



Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: Limited
9 May 2017
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 8-10 мая 2017 года

Проект доклада

Добавление

II. Рекомендации

1. На совещании в Вене 8–10 мая 2017 года Рабочая группа по огнестрельному оружию приняла следующие рекомендации.

A. Общие рекомендации

Рекомендация 1

Конференция, возможно, пожелает признать, что Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии), Договор о торговле оружием, а также соответствующие региональные документы и политические декларации, такие как Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, являются основными и необходимыми инструментами предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, которые взаимно дополняют друг друга и эффективное и полное осуществление которых способствует выполнению задачи 16.4, поставленной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Рекомендация 2

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники применять комплексный подход к решению проблемы незаконного изготовления, оборота и утечки огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, основанный на принципах благого управления, учитывающий особенности социально-экономического развития государств-членов и нацеленный на устранение коренных причин данного явления, помня о важности соблюдения принципа невмешательства во внутренние дела, запрета на передачу оружия негосударственным субъектам и усиления режима контроля за передачей оружия.



В. Рекомендации по конкретным темам

1. Рекомендации относительно вклада Протокола об огнестрельном оружии в содействие решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития

а) Рекомендации по выполнению предыдущих рекомендаций Рабочей группы и Конференции

Рекомендация 3

Конференция, возможно, пожелает предложить УНП ООН в тесном сотрудничестве с государствами-членами поддерживать периодические региональные и межрегиональные обмены с целью принятия дальнейших мер по выполнению рекомендаций Рабочей группы по огнестрельному оружию и Конференции и решению возникших в связи с ними проблем. В этой связи Конференция, возможно, пожелает подумать о том, чтобы предложить Рабочей группе включить в программу ее будущих совещаний обсуждение вопроса о мерах, принятых государствами-членами и УНП ООН с целью выполнения ее рекомендаций, и возникших при этом трудностях.

б) Рекомендации по содействию всеобщему присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии и его осуществлению

Рекомендация 4

Учитывая ключевое значение Протокола об огнестрельном оружии для содействия достижению целей в области устойчивого развития, Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены присоединиться к Протоколу об огнестрельном оружии, если они этого еще не сделали, эффективно и полностью выполнять его положения и активизировать усилия по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его частей, компонентов и боеприпасов к нему на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг.

Рекомендация 5

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники, готовящиеся перенести положения Протокола об огнестрельном оружии в национальное законодательство, должным образом учесть положения других международных и региональных документов, для того чтобы выработать согласованные и совместимые подходы в соответствии со своими многочисленными региональными и международными обязательствами и не допустить принятия взаимоисключающих и противоречащих друг другу законодательных актов. В этой связи Конференция, возможно, пожелает предложить УНП ООН и далее оказывать государствам-членам необходимое содействие не только в принятии новых законов, но и в обеспечении их полного осуществления.

Рекомендация 5-бис

Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть важность создания учреждений, ответственных за принятие мер по выполнению задачи 16.4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и обеспечения их надлежащими ресурсами. В этой связи Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам, которые это еще не сделали, создать национальные межведомственные органы для координации таких мер и наблюдения за их эффективностью.

с) Рекомендации относительно мер предупреждения и безопасности*Рекомендация 6*

Конференция, возможно, пожелает предложить Рабочей группе продолжать работу над совершенствованием мер предупреждения и безопасности, поощрять обмен опытом и передовой практикой между государствами-членами, особенно в области маркировки и учета огнестрельного оружия на разных этапах, когда такие меры предусмотрены международными документами, и с этой просьбой рассмотреть возможность обращения к УНП ООН с просьбой подготовить каталог/руководство с описанием разных методов маркировки в качестве справочного пособия для координаторов, назначенных в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии.

Рекомендация 7

Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены ужесточить национальные режимы маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия с целью улучшения идентификации огнестрельного оружия, облегчения расследования уголовных дел и усиления ответственности производителей, брокеров и перевозчиков за незаконную передачу огнестрельного оружия и непринятие мер для предупреждения его утечки. В этой связи Конференция, возможно, пожелает предложить государствам-членам в пределах каждого региона способствовать гармонизации стандартов маркировки и учета для облегчения отслеживания огнестрельного оружия и обмена соответствующей информацией и утвердить минимальные стандарты маркировки и учета огнестрельного оружия, если таковые еще не приняты.

Рекомендация 8

Конференция, возможно, пожелает предложить УНП ООН продолжать оказывать техническую помощь по вопросам маркировки, регистрации и уничтожения огнестрельного оружия, его составных частей, компонентов и боеприпасов к нему.

Рекомендация 9

В связи с вопросом о маркировке и отслеживании боеприпасов Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам рассмотреть возможность применения новых технологий для выполнения положений о маркировке, а также изучить передовой опыт в этой области, например связанный с нанесением необходимой для отслеживания информации на каждой минимальной упаковке боеприпасов.

Рекомендация 10

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены, осуществляющие импорт оружия, требовать от изготовителей наносить на поставляемое оружие после изготовления надлежащую маркировку в соответствии с международными, региональными и национальными стандартами страны-импортера.

Рекомендация 11

Конференция, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены рассмотреть вопрос о принятии стратегий и мер противодействия незаконному изготовлению кустарного и самодельного огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему.

Рекомендация 12

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии стратегий и мер для усиления контроля за взрывчатыми веществами.

d) Рекомендации относительно мер пограничного контроля и мер контроля за передачей оружия*Рекомендация 13*

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены обеспечивать строгое соблюдение режима экспортного контроля, в том числе на основе комплексной оценки экспортных рисков, и предложить УНП ООН оказывать государствам-членам, обращающимся с соответствующими просьбами, техническую помощь и помощь в подготовке кадров, особенно по вопросам контроля за передачей оружия и оценки рисков.

Рекомендация 14

Конференция, возможно, пожелает поручить Рабочей группе по огнестрельному оружию рассмотреть вопрос о совершенствовании систем оповещения, обнаружения и контроля на границе, в том числе за путем укрепления сотрудничества между правоохранительными и таможенными органами и частным сектором, в этой связи предложить соответствующим национальным экспертам принять участие в работе Группы.

e) Рекомендации относительно укрепления потенциала по расследованию преступлений и осуществлению уголовного преследования*Рекомендация 15*

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-участникам создать необходимую нормативно-правовую базу и кадровый потенциал для проведения расследований и осуществления уголовного преследования по фактам незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему и связанных с ними правонарушений, а также развивать международное сотрудничество между правоохранительными и судебными органами в целях борьбы с этими явлениями.

Рекомендация 16

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам подумать о том, чтобы наряду с обычными способами маркировки и отслеживания огнестрельного оружия использовать информацию об отпечатках пальцев и баллистических характеристиках огнестрельного оружия и создать всеобъемлющую базу данных для хранения такой информации с целью облегчения расследования преступлений в данной сфере.

Рекомендация 17

Конференция, возможно, пожелает выразить признательность УНП ООН за проводимую в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию работу по содействию государствам в переносе положений Протокола об огнестрельном оружии в национальное законодательство и повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров в области расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и обеспечения уголовного преследования в связи с ними.

Рекомендация 18

Конференция, возможно, пожелает с удовлетворением отметить оказание технической и законодательной помощи со стороны УНП ООН и предложить

ему продолжать работу в этой области и в области создания необходимого потенциала для расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и осуществления уголовного преследования в связи с ними.

f) Рекомендации относительно международного сотрудничества и обмена информацией

Рекомендация 19

Конференция, возможно, пожелает предложить УНП ООН в тесном сотрудничестве с государствами-членами поощрять регулярный обмен информацией и передовым опытом на региональном, межрегиональном и международном уровнях, а также сотрудничество между национальными компетентными органами и координаторами в вопросах отслеживания огнестрельного оружия, принятия других мер и решения возникших проблем, с целью укрепления доверия и облегчения международного сотрудничества в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему, в том числе в интересах содействия достижению цели 16.4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и мониторинга показателей ее достижения.

Рекомендация 20

Конференция, возможно, пожелает предложить УНП ООН собирать и анализировать информацию об уголовных делах и перспективных методах расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе связанным с терроризмом и организованной преступностью, и подготовить краткий обзор передового опыта и успешных мер для оказания помощи государствам в предупреждении и пресечении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и боеприпасов к нему. В этой связи Конференция, возможно, пожелает также предложить УНП ООН способствовать обмену информацией, накопленным опытом и передовыми методами работы, связанными с новыми угрозами и формами преступности, включая незаконный оборот оружия с помощью курьерских служб и через скрытый Интернет, появление новых методов незаконного оборота, усиление связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и терроризмом/организованной преступностью, а также с другими темами.

Рекомендация 21

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам укреплять субрегиональное и международное сотрудничество в области предупреждения незаконного оборота оружия и контроля за законным оборотом путем назначения координаторов и использования существующих механизмов взаимодействия, сетей и площадок сотрудничества и имеющегося экспертного опыта.

g) Взаимодействие с другими инструментами и органами и сотрудничество с государственным и частным секторами и гражданским обществом

Рекомендация 22

Конференция, возможно, пожелает предложить Рабочей группе и Секретариату укреплять взаимодействие и связи с секретариатами и органами, созданными в рамках других международных и региональных инструментов и механизмов.

Рекомендация 23

Конференция, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам укреплять сотрудничество и обмениваться передовым опытом в области борьбы с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему с учреждениями государственного и частного сектора и организациями гражданского общества, и в этой связи призвать государства-члены и международные организации принимать во внимание результаты аналитической работы по изучению международных тенденций и новых вызовов в области незаконного оборота огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему, проводимой представителями гражданского общества и научных кругов.

2. Рекомендации относительно вклада Протокола об огнестрельном оружии в оценку прогресса в области обеспечения систем контроля, позволяющих государствам эффективно бороться с незаконным оборотом огнестрельного оружия

а) Рекомендации относительно сбора и анализа данных

Рекомендация 24

Конференция, возможно, пожелает напомнить о важности сбора и анализа данных об изъятом из незаконного оборота огнестрельном оружии и незаконных потоках вооружений как основы разработки национальной политики и стратегий противодействия незаконному изготовлению и обороту огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему и в этой связи рекомендовать государствам-членам разработать национальные показатели для облегчения оценки эффективности усилий в этой области.

Рекомендация 25

Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены принять участие в работе УНП ООН по сбору данных об изъятом, найденном и добровольно сданном огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах и боеприпасах к нему, с целью выявления и отслеживания незаконных потоков вооружений и подготовки отчетности о достижении показателя 16.4.2. Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

III. Резюме обсуждений

2. На своем 2-м заседании 8 мая 2017 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный "Вклад Протокола об огнестрельном оружии в содействие решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития и оценку прогресса в области обеспечения систем контроля, позволяющих государствам эффективно бороться с незаконным оборотом огнестрельного оружия".

3. Обсуждение пункта 2 повестки дня проходило при поддержке члена дискуссионной группы от Группы государств Африки прокурора Республики Нигер г-на Шебу Самны; от имени Европейского союза – при поддержке сотрудника по вопросам политики Главного управления по миграции и внутренним делам Европейской комиссии г-на Эммануэля Валлена; от имени Группы западноевропейских и других государств – при поддержке старшего советника по международным делам Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ министерства юстиции Соединенных Штатов г-на Уильяма Куллмана.

4. Член дискуссионной группы от Группы государств Африки представил информацию о характере и масштабах незаконного оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в

Нигере и соседних с ним странах, а также о связях такого незаконного оборота с другими формами организованной преступности, такими как незаконный оборот наркотиков и терроризм. Он подчеркнул важность наращивания потенциала сотрудников правоохранительных органов в области расследования незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и уголовного преследования за их совершение, принятия более широких превентивных мер и мер по обеспечению безопасности, таких как маркировка, учет и управление запасами, а также прогресса в области согласования законодательства, касающегося огнестрельного оружия, и международного сотрудничества судебных органов.

5. Член дискуссионной группы от Европейского союза представил информацию о роли ЕС в деле осуществления Протокола об огнестрельном оружии, уделив особое внимание осуществлению статьи 10 Протокола, содержащей требования к системам экспортно-импортных и транспортных лицензий или разрешений, и подробно рассмотрел вопрос о том, как этот режим контроля за передачей воплощен в директивах и нормативных положениях ЕС. Он также высказал мнение о том, что опыт ЕС мог бы послужить источником вдохновения для других региональных организаций.

6. Участник дискуссионной группы от Группы государств Западной Европы и других государств обратил внимание на три разных категории мер, предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии, а именно на маркировку, ведение учета и сотрудничество, разъяснил основополагающее значение этих элементов в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и отметил их роль в выполнении задачи 16.4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он рассказал о различных методах маркировки и подробно рассмотрел цели маркировки, ведения учета и отслеживания и упомянул также о разных международных субъектах и инструментах, призванных поддерживать усилия государств-членов в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

7. После выступлений состоялось обсуждение представленной информации и этого пункта повестки дня.

8. Государства обсудили вопрос о том, каким образом государства-члены в рамках экспортного режима ЕС осуществляют проверку подлинности разрешений на импорт. Некоторые выступавшие обменялись информацией о возможностях осуществления на практике и потенциальных методах уникальной маркировки и отслеживания отдельных комплектов и партий боеприпасов. Государства обсудили сложности, с которыми они сталкиваются, и применяемые ими подходы в деле эффективной борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в том числе, среди прочего, необходимость обеспечения правительственной монополии на контроль за оружием и содействия устойчивому развитию как ключевому способу предотвращения конфликтов. Сославшись, среди прочего, на слабую защищенность границ, ряд государств подчеркнули важность сотрудничества и обмена информацией для эффективного противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия. Ряд государств представили подробную информацию о региональных механизмах сотрудничества, способствующих обмену информацией и принятию оперативных мер борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Несколько государств подчеркнули важность создания законодательной основы и согласования законодательства на региональном уровне для эффективной борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Ряд государств обменялись мнениями о новых угрозах, возникающих в процессе развития технологий, в частности о трехмерной печати, и о том, как этот метод изготовления влияет на требования к маркировке и методы маркировки. Некоторые государства обменялись опытом в области устранения связей между незаконным оборотом огнестрельного оружия и терроризмом, в частности упомянув о *modi operandi*, используемых террористами для осуществления оперативных поставок огнестрельного оружия. Состоялся обмен мнениями относительно определения термина «незаконные потоки ору-

жия», используемого в рамках задачи 16.4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этой связи ряд государств обратили внимание на то, что эта задача охватывает мероприятия, которые могут быть связаны не только с транснациональным оборотом оружия.

IV. Организация работы совещания

В. Заявления (*продолжение*)

9. С заявлениями по пункту 2 повестки дня выступили представители следующих государств – участников Протокола об огнестрельном оружии: Алжир, Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Марокко, Мексика, Сальвадор, Сенегал, Того и Швейцария. С заявлениями выступили также подписавшее Протокол государство – Канада и наблюдатели от Соединенных Штатов Америки и Шри-Ланки.
