



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: Limited
11 September 2017
Russian
Original: English

**Рабочая группа по незаконному
ввозу мигрантов**

Вена, 11–13 сентября 2017 года

Проект доклада

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 5/3, принятой Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее пятой сессии, была создана временная межправительственная рабочая группа открытого состава по незаконному ввозу мигрантов для представления Конференции рекомендаций и оказания содействия в осуществлении мандата в отношении Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Предыдущие сессии этой Рабочей группы были проведены 30 мая — 1 июня 2012 года, 11–13 ноября 2013 года и 18–20 ноября 2015 года.
2. В своей резолюции 7/1 под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция участников постановила, в частности, что Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и рекомендовала рабочим группам Конференции рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний, при необходимости, на ежегодной основе и друг за другом для обеспечения эффективного использования ресурсов.
3. В своей резолюции 8/2 Конференция участников постановила продолжить процесс по созданию механизма для обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней на основе рекомендаций, содержащихся в докладе межправительственного совещания открытого состава по изучению всех вариантов, касающихся надлежащего и эффективного механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, проведенного в Вене 6 и 7 июня 2016 года. В той же резолюции Конференция постановила также разработать конкретные процедуры и правила для функционирования механизма обзора с целью рассмотрения и принятия Конференцией на ее девятой сессии, при том что эта работа должна проводиться на основе принципов и параметров механизма обзора, которые изложены в резолюции 5/5 Конференции.
4. Кроме того, в резолюции 8/2 Конференция постановила, что в рамках механизма обзора следует последовательно рассматривать все статьи Конвенции и



протоколов к ней, которые сгруппированы по каждому документу, сторонами которого являются государства-участники и которые разбиты по тематическим группам в соответствии с содержанием их положений, и что для обзора каждой тематической группы статей каждая соответствующая рабочая группа разработает в течение следующих двух лет при помощи Секретариата краткий, сжатый и сфокусированный вопросник для самооценки.

II. Рекомендации

5. На своем совещании, проведенном в Вене 11–13 сентября 2017 года, Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов приняла нижеприведенные рекомендации.

A. Рекомендации по конкретным темам

1. Использование Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности для решения проблем, связанных с незаконным ввозом мигрантов

Рекомендация 1

Государствам-участникам рекомендуется активнее осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о незаконном ввозе мигрантов, особенно в том, что касается коррупции, отмывания денег и конфискации доходов от преступлений.

Рекомендация 2

Государствам рекомендуется активизировать усилия по конфискации доходов от преступлений, связанных с незаконным ввозом мигрантов, и учитывать связь между получением прибыли от незаконного ввоза мигрантов и другими формами преступности.

Рекомендация 3

Государства, возможно, пожелают рассмотреть связи между терроризмом и деятельностью организованных преступных групп, причастных к незаконному ввозу мигрантов.

Рекомендация 4

Государствам рекомендуется создать механизмы, позволяющие быстро и эффективно обмениваться информацией по делам о незаконном ввозе мигрантов между компетентными органами на национальной, региональной и международной основе.

Рекомендация 5

Государствам следует обеспечить, чтобы в расследовании действий и судебном преследовании лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, для сбора и анализа данных и обмена ими использовался широкий спектр источников, включая телефоны, компьютеры, видеоролики, фотографии и электронную почту, а также данные о финансовых потоках.

Рекомендация 6

Государствам следует обеспечить принятие мер для наиболее эффективного содействия сбору доказательств по делам о незаконном ввозе мигрантов, в том числе посредством особой защиты свидетелей в ходе всего расследования и процессуальных действий суда.

Рекомендация 7

Государствам следует стараться, в частности посредством оказания технической помощи, обучать специалистов-практиков использованию формального и неформального сотрудничества по правовым вопросам и использованию Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в качестве правового основания для выдачи и взаимной правовой помощи в контексте борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

Рекомендация 8

Государствам рекомендуется создавать совместные группы по расследованиям в рамках двусторонних или многосторонних соглашений и использовать специальные методы расследования в борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

2. Рассмотрение элемента «финансовой и материальной выгоды» определения незаконного ввоза мигрантов

В. Рекомендации общего характера

III. Резюме обсуждений

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

6. Четвертое совещание Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов было проведено в Вене 11–13 сентября 2017 года. В ходе совещания было проведено пять заседаний.

7. Совещание открыл Председатель Рабочей группы Франческо Теста (Италия). В своем выступлении он напомнил совещанию о мандате Рабочей группы, ее задачах и рассматриваемых ею темах.

В. Заявления

8. С общим вступительным заявлением по пункту 2 повестки дня выступил представитель Секретариата.

9. В обсуждении пунктов 3 и 4 повестки дня, проходившем под руководством Председателя, участвовали следующие члены дискуссионной группы: г-н Ванчай Руджанавонг (Таиланд), г-н Алехандро Мартинес Перальта (Мексика), полковник Геральд Татцгерн (Австрия) и д-р Анна Галлахер (Австралия).

10. С заявлениями по пункту 2 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола о незаконном ввозе мигрантов: Багамских Островов, Гватемалы, Греции, Европейского союза, Индии, Индонезии, Ирака, Италии, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Турции, Уругвая, Филиппин, Чили, Южной Африки, Японии.

11. Заявление сделала Колумбия — государство, не являющееся участником Протокола о незаконном ввозе мигрантов и не подписавшее его.

C. Утверждение повестки дня и организация работы

12. На своем первом заседании 11 сентября 2017 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Использование Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности для решения проблем, связанных с незаконным ввозом мигрантов
3. Рассмотрение элемента «финансовой и материальной выгоды» определения незаконного ввоза мигрантов
4. Подготовка вопросника для обзора хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

D. Участники

13. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства — участники Протокола о незаконном ввозе мигрантов, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Багамские Острова, Беларусь, Бельгия, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Германия, Греция, Индия, Индонезия, Ирак, Испания, Италия, Канада, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Ливан, Люксембург, Мальта, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигерия, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Панама, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сербия, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Филиппины, Франция, Хорватия, Чили, Чехия, Эквадор, Эстония, Южная Африка, Япония.

14. На совещании был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

15. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшее Протокол о незаконном ввозе мигрантов: Боливия (Многонациональное Государство), Таиланд, Шри-Ланка.

16. Наблюдателями были представлены следующие государства, не являющиеся участниками Протокола о незаконном ввозе мигрантов или не подписавшие его: Вьетнам, Государство Палестина, Зимбабве, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Йемен, Китай, Колумбия, Марокко, Пакистан, Сингапур, Судан.

17. Наблюдателем было представлено Управление Департамента Организации Объединенных Наций по политическим вопросам.

18. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Агентство Европейского союза по основным правам, Международная организация по миграции (МОМ), Международный центр развития миграционной политики (МЦРМП), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

19. Список участников содержится в документе СТОС/COP/WG.7/2017/INF.1/Rev.1.

Е. Документация

20. На рассмотрении Рабочей группы находились следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня (СТОС/COP/WG.7/2017/1);

б) проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов, подготовленный Секретариатом в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции (СТОС/COP/WG.7/2017/2);

в) подготовленный Секретариатом справочный документ об использовании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности для решения проблем, связанных с незаконным ввозом мигрантов (СТОС/COP/WG.7/2017/3);

г) подготовленный Секретариатом справочный документ о рассмотрении элемента «финансовой и материальной выгоды» определения незаконного ввоза мигрантов (СТОС/COP/WG.7/2017/4).

В. Утверждение доклада

21. Тринадцатого сентября 2017 года Рабочая группа утвердила настоящий доклад о работе ее совещания.
