



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
2 July 2020
Russian
Original: English

Десятая сессия

Вена, 12–16 октября 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Техническая помощь

**Оказание государствам технической помощи
в осуществлении Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции 8/4 под названием «Осуществление положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающихся технической помощи» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности отметила, что техническая помощь является одним из основных аспектов работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), направленной на содействие эффективному осуществлению государствами Конвенции и протоколов к ней, и с удовлетворением отметила деятельность Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи.

2. Техническая помощь в области борьбы с самыми разными формами организованной преступности и в более широком контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предоставляется государствам-членам в рамках глобальных, региональных и страновых программ УНП ООН. Программы охватывают организованную преступность и тяжкие преступления, отмывание денежных средств, торговлю людьми, незаконный ввоз мигрантов, незаконный оборот огнестрельного оружия, киберпреступность, преступность на море и преступления в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов. В их рамках государствам напрямую предоставляется техническая помощь по вопросам осуществления Конвенции и протоколов к ней. Деятельность УНП ООН по оказанию технической помощи способствует продвижению вперед работы по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в частности достижению целей 10 (сокращение неравенства внутри стран и между ними), 15 (защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение

* [СТОС/COP/2020/1](#).



процесса утраты биоразнообразия) и 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях).

3. В настоящем докладе УНП ООН представляет государствам-членам обзор глобальных программ, имеющих отношение к Конвенции и протоколам к ней, которые осуществляются со времени проведения девятой сессии Конференции 15–19 октября 2018 года в Вене. Мероприятия по оказанию технической помощи, о которых говорится в докладе, подразделяются на мероприятия по осуществлению Конвенции, мероприятия по осуществлению протоколов к ней и мероприятия, касающиеся серьезных преступлений.

II. Техническая помощь в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

A. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

4. После десяти лет неустанной работы Конференция на своей девятой сессии учредила механизм обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, финансируемый за счет имеющихся ресурсов и добровольных взносов, путем принятия резолюции 9/1. В феврале 2019 года началась реализация Глобальной программы поддержки Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, которая призвана способствовать бесперебойному функционированию Механизма и предусматривает проведение коллегиального обзора в течение 12 лет и участие в нем государств-участников и других заинтересованных сторон и которая рассчитана пока на период до конца 2030 года. В рамках Глобальной программы ведутся разработка и техническое обслуживание основных инструментов, которые будут использоваться в процессе обзора, в частности нового защищенного модуля на портале «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), представляющего собой онлайн-базу данных, которая будет служить основной платформой для поддержания связи между участниками обзора и в которой будут размещаться вопросники для самооценки, используемые для проведения страновых обзоров. Также в рамках Программы будет предоставляться поддержка национальным экспертам при подготовке списка замечаний в ходе обзора, а также содействие в деле обмена информацией об оптимальных видах практики, проблемах и способах их решения. Кроме того, в ее рамках будет оказываться помощь в выявлении потребностей в технической помощи, что позволит проводить индивидуализированные мероприятия по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала по линии соответствующих программ УНП ООН. Работа Механизма будет существенным образом способствовать осуществлению Конвенции и трех протоколов к ней, а также эффективному предупреждению организованной преступности и борьбе с ней.

5. В конце 2019 года была проведена оценка результатов Глобальной программы УНП ООН по поддержке работы Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, осуществление которой завершится в 2020 году. Благодаря этой Программе удалось достичь почти всеобщего присоединения к Конвенции — число ее участников насчитывает 190 государств. В настоящее время разрабатывается новая программа, которая придет на смену текущей программе в конце 2020 года. Новая программа будет призвана обеспечивать поддержку государств в деле осуществления Конвенции с учетом замечаний, сформулированных в рамках функционирования Механизма обзора хода осуществления. Поэтому новая

программа будет преследовать две взаимосвязанные цели. Во-первых, в ее рамках будет предоставляться поддержка государствам в принятии законодательных и других соответствующих мер в целях осуществления Конвенции с учетом замечаний, сформулированных в рамках функционирования Механизма. Во-вторых, в ее рамках будет предоставляться поддержка государствам в деле разработки и осуществлении основанных на фактических данных планов и стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью на национальном и региональном уровнях. Работа по достижению этих двух целей будет строиться на осуществлении четырех основных стратегий: накопление и распространение знаний о транснациональной организованной преступности через портал ШЕРЛОК; наращивание потенциала соответствующих органов власти государств-участников и других заинтересованных сторон; разработка инструментов поддержки мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью; и поддержка информационно-просветительских мероприятий и создания сетей специалистов-практиков, занимающихся вопросами борьбы с организованной преступностью.

6. В рамках этой новой глобальной программы УНП ООН продолжит работу по расширению портала ШЕРЛОК, который размещен в свободном доступе по адресу sherloc.unodc.org. На портале ШЕРЛОК собраны базы данных по законодательству, прецедентному праву, национальным и региональным стратегиям, международным договорам и библиографическим данным, касающиеся организованной преступности и терроризма. Ресурсы, размещенные на портале ШЕРЛОК, в настоящее время охватывают 15 видов преступлений, а именно: участие в организованной преступной группе, коррупцию, фальсификацию, незаконный оборот наркотиков, отмывание денег, воспрепятствование правосудию, киберпреступность, пиратство и преступность на море, незаконный ввоз мигрантов, торговлю людьми, незаконный оборот культурных ценностей, преступления против дикой природы (включая преступления в отношении лесных ресурсов и незаконное рыболовство), изготовление фальсифицированной медицинской продукции, незаконный оборот огнестрельного оружия, а также терроризм. Поиск материалов на портале ШЕРЛОК можно осуществлять по ключевому слову, стране, виду преступления и соответствующим сквозным вопросам. ШЕРЛОК доступен на всех шести языках Организации Объединенных Наций и включает в себя инструмент автоматизированного перевода, позволяющий пользователям просматривать материалы на других языках. На портале ШЕРЛОК также размещены Справочник компетентных национальных органов и Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции, доступ к которым ограничен. В 2019 году портал ШЕРЛОК посетили 338 тыс. человек. На этом вебсайте пользователям предоставляется возможность заполнить анкету, и 78 процентов респондентов указали, что считают ШЕРЛОК ведущим международным источником правовых материалов об организованной преступности и терроризме, в то время как 80 процентов указали, что на портале содержатся информация и ресурсы, которые в противном случае им было бы трудно найти.

7. В рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними предоставляется поддержка государствам-членам в основных и смежных областях и в разработке и осуществлении новых инициатив. В частности, по вопросу о фальсифицированной медицинской продукции в рамках Программы в сотрудничестве с Секцией конференционного обслуживания была разработана и издана публикация под названием “Combating Falsified Medical Product-Related Crime: A Guide to Good Legislative Practices” («Борьба с преступностью, связанной с фальсифицированной медицинской продукцией: руководство по оптимальной законодательной практике»). Кроме того, это одна из программ, входящих в рассчитанную на три года Программу помощи правоохранительным органам в сокращении масштабов обезлесения в тропических районах, о которой подробнее говорится ниже в пункте 29.

8. Центральное место в рамках Глобальной программы борьбы с организованной преступностью и тяжкими преступлениями занимает международное сотрудничество, при этом также предоставляется поддержка региональным сетям контактных лиц по сотрудничеству судебных органов: Сети сотрудничества судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа, Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер и Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью. Также оказывалась поддержка созданию новой сети в Юго-Восточной Азии под названием «Сеть правосудия в Юго-Восточной Азии», которая охватывает восемь государств, а именно: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Камбоджу, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму, Сингапур, Таиланд и Тимор-Лешти. Новая сеть открыта для участия других стран и будет вести свою деятельность в сотрудничестве с секретариатом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Глобальная программа выполняет функции посредника между контактными лицами, сетями и компетентными органами, которые могут не входить в ту или иную сеть. Контактными лицами являются должностные лица, ответственные за рассмотрение запросов о взаимной правовой помощи.

9. Сети помогают устанавливать контакты с компетентными органами, содействуют проведению двусторонних встреч и консультируют по вопросам составления запросов об оказании взаимной правовой помощи. Наиболее часто в таких запросах фигурируют такие преступления, как торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов. В 2018 году в рамках Глобальной программы борьбы с организованной преступностью и тяжкими преступлениями был создан адрес электронной почты (unodc-mla.facilitators@un.org), на который уполномоченные должностные лица могут направлять просьбы о предоставлении им контактной информации в другой юрисдикции в связи с запросом об оказании взаимной правовой помощи (так, в 2018 году было удовлетворено 33 таких просьбы, а в 2019 году — 31 просьба). Было оказано содействие в организации двусторонних встреч между должностными лицами центральных органов власти Таиланда и Узбекистана для обсуждения случаев торговли людьми. Также были проведены двусторонние встречи между Малайзией и Таиландом и между Турцией и Узбекистаном с целью улучшения регионального сотрудничества между судебными органами и начала переговоров по двусторонним соглашениям. В 2019 году Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью содействовала проведению переговоров по договорам о взаимной правовой помощи, выдаче и передаче заключенных между Италией и Мали и между Италией и Нигером. Мероприятиями по подготовке кадров в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, проводимыми через посредство этих сетей, было охвачено не менее 300 специалистов-практиков. С учетом масштаба воздействия пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) была собрана информация о чрезвычайных мерах, принятых во время пандемии центральными органами по международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам более чем в 60 государствах, которая была обобщена в одном документе и доведена до сведения более 150 центральных органов.

В. Образование

10. В целях более эффективного осуществления положений о просвещении по вопросам, связанным с организованной преступностью, в рамках инициативы «Образование во имя правосудия» (E4J), относящейся к Глобальной программе осуществления Дохинской декларации, был разработан ряд новаторских пособий и материалов. Они включают в себя материалы для классного и внеклассного обучения и различные средства обучения — от игр до комиксов, мультипликационных видеороликов и планов занятий, а также содержат серию университетских модулей, охватывающих тематические области, относящиеся к ведению УНП ООН.

11. На уровне начального образования основное внимание в рамках инициативы E4J уделяется популяризации и воспитанию таких ценностей, как благожелательное отношение, справедливость, честность и неподкупность и уважение. Кроме того, учебные материалы E4J способствуют формированию базовых навыков, необходимых для того, чтобы противостоять преступности и насилию, а также выявлять и решать нравственные или этические дилеммы. За отчетный период в рамках этой инициативы было разработано несколько пособий по борьбе с организованной преступностью и гендерным насилием для учащихся начальной школы, в частности комплект материалов «Зорбс», включающий в себя учебные мультипликационные видеоролики, комиксы, специальную книгу для детей, книги-раскраски, планы уроков для обучения в классе, инструмент для создания комиксов, который дети могут использовать самостоятельно, и несколько игр. Все эти пособия затрагивают темы, имеющие непосредственное отношение к областям, находящимся в ведении УНП ООН, хотя и разработаны с использованием упрощенной терминологии, и преподносят их детям в доступной форме.

12. Для средних учебных заведений в рамках инициативы «E4J» были разработаны и распространены практические и интерактивные учебные материалы, посвященные, в частности, организованной преступности, незаконному ввозу мигрантов, торговле людьми и незаконному обороту огнестрельного оружия. Учебные видеоролики и пояснения к ним были подготовлены в связи с разными мандатами в области борьбы с организованной преступностью. Кроме того, была разработана настольная игра по проблеме торговли людьми под названием «Enredados» («Пойманные в сети»). Аналогичным образом, для целевой аудитории подростков старше 13 лет была создана серия комиксов «Сан-Серволо». В них представлены истории, в центре внимания которых находятся торговля людьми, организованная преступность и другие связанные с ними проблемы.

13. Кроме того, по линии партнерства УНП ООН с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в рамках инициативы «E4J» для учащихся начальных и средних школ были разработаны два учебника, включающие в себя упражнения, игры и другие виды деятельности по вопросам, относящимся к ведению УНП ООН, включая организованную преступность.

14. Также инициатива «E4J» призвана улучшить преподавание по вопросам, связанным с верховенством права, на уровне высшего образования. В сотрудничестве с более чем 600 учеными и национальными экспертами из более чем 550 университетов в 114 странах УНП ООН разработало 117 университетских модулей и учебных пособий, в том числе по организованной преступности, торговле людьми, незаконному ввозу мигрантов, незаконному обороту огнестрельного оружия, преступлениям против дикой природы и киберпреступности. Эти модули размещены на веб-сайте инициативы «E4J» и призваны улучшить преподавание тематики, связанной с верховенством права и борьбой с организованной преступностью, в высших учебных заведениях во всем мире. В отчетный период около 700 ученых приняли участие в семинарах-практикумах, на которых обсуждались способы улучшения преподавания тем, связанных с верховенством права, включая организованную преступность, в системе высшего образования.

С. Отмывание доходов от преступлений

15. В рамках Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма продолжалась работа по оказанию помощи государствам в осуществлении Конвенции. Задача Программы заключается в обеспечении глобальной руководящей роли в деле разработки политики и наращивании потенциала в целях борьбы с финансовыми преступлениями. В 2019 году в рамках Программы, являющейся хорошо известным и уважаемым поставщиком технической помощи, была предоставлена помощь 102 странам, предусматривавшая индивидуальные консультации

и подготовку кадров. Продолжалось осуществление входящей в нее основной программы наставничества, в рамках которой советник по Центральной Америке и Карибскому бассейну оказывал помощь странам-бенефициарам в борьбе с отмыванием денег в сфере торговли и на постоянной основе предоставлял наставнические услуги по вопросам борьбы с контрабандой крупных партий наличных средств. В южной части Африки в рамках Глобальной программы продолжалась работа по оказанию помощи странам-бенефициарам по вопросам конфискации активов и управления ими, в то время как советники на Балканах и в Западной Африке оказывали помощь странам-бенефициарам в расширении их возможностей в области проведения финансовых расследований. В Центральной и Юго-Восточной Азии и в Латинской Америке цель заключалась в разработке эффективных процедур противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, в то время как в Папуа — Новой Гвинее и Перу подразделениям для сбора оперативной финансовой информации и правоохранительным органам оказывалась помощь в борьбе с незаконными финансовыми потоками от преступлений против лесных ресурсов.

16. Целевая аудитория Глобальной программы охватывает лиц, разрабатывающих законы, парламентариев, сотрудников подразделений для сбора оперативной финансовой информации, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, магистратов, судей, сотрудников таможни и иммиграционной службы, сотрудников подразделений по вопросам конфискации активов и соответствующих субъектов частного сектора. В 2020 году Программа отмечает двадцать второй год своего существования, и ее цель заключается в том, чтобы и впредь предоставлять государствам-членам высококвалифицированные индивидуализированные консультативные услуги и услуги по подготовке кадров, с тем чтобы помочь им создать устойчивые и эффективные системы борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в том, чтобы продолжать доказывать свою значимость на международной арене.

D. Правоприменение

17. В рамках Глобальной программы по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота наркотиков (КРИМДЖАСТ) оказывается поддержка непосредственно в деле осуществления статей 13, 16, 18–20 и 27–30 Конвенции путем содействия проведению межрегиональных следственных форумов; поощрения принятия мер на этапе после изъятия; проведения мероприятий по наращиванию потенциала в области специальных методов расследования, в том числе контролируемых поставок; обмена знаниями о рабочих процессах незаконного оборота кокаина; и содействия формальному и неформальному сотрудничеству в области уголовного правосудия через посредство специальных сетей органов уголовного преследования по делам о наркотиках.

18. В рамках КРИМДЖАСТ оказываются техническая помощь государствам-членам и содействие налаживанию межрегионального сотрудничества между учреждениями системы уголовного правосудия в области противодействия незаконному обороту наркотиков. Ее основная задача заключается в активизации сотрудничества в области уголовного правосудия между странами Латинской Америки, Карибского бассейна, Западной Африки и Европейского союза для обеспечения того, чтобы расследования преступлений, связанных с транснациональным незаконным оборотом наркотиков, не ограничивались мероприятиями по их перехвату и принимались последующие меры. Это предполагает предоставление инструментария, развитие потенциала и оказание технической помощи в целях содействия сотрудничеству между юрисдикциями в деле проведения расследований, уголовного преследования и решения вопросов, связанных с доходами от преступлений.

19. Важную роль в развитии трансграничного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и оказании поддержки правоохранительным органам и органам прокуратуры после проведения изъятий играют организуемые по линии КРИМДЖАСТ межрегиональные следственные форумы. В ходе уже состоявшихся при поддержке КРИМДЖАСТ мероприятий должностные лица, принимавшие в них участие, обсуждали тенденции в области незаконного оборота кокаина, изучали конкретные случаи изъятия кокаина, а также разрабатывали и согласовывали действия, которые надлежит предпринимать на этапе после изъятия наркотиков в целях осуществления судебного преследования. Следственные форумы служат неофициальным каналом связи, позволяющим сотрудничать в проведении расследований и оперативной деятельности и способствующим обмену оперативно-разведывательными данными и проведению открытых дискуссий. Они дополняют работу с уже полученными и будущими просьбами об оказании взаимной правовой помощи, поощряя должностных лиц к обсуждению проблем, с которыми они сталкиваются, и содействуя распространению передового опыта в области расследования и уголовного преследования в связи со случаями трансграничного незаконного оборота наркотиков. Эти форумы проводятся в партнерстве с региональными сетями прокуроров по борьбе с наркотиками.

20. Кроме того, техническая помощь, которая предоставлялась в рамках КРИМДЖАСТ государствам-членам, была направлена на более эффективное использование ими специальных методов расследования, включая контролируемые поставки, как они определяются в статье 20 Конвенции, и разработку пособий по международному сотрудничеству.

21. Эта деятельность в рамках КРИМДЖАСТ позволяет оптимизировать результаты работы системы уголовного правосудия, поскольку благодаря ей следователи намерены совершать дальнейшие действия после изъятий и, в частности, проводить расследования, осуществлять судебное преследование и отслеживать и выявлять активы, полученные незаконным путем организованными преступными группами, занимающимися незаконным оборотом конфискованных незаконных товаров.

22. В рамках инициативы «Объединение сетей» по линии глобальной программы под названием «Создание эффективных сетей против трансграничной организованной преступности» УНП ООН продолжало содействовать развитию регионального сотрудничества правоохранительных органов, в частности через посредство существующих региональных центров. В настоящее время ведется работа по разработке неофициальных стандартных оперативных процедур для обмена информацией и координации многосторонних операций между существующими региональными и международными центрами, такими как Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация (ВТамО), Африканская организация полицейского сотрудничества, Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), Ассоциация руководителей полицейских служб Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Полицейское сообщество стран Северной и Южной Америки, Центральноеазиатский региональный информационный координационный центр, Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, Объединенная группа по планированию, Центр информации по уголовным делам для борьбы с наркотиками Совета сотрудничества стран Залива, Азиатско-тихоокеанский информационный координационный центр по борьбе с преступлениями в сфере наркотиков и другие.

23. Кроме того, УНП ООН взаимодействовало со странами Латинской Америки, а именно с Аргентиной, Боливией (Многонациональным Государством), Бразилией, Колумбией, Парагваем и Перу, в целях создания и поддержки Регионального центра оперативно-разведывательной информации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Поддержка предоставляется в виде разработки ведомственных документов, охватывающих вопросы, связанные с обменом оперативно-разведывательными данными по преступности и координацией многосторонних операций. Кроме того, Управление провело совещания с экспертами из

этих стран в целях рассмотрения практических вопросов, связанных с обменом оперативно-разведывательными данными по преступности и координацией операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями.

24. В целях укрепления сотрудничества между учебными заведениями, занимающимися подготовкой кадров для правоохранительных органов, УНП ООН вело работу по расширению использования сети по подготовке сотрудников правоохранительных органов, которая служит платформой для обмена учебными программами, материалами, методиками, инструкторами и передовыми видами практики между учебными и образовательными учреждениями в области правоприменения. В рамках этой работы УНП ООН сотрудничает с Интерполом, ВТАМО, Европоллом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов и с национальными структурами по обучению и подготовке кадров для правоохранительных органов во всем мире. В настоящее время эта Сеть объединяет более 400 учреждений, и ведется работа по созданию базы данных и общей веб-страницы в целях упорядочения и упрощения доступа к учебным курсам и информации об учреждениях и по другим темам.

25. В рамках Программы УНП ООН–ВТАМО по контролю за контейнерными перевозками проводятся мероприятия по наращиванию потенциала стран, стремящихся более эффективно управлять рисками, повысить безопасность цепочек поставок и упростить процедуры торговли в морских портах, аэропортах и пунктах пересечения сухопутной границы для предотвращения трансграничного перемещения таких незаконных товаров, как наркотики, оружие, незаконные продукты живой природы и лесная продукция, а также химических веществ — прекурсоров для изготовления наркотиков и взрывчатых веществ. Одним из основных элементов Программы является создание групп портового контроля и групп контроля за авиационными грузами, в состав которых в идеале должны входить оперативные сотрудники различных правоохранительных ведомств для налаживания межведомственного сотрудничества. После тщательной теоретической и практической подготовки эти группы могут также пройти углубленное специализированное обучение по таким темам, как торговля стратегическими товарами и экспортный контроль, наркотики и их прекурсоры, а также преступления против дикой природы. В рамках Программы оказывается поддержка деятельности в более чем 60 государствах-членах, в которых насчитывается более 119 групп портового контроля и групп контроля за авиационными грузами в регионе Черного моря и Кавказа, в Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Восточной и Западной Африке, государствах Персидского залива, Латинской Америки и Карибского бассейна, Ближнего Востока и Северной Африки, Океании и Юго-Восточной Европы.

26. Мандат Программы по контролю за контейнерными перевозками определяется главным образом положениями статьи 29 Конвенции, в которой государствам-участникам рекомендуется развивать и совершенствовать подготовку персонала правоохранительных органов кадров и мероприятия по оказанию им технической помощи, с тем чтобы, в частности, выявлять перемещения незаконных товаров и перехватывать их, особенно, если они имеют отношение к транснациональной организованной преступности.

27. Результаты изъятий свидетельствуют об эффективности и важности Программы контроля за контейнерными перевозками для государств-членов. Только в 2019 году группы портового контроля и группы по контролю за авиационными грузами во всем мире изъяли более 77 т кокаина, 1,5 т героина, 880 кг каннабиса, 120 кг психотропных веществ, 37 т химических веществ — прекурсоров, 100 кг взрывчатых веществ, 100 единиц огнестрельного и другого оружия, включая гранаты и пусковые ракетные установки, 3 тыс. комплектов боеприпасов и многочисленные партии незаконных товаров из категории продукции дикой природы (в том числе крупнейшее за всю историю зарегистрированное изъятие слоновой кости), а также незаконные отходы. Благодаря этим изъятиям удается

лишать прибыли организованные преступные группы и негосударственные субъекты и не допускать попадания опасных товаров в их руки, что способствует также повышению безопасности и развитию государств-членов.

28. Поскольку Программу контроля за контейнерными перевозками планируется осуществлять и в будущем, будет продолжена и работа по ее адаптации к новым и возникающим трансграничным проблемам и выработке соответствующих мер реагирования. Пандемия COVID-19 продемонстрировала ключевое значение цепи торговых контейнерных грузоперевозок для экономики стран и подчеркнула важность эффективного пограничного контроля, не препятствующего законной торговле. В рамках Программы планируется и впредь оказывать поддержку государствам-членам в обеспечении равновесия между необходимостью обнаружения и перехвата подозрительных грузов и эффективной законной торговлей.

29. В июне 2018 года УНП ООН, Интерпол и норвежский центр глобального анализа РИПТО совместными усилиями приступили к осуществлению Программы помощи правоохранительным органам в сокращении масштабов обезлесения в тропических районах, финансируемой Норвежской международной инициативой в области климата и лесов. В УНП ООН эта Программа осуществляется в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками, Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма и Глобальной программой борьбы с организованной преступностью и тяжкими преступлениями.

30. УНП ООН направило региональных советников во Вьетнам, Индонезию и Перу, провело оценки и организовало подготовку кадров и наставническую помощь для сотрудников правоохранительных органов, в том числе для сотрудников таможенных служб, лиц, проводящих финансовые расследования, и лиц, осуществляющих уголовное преследование. Упомянутые организации провели совместными силами подготовку кадров по вопросам идентификации древесины, показателям риска, подделки документов, пресечения финансовых потоков, методам расследования корпоративных преступлений и методам привлечения к уголовной ответственности, а также оказывали поддержку группам портового контроля в рамках Программы контроля за контейнерными перевозками в деле выявления незаконных поставок древесины. Обучение прошли представители по меньшей мере 66 различных учреждений из 8 стран (Бразилии, Вьетнама, Индонезии, Колумбии, Малайзии, Папуа — Новой Гвинеи, Перу и Эквадора). Это учебное мероприятие было направлено на развитие следственного и оперативного потенциала и привело к улучшению связи и сотрудничества между ведомствами. Также совместными усилиями упомянутых организаций оказывается непосредственная поддержка созданию национальных целевых групп в Папуа — Новой Гвинее и Перу. Такое объединение усилий представляет собой широкомасштабную попытку охватить одновременно наставничество, целевую подготовку кадров, обмен оперативно-разведывательными данными, расследования и оперативную деятельность правоохранительных органов и судебную деятельность. Вместе с формирующимися национальными целевыми группами эти организации предпринимают в настоящее время наиболее широкомасштабные международные усилия по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

31. Аналогичным образом, проект по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP) является разработанной совместными усилиями УНП ООН/ВТамО/Интерпола инициативой, направленной на укрепление потенциала аэропортов в области обнаружения и перехвата относящихся к группе высокого риска пассажиров и незаконных товаров в странах происхождения, транзита и назначения. Этот проект осуществляется силами межведомственных и национальных совместных целевых групп перехвата при аэропортах (СЦГПА), базирующихся в международных аэропортах; с использованием коммуникационной платформы Сети по обеспечению соблюдения таможенных правил ВТамО, обеспечивающей защищенный канал связи в режиме реального времени между этими целевыми

группами; путем подключения к глобальной предназначенной для органов полиции защищенной системе связи Интерпола I-24/7 и национальным базам данных; и регулярного проведения мероприятий по подготовке кадров и наставничеству.

32. «AIRCOP» способствует пресечению потоков всех видов наркотиков и незаконных товаров, перехвату иностранных боевиков-террористов и выявлению жертв торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. В рамках этого проекта также поддерживается обмен информацией и укрепление доверия между правоохранительными органами. Через мероприятия по поддержке эффективного управления международными аэропортами, с учетом существующей взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием, проект «AIRCOP» также активно участвует в экономическом развитии регионов, в которых он осуществляется.

33. По состоянию на май 2020 года проект «AIRCOP» осуществлялся в 41 международном аэропорту в 36 странах Африки, Ближнего Востока, Латинской Америки и Карибского бассейна, а с 2020 года — в Юго-Восточной Европе. В 2020 году планируется также проводить мероприятия в Юго-Восточной Азии.

34. Основная деятельность в рамках «AIRCOP» в ближайшие годы будет сосредоточена на наращивании потенциала созданных в рамках проекта СЦГПА в области анализа предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров в целях эффективной борьбы с известными и неизвестными пассажирами, относящимися к группе высокого риска. В большинстве стран необходима поддержка в деле разработки законодательства о сборе, использовании и анализе таких данных, в том числе о защите данных, а также в наращивании потенциала сотрудников СЦГПА.

35. В рамках «AIRCOP» будет также проводиться работа по преодолению разрыва в уровне технологического развития между СЦГПА, созданных по линии проекта. Цифровой разрыв, особенно заметный в Африке, препятствует разработке стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью, а также осуществлению этого проекта. Недостаточная компьютерная грамотность, отсутствие качественного оборудования и ненадежная интернет-связь — все это препятствует участию в курсах электронного обучения и видеоконференциях по обмену информацией и планированию совместных операций и в конечном счете мешает принятию скоординированных мер по борьбе с транснациональной организованной преступностью и терроризмом.

36. В рамках «AIRCOP» будет продолжена разработка учебных мероприятий, с тем чтобы своевременно информировать созданные по линии проекта СЦГПА о новых угрозах, новых товарах незаконной торговли и связанных с ними преступлениях. Например, поскольку сотрудники СЦГПА зачастую не обладают достаточными специальными знаниями о преступлениях против дикой природы, в рамках «AIRCOP» будут разработаны учебные модули и мероприятия по анализу рисков, профилированию, идентификации образцов дикой природы, расследованию, сбору доказательств и безопасному обращению с живыми или мертвыми животными после их обнаружения. Аналогичным образом, в центре внимания в ходе разработки таких мероприятий будут находиться расследования на этапе после изъятий и аспекты, связанные с обеспечением честности и неподкупности.

Е. Анализ данных

37. В целях дальнейшего расширения знаний о структурных особенностях и тенденциях организованной преступности, особенно в регионе Западных Балкан, УНП ООН осуществляло региональную инициативу, направленную на разработку статистической и концептуальной системы количественной оценки организованной преступности в рамках проекта по измерению и оценке масштабов организованной преступности на Западных Балканах. В целях структурирования

анализа в рамках этой системы концепция организованной преступности была разделена на пять областей, а именно на следующие: ответные меры государства, деятельность организованных преступных групп, структура групп, факторы, способствующие организованной преступности, и объем рынков.

38. В рамках этой системы в ходе сбора количественных данных за период 2012–2018 годов от административных органов поступило более 7 тыс. материалов с данными по 15 видам преступлений, включая участие в организованной преступной группе, торговлю людьми и незаконный оборот огнестрельного оружия. Цель сбора данных заключалась как в обобщении данных о расследованиях, уголовном преследовании и обвинительных приговорах в связи с преступлениями, которые чаще всего связаны с организованной преступностью, так и в формировании представления о том, сколько дел рассматривались системой уголовного правосудия с правовой точки зрения как дела об участии в преступной группе. Благодаря этому мероприятию на основе данных о количестве обвинительных приговоров была получена уникальная аналитическая информация о масштабах такого участия в преступлениях, в совершении которых, как традиционно считается, замешаны в основном преступные группы.

39. Поскольку количественные данные никогда не могут дать полного представления о преступных явлениях, были также собраны и качественные данные. В ходе сбора этих данных было проведено более 250 бесед с тремя группами населения: заключенными, осужденными за организованную преступность, специалистами-практиками и лицами, пострадавшими от организованной преступности (т. е. жертвами торговли людьми и незаконно ввезенными мигрантами). Наконец, был проведен анализ прецедентного права по 127 нашумевшим в регионе делам, связанным с организованной преступностью.

40. В ходе анализа огромного объема данных были сделаны важные выводы о масштабах участия преступных групп в совершении нескольких преступлений, а также о возможностях системы уголовного правосудия в области проведения расследования и уголовного преследования по делам об организованной преступности. Результаты, которые должны быть опубликованы в докладе в 2020 году, также свидетельствуют о важных характерных особенностях структур и методов деятельности организованных преступных групп, действующих на Западных Балканах, которые, как представляется, различаются в зависимости от конкретного рынка. Следует надеяться, что такая система измерения и мониторинга организованной преступности может обеспечить стандартизированный набор показателей, основанных на согласованных на международном уровне правовых документах и определениях. Благодаря сбору и анализу этой информации страны и регионы могут получать очень четкое представление о тенденциях и структурных особенностях организованной преступности. Кроме того, полученные данные могут указывать на конкретные потребности в технической помощи, которые могут быть с точностью оценены и проверены на основе исходных данных. Наконец, анализ тенденций и структурных особенностей может привести к разработке более эффективных и четко ориентированных политических мер на региональном и национальном уровнях.

III. Техническая помощь в осуществлении протоколов

A. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

41. Техническая помощь в осуществлении протоколов к Конвенции предоставляется в рамках разработанных УНП ООН Глобальной программы борьбы с торговлей людьми, Глобальной программы борьбы с незаконным ввозом мигрантов и Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Основная цель этих программ заключается в оказании поддержки государствам-членам и специалистам-практикам в области предупреждения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и уголовного преследования за их совершение, защиты прав лиц, которые

становятся жертвами преступников, совершающих эти преступления, и поощрения сотрудничества между государствами-членами по этим вопросам.

42. Только в 2019 году обучение в рамках вышеупомянутых глобальных программ прошли 2 149 специалистов-практиков в области уголовного правосудия, правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества (699 женщин, 1 054 мужчины и еще 396 лиц, участвовавших в совещаниях, по которым отсутствовали данные о половой принадлежности их участников). В рамках этих программ в 17 странах проводились целенаправленные мероприятия по линии технического сотрудничества на национальном уровне, в частности шесть из них получили помощь в разработке законодательства для приведения их законодательства о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов в соответствие с протоколами к Конвенции и международными стандартами. В мероприятиях по техническому сотрудничеству в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, проводившихся на национальном и региональном уровнях, были представлены в общей сложности 64 страны.

43. Благодаря поддержке, предоставленной в рамках этих глобальных программ, были спасены сотни жертв торговли людьми, например в Малави. В рамках Глобальной программы борьбы с торговлей людьми УНП ООН создало два межведомственных координационных органа, которые в 2019 году идентифицировали 228 жертв (61 мужчину, 16 женщин и 151 ребенка). Кроме того, в Лилонгве и Блантайре, Малави, сотрудники полиции, прошедшие подготовку в Управлении, спасли жертв из Непала, провели расследования и координировали свою деятельность с УНП ООН и службами социальной защиты для обеспечения безопасности жертв. В феврале 2019 года в Лилонгве полицейская служба Малави спасла трех гражданок Непала, предположительно ставших жертвами торговли людьми, которой занимались индийские граждане. В ноябре 2019 года полицейская служба спасла еще шесть непальцев в Блантайре. После операции по спасению оперативные сотрудники полиции применили стандартные оперативные процедуры и национальный механизм направления к специалистам, разработанный при поддержке УНП ООН, с целью координации своих действий с Управлением и социальными службами и обеспечения безопасности предполагаемых жертв в убежищах до того момента, когда они смогут вернуться в Непал.

44. Кроме того, при поддержке Глобальной программы борьбы с незаконным ввозом мигрантов и Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в ноябре 2019 года Интерпол и УНП ООН провели совместную операцию по борьбе с незаконным ввозом мигрантов (операция «Туркеза») в странах Северной и Южной Америки. Компетентные органы 20 государств на трех континентах, действуя по полученным наводкам, провели почти миллион проверок на воздушных, сухопутных и морских границах с целью пресечения деятельности организованных преступных групп, действовавших на основных маршрутах незаконного ввоза мигрантов в Канаду и Соединенные Штаты Америки. В результате операции «Туркеза» были задержаны 152 человека, 97 из которых были арестованы за незаконный ввоз мигрантов, 31 — за торговлю людьми и 24 — за другие связанные с ними преступления, и удалось выявить 775 находившихся в уязвимом положении мигрантов, многие из которых были незаконно ввезены или стали жертвами изнасилования, торговли или других насильственных преступлений. Одним из важных итогов этой операции результатов стал арест 32-летнего гражданина Бангладеш, который, как полагают, создал одну из крупнейших сетей незаконного ввоза мигрантов в Соединенные Штаты. Бразильские власти полностью ликвидировали его сеть, которая, как считается, способствовала незаконной переправке более 200 человек из Южной Азии.

45. Аналогичным образом, в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, являющегося совместной инициативой Европейского союза и УНП ООН, осуществляемой в партнерстве с Международной организацией по миграции, в отчетный период был завершен первый этап осуществления, охватывавший период

с 2015 по 2019 год и 13 стран-партнеров в Африке, Азии, Восточной Европе и Латинской Америке, и началась реализация второго этапа, охватывающего в настоящее время Афганистан, Ирак, Иран (Исламскую Республику) и Пакистан (Глобальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в Азии и на Ближнем Востоке), а также Бангладеш по линии параллельного проекта (Глобальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в Бангладеш).

46. За отчетный период в рамках инициативы «Глобальный план действий» было проведено более 100 мероприятий по оказанию технической помощи в 16 странах-партнерах. Помощь предоставлялась в таких областях, как разработка национальной политики, помощь в разработке законодательства, наращивание потенциала и региональное сотрудничество. Также в рамках инициативы прошли обучение в общей сложности 1 004 человека, а именно судьи, специалисты-практики, сотрудники правоохранительных органов, сотрудники по работе со СМИ, сотрудники «горячей линии» и социальные работники (225 женщин, 455 мужчин и еще 324 человека, данные о половой принадлежности которых отсутствовали). При поддержке инициативы «Глобальный план действий» страны проводили расследования или осуществляли уголовное преследование в связи с более чем 1 тыс. случаев торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, включая случай, когда в июле 2019 года в Александрии, Египет, в результате расследования, проведенного под руководством египетского инструктора по программе «Глобальный план действий», была ликвидирована крупная сеть по незаконному ввозу мигрантов. В другом случае сотрудниками южноафриканской иммиграционной службы, прошедшими в декабре 2018 года подготовку, организованную по линии этой инициативы, был арестован водитель грузовика, перевозивший 22 малавийских детей.

47. В том, что касается протоколов к Конвенции, в рамках инициативы «Глобальный план действий» была предоставлена поддержка Бангладеш в деле присоединения к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и 12 сентября 2019 года Бангладеш присоединилась к этому Протоколу. На ее первом этапе осуществления инициатива «Глобальный план действий» вместе с Глобальной программой борьбы с торговлей людьми также играли важную роль в поддержке Непала в процессе присоединения к Протоколу о торговле людьми, и 16 июня 2020 года Непал присоединился к этому Протоколу.

48. В рамках этого важнейшего проекта предлагаются и опробуются новаторские решения в борьбе с торговлей людьми. Для того, чтобы в рамках инициативы «Глобальный план действий» ее странам-партнерам могла быть предоставлена помощь в проведении адресных, новаторских, ориентированных на потребности и, прежде всего, устойчивых мероприятий, УНП ООН активно участвует в ведущейся работе по созданию «глобального сообщества специалистов-практиков». В рамках этой инициативы «Глобальный план действий» в ходе двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшейся в Вене 20–24 мая 2019 года, был проведен семинар-практикум сообщества специалистов-практиков в целях обмена информацией об успешных видах практики и уроках, извлеченных в ходе первого этапа осуществления инициативы (не только с группой специалистов, занимающихся «Глобальным планом действий», но и с правительственными партнерами, партнерами по осуществлению и донором проекта), а также получения более подробной информации о национальных обстоятельствах, проблемах и решениях.

49. Кроме того, в рамках инициативы «Глобальный план действий в Азии и на Ближнем Востоке» создается женская сеть борцов за гендерное равенство среди стран-партнеров в целях поощрения и расширения участия женщин-специалистов в разработке эффективных мер борьбы с торговлей людьми и незаконным

ввозом мигрантов. Эта инициатива призвана выявить должностных лиц женского пола и мужчин, являющихся поборниками прав женщин, которые трудятся в директивных органах, секторе правосудия, правоохранительных органах, гражданском обществе и других соответствующих структурах, с тем чтобы изменить привычное представление о «женщинах как жертвах» на представление о «женщинах как влиятельных проводников перемен».

В. Незаконный оборот огнестрельного оружия

50. УНП ООН продолжает содействовать ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в рамках разработанной им Глобальной программы по огнестрельному оружию.

51. В своей работе в рамках этой Программы УНП ООН применяет комплексный подход, предусматривающий пять основных направлений деятельности, каждое из которых охватывает конкретную тематическую область. В совокупности они образуют основу всеобъемлющей системы действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, а также по содействию выполнению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития (к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности) и контролю за ее реализацией.

52. В рамках первого направления деятельности по линии этой Программы УНП ООН поддерживает региональные усилия по согласованию законодательства, а также разработку и совершенствование национальной политики и нормативной правовой базы посредством проведения информационно-просветительских мероприятий и оказания помощи в разработке законодательства на основе организации практикумов по разработке законопроектов и анализа имеющихся пробелов и предоставления специального инструментария, призванного содействовать ратификации Протокола об огнестрельном оружии, присоединению к нему и его осуществлению.

53. В целях содействия осуществлению превентивных мер и мер безопасности, которые являются вторым направлением деятельности, УНП ООН продолжает оказывать поддержку в области маркировки и регистрации огнестрельного оружия, предоставляя маркировочные машины и средства ведения учета, которые позволяют усилить подотчетность и расширить возможности национальных органов в области отслеживания огнестрельного оружия. В рамках Программы также оказывается помощь странам в создании эффективных режимов контроля за передачей и укреплении потенциала в области пограничного контроля в целях повышения степени прозрачности законных потоков оружия и борьбы с незаконным оборотом оружия. В целях предотвращения и сокращения масштабов утечки огнестрельного оружия и боеприпасов Управление проводит мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности и обеспечение сохранности запасов, и оказывает поддержку в разработке и осуществлении комплексных национальных мероприятий по сбору и уничтожению оружия.

54. Третьим направлением деятельности является повышение эффективности ответных мер системы уголовного правосудия государств-членов, предусматривающим проведение специализированных учебных мероприятий, посвященных вопросам расследования сложных внутренних и транснациональных дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и уголовного преследования за него, а также их связям с организованной преступностью и террористической деятельностью. Кроме того, УНП ООН стремится содействовать сотрудничеству

по линии Юг-Юг между странами и налаживать партнерские отношения с соответствующими субъектами на местах, в том числе с Интерполом, международными и региональными организациями и организациями гражданского общества.

55. В рамках четвертого направления деятельности УНП ООН способствует расширению международного сотрудничества и обмену информацией в интересах решения проблем, связанных с транснациональным аспектом незаконного оборота огнестрельного оружия, и смежных вопросов как на уровне судебной системы, так и на уровне правоохранительных органов и через созданное им сообщество специалистов-практиков активно содействует передаче знаний, передового опыта и извлеченных уроков.

56. Наконец, Управление сосредоточило усилия на проведении научных исследований и анализа в целях повышения качества оперативно-разведывательных данных и улучшения общего понимания проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия и его уголовного характера в интересах разработки научно обоснованной политики в отношении незаконных потоков оружия. В рамках Инициативы УНП ООН по отслеживанию незаконных потоков оружия поддерживается деятельность по глобальному мониторингу достижения показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития (доля изъятого, обнаруженного или сданного оружия, незаконное происхождение или обстоятельства приобретения которого были отслежены или установлены компетентным органом в соответствии с международными документами) и начало работы по проведению в 2020 году Глобального исследования по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия.

IV. Техническая помощь в связи с серьезными преступлениями

A. Киберпреступность

57. УНП ООН продолжало предоставлять комплексную поддержку государствам-членам в вопросах предупреждения, выявления и расследования киберпреступлений во всех их формах и преследования за них с должным учетом прав человека и основных свобод при использовании информационно-коммуникационных технологий. Цели Глобальной программы по киберпреступности включают повышение эффективности и результативности расследований, уголовного преследования и вынесения судебных приговоров в отношении киберпреступлений, особенно в случаях, когда эти преступления связаны с сексуальной эксплуатацией детей и надругательством над ними в интернете, при обеспечении соблюдения прав человека и содействия прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. Консультанты по вопросам киберпреступности, базирующиеся в Австрии, Гватемале, Кении, Сальвадоре, Сенегале и Таиланде, продолжали оказывать странам в соответствующих регионах помощь в борьбе с преступлениями против компьютерных систем и преступлениями, совершаемыми с помощью кибернетических технологий, и в обработке электронных доказательств и обмене ими.

58. Кроме того, УНП ООН в своей работе по укреплению потенциала продолжало удовлетворять потребности развивающихся стран, уделяя особое внимание тем слабым местам, которые они сами выявили, и стремясь оказывать им индивидуализированную техническую помощь и содействовать обмену свежей информацией. Благодаря такому подходу сотрудники правоохранительных органов в государствах-членах получают информацию о методике тактического и оперативного планирования, необходимую им для оказания реального воздействия на местном, региональном и международном уровнях. Поэтому за отчетный период в рамках учебных мероприятий УНП ООН более 1 800 работников системы уголовного правосудия из 36 стран прошли подготовку по следующим темам:

борьба с сексуальной эксплуатацией детей, осуществляемой с помощью интернета; использование специального аппаратного и программного обеспечения; работа с цифровыми доказательствами, цифровая криминалистическая экспертиза; использование инструментов сбора оперативно-разведывательных данных из открытых источников; международное сотрудничество; законы о киберпреступности; анализ киберугроз; криптовалюты; расследования деятельности, осуществляемой в даркнете; онлайн-расследования преступлений против дикой природы; анализ киберугроз для противодействия террористическим операциям; и расследование случаев применения вредоносных программ.

59. УНП ООН предоставило помощь министерствам образования Гватемалы и Сальвадора в разработке, принятии и осуществлении стратегии предупреждения киберпреступности в государственных школах. Кроме того, Управление подготовило и открыло постоянные экспозиции в детских музеях в обеих странах с целью информировать о правах детей в интернете и способствовать их соблюдению.

В. Преступления против дикой природы

60. Преступления против дикой природы, лесных ресурсов и в области рыболовства, которые когда-то представляли собой новую угрозу, в настоящее время признаются серьезной транснациональной организованной преступной деятельностью. В рамках своей Глобальной программы по борьбе с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН продолжает применять подход «от места преступления до суда», оказывая помощь государствам-членам в принятии более эффективных мер предупреждения, выявления, расследования таких преступлений, осуществления уголовного преследования за их совершение и вынесения судебных решений по связанным с ними делам. Управление работает в тесной координации с различными национальными органами, начиная с правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия и заканчивая органами, занимающимися вопросами охраны дикой природы, регулирования лесопользования и рыбохозяйственной деятельности, оказывая прямую поддержку в целях повышения эффективности мер реагирования. В 2019 году более 1 600 сотрудников системы уголовного правосудия из 30 стран прошли учебные курсы, охватывавшие вопросы использования таких предусмотренных Конвенцией инструментов, как взаимная правовая помощь, выдача и совместные расследования.

61. УНП ООН разработало ряд информационно-справочных ресурсов для наращивания потенциала государств-членов в области предупреждения коррупции и проведения параллельных финансовых расследований, направленных на отслеживание денежных потоков, связанных с преступлениями против дикой природы, лесов и в области рыболовства. Управление проводило масштабную информационно-просветительскую работу и продолжало проводить исследования и анализы на национальном, региональном и международном уровнях, собирая информацию о тенденциях и динамике незаконного оборота объектов дикой природы и отходов, а также о других преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду.

62. УНП ООН способствовало развитию регионального и международного сотрудничества, например, путем поддержки сетей по обеспечению соблюдения законов об охране дикой природы и Африканской сети судебных экспертов по преступлениям против дикой природы, а также путем организации межрегиональных совещаний по вопросам обеспечения соблюдения законов об охране дикой природы. Управление предоставляло государствам-членам нормативные руководящие указания, оказывая помощь в разработке нового законодательства и призывая органы власти к введению уголовной ответственности за преступления и признанию преступлений против дикой природы, лесных ресурсов и в области рыболовства серьезными преступлениями, что позволило бы осуществлять положения Конвенции, касающиеся международного сотрудничества.

63. Транснациональная организованная преступная деятельность против дикой природы, лесных ресурсов и в области рыболовства оказывает губительное воздействие на воздух, которым дышат люди, воду, которую они пьют, и океаны, от которых зависит их выживание. УНП ООН ведет работу по повышению осведомленности и наращиванию потенциала государств-членов, необходимых для сохранения всемирного природного наследия и реагирования на взаимосвязанные проблемы, такие как изменение климата, утрата биоразнообразия, преступность и отсутствие безопасности.

64. Организация Объединенных Наций назвала 2020 год «прекрасным годом» биоразнообразия, выдвинув таким образом биоразнообразие на передний план в повестке дня в области устойчивого развития. УНП ООН намерено воспользоваться этой возможностью для содействия включению вопросов уголовного правосудия в повестку дня в области биоразнообразия и изменить тем самым отношения с природой путем криминализации связанных с ней правонарушений. Благодаря этому удастся повысить шансы на реализацию далекоидущих целей и задач в области сохранения биоразнообразия и смягчения последствий изменения климата, решить при этом основные проблемы в области уголовного правосудия, связанные с природопользованием, и поддержать тем самым Конвенцию.

65. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в борьбе с преступностью против дикой природы и лесных ресурсов на протяжении более 10 лет и стало свидетелем ее перерастания в серьезную транснациональную организованную преступную деятельность, в которую вовлечены организованные преступные группы и которая связана с коррупцией и отмыванием денег.

С. Преступность на море

66. В рамках своей Глобальной программы по предупреждению преступности на море УНП ООН продолжает поддерживать государства-члены в деле борьбы с пиратством и преступлениями на море путем оказания помощи системам уголовного правосудия, предоставления оперативной поддержки и наращивания потенциала морских правоохранительных органов. Пользуясь доверием государств-членов, международных организаций и моряков, специалисты Программы ведут свою работу в залах судебных заседаний, прокуратурах, портах и тюрьмах, а также на борту судов береговой охраны государств-членов в Атлантическом, Индийском и Тихом океанах, Карибском и Красном морях. Благодаря такому практическому подходу к оказанию технической помощи эта Программа вносит вклад в деятельность Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и глобальном уровнях, направленную на уменьшение воздействия транснациональной организованной преступности и угроз безопасности и устранение тем самым препятствий на пути устойчивого развития и достижения мира.

67. В рамках Программы государствам оказывалась помощь в формировании более глубокого понимания вопросов уголовного преследования за преступления на море, в проведении обзоров правовой базы и оказании взаимной правовой помощи в рамках деятельности Сети прокуроров по линии Форума Индийского океана по вопросам преступности на море, которая функционирует с 2016 года. Форум ведет работу по четырем основным направлениям: Партнерство по южному маршруту, незаконная торговля древесным углем, деятельность целевой группы правоохранительных органов по борьбе с пиратством и Сеть прокуроров. В рамках Партнерства по южному маршруту ведется борьба с незаконным оборотом афганского героина, поступающего из прибрежной зоны Мекран в Исламской Республике Иран и Пакистане и переправляемого в восточную и южную части Африки. Благодаря успешной координации деятельности руководителей департаментов по борьбе с наркотиками в рамках Партнерства увеличился объем изъятий героина национальными учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

68. В рамках проводимой по линии Программы работы по содействию повышению квалификации специалистов морских правоохранительных органов и налаживанию связей между прибрежными государствами, на Сейшельских Островах был создан учебный центр по процедурам остановки и проверки судна, высадки на борт, обыска и изъятий и еще один такой центр был создан в Шри-Ланке на базе военно-морских сил Шри-Ланки в Тринкомали.

69. В рамках Программы также оказывалась поддержка в деле выполнения резолюции 2498 (2019) Совета Безопасности посредством создания механизма формирования об обстановке на море в целях пресечения незаконной торговли древесным углем и другими товарами из Сомали. В рамках Программы создана специальная группа, взаимодействующая с другими международными партнерами, такими как объединенная военно-морская группировка и Военно-морские силы Европейского союза, в целях совместной борьбы с этими преступлениями.

70. В Тихом океане в рамках Программы с помощью созданной трехсторонней контактной группы осуществлялось руководство усилиями по борьбе с преступностью на морях Сулу и Селавети. Кроме того, в рамках Программы принимались меры к поощрению морской дипломатии, в частности был налажен диалог по вопросам правоприменения на море и разработан не имеющий обязательной силы документ об общей практике взаимодействия на море для морских правоохранительных органов в регионе Юго-Восточной Азии.

71. В Атлантическом океане в рамках Программы оказывалась помощь государствам — членам Экономического сообщества западноафриканских государств и Экономического сообщества центральноафриканских государств в осуществлении на национальном уровне международных договоров по морскому праву. Опубликование второго издания подготовленного УНП ООН руководства “Maritime Crime: A Manual for Criminal Justice Practitioners” («Пособие по вопросам преступности на море для специалистов в сфере уголовного правосудия») будет способствовать наращиванию потенциала специалистов-практиков в области уголовного правосудия и согласованию законодательства различных государств с соответствующими международными конвенциями.

72. В Латинской Америке и Карибском бассейне в рамках Программы была организована подготовка по вопросам, связанным с незаконным ввозом мигрантов по морю, судами без национальной регистрации и осуществлением статьи 17 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. На основе тесного сотрудничества с Исполнительным агентством по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности Карибского сообщества в рамках Программы оказывалась поддержка совместной правоприменительной деятельности на море в субрегионах на основе проведения кабинетных учений. Мероприятия УНП ООН были направлены на активизацию национальной межведомственной координации и регионального сотрудничества в целях расширения потенциала государств-членов в области обеспечения управления морской деятельностью. В 2020 году усилия в рамках Программы направлены на выявление и анализ новых тенденций и связей в области преступной деятельности на море, с тем чтобы дать государствам-членам возможность выработать обоснованные ответные меры в рамках таких инициатив, как недавно созданный Карибский форум по вопросам преступности на море.

V. Вывод и рекомендации

73. Техническая помощь, предоставляемая УНП ООН государствам в деле осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, включена в задачи, относящиеся ко многим целям в области устойчивого развития. Однако как и развитие, борьба с организованной преступностью — это длительный процесс.

74. Цель всеобщего присоединения к Конвенции уже близка. Осуществлению же Конвенции и протоколов к ней препятствуют различные сложности. Создание Механизма обзора хода осуществления дает возможность активизировать их осуществление на основе стратегического подхода. В целях оказания поддержки государствам в их усилиях по полному осуществлению замечаний, формулируемых в ходе функционирования Механизма, и переходу от теории к практике УНП ООН намерено приступить к осуществлению новой глобальной программы, направленной на оказание государствам помощи в принятии законодательных и других соответствующих мер, а также в разработке стратегий осуществления Конвенции, с уделением особого внимания вышеупомянутым замечаниям.

75. Признавая, что эффективность любого международного договора или законодательства определяется лишь степенью их осуществления, УНП ООН продолжало предоставлять различные виды технической помощи в рамках своих действующих глобальных, региональных и страновых программ по широкому кругу вопросов в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях.

76. В ходе подготовки к введению в действие Механизма обзора хода осуществления Конференция участников, возможно, пожелает просить государства направить Секретариату по электронной почте (unodc-sherloc@un.org) не только законодательные акты, но и материалы прецедентного права и программные документы по вопросам борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и незаконным оборотом огнестрельного оружия.

77. Конференция, возможно, пожелает также рассмотреть вопрос о том, чтобы предложить государствам-участникам увеличить размеры финансовых взносов, предоставляемых УНП ООН, с тем чтобы содействовать выполнению замечаний, формулируемых в ходе функционирования Механизма обзора хода осуществления, и активизировать тем самым осуществление Конвенции и протоколов к ней.