, который позволял бы обеспечить увязку, выбор и связи между многочисленными проблемами и сферами управления. Чтобы применять комплексные многоаспектные подходы, многие правительства стран осуществления программ осознали необходимость создания дополнительного системного потенциала в таких областях, как планирование, финансы, сбор и анализ информации, равенство и всеохватность (никто не должен быть забыт), гендерные аспекты, нововведения и партнерские связи.

26. Пока еще не существует всеобъемлющих, широко применимых систем или методологий, которые можно было бы использовать для применения комплексных подходов к решению взаимосвязанных задач развития. Поэтому оказание странам помощи в их создании является одной из основных целей стратегического плана ПРООН на предстоящие годы. Разработка таких комплексных подходов потребует объединения возможностей, которыми располагают ЮНДС и другие партнеры, действующие совместно в поиске новаторских решений в различных условиях развития. Для воплощения этой концепции в жизнь ПРООН придется переориентировать как свою компетенцию, так и методы своей работы в более широком контексте ЮНДС. В настоящем стратегическом плане данную амбициозную задачу намечено решать на основе проведения эффективной деятельности в этих трех областях развития, которые требуют разных форм поддержки.

А. Искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях

27. Миллионы женщин, мужчин и детей по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, несмотря на общее улучшение ситуации после 1990 года. Миллионы других людей, едва выбравшись из нищеты, вновь обнищали вследствие

таких потрясений, как экономические спады, экологические бедствия, огромные затраты на охрану здоровья или другие кризисы. На сегодняшний день в условиях крайней нищеты живет приблизительно 9 процентов мирового населения, или примерно 650 млн. человек в 120 странах, в числе которых несоразмерно большую долю составляют женщины и инвалиды⁷. При этом все чаще оказывается, что наибольшее число людей, живущих в условиях крайней нищеты, являются гражданами стран со средним уровнем дохода. Эффективные меры по сокращению масштабов нищеты требуют также уделять внимание не только статистике «существующей» нищеты, но и статистике, отражающей число тех, кому уже не грозит «возвращение в нищету». Это — две многоаспектные задачи, решение которых требует применения комплексного и многосекторального подхода. В преобладающем большинстве стран отслеживание риска утраты социальных и экономических достижений имеет не меньшее значение, чем выявление причин самих лишений.

28. Решение этой фундаментальной проблемы в области развития требует применения многосекторальных, комплексных подходов к обеспечению адекватной занятости и доходов для мужчин и женщин, преодоления структурных препятствий на пути расширения экономических прав и возможностей женщин и обеспечения базовой социальной защиты и эффективных услуг и инфраструктуры, особенно для инвалидов. Это также требует создания и функционирования открытых, ответственных и подотчетных органов управления на национальном и местном уровнях.

В. Ускоренное проведение структурных преобразований, необходимых для устойчивого развития

29. Развивающиеся страны стремятся также ускорить проведение структурных преобразований, необходимых для устойчивого продвижения вперед. Они пытаются сделать это посредством устранения неравенства и изоляции, внедрения моделей развития с низким уровнем выбросов углерода и создания более эффективных систем управления, которые чутко реагировали бы на такие мегатенденции, как глобализация, урбанизация и технологические и демографические изменения. Открытая и подотчетная система управления является залогом успеха структурных преобразований. Уменьшение гендерного неравенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек также являются важными способами ускорения устойчивого развития. В странах, в которых женщины могут играть полноценную и равноправную роль в социальной, экономической и политической жизни, экономика более стабильная, общины более открытые и жизнеспособные и политические приоритеты как правило отражают важные первоочередные задачи в области развития.

30. Другие задачи, требующие структурных преобразований, включают эффективное использование таких технологических достижений, как автоматизация и цифровая техника (например, в области финансов и государственных услуг), осуществление четвертой промышленной революции⁸, отказ от неустойчивой практики использования природных ресурсов и систематическое обновление неэффективных или устаревших инфраструктур и услуг. Для решения этих задач правительства должны иметь возможность пользоваться высококачественными консультациями по техническим и политическим вопросам, уметь

⁷ World Poverty Clock by World Data Lab.

⁸ Schwab, Klaus (January 11, 2016). The Fourth Industrial Revolution. World Economic Forum <https://www.weforum.org/about/the-fourth-industrial-revolution-by-klaus-schwab>.

принимать новаторские решения в областях финансирования развития для привлечения государственных и частных инвестиций на национальном и международном уровнях (включая смешанное финансирование) и располагать более широкими возможностями для поощрения нововведений, сотрудничества Юг — Юг и обмена знаниями.

С. Укрепление устойчивости к потрясениям и кризисам

31. С особыми трудностями на пути развития сталкиваются страны и общины, подверженные стихийным бедствиям и медленно текущим или быстро возникающим кризисам. Это могут быть кризисы, представляющие собой ограниченные, кратковременные потрясения (например, большинство геофизических и климатических бедствий, вспышки заболеваний, внезапные экономические спады и т.д.), или затяжные кризисы, какими являются конфликты или серьезные засухи, эпидемии или развал экономики. Негативное влияние изменения климата будут и далее ощущать на себе страны и миллиарды людей, экстремальные погодные условия становятся все более частыми и разрушительными, что сводит на нет достижения в области развития даже в странах, находящихся на довольно высоком уровне социально-экономического развития. Изменения метеорологических условий, повышение уровня моря и все более экстремальные погодные условия особенно сказываются на малых островных государствах. Суровые засухи потенциально могут вызывать социальные волнения и конфликты на местном уровне, особенно в засушливых и полузасушливых районах, которые уже испытывают нехватку воды и где наблюдается интенсивное использование природных ресурсов. Вспышки заболеваний, которые иногда связаны с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды (например, загрязнение воздуха или обезлесение), могут приводить к эпидемиям, когда заболевание распространяется на густонаселенные районы и транспортные сети.

32. Чтобы предотвратить такие бедствия и кризисы и преодолеть их последствия, правительства нуждаются в поддержке их усилий, направленных на возвращение к устойчивым моделям развития и укрепление их способности прогнозировать риски и укреплять устойчивость к будущим кризисам. Благодаря укреплению устойчивости страны смогут быстрее и эффективнее реагировать на бедствия и кризисы, возникающие под влиянием экологических, экономических или социальных факторов. Укрепление способности предотвращать кризисы и повышение жизнестойкости на национальном уровне предполагают принятие целого ряда мер до возникновения гуманитарных катастроф, во время и после них, включая, например, меры по укреплению национального потенциала в области реагирования на кризисы, меры по адаптации к изменению климата, создание систем раннего оповещения о бедствиях и принятие мер по сокращению опасности бедствий и послекризисному восстановлению. Такая поддержка мер по укреплению национального потенциала будет строиться на принципах открытого и подотчетного управления с уделением особого внимания обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и удовлетворению потребностей уязвимых групп таким образом, чтобы никто не был забыт.

IV. Подход ПРООН: стратегические решения, предлагаемые для трех областей развития

33. Все страны изыскивают новые способы решения таких сложных и взаимосвязанных проблем, как потрясения, вызванные кризисами, экономический застой, неравенство и нищета, получение доступа к экологически чистым и недорогим источникам энергии и смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним. ПРООН стремится выработать комплексные подходы к этим проблемам в виде стратегических решений, в которых три вышеупомянутые области развития используются в качестве основы для планирования мер, учитывающих особые нужды и потребности стран.

34. В этом стратегическом плане предлагается ряд решений, которые можно объединять и компоновать таким образом, чтобы они соответствовали областям развития, описанным выше. Каждое такое стратегическое решение применимо в контексте трех областей развития с использованием разных подходов в каждом конкретном случае. Эти стратегические решения — разработанные применительно к таким задачам, как сокращение масштабов нищеты, эффективное управление, ослабление рисков, восстановление и укрепление устойчивости, обеспечение гендерного равенства и охрана окружающей среды, — показывают, как основные профессиональные ресурсы ПРООН будут переориентированы в соответствии с новой концепцией и новым подходом, предусмотренными стратегическим планом. Каждое стратегическое решение основано на теории изменений и предусматривает определенное сочетание мер, призванных содействовать достижению существенного прогресса в реализации основных целей и задач устойчивого развития.

35. Чтобы проиллюстрировать этот новый подход, ниже приводится начальный набор стратегических решений. Каждое из этих решений будет осуществляться в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций с учетом сравнительных преимуществ и оперативных возможностей каждого учреждения и в ответ на просьбы правительств. Эти стратегические решения будут уточняться и дорабатываться по мере их реализации. Предполагается, что ряд приведенных здесь решений будет охватывать большинство мероприятий, которые ПРООН намерена осуществить в ходе реализации стратегического плана. При поступлении от стран соответствующих просьб ПРООН в сотрудничестве с другими учреждениями и партнерами на местах может разработать дополнительные стратегические решения по таким новым вопросам, как урбанизация, миграция, регулирование демографических изменений или связь между вспышками заболеваний и ухудшением состояния окружающей среды.

36. **Стратегическое решение 1: Избавить людей от нищеты.** Это стратегическое решение будет направлено на устранение препятствий и уязвимых мест, которые не дают людям вырваться из нищеты или толкают их обратно в нищету, в том числе из-за потрясений и кризисов. Это решение предполагает использование определенного набора мер, включая улучшение условий жизни сельского и городского населения, усиление гендерного равенства, создание систем социальной защиты, обеспечение доступа к водным ресурсам, экологически чистым источникам энергии и другим основным услугам, включая финансовые услуги, для содействия укреплению устойчивости населения к экономическим и экологическим потрясениям или вспышкам заболеваний. В сельских районах, которые в значительной степени зависят от сельскохозяйственных и природных ресурсов, это стратегическое решение будет тесно связано с мерами по урегулированию вопросов продовольственной безопасности и обеспечения устойчивости систем сельскохозяйственного производства. В ситуациях, когда доминирующая

проблема выходит за рамки борьбы с нищетой, это решение предполагает оказание помощи в проведении преобразований и структурной перестройки, включая диверсификацию экономики, уменьшение усиливающегося неравенства, в том числе гендерного неравенства, внедрение новых технологий и корректировку профессиональных навыков и т.д. Для устойчивого сокращения масштабов нищеты важное значение имеют инвестиции в новые технологии, в том числе способствующие уменьшению количества выбросов, и поддержка стратегий, связанных с адаптацией к изменению климата. В работе по сокращению объема выбросов, в дополнение к техническим и оперативным возможностям ПРООН, важную роль сыграет технический потенциал таких учреждений, как Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию. В контексте кризисов важными начальными мерами явятся обеспечение доходов и оказание странам помощи в их усилиях по восстановлению для укрепления их устойчивости на случай возобновления кризиса, чтобы после стабилизации ситуации страны смогли вернуться на путь устойчивого развития. При реализации этого стратегического решения ПРООН будет сотрудничать в обеспечении средств к существованию и создании новых рабочих мест и систем социальной защиты с такими учреждениями, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), ЮНИСЕФ и ЮНФПА, в повышении доступности финансовых услуг — с ФКРООН, а в обеспечении учета гендерных аспектов в процессе создания новых рабочих мест и послекризисного восстановления — со Структурой «ООН — женщины».

37. Стратегическое решение 2: Укрепление эффективных, открытых и подотчетных систем управления. Признается, что открытые и подотчетные системы и процессы управления имеют важнейшее значение для устойчивого развития и безопасности человека⁹. Вот почему в данном стратегическом решении основное внимание будет уделяться поддержке различных мероприятий, направленных на построение мирных, справедливых и открытых обществ, с использованием сравнительных преимуществ и большого опыта ПРООН в области управления. В некоторых контекстах развития может потребоваться оказание поддержки в налаживании основных функций управления, организации обслуживания на местном уровне, обеспечении верховенства права, борьбе с коррупцией и обеспечении доступа к системе отправления правосудия. В одних случаях может быть востребована помощь в мобилизации и использовании средств для финансирования проектов развития и официальной помощи в целях развития — задача, которая может быть решена в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ФКРООН и международными финансовыми учреждениями. В других случаях могут быть запрошены новые виды поддержки в налаживании механизмов регулирования, совершенствовании нормативно-правовой базы, укреплении потенциала государственных институтов и местных органов управления. В условиях кризиса может быть запрошена помощь в восстановлении основных функций управления для поддержки долгосрочных превентивных мер, направленных на ликвидацию коренных причин конфликтов и бедствий. Это решение предполагает создание открытых, эффективных и подотчетных институтов и механизмов для мирного урегулирования конфликтов и укрепления социальной сплоченности. Это требует обеспечения участия женщин, молодежи, инвалидов и других традиционно обездоленных

⁹ Как отмечается в резолюции 66/290 Генеральной Ассамблеи от 10 сентября 2012 года о последующей деятельности в связи с пунктом 143 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, посвященным безопасности человека.

групп, действующих в партнерстве с такими учреждениями, как ЮНИСЕФ, Структура «ООН — женщины» и другие структуры.

38. Стратегическое решение 3: Укрепление национального потенциала в области предупреждения бедствий и ликвидации их последствий для формирования жизнестойких обществ. Укрепление устойчивости к бедствиям и чрезвычайным ситуациям (как социально-экономического, так и стихийного происхождения) требует принятия мер для сведения к минимуму факторов риска, присутствующих в процессах развития, и укрепления безопасности человека. Это стратегическое решение предполагает использование подхода и опыта ПРООН в таких областях развития, как предупреждение конфликтов, миростроительство, уменьшение опасности бедствий, ослабление последствий изменения климата и адаптация к ним и кризисное регулирование, для оказания странам помощи в предотвращении кризисов и быстром возвращении к стабильному развитию после кризиса. Укрепление потенциала стран в области уменьшения опасности бедствий с целью свести к минимуму их последствия для людей, имущества и средств к существованию потребует оказания правительствам и национальным организациям комплексной поддержки в сотрудничестве с гуманитарными учреждениями и Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов. Когда странам приходится действовать в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, это стратегическое решение поможет им в выборе таких путей созидания и восстановления, которые уменьшат их уязвимость и будут способствовать перспективам развития посредством мобилизации гуманитарной помощи и — в соответствующих случаях — активизации мер по миростроительству для перехода от гуманитарной помощи к восстановлению и развитию. Инвестирование в новые технологии, в том числе технологии, способствующие сокращению выбросов, загрязняющих атмосферу, будет иметь чрезвычайно важное значение для перехода к устойчивому развитию. Это стратегическое решение поможет странам провести оценку потребностей и принять меры по стабилизации, миростроительству и восстановлению в соответствии с принципами, закрепленными в резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. В рамках ПРООН это решение потребует более тесной координации между такими областями деятельности, как предупреждение конфликтов, управление, уменьшение опасности бедствий и адаптация к изменению климата, для оказания странам более комплексной и согласованной помощи в укреплении их устойчивости к бедствиям и кризисам, при одновременном признании необходимости специальных форм реагирования на стихийные бедствия, чрезвычайные гуманитарные ситуации и другие виды потрясений и кризисов.

39. Стратегическое решение 4: Способствовать принятию мер, основанных на принципах охраны природы, в интересах обеспечения устойчивости планеты. Биоразнообразие и земные и морские экосистемы составляют основу для существования человеческих обществ и являются гарантией наличия ресурсов и экосистемных услуг для миллиардов людей на земле. ПРООН будет применять комплексные меры, разработанные в партнерстве с ФАО, ЮНЕП и другими организациями, для решения проблемы утраты биоразнообразия посредством устранения рыночных, политических и управленческих просчетов, которые приводят к ухудшению состояния экосистем. Эти меры будут основываться на существующих партнерских связях с этими учреждениями, в том числе, например, по линии Глобального экологического фонда, Инициативы по борьбе с нищетой и охране окружающей среды и Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах. Кроме того, важное значение будет иметь учет финансовых аспектов, прав владения и пользования, а

также прав на водные и земные ресурсы при четком понимании различий в том что касается влияния, участия и вклада женщин и мужчин, а также общин коренных народов. В одних контекстах развития укрепление механизмов управления экосистемами и меры, основанные на принципах охраны природы, могут способствовать достижению продовольственной и водной безопасности и обеспечению наличия устойчивых средств к существованию. В других контекстах это решение поможет правительствам выявить и оценить новые возможности финансирования, способствовать согласованности политики в области охраны природных ресурсов и облегчить переход к «зеленой» экономике. После кризисов это стратегическое решение может способствовать устойчивой ликвидации последствий кризисов посредством принятия мер по охране природных ресурсов, сохранению биоразнообразия и экосистем.

40. Стратегическое решение 5: Преодоление отставания в области энергетики. Доступ к экологически чистой и недорогой энергии является одним из важнейших факторов, способствующих устойчивому развитию, идет ли речь об обеспечении питания, организации транспорта, образовании или расширении экономических возможностей. Это решение предполагает расширение доступа к энергоносителям, поощрение использования возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности таким образом, чтобы эти меры охватывали различные слои населения (городского и сельского, женщин и мужчин, бытовой сектор и промышленные предприятия) и учитывали их потребности в соответствии с задачами, сформулированными в цели 7 в области устойчивого развития. Использование экологически чистой и недорогой энергии поможет также странам уменьшить загрязнение воздуха как внутри помещений, так и снаружи, особенно в быстро развивающихся городских районах. Это стратегическое решение поможет странам перейти к устойчивым системам энергоснабжения посредством снижения инвестиционных рисков и привлечения и использования ресурсов частного и государственного секторов. В отдельных контекстах, когда энергоснабжение еще не является достоянием каждого, особое внимание необходимо будет уделить поддержке новаторских частных и государственных инициатив, направленных на повышение доступности энергоснабжения. В случаях, когда услугами в области энергоснабжения уже пользуется большинство людей или все население, основное внимание будет уделяться переходу к системам производства электроэнергии из возобновляемых источников, а также мерам и стратегиям по повышению эффективности использования энергии. В условиях кризиса и в посткризисных ситуациях это решение предполагает в первую очередь восстановление энергоснабжения, если оно было нарушено, и — с учетом существующих рисков — укрепление моделей развития с нулевым уровнем выбросов углерода. При осуществлении этого стратегического решения ПРООН будет сотрудничать с другими учреждениями в рамках сети «ООН — энергетика» и инициативы «Устойчивая энергетика для всех» (ее региональные центры в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке и Карибском бассейне существуют благодаря поддержке ПРООН, региональных комиссий, региональных банков развития и других партнеров).

41. Стратегическое решение 6: Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. В каждом регионе мира все еще существует значительное неравенство между мужчинами и женщинами, что проявляется в неравном распределении работы по уходу, отсутствии справедливого участия в принятии решений и неравном доступе к основным услугам, имущественным активам и финансам. Устранение такого неравенства и его структурных причин, а также дискриминационной практики, которая способствует его сохранению, требует принятия постоянных мер в различных секторах. Данное стратегическое решение предполагает сотрудничество с МОТ, ЮНФПА, Структурой «ООН — женщины» и другими учреждениями в разработке мер по

реформированию дискриминационного законодательства, институтов и политики. Это позволит создать достойные рабочие места в формальном и неформальном секторах, обеспечить доступ к основным услугам и инфраструктурам, включая экологически чистое энергоснабжение, санитарию и физическую безопасность. Кроме того, в соответствии с этим решением предполагается уделять повышенное внимание содействию равноправного участия женщин в политической и экономической жизни посредством принятия соответствующих стратегий. Меры в этих областях помогут обеспечить справедливый доступ к преобразуемым средствам к существованию и укрепят жизнеспособность женщин благодаря проведению устойчивой экономической и природоохранной политики, учитывающей гендерные аспекты. Это стратегическое решение будет осуществляться в партнерстве с соответствующими учреждениями и с учетом той особой роли, которую играют в установлении норм и стандартов такие учреждения, как Структура «ООН-женщины» и МОТ. При поступлении соответствующих просьб ПРООН готова будет оказать поддержку в обеспечении учета гендерных аспектов при разработке стратегий развития, с тем чтобы в процессе реализации Повестки дня на период до 2030 года и связанных с этим соглашений учитывались интересы женщин.

Разработка мер с учетом конкретных задач в области развития

42. Изложенные выше стратегические решения будут применяться в разных комбинациях в зависимости от конкретных задач в области развития, стоящих перед странами. Каждое стратегическое решение будет разрабатываться с использованием того или иного сочетания консультативных услуг по вопросам политики, технической помощи, механизмов финансирования и осуществления программ. В каждом случае разработка и реализация этих стратегических решений будут осуществляться в тесном сотрудничестве с учреждениями-партнерами на уровне стран, что предполагает использование их соответствующих сравнительных преимуществ и учет их нормативных функций, мандатов и имеющегося опыта.

43. В тех случаях, когда относительно большее приоритетное значение страна придает искоренению нищеты, ПРООН совместно с соответствующими партнерами будет оказывать поддержку в разработке организационных мер для согласованных действий на национальном и субрегиональном уровнях (в таких, например, областях, как создание рабочих мест и обеспечение средств к существованию, предоставление основных услуг, повышение доступности финансовых и нефинансовых активов и социальное обеспечение и защита, при этом в каждой из этих областей особое внимание будет уделяться гендерным аспектам). В рамках применяемого комплексного подхода ПРООН будет также уделять особое внимание мерам по уменьшению риска для повышения степени защищенности бедноты и уязвимых групп населения в условиях изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды. Расширение представленности и участия бедных слоев населения в управленческих структурах и процессах будет иметь важное значение также и для повышения их роли и благополучия.

44. Когда в своих первоочередных задачах страна уделяет относительно повышенное внимание структурной перестройке, ПРООН будет оказывать помощь в планировании, определении приоритетов и последовательности и финансировании комплексных политических решений тех сложных задач, которые стоят перед страной. Это потребует сделать упор на укрепление способности стран оценивать имеющиеся варианты, ослаблять факторы риска и неопределенности и укреплять долгосрочное планирование. Это также потребует укрепления способности стран ослаблять инвестиционные риски, связанные с капиталовложе-

ниями в экономику и инфраструктуру, на основе улучшения геофизической, социальной, экономической и управленческой среды. Будет оказываться поддержка в применении принципов экологической устойчивости, укреплении механизмов управления, обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек, укреплении жизнестойкости, совершенствовании механизмов управления рисками и повышении открытости (в том числе для женщин, представителей меньшинств и инвалидов) в целях уменьшения издержек, связанных с неучтенным риском, и повышения каталитического эффекта инвестиций в проекты развития. Одна из ключевых задач заключается в укреплении базы для применения в ходе осуществления комплексных мероприятий общегосударственных подходов, учитывающих интересы всего общества.

45. Помощь, которую ПРООН готова оказать в кризисных ситуациях, предназначена для стран и общин, затронутых внезапными или продолжительными потрясениями и кризисами, которые вызваны изменением климата и стихийными бедствиями или являются следствием конфликта и общественных беспорядков. Основное внимание ПРООН будет уделять работе с правительствами, принимающими общинами, группами по оказанию гуманитарной помощи и по миростроительству (в том числе с гуманитарной страновой группой и миротворческими миссиями), стремясь помочь пострадавшему населению свести к минимуму долгосрочные последствия кризисов и как можно скорее вернуться на путь устойчивого развития, действуя в соответствии с принципами гуманитарной помощи, изложенными в резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи. При этом ПРООН будет учитывать потребности и вклад в женщин и других групп, которые могут оказаться в обездоленном или уязвимом положении. Соответствующие решения предусматривают быстрое и гибкое развертывание операций с возможностью их оперативного расширения и сокращения, если это потребуется.

46. Деятельность ПРООН в области кризисного реагирования и устранения последствий кризисов (включая скорейшее восстановление) призвана содействовать тому, чтобы меры по оказанию гуманитарной помощи подкреплялись мерами в области развития, чтобы страна как можно скорее возвратилась на путь устойчивого развития, с соблюдением принципов национальной ответственности и руководящей роли страны. Это предполагает оказание содействия — в координации с другими учреждениями и в контексте «реагирования всей системы Организации Объединенных Наций» — формированию эффективных систем и процедур урегулирования кризисных ситуаций в партнерстве с гуманитарными и другими организациями, ответственными за принятие мер по стабилизации и за общесистемное уменьшение риска бедствий и конфликтов. ПРООН будет сотрудничать с соответствующими партнерами, в том числе со Структурой «ООН-женщины», для обеспечения должного учета гендерных аспектов.

47. Во всех контекстах, в которых ПРООН проводит свою работу, в первоочередном порядке она осуществляет сбор и использование разукрупненных данных и анализирует эту информацию для выявления тех, кто был забыт, и для информационного обеспечения разработки адресных мероприятий, предназначенных для этой категории лиц. Во всех случаях ПРООН в своей деятельности учитывает конкретные проблемы, стоящие перед женщинами и девочками, и те нужды, которые испытывают обездоленные и уязвимые группы, в том числе инвалиды. Программа стремится также заложить прочный фундамент для эффективного планирования, финансирования, мобилизации ресурсов и распределения официальной помощи в целях развития, участия национальных правительств в покрытии расходов и, когда это необходимо и возможно, изыскания других форм финансирования развития из государственных и частных источников, в том числе с использованием новых механизмов финансирования.

V. Как мы будем осуществлять намеченные решения: две платформы для эффективной поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года

48. ПРООН предлагает осуществлять свои стратегические решения на основе применения двух платформ: а) платформа страновой поддержки реализации Повестки дня на период до 2030 года; и б) глобальная платформа консультационных и имплементационных услуг в области развития. Эти платформы представляют собой комбинации систем, услуг, знаний и навыков, которые определяют характер организации работы ПРООН и использования ее активов и возможностей для достижения большей интеграции и повышения эффективности и результативности деятельности в области развития.

49. **Платформы страновой поддержки** помогут странам разрабатывать и проводить в жизнь комплексные решения сложных проблем развития, которые требуют применения многосекторального подхода в экономической, социальной и природоохранной областях. Эти платформы создаются с учетом роста потребности в укреплении сотрудничества между различными действующими лицами (Организацией Объединенных Наций, правительствами, гражданским обществом, частным сектором, международными финансовыми учреждениями и другими субъектами), что является свидетельством признания того факта, что цели в области устойчивого развития и те надежды, которые породили их, не могут быть реализованы только благодаря действиям в каком-либо одном секторе или результате решения какой-либо одной проблемы. Эти платформы помогут наметить для конкретных стран и для конкретных условий меры, предназначенные для решения целого ряда таких проблем, как выявление важнейших факторов, сдерживающих и ускоряющих развитие, оказание правительствам помощи в согласовании национальных планов, бюджетов и механизмов осуществления с целями в области устойчивого развития, и создавать эффективные механизмы для применения к достижению этих целей таких подходов, которые предусматривают привлечение ряда заинтересованных сторон и обеспечивают учет интересов всего общества.

50. На начальном этапе ПРООН предоставляет для платформ страновой поддержки финансирование и кадровое обеспечение в надежде на то, что эти платформы преобразуются в более широкие партнерства с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, сотрудничающими правительствами и прочими партнерами (международными финансовыми учреждениями, учреждениями по оказанию двусторонней помощи в целях развития, благотворительными организациями, организациями гражданского общества, научными кругами, частным сектором и другими партнерами), учитывающие конкретные условия страны и действующие с согласия правительств. Эти платформы будут функционировать под управлением координаторов-резидентов в рамках координационной структуры страновых групп Организации Объединенных Наций и под общим руководством принимающих правительств, как это предусматривается РПООНПР или подобными системами сотрудничества. Они не призваны заменить собой РПООНПР или систему координаторов-резидентов или национальные процессы планирования развития. Напротив, ПРООН предлагает создать их в качестве дополнительной технической структуры, которая будет заниматься сложными многосекторальными проблемами развития, требующими применения комплексного подхода с участием ряда различных учреждений.

51. Многие проблемы развития в том или ином секторе могут быть легко решены отдельными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, действующими в непосредственном контакте со своими партнерами в правительстве или применяющими существующие механизмы координации, в том числе координации гуманитарной помощи. Эти проблемы по-прежнему будут решаться отдельными учреждениями и механизмами в рамках их соответствующих мандатов и с учетом их сравнительных преимуществ. (Это может включать мероприятия в конкретных секторах, проводимые ПРООН в рамках своих регулярных страновых программ.)

52. Страновые платформы будут создаваться только для решения проблем, которые требуют комплексных многосекторальных действий. Платформы будут оказывать помощь в разработке поддающихся воспроизведению идей и проектов, в опробовании и применении комплексных решений, осуществляемых группой партнеров и финансируемых из различных источников, с использованием соответствующих данных и систем отчетности для проверки достигнутых результатов.

53. В странах, сталкивающихся с чрезвычайными гуманитарными кризисами и находящихся в состоянии конфликта и постконфликтных ситуациях, эти платформы могут также способствовать укреплению координации и взаимодействия между организациями, занимающимися вопросами развития, оказанием гуманитарной помощи и поддержанием мира, в дополнение к существующим системам и механизмам координации, если в этом возникнет необходимость. Это также создаст дополнительные возможности для расширения масштабов и изменения структуры мероприятий, когда это требуется (например, при переходе от миссии по оказанию чрезвычайной помощи к деятельности в области развития за счет использования резервного потенциала кризисного реагирования и в ответ на быстро изменяющиеся потребности стран).

54. В конечном итоге такая платформа будет представлять собой компактную группу специалистов, подготовленных в области проведения комплексного и системного анализа, применения информационных систем и проектирования, которым будут оказывать поддержку эксперты по вопросам проектного финансирования, прогнозирования и планирования (находящиеся, когда это необходимо, в субрегиональных, региональных или глобальных центрах или выделяемые ведущими научно-исследовательскими институтами по линии партнерских связей). По мере повышения спроса на такие услуги и поступления необходимых ресурсов будет происходить постепенное наращивание потенциала страновых платформ. На начальных этапах штат таких платформ может состоять из одного или двух назначенных сотрудников, которым будут оказывать поддержку эксперты из созданной ПРООН глобальной платформы консультационных и имплементационных услуг в области развития, а также технические специалисты, выделенные другими учреждениями.

55. Страновые платформы смогут рассчитывать на помощь более интегрированных и гибких оперативно-финансовых механизмов, в том числе, когда это возможно, механизмов совместного финансирования вспомогательных и стандартных оперативных процедур коллективной работы на уровне стран по реализации целей в области устойчивого развития с использованием опыта стран, присоединившихся к инициативе «Единство действий», и таких совместных программ, как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

56. Подход, предполагающий использование страновых платформ, основан на уже применяемых в некоторых районах мира прототипах и начальных стадиях экспериментальных проектов, включая разработанные ПРООН проекты по реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также на принципе обеспечения учета, ускорения осуществления и содействие в разработке стратегий, принятом Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Эти платформы будут постепенно создаваться в странах осуществления программ по просьбе последних и в тесной консультации со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими партнерами. Приоритет будет отдаваться тем странам, в которых другие учреждения готовы поддержать создание таких платформ в качестве совместных инициатив «Единая Организация Объединенных Наций». В приложение 4 приводится ряд наглядных примеров прототипов таких страновых платформ и экспериментальных проектов, находящихся на начальных стадиях реализации.

57. Глобальная платформа консультационных и имплементационных услуг в области развития призвана выполнять двойную задачу: во-первых, предоставлять страновым платформам и страновым программам ПРООН высококачественные консультации по техническим и политическим вопросам и, во-вторых, поддерживать глобальные мероприятия ПРООН в области обмена опытом, популяризации нововведений и развития партнерских связей в рамках ЮНДС, а также с международными финансовыми учреждениями и целым рядом других партнеров.

58. Глобальная платформа призвана объединить усилия имеющихся в ПРООН специалистов по политическим и техническим вопросам для разработки и реализации стратегических решений в трех областях развития, о которых шла речь выше, с использованием платформ страновой поддержки и более широких операций ПРООН в странах. Такой коллектив специалистов будет действовать на глобальном, региональном и страновом уровнях (в том числе, если это отвечает интересам дела, при многострановых отделениях) и управляться с помощью бизнес-модели, обеспечивающей эффективное и экономичное предоставление разнообразных услуг с учетом конкретных условий различных стран. При этом относительно больший упор может делаться, например, на предоставление высококачественных консультативных услуг специалистов по вопросам структурной перестройки (когда страны сами в состоянии реализовать намеченные решения) или же на имплементационную поддержку и организационное строительство, если страны решают базовые проблемы развития или устраняют последствия бедствий или конфликтов.

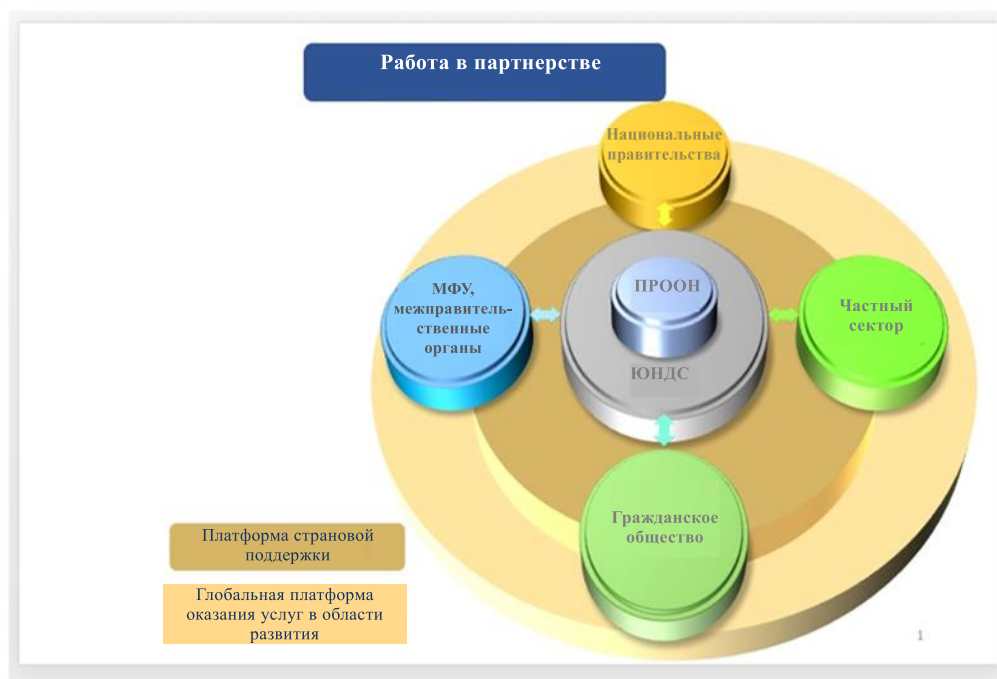
59. Глобальная платформа облегчит разработку новаторских, научно обоснованных решений благодаря использованию современных информационно-аналитических средств и эффективной информационно-справочной базы. Разработкой решений, связанных с достижением целей в области развития, занимаются правительства и другие субъекты в рамках программ, осуществляемых в странах Юга. Основная задача глобальной платформы будет заключаться в поддержке усилий ПРООН, направленных на внедрение, распространение и содействие реализации этих решений по линии сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества.

60. Глобальная платформа будет использоваться для придания инновационного характера основной деятельности ПРООН. При этом главная задача будет состоять в укреплении способности ПРООН принимать и применять новаторские подходы в ходе анализа, планирования и практического осуществления программ. Целенаправленная инновационная деятельность начинается с энергичного руководства, которое ясно видит и сознает необходимость создания такой атмосферы, которая способствует конструктивному принятию рисков, четкому ассоциативному мышлению и уделению повышенного внимания обмену опытом, приумножению и распространению знаний.

61. Одним из важнейших элементов поддержки глобальной платформы явится оперативная инфраструктура ПРООН. Под этим подразумевается широкий круг специалистов по вопросам управления людскими ресурсами, финансов, закупок, информационно-коммуникационных технологий, правовым вопросам, вопросам безопасности и административного управления. Эти сотрудники работают в 135 страновых отделениях, дополнительных специальных отделениях, пяти региональных центрах и трех глобальных совместных центрах обслуживания в Копенгагене, Куала-Лумпуре и Нью-Йорке. Эта инфраструктура, единственная среди учреждений системы Организации Объединенных Наций и других многосторонних организаций, позволяет ПРООН проводить работу в 170 странах и территориях во всем мире.

Диаграмма 1.

Подход ПРООН: две платформы в поддержку комплексных решений по реализации Повестки дня на период до 2030 года



Использование приобретенного опыта, в том числе по итогам оценки стратегического плана на 2014–2017 годы

При разработке стратегического плана на 2018–2021 годы ПРООН применяла подход, основанный на фактических данных, используя опыт, приобретенный в ходе осуществления программ и проектов, анализа результатов и показателей деятельности, а также учитывая выводы, заключения и рекомендации ревизионных комиссий и результаты независимых и децентрализованных оценок. Кроме того, при подготовке нашего предложения на 2018–2021 годы были тщательно проанализированы отзывы, полученные от партнеров и по итогам проведения многосторонних и двусторонних обзоров, в том числе обследований, проведенных Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), и многосторонних обзоров в области развития, и доклады Объединенной инспекционной группы.

При разработке нового стратегического плана ПРООН уделяла особое внимание выводам, заключениям и рекомендациям, полученным по итогам независимой оценки стратегического плана, глобальных и региональных программ за 2014–2017 годы, и результатам совместной оценки организационной эффективности, проведенной Независимым управлением по вопросам оценки и Управлением ревизии и расследований. Конкретные рекомендации предусматривают формирование единой организационной культуры, ориентированной на достижение результатов, переход к методике составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, повышение качества осуществления программ и обеспечение соответствия цены качеству.

В предстоящий период осуществления стратегического плана на 2018–2021 годы ПРООН в своей работе будет стремиться:

- а) добиваться единого содержания стратегии и программ.** ПРООН будет повышать показатели своей работы на основе составления качественных программ с учетом сильных сторон и возможностей, выявленных в ходе оценки, и проявления большего профессионализма при применении междисциплинарных адресных подходов к сокращению масштабов нищеты и при укреплении потенциала ответственных институтов, демократических органов управления, государственной администрации и повышении доступности основных услуг в ходе осуществления всех программ и проектов с уделением главного внимания достижению целей в области устойчивого развития;
- б) укреплять сотрудничество, партнерские связи и координацию с другими партнерами в области развития.** ПРООН будет стремиться действовать согласованно с системой Организации Объединенных Наций и другими партнерами, работая в сотрудничестве с фондами и программами в приоритетных областях искоренения нищеты, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, укрепления и поддержания мира, адаптации к изменению климата и получения достоверных данных;
- с) обеспечивать учет гендерных аспектов и расширять права и возможности женщин, а также использовать возможности сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в своей оперативной деятельности.** В своих неустанных усилиях по

ускорению процесса развития для всех главное внимание ПРООН будет и далее уделять конкретным мерам и процессам, направленным на совершенствование политики, институтов и программ, в целях обеспечения гендерного равенства, а также дальнейшему устранению стратегических пробелов в сотрудничестве Юг — Юг благодаря применению принятых стратегических и оперативных подходов, как отмечалось по итогам оценки.

VI. Содействие осуществлению стратегического плана ПРООН и поддержка реализации Повестки дня на период до 2030 года

62. ПРООН определяет свою бизнес-модель как комбинацию систем, процессов, механизмов, партнерских отношений и финансирования, которая эффективно и действенно способствует осуществлению программ и проектов. В настоящем документе отражена общая картина аналитической и практической работы, которую предстоит проделать как для улучшения нынешних методов работы ПРООН, так и для совершенствования и обновления ее будущей бизнес-модели.

63. Методы работы ПРООН необходимо постоянно совершенствовать по мере изменения существующих условий и спроса, с тем чтобы организация могла более эффективно удовлетворять просьбы правительств в связи с реализацией Повестки дня на период после 2030 года и достижением целей в области устойчивого развития, а также добиваться результатов, предусмотренных в стратегическом плане на 2018–2021 годы. Области, в которых нужно улучшить работу, в целом определены в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, предусматривающем повышение слаженности и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций, и более конкретно указаны в рекомендациях по итогам оценки стратегического плана на 2014–2017 годы, а именно: повышение эффективности, пересмотр системы предоставления консультативных услуг по вопросам политики, повышение финансовой устойчивости и усовершенствование системы финансирования. Помимо вышеупомянутых рекомендаций ПРООН в своей работе будет руководствоваться результатами проводимых проверок и оценок осуществления программ и других проектов.

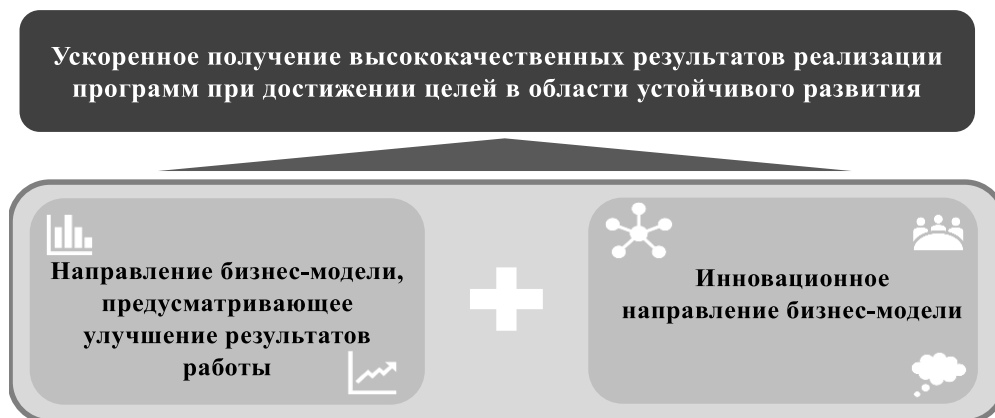
64. Совершенствование будет проводиться по двум направлениям: улучшение результатов работы и инновационная деятельность. Улучшение результатов работы предполагает непосредственное повышение экономичности и эффективности нынешних методов работы. Инновационное направление предусматривает разработку новых методов работы ПРООН, их проверку на адаптируемость и финансовую осуществимость и их распространение, если потребуются. Инновационная деятельность предполагает также применение новых финансовых и правовых инструментов, которые помогли бы ПРООН стать более гибкой и предприимчивой, а также расширение возможностей персонала в плане разработки и предложения государственным партнерам всего спектра услуг. Эти направления связаны между собой: повышение организационной эффективности может потребовать нововведений, а инновационная деятельность, в свою очередь, может привести к улучшению результатов работы.

65. Эти два направления в совокупности призваны улучшить методы работы ПРООН посредством усовершенствования основных рабочих процессов и расширения возможностей, необходимых для предоставления всего спектра услуг,

что является одним из основных требований, заложенных в Повестку дня на период до 2030 года и цели в области устойчивого развития. Такой подход предполагает необходимость учета меняющихся потребностей, получение явно выраженной и измеримой практической пользы и достижение масштабных результатов, а также вынесение взвешенных решений, учитывающих возможные риски, установление новых партнерских связей (в том числе с частным сектором) и формирование механизмов более надежного финансирования.

Диаграмма 2

Ускоренное получение высококачественных результатов реализации программ при достижении целей в области устойчивого развития



66. Страновые отделения ПРООН, составляющие программную и оперативную основу организации, будут главными исполнителями работы по этим двум направлениям, а также главными получателями выгод от результатов этой работы. Усовершенствованная бизнес-модель позволит страновым отделениям предоставлять ожидаемые от них услуги в различных оперативных условиях оптимальным с финансовой точки зрения образом.

А. Бизнес-модель: направление, предусматривающее улучшение результатов работы

67. Улучшение результатов работы предполагает осуществление инициатив в следующих областях: а) более качественное осуществление проектов и возмещение расходов; б) экономичность и эффективность; и с) совершенствование механизмов оперативного обслуживания в рамках системы Организации Объединенных Наций. Когда это возможно, с самого начала будут установлены базовые показатели, основанные на имеющихся данных и опыте.

1. Более качественное осуществление проектов и возмещение расходов

68. В 2013 году Исполнительный совет одобрил согласованную методику расчета ставок возмещения расходов и утвердил согласованную ставку в размере 8 процентов для прочих ресурсов (неосновные взносы). В 2016 году была проведена независимая внешняя оценка новой методики возмещения расходов на предмет ее совместимости и согласованности с требованиями резолюции [67/226](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, по итогам которой было установлено, что, хотя

ПРООН в целом соблюдает одобренную Исполнительным советом согласованную методику возмещения расходов и составления комплексного бюджета, некоторые трудности в этом плане имеются.

69. Средняя ставка возмещения общих расходов на управленческое обслуживание возросла с 6,1 процента в 2014 году до 6,4 процента в 2016 году, но остается ниже утвержденной ставки в 8 процентов. Разные ставки, применяемые в отношении конкретных источников финансирования, исключения и традиционные ставки, действующие в отношении уже согласованных проектов, влияют на среднюю ставку возмещения общих расходов на управленческое обслуживание. Будут проведены анализ и совершенствование основных процессов, связанных с реализацией проектов, что позволит улучшить показатели осуществления программ и сократить количество исключений в отношении согласованных ставок возмещения общих расходов на управленческое обслуживание.

70. Меры, связанные с возмещением расходов, предполагают также более эффективное, транспарентное и простое использование методики определения прямых затрат по проекту. Будут пересмотрены, усовершенствованы и упрощены методы и рекомендации, касающиеся точного подсчета и включения в проектные документы расходов на управление проектами, а также связанные с этим механизмы контроля.

71. Различные условия, согласно которым страны осуществления программ вносят взносы на финансирование ПРООН, — взносы правительств на содержание местных отделений, взносы стран-чистых доноров и взносы стран с уровнем дохода выше среднего — будут пересмотрены с целью их упрощения, когда это возможно, и более наглядного отображения их назначения применительно к разным направлениям работы.

2. Экономичность, эффективность и рациональное использование средств

72. ПРООН будет продолжать принимать меры для повышения эффективности своих операций, руководствуясь показателями работы, результатами анализа деловой информации и другими количественными и качественными критериями, включая результаты анализа того, насколько рационально были израсходованы деньги на проведенные мероприятия в области развития с точки зрения полученных результатов. В этом направлении работы важное значение будет иметь упорядочение процессов с целью устранить излишние и непроизводительные меры, включая лишние процедуры обеспечения соблюдения требований, с учетом таких факторов, как необходимость ослабления рисков, подотчетность и расширение возможностей, а также различные кадровые потребности у разных страновых отделений.

73. Будет проведен анализ стратегического использования регулярных (основных) ресурсов, включая финансирование нынешних функций за счет таких средств и последствия сокращения взносов в счет пополнения регулярных ресурсов. По результатам этого анализа будут составлены сценарии в отношении будущего пополнения регулярных ресурсов, на основе которых будут подготовлены различные стратегические альтернативы их использования.

74. В порядке выполнения рекомендаций по итогам оценки предыдущего стратегического плана будет рассмотрен вопрос о стабильном финансировании функций консультирования по вопросам политики и оказания поддержки региональным бюро. Предоставление консультаций по вопросам политики является областью, нуждающейся в нововведениях, и вопрос об этом будет рассмотрен в связи с инновационным направлением работы. По итогам оценки было также рекомендовано повысить согласованность мероприятий по уменьшению риска

кризисов и поддержке послекризисного восстановления, что будет также рассматриваться в рамках общего анализа и инновационной деятельности.

75. Будет проведен анализ потенциала страновых отделений и возможности полного финансирования осуществляемых проектов; в ходе этого анализа будет рассмотрен, среди прочего, ряд следующих переменных величин: различные условия, в которых действуют страновые отделения; масштабы и характер спроса на осуществляемые ПРООН программы и связанные с этим партнерские отношения; возможности государственных партнеров в областях, в которых запрашивается поддержка; поступления и расходы в разбивке по разным источникам финансирования; модели оказания поддержки в рамках одной страны, с участием многих стран и с привлечением партнеров-нерезидентов; и другие факторы, которые выявятся в ходе анализа. На основе результатов этого анализа будут усовершенствованы рабочие процессы, а также рассмотрены дополнительные возможности вертикального и/или субрегионального горизонтального объединения оперативной деятельности, когда это явно диктуется соображениями сокращения затрат и улучшения результатов. Решения в отношении распределения ресурсов организации будут приниматься с учетом результатов этого анализа.

76. Признавая тот факт, что профессионализм сотрудников ПРООН на всех уровнях также необходимо повышать, чтобы обеспечить экономичное и эффективное достижение результатов, намеченных в стратегическом плане, а также готовить и предоставлять весь спектр услуг, ПРООН расширит свои партнерские связи со структурами, обеспечивающими онлайн- и другое обучение сотрудников, повысит доступность открытых курсов обучения в режиме онлайн по конкретным тематическим и техническим направлениям и усовершенствует свои нынешние и будущие программы подготовки руководящего состава, уделив в них больше внимания развитию партнерских связей и выработке умения вести диалог и переговоры с различными сторонами, чтобы лучше отразить в них комплексные подходы, которые требуются для достижения целей в области устойчивого развития.

3. Совершенствование механизмов оперативного обслуживания в рамках системы Организации Объединенных Наций

77. Третья область деятельности в рамках этого направления работы предусматривает совершенствование механизмов оперативного обслуживания в рамках системы Организации Объединенных Наций; эта работа будет проводиться в ответ на содержащийся в ЧВОП призыв к постепенному внедрению, когда это целесообразно, стандартных оперативных процедур и стратегий деятельности, с учетом необходимости добиваться большего взаимодействия и использовать гибкие и экономичные механизмы сотрудничества при проведении своих операций на местах. Генеральный секретарь также призвал применять общие подходы в работе по обеспечению общего обслуживания на уровне стран.

78. Имея свои представительства примерно в 170 странах и территориях, ПРООН располагает самой разветвленной оперативной платформой в системе Организации Объединенных Наций. ПРООН предоставляет также большой объем разнообразных услуг учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций; так: в 2016 году через системы начисления заработной платы ПРООН было выплачено в общей сложности 1,3 млрд долл. США в валютах 114 стран; были предоставлены льготы и пособия более чем 16 600 штатным и внештатным сотрудникам 40 учреждений, фондов, программ и структур, а также были предоставлены совместно используемые помещения и общие услуги прочим учреждениям в 113 странах.

79. При обслуживании своих клиентов в системе Организации Объединенных Наций ПРООН будет уделять больше внимания их запросам. Постепенное повышение эффективности деятельности ПРООН позволит ей предоставлять другим учреждениям по их просьбе более качественную оперативную поддержку в связи с осуществлением программ в странах, в которых отсутствуют доноры, или избавлять другие учреждения от необходимости создания собственной оперативной базы на местах. Конкретные меры в этой области включают создание механизма обратной связи для учреждений системы Организации Объединенных Наций по вопросам качества предоставляемых услуг, разработку соглашений о гарантированном уровне обслуживания, когда в этом возникает необходимость, оказание поддержки в выработке стратегии деятельности по линии РПООНПР и разработку более транспарентной и понятной методики подсчета стоимости услуг для включения в универсальный прейскурант.

В. Бизнес-модель: инновационное направление

80. Когда ПРООН занималась планированием новаторской программной деятельности при составлении предыдущего стратегического плана, она не уделяла столь много внимания инновационному направлению в своей бизнес-модели. Инновационное направление предполагает изучение новых методов работы на основе выдвижения новых идей на уровне стран и регионов, разработку, проверку, постепенное совершенствование и распространение или свертывание, когда это необходимо, новых начинаний. Использование знаний, полученных в ходе этой работы, — включая приобретенный опыт и способы его освоения, — будет иметь решающее значение для успеха инновационного направления. Инновационные лаборатории явятся тем механизмом, с помощью которого будут выявляться и развиваться новые идеи, а различные страновые отделения или группы будут брать на себя ведущую роль в их продвижении, если они достаточно осведомлены в конкретном вопросе и способны продолжить начатую работу. Предполагается, что работа по этим двум направлениям будет проводиться одновременно, хотя на начальном этапе более заметную роль будет играть направление, предполагающее улучшение результатов работы, учитывая необходимость преодоления уже существующих трудностей и заложения более прочной основы для инновационной деятельности.

81. Инновационное направление предполагает активное взаимодействие ПРООН со своими партнерами, частным сектором и гражданским обществом. Нововведения зачастую являются результатом коллективного труда целого ряда участников и поэтому требуют диалога с теми, кого организация обслуживает.

82. Особенно важную роль играют страновые отделения в уже проходящем процессе внедрения таких новшеств в разных областях деятельности ПРООН, как проверка моделей предоставления платных консультаций в страновых отделениях и создание центров обслуживания на региональном уровне, гибкие и экономичные механизмы консультативного обслуживания в ходе разработки проектов, финансируемых за счет средств Зеленого климатического фонда, активное взаимодействие с частным сектором на основе платформ, созданных для реализации целей в области устойчивого развития, и использование местного опыта. Однако большинство этих новшеств еще не доведено до стадии практического применения, не пользуется необходимой финансовой поддержкой и не получило широкого распространения в организации.

83. Потенциальные области нововведений в рамках этой бизнес-модели стали выявляться в ходе разработки стратегического плана, и по мере продвижения работы в этом направлении будут выявлены новые области. Одни новшества в

рамках бизнес-модели могут охватывать все операции ПРООН, а другие могут использоваться лишь на уровне стран или регионов.

84. Как отмечалось в рекомендациях по итогам оценки стратегического плана на 2014–2017 годы, одной из областей, требующих к себе особого внимания, является то, как ПРООН предоставляет консультативные услуги по вопросам политики. Комплексный характер целей в области устойчивого развития и спрос государственных партнеров именно на комплексные консультативные услуги по вопросам политики, по-видимому, требуют применения такого подхода, который позволял бы оперативно использовать опыт целого ряда специалистов.

85. Второй областью, требующей к себе внимания, является обеспечение способности ПРООН поддерживать эффективные партнерские связи с частным сектором и задействовать его ресурсы для оказания поддержки странам в реализации их первоочередных задач. В стратегии взаимоотношений ПРООН с частным сектором на 2016–2020 годы намечено несколько направлений работы, которую можно было бы проделать для уточнения и определения спектра предлагаемых услуг, что способствовало бы развитию таких партнерских отношений. Будут проведены проверка и доработка конкретных процессов, навыков и юридических документов с общей целью укрепить способность ПРООН выступать в качестве катализатора, помогающего правительствам создавать более благоприятную среду для мобилизации средств частного сектора на решение государственных приоритетных задач, и предоставлять услуги для содействия привлечению частного капитала и других инвестиций для развития страны, когда в этом есть необходимость.

86. Третья область деятельности предполагает разработку новаторских финансовых, правовых, проектных и кадровых моделей, которые в большей степени соответствовали бы оперативному присутствию и динамике ПРООН, обеспечивали гармоничное сочетание ответственности с умением принимать решения, учитывающие существующие риски, и могли бы быть использованы другими учреждениями, программами и фондами системы Организации Объединенных Наций.

87. Четвертой областью деятельности может быть создание системы стимулирования тех страновых отделений, которые демонстрируют хорошие или отличные показатели работы, например, ускоряют осуществления проектов и демонстрируют более высокий уровень эффективности административного управления, чем это предусматривается планом. Страновые отделения являются местом взаимодействия основных партнеров в каждой стране и поэтому зачастую выступают в качестве источника нововведений в рамках ПРООН.

С. Последующие меры

88. Для работы по направлению, предусматривающему улучшение результатов деятельности, и для составления планов, содержащих базовые показатели для определения того, насколько эти результаты улучшаются, предполагается сформировать целевые группы. В состав целевых групп будут включены, если потребуется, сотрудники соответствующих страновых отделений и бюро. Что касается инновационного направления, то ПРООН подготовит информационную записку, содержащую описание методов внутреннего регулирования инновационной деятельности, принципов, которыми следует руководствоваться в этой работе, а также соображения в отношении того, как будет вестись диалог между различными участниками и как будут функционировать инновационные лаборатории, в том числе какие в этой связи ожидаются результаты. В эту информационную записку будут постепенно вноситься изменения и уточнения по итогам

неофициальных консультаций с основными заинтересованными сторонами, которые будут проведены в первом квартале 2018 года.

VII. Перспективы на будущее

89. В стратегическом плане на 2018–2021 годы предлагается новый подход к ПРООН как основному учреждению в системе развития Организации Объединенных Наций, призванному решать задачи оказания поддержки в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В нем содержится описание действий ПРООН в различных контекстах развития, которые характерны для стран осуществления программ, основных направлений деятельности ПРООН и двух платформ, с помощью которых ПРООН будет оказывать поддержку странам. В стратегическом плане предлагается новаторский подход к ПРООН, учитывающий комплексный и преобразовательный характер Повестки дня на период до 2030 года. Столь значительное изменение подхода порождает целый ряд задач и рисков, включая, среди прочего, переподготовку и перераспределение персонала, способного предоставлять весь спектр необходимых услуг, мобилизацию достаточной поддержки и содействия со стороны других учреждений для реализации подлинно комплексных многоаспектных решений и привлечение ресурсов, требуемых для создания и обеспечения функционирования эффективных страновых платформ. После обзора деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, который государства-члены предусмотрели в СВОП, может также возникнуть необходимость в корректировке предложенного подхода и отдельных элементов плана.

90. ПРООН намерена ослабить упомянутые риски посредством применения поэтапного инклюзивного подхода к разработке новых механизмов, платформ и решений и посредством активного постоянного взаимодействия с сотрудничающими учреждениями и государствами-членами для обеспечения широкой поддержки предлагаемых новых подходов. Результаты обзора деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, принятые государствами-членами, найдут свое отражение в применяемом ПРООН подходе, призванном обеспечить полное согласование ее деятельности с направлением, установленным для системы Организации Объединенных Наций. О любых корректировках, которые могут потребоваться в этой связи, государства-члены будут информироваться через Исполнительный совет и в ходе среднесрочного обзора осуществления плана.
