



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций и Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
2 April 2012  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2012 года  
25–29 июня 2012 года, Женева  
Пункт 1 предварительной повестки дня  
**Организационные вопросы**

**Доклад о работе первой очередной сессии 2012 года  
(1–3 февраля 2012 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы .....	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i> .....	2
II. Заявление Администратора и процедуры разработки и осуществления программ .....	2
III. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН .....	5
IV. Страновые программы и смежные вопросы .....	8
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i> .....	10
V. Заявление Директора-исполнителя и финансовые, бюджетные и смежные вопросы .....	10
VI. Внутренняя ревизия и надзор .....	14
VII. Страновые программы и смежные вопросы .....	15
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i> .....	16
VIII. Заявление Директора-исполнителя и финансовые, бюджетные и административные вопросы ....	16
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i> .....	19
IX. Рекомендации Комиссии ревизоров .....	19
X. Доклад Экономическому и Социальному Совету .....	24
XI. Прочие вопросы .....	26

**Приложение:** Доклад о работе совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП – см. документ DP/2012/5 (Add.1)



## I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2012 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 1 по 3 февраля 2012 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Председатель Совета приветствовал все делегации и поблагодарил членов Совета за оказанное ему доверие. Он выразил благодарность покидающим свои посты Председателю и членам Бюро Исполнительного совета за их руководящую роль и приверженность работе Совета. Он поздравил новых членов Бюро с избранием в его состав. Председатель Совета отметил, что ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС призваны сыграть важную роль в подготовке к предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио + 20") и проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он ждет содержательных и конструктивных дискуссий в ходе сессий Исполнительного совета в 2012 году.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет на своем заседании, состоявшемся 9 января 2012 года, избрал следующих членов Бюро на 2012 год:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Мортен Грундитц	(Швеция)
заместитель Председателя:	г-н Тарик Изирарен	(Марокко)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Юсра Хан	(Индонезия)
заместитель Председателя:	г-жа Кандида Новак Хорнакова	(Чешская Республика)
заместитель Председателя:	г-н Эдуардо Порретти	(Аргентина)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2012 года (DP/2012/L.1), а также доклад о работе второй очередной сессии 2011 года (DP/2012/1). Совет принял пересмотренный годовой план работы на 2012 год (DP/2012/CRP.1/Rev.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2012 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2011 году, включены в документ DP/2012/2, с которым можно ознакомиться по адресу: <http://www.undp.org/execbrd>.

5. В своем решении 2012/8 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2012 году:

ежегодная сессия 2012 года:	25–29 июня 2012 года (Женева)
вторая очередная сессия 2012 года:	4–10 сентября 2012 года

### Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

## II. Заявление Администратора и процедуры разработки и осуществления программ

6. В своем вступительном обращении к Исполнительному совету (имеется на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за приверженность делу и поддержку в течение 2011 года и поздравила вновь избранных Председателя и его

заместителей. Она упомянула о драматических событиях 2011 года, нарастающей общей тенденции перемен и связанных с этим надеждах и воодушевлении для миллионов людей.

7. Администратор особо отметила помощь, оказанную ПРООН в 2011 году государствам Арабского региона, в виде поддержки избирательных процессов, усилий по обеспечению надлежащего управления, содействия инклюзивному развитию и расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Она подчеркнула эффективность механизма реагирования в кризисных ситуациях ПРООН – SURGE – для оперативного и своевременного предоставления помощи в крайне важный момент переходного периода в регионе. Она также отметила деятельность ПРООН по государственному строительству в Южном Судане и оказанию гуманитарной помощи и помощи в целях развития в районе Сахеля.

8. Говоря о будущем, Администратор особо остановилась на возможностях, которые появятся у ПРООН в 2012 году для выполнения повестки дня в области развития. Она подчеркнула роль организации в областях, названных Генеральным секретарем приоритетными в его Платформе действий, и ее участие в многосторонних процессах, лежащих в основе сотрудничества в целях развития: Рамки действий в целях ускорения прогресса в достижении ЦРТ, Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио + 20"), рамочная программа в области развития на период после 2015 года и четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП). Она заявила о готовности ПРООН участвовать в выработке "целей устойчивого развития" на конференции "Рио + 20", на период после 2015 года и на будущих форумах.

9. ПРООН во взаимодействии с членами Исполнительного совета принимала самое активное участие в доработке нового стратегического плана на 2014-2017 годы, проведении второго обзора процедур составления программ, разработке внутриорганизационного плана преобразований и обеспечения прогресса в области повышения транспарентности и подотчетности. Администратор затронула вопрос о том, как стратегический план ПРООН на период 2014–2017 годов позиционирует ее в качестве ведущей организации по развитию, ориентированной на достижение конкретных результатов. Представляя второй обзор процедур составления программ на 2008-2013 годы (DP/2012/3), Администратор рассмотрела три варианта критериев правомочности получения помощи и четыре модели распределения ресурсов. Она обратила внимание на усилия ПРООН по улучшению информирования о ее особом вкладе посредством укрепления отчетности о достигнутых результатах и повышения потенциала персонала.

10. Она с удовольствием проинформировала коллег об активном участии ПРООН в Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи, о ее месте в первой десятке в рейтинге первого нового Индекса транспарентности помощи, о принятии 1 января 2012 года Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и о готовности ПРООН полностью раскрыть информацию о результатах ревизии к концу 2012 года.

11. В своих замечаниях общего характера делегации призвали ПРООН в полной мере использовать процесс ЧВОП с учетом собственной стратегии участия в глобальных мероприятиях, содействующих развитию, таких как Рамки действий в целях ускорения прогресса в достижении ЦРТ, Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио + 20") и в более широком смысле – рамочная программа в области развития на период после 2015 года.

12. Делегации выразили удовлетворение достигнутым организацией прогрессом и стратегической направленностью ее деятельности, как она отражена в трех структурных рамках: новом стратегическом плане, интегрированном бюджете и плане организационных преобразований. Они представили широкий ряд замечаний, касающихся: а) вопросов, связанных с распределением ресурсов ПРООН, и ситуации с финансированием в отношении процедур разработки и осуществления программ; б) необходимости для ПРООН использовать возможности участия в постоянно действующих внутренних механизмах (стратегический план, план организационных преобразований, интегрированный бюджет) и внешних процессах ("Рио + 20", ЧВОП) в соответствии с Планом действий Генерального секретаря; и с) необходимости повышения эффективности, транспарентности и подотчетности в контексте более широкой реформы системы Организации Объединенных Наций. Они ожидают предварительного обсуждения этих вопросов и попросили представить подробную информацию об этапах разработки этих трех структурных рамок.

13. Что касается процедур разработки и осуществления программ и распределения ресурсов, то делегации в общем согласились с тем, что ПРООН следует продолжать уделять особое внимание потребностям в ресурсах стран с низким уровнем дохода и наименее развитых стран, применяя дифференцированный подход к странам со средним уровнем дохода, которые, как было отмечено, имеют большие различия в условиях для развития и потребностях в развитии.

14. Делегации хотели больше узнать о предлагаемых вариантах правомочности получения помощи и моделях распределения ресурсов, но в то же время предостерегали от принятия твердого решения в отношении предлагаемых вариантов или моделей. В связи с этим они подтвердили, что процедуры разработки и осуществления программ по-прежнему должны основываться на трех ключевых принципах – дифференцированность, предсказуемость и универсальность.

15. Аналогичным образом делегации запросили дополнительную информацию о предлагаемом выделении ресурсов на программную деятельность, кроме той, что финансируется по целевому показателю распределения ресурсов из основных фондов (система ПРОФ). Они также запросили дополнительную информацию о предложениях ПРООН включить в процедуры разработки и осуществления программ Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и создать резервный фонд. Они подчеркнули важность того, чтобы в макете интегрированного бюджета было показано, как ресурсы будут увязаны со стратегическим планом.

16. Многие делегации вновь подчеркнули важность обеспечения устойчивых и предсказуемых уровней добровольных взносов, предупредив о том, что неконтролируемое сокращение объема основных ресурсов отрицательно скажется на качестве помощи Организации Объединенных Наций на цели развития и в конце концов подрывет легитимность Организации.

17. По смежному вопросу делегации подтвердили необходимость гибкости в вопросах физического присутствия ПРООН на страновом уровне, согласившись с тем, что такое присутствие должно быть основано на конкретных потребностях стран в области развития, а не на унифицированном подходе. Они поддержали дальнейшую разработку концепции глобального стратегического присутствия в соответствии с итогами обсуждения нового стратегического плана.

18. Делегации поддержали призыв ускорить полное публичное раскрытие информации о результатах ревизии, добиваясь, чтобы Исполнительный совет достиг договоренности по этому вопросу к ежегодной сессии 2012 года. Многие делегации, однако, подчеркивали необходимость принятия надлежащих мер предосторожности

и согласованных временных рамок для ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. Была высказана дополнительная просьба обеспечить проведение надлежащего диалога по этому вопросу с Советом до начала ежегодной сессии 2012 года.

19. Администратор поблагодарила делегации за их замечания и рекомендации, касающиеся продвижения вперед в контексте международного развития, отметив, в частности, подготовку к конференции "Рио + 20". Она особо отметила усилия многих членов Исполнительного совета, направленные на обеспечение баланса между социально-экономическим развитием и охраной экосистем, и их приверженность этому делу. В этой связи она подчеркнула важность укрепления всех трех основных аспектов – экономического, социального и природоохранного – в будущем рамочном документе "Рио + 20".

20. Администратор заявила, что ПРООН стремится привлечь делегации к проведению ЧВОП, и поблагодарила их за решительную поддержку плана организационных преобразований. ПРООН продолжит взаимодействовать с членами Исполнительного совета в деле разработки стратегического плана, предусматривающего составление интегрированного бюджета, повышение транспарентности и подотчетности и раскрытие информации о результатах ревизии.

21. Администратор подтвердила готовность организации к созданию и укреплению новых стратегических партнерств. Она указала на нагрузку на финансирование по линии основных ресурсов и подчеркнула, что ПРООН высоко оценивает усилия членов Исполнительного совета, которые продолжают оказывать поддержку фонду основных ресурсов в тот момент, когда многие испытывают серьезные финансово-бюджетные проблемы. Она вновь подчеркнула важную роль финансирования в деле превращения ПРООН в более стратегически направленную и дальновидную организацию.

22. В ответ на дискуссию о процедурах разработки и осуществления программ заместитель Администратора подчеркнула важность увязки стратегического плана, интегрированного бюджета, который будет включать процедуры разработки и осуществления программ, и плана организационных преобразований. Она отметила, что неофициальные обсуждения процедур разработки и осуществления программ и смежных вопросов будут продолжаться вплоть до начала ежегодной сессии. Заместитель Администратора еще раз назвала три ключевых момента, которые будут определять ход будущих дискуссий: а) уделение первоочередного внимания физическому и связанному с осуществлением программ присутствию в странах с низким уровнем дохода; б) непрерывное взаимодействие со странами со средним уровнем дохода; и с) дополнительные соображения и анализ того, как лучше всего поддерживать контакты со странами со средним уровнем дохода. По вопросу о трех вариантах правомочности получения помощи и четырех моделях распределения ресурсов она попросила Исполнительный совет продолжать давать руководящие указания в отношении того, как сократить число вариантов и моделей, с тем чтобы ПРООН могла предоставлять больше информации и проводить больше углубленных исследований, на основании которых Совет будет принимать решения.

23. Исполнительный совет принял решение 2012/1 "Обзор процедур разработки и осуществления программ ПРООН на 2008–2013 годы".

### **III. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН**

24. Заместитель Администратора представила устный доклад Администратора об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства, подробно остановившись на основных областях, где требуются меры, для каждой цели:

а) сокращение масштабов нищеты и достижение ЦРТ, включая учет гендерных аспектов ВИЧ/СПИДа; б) демократическое управление; с) предотвращение кризисных ситуаций и восстановление; и d) управление климатом и окружающей средой в целях устойчивого развития. Заместитель Администратора рассмотрела общеорганизационные меры, принимаемые ПРООН для достижения результатов в области обеспечения гендерного равенства, такие как использование гендерного показателя и работа Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам. Кроме того, она затронула вопросы конструктивных отношений между структурой "ООН-женщины" и ПРООН, а также осуществления политики обеспечения гендерного паритета внутри ПРООН.

25. Делегации одобрили устный доклад Администратора, а также усилия по учету проблематики гендерного равенства в проектах и программах. Они высоко оценили усилия ПРООН по содействию достижению целей обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, сформулированных в контексте достижения результатов в области развития при осуществлении стратегии обеспечения гендерного равенства. Они выразили удовлетворение тем, что ПРООН добилась институциональных результатов с помощью Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам и использования гендерного показателя. Они выразили признательность руководству ПРООН за его стремление повысить подотчетность в области обеспечения гендерного равенства на корпоративном и страновом уровнях и призвали его к дальнейшему укреплению усилий.

26. Несколько делегаций попросили дать разъяснения относительно состояния среднесрочного обзора 2011 года и выполнения его рекомендаций, а также представить новую информацию о прогрессе в достижении гендерного паритета в рамках ПРООН и решении связанных с этим проблем, особенно в среднем звене руководства. Они настоятельно призвали ПРООН укреплять принцип гендерного равенства в областях, связанных с людскими ресурсами и кадрами. Отмечая сокращение доли финансовых средств, вносящих существенный вклад в обеспечение гендерного равенства, они подчеркнули необходимость включения проблематики гендерного равенства в ее программы и проекты.

27. Делегации пожелали получать справочную документацию задолго до начала сессий и попросили, чтобы в будущих докладах содержалась детальная информация об участии женщин в политике, мирных переговорах, миростроительстве и восстановлении, в которых, по мнению делегаций, ПРООН должна играть центральную роль. Выразив удовлетворение обсуждением вопроса о расширении экономических прав и возможностей женщин, они пожелали ознакомиться с планами учета гендерных аспектов в деятельности ПРООН, являющейся вкладом в глобальные усилия по достижению устойчивого развития. Они с нетерпением ждут будущей новой стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства, которая послужит основой и дополнением к стратегическому плану ПРООН.

28. Делегации призвали ПРООН укреплять партнерские отношения со структурой "ООН-женщины", с тем чтобы приумножить соответствующие сравнительные преимущества и обеспечить достижение результатов на страновом уровне. Они отметили, что структура "ООН-женщины" является мощным выразителем международного мнения в поддержку расширения прав и возможностей женщин и решения гендерных проблем, а ПРООН имеет широкое присутствие в мире. Они призвали ПРООН расширять диалог со структурой "ООН-женщины" по вопросам оперативной и тематической деятельности, а также наращивания потенциала

и координации деятельности в области гендерной проблематики на страновом уровне.

29. Несколько делегаций попросили представить дополнительную информацию о накопленном на страновом уровне опыте реализации принципа гендерного равенства в контексте межучрежденческой координации. Они запросили информацию о предпринимаемых в настоящее время ПРООН усилиях в рамках организации для того, чтобы добиться соответствующих изменений в поведении и отношении к гендерному равенству и о том, как это отражается в ориентировочных результатах. Они выразили желание узнать, как ПРООН использует гендерный показатель для оценки результатов и информированного планирования программ.

30. Заместитель Администратора поблагодарила делегации за их замечания и отметила, комментируя уменьшение данных гендерного показателя, что ПРООН сделала гендерный показатель одним из ключевых компонентов общесистемного планирования, отчетности и мониторинга. Действуя через Руководящий и имплементационный комитет по гендерным вопросам, ПРООН поддерживает контакты с каждым бюро для поиска решения проблемы уменьшения поступающих данных и обращения этой тенденции вспять. Касаясь документов по страновым программам, заместитель Администратора заверила делегации, что ПРООН в настоящее время применяет меры контроля качества, пересматривая эти документы, с тем чтобы они были направлены на обеспечение ориентированного на конкретные результаты планирования, мониторинга и представления отчетности в области гендерного равенства.

31. Она отметила, что ПРООН поддерживает регулярные контакты со своими партнерами по постконфликтному миростроительству в целях обеспечения участия женщин в мирных переговорах. Касаясь вопроса расширения экономических прав и возможностей женщин, она подчеркнула, что ПРООН в своей основанной на фактах деятельности акцентирует внимание на расширении экономических прав и возможностей женщин как основной предпосылке для расширения политических прав и возможностей женщин.

32. Что касается межучрежденческой координации, то она подчеркнула хорошие рабочие отношения, существующие между ПРООН и структурой "ООН-женщины", отметив, что обе организации заинтересованы в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций для максимального увеличения сравнительных преимуществ на благо женщин всего мира.

33. Отметив, что ПРООН с успехом учитывает гендерную проблематику при составлении планов и определении ориентировочных результатов, она подчеркнула, что ПРООН уделяет особое внимание подготовке персонала и руководителей по вопросам учитывающего гендерные факторы планирования, мониторинга и представления отчетности в целях отслеживания и обеспечения необходимых результатов. Она проинформировала делегации о том, что текущий и будущий стратегические планы составлены на основе данных среднесрочного обзора.

34. Директор Гендерной группы ПРООН остановилась в своем ответе на двух вопросах: а) гендерный показатель и возможность использования одного гендерного показателя для всей системы Организации Объединенных Наций; и б) гендерные установки и гендерная проблематика на рабочих местах. Она заверила делегации в том, что ПРООН, которая первой стала использовать гендерный показатель, является одним из соучредителей межучрежденческой целевой группы по гендерному показателю и организовала подготовку ряда учреждений по его использованию. Целевая группа также изучает способы гармонизации этого

инструмента. В этом вопросе ПРООН работает в тесном сотрудничестве со структурой "ООН-женщины", которая, как только согласованный инструмент будет разработан, возьмет на себя осуществление этой инициативы. Что касается гендерных установок в подразделениях ПРООН, то она заверила делегации, что ПРООН уделяет пристальное внимание политике на рабочих местах, с тем чтобы она поощряла и укрепляла культуру гендерного равенства, особенно на уровне страны.

35. Исполнительный совет принял решение 2012/2 "Устный доклад Администратора об осуществлении стратегии и плана действий по обеспечению гендерного равенства".

#### **IV. Страновые программы и смежные вопросы**

36. По этому пункту выступила заместитель Администратора, отметив, что 18 страновых программ, которые обсуждались в ходе второй очередной сессии 2011 года, готовы для утверждения на основе процедуры отсутствия возражений. Она представила для утверждения Исполнительным советом документ по страновой программе (ДСП) для Республики Южный Судан (DP/DCP/SSD/1) и ознакомила Совет с обзором постоянной работы ПРООН по повышению качества разработки программ. Заместитель директора Регионального бюро для Африки в свою очередь представил подробный отчет о деятельности ПРООН совместно с ее партнерами по поддержке Республики Южный Судан, как об этом говорится в соответствующем документе по страновой программе.

37. Дискуссии в основном велись по документу по страновой программе для Республики Южный Судан. Указывая на огромные проблемы, с которыми сталкивается эта страна, делегации дали высокую оценку ПРООН за разработку страновой программы в соответствии с национальными приоритетами и национальным планом развития. Делегации отметили, что данный документ является промежуточной программой, после выполнения которой в 2012–2013 годах будет проведена совместная оценка и разработана общая страновая программа, которые они решительно поддерживают. Они подчеркнули значимость национальной ответственности и руководящей роли правительства, особенно в деле обеспечения безопасности, и не поддержали параллельные процессы Организации Объединенных Наций.

38. Ряд делегаций подчеркнули необходимость обеспечения четкой координации между организациями системы Организации Объединенных Наций при разработке механизма совместной оценки в сотрудничестве с международными партнерами и лучшей координации между страновыми группами в Хартуме и Джубе. Они подчеркнули важность планирования на случай чрезвычайных обстоятельств, уменьшения рисков и использования скоординированного подхода к вопросам гуманитарной помощи, восстановления и развития, особенно в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС). В связи с этим они рекомендовали ПРООН придерживаться более гибкого подхода, с тем чтобы можно было легко приспосабливаться к возможным изменениям местных условий.

39. Они настоятельно призвали ПРООН и систему Организации Объединенных Наций регулярно проводить независимые оценки в дополнение к оценкам конкретных учреждений и рекомендовали ПРООН улучшить мониторинг и отчетность. Делегации подчеркнули необходимость лучшего понимания всей сложности проблем "возвращающихся беженцев и перемещенных лиц", в том числе

с учетом гендерного аспекта. Они высказали просьбу, чтобы в будущем доклады содержали данные гендерного анализа с разбивкой по полу.

40. Одна делегация, дав высокую оценку ПРООН за учет гендерной проблематики в страновой программе, отметила, что гендерные аспекты не были достаточно полно учтены в ориентировочных результатах переходного периода. Признавая качество ориентировочных результатов, она отметила, что по некоторым показателям отсутствовали исходные данные, а расчеты оценки и уменьшения рисков были выполнены слабо. По вопросу финансирования эта делегация отметила, что бюджетные ассигнования были ниже требуемого уровня, и поинтересовалась перспективами в отношении сбора необходимых средств, особенно для достижения результата 1 по обеспечению управления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

41. Во избежание дублирования действий и их фрагментации делегации подчеркнули необходимость установления приоритетов и определения ролей и обязанностей. Они рекомендовали ПРООН использовать для осуществления деятельности в нестабильных государствах руководящие указания и принципы, сформулированные на Четвертом форуме высокого уровня по эффективности помощи в Пусане.

42. Заместитель директора Регионального бюро для Африки, поблагодарив делегации за их замечания, сказал, что ПРООН представит Исполнительному совету доклад по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики и осуществления стратегии обеспечения гендерного равенства, используя гендерный анализ с разбивкой данных по полу. Он заявил, что ПРООН работает в тесном контакте с МООНЮС и организациями системы Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание их сравнительным преимуществам в целях устранения пробелов и дублирования действий.

43. Соглашаясь с тем, что сбор данных остается значительной проблемой, заместитель регионального директора сказал, что ПРООН в сотрудничестве с правительством содействует наращиванию национального потенциала в этой области для сбора надежных и актуальных данных. ПРООН уделяет особое внимание наращиванию потенциала занимающихся планированием министерств, работая с сообществом доноров. Он подтвердил, что ПРООН будет проводить независимые оценки в соответствии со стандартной практикой.

44. Заместитель Администратора, поблагодарив делегации, подчеркнул, что ПРООН добилась прогресса в области анализа рисков и управления ими, как это отражено в документе по страновой программе, но необходим тщательный мониторинг ситуации. Она заверила Исполнительный совет, что ПРООН внимательно следит за ситуацией в Южном Судане и будет обеспечивать гибкость подходов и мониторинг. Ссылаясь на данные анализа, показавшего, что фрагментация, как правило, имеет место в странах с низким уровнем дохода, ПРООН приняла меры, чтобы документ по страновой программе был целенаправленным и стратегическим, уделяя основное внимание тем областям, в которых страна имеет сравнительное преимущество.

45. В отношении бюджета заместитель Администратора особо отметила, что объем основных ресурсов ПРООН, выделяемых странам осуществления программ, соответствует их потребностям; это объясняется тем, что страновые отделения, как правило, точно оценивали проекты на стадии потребности в финансовых средствах для достижения результатов. Она подчеркнула, что ПРООН в полной мере

привержена координации действий с гуманитарными организациями-партнерами, обращая внимание на укрепление отношений между ПРООН и УВКБ ООН.

46. Исполнительный совет утвердил следующие 18 страновых программ на основе процедуры отсутствия возражений без представления или обсуждения в соответствии с решением 2006/36: (Африканский регион) Гамбия, Кабо-Верде (общая страновая программа), Малави, Мозамбик, Центральнаяафриканская Республика; (Азиатско-Тихоокеанский регион) Исламская Республика Иран, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Папуа-Новая Гвинея (общая страновая программа); (регион арабских государств) Алжир и Йемен; и (регион Латинской Америки и Карибского бассейна) Бразилия, Гайана, Доминиканская Республика, Панама, Перу и Суринам.

47. В соответствии с решением 2011/40 Исполнительный совет также утвердил в порядке исключения документ по страновой программе для Южного Судана.

## **Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА**

### **V. Заявление Директора-исполнителя и финансовые, бюджетные и смежные вопросы**

48. В своем заявлении (имеется по адресу <http://www.unfpa.org/public/home/pid/9946>) Директор-исполнитель представил основные направления работы ЮНФПА в 2011 году (включая короткий видеофильм) и первоочередные задачи на 2012 год в контексте осуществления стратегического плана и бизнес-плана. Он подробно остановился на деятельности ЮНФПА и новой повестке дня в области развития; подотчетности; мерах защиты и обеспечения безопасности персонала; и финансовом положении Фонда. Он представил общеорганизационную бюджетную смету на период 2012–2013 годов (DP/FPA/2012/1); пересмотренные финансовые положения и правила ЮНФПА (DP/FPA/2012/3); и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) об общеорганизационной бюджетной смете на 2012-2013 годы и пересмотре финансовых положений и правил ЮНФПА (DP/FPA/2012/2). Он подчеркнул, что при наличии двух лет на осуществление текущего стратегического плана и бизнес-плана крайне важно точно определить место ЮНФПА и его мандат в контексте новой повестки дня по устойчивому развитию, которая подводит к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ("Рио + 20") и Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), помимо обзора 2014 года. Директор-исполнитель заявил, что существуют уникальные возможности для определения со стратегической точки зрения приоритетов ЮНФПА на всех уровнях организации. Он подчеркнул, что укрепление подотчетности является самым главным общеорганизационным приоритетом для Фонда. Он поблагодарил все государства-члены за их поддержку. (Был показан короткий видеофильм о глобальной кампании "7 миллиардов действий".)

49. Делегации высоко оценили глубокое выступление Директора-исполнителя и выразили признательность ЮНФПА за его работу по оказанию поддержки странам в осуществлении Программы действий МКНР и ее основанного на правах подхода. Было отмечено важное значение мандата Фонда для достижения Целей развития тысячелетия. Была подчеркнута важность определения конкретных количественных результатов в обеспечении охраны здоровья матерей в странах, которым предоставляется поддержка. Многие делегации подчеркнули значимость

оказываемой ЮНФПА поддержки таких ключевых областей, как охрана сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивные права; народонаселение и развитие; и обеспечение гендерного равенства. Они с удовлетворением отметили стремление Фонда уделять особое внимание учету потребностей молодежи. Делегации подчеркнули постоянную необходимость сокращения материнской смертности; поддержки планирования семьи; и борьбы с сексуальным и гендерным насилием, в том числе в условиях вооруженных конфликтов и после окончания конфликта. Была дана высокая оценка стратегии второго поколения по оказанию гуманитарной помощи. Была признана ведущая роль Фонда в пропаганде сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в течение почти четырех десятилетий. Кроме того, также были одобрены усилия ЮНФПА по повышению эффективности программ.

50. Многие делегации особо отметили, что основным направлением работы ЮНФПА должны стать наименее развитые страны (НРС), которые больше всех нуждаются в его помощи. Они подчеркнули уязвимость НРС и их потребность в научно-технических знаниях и финансовых ресурсах. Несколько делегаций дали высокую оценку ЮНФПА за поддержку партнерских отношений со странами со средним уровнем дохода. Некоторые делегации заявили о необходимости уделять больше внимания странам, которые сталкиваются с проблемой убыли населения. Был проявлен интерес к тому, чтобы больше узнать о планах создания стратегических центров знаний, и несколько делегаций спросили, как это предполагается сделать в Восточной Европе и Центральной Азии. Несколько делегаций подчеркнули важность сотрудничества Юг–Юг. Они также подчеркнули, что оно не должно подменять собой сотрудничество Север–Юг. Некоторые делегации рекомендовали ЮНФПА продолжать сотрудничество со структурой "ООН-женщины" в таких областях, как обеспечение гендерного равенства и профилактика ВИЧ.

51. Многие делегации дали высокую оценку ЮНФПА за его открытый и инклюзивный подход в отношении представления бюджета организации. Они отметили, что ориентированный на конкретные результаты подход позволил донорам и другим государствам-членам оценить уровни доходов и расходов относительно планируемых и достигнутых результатов. Некоторые делегации заявили, что они разделяют данную Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам одобрительную оценку прогресса, достигнутого ЮНФПА в деле внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и в осуществлении смежных инициатив, таких как пересмотр финансовых положений и правил ЮНФПА. Одобрив действия ЮНФПА по внесению изменений в финансовые положения и правила с учетом замечаний Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам, одна делегация поддержала предложение о постоянном диалоге по некоторым рассматриваемым вопросам.

52. Многие делегации приветствовали сокращение управленческих расходов и увеличение доли средств, идущих на осуществление программ. Отметив, что сокращение расходов является важным шагом на пути к повышению эффективности, делегации заявили, что пользование общими помещениями и общими услугами может обеспечить дополнительную эффективность и экономию. Несколько делегаций одобрили усиление поддержки местных отделений, что в свою очередь приведет к лучшему осуществлению программ на страновом уровне. Делегации одобрили укрепление присутствия на местах и создание второго регионального отделения в Африке, особенно с учетом количества и сложности осуществляемых

в регионе программ. Они попросили ЮНФПА продолжать работу по сокращению количества вакансий.

53. Делегации выразили надежду на подготовку единого интегрированного бюджета в 2014 году и приветствовали утверждение Фондом нового формата классификации расходов по согласованию с ПРООН и ЮНИСЕФ. Они также надеются на проведение совместного с ПРООН и ЮНИСЕФ обзора ставок возмещения расходов. Некоторые делегации поинтересовались, будут ли выделяться средства из общеорганизационного бюджета на гуманитарную политику, деятельность по оказанию технической поддержки и поддержки руководства тематических подгрупп. Они попросили представить более детальную отчетность о гуманитарной деятельности и расходах из всех источников финансирования.

54. Делегации подчеркнули важность принятия мер безопасности на местах и регулярного мониторинга со стороны штаб-квартиры для обеспечения надлежащей системы финансовых и административных сдержек и противовесов. ЮНФПА попросили продолжать уделять внимание снижению рисков и усилению ответственного управления ресурсами, включая мониторинг применения метода национального исполнения (НИС). Была выражена надежда на то, что шести странам, на долю которых приходится половина материнских смертей в мире, будут выделены дополнительные ресурсы по программам. Несколько делегаций выразили признательность за предоставление информации о взносах в ЮНФПА со стороны частного сектора и одобрили партнерские отношения Фонда с нетрадиционными донорами. Они рекомендовали ЮНФПА изучить опыт и надлежащую практику в области сбора средств других организаций системы Организации Объединенных Наций.

55. Поблагодарив за предоставление новой информации о бизнес-плане одна делегация потребовала представить новую информацию по каждой из 15 рекомендаций и выразила надежду на то, что будет сделан дополнительный акцент на планировании, основанном на фактах. Отдавая должное Фонду за его приверженность принципам транспарентности и подотчетности, делегация предложила привлечь независимых консультантов для предстоящего проведения обзора оценки, с тем чтобы этот процесс был объективным. Делегация также предложила повысить транспарентность в отношении глобального и регионального финансирования программ. Делегация добавила, что функция оценки должна быть независимой от подразделений по программам в целях сохранения объективности и обеспечения надежности работы по оценке.

56. Несколько делегаций призвали ЮНФПА продолжать принимать полноценное участие в подготовке к предстоящей конференции "Рио + 20" и отметили, что в документе "Рио + 20" должны найти отражение демографические вопросы. Они подчеркнули, что социальные проблемы, такие как народонаселение и охрана репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, являются важными компонентами устойчивого развития, которое представляет собой ориентированную на человека концепцию.

57. Директор-исполнитель поблагодарил делегации за их вызывающие оптимизм замечания и поддержку мандата ЮНФПА. Он подчеркнул, что стратегическая направленность усилий Фонда на охрану сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, обусловлена потребностями стран, и в рамках этих усилий особое внимание уделяется обеспечению расширения прав и возможностей женщин и девочек. Он подчеркнул приверженность ЮНФПА учету потребностей молодых людей. Директор-исполнитель отметил, что делегации выдвинули на первый план включение социальной и демографической концепций в рамках

повестки дня по устойчивому развитию в документ "Рио + 20", и не только. Он заявил, что следующим шагом должно стать целостное отражение динамики населения в документе "Рио + 20". Его обнадежила информация, полученная от Исполнительного комитета, в отношении сотрудничества Фонда с частным сектором. Он также выразил признательность за информацию, касающуюся сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. Он заверил Совет, что ЮНФПА реагирует как на рост численности населения в наименее развитых странах, так и на убыль населения в других странах. Он подчеркнул, что охрана сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав касается всех частей мира. Действительно, ЮНФПА реагирует на различные аспекты динамики населения, включая старение и миграцию. Фонд также продолжает свою работу по предупреждению гендерного насилия. Директор-исполнитель заметил, что Совет высоко оценил ЮНФПА за то, что он возглавляет инициативу "Единство действий". В отношении продолжения сотрудничества со структурой "ООН-женщины" он отметил, что недавно он и Директор-исполнитель структуры "ООН-женщины" направили всем местным отделениям письмо, касающееся сотрудничества между двумя организациями и областей, за которые несет ответственность каждая организация.

58. Директор-исполнитель с одобрением отметил, что члены Исполнительного совета удовлетворены тем, что в общеорганизационном бюджете ЮНФПА нашло отражение сокращение административных расходов и увеличение ресурсов, направляемых на осуществление программ. Директор-исполнитель подчеркнул, что ЮНФПА ответственно относится к количественной оценке и регистрации серьезных результатов. Он заверил Совет, что ЮНФПА будет рационально использовать ресурсы и эффективно работать, с тем чтобы заручиться большей поддержкой со стороны традиционных и нетрадиционных доноров. Касаясь глобальных и региональных программ, он заметил, что ЮНФПА уже решает различные вопросы, поставленные при проведении ревизии, и совершенствует программы, с тем чтобы показать результативность инвестиций. Он заявил, что ЮНФПА в тесном сотрудничестве с ПРООН и ЮНИСЕФ занимается выработкой согласованного подхода к составлению интегрированного бюджета. Кроме того, ЮНФПА продолжит диалог с Советом и с ПРООН и ЮНИСЕФ в отношении возмещения издержек.

59. Директор-исполнитель сообщил о завершении процесса поиска и подбора кандидатуры на должность директора Отдела людских ресурсов, и новому директору предстоит ускорить осуществление плана по подбору и работе с кадрами, включая заполнение вакантных должностей. Директор-исполнитель отметил, что для решения вопросов ревизии он учредил возглавляемый им лично ревизионный комитет, который собирается каждый месяц. ЮНФПА также принимал участие в работе международной аудиторской компании, помогая проводить ревизии НИС. Разработан курс подготовки по вопросу национального исполнения. ЮНФПА привержен применению НИС и оказанию помощи странам в повышении эффективности руководства программами. Касаясь оценки и необходимой независимости, он отметил, что Отдел служб надзора является подразделением по оценке деятельности Фонда, которое ревностно оберегает свою независимость. Он сообщил, что по просьбе Исполнительного совета, Управление было усилено. Кроме того, по рекомендации Совета ЮНФПА инициировал процесс независимого обзора политики оценки. В заключение Директор-исполнитель заверил делегации, что ЮНФПА продолжит свое открытое и транспарентное сотрудничество с Советом.

60. Исполнительный совет утвердил решение 2012/3 "Общеорганизационная бюджетная смета ЮНФПА на период 2012–2013 годов"; и решение 2012/4 "Пересмотр финансовых положений и правил ЮНФПА".

## **VI. Внутренняя ревизия и надзор**

61. Директор-исполнитель ЮНФПА в общих чертах изложил внутренний бизнес-план для выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе о деятельности в области внутренней ревизии и надзора в 2010 году (DP/FPA/2011/5), и обеспечения результативности, эффективности и полной подотчетности в отношении осуществления стратегического плана ЮНФПА. Подчеркнув, что подотчетность является главным приоритетом для ЮНФПА как организации, он отметил, что Фонд также добивается хороших успехов в повышении транспарентности и выполнении рекомендаций ревизоров. Он подробно остановился на семи приоритетных областях бизнес-плана и отметил, что в целях укрепления сотрудничества между штаб-квартирой, региональными отделениями и страновыми отделениями ЮНФПА будет осуществлена коммуникационная стратегия Фонда. Кроме того, он подробно рассказал об уже принятых ключевых мерах, позволяющих организации двигаться вперед, включая большую сфокусированность стратегического плана; создание контрольно-ревизионного комитета; пересмотр протокола о взаимопонимании, подписанного партнерами-исполнителями; пересмотр сферы охвата ревизии национального исполнения; совершенствование управления и оперативной деятельности; и обеспечение соблюдения организацией Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС).

62. Заместитель директора Отдела служб надзора (ОСН) отметила, что при определении новых приоритетов ЮНФПА и составлении бизнес-плана, призванного обеспечить их осуществление, были приняты во внимание 15 рекомендаций ОСН. Некоторые меры уже приняты, а ряд других еще предстоит принять. ОСН в состоянии удостоверить выполнение бизнес-плана в течение следующих 12-24 месяцев. Заместитель директора проинформировала Исполнительный совет о том, что список всех выпущенных ОСН докладов имеется на его веб-сайте, и доступ к нему можно получить в соответствии с решениями и директивами Исполнительного совета. Кроме того, в настоящее время действует оборудование для удаленного просмотра докладов в электронном виде.

63. В отношении бизнес-плана одна делегация спросила о сроках, очередности и задачах последующего выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе ОСН о внутренней ревизии и надзоре. Одна из делегаций поинтересовалась изменениями в системе отчетности и их влиянием на организационную структуру ЮНФПА. Выражая удовлетворение тем, что подотчетность является высшим приоритетом для ЮНФПА, одна делегация спросила, оказало ли внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) непосредственное влияние на введение в действие бизнес-плана. Та же делегация задала вопрос о том, поддерживает ли ОСН этот бизнес-план, а также поинтересовалась ходом расследования фактов мошенничества и случаев, находящихся на контроле.

64. Директор-исполнитель поблагодарил делегации за их замечания и отметил, что на проведенной ранее неофициальной встрече с членами Исполнительного совета состоялся обмен мнениями о процессе составления и осуществления бизнес-плана, информация о котором также размещена на веб-сайте. Он заявил, что Совет будет получать обновленную информацию о ходе выполнения бизнес-плана. Он заметил, что Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) вводились поэтапно и дополнили бизнес-план. Кроме того, Комиссия ревизоров

заявила, что ЮНФПА завершил внедрение МСУГС. В отношении организационной структуры ЮНФПА Директор-исполнитель заметил, что подразделения информационных систем по закупкам и управлению теперь будут представлять отчетность заместителю Директора-исполнителя (по вопросам управления), а не заместителю директора Отдела управленческого обслуживания. Кроме того, Правовой отдел будет отчитываться перед канцелярией Директора-исполнителя, а не перед Отделом людских ресурсов во избежание конфликта интересов при проведении расследований. Он объявил о назначении нового директора Отдела служб надзора и нового директора Отдела людских ресурсов.

65. Заместитель директора Отдела служб надзора отметила, что Отдел проводит ревизии с учетом бизнес-плана, основываясь на модели рисков. Кроме того, все 15 рекомендаций, вынесенных ОСН в предыдущем докладе (DP/GPA/2011/5), были включены в бизнес-план. Касаясь вопроса о расследовании случаев мошенничества, она заметила, что в настоящее время внедряется электронная система обнаружения случаев мошенничества или потенциального мошенничества. Кроме того, дополнительная информация будет содержаться в докладе ОСН, который должен быть представлен на ежегодной сессии 2012 года.

## **VII. Страновые программы и смежные вопросы**

66. В соответствии с решением 2006/36 Исполнительным советом были утверждены на основе процедуры отсутствия возражений без представления или обсуждения следующие 17 страновых программ, которые были ранее рассмотрены на второй очередной сессии 2011 года: Гамбия, Кабо-Верде, Малави, Мозамбик, Центральноафриканская Республика и Чад (Африканский регион); Алжир и Йемен (регион арабских государств); Вьетнам, Иран (Исламская Республика), Мьянма, Папуа-Новая Гвинея и Таиланд (Азиатско-Тихоокеанский регион); Бразилия, Доминиканская Республика, Панама и Перу (регион Латинской Америки и Карибского бассейна). Кроме того, в соответствии с решением 2011/40 Совет утвердил в порядке исключения документ по страновой программе для Южного Судана. Как это предусмотрено решением 2011/40, Совет обсудил проект документа по страновой программе в ходе неофициальных консультаций, состоявшихся до начала первой очередной сессии 2012 года.

67. Многие делегации одобрили быстрое и своевременное представление страновой программы для Южного Судана и призвали обеспечить активное сотрудничество между различными организациями системы Организации Объединенных Наций, участвующими в проведении всеобъемлющего анализа переходного периода. Они подчеркнули важность проведения независимых оценок; сбора информации и использования приобретенного опыта; тщательного отбора приоритетов; совершенствования руководства проектами и отчетности; недопущения параллельных процессов; осуществления регулярного планирования на случай чрезвычайных обстоятельств; продолжения оказания экстренной и гуманитарной помощи; и использование комплексного подхода к охране сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечению гендерного равенства и проблемам народонаселения и развития. Было подчеркнуто большое значение национальной ответственности и развития национального потенциала. Делегации рекомендовали ЮНФПА и другим организациям системы Организации Объединенных Наций использовать руководящие указания и принципы действий, вытекающие из решений Четвертого форума высокого уровня по эффективности помощи.

68. Подчеркивая сложные задачи, которые стоят перед Южным Суданом, одна делегация отметила, что эта страна имеет самый высокий в мире коэффициент

материнской смертности и одни из наихудших показателей здоровья. Делегация высоко оценила эту программу в связи с тем, что она составлена с учетом национальных приоритетов, а также приоритетов, содержащихся в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), включая приоритеты в таких важных областях, как проблема гендерного насилия и охрана репродуктивного здоровья и прав. Делегация подчеркнула следующие моменты как важные для осуществления программы: выполнение совместных приоритетных задач, изложенных в РПООНПР, путем координации действий и сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций; приспособление гибких решений к местным условиям; укрепление странового отделения; и удовлетворение потребностей в исходных данных для отслеживания прогресса и представления отчетности о результатах. Была подчеркнута необходимость обеспечения надлежащего сотрудничества внутри гуманитарного сообщества, а также необходимость уделения особого внимания оценке рисков и уменьшению рисков при планировании и осуществлении программ.

69. Делегации Алжира, Мьянмы и Вьетнама поблагодарили Исполнительный совет за утверждение их соответствующих страновых программ. Они высоко оценили поддержку, предоставляемую ЮНФПА и другими партнерами, и выразили удовлетворение тем, что в утвержденных программах нашли отражение национальные планы и приоритеты.

70. Директор Африканского регионального отделения ЮНФПА поблагодарил делегации за их замечания и отметил, что координирующая роль Организации Объединенных Наций в Южном Судане была решающей. Он заявил, что важной частью программы, осуществляемой при поддержке ЮНФПА в Южном Судане, является решение проблемы гендерного насилия. Соглашаясь с тем, что Южный Судан имеет один из наихудших показателей здоровья в мире, региональный директор подчеркнул, что для решения этих проблем требуется внимание всех учреждений. Он также согласился с тем, что, учитывая множество проблем, стоящих перед этой страной, крайне важно установить приоритеты. Он заверил Исполнительный совет, что будут приняты меры для решения проблем, на которые обратили внимание члены Совета, включая отсутствие информации по оценке риска и уменьшению рисков, исходных данных и независимой оценки.

### **Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС**

## **VIII. Заявление Директора-исполнителя и финансовые, бюджетные и административные вопросы**

71. Директор-исполнитель ЮНОПС представил пересмотренный вариант финансовых положений и правил ЮНОПС (DP/OPS/2012/1), включая приложения 1 и 2, и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) о пересмотре финансовых положений и правил ЮНОПС (DP/OPS/2012/2). Он отметил, что данный пересмотр понадобился для того, чтобы обеспечить соблюдение ЮНОПС Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС).

72. В своем заявлении Директор-исполнитель резюмировал успехи, достигнутые ЮНОПС в 2011 году, осуществляемую деятельность и будущие планы. Он выразил

надежду на работу в тесном сотрудничестве с членами Исполнительного совета в 2012 году, который будет важным годом для организации.

73. Вспоминая о событиях 2011 года, Директор-исполнитель отметил, что ЮНОПС вело активную работу на местах, оказывая партнерам помощь в осуществлении более чем 1000 проектов в области создания инфраструктуры, разминирования, руководства центрами здоровья, восстановления после землетрясений, предоставления убежища жертвам наводнений и обеспечения проведения справедливых выборов во многих странах.

74. Директор-исполнитель отметил, что успешность этих мер в значительной степени связана с предоставлением ЮНОПС управленческих услуг мирового уровня, которые пользуются заслуженным признанием за их качество, оперативность и экономическую эффективность. В этой связи он заострил внимание на сертификации ЮНОПС в 2011 году по стандарту ИСО 9001 Международной организации по стандартизации и выдаче ЮНОПС сертификата по закупочной политике и процедурам Аккредитованным институтом закупок и поставок. Он заявил, что ЮНОПС начало осуществление новой инициативы с целью сертификации его систем рационального природопользования, по стандарту ИСО 14001, обязывающей ЮНОПС ужесточить стандарты инфраструктуры и закупок. Для достижения этой цели ЮНОПС сосредоточит внимание на реформе управления, управлении преобразованиями и обучении как на индивидуальном, так и на учрежденческом уровне.

75. Как отмечалось на предыдущей сессии Исполнительного совета, уровень результативности деятельности ЮНОПС в финансовом выражении в 2011 году был ниже рекордных уровней 2010 года. Директор-исполнитель отметил, что это снижение главным образом явилось результатом колебания годовых объемов закупок в странах со средним уровнем дохода, особенно в двух из них. Вместе с тем он указал, что уровень результативности деятельности ЮНОПС в наименее развитых странах и в странах, затронутых конфликтами и стихийными бедствиями, был большей частью стабильным, а в некоторых случаях – возрос.

76. После присоединения к Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи (МИТП) в октябре 2011 года ЮНОПС стало первым органом системы Организации Объединенных Наций, опубликовавшим подробную информацию о своей деятельности в формате МИТП. Директор-исполнитель отметил, что ЮНОПС уже раскрыло информацию о приблизительно 1150 проектах, включая подробную информацию о выделении почти 4 млн. долл. США. Он заявил, что ЮНОПС продолжит добиваться большей транспарентности путем геокодирования своих проектов, опубликования проектной документации и результатов, одновременно предоставляя пользователям инструментарий для понимания и использования данных. Управление также разрабатывает стандартизированные форматы представления отчетности в таких основных областях деятельности в соответствии с его мандатом, как закупки, обслуживание контрактов и развитие инфраструктуры.

77. В отношении стратегического плана на 2010–2013 годы Директор-исполнитель заявил, что ЮНОПС приступает к проведению среднесрочного обзора (ССО) в целях учета накопленного за предыдущие два года опыта, а также решений Исполнительного совета, резолюций Генеральной Ассамблеи, мнений партнеров и меняющегося политического и экономического климата. ЮНОПС намеревается использовать среднесрочный обзор для установления контактов с партнерами – с помощью новой платформы для диалога и личных бесед – в целях определения того, как, по их мнению, можно повысить эффективность организации.

78. Директор-исполнитель заявил, что ЮНОПС готово сотрудничать с как можно большим числом членов Исполнительного совета в деле определения курса на следующие два года с помощью среднесрочного обзора стратегического плана и разработки стратегического плана на период 2014–2017 годов.

79. Делегации поблагодарили Директора-исполнителя за его руководство и одобрили пересмотр финансовых положений и правил, отметив, в частности, что внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе помогло ЮНОПС улучшить управление учетом ресурсов и сопоставление их расходования. Они поблагодарили ЮНОПС за регулярное представление в неформальном порядке новой информации о прогрессе и рекомендовали ему продолжить выполнение предложений Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам.

80. Одна из делегаций подчеркнула важную роль ЮНОПС на предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, если учесть узкоспециализированный характер помощи, предоставляемой им странам после стихийных бедствий, по восстановлению разрушенной инфраструктуры. ЮНОПС было рекомендовано расширить объем таких услуг ввиду их особой важности в контексте содействия устойчивому развитию. Другая делегация попросила ЮНОПС восстановить ссылку на документы Генеральной Ассамблеи в финансовом правиле, регулирующем добровольные платежи. Она попросила ЮНОПС привести финансовые правила и положения в полное соответствие с рекомендациями Консультативного комитета по административным и финансовым вопросам и Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам.

81. Еще одна делегация приветствовала внедрение ЮНОПС Международных стандартов учета в государственном секторе одновременно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Она призвала ЮНОПС продолжить усилия по достижению своих четырех высоких целей внесения вклада, касающихся миростроительства и гуманитарного вмешательства, и рекомендовала ему работать во взаимодействии с другими партнерами системы Организации Объединенных Наций над определением количественных показателей и систем количественной оценки его вклада в повышение эффективности.

82. Поблагодарив делегации за их отзывы и замечания, Директор-исполнитель подчеркнул, что организация создала систему представления отчетности о результатах, направленную на определение достигнутых результатов и показателей, позволяющих отслеживать достижение четырех высоких целей. Он повторил, что деятельность ЮНОПС зависит от спроса на его услуги, и оно принимает только те проекты, которые отвечают его четырем высоким целям. В завершение своего выступления он поблагодарил делегации за выраженное ему доверие как руководителю организации.

83. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС в свою очередь коснулся технического запроса об утверждении Исполнительным советом заявки ЮНОПС на производство добровольных выплат. Он пояснил, что в системе Организации Объединенных Наций бывают случаи, когда, несмотря на отсутствие юридически обязывающего договора, Директор-исполнитель может санкционировать выплаты исключительно по морально-этическим соображениям. Стихийные бедствия и террористические атаки – это типичные события, когда осуществляются добровольные выплаты. Заместитель Директора-исполнителя отметил, однако, что за предыдущие шесть лет ЮНОПС не произвел ни одной добровольной выплаты и по существу стремился минимизировать использование этой практики. Вместе с тем,

ввиду того что решения о таких выплатах должны приниматься в срочном порядке, с практической точки зрения нецелесообразно ждать их утверждения Советом.

84. Что касается термина "резерв развития и инноваций", то он отметил, что слово "резерв" вводит в заблуждение. С технической точки зрения он является "фондом", поэтому ЮНОПС должен изменить терминологию, чтобы обеспечить соответствие правилам МСУГС. Он заверил членов Исполнительного совета, что ЮНОПС не стремится создать новый резерв в дополнение к оперативному резерву, а намерен использовать имеющийся резерв. Заместитель Директора-исполнителя пояснил, что возможны случаи, когда ЮНОПС, в пределах дополнительных возможностей фактически имеющегося оперативного резерва, потребуется за счет его ресурсов инвестировать в деятельность по содействию развитию и инновационную деятельность.

85. Исполнительный совет утвердил решение 2012/5 "Пересмотр финансовых положений и правил ЮНОПС".

### **Этап заседаний, посвященный совместной деятельности**

## **IX. Рекомендации Комиссии ревизоров**

86. Директор-исполнитель ЮНФПА представил доклад ЮНФПА о последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2008–2009 годы: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA/2012/5). Заместитель Администратора ПРООН представила доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2008–2009 годы (DP/2012/4). Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2008–2009 годы (DP/OPS/2012/3).

87. Ряд делегаций в своем совместном заявлении поблагодарили ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС за их информативные доклады и за выполнение большого числа рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций. Они выразили уверенность, что эти организации выполняют и остальные рекомендации. Делегации подчеркнули важность выполнения рекомендаций, связанных с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), которые, по их мнению, обеспечат удовлетворительное финансовое положение организаций.

#### *Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения*

88. Делегации с удовлетворением отметили приверженность ЮНФПА выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров и предпринятые им усилия для устранения основных причин получения заключений с оговорками за 2008–2009 годы. Они отметили, в частности, что все 13 рекомендаций, относящихся к национальному исполнению (НИС), были выполнены к августу 2011 года. Делегации приветствовали своевременное представление докладов о ревизии НИС. Отметив, что это было обеспечено благодаря привлечению внешней аудиторской компании, они поинтересовались, каким образом ЮНФПА намеревается и впредь сохранять такой темп, в том числе в отношении повышения квалификации и уровня знаний персонала. Делегации попросили ЮНФПА информировать Исполнительный совет о ходе устранения основных причин посредством ежегодных докладов Отдела служб надзора. Они также попросили держать Совет в курсе дел относительно хода выполнения рекомендаций ревизоров по укреплению подотчетности и управления, а также прогресса в области внедрения и соблюдения МСУГС. Делегации выразили

признательность ЮНФПА за четкий и транспарентный доклад, включая группирование рекомендаций по категориям риска. Одна из делегаций с удовлетворением отметила, что выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров является высшим приоритетом на самом высоком уровне руководства ЮНФПА и что организация выполнила больше рекомендаций, чем прежде. Делегация одобрила общую положительную направленность доклада. Она поинтересовалась типом подготовки по вопросу управления ревизией расходов по линии НИС, которую проходит персонал. Делегация выразила удовлетворение тем, что МСУГС были внедрены и что это приведет к укреплению осуществления программ.

89. Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил делегации за их замечания. Он пояснил, что договоренность с международной аудиторской компанией направлена на обеспечение наращивания потенциала на местах как персонала ЮНФПА, так и партнеров-исполнителей Фонда, в том числе в отношении соблюдения процессов, политики, процедур и сроков. Он отметил, что причиной многих из имевших место в прошлом проблем были плохая документация и несвоевременность представления документов и данных. Он подчеркнул, что, когда он вступил в должность Директора-исполнителя ЮНФПА, в организации была достигнута договоренность, что если партнеры-исполнители не будут соблюдать принципы подотчетности ЮНФПА, то Фонд не будет работать с ними. Международная аудиторская компания была нанята на три года с учетом того, что партнеры-исполнители находятся на разных уровнях развития. Отметив, что ЮНФПА пересмотрел меморандум о взаимопонимании с партнерами-исполнителями, Директор-исполнитель заявил, что более надежная и функциональная система управления подчеркивает идею подотчетности и доносит ее до партнеров-исполнителей. Кроме того, страновые отделения ЮНФПА попросили проводить систематический обзор и анализ в целях оценки рабочего потенциала партнеров-исполнителей, при этом было подчеркнуто, что значение имеет качество работ на местах, а не число партнеров-исполнителей. Говоря о МСУГС, Директор-исполнитель отметил, что ЮНФПА работает в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе с января 2012 года и что финансовые ведомости Фонда в 2012 году будут составлены в соответствии с этими стандартами. Он подчеркнул, что ЮНФПА прилагает усилия для энергичного выполнения любых нереализованных рекомендаций ревизоров. Он отметил, что некоторые рекомендации до сих пор не выполнены вследствие их сложности или потому, что это выходит за пределы возможностей ЮНФПА и для их осуществления требуется участие родственных учреждений Организации Объединенных Наций. Он заверил Исполнительный совет, что все проблемы, связанные с ревизией, устраняются, и ЮНФПА получил стимул для принятия упреждающих (а не ответных) мер в целях предупреждения появления в дальнейшем сходных проблем.

#### *Программа развития Организации Объединенных Наций*

90. Несколько делегаций выразили удовлетворение усовершенствованиями, внесенными ПРООН в порядок выполнения рекомендаций ревизоров, а также выразили одобрение ПРООН за ее систему отслеживания результатов, которая была признана передовой практикой. Они высоко оценили прогресс, достигнутый ПРООН в решении 10 наиболее приоритетных вопросов, связанных с проведением ревизии, хотя отметили, что предстоит сделать еще многое для решения приоритетного вопроса 2, касающегося разработки, мониторинга и оценки программ. В этой связи они попросили предоставить больше информации о том, как ПРООН оценивает влияние усовершенствований на качество Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, страновых программ и комплексных планов работы. Отметив прогресс, достигнутый в решении

приоритетного вопроса 3, касающегося управления закупками, они попросили предоставить новую информацию о последствиях укрепления потенциала расследований и улучшения системы отчетности о борьбе с мошенничеством в ежегодном докладе ревизоров на ежегодной сессии 2012 года.

91. Делегации пожелали больше узнать о состоянии дел с нерешенными вопросами, а именно будут ли они полностью урегулированы к предельному сроку в марте 2012 года. В связи с этим они попросили представить дополнительную информацию о состоянии дел с нерешенным вопросом о медицинском страховании после выхода в отставку, а также о том, почему ПРООН не может взыскать все причитающиеся суммы, о чем был сделан вывод после анализа остающихся на счетах остатков. Одобряя переход ПРООН на Международные стандарты учета в государственном секторе и ее инвестиции в подготовку персонала, они надеются получить пакет информационных материалов по этим стандартам для внешних пользователей. В заключение они рекомендовали ПРООН рассмотреть возможность включения в список 10 наиболее приоритетных вопросов, связанных с проведением ревизии, прямых ссылок на рекомендации Комиссии ревизоров.

92. Заместитель Администратора ПРООН, поблагодарив делегации за их замечания, пояснила, что список 10 наиболее приоритетных вопросов основан на принципе самопроверки. Далее она сообщила, что ПРООН не оценивает свою деятельность выше, поскольку стремится повысить планку ожиданий в отношении своей эффективности как организации в обеих проблемных областях. Данные ясно свидетельствуют о том, что ПРООН приняла меры; однако ввиду отсутствия и недоступности результатов, оказывающих долговременное воздействие, организация не может с определенностью сказать, что ее действия привели к положительным изменениям на уровне осуществления. Она добавила, что эти оценки будут пересмотрены, когда Комиссия ревизоров закончит доклад о результатах ревизии за двухгодичный период 2010–2011 годов.

93. В отношении управления программами и проектами заместитель Администратора подчеркнула, что укрепление потенциала ПРООН и повышение его эффективности в области управления результатами развития – это долгосрочный процесс, требующий постоянного внимания руководства. Относительно разработки, мониторинга и оценки программ она подчеркнула, что на страновом уровне ПРООН, основываясь на анализе достоинств, недостатков, возможностей и угроз, полна решимости перевернуть страницу и использовать наилучшим образом свои сравнительные преимущества для реагирования на потребности стран. Таким образом, она уходит из областей, ориентированных на результат, где у нее нет сравнительного преимущества, что позволит ПРООН сосредоточиться на стратегически важных преобразованиях, где три критерия участия в программах предоставляют возможности для осуществления политики расширения, точного воспроизведения и информирования. Этот культурный сдвиг означает, что, даже если проект на уровне страны важен для этой страны, ПРООН будет играть лишь вспомогательную роль по отношению к другим партнерам, сосредоточивая свои усилия в областях, где она имеет очевидное сравнительное преимущество. С учетом вышесказанного ПРООН побуждает свои страновые отделения использовать для управления программами систему "Атлас". Она отметила, что в настоящее время ПРООН разрабатывает более надежный механизм контроля качества программ и проектов. В связи с этим она сообщила, что существующие системы контроля качества ПРООН сложны и потому разрабатываются более простые механизмы.

94. С учетом различных мер, упоминаемых в заявлении заместителя Администратора и в докладе, ПРООН выразила уверенность, что сочетание этих мер

с уделением особого внимания повышению квалификации и модернизации системы со временем приведет к повышению качества разработки, мониторинга и оценки проектов и программ.

95. Заместитель Администратора объяснила, что достигнут значительный прогресс в соответствии с дорожной картой по закупкам, которая была утверждена Группой по вопросам эффективности деятельности организации и которая имеет целью изменить подход ПРООН к системе закупок. Она особо отметила, например, что прежде организация придерживалась универсального подхода при делегировании полномочий, за исключением отдельных случаев. В настоящее время, однако, ПРООН движется в другом направлении, начиная свою деятельность в этой области с оценки и ранжирования потенциала на уровне осуществления на местах и только после этого определяя уровень полномочий, которым должен быть наделен сотрудник, отвечающий за закупки. Действуя подобным образом, ПРООН делает успехи в управлении рисками и создании стимулов для персонала в отношении получения надлежащей подготовки и опыта, что повышает уровень их полномочий при закупках. На деле ПРООН нацелена перейти от контроля над рисками к управлению рисками.

96. Она сообщила, что ПРООН придает все большее значение потенциалу и эффективности деятельности отделений (включая число сертифицированных специалистов по закупкам) при предоставлении более высокого уровня полномочий на утверждение закупок. ПРООН предполагает интегрировать планирование программ, проектов и закупок для обеспечения большей эффективности затрат и экономии, не обременяя дополнительными затратами страновые отделения.

97. В заключение заместитель Администратора подчеркнула, что уделение особого внимания разработке более надежных механизмов контроля качества программ благоприятно сказывается на качестве координации деятельности системы Организации Объединенных Наций и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Она отметила, что ПРООН со своей стороны разработала рамки для оценки результатов на основе модели РПООНПР, которая позволяет контролировать вклад ПРООН в достижение итоговых результатов на уровне РПООНПР.

98. Помощник Администратора Бюро по вопросам управления ПРООН, говоря о медицинском страховании после выхода в отставку, заявил, что общая задолженность, согласно самой последней фактической оценке, составляет 463 млн. долл. США. Он отметил, что за 11–12 лет ПРООН уже предоставила 429 млн. долл. США, а для покрытия остатка в 43 млн. долл. США ПРООН составляет план финансирования, который будет готов, как только будут получены в конце этого месяца результаты самой последней фактической оценки. Этот план позволит ПРООН обеспечить полное финансовое покрытие задолженности по медицинскому страхованию после выхода в отставку.

99. Касаясь пяти рекомендаций ревизоров, связанных с медицинским страхованием после выхода в отставку, он отметил относительно первой рекомендации, что в конце 2012 года с переходом на Международные стандарты учета в государственном секторе ПРООН полностью погасит задолженность по медицинскому страхованию. Относительно второй рекомендации, касающейся финансирования, он повторил свое заявление о плане финансирования ПРООН остающейся задолженности по медицинскому страхованию после выхода в отставку. Относительно третьей рекомендации, касающейся накопленных обязательств по выплате компенсаций за неиспользованные ежегодные отпуска и других обязательств, он сообщил, что ПРООН разрабатывает план финансирования, который будет закончен после полного

перехода на Международные стандарты учета в государственном секторе. В связи с этим он отметил, что с 2012 года общий объем задолженности будет показываться в балансовых ведомостях. В отношении частичной задолженности по инвестициям в медицинское страхование после выхода в отставку, он повторил, что ПРООН уже зарезервировала значительную сумму денег.

100. По вопросу о том, почему ПРООН не в состоянии взыскать причитающиеся суммы, помощник Администратора особо отметил, что остатки средств, о которых идет речь, появились почти 25 лет назад, и они прошли примерно через четыре системы учета, хотя в процессе их работы время от времени происходила утечка информации. Он отметил, что ПРООН удалось разрешить многие вопросы накопленной задолженности между различными учреждениями. Он заявил, что ПРООН приступила к решению этой проблемы, когда сумма непогашенных остатков составляла 200 млн. долл. США, которая в настоящее время уменьшилась до 18 млн. долл. США. ПРООН была не в состоянии завершить формирование резервных ассигнований для ряда учреждений из-за непрекращающихся споров и необходимости в соответствующей информации. В ряде случаев ПРООН не смогла взыскать средства из-за того, что финансирование было связано с проектом.

*Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов*

101. Делегации выразили удовлетворение достигнутым ЮНОПС прогрессом, отметив, в частности, уделение им внимания стратегиям уменьшения рисков и издание пересмотренного варианта руководства по закупкам, в котором нашли отражение такие важнейшие принципы, как транспарентность и эффективная конкуренция. Они приветствовали открытое размещение планов по закупкам на сумму более 50 тыс. долл. США на веб-сайте ЮНОПС. Делегации попросили предоставить дополнительную информацию о связанных с закупками процессах, особенно о процессах, которые осуществляются после проведения тендера, и процессах рассмотрения рекламации поставщика и участника тендера. Одобрив действия ЮНОПС по внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе, они пожелали получить дополнительную информацию о проблемах, с которыми оно столкнулось при внедрении, и извлеченных уроках в этом процессе.

102. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС ответил на два вопроса Исполнительного совета, касающиеся принципов, отвечающих требованиям МСУГС, и заявок поставщиков. Относительно принципов, отвечающих требованиям МСУГС, он подчеркнул, что, хотя стандарты МСУГС предназначены для очень высокого уровня управления и не обеспечивают высокий уровень детализации, ЮНОПС работает в тесном сотрудничестве с Комиссией ревизоров для обеспечения правильного толкования стандартов МСУГС применительно к бизнес-контексту ЮНОПС. Относительно финансовых последствий он заявил, что ЮНОПС будет точно знать о финансовых последствиях совершения транзакций в условиях применения МСУГС только к концу 2012 года. По вопросу о финансовой отчетности он подтвердил, что ЮНОПС будет в полной мере соблюдать все требования, относящиеся к обязательному раскрытию информации и представлению отчетности. Относительно различий в применении МСУГС в разных учреждениях он сказал, что гармонизация представления отчетности разными учреждениями остается серьезной проблемой, решением которой три организации занимаются путем координации своих действий. Касаясь анализа эффективности затрат, ЮНОПС стремится минимизировать финансовые последствия перехода на МСУГС, приняв сознательное решение о разработке принципов, отвечающих требованиям МСУГС, своими силами

вместо привлечения внешних консультантов в целях обеспечения долговременной устойчивости и институциональных знаний.

103. Относительно заявок поставщиков заместитель Директора-исполнителя сообщил, что ЮНОПС является первым подразделением Организации Объединенных Наций, которое в 2009 году внедрило независимую систему рассмотрения рекламаций поставщиков. Эта система позволила рассматривать рекламации поставщиков не только коммерческому подразделению ЮНОПС или другим сотрудникам, участвующим в процессе закупок, но и независимому подразделению, не связанному с этим процессом. В более серьезных случаях рекламации поставщиков могут рассматриваться внешними независимыми организациями. Он отметил, что приверженность ЮНОПС принципу транспарентности, какой бы обременительной она ни казалась порой, оправдывает эти процедуры.

#### *Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций*

104. Директор Комиссии ревизоров поблагодарил Исполнительный совет за предложение выступить. Он отметил, что выполнение рекомендаций Комиссии ревизоров является важным критерием, демонстрирующим ответственность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, и важным признаком того, что организации способны повысить эффективность своей деятельности и противостоять рискам, с которыми они сталкиваются при осуществлении программ. Он с удовлетворением отметил, что доклад Комиссии ревизоров (A/66/139) свидетельствует о значительном прогрессе, достигнутом этими тремя организациями. Он сообщил, что Комиссия ревизоров проведет свой окончательный обзор в апреле-мае 2012 года, и выразил надежду, что все рекомендации будут выполнены. Касаясь внедрения МСУГС, он заявил, что Комиссия ревизоров провела интенсивную работу с тремя организациями в отношении необходимых планов, политики и изменений. Он заметил, что Комиссия проведет ревизию процесса внедрения МСУГС позднее и предоставит информацию о своей оценке Исполнительному совету. В отношении заключения с оговорками по итогам ревизии, которое ЮНФПА получил до этого, он заявил, что Комиссия ревизоров провела интенсивную работу с ЮНФПА для решения вопросов, связанных с ревизией НИС. Он поблагодарил Директора-исполнителя ЮНФПА за принятие решительных мер в отношении вопроса о НИС и отметил заметное улучшение в этой области. Ревизия НИС за 2011 год будет проведена позднее. Между тем эти признаки можно назвать положительными, и он выразил надежду, что усилия ЮНФПА будут поддержаны для обеспечения того, чтобы достигнутые успехи дали эффективные результаты в 2011 году и последующие годы.

105. Исполнительный совет утвердил решение 2012/6 "Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за 2008-2009 годы".

## **X. Доклад Экономическому и Социальному Совету**

106. От имени ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС директор Отдела программ ЮНФПА представил совместный доклад Администратора ПРООН и директоров-исполнителей ЮНФПА и ЮНОПС Экономическому и Социальному Совету (E/2012/5).

107. Слово взяла только одна делегация, которая в своем выступлении подчеркнула значимость доклада (E/2012/5) для осуществления резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей в 2007 году, включая резолюцию 62/208. Отметив, что доклад играет важную роль в контексте подготовки будущего четырехгодичного

всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, делегация поинтересовалась у ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, какие элементы руководящих указаний, полученных в 2007 году, остаются в силе, а какие из них должны быть усилены в будущих рекомендациях. Отметив важность проверки реального состояния дел, делегация поинтересовалась, какие рекомендации нуждаются в обзоре для выявления того, не являются ли они устаревшими или слишком сложными для применения на практике. По ключевому вопросу финансирования делегация выразила обеспокоенность ростом дисбаланса между фондами основных и неосновных ресурсов и подчеркнула, что основное финансирование необходимо для сохранения нейтралитета, универсальности и многостороннего характера поддержки Организации Объединенных Наций. Делегация выразила обеспокоенность в связи с препятствиями для согласования деловой практики, о которой говорится в докладе. Делегация подчеркнула важность стратегической координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций во всех ключевых областях, особенно в том, что касается обеспечения гендерного равенства; сотрудничества Юг-Юг; и перехода от оказания помощи к развитию.

108. Директор Отдела программ ЮНФПА отметил, что три организации представили информацию (в E/2012/5) о накопленном за прошедшие три года опыте по выполнению резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи. Соглашаясь с тем, что основные ресурсы важны и необходимы для сохранения универсальности, беспристрастности и независимости финансирования, он подчеркнул, что при реагировании на потребности государств-членов нужно проявлять гибкость. В отношении будущей ориентации Организации Объединенных Наций он отметил, что необходим глубокий анализ таких вопросов, как сотрудничество со странами со средним уровнем дохода, и оценка, в том числе в контексте инициативы "Единство действий". Касаясь непрекращающейся дискуссии об общесистемной инфраструктуре оценки, он подчеркнул необходимость найти баланс между независимостью и обучением и настоятельно призвал к увеличению инвестиций в обучение. Обозначив проблему, которую он предлагает для рассмотрения в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, он обратил внимание на текущие высокие темпы развития, наблюдаемые в странах со средним уровнем дохода, и на потенциальные источники новых ресурсов на цели развития, и задался вопросом, должна ли Организация Объединенных Наций изменить свой подход к мобилизации ресурсов, включая доработку существующих инструментов, не отказываясь при этом от традиционных ресурсов.

109. Заместитель Администратора и Директор Бюро ресурсов и внешних связей ПРООН, подчеркивая важность сделанных замечаний и поставленных вопросов, относящихся к проведению четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, предложила, чтобы эта дискуссия была продолжена в рамках рассмотрения другого пункта повестки дня, что обеспечит достаточно времени для обсуждения. Она отметила, что делегация перечислила ряд ключевых вопросов, по которым ПРООН участвует в дискуссиях с членами Группы по вопросам развития Организации Объединенных Наций и государствами-членами в преддверии проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. В частности, она отметила руководство, авторитет, роль, актуальность и эффективность деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) и системы Организации

Объединенных Наций в области развития на страновом уровне и в мире, а также потребности в ресурсах и уровень политической воли, лежащий в основе системы координации. По вопросу финансирования она отметила, что сохраняющийся дисбаланс между основными и неосновными ресурсами отныне является не тенденцией, а долговременной ситуацией, эффективный выход из которой пока не найден. Она заявила, что это основополагающие вопросы, имеющие отношение к политической поддержке и альтернативным возможностям, способным обеспечить нейтральность и объективность действий системы Организации Объединенных Наций и доверие к ним. Необходимо обозначить границы дискуссии в контексте новых тенденций в области развития, возникающих из новой архитектуры перемен в период после Четвертого форума высокого уровня в Пусане, характеризуемый новыми реалиями, в которых система Организации Объединенных Наций должна определиться со своей ролью. Что касается самого доклада, то ПРООН заинтересована в том, чтобы первоочередное внимание уделялось событиям, связанным с наращиванием национального потенциала и сотрудничеством Юг–Юг и трехсторонним сотрудничеством. В заключение она сказала, что подготовка к четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций создает надлежащие условия для дальнейшего обсуждения этих вопросов.

110. Директор Североамериканского отделения ЮНОПС, говоря о прежних руководящих указаниях, подтвердил, что ЮНОПС занимает выгодное положение для надлежащего реагирования. Он подчеркнул, что ЮНОПС было и останется в обозримом будущем самофинансируемой организацией по осуществлению проектов, общепризнанной в качестве основного источника ресурсов в области инфраструктуры и закупок для системы Организации Объединенных Наций. Как было продемонстрировано на сессии Исполнительного совета, ЮНОПС зарекомендовало себя организацией, гибко реагирующей на меняющиеся потребности партнеров. Он заверил членов Совета, что ЮНОПС принимает самое активное участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций в странах его присутствия, подчеркнув, что его присутствие и участие в работе страновых групп является наиболее заметным в условиях стихийных бедствий и постконфликтных ситуаций.

111. Исполнительный совет утвердил решение 2012/7 "Доклад Администратора ПРООН и директоров-исполнителей ЮНФПА и ЮНОПС Экономическому и Социальному Совету".

## **XI. Прочие вопросы**

112. Состоялись следующие неофициальные брифинги/консультации:

а) совместные неофициальные консультации ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по плану достижения полной транспарентности в части раскрытия информации, содержащейся в отчетах о внутренней ревизии;

б) брифинг ЮНОПС по вопросу о подготовке к конференции "Рио + 20": Инфраструктура и устойчивое развитие;

в) совместный неофициальный брифинг ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ по вопросу о графике проведения обзора и анализа согласованных ставок возмещения затрат;

г) неофициальные консультации по вопросу о внедрении Международных стандартов учета в государственном секторе в ПРООН;

е) брифинг Директора-исполнителя Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций о предварительных результатах деятельности Фонда за 2011 год и его перспективах на 2012–2013 годы.

---