



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
21 February 2018
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 2 и 3 мая 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения преступными организациями и террористическими группировками оружия посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленная на содействие ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В резолюции 8/3, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности просила Секретариат проинформировать Рабочую группу по огнестрельному оружию о а) деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по предоставлению Конференции помощи в деле оказания содействия и поддержки осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной ор-

* СТОС/COP/WG.6/2018/1.



ганизованной преступности; b) координации усилий с другими соответствующими международными и региональными организациями; c) успешных видах практики в области подготовки кадров и наращивания потенциала; и d) информационно-пропагандистских стратегиях, направленных на предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

2. В той же резолюции Конференция с удовлетворением отметила помощь, оказываемую УНП ООН государствам по их просьбе в рамках осуществляемой им Глобальной программы по огнестрельному оружию, и просила его продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в их усилиях по ратификации Протокола об огнестрельном оружии, его принятии и утверждению или присоединении к нему и его осуществлению.

3. Настоящий справочный документ был подготовлен Секретариатом с целью проинформировать Рабочую группу по огнестрельному оружию о деятельности УНП ООН по оказанию содействия и поддержки ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии во исполнение соответствующих мандатов, предоставленных Конференцией и Рабочей группой. Документ охватывает период с последнего совещания Рабочей группы, которое прошло 8–10 мая 2017 года, до конца апреля 2018 года.

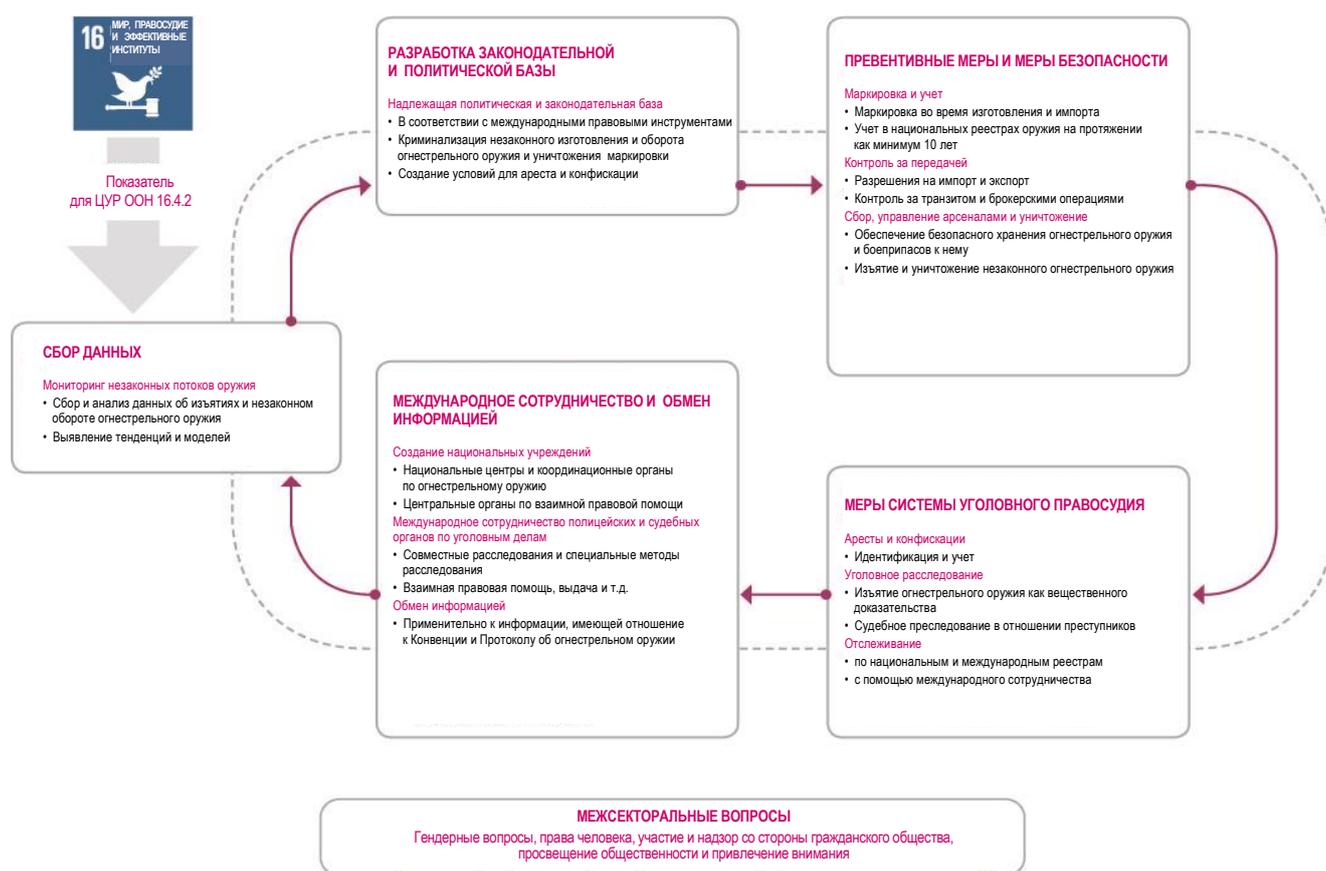
II. Комплексный подход в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия

4. В деятельности УНП ООН по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию применяется комплексный подход, в основе которого лежат пять ключевых направлений деятельности. Каждое из них непосредственно относится к одной из пяти взаимосвязанных областей действий, необходимых для решения проблемы в различных ее аспектах: a) совершенствование политики и нормативно-правовой базы путем повышения осведомленности, законодательной помощи и применения специализированных инструментов поддержки ратификации и осуществлению Протокола; b) техническая поддержка осуществления превентивных мер и мер по обеспечению безопасности, нацеленных на предупреждение незаконного изготовления, хищения и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; c) повышение эффективности мер реагирования уголовного правосудия в целях выявления, расследования и преследования в отношении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; d) стимулирование и поощрение международного сотрудничества и обмена информацией в интересах решения проблем, связанных с транснациональным аспектом незаконного оборота огнестрельного оружия, и смежных вопросов; e) картирование и мониторинг потоков огнестрельного оружия, находящегося в незаконном обороте, с помощью глобального сбора и анализа данных в целях получения всеобъемлющей разведывательной информации об обороте огнестрельного оружия и его уголовном контексте.

5. Основной посыл, на котором построен комплексный подход Программы, заключается в том, что только взаимодействие на всех пяти ключевых направлениях позволит заложить конструктивную основу для успешных действий. Этот подход дополняется учетом в деятельности Программы ряда общих элементов, таких как информационно-пропагандистская работа и привлечение внимания к проблемам, учет гендерных аспектов и права человека, участие гражданского общества и надзор с его стороны.

6. Применение этих пяти ключевых принципов в совокупности также способствует достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее цели 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) и цели 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), и повышает эффективность глобального мониторинга выполнения задачи 16.4 (К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности).

Рис. I
Комплексный подход Глобальной программы по огнестрельному оружию, основанный на пяти ключевых направлениях деятельности



III. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, направленная на содействие ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии

7. В соответствии со своим мандатом Глобальная программа по огнестрельному оружию продолжала содействовать соблюдению, интеграции в национальное законодательство и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и поддерживать эти усилия. Кроме того, она предоставляла техническую помощь, содействовала развитию международного сотрудничества и обмену передовым практическим опытом и информацией между специалистами-практиками, а

также совершенствовала национальные и международные процессы сбора данных, научно-исследовательскую и аналитическую работу в отношении огнестрельного оружия и его незаконного оборота.

8. Благодаря поддержке со стороны доноров¹ Глобальная программа по огнестрельному оружию за отчетный период провела более 50 мероприятий, в том числе в рамках взаимодействия более чем с 10 странами в Африке, на Западных Балканах и в Латинской Америке в области предоставления прямой технической помощи и сотрудничества, и оказала поддержку более чем 45 странам в рамках региональных мероприятий, охвативших в общей сложности более 500 человек.

А. Разработка нормативной базы и мер политики: поддержка межправительственных органов и процессов, связанных с огнестрельным оружием

1. Участие в работе межправительственных органов и оказание им поддержки

9. В соответствии с резолюцией 8/3 Конференции УНП ООН настоятельно рекомендовало привлекать национальных экспертов и компетентные органы к участию в совещаниях Рабочей группы по огнестрельному оружию. Кроме того, с помощью взносов доноров УНП ООН смогло поддержать участие в последнем совещании Рабочей группы специалистов-практиков из десяти франкоязычных стран Африки².

10. В соответствии с рекомендациями, сформулированными Рабочей группой на ее совещании, состоявшемся в Вене 8–10 мая 2017 года (см. [СТОС/COP/WG.6/2017/4](#)), УНП ООН приняло участие в работе других межправительственных органов и механизмов и внесло в нее свой вклад в целях поддержания и укрепления сотрудничества и координации между секретариатами и органами соответствующих международных и региональных инструментов и механизмов (рекомендация 23) и обеспечения согласованности между Протоколом об огнестрельном оружии и другими глобальными и региональными документами (рекомендация 6), о чем подробнее сообщается ниже.

11. По приглашению Мексики, председательствовавшей в Организации американских государств (ОАГ), представители УНП ООН приняли участие в работе сорок седьмой очередной сессии Генеральной Ассамблеи ОАГ, прошедшей в Канкуне (Мексика) с 19 по 21 июня 2017 года, и внесли вклад в обсуждение на высоком уровне вопросов многоаспектной безопасности. По приглашению Председателя третьей Конференции государств — участников Договора о торговле оружием, прошедшей в Женеве 11–15 сентября 2017 года, представитель УНП ООН также принял участие в качестве эксперта в обсуждениях, посвященных Договору о торговле оружием и целям в области устойчивого развития, и провел двусторонние встречи с Председателем Конференции и Секретарем Договора о торговле оружием в целях налаживания и поощрения сотрудничества между УНП ООН и секретариатом Договора о торговле оружием. Кроме того, представители УНП ООН приняли участие в работе семьдесят второй сессии Комитета по вопросам разоружения и международной безопасности (Первый комитет Генеральной Ассамблеи), проходившей в Нью-Йорке со 2 октября по 2 ноября 2017 года, и первой сессии Генеральной Ассамблеи Африканского полицейского управления, проходившей в Алжире с 14 по 16 мая 2017 года.

¹ В течение отчетного периода деятельность Глобальной программы по огнестрельному оружию финансировалась за счет пожертвований Европейского союза, Германии, Италии и Швеции, а также Дании и Японии (через Программу УНП ООН для стран Сахеля) и Панамы (через ее национальный проект).

² Благодаря финансовому взносу правительства Франции участие в совещании приняли эксперты из следующих стран: Алжира, Буркина-Фасо, Габона, Демократической Республики Конго, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Марокко, Нигера, Того и Чада.

12. Представители Глобальной программы по огнестрельному оружию приняли участие в процессе подготовки и в работе третьей Конференции по обзору Программы действий по предотвращению, пресечению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и ее Международного документа по отслеживанию посредством проведения серии тематических симпозиумов, организованных совместно с Управлением по вопросам разоружения, Европейским союзом и организацией «Обзор стрелкового оружия». Симпозиумы экспертов были направлены на стимулирование обсуждений и обмена мнениями между экспертами по ряду важных тем, включая: отслеживание и управление запасами, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях (прошел в Нью-Йорке 23–24 октября 2017 года); осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе достижение цели 16 в области устойчивого развития и учет гендерных аспектов контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями (прошел в Нью-Йорке 25–26 октября 2017 года); изготовление, технологии производства и конструкция стрелкового оружия и легких вооружений и связанные с ними проблемы и возможности для осуществления Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по отслеживанию (прошел в Брюсселе 20–21 ноября 2017 года); синергетическое взаимодействие между Программой действий по стрелковому оружию и другими документами, включая Протокол об огнестрельном оружии (прошел в Женеве 22–24 ноября 2017 года).

2. Мероприятия по углублению знаний и повышению осведомленности

13. Наряду с другими видами деятельности УНП ООН продолжало содействовать повышению осведомленности и углублению понимания в отношении Протокола об огнестрельном оружии, а также добивалось более широкого освещения работы в области контроля за огнестрельным оружием путем организации специальных параллельных мероприятий, семинаров и аналитических совещаний, а также взаимодействия с организациями гражданского общества.

14. В рамках шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей в Вене с 13 по 17 марта 2017 года, Глобальная программа по огнестрельному оружию и проект CRIMJUST, финансируемый Европейским союзом и осуществляемый УНП ООН в партнерстве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и организацией «Транспэрэнси интернэшнл», провели параллельное мероприятие по теме «Связь между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия: на пути к выработке комплексного подхода», на котором УНП ООН и государства-члены поделились своим опытом. В ходе этого мероприятия эксперты из Бразилии, Мексики и Нигерии привели конкретные примеры взаимосвязи между незаконными потоками наркотиков и огнестрельного оружия³.

15. Глобальная программа по огнестрельному оружию организовала два параллельных мероприятия в рамках двадцать шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в Вене с 22 по 26 мая 2017 года. Первое — «Сетевая торговля оружием: расследование случаев незаконной торговли огнестрельным оружием через ”невидимую сеть”» — было проведено в сотрудничестве с правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, корпорацией «РЭНД Европа» и Глобальной программой борьбы с киберпреступностью. Это мероприятие послужило платформой для обмена данными исследований по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия через глубокую сеть и обеспечило представителям Европейского полицейского управления (Европол) возможность по-

³ Несмотря на то что это мероприятие имело место до указанного отчетного периода, оно упомянуто в настоящем справочном документе, поскольку не было отражено в предыдущем документе о деятельности УНП ООН по поддержке Рабочей группы по огнестрельному оружию (СТОС/COP/WG.6/2017/3).

дробно обсудить их опыт в данной области. УНП ООН проанализировало целесообразность дальнейшего использования и применимость Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии в случаях незаконного оборота огнестрельного оружия через глубокую сеть. Второе параллельное мероприятие, организованное в сотрудничестве с Европейской комиссией и Сектором исследований и анализа тенденций УНП ООН, было посвящено теме «От данных к действиям: использование данных об огнестрельном оружии для адаптации мер политики, наращивания оперативного потенциала и содействия развитию международного сотрудничества в интересах борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия». На этом мероприятии представители правительства Панама, Европейской многопрофильной платформы по борьбе с угрозой преступности и УНП ООН изучили практические примеры использования данных об огнестрельном оружии для мониторинга выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития.

16. Представитель УНП ООН в качестве эксперта принял участие в совещании Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения, организованном правительством Германии и Управлением по вопросам разоружения на полях семьдесят второй сессии Первого комитета. На совещании был рассмотрен вопрос о деятельности на местах по пресечению поставок оружия на примере Африки.

17. УНП ООН также приняло участие в организованном Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения неофициальном совещании экспертов, посвященном изучению синергического эффекта отчетности в рамках многосторонних договоров и документов по обычным вооружениям, которое состоялось в Женеве 6 декабря 2017 года. В ходе совещания представители Глобальной программы по огнестрельному оружию представили разработанный Программой новый инструмент для сбора данных об огнестрельном оружии и проинформировали участников о текущих усилиях по обновлению своего инструментария для сбора информации в поддержку осуществления Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола об огнестрельном оружии.

18. Кроме того, представители УНП ООН участвовали в организованном форумом «Уилтон-парк» совещании, посвященном теме «Выполнение задачи 16.4 целей в области устойчивого развития: активизация деятельности по выявлению незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и информированию о них — общие проблемы и совместные решения», которое прошло в Йоханнесбурге (Южная Африка) 26–28 февраля 2018 года. УНП ООН также приняло участие в организованном федеральным министерством иностранных дел Германии и Боннским международным центром по проблемам конверсии практикуме, посвященном урокам, извлеченным из усилий в области контроля за вооружениями в нестабильных и постконфликтных ситуациях, который прошел в Берлине 26–27 февраля 2018 года. Участники практикума сосредоточили внимание на опыте трансграничного сотрудничества правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом и опыте, связанном с усилиями гражданского общества в области разоружения с привлечением местных сообществ.

19. В целях совершенствования обмена информацией с государствами-членами УНП ООН организовало информационный брифинг для государств-членов о достижениях и приоритетах Глобальной программы по огнестрельному оружию, который прошел в Вене 23 января 2018 года. В этом мероприятии приняли участие более 70 представителей правительств из 55 государств-членов.

20. В целях охвата более широкой и разнообразной аудитории Глобальная программа по огнестрельному оружию при поддержке Секции пропагандистской деятельности УНП ООН пересмотрела и обновила свою стратегию связи, включив в нее более диверсифицированный набор инструментов и подходов, в частности, с использованием Интернета и социальных сетей. В 2017 году веб-страницу Глобальной программы посетили более 21 400 человек.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

21. УНП ООН будет и далее вести деятельность и организовывать мероприятия, направленные на повышение уровня знаний и информированности заинтересованных сторон об огнестрельном оружии и связанных с ним вопросах, а также о деятельности Управления в этой области.

3. Соблюдение Протокола об огнестрельном оружии

22. В сентябре 2017 года к Протоколу об огнестрельном оружии присоединилась Фиджи, в результате чего общее число участников достигло 115.

Рис. II

Темпы ратификации Протокола об огнестрельном оружии, с разбивкой по годам (по состоянию на 1 января 2018 года)

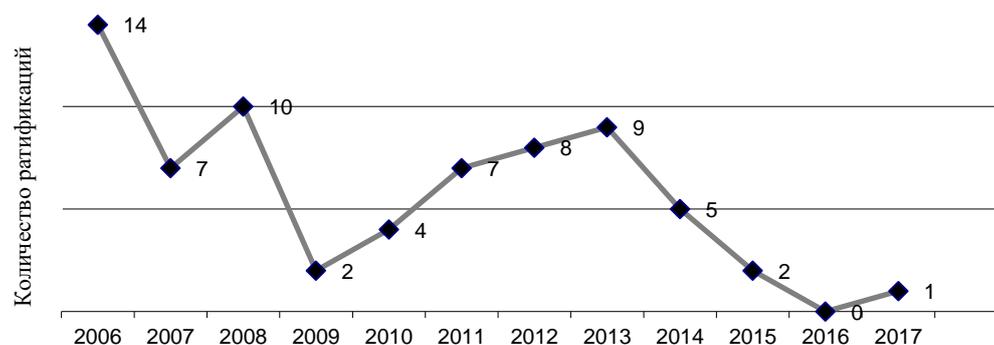
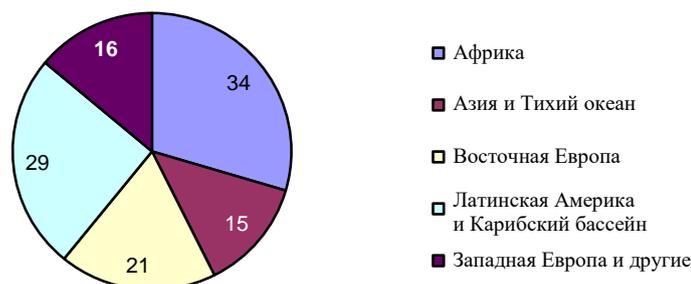


Рис. III

Число государств-участников, ратифицировавших Протокол об огнестрельном оружии, с разбивкой по регионам (по состоянию на январь 2018 года)



23. В течение отчетного периода УНП ООН предоставляло консультации по вопросам законодательства Боливии (Многонациональное Государство), Германии, Нигеру, Чаду, Шри-Ланке и Японии, содействуя этим странам в возможном присоединении к Протоколу об огнестрельном оружии и его ратификации. В результате несколько стран сообщили УНП ООН, что находятся на этапе завершения внутренней процедуры присоединения.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

24. В целях дальнейшего распространения информации о Протоколе об огнестрельном оружии и содействия его соблюдению УНП ООН продолжит повышать осведомленность о Протоколе среди стран, не являющихся его участниками, и регионов с низкими показателями ратификации в рамках, в частности, региональных и национальных практикумов по оказанию поддержки перед ратификацией, при наличии средств на эти цели.

4. Помощь в законодательной области

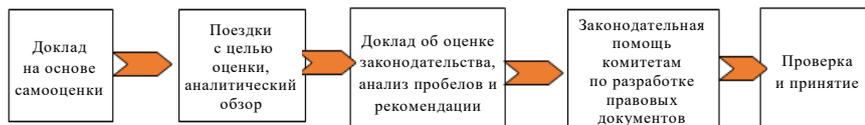
25. Поддержка укрепления национальной нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию опирается на долгосрочную стратегию взаимодействия, направленную на внедрение долгосрочных и устойчивых изменений в странах-бенефициарах, и является важнейшим элементом мандата Управления в отношении огнестрельного оружия.

26. Методика Глобальной программы по огнестрельному оружию в области поддержки усилий по проведению законодательной реформы позволяет осуществлять гибкий, последовательный, открытый для широкого участия процесс с привлечением различных заинтересованных сторон национального и регионального уровня. Процесс начинается с оценки законодательства, по возможности с подготовкой национального доклада на основе самооценки, после чего данные, полученные в ходе страновых поездок, собеседований, аналитических обзоров и исследований, которые проводятся экспертами УНП ООН, применяются при разработке мер адресной поддержки, которая оказывается при необходимости.

27. В докладах об оценке законодательства, которые готовят эксперты УНП ООН по правовым вопросам, приводится углубленный анализ пробелов и выносятся конкретные рекомендации по совершенствованию. Глобальная программа совместно с национальными редакционными комитетами широкого состава с участием различных специалистов разрабатывает новые законы; дополнительной поддержкой таких усилий служат специализированные справочные материалы и методические инструменты, такие как тематические документы, типовые законы, руководства для законодательных органов, стандартизированные шаблоны и инструменты оценки. Помимо этого, Глобальная программа активно поддерживает региональные усилия по гармонизации законодательства и обеспечению взаимодополняемости различных документов.

Рис. IV

Процесс разработки законодательства в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию



28. В соответствии с рекомендациями 6 и 18, принятыми на предыдущем совещании Рабочей группы, УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам адресную, специализированную помощь в законодательной области в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, принимая в расчет его синергическую связь с другими международными, региональными и субрегиональными документами. В отчетный период Глобальная программа по огнестрельному оружию продолжала предоставлять Буркина-Фасо и Чаду помощь и консультации при пересмотре и изменении национального законодательства об огнестрельном оружии, проводя с этой целью семинары-практикумы по разработке правовых документов и аналитические обзоры пробелов в законодательстве, а также оказывая содействие в подготовке законопроектов по огнестрельному оружию. В сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке УНП ООН провело в Уагадугу с 28 по 30 марта 2017 года последующий семинар-практикум по разработке законодательства. В ходе семинара национальные органы пересмотрели и проверили на предмет юридической состоятельности подготовленные совместно с Глобальной программой предыдущие законопроекты. В декабре 2017 года власти Буркина-Фасо направили в УНП ООН новый законопроект для заключительных замечаний в преддверии его официального представления в

парламент Буркина-Фасо весной 2018 года. Еще один семинар-практикум был проведен в Нджамене с 7 по 9 ноября 2017 года; он также был направлен на завершение работы по обзору и подготовке проекта, которая была начата совместно с национальными органами в предыдущем году.

29. В рамках плана действий Европейского союза по борьбе с незаконным оборотом и применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ представители Глобальной программы по огнестрельному оружию приняли участие в ряде совещаний высокого уровня, имеющих своей целью поддержание диалога по вопросам политики между Комиссией Европейского союза и третьими странами из региона Ближнего Востока и Северной Африки (в июле 2017 года в Тунисе и в декабре 2017 года в Иордании и Ливане). На совещаниях в Ливане и Тунисе основное внимание уделялось законодательным актам в области контроля над огнестрельным оружием и владения им. Эксперты УНП ООН участвовали в совещаниях вместе с представителями Испании, Комиссии Европейского союза, Нидерландов, Португалии и Франции.

30. С 11 по 13 июля 2017 года в Тунисе УНП ООН провело региональный практикум по гармонизации законодательства, посвященный интеграции положений Протокола об огнестрельном оружии. В практикуме приняли участие 20 должностных лиц из Алжира, Ливии, Марокко и Туниса, а также национальные эксперты из Нидерландов и Испании. Перед практикумом УНП ООН провело оценку и сравнительный анализ законодательства, касающегося огнестрельного оружия в этом субрегионе, и представило их результаты участникам.

31. УНП ООН также предоставляло адресные консультативные услуги в области законодательства национальным органам Боснии и Герцеговины и Сербии по вопросу осуществления требований о нанесении маркировки при импорте в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. В результате обе страны включили соответствующие требования в свои законопроекты об огнестрельном оружии, которые должны были быть представлены их соответствующим парламентам в 2018 году.

32. Кроме того, УНП ООН оказывало властям Мавритании помощь в переводе с французского языка на арабский язык нового законопроекта об огнестрельном оружии, который был разработан при поддержке Управления.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

33. Поддержка процессов пересмотра и реформирования законодательства составляет первый ключевой элемент комплексного подхода Глобальной программы и будет и впредь оставаться одним из основных видов деятельности в рамках Программы. Кроме того, УНП ООН намерено активизировать усилия по содействию принятию законопроектов об огнестрельном оружии в странах, где такие законопроекты уже подготовлены.

В. Разработка инструментария

34. УНП ООН продолжило актуализацию и разработку специализированных инструментов и публикаций, цель которых — предоставить практические рекомендации и поддержку и оказать высококачественную техническую помощь государствам-членам.

35. Ряд законодательных инструментов, разработанных в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию в предыдущие годы, остаются актуальными и полезными для специалистов-практиков и используются при оказании правовой и технической помощи. Так, в 2017 году Типовой закон УНП ООН об огнестрельном оружии, разработанный в 2010 году и обновленный в 2013 году, был скачан с веб-сайта УНП ООН почти 4 000 раз. За тот же период Сборник дел, касающихся организованной преступности, подготовленный Глобальной программой в 2012 году, был скачан более 23 700 раз.

36. В рамках правовой помощи Боснии и Герцеговине и Сербии Глобальная программа по огнестрельному оружию провела сравнительное исследование по вопросу о выполнении требований о нанесении маркировки при импорте огнестрельного оружия и боеприпасов и их интеграции в национальное законодательство европейских и балканских стран. Результаты этого исследования были переведены на местные языки и доведены до сведения национальных органов власти; в ближайшие месяцы они будут опубликованы и распространены в качестве тематического документа.

37. Комплексная учебная программа по огнестрельному оружию продолжает использоваться в рамках мероприятий по созданию потенциала, регулярно пересматривается и обновляется. В настоящее время она включает 19 модулей и содержит практическую информацию, касающуюся применения национальных контрольных механизмов в целях предотвращения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с ним, выявления оборота огнестрельного оружия, а также практических методов расследования и уголовного преследования по делам, связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В 2017 году часть материалов учебной программы была переведена на французский язык и распространялась в ходе учебных мероприятий. Был разработан и опробован новый модуль по вопросам обнаружения огнестрельного оружия в пунктах пересечения сухопутной границы; разрабатываются дополнительные модули по вопросам учета гендерных факторов и другим общим темам.

38. В рамках инициативы УНП ООН «Образование во имя правосудия» Глобальная программа по огнестрельному оружию приступила к разработке учебных модулей, призванных поощрять и направлять рассмотрение темы незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и смежных тем в системе высшего образования. Ожидается, что эти модули будут проверены и одобрены работниками системы образования и профильными экспертами в ходе трех региональных совещаний, которые пройдут в Азии, Латинской Америке и Вене (для Африки, Европы и Российской Федерации) в период с апреля по май 2018 года, после чего в течение 2018 года они будут опробованы и начнется их распространение.

39. В соответствии с рекомендацией 21, принятой на предыдущем совещании Рабочей группы, УНП ООН приступило к сбору и анализу соответствующих случаев и примеров передовой практики в области расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе в случаях, связанных с терроризмом и организованной преступностью. В ходе региональных совещаний и учебных мероприятий была собрана информация о нескольких таких случаях, что позволило предметно обсудить извлеченные уроки и трудности в проведении соответствующих расследований со специалистами-практиками. Предполагается, что полученная информация будет опубликована в сборнике дел, касающихся незаконного огнестрельного оружия, в котором будет обобщен и проанализирован практический опыт, включая конкретные правовые методы, общие протоколы и оперативные нормы, применяемые в борьбе с этими преступлениями, а также с новыми и возникающими формами преступности.

40. Кроме того, в рамках участия в практических исследованиях «РЭНД Европа» по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия через «даркнет» УНП ООН подготовило проект приложения к исследованию «РЭНД Европа», посвященного международно-правовой системе и ее способности реагировать на эту угрозу. Исследование и приложение были опубликованы в июле 2017 года и могут быть скачаны с веб-сайта УНП ООН⁴.

⁴ С исследованием и приложением, подготовленным УНП ООН, можно ознакомиться на веб-странице Управления, посвященной огнестрельному оружию (www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/news/unodc-analyses-the-policy-implications-of-illicit-firearms-trafficking-on-the-dark-web.html).

41. В соответствии с мандатом продолжать усилия по совершенствованию методологии *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и согласно резолюции 8/3 Конференции, УНП ООН провело обзор своей методологии сбора данных и обновило вопросник по сбору данных о незаконном обороте огнестрельного оружия в консультации и сотрудничестве с государствами-членами, а также экспертами по оружию и статистике (см. дополнительную информацию об Исследовании по огнестрельному оружию в разделе F ниже).

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

42. УНП ООН изыскивает финансовые средства для дальнейшего сбора информации о примерах передовой практики расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и их публикации в сборнике дел, касающихся незаконного огнестрельного оружия. Кроме того, Управление изыскивает средства для разработки технических средств и серии тематических документов, призванных повысить эффективность правовых и оперативных мер реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с огнестрельным оружием, такие как торговля через «даркнет», трехмерная печать и стандарты списания, и обеспечить взаимодополняемость между нормативно-правовыми базами, касающимися оборота огнестрельного оружия и других серьезных преступлений, а также для перевода и распространения соответствующих инструментов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

C. Техническая поддержка и укрепление потенциала в интересах осуществления мер контроля, направленных на предупреждение, в соответствии с Протоколом

43. В отчетный период УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам техническую помощь в осуществлении мер по предупреждению и мер безопасности в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, таких как маркировка и ведение учета, хранение арестованного и конфискованного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также сбор и уничтожение незаконного огнестрельного оружия.

1. Маркировка и учет огнестрельного оружия

44. В соответствии с рекомендацией 10, принятой на предыдущем совещании Рабочей группы, УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь по вопросам маркировки и учета путем предоставления технической поддержки и специализированных мер по укреплению потенциала.

45. На Западных Балканах УНП ООН провело практикумы в Боснии и Герцеговине (1 декабря 2017 года) и Сербии (14 декабря 2017 года) в поддержку национальных процессов разработки и осуществления оперативных процедур маркировки импортируемого огнестрельного оружия в этих странах. На этих практикумах УНП ООН распространило и обсудило выводы сравнительного исследования по вопросу о выполнении требований, касающихся нанесения маркировки при импорте огнестрельного оружия и боеприпасов, о которых говорилось выше. Перед этими практикумами в октябре 2017 года УНП ООН организовало для обеих стран ознакомительную поездку в Вену, в ходе которой делегации побывали на венской испытательной станции, получили информацию и ознакомились с практической демонстрацией по нанесению маркировки и организации процесса ее нанесения; они были проинформированы об обязанностях участвующих сторон, сотрудничестве с промышленностью, а также ресурсах и организационных структурах, необходимых для выполнения требований о маркировке огнестрельного оружия.

46. В Западной Африке и регионе Сахеля УНП ООН продолжало оказывать национальным органам поддержку в вопросах маркировки и регистрации оружия в целях формирования устойчивых и стабильных структур, обеспечивающих непрерывность усилий по маркировке и учету. К концу 2017 года маркировка была нанесена более чем на 48 000 единиц огнестрельного оружия в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Того. Для обеспечения всей полноты ответственности стран и устойчивого характера усилий по-прежнему необходимо периодическое проведение курсов повышения квалификации с последующей технической поддержкой. С этой целью УНП ООН продолжало тесное взаимодействие с правительством Мали, и в 2017 году при его поддержке в центральные базы данных было внесено более 33 000 единиц огнестрельного оружия. В декабре 2017 года УНП ООН организовало в Мали учебное мероприятие в целях укрепления потенциала по использованию реестров.

47. Глобальная программа по огнестрельному оружию совместно с Информационно-технической службой УНП ООН продолжила разработку всеобъемлющей системы учета огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Реестр разрабатывается по просьбе нескольких стран, в которых отсутствуют всеобъемлющие компьютеризированные системы учета или которые нуждаются в дополнительной поддержке для учета арестованного, обнаруженного и сданного огнестрельного оружия. На основе разработанной Глобальной программой концептуальной технической записки Информационно-техническая служба УНП ООН должна спроектировать и разработать программное обеспечение, внедрение которого начнется в Панаме в рамках реализуемого с июня 2017 года национального проекта по огнестрельному оружию; при наличии дополнительного финансирования оно должно быть предоставлено другим странам, высказавшим соответствующую просьбу, и адаптировано к их конкретным потребностям.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

48. Поддержка деятельности в области маркировки и учета по-прежнему будет иметь первоочередное значение для большинства стран, которым требуются техническая и финансовая помощь, оборудование и профессиональная подготовка в области маркировки и учета огнестрельного оружия, включая арестованное, собранное и возвращенное оружие. Разработка всеобъемлющей системы учета, ее настройка, адаптация и внедрение в других заинтересованных странах остаются приоритетными задачами и потребуют дополнительного финансирования. УНП ООН также принимает меры к тому, чтобы мероприятия по маркировке и регистрации осуществлялись параллельно с введением в действие механизмов отслеживания.

2. Физическая безопасность и управление запасами

49. Надлежащее хранение огнестрельного оружия и управление его запасами представляет особую проблему для многих стран, сталкивающихся с хищениями и утечками из мест его хранения, в том числе в связи с обеспечением надежности цепочки ответственного хранения, необходимой для предъявления достоверных доказательств в суде. Надежное хранение арестованного огнестрельного оружия и эффективное управление такими арсеналами являются одними из основных приоритетных задач для многих стран и должны дополняться эффективной и всеобъемлющей системой учета.

50. УНП ООН продолжило оказывать отдельным странам поддержку в укреплении безопасности хранилищ арестованного огнестрельного оружия, с тем чтобы они могли перенимать передовой опыт в обеспечении физической безопасности арсеналов и управлении ими. В связи с этим в Сенегале были завершены работы по строительству и ремонту складов временного хранения арестованного огнестрельного оружия, а в Буркина-Фасо и Нигере такие работы продолжаются.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

51. Поддержка, предоставляемая Глобальной программой по огнестрельному оружию в вопросах физической безопасности запасов, будет по-прежнему касаться главным образом арестованного и/или конфискованного оружия.

3. Сбор и уничтожение огнестрельного оружия и управление его запасами

52. Кампании по сбору оружия являются частью национальных усилий по ограничению неконтролируемого распространения огнестрельного оружия и снижению опасности его хищения и утечки на незаконные рынки.

53. В отчетный период УНП ООН в тесном сотрудничестве с национальными органами и организациями гражданского общества в Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале разрабатывало информационно-пропагандистские кампании по сбору незаконного огнестрельного оружия, предусматривающие распространение информации с учетом гендерных аспектов, ориентированной на конкретные группы населения, например молодых мужчин, женщин и молодежь. В феврале и марте 2018 года во всех трех государствах-членах были проведены кампании по добровольной сдаче оружия. Последующие меры по поддержке будут сосредоточены на вопросах выявления, регистрации и уничтожения незаконного огнестрельного оружия, а также приобретения соответствующего оборудования и обучения его применению.

54. В Боливии (Многонациональное Государство) и Панаме комплексный пакет мер по оказанию помощи, согласованный с правительствами соответствующих стран, включает внедрение системы учета, а также разработку и проведение национальной кампании по добровольной сдаче оружия с одновременным проведением кампании по его регистрации и принятием соответствующих мер укрепления потенциала, повышения осведомленности и технической поддержки; эти меры планируются реализовать в течение 2018 года.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

55. Некоторые государства-члены сталкиваются с проблемой утечки оружия из национальных запасов и оружейных складов. Оказание государствам-членам поддержки в обеспечении наличия достаточных технических средств, а также в подготовке персонала по вопросам управления запасами и уничтожения незаконного огнестрельного оружия в соответствии с международными стандартами и передовой практикой остается одной из первоочередных задач УНП ООН.

D. Повышение эффективности уголовно-правовых мер борьбы с преступлениями, связанными с использованием огнестрельного оружия

56. Повышение эффективности уголовно-правовых мер для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и устранения его связи с организованной преступностью и другими преступлениями, включая терроризм, является одним из пяти ключевых направлений деятельности Управления, касающейся огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Выявление операций по незаконному обороту, ликвидация преступных сетей и групп, причастных к незаконному обороту огнестрельного оружия или другим серьезным преступлениям, и привлечение виновных к ответственности являются непереносимыми условиями для ограничения незаконных потоков оружия и борьбы с организованной преступностью во всех ее формах, как предусмотрено задачей 16.4 целей в области устойчивого развития. Однако на практике уголовные расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, проводятся редко и сложны в осуществлении.

57. В отчетный период УНП ООН продолжило проводить специальные учебные и информационные курсы по вопросам расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и уголовного преследования за их совершение, выявления связей между таким оборотом, организованной преступностью и другим соответствующим вопросам. В период с 27 по 31 марта 2017 года Глобальная программа по огнестрельному оружию провела учебный курс для 33 специалистов-практиков в таких областях, как правоохранительная деятельность, уголовное преследование и таможенная служба, и для сотрудников Национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям Буркина-Фасо. Еще один курс был проведен в Алжире с 27 по 30 ноября 2017 года; в нем приняли участие более 60 должностных лиц из Алжира, Мавритании, Мали и Нигера. В ходе учебных мероприятий, которые проводились с учетом национальных потребностей, рассматривались, в частности, упреждающие методы расследования, вопросы разведывательной деятельности и судебной экспертизы, последние тенденции в изготовлении и незаконном обороте огнестрельного оружия и использование в этой области новых технологий. Участники развили навыки и обогатили знания, относящиеся к методам расследования, и имели возможность обсудить со специалистами-практиками из других государств-членов методы работы, наиболее подходящие для обеспечения успешного уголовного правосудия.

58. Представители Глобальной программы по огнестрельному оружию приняли участие в прошедшей в Мехико с 30 августа по 1 сентября конференции, которая была организована в рамках инициативы УНП ООН «LE TrainNet» под эгидой программы создания эффективных сетей для борьбы с транснациональной организованной преступностью и проведена силами Национальной комиссии по безопасности, федеральной полиции (в качестве Председателя Американского полицейского сообщества) и министерства иностранных дел Мексики. В работе конференции приняли участие 200 сотрудников правоохранительных органов и экспертов в области профессиональной подготовки, представляющих более 40 стран и организаций. Пятая сессия конференции была посвящена инициативам в области обучения по вопросам мониторинга, криминализации и расследования незаконного оборота огнестрельного оружия.

59. УНП ООН в сотрудничестве с министерством внешней торговли и экономических отношений Боснии и Герцеговины, Всемирной таможенной организацией и Академией повышения квалификации пограничной службы Соединенного Королевства провело обучение 20 сотрудников таможенных органов Боснии и Герцеговины по вопросам выявления незаконного оборота огнестрельного оружия в пунктах пересечения сухопутной границы. В рамках курса, который был проведен в Сараево в период с 28 по 30 ноября 2017 года, освещались такие темы, как международная и национальная нормативно-правовая база по огнестрельному оружию, расследование оборота огнестрельного оружия, процедуры внутреннего и международного отслеживания, маркировка и учет, оценка рисков и профайлинг транспортных средств и пассажиров. В помещениях Национальной таможенной администрации прошло практическое занятие по обнаружению огнестрельного оружия, участники которого с помощью тренажера получили практический опыт выявления возможных фактов сокрытия незаконного огнестрельного оружия.

60. Кроме того, УНП ООН совместно с Интерполом и Всемирной таможенной организацией участвовало в разработке концепции и проведении различных этапов операции правоохранительных органов «TRIGGER III», одновременно проведенной с 20 ноября по 1 декабря 2017 года в Бенине, Буркина-Фасо, Гвинее, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде, в ходе которой местные власти изъяли 130 единиц огнестрельного оружия, в том числе 49 единиц оружия типа автомата Калашникова и несколько комплектов боеприпасов. По результатам операции были, в частности, направлены 50 запросов об отслеживании. Этот прогресс по сравнению с предыдущими операциями обнадеживает. УНП ООН уде-

лило первоочередное внимание согласованности мер реагирования системы уголовного правосудия и дальнейшему расследованию выявленных случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и поддержало привлечение к операции прокуроров из участвующих в ней государств-членов. В преддверии операции в сентябре 2017 года в Алжире был проведен практикум по вопросам планирования с участием организаторов и стран-партнеров, а в октябре 2017 года в Абиджане (Кот-д'Ивуар) прошло предварительное рабочее совещание с целью дальнейшего определения национальных оперативных планов стран-участников. УНП ООН также оказывает поддержку аналогичной полицейской операции в государствах-членах в регионе Ближнего Востока и Северной Африки; первое совещание по подготовке к ней прошло 12–15 февраля 2018 года в Касабланке (Марокко).

61. В том же ключе УНП ООН приняло участие в организованном Европоллом Дне совместных действий «Калибр» — полицейской операции по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония, Венгрии, Германии, Греции, Испании, Румынии, Сербии, Словении, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Хорватии, Черногории, Швейцарии и Швеции — и внесло вклад в ее проведение. В ходе операции было изъято 136 единиц огнестрельного оружия, более 7 000 единиц боеприпасов и целый ряд других незаконных и контрабандных товаров.

62. Помимо этого, 19–20 декабря 2017 года УНП ООН совместно с Информационным центром Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями при Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провело учебное занятие в Белграде, посвященное обнаружению и отслеживанию огнестрельного оружия и боеприпасов, в котором приняли участие 17 сотрудников полиции из Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории. Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы повысить уровень знаний и квалификации оперативных служб, необходимых для выявления незаконного огнестрельного оружия, сбора и регистрации соответствующих данных и успешного участия в международном обмене информацией.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

63. Профессиональная подготовка и укрепление потенциала остаются приоритетными задачами для многих стран, обратившихся с соответствующим запросом. Для более эффективного реагирования на такие запросы УНП ООН намерено продолжать совершенствовать данный компонент Глобальной программы по огнестрельному оружию, в том числе путем расширения специализированных программ профессиональной подготовки. УНП ООН планирует продолжать поддержку практических полицейских операций путем поощрения более широкого сотрудничества с судебными органами и обеспечения согласованного реагирования системы уголовного правосудия на факты незаконного оборота огнестрельного оружия. Кроме того, Управление планирует активнее поддерживать создание и введение в действие специальных центров по огнестрельному оружию в рамках правоохранительной системы.

Е. Содействие налаживанию международного сотрудничества и обмена информацией

64. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая регулярный обмен информацией и передовым опытом между специалистами-практиками, является одним из основополагающих элементов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и прямо поощряется статьей 12 Протокола. В резолюции 8/3 Конференция просила УНП ООН и впредь поощрять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и содействовать такому сотрудничеству согласно Конвенции в целях расследования и

уголовного преследования в связи с фактами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе тогда, когда это имеет отношение к терроризму и другим преступлениям, посредством организации региональных и межрегиональных семинаров-практикумов, в том числе для стран, которые находятся на соответствующих маршрутах незаконного оборота.

65. В соответствии с этим мандатом и рекомендацией 20 по итогам пятого совещания Рабочей группы Глобальная программа по огнестрельному оружию активно поддерживает международное сотрудничество правоохранительных и судебных органов, а также обмен информацией и передовым опытом на теоретическом уровне посредством учебных мероприятий и укрепления потенциала, а на практическом и оперативном уровнях — посредством проведения регулярных совещаний и взаимодействия между специалистами-практиками и поддержки международных и региональных полицейских сил.

66. УНП ООН содействовало созданию неофициальной группы специалистов по контролю за огнестрельным оружием и работников системы уголовного правосудия, известной как «Сообщество специалистов-практиков». Эта инициатива направлена на активизацию взаимодействия между различными сообществами и расширение регионального и межрегионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и его связями с другими формами организованной преступности и серьезных преступлений, в том числе с терроризмом, посредством регулярного обмена информацией, опытом с учетом конкретных фактов и передовой практикой между сотрудниками органов уголовного правосудия и правоохранительных органов, а также специалистами по контролю за огнестрельным оружием. В совещаниях Сообщества специалистов-практиков, которые прошли 5–7 декабря 2017 года в Алжире и 12–13 декабря 2017 года в Белграде, приняли участие более 60 человек из Алжира, Мавритании, Мали, Марокко и Нигера, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Хорватии и Черногории. Эти совещания способствуют подготовке сборника дел, связанных с незаконным огнестрельным оружием.

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

67. УНП ООН будет и впредь поощрять и создавать сообщества специалистов-практиков в целях поддержки усилий в области международного сотрудничества и содействия регулярному обмену информацией о передовых практических методах и извлеченных уроках в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним другими формами организованной преступности и серьезными преступлениями.

Г. Картирование и мониторинг потоков незаконного огнестрельного оружия

68. Пятое ключевое направление подхода Глобальной программы по огнестрельному оружию сосредоточено на проведении научных исследований и анализа и имеет своей целью повышение качества оперативно-разведывательных данных и улучшение общего понимания проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия и связанного с ним контекста преступной деятельности.

69. УНП ООН приступило к работе по обновлению методики, которая использовалась при проведении Исследования по огнестрельному оружию в 2016 году, в соответствии с содержащимся в резолюции 8/3 Конференции мандатом продолжить работу по сбору и анализу количественной и качественной информации и надлежащим образом детализированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом результатов Исследования по огнестрельному оружию за

2015 год и задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также распространять соответствующие выводы на регулярной основе и с этой целью пересмотреть и усовершенствовать свою методику в сотрудничестве с соответствующими организациями. Задача 16.4 позволила повысить актуальность Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию и способствовала формированию мандата Управления в отношении продолжения сбора и анализа данных об огнестрельном оружии. Предлагаемый для этой задачи показатель (16.4.2 «Доля изъятого, обнаруженного или сданного оружия, незаконное происхождение или обстоятельства приобретения которого были отслежены или установлены компетентным органом в соответствии с международными документами») служит дополнением к Исследованию и поддержкой в работе Управления. УНП ООН и Управление по вопросам разоружения были назначены ответственными за показатель 16.4.2.

70. После неофициального совещания группы экспертов в сентябре 2016 года и раунда неофициальных консультаций с отдельными экспертами по вопросам огнестрельного оружия и статистики в марте 2017 года Глобальная программа по огнестрельному оружию в сотрудничестве с Сектором исследований и анализа тенденций УНП ООН начала экспериментальное применение пересмотренного вопросника по потокам незаконного оружия. Чтобы обеспечить географическую сбалансированность и учесть сложность и структуру существующих национальных систем сбора данных, к участию в этом мероприятии были приглашены 39 государств-членов и одна межправительственная организация. В общей сложности поступило 12 ответов, содержащих данные и метаданные, а также отзывы о целесообразности и ясности пересмотренного вопросника по незаконным потокам оружия⁵. В окончательной редакции вопросника были также учтены отзывы, полученные в ходе трех региональных совещаний по сбору и анализу данных об огнестрельном оружии. Предполагается, что официальный сбор данных начнется в апреле 2018 года.

71. В пересмотренном вопроснике по незаконным потокам оружия содержатся вопросы, предполагающие предоставление количественных и качественных данных о числе, типе, состоянии, географическом и уголовном контексте, отслеживании, маршрутах незаконного оборота, тенденциях и видах изъятого огнестрельного оружия. Кроме того, при необходимости в вопроснике можно указать информацию об обнаруженном и сданном огнестрельном оружии для отчетности о ходе работы по достижению целевого показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития. Кроме того, в случаях, когда это считается полезным для выявления и отслеживания незаконных потоков оружия, вопросник позволяет собирать информацию о находящихся под арестом частях и компонентах огнестрельного оружия, а также боеприпасов к нему.

72. Для активизации национальных и международных усилий по сбору и анализу данных в целях мониторинга потоков незаконного оборота огнестрельного оружия и содействия более эффективному международному сотрудничеству и обмену информацией между специалистами-практиками УНП ООН организовало ряд региональных совещаний, в которых приняли участие 54 государства-члена. Первое — для африканских государств-членов — было проведено

⁵ В ходе экспериментального применения УНП ООН получило отзывы от Аргентины, Бразилии, Буркина-Фасо, Ганы, Замбии, Ирака, Кипра, Мексики, Нигерии, Румынии, Соединенного Королевства и Европейского союза.

28–29 сентября 2017 года в Аддис-Абебе⁶; второе — для стран Латинской Америки — прошло 29–30 ноября 2017 года в городе Панама⁷; третье — для европейских стран — было проведено 25 января 2018 года в Брюсселе⁸. В общей сложности в совещаниях приняли участие и внесли в них вклад более 120 участников из 26 африканских, 14 латиноамериканских и 15 европейских государств-членов, а также заинтересованные региональные и неправительственные организации, которые представили замечания и отзывы по экспериментальному вопросу и участвовали в практических учебных мероприятиях по его заполнению.

73. На региональных совещаниях выступали эксперты от следующих неправительственных организаций, научно-исследовательских и статистических учреждений: организация «Конфликт арммент рисёч», Институт исследований в области безопасности и организация «Смол армз сервей» (на региональном совещании для Африки), совместный Центр передового опыта по сбору статистических данных, касающихся преступлений в сфере государственного управления, жертв преступлений, поддержания общественного порядка и обеспечения правосудия УНП ООН и Мексики (на региональном совещании для Латинской Америки) и Статистическое бюро Европейского союза и ФРОНТЕКС (на европейском региональном совещании). На 2018 год запланированы еще по меньшей мере три региональных совещания: для Южной и Восточной Европы, Карибского бассейна и Азии.

IV. Координация усилий с другими международными и региональными организациями

A. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

74. УНП ООН продолжило участвовать в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (КМСО) — общесистемной координационной платформы, созданной Генеральным секретарем для содействия обмену информацией и координации текущих инициатив, а также для поддержки усилий по обеспечению единства действий в области стрелкового оружия⁹. Кроме того, УНП ООН продолжает координировать деятельность и сотрудничать с соответствующими учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как Исполнительный директорат Контртеррористического комитета (ИДКТК), ПРООН, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

75. УНП ООН внесло вклад в проведение организованного ИДКТК и прошедшего 17 мая 2017 года в Нью-Йорке открытого брифинга для государств-членов

⁶ Следующие государства-члены приняли участие в региональном совещании для Африки и внесли вклад в его проведение: Алжир, Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Кот-д'Ивуар, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мали, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральнаяафриканская Республика и Чад.

⁷ Следующие государства-члены приняли участие в региональном совещании для Латинской Америки и внесли вклад в его проведение: Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай и Чили.

⁸ Следующие государства-члены приняли участие в региональном совещании для Европы и внесли в него вклад: Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Литва, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство, Франция, Хорватия и Швеция.

⁹ В Координационный механизм Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию входят 23 учреждения Организации Объединенных Наций, осуществляющих координацию и сотрудничество в рамках их соответствующих мандатов.

о недопущении приобретения террористами оружия, на котором выступило с обзором различных инициатив, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций в этой области. Представители УНП ООН рассказали о комплексном подходе Управления к решению существующих проблем в деле предотвращения, выявления, расследования и судебного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе по делам, связанным с другими формами организованной преступности и терроризмом.

76. Представители УНП ООН приняли активное участие в семинаре для государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Тимора-Лешти по незаконному обороту и утечке стрелкового оружия и легких вооружений, организованном Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который прошел в Пномпене 19–20 декабря 2017 года. Они ознакомили участников с инициативой Управления по сбору данных для мониторинга и оценки выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также с информацией о работе Управления по поддержке усилий государств-членов в области борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия.

77. УНП ООН содействовало также проведению учебного мероприятия по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению для 50 молодых женщин-специалистов, которое было подготовлено Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Управлением по вопросам разоружения и прошло в Вене с 12 по 16 февраля 2018 года; кроме того, представители Управления рассказали о принятом подходе к борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и его связи с целями в области устойчивого развития.

В. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

78. В целях улучшения понимания Протокола об огнестрельном оружии и его связей с другими документами, в частности с Договором о торговле оружием, УНП ООН приняло участие в дискуссии высокого уровня на тему «Вклад различных сторон в регулирование передачи обычных вооружений», организованной Венским центром по разоружению и нераспространению и Постоянным представительством Финляндии при Отделении Организации Объединенных Наций в Вене.

79. Четвертого октября 2017 года УНП ООН приняло участие во втором совещании Совместной координационной платформы Германии и Африканского союза в Аддис-Абебе, в котором также участвовали представители Африканского союза, африканских субрегиональных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и других учреждений-исполнителей. Главная задача совещания заключалась в обсуждении инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» — континентального плана действий по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений. УНП ООН предоставило предметную консультативную помощь по вопросу о деятельности, которая может быть проведена в поддержку этого плана и в которой оно могло бы принять участие, в частности, с учетом необходимости усиления ответных мер системы уголовного правосудия как средства повышения эффективности борьбы против незаконного оборота огнестрельного оружия.

80. Представители УНП ООН изложили мнение Управления относительно состояния исследования по незаконным потокам оружия в Африке на совещании, организованном для африканских региональных экономических сообществ Африканским союзом и неправительственной организацией «Смол армз сервей», которое состоялось в Аддис-Абебе 13–14 июня 2017 года.

81. УНП ООН поддерживает регулярные контакты с Европейским союзом в связи с необходимостью укрепления законодательной базы, касающейся огнестрельного оружия, повышения эффективности сбора и анализа данных о потоках незаконного оборота на национальном и международном уровнях, а также активизации уголовно-правовых мер по выявлению и судебному преследованию незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью и терроризмом. В этой связи УНП ООН, в частности, участвовало в организации вышеупомянутых практикумов по законодательным вопросам, организованных Европейским союзом и проведенных в Иордании (ноябрь 2017 года) и Ливане (декабрь 2017 года), и поддерживало организованное Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов учебное мероприятие, проведенное в Чехии (сентябрь 2017 года). Кроме того, продолжилось и активизировалось сотрудничество в области оперативной деятельности с Европоллом, Европейской междисциплинарной платформой и Интерполом; оно будет дополнительно расширено в 2018 году.

82. Помимо этого, УНП ООН обеспечивало сотрудничество с другими региональными организациями, обладающими мандатом в отношении решения вопросов огнестрельного оружия, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств, представители которых участвовали в региональном совещании по вопросам сбора данных для Африки, и Союз арабского Магриба, представители которого приняли участие в региональном рабочем совещании по правовым вопросам для стран Магриба и Ливии.

С. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

83. Сотрудничество с гражданским обществом и обеспечение его участия является межсекторальным элементом Глобальной программы по огнестрельному оружию. УНП ООН активно привлекало организации гражданского общества к осуществлению деятельности на различных уровнях, в частности оказывая помощь в разработке законодательства, организуя учебные мероприятия, разрабатывая учебный курс по вопросам участия гражданского общества и надзора с его стороны и сотрудничая в вопросах применения информационно-пропагандистских материалов.

84. В рамках программы «Образование во имя правосудия» представители Глобальной программы по огнестрельному оружию вновь приняли активное участие в Гаагской международной модели Организации Объединенных Наций, организованной Фондом Катара в Дохе 25 января 2018 года. С целью повышения осведомленности молодых учащихся о проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия и о мерах международного реагирования на угрозу, исходящую от нее, представители Глобальной программы представили подход Управления к борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и рассказали о ее связи с задачей 16.4 целей в области устойчивого развития. В работе конференции приняли участие более 1 300 студентов со всего мира.

85. УНП ООН приняло участие в совещаниях и семинарах, организованных, в частности, Центром по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступностью и терроризмом Нортгемптонского университета (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) (февраль 2018 года) и Центром по вопросам организованной преступности Миланского университета (февраль 2018 года), а также ряде совещаний, организованных Парламентским форумом по стрелковому оружию и легким вооружениям в рамках проектов, финансируемых по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений, состоявшихся, соответственно, в Панаме (май 2017 года), Дакаре (июнь

2017 года) и Йоханнесбурге (Южная Африка) (февраль 2018 года), и внесло свой вклад в работу этих мероприятий.

86. УНП ООН продолжает взаимодействовать с ключевыми организациями, занимающимися проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия, такими как «Конфликт армament рисёч», «РЭНД Европа», Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, Боннский международный центр по проблемам конверсии, Институт исследований в области безопасности, Консультативная группа по вопросам разминирования, Западноафриканская сеть по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений, «Смол армз сервей» и Совместный исследовательский центр по транснациональной преступности («Транскрайм»).

Приоритетные направления дальнейшей деятельности

87. Глобальная программа по огнестрельному оружию продолжит сотрудничать с организациями гражданского общества и частным сектором и вовлекать их в свою деятельность, касающуюся как информационно-просветительской работы, так и работы по межсекторальным темам, особенно затрагивающим гендерную проблематику и права человека.

V. Выводы и рекомендации

88. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и взаимосвязь этих явлений с организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями остаются острой проблемой во многих странах и регионах.

89. Конвенция об организованной преступности и дополняющий ее Протокол об огнестрельном оружии создают на международном уровне надежную правовую основу для решения проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этим явлением. Эту основу дополнительно подкрепляют и другие правовые инструменты и программные рамочные документы, принятые на глобальном и региональном уровнях.

90. Глобальная программа по огнестрельному оружию продолжает содействовать ратификации Протокола об огнестрельном оружии и помогать государствам-членам в его осуществлении, опираясь на пять основных направлений деятельности. Для обеспечения дальнейшей работы в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию и ее готовности реагировать на просьбы об оказании технической помощи со стороны различных стран и регионов требуется устойчивое и предсказуемое финансирование.

91. Достижение целей в области устойчивого развития и мониторинг прогресса в достижении этих целей имеют одинаково важное значение. Инициатива УНП ООН по картированию и мониторингу является подходящим инструментом для содействия глобальному мониторингу показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития.

92. Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить эффективность и устойчивость осуществляемых мер контроля, способствующих борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями, включая терроризм. Рабочая группа, возможно, пожелает также обсудить связь между различными видами мер, способствующих решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также структуру и эффективность существующих национальных механизмов и органов, которые следят за прогрессом в деле ограничения незаконного оборота огнестрельного оружия. Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает обсудить вопрос о том, как практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, могли бы способствовать

предотвращению приобретения огнестрельного оружия преступными и террористическими группами, принимая также во внимание результаты работы других международных форумов, например резолюцию 2370 (2017) Совета Безопасности о недопущении приобретения террористами оружия.
