



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
6 March 2018
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 2–3 мая 2018 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

Справочный документ, подготовленный Секретариатом**

I. Введение

1. Незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему — это глобальная и транснациональная угроза, нередко связанная с другими формами и проявлениями организованной преступности, другими серьезными преступлениями и терроризмом. Незаконное огнестрельное оружие нередко является общим знаменателем и неотъемлемым элементом множества преступлений: от насилия, совершаемого городскими бандами, до транснациональной организованной преступности и терроризма. Оно способствует совершению преступлений с применением насилия и является прибыльным товаром, незаконная торговля которым подпитывает вооруженные конфликты, способствует преступности и ведет к ухудшению безопасности, что, в свою очередь, оказывает негативное воздействие с точки зрения развития и безопасности.
2. Контрабанда находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия и других товаров незаконной торговли нередко осуществляется по одним и тем же или аналогичным сетям и каналам, с использованием одних и тех же или

* СТОС/COP/WG.6/2018/1.

** Настоящий документ был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить самую последнюю информацию.



аналогичных методов и даже одних и тех же партий грузов. Преступные группы могут обмениваться контактами поставщиков незаконных услуг, связанных, например, с подделкой документов, транспортировкой и отмыванием незаконных активов, и повторно использовать их услуги. Кроме того, использование коррупции для налаживания незаконного оборота и его осуществления может быть общим элементом различных форм организованной преступности, включая незаконный оборот огнестрельного оружия.

3. Организованные преступные группы обеспечивают постоянную защиту своих товаров и используют свои ресурсы и отлаженные методы для осуществления незаконной торговли различными товарами, включая огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также боеприпасы к нему. Аналогичным образом, террористические группы, как представляется, помимо использования самодельных взрывных устройств, все чаще совершают насильственные нападения с помощью незаконно полученного огнестрельного оружия и совершают другие преступления для финансирования своей деятельности, включая участие в незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, а также других незаконных товаров.

4. Не всегда просто провести разграничение между оборотом огнестрельного оружия, с одной стороны, и другими формами организованной преступности и террористической деятельности — с другой, так как различные субъекты, вовлеченные в эту деятельность, проводят множество сделок и производят обмен услугами. Так происходит, например, в том случае, когда террористические группы используют инфраструктуру организованных преступных групп для получения необходимых инструментов или извлечения прибыли с помощью организованной преступной деятельности, включая оборот огнестрельного оружия, в целях получения финансовых средств и достижения своих целей. Еще один пример такой взаимосвязи касается ситуаций, когда организованные преступные группы, включая организации наркобизнеса, покупают находящееся в незаконном обороте огнестрельное оружие для защиты своих товаров или поддержки своей деятельности в области незаконного оборота наркотиков.

5. Доступность огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему для организованных преступных и террористических групп резко увеличивает разрушительный потенциал таких групп, обеспечивая им необходимую материальную и финансовую поддержку для гарантирования своего дальнейшего существования. Поэтому предотвращение приобретения огнестрельного оружия этими преступными организациями и террористическими группами — это одна из наиболее острых и неотложных приоритетных задач международного сообщества. Государства-члены уже заявляли о своей обеспокоенности в этой связи и рассматривали соответствующие вопросы на различных межправительственных форумах, о чем пойдет речь далее.

6. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней», содержался призыв к государствам-членам реагировать на серьезные вызовы, возникающие в результате усиления связей между незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и другими формами организованной преступности, включая торговлю людьми, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, отмывание денег и, в некоторых случаях, терроризм, в том числе отмывание денег в контексте финансирования терроризма.

7. Совет Безопасности в своих резолюциях [2322 \(2016\)](#) и [2370 \(2017\)](#) отметил, среди прочего, связь между терроризмом и организованной преступностью. В своей резолюции [2322 \(2016\)](#) Совет Безопасности выразил обеспокоенность в связи с тем, что террористы получают прибыль и продолжают извлекать выгоду из транснациональной организованной преступности, в том числе из незаконного оборота оружия, незаконной торговли людьми, наркотиками и предметами культуры и из незаконной торговли природными ресурсами и ресурсами дикой

природы, и признал незаменимую роль международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также справедливых и действенных систем уголовного правосудия в качестве одной из базовых основ любой стратегии противодействия терроризму и транснациональной организованной преступности. В своей резолюции 2370 (2017) Совет Безопасности призвал государства принять меры для борьбы с этими угрозами и признал, что незаконная передача, хищения из национальных запасов и незаконное кустарное производство могут быть источниками поступления стрелкового оружия и легких вооружений, которые могут позволить террористическим группам значительно усилить их военный потенциал. В той же резолюции Совет Безопасности также призвал государства к реализации конкретных мер, предусмотренных в соответствующих международных документах, связанных с оружием, в целях снижения риска получения террористами таких видов вооружений.

8. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности признала существование взаимосвязи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими видами преступлений. В своей резолюции 8/3 Конференция выразила обеспокоенность в связи с расширением масштабов причиняемого транснациональными организованными преступными группами вреда и совершаемого ими насилия в некоторых регионах мира в результате незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Она отметила, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождает деятельность транснациональных организованных преступных групп. В той же резолюции Конференция просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и впредь поощрять международное сотрудничество в целях расследования и уголовного преследования в связи с фактами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе тогда, когда это имеет отношение к терроризму и таким другим преступлениям, как преступления, совершаемые бандами в городах, посредством организации региональных и межрегиональных семинаров-практикумов, в том числе для стран, которые находятся на соответствующих маршрутах незаконного оборота.

9. Рабочая группа по огнестрельному оружию на своем пятом совещании в 2017 году также рассмотрела связь между незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов, боеприпасов к нему и терроризмом, а также другими формами организованной преступности. Например, УНП ООН было рекомендовано собирать и анализировать информацию об уголовных делах и передовых видах практики в области расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе связанным с терроризмом и организованной преступностью, и подготовить краткий обзор передового опыта и успешных мер, которые помогают государствам в предупреждении и пресечении незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему. Рабочая группа также рекомендовала УНП ООН способствовать обмену информацией, накопленным опытом и передовыми методами работы, связанными с новыми угрозами и формами преступности, такими как преступления в городах, совершаемые бандами, незаконный оборот оружия с помощью курьерских служб и через даркнет, сборка оружия из запасных частей, появление новых методов незаконного оборота, в том числе в случаях, связанных с терроризмом и организованной преступностью.

10. Предотвращение приобретения огнестрельного оружия организованными преступными и террористическими группами также связано с работой по сокращению незаконных потоков оружия, проведение которой предусмотрено зада-

чей 16.4 цели 16 в области устойчивого развития. Мониторинг шагов по решению этой задачи требует сбора всеобъемлющих данных на национальном и международном уровнях, а также наличия достаточных возможностей для сбора и регистрации требуемых данных.

II. Использование комплексных подходов для противодействия связям между незаконным оборотом огнестрельного оружия, организованной преступностью и терроризмом

11. Огнестрельное оружие играет одну из ключевых ролей не только в планировании и совершении серьезных преступлений, но и в проведении следствия и уголовного преследования. Будучи одной из основных уликов, огнестрельное оружие может о многом рассказать. Кроме того, более жесткий и адаптированный к решению конкретных задач контроль за незаконной деятельностью, связанной с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами, а также боеприпасами к нему, включая изготовление, хранение, использование, торговлю, перемещение и отчуждение, может стать первым фундаментальным барьером, препятствующим организованным преступным и террористическим группам в приобретении такого оружия благодаря снижению риска хищения, утечки и попадания в незаконный оборот.

12. Нередко борьба с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и другими формами серьезных преступлений и организованной преступности, а также с терроризмом ведется изолированно на политическом и оперативном уровнях без учета связей между ними. На практике недостаточно внимания уделяется незаконному происхождению огнестрельного оружия и его связи с другими формами преступности. Сотрудники правоохранительных органов и органов прокуратуры, изымая огнестрельное оружие, которое использовалось для совершения преступления, обычно рассматривают его только как инструмент совершения основного правонарушения и предъявляют предполагаемому нарушителю обвинения только в незаконном хранении или аналогичных преступлениях, не учитывая тот факт, что это оружие, возможно, находилось в незаконном обороте. В результате, несмотря на достижение непосредственной цели, которая заключается в извлечении конкретного огнестрельного оружия из оборота, упускается из виду долгосрочная цель: уничтожение незаконного оборота огнестрельного оружия, ликвидация преступных групп и сетей и привлечение их членов к ответственности.

13. В силу того, что традиционно борьба с разными угрозами ведется в рамках отдельных кластеров, а не с помощью комплексных и синергетических подходов, директивным органам и специалистам-практикам пока не удалось обеспечить реальное противодействие тем связям, которые существуют между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими формами преступности, включая организованную преступность и терроризм. Это также мешает пониманию того, какие взаимные и дополнительные преимущества могут обеспечить всеобъемлющие режимы контроля за огнестрельным оружием с точки зрения борьбы с этими взаимосвязанными угрозами, и препятствует анализу возможностей использования накопленного опыта и стратегий, применяющихся в области борьбы с организованной преступностью или терроризмом, для противодействия непосредственно незаконному обороту огнестрельного оружия.

14. Первый шаг к эффективному решению этой проблемы заключается в признании и осознании наличия связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему и другими серьезными преступлениями, а также в том, чтобы сделать проблему огнестрельного оружия, его незаконного производства и оборота одним из центральных и стратегических элементов комплексных мер реагирования на эти угрозы,

принимаемых в рамках системы уголовного правосудия. Один из способов достижения этой цели заключается в рассмотрении вопроса о том, как действующие режимы контроля над огнестрельным оружием могут способствовать усилиям по предотвращению приобретения преступными и террористическими группами огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему, а также в оценке тех дополнительных преимуществ, которые можно получить с помощью интеграции стратегий контроля над огнестрельным оружием и связанных с ними мер реагирования в рамках системы уголовного правосудия в более широкие стратегии по борьбе с транснациональной организованной преступностью или терроризмом.

15. В настоящем справочном документе рассматриваются практические меры, прямо предусмотренные в Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также проводится анализ дополнительных, взаимосвязанных и вспомогательных мер, которые могут способствовать предотвращению приобретения организованными преступными и террористическими группами огнестрельного оружия посредством незаконного оборота.

III. Практические меры, предусмотренные Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения преступными организациями и террористическими группами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему посредством незаконного оборота

16. Протокол об огнестрельном оружии и Конвенция, к которой он относится, не ориентированы непосредственно на предотвращение приобретения террористическими и преступными группами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, однако они содержат ряд положений, которые особенно важны в этой связи. К их числу относятся законодательные требования и положения о криминализации определенных правонарушений; положения о превентивных мерах, мерах в области безопасности и нормативного регулирования, связанных с огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами и боеприпасами к нему; положения о согласованных мерах реагирования правоохранительной системы и системы уголовного правосудия в случаях незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; и положения о международном сотрудничестве и обмене информацией.

A. Оценка законодательных требований с учетом более широкого национального контекста

17. Вне зависимости от того, придерживается ли то или иное государство-участник монистического или дуалистического подхода к международному праву в плане применения юридически обязательного Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции, к которой он относится, всем странам необходимо обеспечить толкование этих документов и инкорпорировать их положения в свое внутреннее законодательство с учетом своего национального контекста и правового режима. Разумный законодательный механизм, позволяющий обеспечить перенос положений Протокола и Конвенции во внутреннее законодательство, является осно-

вой согласованного реагирования системы уголовного правосудия на незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

18. В этой связи руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции¹ против транснациональной организованной преступности и ее Протокола об огнестрельном оружии² являются основным источником, обеспечивающим полное понимание законодательных и оперативных требований этих документов. *Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему*³ также может быть полезен с точки зрения переноса положений Протокола в национальное законодательство. При этом в соответствующих случаях в нем предлагаются альтернативные формулировки, учитывающие различия в правовых системах.

19. Обеспечение взаимодействия применительно к существующим международным инструментам, таким как Договор о торговле оружием и Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, может помочь государствам-участникам в обеспечении соблюдения своих международных обязательств в соответствии с дополнительными документами и обеспечении учета в их национальных законах взаимосвязанных тем. В этой связи ценным инструментом для государств может стать подготовленный УНП ООН «*Сравнительный анализ глобальных правовых документов по вопросам огнестрельного оружия и других обычных вооружений: взаимодействие в целях осуществления*»⁴.

Дополнительные меры

20. В целях обеспечения внутренней согласованности и недопущения появления правовых пробелов или противоречащих друг другу норм потребуется провести тщательный анализ национальных законодательных механизмов и действующего дополнительного законодательства. В этой связи предварительная оценка характера и масштабов проблемы незаконного огнестрельного оружия в стране и ее возможных связей с другими угрозами, такими как организованные преступные и террористические группы, могла бы способствовать улучшению понимания законодателями и директивными органами того, как можно адаптировать определенные положения Конвенции и Протокола в целях удовлетворения конкретных потребностей. По итогам такой оценки можно сделать вывод по поводу того, укрепление какого типа мер в рамках режима контроля за огнестрельным оружием может потребоваться для предотвращения приобретения организованными преступными и террористическими группами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

21. В рамках более широкой оценки можно было бы также рассмотреть ключевые вопросы и аспекты национального режима контроля за огнестрельным оружием, благодаря чему законодатели и директивные органы могли бы получить дополнительные ориентиры для переноса положений Протокола и поиска способов предотвращения приобретения преступниками огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Такая оценка могла бы включать в себя определение категорий проблем в области огнестрельного оружия, которые наиболее типичны для той или иной страны, правовых условий изготовления, приобретения, владения, прав собственности, передачи и отчуждения, а также конкретных угроз, выявленных на каждом этапе срока службы огнестрельного оружия.

¹ www.unodc.org/cld/v3/sherloc/legislative-guide/index.html?lng=en.

² www.unodc.org/pdf/crime/legislative_guides/05%20Legislative%20guide_Firearms%20Protocol.pdf.

³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.14.V.8.

⁴ www.unodc.org/documents/firearms-protocol/ComparativeAnalysisPaper.pdf.

В. Криминализация определенных преступлений и критерии вынесения приговора

22. В основе реагирования в рамках системы уголовного правосудия лежит введение уголовной ответственности за соответствующие уголовные преступления. Если уголовная ответственность за то или иное деяние не предусмотрена, то ни проведение следствия в его отношении, ни преследование и вынесение приговора не будут соответствовать основополагающему принципу верховенства права. Согласно статье 5 Протокола об огнестрельном оружии государства-участники принимают такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых три различные группы уголовных преступлений, связанных с а) незаконным изготовлением, б) незаконным оборотом и с) нарушением целостности маркировки на огнестрельном оружии. Перечень правонарушений, содержащийся в Протоколе, не является исчерпывающим и может быть дополнен другими правонарушениями, если это содействует задачам осуществления Протокола и если государства-участники сочтут это необходимым.

23. В целях содействия принятию правоохранительных мер и вынесению судебных решений против незаконного оборота огнестрельного оружия государства-участники обязаны признать в качестве уголовно наказуемого незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Таким образом, это требование шире, чем признание уголовным преступлением только незаконного владения огнестрельным оружием или владения без лицензии, которое нередко используется как универсальная статья в случаях изъятия и конфискации огнестрельного оружия и не требует дальнейшего расследования происхождения такого оружия.

24. Конвенция об организованной преступности, Протокол об огнестрельном оружии и международные документы о борьбе с терроризмом не предусматривают конкретные уголовные преступления, которые явным образом увязывают огнестрельное оружие с терроризмом или организованной преступностью в целях осуществления или поддержки осуществления организованной преступной или террористической деятельности либо финансирования такой деятельности. Таким образом, в целях предотвращения приобретения организованными преступными и террористическими группами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и в целях предотвращения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с ним государства-участники при условии полного соблюдения принципа верховенства права могут рассмотреть возможность принятия более жестких мер, чем те, которые предусмотрены в Конвенции и Протоколе.

25. Хотя в Протоколе предусмотрено введение уголовной ответственности (а не просто административной или гражданской ответственности) за незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в нем нет указаний относительно потенциального охвата применимых санкций. Согласно Конвенции об организованной преступности совершение предусмотренных Конвенцией и ее протоколами преступлений должно наказываться такими санкциями, которые учитывают степень опасности преступления (п. 1 ст. 11). Степень опасности преступлений также рассматривается в ходе судебного процесса. Это происходит, например, при рассмотрении вопроса о возможности досрочного или условного освобождения. Еще один пример касается возможности установления более длительного срока давности для возбуждения производства по делам о совершении сложных и транснациональных преступлений (пп. 4 и 5 ст. 11 Конвенции).

26. В целях удержания торговцев огнестрельным оружием от участия в террористической или организованной преступной деятельности государства-участ-

ники могут, если допускает правовой режим, сделать такие деяния либо конкретными отягчающими обстоятельствами преступления, связанного с незаконным изготовлением или оборотом огнестрельного оружия, либо рассматривать их как самостоятельные правонарушения. В качестве обоснования обеих стратегий может использоваться тот факт, что террористические акты и организованная преступная деятельность создают еще большую угрозу для общества, если для совершения таких преступлений используется огнестрельное оружие.

27. Законодатели также могут рассмотреть возможность введения ответственности за дополнительные факультативные правонарушения в целях более последовательной реализации превентивных мер, предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии, ненадлежащее применение и осуществление которых может способствовать расширению доступа преступных групп и террористов к огнестрельному оружию или упрощать такой доступ. Подобные меры касаются, среди прочего, отказа хранить информацию об огнестрельном оружии или намеренного уничтожения такой информации, незаконного использования списанного огнестрельного оружия и незаконной брокерской деятельности.

С. Превентивные меры, меры в области безопасности и нормативного контроля, касающиеся огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

28. Поскольку организованная преступность и терроризм относятся к числу наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности, предотвращение приобретения организованными преступными и террористическими группами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему является очень важной задачей. Не всегда ясно, участвуют ли сами лица, совершающие указанные преступления, в незаконном обороте огнестрельного оружия или они получают такое оружие на внутреннем рынке, например, через активно действующие черные рынки, путем хищения из национальных запасов или через коррумпированных лиц, обладающих доступом к огнестрельному оружию и боеприпасам на законных основаниях. Такая информация необходима для обоснования и содействия концептуализации надлежащих стратегий превентивной работы. Ниже перечислены некоторые практические меры, предусмотренные Протоколом, которые могут быть адаптированы с учетом конкретных угроз.

1. Национальные системы выдачи лицензий и разрешений на изготовление огнестрельного оружия и другую связанную с ним деятельность

29. В соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии изготовление или сборка огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов или боеприпасов без лицензии или разрешения компетентного органа государства, в котором происходит изготовление или сборка, является формой «незаконного изготовления», за которое государства-участники должны ввести уголовную ответственность как за самостоятельное уголовное преступление.

30. Протокол напрямую не требует учреждения национального органа или учреждения по вопросам огнестрельного оружия. Однако в нем явным образом прописан принцип, согласно которому определенные действия, связанные с огнестрельным оружием, такие, среди прочего, как изготовление, продажа, приобретение, передача, списание и отчуждение, подлежат предварительному контролю со стороны государственного органа и осуществляются при условии получения действительной лицензии, разрешения или санкции. Хотя критерии и условия выдачи или отзыва таких лицензий или разрешений государства-участники определяют самостоятельно, важно отметить, что такие меры контроля нередко представляют собой первый фильтр, способный помешать преступникам приобрести огнестрельное оружие, его составные части и компоненты, а также

боеприпасы к нему. Подобные меры могут быть адаптированы с учетом конкретных потребностей и условий той или иной страны.

2. Системы лицензирования или выдачи разрешений на передачу, меры безопасности и брокерская деятельность

31. В Протоколе предусмотрены общие требования к системам экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений (ст. 10). Кроме того, в нем сторонам рекомендуется рассмотреть возможность создания системы регулирования брокерской деятельности (ст. 15). Это система взаимных обязательств, требующая, чтобы государства предоставляли друг другу разрешения до того, как будут разрешены отправка, прибытие или транзит через территорию партий огнестрельного оружия, что позволяет правоохранительным органам отслеживать законное перемещение поставок с целью предотвращения их хищения и увода в незаконные каналы сбыта. Цель этих стандартов состоит в том, чтобы обеспечить определенный уровень прозрачности и помочь государствам более эффективно отслеживать незаконные сделки. Подобные системы контроля, если положения о них комплексно перенесены в национальное законодательство и строго соблюдаются, могут способствовать сведению к минимуму риска приобретения организованными преступными и террористическими группами доступа к огнестрельному оружию, его составным частям, компонентам и боеприпасам к нему, а также риска их непосредственного участия в незаконном обороте такого оружия.

32. Однако все равно существует риск того, что такая система может быть подорвана — в особенности преступниками и террористами, способными подделывать необходимые документы или вывести партию оружия в незаконный оборот в ходе законной передачи. Согласно статье 11(а) Протокола государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения сохранности и безопасности огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему во время изготовления, импорта, экспорта и транзита через их территорию. Протокол также требует от государств-участников рассмотреть возможность создания системы для регулирования деятельности лиц, осуществляющих брокерские операции (ст. 15). Согласно Протоколу подобная система может предусматривать, среди прочего, следующее: а) установление требования в отношении регистрации брокеров, действующих на их территории; б) установление требования о лицензировании или получении разрешения на брокерские операции; или с) установление требования об указании имен или наименований брокеров, участвующих в сделке, и данных об их местонахождении в импортных и экспортных лицензиях или разрешениях или сопровождающих документах. Договор о торговле оружием содержит положения об аналогичных мерах, принятие которых является обязательным.

Дополнительные меры

33. Дополнительными мерами могут быть более тщательный подход к выдаче лицензий на передачу и брокерскую деятельность, а также изучение в ходе проверки на благонадежность возможной связи лиц, подающих заявку на выдачу лицензии, с организованными преступными и террористическими группами.

3. Маркировка, ведение документации и управление запасами

34. Были зафиксированы случаи приобретения членами организованных преступных и террористических групп огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в результате утечки внутри страны. Попав в руки преступной или террористической группы, они могут, независимо от национальных границ, попасть в обращение внутри созданных сетей и, в конечном счете, стать предметом незаконного оборота. Таким образом, осуществление на государственном уровне таких профилактических мер и мер безопасности, как маркировка огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, ведение по нему документации и

управление его запасами, помогает снизить риск приобретения организованными преступными и террористическими группами огнестрельного оружия в результате незаконного оборота.

35. Маркировка и ведение документации — два необходимых условия, позволяющих государствам-участникам выявлять и отслеживать огнестрельное оружие с целью определения места его утечки, а также схем и маршрутов незаконного оборота. Последнее имеет особое значение, поскольку эта информация может лечь в основу стратегических и оперативных решений, направленных на борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и предупреждение их приобретения организованными преступными и террористическими группами.

36. Протокол также предусматривает создание и поддержание систем ведения документации по огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему, которые должны содержать по меньшей мере информацию, необходимую для их отслеживания (ст. 7 Протокола). Ведение всеобъемлющей документации, в том числе по изъятому, обнаруженному и сданному огнестрельному оружию, является необходимым условием отслеживания его происхождения.

Дополнительные меры

37. В целях облегчения выявления схем и потоков незаконного оборота государства-участники могли бы расширить объем регистрируемой информации об огнестрельном оружии путем добавления информации о баллистических «отпечатках» каждой отдельной единицы огнестрельного оружия. Такая информация может облегчить отслеживание, если маркировка будет необратимым образом удалена с огнестрельного оружия, и, возможно, позволит связать одну единицу огнестрельного оружия с несколькими местами совершения преступлений путем сравнения баллистических «отпечатков».

38. Одним из неотъемлемых элементов безопасного управления запасами в ходе упомянутого выше жизненного цикла огнестрельного оружия является всеобъемлющая проверка и отбор персонала, поскольку лица, имеющие законный доступ к огнестрельному оружию, его составным частям и компонентам, а также боеприпасам к нему, выполняют обязанности, требующие высокого уровня добросовестности и соблюдения действующих стандартов и правил. Таким образом, всех лиц, участвующих в законной передаче огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, можно обязать проходить проверку на благонадежность, направленную на выявление связей с преступными или террористическими элементами, до начала службы и на регулярной основе в течение службы.

4. Списание

39. Еще одним товаром, который рискует оказаться в незаконном обороте и в пользовании преступных и террористических групп, является списанное огнестрельное оружие.

40. Списание — это окончательный и необратимый процесс, в рамках которого огнестрельное оружие приводится в полную негодность. Его не следует путать с временной деактивацией или нейтрализацией, представляющей собой обратимый процесс, который часто применяется к огнестрельному оружию, находящемуся в процессе передачи или хранящемуся на складе, представленному на выставках, в суде или в других общественных местах.

41. Согласно Протоколу об огнестрельном оружии государства-участники, которые не признают списанное оружие в качестве огнестрельного оружия в соответствии со своим внутренним законодательством, должны принимать необхо-

димые меры, включая установление, в надлежащих случаях, конкретных составов преступлений для предупреждения незаконного использования списанного огнестрельного оружия (ст. 9).

42. Процедура списания должна строго контролироваться и соответствовать трем общим гарантиям:

а) все основные части списанного огнестрельного оружия должны быть приведены в полную негодность и непригодность для изъятия, замены или такого изменения, которое позволило бы использовать списанное огнестрельное оружие по назначению;

б) необходимо предусмотреть мероприятия, с тем чтобы списание проверялось, в надлежащих случаях, компетентным органом для удостоверения того, что произведенные в огнестрельном оружии изменения привели его в полную негодность;

в) проверка компетентным органом должна включать выдачу сертификата или запись, подтверждающую факт списания огнестрельного оружия, или же проставление на таком огнестрельном оружии ясно видимой специальной метки.

43. Тем не менее на практике стандарты списания в значительной степени зависят от страны и не всегда препятствуют использованию списанного огнестрельного оружия по назначению. Отсутствие согласия по вопросу о том, считается ли списанное оружие по-прежнему огнестрельным оружием, и, таким образом, применим ли к нему тот же нормативно-правовой режим, а также различия в уровне стандартов списания создают лазейки и правовые пробелы, которыми могут воспользоваться организованные преступные и террористические группы.

Дополнительные меры

44. В целях предупреждения приобретения организованными преступными и террористическими группами списанного оружия, которое может быть использовано по назначению, государствам-участникам следует, если они решат не считать списанное огнестрельное оружие огнестрельным оружием, согласовывать свои стандарты списания и обеспечивать приведение всех основных частей списанного огнестрельного оружия в полную негодность.

45. Как отмечалось выше, чтобы обеспечить соблюдение запрета на использование по назначению списанного огнестрельного оружия, государства-участники могут также рассмотреть возможность установления конкретных составов уголовных преступлений.

5. Сбор и уничтожение огнестрельного оружия

46. Еще одним важным элементом всеобъемлющих стратегий, направленных на сокращение незаконных потоков оружия и предупреждение получения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему преступными и террористическими группами, является сокращение количества находящегося в обращении оружия, которое может быть похищено или потеряно.

47. Более широкие национальные инициативы в области разоружения предусматривают регулярный сбор и уничтожение находящихся в государственной собственности излишков оружия. Кроме того, в целях сокращения объема оружия, находящегося на руках у гражданского населения, многие страны регулярно или периодически проводят программы сдачи оружия. Существует множество крайне разнообразных примеров программ сдачи оружия, в которых применяются различные подходы, механизмы и стимулы. Такие программы могут быть анонимными или предусматривать полную идентификацию лиц, сдающих

оружие, основанными на законах о временной амнистии или быть частью постоянных кампаний по разоружению, предусматривать денежные или другие материальные стимулы или нет, и все такие программы приносят хорошие результаты в деле предупреждения преступности.

48. Кампании по сбору и уничтожению часто производятся с привлечением местных общин и организаций гражданского общества, которые поддерживают такие кампании и в различной степени участвуют в них, а также осуществляют надзор за процессом сбора. Эта мера способствует повышению прозрачности и уровня доверия между государством и общинами, которые решают сдать огнестрельное оружие и, при необходимости, полагаться на охрану и защиту государства.

D. Правоохранительная деятельность и последовательное реагирование системы уголовного правосудия на факты незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

49. С точки зрения как предупреждения, так и обнаружения/расследования правоохранительные меры имеют особое значение в предотвращении конкретных случаев незаконного оборота оружия, и, следовательно, они позволяют предупредить приобретение организованными преступными группами огнестрельного оружия и способствуют также сбору информации, которая будет содействовать принятию адресных мер реагирования.

50. В этой связи особое значение приобретают положения Конвенции против организованной преступности, которые применяются к Протоколу об огнестрельном оружии *mutatis mutandis*. К ним относятся, среди прочего, специальные методы расследования (ст. 20 Конвенции), меры, направленные на расширение сотрудничества с правоохранительными органами (ст. 26 Конвенции) и сотрудничество между правоохранительными органами (ст. 27 Конвенции).

1. Повышение качества оперативных данных о незаконном огнестрельном оружии и связанной с ним преступной деятельности

51. Важно знать, где преступные или террористические организации приобретают свое незаконное огнестрельное оружие. Согласно опубликованному в 2017 году докладу Агентства Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол) «*Serious and Organized Crime Threat Assessment*» («Оценка угроз, связанных с серьезными преступлениями и организованной преступностью») в ходе расследования террористических нападений, совершенных в Париже в 2015 году и в Брюсселе в 2016 году, стало известно, что некоторые лица, совершившие эти нападения, принимали участие в совершении различных серьезных преступлений и организованных преступных деяний. Такое участие включало оборот незаконных наркотиков, а также личные контакты с преступными группами, занимающимися незаконным оборотом огнестрельного оружия и выдачей подложных документов⁵.

52. Понимание местного незаконного рынка огнестрельного оружия и действующих на нем групп в результате более тщательного анализа оперативных данных позволяет получить важную информацию, которая, в свою очередь, может способствовать выявлению связей с организованной преступностью или терроризмом. Это позволяет также определить, в какой степени эти группы принимают непосредственное участие в незаконном обороте или же используют уже

⁵ Europol, *Serious and Organized Crime Threat Assessment*, p. 56.

созданные сети или контакты с другими преступниками, специализирующимися на товарах черного рынка, но не являющимися членами их организаций.

2. Укрепление потенциала в области обнаружения и конфискации огнестрельного оружия

53. Пункт 11(b) Протокола об огнестрельном оружии обязывает государства-участники повысить эффективность контроля за импортом, экспортом и транзитом, включая, в надлежащих случаях, меры пограничного контроля, а также эффективности трансграничного сотрудничества между органами полиции и таможенными органами. Протокол обязывает также государства-участники обеспечить возможности ареста и конфискации незаконно изготовленного или находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия (ст. 6).

54. Согласно проведенному в 2015 году исследованию УНП ООН по огнестрельному оружию⁶ значительная доля незаконного оборота, по всей видимости, осуществляется в небольших объемах через наземные пограничные переходы в транспортных средствах, легковых автомобилях и автобусах, в том числе (в меньшей степени) с помощью курьерских служб. Крупные аресты производятся реже. Однако, поскольку оружие легко скрыть и перевозить и трудно отслеживать перевозки через границы, которые зачастую слабо защищены, аресты на пограничных контрольно-пропускных пунктах по-прежнему являются сложной задачей и происходят редко.

55. Укрепление потенциала сотрудников правоохранительных органов в целях выявления и ареста огнестрельного оружия, особенно на пограничных переходах, имеет решающее значение для сокращения незаконных потоков и ликвидации ответственных преступных сетей. Следует также укреплять потенциал для реагирования на проблемы, создаваемые новыми технологиями, такие как торговля по Интернету или даркнету, а также использование почтовых отправок. Учитывая сложный характер незаконной торговли, важно и необходимо также проводить специализированную профессиональную подготовку по обыскам и арестам на транспортных средствах, в контейнерах и других средствах незаконного оборота.

56. Другими важными мерами, которым следует уделять внимание, являются разработка надлежащих показателей риска и предоставление сотрудникам таможенных и пограничных органов необходимого оборудования и специальной подготовки по вопросам выявления, идентификации и отслеживания такого оружия.

Дополнительные меры

57. Еще одним способом расширения имеющихся у правоохранительных органов возможностей обнаружения и ареста является расширение участия местных общин, а также разработка надлежащих механизмов отчетности и информирования.

58. Представители местных общин лучше всего знают, кто в их общине занимается незаконным оборотом огнестрельного оружия и где находится это оружие; поэтому путем сотрудничества с общинами правоохранительные органы могут получить ценную информацию, которая может способствовать росту показателей обнаружения и ареста незаконного огнестрельного оружия. Однако такие механизмы требуют высокого уровня доверия между соответствующими сторонами, а также адекватных и безопасных каналов связи, которые гарантируют анонимность. Такие инициативы могут дополняться кампаниями по доб-

⁶ Исследование доступно на английском языке по адресу www.unodc.org/documents/firearms-protocol/UNODC_Study_on_Firearms_WEB.pdf. Соответствующие страновые фактологические бюллетени доступны на английском языке по адресу www.unodc.org/documents/firearms-protocol/Country_Factsheet_WEB.pdf.

ровольному сбору и уничтожению при обеспечении контроля со стороны гражданского общества за осуществлением правительством своих международных обязательств в этой области.

59. При рассмотрении возможности применения аналогичных подходов на базе общин в целях поощрения публичной отчетности о незаконном обороте огнестрельного оружия государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть возможность использования более широких механизмов укрепления доверия в целях повышения уровня доверия между правоохранительными органами и общинами, а также создания адекватных структур для гарантирования конфиденциальности и безопасности информаторов.

3. Включение расследований, связанных с огнестрельным оружием, в более широкие планы расследований

60. Уменьшение незаконных финансовых потоков и потоков оружия и борьба со всеми формами организованной преступности являются одним из необходимых условий достижения устойчивого развития и прочного мира (см. также задачу 16.4 цели 16 в области устойчивого развития). Борьба с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему имеет важнейшее значение для предупреждения приобретения такого оружия организованными преступными и террористическими группами. Подобная деятельность также является частью более широкой стратегии, направленной на а) выявление и пресечение потоков незаконной торговли (оружием); б) ликвидацию преступных групп и сетей незаконной торговли; в) лишение их незаконных активов; и д) предотвращение их восстановления за рубежом путем привлечения их руководителей к ответственности.

61. Арестованное на месте преступления огнестрельное оружие и патроны могут служить ценным вещественным доказательством как для установления личности преступника, так и, возможно, для установления связи между различными преступлениями путем сопоставления баллистических «отпечатков». Последнее особенно помогает выявлять маршруты и схемы незаконного оборота огнестрельного оружия и позволяет получить ценную информацию о передвижениях и производственно-сбытовых цепочках преступных и террористических групп.

62. На практике расследованиям, связанным с огнестрельным оружием, часто не уделяется должного внимания, выходящего за пределы первого уровня действий, который заключается в аресте огнестрельного оружия и изъятии основных доказательств, необходимых для подтверждения использования находящегося под арестом оружия в основном преступлении. Правоприменительные действия часто сосредоточены на основном преступлении, например торговле наркотиками или террористическом акте, а огнестрельное оружие просто рассматривается в качестве инструмента совершения основного правонарушения. Во многих случаях параллельные расследования по факту незаконного оборота огнестрельного оружия не начинаются. В совокупности эти факторы приводят к серьезному пробелу в знаниях о тенденциях в области незаконного оборота огнестрельного оружия, а также об утечках и источниках незаконного огнестрельного оружия.

Дополнительные меры

63. Более активный подход к расследованию, включающий систематические расследования для установления происхождения огнестрельного оружия, арестованного в связи с противодействием организованной преступности и терроризму, может в среднесрочной и долгосрочной перспективе помочь сбору информации и оперативных данных, необходимых для того, чтобы, в конечном счете, предупреждать приобретение огнестрельного оружия организованными преступными и террористическими группами.

64. Такой подход может подкрепляться стандартными оперативными процедурами, которые предусматривают, когда это уместно, возбуждение параллельного

расследования. Он позволит обеспечить систематическое расследование возможных случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и в то же время применение скоординированного и централизованного подхода с учетом многопланового характера огнестрельного оружия в рамках организованной преступности и терроризма.

65. Поддержку национальным учреждениям в выполнении этой задачи могли бы оказать специализированные центры для централизованного хранения информации в области огнестрельного оружия, необходимые для проведения полномасштабных расследований преступлений, связанных с использованием огнестрельного оружия, в частности дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, наделенные необходимыми следственными полномочиями.

66. На рисунке ниже представлены два различных следственных подхода и методы пресечения незаконных потоков оружия на основе применения инициативного следственного подхода, который предусматривает систематическое отслеживание находящегося под арестом огнестрельного оружия.

Рисунок Следственные подходы

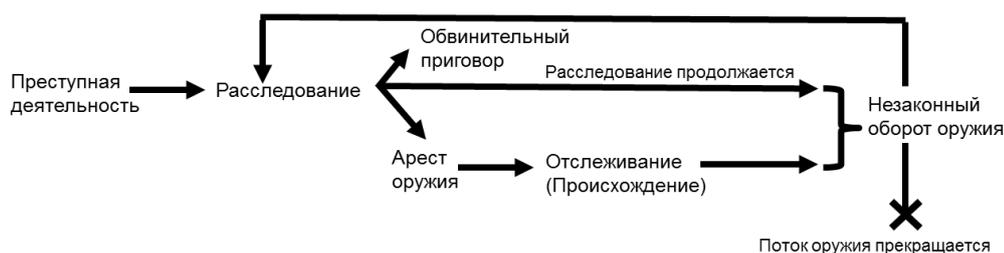
Сценарий А

Широко распространенный следственный подход к огнестрельному оружию, арестованному в связи с другим преступлением



Сценарий Б

Инициативный следственный подход к огнестрельному оружию, арестованному в связи с другим преступлением



4. Следственные подходы

67. Помимо прочего, более активный подход к расследованию может быть элементом всеобъемлющей стратегии по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, которая ориентирована как на огнестрельное оружие, так и на использующее его лицо. Увязывание информации по обоим аспектам может способствовать улучшению понимания такого явления, как приобретение организованными преступными и террористическими группами огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбе с ним.

68. Было бы крайне полезно организовать для специализированных подразделений, занимающихся организованной преступностью или терроризмом, подготовку по вопросам связи такой деятельности с незаконным оборотом огнестрельного оружия и проведения параллельных расследований по этому преступлению.

69. Во исполнение статьи 11(b) Протокола об огнестрельном оружии правоохранительные органы и, в частности, сотрудники таможенной службы, могли

бы использовать специализированные показатели категоризации и оценки рисков для поддержки механизмов раннего предупреждения в целях выявления случаев незаконного оборота огнестрельного оружия, связанных с вероятными организованными преступлениями и террористическими актами.

5. Использование и применение специальных методов расследования и совместных следственных групп для расследования дел, связанных с огнестрельным оружием

70. Включение расследований, связанных с огнестрельным оружием, в более широкие планы расследований позволяет расширить картину преступления и сосредоточиться на конечной цели, состоящей в пресечении оборота и связанных с ним преступлений, ликвидации соответствующей преступной организации, а также в выявлении виновных и их лидеров и привлечении их к ответственности.

71. В связи с этим государства-участники, возможно, пожелают поощрять использование как на национальном, так и на международном уровне более широких и комплексных методов расследования с учетом, в надлежащих случаях, конкретных условий.

Дополнительные меры

72. Некоторые методы расследования могут потребовать предварительного изменения законодательства, например, контролируемые поставки, которые в случае огнестрельного оружия могут потребовать также применения дополнительных механизмов координации и сотрудничества. С учетом национальных законодательных рамок можно также применять агентурные операции, привлекать информаторов и использовать другие методы, например электронное наблюдение, как это отмечается в Конвенции об организованной преступности (ст. 20 и 26).

Е. Международное сотрудничество и обмен информацией

73. Поскольку незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов по определению носит транснациональный характер, а организованная преступность и терроризм часто также являются транснациональными преступлениями, затрагивающими две или более стран, международное сотрудничество и обмен информацией на региональном и международном уровнях имеет ключевое значение для предупреждения приобретения огнестрельного оружия организованными преступными и террористическими группами. Мероприятия в этой области являются основополагающими факторами, определяющими любые серьезные усилия по противодействию организованной преступности, включая незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия.

74. Протокол об огнестрельном оружии и Конвенция, которую он дополняет, обеспечивают широкие рамки сотрудничества и предусматривают поощрение, облегчение и укрепление сотрудничества между государствами-участниками, а в случае Протокола об огнестрельном оружии — в области предупреждения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

1. Обмен информацией

75. Статья 12 Протокола предусматривает необходимость обмена информацией по различным темам, связанным с огнестрельным оружием, в том числе о сторонах, уполномоченных принимать участие в передаче огнестрельного оружия; организованных преступных группах, которые, как это известно или подозревается, участвуют в незаконном обороте огнестрельного оружия, и методах их деятельности; соответствующем законодательном опыте, практике и мерах, а

также обмена соответствующей научно-технической информацией, представляющей интерес для правоохранительных органов. Кроме того, статья 28 Конвенции обязывает государства-участники рассмотреть возможность проведения анализа тенденций в области организованной преступности на своей территории, а также расширения аналитических знаний относительно организованной преступной деятельности и обмена ими между собой.

76. Обмен полезной информацией мог бы охватывать следующие области:

а) предоставление государствами друг другу обновленной информации о наилучших видах практики в области учета, маркировки и списания огнестрельного оружия;

б) руководства по эффективному применению таких мер, как арест, конфискация, управление запасами и отчуждение огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

в) подготовка статистических данных о масштабах утрат, хищений и ареста огнестрельного оружия в каждой стране;

г) масштабы внутренних и внешних потоков оружия; особенности законного и незаконного приобретения; влияние на общество;

е) оптимальные виды кампаний по повышению осведомленности населения в каждой стране.

77. Такой сбор информации и обмен ею может помочь государствам углубить понимание этого явления и его механизмов, а также групп или отдельных лиц, причастных к такой деятельности.

Дополнительные меры

78. В целях обеспечения более полных сведений и формирования фактологической базы для принятия стратегических и оперативных решений такая информация может дополняться информацией о террористических группах, а в случае лиц, уполномоченных участвовать в передаче огнестрельного оружия, она может дополняться сведениями о том, кто из подавших заявку лиц не получил запрошенных лицензий по результатам проверки на благонадежность.

2. Отслеживание

79. Протокол далее обязывает государства-участники сотрудничать в области отслеживания. Пункт 4 статьи 12 Протокола обязывает государства-участники сотрудничать между собой в отслеживании огнестрельного оружия, которое могло быть незаконно изготовлено или могло находиться в незаконном обороте, при этом такое сотрудничество должно включать незамедлительный ответ на запросы об оказании помощи в отслеживании такого огнестрельного оружия.

80. Отслеживание огнестрельного оружия имеет важнейшее значение для любых уголовных расследований, связанных с огнестрельным оружием. Суть отслеживания огнестрельного оружия и боеприпасов заключается в определении момента утечки находившихся в законном владении огнестрельного оружия и боеприпасов на нелегальные рынки, для чего требуется четкая информация о последнем известном лице или органе, являвшемся законным владельцем отслеженного оружия. Такая информация, в свою очередь, может способствовать выявлению тех, кто несет ответственность за утечку, и привлечению причастных лиц к ответственности, а также предотвращению случаев утечки из тех же источников в будущем.

Дополнительные меры

81. В связи с описанным выше более активным подходом к расследованию отслеживание огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а

также боеприпасов к нему может стать одним из элементов комплекса стандартных мер, которые должны быть приняты в случае, если арест таких предметов производится на месте совершения преступления, связанного с организованной преступностью и терроризмом.

3. Развитие и использование существующих механизмов международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами

82. Наконец, поощрение и развитие широкого международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам означает использование существующих документов, таких как Конвенция об организованной преступности, и их применение *mutatis mutandis* в отношении дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

Дополнительные меры

83. В некоторых случаях, чтобы иметь возможность использовать существующие инструменты и документы, государствам-участникам может потребоваться в соответствии с их международными обязательствами принять и, в соответствующих случаях, пересмотреть и обновить свои законы о выдаче и взаимной правовой помощи, с тем чтобы обеспечить охват преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и их связи с другими видами организованной преступной деятельности и преступлений, связанных с терроризмом.

IV. Практические меры по мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

84. Задача 16.4 целей в области устойчивого развития предлагает государствам-членам следующее: «к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности». Постановкой этой задачи международное сообщество признает пагубное воздействие незаконных потоков оружия на процесс развития. Глобальный мониторинг шагов по выполнению этой задачи проводится с использованием показателя 16.4.2, разработанного Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Этот показатель был принят Генеральной Ассамблеей 6 июля 2017 года и приводится в резолюции о работе Статистической комиссии, связанной с деятельностью по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 71/313 Генеральной Ассамблеи). Показатель 16.4.2 имеет следующую формулировку: «Доля изъятого, обнаруженного или сданного оружия, незаконное происхождение или обстоятельства приобретения которого было отслежено или установлено компетентным органом в соответствии с международными документами». Ответственными за этот показатель были назначены УНП ООН совместно с Управлением Секретариата по вопросам разоружения.

85. Для облегчения внедрения системы глобальных показателей все показатели были разделены Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития на три уровня по степени методологической проработки и наличию данных на глобальном уровне. Показатель 16.4.2 относится к уровню III, что означает, что «этот показатель пока не опирается на международно признанную методологию или стандарты, хотя такая методология/стандарты в настоящее время разрабатываются или опробовываются или будут разработаны или опробованы в будущем».

86. К числу предлагаемых методов сбора соответствующих данных в рамках показателя 16.4.2 относится пересмотренный вопросник УНП ООН по незаконным потокам оружия⁷. В соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 8/3, в 2016 году УНП ООН приступило к работе по обновлению методики, которая использовалась при проведении *Исследования по огнестрельному оружию 2015 года*. В соответствии с указанным мандатом УНП ООН должно продолжить работу по сбору и анализу количественной и качественной информации и надлежащим образом детализированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему с учетом результатов *Исследования по огнестрельному оружию 2015 года* и задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, а также распространять соответствующие выводы на регулярной основе и с этой целью пересмотреть и усовершенствовать свою методику в сотрудничестве с соответствующими организациями.

87. После проведения неофициального совещания группы экспертов в сентябре 2016 года и раунда неофициальных консультаций с отдельными экспертами по вопросам огнестрельного оружия и статистики в марте 2017 года УНП ООН начало экспериментальное применение пересмотренного вопросника по незаконным потокам оружия. В окончательной редакции вопросника были учтены отзывы, полученные в ходе экспериментального применения, а также трех региональных совещаний по сбору и анализу данных об огнестрельном оружии⁸. На момент подготовки настоящего доклада предполагается, что официальный сбор данных начнется в апреле 2018 года.

88. В пересмотренном вопроснике по незаконным потокам оружия содержатся вопросы, предполагающие представление количественных и качественных данных о числе, типе, состоянии, географическом и уголовном контексте, отслеживании, а также маршрутах, тенденциях и методах незаконного оборота арестованного огнестрельного оружия. Кроме того, в вопроснике, при необходимости, можно указать информацию об обнаруженном и сданном огнестрельном оружии для доклада о ходе работы по достижению целевого показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития. Помимо этого, в случаях когда это считается полезным для выявления и отслеживания незаконных потоков оружия, вопросник предлагает представить информацию о находящихся под арестом частях и компонентах огнестрельного оружия, а также боеприпасах к нему.

89. Методика, используемая УНП ООН для сбора данных о незаконном огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, позволяет получать информацию, необходимую для подготовки доклада о достижении целей в области устойчивого развития. Кроме того, она нацелена на обеспечение всеобъемлющего и глобального обзора тенденций и структуры незаконного оборота огнестрельного оружия, тем самым способствуя более глубокому изучению и пониманию в значительной степени неизвестных масштабов незаконного оборота и расширению доказательной базы для принятия стратегических и оперативных решений в целях борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в соответствии с резолюцией 8/3 Конференции.

90. УНП ООН дополняет свои усилия в области сбора глобальных данных предоставлением государствам-членам, по их просьбе, поддержки в осуществлении деятельности по сбору и анализу данных на национальном уровне, а также в использовании этих данных в качестве основы для принятия стратегических и оперативных решений в целях противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и его связям с организованной преступностью и терроризмом.

⁷ СТОС/COP/WG.6/2018/4.

⁸ Более подробную информацию об экспериментальном применении, а также региональных совещаниях в поддержку сбора и анализа данных см. в документе СТОС/COP/WG.6/2018/3.

V. Выводы

91. С учетом взаимосвязи между незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с одной стороны, и другими формами организованной преступности и терроризма, с другой стороны, предупреждение приобретения огнестрельного оружия организованными преступными и террористическими группами становится все более актуальным.

92. Протокол об огнестрельном оружии и Конвенция, которую он дополняет, обеспечивают надежные правовые рамки, помогающие решать эту проблему на политическом, законодательном и оперативном уровнях. В то же время для всеобъемлющего противодействия этому явлению могут потребоваться дополнительные меры, основанные на применении вышеупомянутых правовых рамок, но предусматривающие более жесткие системы безопасности и контроля.

93. Признавая многоплановый характер элемента огнестрельного оружия в различных формах преступности, включая организованную преступность и терроризм, государства-участники, возможно, пожелают удвоить свои усилия по выявлению и расследованию случаев незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и судебному преследованию виновных путем систематического проведения параллельных расследований в отношении возможных случаев незаконного оборота.

94. Мониторинг мер, связанных с выполнением задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, требует усилий по сбору всеобъемлющих данных на национальном и международном уровнях, а также соответствующего потенциала для сбора и регистрации требуемых данных. УНП ООН предоставляет информацию, собранную с помощью своего вопросника о незаконных потоках оружия, в распоряжение Статистического отдела Организации Объединенных Наций для подготовки докладов о достижении целей в области устойчивого развития. По просьбе государств-членов УНП ООН готово поддерживать их усилия по сбору и анализу данных на национальном уровне и использованию этих данных в качестве основы для принятия стратегических и оперативных решений в целях противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и его связям с организованной преступностью и терроризмом.