



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
4 July 2018
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному ввозу
мигрантов**

Вена, 4–5 июля 2018 года

Проект доклада

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на пятой сессии, была создана временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Первое совещание Рабочей группы прошло с 30 мая по 1 июня 2012 года, второе — с 11 по 13 ноября 2013 года, третье — с 18 по 20 ноября 2015 года, и четвертое — с 11 по 13 сентября 2017 года.

2. В резолюции 7/1 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний, при необходимости, на ежегодной основе и друг за другом для обеспечения эффективного использования ресурсов.

3. В резолюции 8/2 Конференция участников постановила продолжить процесс по созданию механизма для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней на основе рекомендаций, содержащихся в докладе о работе межправительственного совещания открытого состава по изучению всех вариантов, касающихся надлежащего и эффективного механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, прошедшего в Вене 6–7 июня 2016 года (СТОС/COP/WG.8/2016/2). В той же резолюции Конференция постановила также разработать конкретные процедуры и правила функционирования механизма обзора для рассмотрения и принятия Конференцией на девятой сессии, при том понимании, что эта работа должна проводиться



на основе принципов и параметров механизма обзора, изложенных в резолюции 5/5 Конференции.

4. Кроме того, в резолюции 8/2 Конференция постановила, что в рамках механизма обзора следует последовательно рассмотреть все статьи Конвенции и протоколов, сторонами которых являются государства-участники, сгруппировав соответствующие статьи по темам согласно их содержанию, и что для обзора осуществления каждой тематической группы статей соответствующей рабочей группе следует в течение ближайших двух лет разработать при помощи Секретариата краткий, сжатый и сфокусированный вопросник для самооценки.

5. В той же резолюции 8/2 Конференция просила все государства-участники представить ответы на имеющиеся вопросники по осуществлению Конвенции и протоколов к ней.

II. Рекомендации

6. На совещании в Вене 4–5 июля 2018 года Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов приняла следующие рекомендации для рассмотрения Конференцией.

A. Рекомендации относительно мер уголовного правосудия и международного сотрудничества в области расследования фактов незаконного ввоза мигрантов и преследования причастных к ним лиц

7. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть возможность принятия следующих рекомендаций. Государствам-участникам следует:

- а) по мере возможности способствовать оказанию помощи в развитии потенциала с целью обучения сотрудников правоохранительных органов местного уровня реагированию на разные формы незаконного ввоза мигрантов;
- б) назначить ответственных контактных лиц по вопросам противодействия незаконному ввозу мигрантов в составе правоохранительных органов и поощрять регулярный обмен передовым опытом между ними;
- с) принять меры для укрепления доверия со стороны незаконно ввезенных мигрантов с целью облегчения сотрудничества с сотрудниками правоохранительных органов.

B. Рекомендации общего характера

8. Рабочая группа рекомендовала Конференции участников рассмотреть возможность принятия следующих рекомендаций. Государствам-участникам следует:

- а) устранить коренные причины незаконного ввоза мигрантов путем принятия конкретных согласованных мер на национальном, двустороннем, региональном и международном уровнях, в том числе посредством разработки и осуществления социально-экономических программ, направленных на развитие образования, предупреждение преступности, улучшение качества здравоохранения и искоренение нищеты.

III. Резюме обсуждений

9. В начале заседания Рабочей группы 4 июля 2018 года было сделано несколько заявлений общего характера, с которыми выступили представители Уругвая, Сальвадора и Европейского союза. Все три оратора подчеркнули важность соблюдения прав мигрантов и недопустимость привлечения их к уголовной ответственности.

10. Представитель Уругвая подчеркнул, что ликвидация коренных причин незаконного ввоза мигрантов и содействие реализации масштабных социально-экономических программ по развитию образования, профилактике преступности и совершенствованию систем здравоохранения и правосудия для предупреждения ситуаций, ведущих к активизации незаконного ввоза мигрантов, отвечают интересам всех государств. Представитель Уругвая подчеркнул важность осуществления международного сотрудничества на официальной и неофициальной основе. Признавая право государств разрабатывать и проводить политику регулирования миграционных потоков на своей территории, представитель Уругвая призвал государства воздерживаться от нарушения прав мигрантов и их семей, особенно представителей уязвимых групп и детей. Оратор подчеркнул, что отказ в разрешении на заход в порт кораблей с мигрантами на борту и помещение несовершеннолетних детей в тюрьмы отдельно от родителей являются нарушением основных этических норм и не имеют никакого морального оправдания.

11. Представитель Европейского союза подчеркнул, что заметную роль в вовлечении мигрантов в опасные ситуации, нарушении их основных прав и даже причинении гибели играют преступные сообщества. Несмотря на все усилия по защите мигрантов, незаконный ввоз остается реальностью во всем Европейском союзе, обуславливая необходимость укрепления транснационального сотрудничества, в том числе на уровне ЕС, со стратегическими партнерами, международными организациями и гражданским обществом. Оратор отметил, что Протокол о незаконном ввозе мигрантов по-прежнему занимает центральное место, а УНП ООН остается одним из основных партнеров ЕС в данной области.

12. Представитель Сальвадора отметил важность международного сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения для ликвидации преступных сообществ, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, и обеспечения защиты прав всех мигрантов и их семей. Представитель Сальвадора осудил политику и правила, предусматривающие задержание несовершеннолетних мигрантов и их содержание отдельно от остальных членов семьи, и призвал обеспечить, чтобы меры уголовно-правового реагирования носили комплексный характер и гарантировали защиту прав мигрантов и их семей. Представитель Сальвадора отметил, что государства несут обязательства в этой области, которые выходят за рамки Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Оратор также призвал государства-участники оказать поддержку переговорам о разработке глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которые служат прекрасной возможностью для обсуждения проблем миграции и ее вклада в устойчивое развитие.

13. В рамках пункта 2 повестки дня Рабочая группа возобновила обсуждение проекта вопросника, вернувшись к рассмотрению отдельных моментов, все еще вызывающих озабоченность по завершении двух чтений проекта документа, состоявшихся в ходе предыдущего совещания Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов.

14. В ходе обсуждения несколько выступавших отметили необходимость привести текст проекта в соответствие с формулировками Протокола о незаконном ввозе мигрантов и предложили не включать в вопросник те вопросы, которые выходят за рамки Протокола. Один из выступавших предложил рекомендовать Конференции участников дать указания по поводу того, как поступить с вопросами, выходящими за рамки документа.

15. Несколько выступавших также упомянули о нежелательности дублирования вопросов в вопроснике о незаконном ввозе мигрантов и вопроснике об осуществлении основной Конвенции о преступности и вновь подчеркнули, что некоторые вопросы лучше включить в вопросник об осуществлении Конвенции.

16. С учетом замечаний, высказанных в ходе третьего чтения текста, Председатель подготовил пересмотренный вариант вопросника в виде неофициального документа.

17. Рабочая группа далее перешла к рассмотрению пункта 3 повестки дня, посвященного мерам уголовного правосудия и международного сотрудничества в области расследования фактов незаконного ввоза мигрантов и преследования причастных к ним лиц.

18. Рабочая группа заслушала сообщение начальника отдела международного сотрудничества Генеральной прокуратуры Египта г-на Камеля Самира, рассказавшего об опыте египетских властей в области расследования фактов незаконного ввоза мигрантов и преследования причастных к ним лиц. Докладчик сообщил, что принимаемые в стране меры борьбы с незаконным ввозом мигрантов основаны на положениях Конституции Египта 2014 года и Закона № 82 2016 года. Он также сообщил Рабочей группе о работе Национального координационного комитета Египта по предупреждению и противодействию нелегальной миграции (НККППНМ), который состоит из представителей 26 национальных учреждений и в задачи которого входит обеспечение согласованности национальной и международной политики, планов и программ предупреждения и противодействия нелегальной миграции и защиты незаконно ввезенных мигрантов и свидетелей, включая обеспечение прав мигрантов на юридическую помощь, неприкосновенность частной жизни, конфиденциальность и психологическую поддержку. Оратор также рассказал об успешном сотрудничестве между египетскими властями и УНП ООН и привел примеры национальных, региональных и международных инициатив по противодействию незаконному ввозу мигрантов.

19. Сотрудник особого отдела Федеральной прокуратуры по делам о торговле несовершеннолетними, людьми и органами, спецпрокурор по расследованию дел об организованной преступности Генеральной прокуратуры Мексики г-н Энрике Октавио Баэса Пулидо, выступавший от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, сделал сообщение об опыте Мексики по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, основных маршрутах ввоза и государственной принадлежности выявленных мигрантов. Оратор рассказал о чудовищных условиях, в которых нередко происходит незаконный ввоз мигрантов. Он также упомянул об участившихся в последнее время случаях использования услуг водителей службы «Убер», которые нередко не сознают, что помогают организованным преступным группам. Он также отметил, что незаконно ввезенные мигранты больше не считаются в Мексике преступниками, а рассматриваются как потерпевшие и пользуются гарантиями защиты своих прав. Хотя такие мигранты могут быть принуждены к даче показаний в суде, на этот случай предусмотрен ряд мер защиты. Оратор рассказал об успешном опыте сотрудничества с Иbero-Американской прокурорской сетью, а также с УНП ООН в рам-

ках учебной программы SOMMEX, предназначенной для оказания разнообразной индивидуальной помощи в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним.

20. Старший прокурор и эксперт прокуратуры Таиланда г-н Правит Ройкаев рассказал об опыте тайских властей. Он отметил, что у незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми есть много общего. Хотя ограниченность данных затрудняет определение реального масштаба проблемы, по оценкам УНП ООН, в Таиланд ежегодно въезжает 660 тыс. нелегальных мигрантов, из которых 80 процентов прибегают к услугам перевозчиков. Он отметил наличие значительного спроса на малоквалифицированный труд рабочих-мигрантов в таких секторах, как рыболовство, сельское хозяйство и работа по дому, а также отсутствие экономических перспектив в странах происхождения. К текущим проблемам Таиланда относятся низкая выявляемость незаконных мигрантов в некоторых официальных пунктах пересечения границы, сложность получения сведений от незаконно ввезенных мигрантов и ограниченное использование каналов взаимной правовой помощи внутри региона АСЕАН. Оратор отметил, что на данный момент в Таиланде нет специального закона о нелегальном ввозе мигрантов, а это значит, что к нелегальным мигрантам применяются положения миграционного законодательства и большинство из них после выявления подвергается высылке. Однако новый законопроект должен обеспечить более подходящую основу для борьбы с незаконным ввозом мигрантов и позволит Таиланду ратифицировать Протокол о незаконном ввозе мигрантов к концу 2018 года.

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

21. Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провела совещание в Вене 4–5 июля 2018 года. В ходе совещания было проведено четыре заседания.

22. Совещание открыл Председатель Рабочей группы Франческо Теста (Италия). В своем выступлении он напомнил участникам совещания о мандате Рабочей группы, ее задачах и рассматриваемых темах.

23. На открытии совещания с заявлением выступили представители Сальвадора, Европейского союза (от имени входящих в него государств) и Уругвая.

B. Заявления

24. Со вступительными заявлениями общего характера по пунктам 2 и 3 повестки дня выступил представитель Секретариата.

25. В рамках рассмотрения пункта 2 повестки дня «Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов» с заявлениями выступили представители следующих участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Египта, Испании, Италии, Канады, Кубы, Нигерии, Парагвая, Сальвадора, Соединенных Штатов Америки, Уругвая, Фиджи и Японии.

26. С заявлением по пункту 2 повестки дня выступил представитель Ирана (Исламская Республика), не подписавшего Протокол о незаконном ввозе мигрантов.

27. В рамках рассмотрения пункта 3 повестки дня «Меры уголовного правосудия и международного сотрудничества в области расследования фактов незаконного ввоза мигрантов и преследования причастных к ним лиц» под руководством

Председателя была проведена дискуссия, участие в которой приняли Камель Самир (Египет), Дамарис Ваглиетто (Мексика) и Правит Ройкаев (Таиланд).

28. С заявлениями по пункту 3 повестки дня выступили представители следующих государств, подписавших Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Нигерии, Соединенных Штатов Америки и Судана.

С. Утверждение повестки дня и организация работы

29. На первом заседании 4 июля 2018 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня с внесенными в нее устными изменениями:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов
3. Меры уголовного правосудия и международного сотрудничества в области расследования фактов незаконного ввоза мигрантов и преследования причастных к ним лиц
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

Д. Участники

30. На совещании Рабочей группы были представлены следующие участники Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Австралия, Австрия, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бахрейн, Бельгия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гамбия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Европейский союз, Египет, Индия, Ирак, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Ливан, Ливия, Люксембург, Мальта, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Турция, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка, Япония [...].

31. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Боливия (Многонациональное Государство), Таиланд, Шри-Ланка [...].

32. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о незаконном ввозе мигрантов или не подписавшие его: Израиль, Иран (Исламская Республика), Йемен, Малайзия, Марокко, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Сингапур, Судан [...].

33. Наблюдателями было представлено Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

34. Наблюдателем был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя.

35. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Интерпол, Миссия постоянного наблюдателя Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) при Организации Объединенных Наций в Вене, Парламентская ассамблея стран Средиземноморья (ПАС), Сельскохозяйственная и продовольственная Организация Объединенных Наций (ФАО), Содружество Независимых Государств (СНГ) [...].

36. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.7/2018/INF/1/Rev.1.

Е. Документация

37. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня
(СТОС/COP/WG.7/2018/1);

б) справочный документ Секретариата о мерах уголовного правосудия, включая международное сотрудничество, связанных с расследованием и уголовным преследованием лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов
(СТОС/COP/WG.7/2018/2);

в) Неофициальный документ, содержащий проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (СТОС/COP/WG.7/2018/CRP.1)

V. Утверждение доклада

38. Рабочая группа 5 июля 2018 года утвердила настоящий доклад о работе своего совещания.
