



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
25 July 2018
Russian
Original: English

Девятая сессия

Вена, 15–19 октября 2018 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности в целях
поощрения и поддержки осуществления Протокола
против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 8/3 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности». В этой резолюции Конференция напомнила о том, что Конвенция об организованной преступности и дополняющий ее Протокол об огнестрельном оружии входят в число главных глобальных документов о борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

2. В той же резолюции Конференция с удовлетворением отметила помощь, оказываемую государствам Управлением Организации Объединенных Наций по

* СТОС/COP/2018/1.



наркотикам и преступности (УНП ООН) в рамках осуществляемой им Глобальной программы по огнестрельному оружию, и просила УНП ООН через ее Глобальную программу по огнестрельному оружию продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в их усилиях по присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии и его осуществлению. Конференция также призвала государства-члены, которые в состоянии это делать, выделять внебюджетные средства, позволяющие Управлению выполнять свой мандат в этом отношении.

3. В этой резолюции Конференция также просила УНП ООН продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в их усилиях по укреплению контроля над огнестрельным оружием в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, в целях предотвращения, пресечения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, а также пропагандировать и поощрять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, согласно Конвенции, в целях расследования и уголовного преследования в связи с фактами незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в том числе тогда, когда это имеет отношение к терроризму и таким другим преступлениям, как преступления, совершаемые бандами в городах, посредством организации региональных и межрегиональных семинаров-практикумов, в том числе для стран, которые находятся на соответствующих маршрутах незаконного оборота.

4. Кроме того, в резолюции 8/3 Конференция с удовлетворением приняла к сведению *Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года*, разработанное и распространенное в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН во исполнение резолюций 5/4, 6/2 и 7/2 в качестве отправного пункта для последующего анализа оборота огнестрельного оружия, приветствовала ценные усилия Управления в этом отношении и просила УНП ООН продолжать осуществлять на регулярной основе сбор и анализ количественной и качественной информации и подходящим образом дезагрегированных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, с учетом полезности исследования и принимая во внимание задачу 16.4 целей в области устойчивого развития, а также продолжать обмениваться информацией о его выводах в отношении успешных видов практики, измерениях и характеристиках и извлеченных уроках в связи с таким оборотом и распространять такую информацию.

5. В этом контексте в той же резолюции Конференция просила УНП ООН продолжать его усилия по совершенствованию методологии *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и в связи с этим предложила Управлению и другим организациям, располагающим аналогичными мандатами в отношении сбора данных об огнестрельном оружии, продолжать изучать пути сотрудничества и координации друг с другом в целях развития синергетического взаимодействия между отдельными обязательствами государств-участников по представлению информации и содействия, в надлежащих случаях, подготовке стандартизованных и сопоставимых данных.

6. Кроме того, в этой связи Конференция вновь предложила государствам-участникам, которые еще не сделали этого, представить УНП ООН количественные и качественные данные и информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия, а также тем, кто представил информацию, продолжать поступать таким же образом в целях расширения обмена информацией между государствами-членами и обеспечения наличия более полных данных.

7. Протокол об огнестрельном оружии насчитывает в общей сложности 115 государств-участников. После восьмой сессии Конференции к Протоколу в сентябре 2017 года присоединилась Республика Фиджи. Хотя несколько государств-членов информировали Секретариат о текущих и будущих внутренних процедурах по ратификации Протокола или присоединению к нему, число участников Протокола об огнестрельном оружии по-прежнему ниже числа участников

Конвенции и других протоколов, дополняющих Конвенцию. Число присоединившихся государств остается сравнительно низким, несмотря на то, что Конференция периодически предлагает государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность стать участниками Протокола об огнестрельном оружии и полностью соблюдать его положения.

8. Настоящий доклад призван информировать Конференцию о деятельности УНП ООН по поощрению и поддержке ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии в течение последних двух лет¹. Достигнуты следующие основные результаты:

- а) основное обслуживание пятого и шестого совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию, которые состоялись в мае 2017 года и мае 2018 года;
- б) организация, в рамках деятельности в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, более 50 мероприятий, семинаров и учебных занятий, в которых приняли участие более 60 стран и которыми было охвачено более 800 человек;
- в) расширение деятельности УНП ООН по оказанию прямой технической помощи путем включения в сферу ее охвата региона Ближнего Востока и Северной Африки, а также Балканского региона;
- г) выпуск вопросника по незаконным потокам оружия, который служит основой для периодического сбора и анализа данных в целях выявления тенденций и моделей незаконного оборота огнестрельного оружия, контроля шагов в направлении выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития и оказания государствам-членам поддержки в разработке фактологической базы для принятия решений на стратегическом и оперативном уровнях².

II. Комплексный подход УНП ООН к предупреждению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

9. Руководство работой УНП ООН по предупреждению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему осуществляется посредством Глобальной программы УНП ООН по огнестрельному оружию. В Глобальной программе применяется комплексный подход, основанный на пяти ключевых принципах, каждый из которых соответствует одному из пяти взаимосвязанных направлений деятельности по решению различных аспектов проблемы: а) совершенствование политики и нормативно-правовой базы путем повышения осведомленности и законодательной помощи в целях содействия ратификации и осуществлению Протокола; б) техническая поддержка осуществления превентивных мер и мер по обеспечению безопасности, нацеленных на предупреждение незаконного изготовления, хищения и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; в) повышение эффективности мер реагирования системы уголовного правосудия в целях выявления и расследования случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и возбуждения соответствующего преследования; г) стимулирование и поощрение международного сотрудничества и обмена информацией в интересах решения проблем, связанных с транснациональным аспектом незаконного оборота

¹ Дополнительную информацию см. в [СТОС/COP/WG.6/2018/3](#).

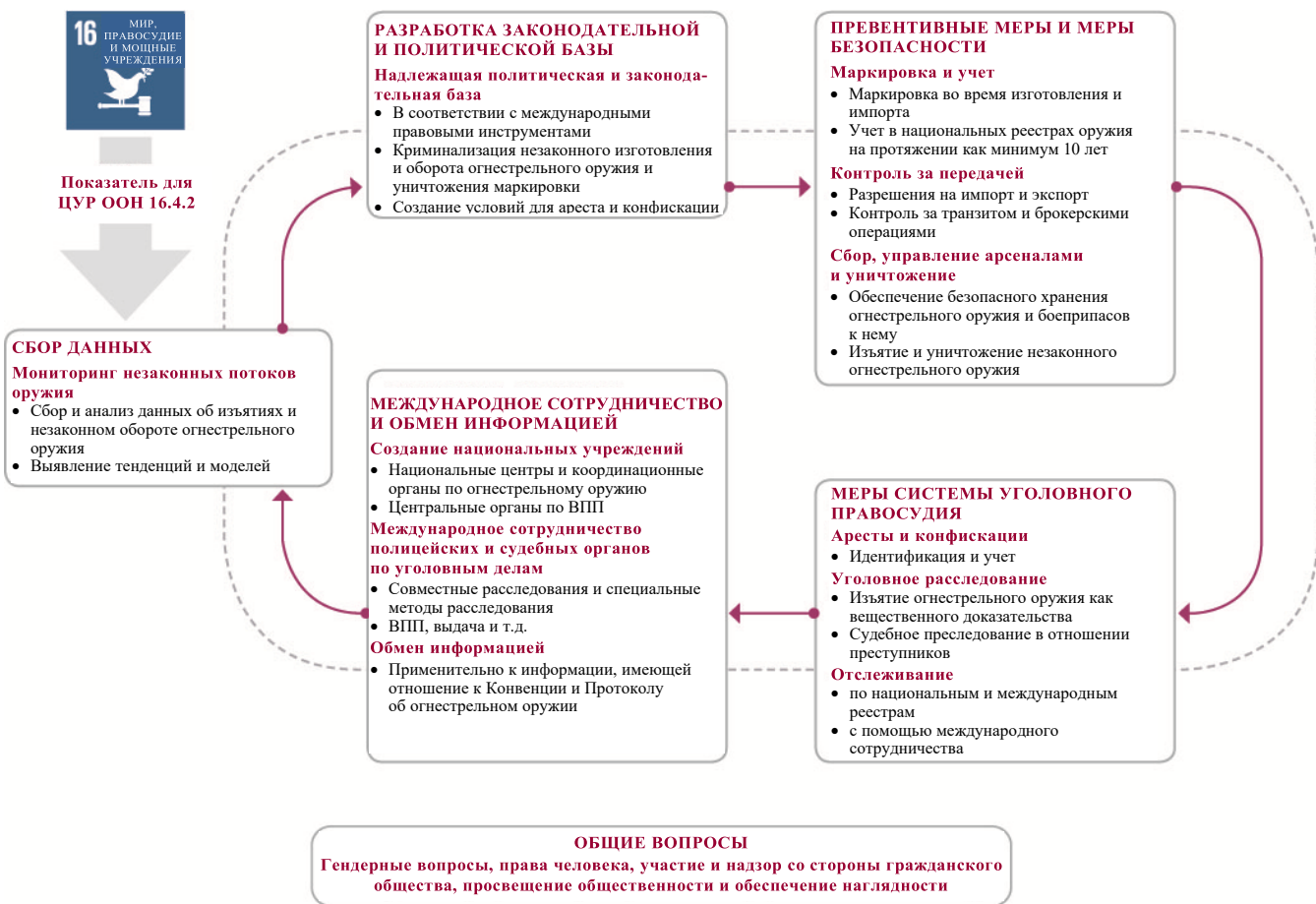
² Дополнительная информация относительно вклада Протокола об огнестрельном оружии в содействие решению задачи 16.4 целей в области устойчивого развития содержится в документе [СТОС/COP/WG.6/2017/3](#).

огнестрельного оружия, и смежных вопросов; и е) картирование и мониторинг потоков огнестрельного оружия, находящегося в незаконном обороте, с помощью глобального сбора и анализа данных в целях получения всеобъемлющей оперативной информации об обороте огнестрельного оружия и его уголовном контексте.

10. Основной посыл, на котором построен комплексный подход Программы, заключается в том, что только взаимодействие всех пяти ключевых принципов позволит заложить конструктивную основу для успешных действий. В своей совокупности пять ключевых принципов этого подхода способствуют выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно задачи 16.4 (к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности). Этот подход дополняется рядом общих элементов, которые учитываются в деятельности в рамках Программы, таких как учет половой специфики, права человека, участие гражданского общества и надзор с его стороны.

Рис. 1

Комплексный подход, проводимый в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию и основанный на пяти ключевых принципах



III. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола

11. В отчетный период УНП ООН в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию провело более 50 мероприятий в области предоставления прямой технической помощи и сотрудничества, в том числе в сотрудничестве с 14 странами в Африке, на Западных Балканах и в Латинской Америке, и оказало поддержку более чем 60 странам в рамках региональных мероприятий, охвативших в общей сложности более 800 человек³.

A. Обслуживание межправительственных органов и процессов, связанных с огнестрельным оружием

1. Конференция участников и Рабочая группа по огнестрельному оружию

12. К пятому совещанию Рабочей группы по огнестрельному оружию, проведенному 8–10 мая 2017 года, УНП ООН подготовило доклад о вкладе Протокола об огнестрельном оружии в поддержку решения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития и деятельности УНП ООН, направленной на содействие его ратификации и осуществлению ([СТОС/COP/WG.6/2017/3](#)), а также проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии, в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции ([СТОС/COP/WG.6/2017/2](#)).

13. К шестому совещанию Рабочей группы, проведенному 2–3 мая 2018 года, Секретариат подготовил два справочных документа: а) справочный документ о практических мерах, предусмотренных Протоколом об огнестрельном оружии, которые способствуют предотвращению приобретения оружия преступными организациями и террористическими группами посредством незаконного оборота, а также мониторингу выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития ([СТОС/COP/WG.6/2018/2](#)) и справочный документ о деятельности УНП ООН, направленной на содействие ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии ([СТОС/COP/WG.6/2018/3](#)). Рабочей группе был также представлен неофициальный документ, содержащий пересмотренный проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии ([СТОС/COP/WG.6/2018/CRP.1](#)) и документ зала заседаний, содержащий вопросник о незаконных потоках оружия ([СТОС/COP/WG.6/2018/CRP.2](#)).

14. Доклады о работе этих совещаний Рабочей группы, содержащие рекомендации, принятые Рабочей группой, были препровождены Конференции на ее девятой сессии ([СТОС/COP/WG.6/2017/4](#) и [СТОС/COP/WG.6/2018/4](#)).

2. Поддержка других межправительственных органов и сотрудничество с ними

15. В отчетный период УНП ООН предоставило материалы для докладов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросам, касающимся огнестрельного оружия, в частности, для доклада Генерального секретаря Совету Безопасности о стрелковом оружии и легких вооружениях ([S/2017/1025](#)) и доклада Генерального секретаря об осуществлении мандатов программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в сфере технического сотрудничества (2018 год) ([A/73/131](#)).

³ В отчетный период деятельность Глобальной программы по огнестрельному оружию финансировалась за счет пожертвований Европейского союза, Германии, Италии и Швеции, а также Дании и Японии (через Программу УНП ООН для стран Сахеля) и Панамы (через ее национальный проект).

16. В целях укрепления сотрудничества и координации деятельности по оказанию технической помощи для достижения устойчивых результатов УНП ООН приняло участие в первом совещании руководящих органов и секретариатов международных документов и механизмов в области стрелкового оружия и легких вооружений, организованном правительством Мексики, которое состоялось в Мехико в апреле 2018 года.

17. Кроме того, УНП ООН приняло участие в семьдесят второй сессии Первого комитета Генеральной Ассамблеи (Комитет по вопросам разоружения и международной безопасности), состоявшейся в Нью-Йорке в октябре 2017 года, а также во второй и третьей конференциях государств — участников Договора о торговле оружием, проведенных в Женеве в августе 2016 года и сентябре 2017 года. Помимо этого, УНП ООН приняло участие в третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшейся в Нью-Йорке 18–29 июня 2018 года, и внесло вклад в процесс подготовки Конференции, в том числе в рамках серии тематических симпозиумов экспертов, проведенных до Конференции, в целях поощрения обсуждений и обмена мнениями между экспертами по ряду следующих существенных направлений: отслеживание и управление запасами в конфликтных и постконфликтных ситуациях (прошел в Нью-Йорке в октябре 2017 года); осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (прошел в Нью-Йорке в октябре 2017 года); изготовление, технологии производства и конструкция стрелкового оружия и легких вооружений и связанные с ними проблемы и возможности для осуществления Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по отслеживанию (прошел в Брюсселе в ноябре 2017 года); и синергетическое взаимодействие между Программой действий по стрелковому оружию и другими документами, включая Протокол об огнестрельном оружии (прошел в Женеве в ноябре 2017 года).

18. Представители УНП ООН принимали участие, помимо других международных совещаний, в четвертой Конференции государств — участников Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, которая состоялась в Мехико в апреле 2018 года; в первой сессии Генеральной Ассамблеи Африканской организации полицейского сотрудничества, состоявшейся в Алжире в мае 2017 года; в сорок седьмой очередной сессии Генеральной Ассамблеи Организации американских государств, состоявшейся в Канкуне (Мексика) в июне 2017 года; и в первой Конференции государств — участников Центральноеафриканской конвенции о контроле над стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки, состоявшейся в Яунде в июне 2018 года.

В. Разработка инструментария

19. УНП ООН разработало ряд инструментов и публикаций для предоставления государствам практических рекомендаций и поддержки в оказании качественной технической помощи.

20. Законодательные инструменты, разработанные в предыдущие годы, остаются актуальными и полезными для специалистов-практиков и используются при оказании правовой и технической помощи. Так, в 2017 году Типовой закон УНП ООН об огнестрельном оружии, разработанный в 2010 году и обновленный в 2013 году, был скачан с веб-сайта УНП ООН почти 4000 раз. За тот же период *Сборник дел, касающихся организованной преступности*, подготовленный в 2012 году, был скачан более 23 700 раз. Все дела, содержащиеся в *Сборнике*,

были загружены на информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), и работа по сбору, анализу и загрузке новых дел продолжается. И наконец, «Сравнительный анализ глобальных правовых документов по вопросам огнестрельного оружия и других обычных вооружений: взаимодействие в целях осуществления», разработанный УНП ООН в 2015 году, в 2017 году был скачан почти 1300 раз и стал инструментом, на который часто ссылаются специалисты-практики.

21. В отчетный период УНП ООН также провело в рамках своей законодательной помощи Боснии и Герцеговине и Сербии сравнительное исследование по вопросу о выполнении требований, касающихся нанесения маркировки при импорте огнестрельного оружия и боеприпасов и включения этих требований в национальное законодательство в отдельных странах Европы и Северной Америки. Это исследование было переведено на боснийский язык и доведено до сведения национальных органов власти.

22. Комплексная учебная программа по огнестрельному оружию продолжает использоваться в рамках мероприятий по созданию потенциала и регулярно пересматривается и обновляется. В настоящее время эта программа включает в себя 19 модулей и содержит практическую информацию, касающуюся применения национальных контрольных механизмов в целях предотвращения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с ним, выявления незаконного оборота огнестрельного оружия и практических методов расследования и уголовного преследования по делам, связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В 2017 году часть материалов учебной программы была переведена на французский язык и распространялась в ходе учебных мероприятий.

23. На основе существующих учебных модулей УНП ООН разработало и провело экспериментальное тестирование и организовало несколько курсов. В период 2017–2018 годов были разработаны два новых специализированных учебных курса: по вопросам обнаружения огнестрельного оружия в пунктах пересечения сухопутной границы и по вопросам обнаружения огнестрельного оружия в почтовых посылках. Первый курс уже прошел экспериментальное тестирование и стал неотъемлемой частью деятельности по поддержке в области укрепления потенциала, оказываемой в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию. Экспериментальное тестирование учебного курса по вопросам обнаружения огнестрельного оружия в почтовых посылках будет проходить в ближайшее время.

24. В контексте инициативы УНП ООН «Образование во имя правосудия» (E4J) в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию начата разработка учебных модулей, призванных поощрять и направлять рассмотрение темы незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и смежных тем в системе высшего образования. На региональных совещаниях, организованных в городе Панама и в Вене в июне 2018 года, 40 преподавателям и тематическим экспертам были представлены 14 проектов учебных модулей. На ближайшее будущее запланировано дальнейшее экспериментальное тестирование модулей и их распространение.

25. В соответствии с рекомендацией, принятой Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее пятом совещании, состоявшемся 8–10 мая 2017 года, УНП ООН приступило к сбору и анализу соответствующих судебных дел и примеров успешной практики в области расследования и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия, связанного с терроризмом и организованной преступностью. Сбор дел проводится, в частности, в ходе региональных совещаний сообщества специалистов-практиков, организованных в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию, и учебных мероприятий, что позволяет провести прямой обмен мнениями среди практических работников системы уголовного правосудия об успешных видах практики, из-

влеченных уроках и трудностях в проведении расследований, а также о соответствующих аспектах криминализации, розыска и уголовного преследования. Предполагается, что собранные дела, комментарии экспертов и информация о появляющихся новых успешных видах практики будут опубликованы в сборнике дел, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия, связанного с организованной преступностью и терроризмом, в котором будет обобщен и проанализирован практический опыт, включая конкретные правовые методы, общие протоколы и оперативные нормы, применяемые в борьбе с этими преступлениями, а также с новыми и возникающими формами преступности.

26. Кроме того, в отчетный период УНП ООН участвовало в практических исследованиях института «РЭНД Европа» по проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия через сеть «даркнет» и подготовило главу-приложение к опубликованному исследованию, посвященную международным правовым инструментам и их способности реагировать на эту угрозу. Исследование и приложение были опубликованы в июле 2017 года и могут быть скачаны с веб-сайта УНП ООН⁴.

27. В соответствии с поручением о продолжении усилий по совершенствованию методологии *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и согласно резолюции 8/3 Конференции УНП ООН провело обзор своей методологии сбора данных и обновило вопросник по сбору данных о незаконном обороте огнестрельного оружия в консультации и сотрудничестве с государствами-членами, а также экспертами по оружию и статистике (см. раздел С.5 настоящего доклада ниже).

С. Техническая помощь

1. Совершенствование политики и нормативно-правовой базы путем повышения осведомленности и законодательной помощи в целях поддержки ратификации и осуществления Протокола

а) Углубление знаний и повышение осведомленности

28. В рамках своей инициативы «Образование во имя правосудия» (Е4J) УНП ООН приняло участие в двух сессиях Гаагской международной модели Организации Объединенных Наций, организованных Фондом Катара и проведенных в Дохе в январе 2017 года и январе 2018 года, в целях повышения осведомленности учащейся молодежи из почти 90 стран о проблемах преступности, связанной с огнестрельным оружием.

29. В партнерстве с рядом государств-членов, неправительственных организаций и научно-исследовательских институтов УНП ООН организовало в ходе межправительственных совещаний ряд параллельных мероприятий, посвященных широкому кругу основных вопросов, включая следующие: многообразные проявления и последствия незаконного оборота огнестрельного оружия, в том числе через сеть «даркнет» (проведены в Вене в октябре 2016 года в ходе восьмой сессии Конференции и в мае 2017 года в ходе двадцать шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию); мониторинг незаконных потоков оружия и перевод данных в конкретные действия по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в контексте задачи 16.4 целей в области устойчивого развития (проведены в Вене в октябре 2016 года в ходе восьмой сессии Конференции и в мае 2017 года в ходе двадцать шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также в Нью-Йорке в июне 2018 года в ходе третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении

⁴ С исследованием института «РЭНД» и главой-приложением, подготовленной УНП ООН, можно ознакомиться на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/news/unodc-analyses-the-policy-implications-of-illicit-firearms-trafficking-on-the-dark-web.html).

Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней); связь между незаконным оборотом наркотиков и незаконным оборотом огнестрельного оружия (проведено в Вене в марте 2017 года в ходе шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам); и борьба с незаконным оборотом огнестрельного оружия в связи с организованной преступностью и терроризмом (проведено в Вене в мае 2018 года в ходе двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию).

30. УНП ООН кратко проинформировало участников неофициального совещания экспертов, организованного Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в Женеве в декабре 2017 года, о своих усилиях и методиках в области сбора данных об огнестрельном оружии и приняло участие в проведении состоявшегося в феврале 2018 года в Берлине практикума по урокам, извлеченным из усилий по контролю над вооружениями в нестабильных и постконфликтных ситуациях, организованного федеральным министерством иностранных дел Германии и Боннским международным центром по проблемам конверсии.

31. Кроме того, УНП ООН неоднократно принимало участие в дискуссиях по различным аспектам выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, в том числе в ходе совещания, состоявшегося в Йоханнесбурге (Южная Африка) в феврале 2018 года, организованного Агентством правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии «Уилтон парк», и содействовало проведению состоявшейся в феврале 2018 года в Вене учебной сессии по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, организованной Управлением по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе для 50 молодых женщин-специалистов.

32. Последние тенденции в области расследования и уголовного преследования в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, были представлены на региональном форуме для стран Северной Африки и Сахельского региона, организованном региональным отделением УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки и региональным отделением УНП ООН для Западной и Центральной Африки, который состоялся в Алжире в январе 2018 года. УНП ООН также приняло участие в работе дискуссионной группы на представлении в Брюсселе в апреле 2018 года доклада под названием «Приобретение террористами огнестрельного оружия в Европе», подготовленного по результатам исследования, проведенного Фламандским институтом мира.

33. В целях совершенствования обмена информацией с государствами-членами и расширения аудитории УНП ООН организовало для государств-членов информационный брифинг о достижениях и приоритетах Глобальной программы по огнестрельному оружию, который прошел в Вене в январе 2018 года. В этом мероприятии приняли участие более 70 представителей правительств из 55 государств-членов. Кроме того, Глобальная программа по огнестрельному оружию при поддержке Секции пропагандистской деятельности УНП ООН пересмотрела и обновила свою стратегию связи, включив в нее более диверсифицированный набор инструментов и подходов, в частности, с использованием Интернета и социальных сетей (например, аккаунт в Твиттере: @UNODC_Firearms). В 2017 году было зарегистрировано более 21 400 посещений пересмотренной веб-страницы Глобальной программы.

b) Помощь в законодательной области

34. Поддержка укрепления национальной нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию опирается на долгосрочную стратегию взаимодействия, направленную на внедрение устойчивых изменений в странах-бенефициарах, и

является важнейшим элементом мандата УНП ООН в отношении огнестрельного оружия. В частности, методика Глобальной программы по огнестрельному оружию в области поддержки усилий по проведению законодательной реформы позволяет осуществлять гибкий, последовательный и открытый для широкого участия процесс с привлечением различных заинтересованных сторон национального и регионального уровня. Процесс начинается с оценки законодательства, по возможности с подготовкой национального доклада на основе самооценки, после чего данные, полученные в ходе страновых поездок, собеседований, аналитических обзоров и исследований, которые проводятся экспертами УНП ООН, применяются при разработке мер адресной поддержки.

35. УНП ООН продолжало предоставлять юридические консультации и помощь государствам-членам, которые рассматривают возможность присоединения к Протоколу об огнестрельном оружии. В отчетный период Управление оказывало помощь национальным властям в Боливии (Многонациональное Государство), Нигере и Чаде в процессе их присоединения к Протоколу и проводило информационно-просветительские мероприятия с участием политиков и членов парламентов этих стран. УНП ООН также оказывало адресные услуги Германии, Франции и Японии по комментированию и консультированию в области законодательства по конкретным вопросам правового транспонирования. Эти три страны сообщили о том, что они находятся в процессе присоединения к Протоколу. Кроме того, УНП ООН приняло участие в практикуме по вопросам подготовки к присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней для Папуа — Новой Гвинеи, Соломоновых Островов и Тувалу, проведенном в Вене в мае 2018 года.

36. УНП ООН продолжало также оказывать помощь и консультационные услуги Буркина-Фасо, Мали, Нигеру и Чаду в пересмотре и изменении национального законодательства об огнестрельном оружии путем составления на первом этапе докладов о пробелах в действующем законодательстве проведения на втором этапе семинаров-практикумов, посвященных разработке правовых документов, и мероприятия по содействию разработке законопроектов об огнестрельном оружии. Практикумы по разработке законодательства с участием смешанных групп национальных экспертов и разработчиков, включая парламентариев и представителей гражданского общества, были проведены в Мали и Нигере в августе 2016 года; в Буркина-Фасо в сентябре 2016 года и марте 2017 года и в Чаде в ноябре 2016 года, ноябре 2017 года и мае 2018 года. Для того чтобы извлечь пользу из взаимодействия, УНП ООН проводило эту работу, в частности, в Буркина-Фасо и Мали, в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке. В июне 2018 года УНП ООН и члены редакционного комитета на церемонии высокого уровня передали министру внутренних дел Чада окончательный проект закона для его представления в последующие недели Совету министров, а затем парламенту.

37. В июне 2018 года УНП ООН также сотрудничало с агентством «Экспертиз Франс» в вопросах подготовки обзора и комментариев по проекту закона об огнестрельном оружии для Кот-д'Ивуара в целях содействия всеобъемлющему учету в нем положений Протокола об огнестрельном оружии и Договора о торговле оружием. Управление также намерено возобновить сотрудничество по проекту закона об огнестрельном оружии Сенегала, который разрабатывался при поддержке УНП ООН в период 2013–2014 годов.

38. Кроме того, УНП ООН оказывало помощь властям Мавритании в переводе нового законопроекта об огнестрельном оружии с французского языка на арабский язык. Этот законопроект был разработан при поддержке УНП ООН.

39. В Панаме региональным отделением УНП ООН для Центральной Америки и Карибского бассейна и Глобальной программой по огнестрельному оружию осуществляется совместный проект по огнестрельному оружию. В этой связи

УНП ООН оказывает помощь национальным властям в пересмотре и составлении проекта нового закона об огнестрельном оружии путем проведения еженедельных совещаний комитета по разработке нормативно-правовых документов в составе юридических экспертов, политиков и специалистов-практиков из компетентных государственных органов.

40. УНП ООН также организовало для государств — членов Совета сотрудничества стран Залива ознакомительный семинар, посвященный международно-правовой базе по огнестрельному оружию, в частности Протоколу об огнестрельном оружии. Это мероприятие было проведено в Абу-Даби в августе 2016 года и преследовало цель ознакомить специалистов-практиков с Протоколом об огнестрельном оружии и связанными с ним международными документами.

41. УНП ООН также организовало региональный семинар по согласованию законодательства в целях учета положений Протокола об огнестрельном оружии в национальном законодательстве стран Магриба, который состоялся в Тунисе в июле 2017 года. Перед практикумом УНП ООН провело предварительную оценку и сравнительный анализ законодательства об огнестрельном оружии в государствах этого субрегиона и представило их результаты участникам.

42. УНП ООН также предоставляло адресные консультативные услуги в области законодательства национальным органам Боснии и Герцеговины и Сербии по вопросу осуществления требований о нанесении маркировки при импорте в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии. В результате обе страны включили эти требования в свои проекты законов об огнестрельном оружии.

43. В рамках плана действий Европейского союза по борьбе с незаконным оборотом и применением огнестрельного оружия и взрывчатых веществ УНП ООН приняло участие в ряде совещаний высокого уровня по поддержанию диалога по вопросам законодательства об огнестрельном оружии между Европейской комиссией и странами Ближнего Востока и Северной Африки (проведенных в июле 2017 года в Тунисе и в декабре 2017 года в Иордании и Ливане).

2. Техническая поддержка осуществления превентивных мер и мер по обеспечению безопасности, нацеленных на предупреждение незаконного изготовления, хищения и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

44. В отчетный период УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам техническую помощь в осуществлении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, касающихся, в частности, маркировки и ведения учета, хранения изъятого и конфискованного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также сбора и уничтожения незаконного огнестрельного оружия и управления его запасами.

а) Маркировка и учет огнестрельного оружия

45. УНП ООН продолжало оказывать поддержку в деле маркировки и регистрации огнестрельного оружия в Западной Африке и Сахельском регионе и организовало в декабре 2017 года в Мали учебное мероприятие в целях укрепления потенциала в области использования реестров. К маю 2018 года в Буркина-Фасо, Мали, Нигере, Сенегале и Того было промаркировано и зарегистрировано около 50 000 единиц огнестрельного оружия. Кроме того, УНП ООН предоставило небольшие субсидии национальным комиссиям Буркина-Фасо, Нигера и Сенегала в целях дальнейшей поддержки работы по маркировке, регистрации и уничтожению огнестрельного оружия на более широкой национальной территории. Легкие грузовики, приобретенные в отчетный период для Сенегала и Чада, были к месту назначения и в настоящее время используются для поддержки деятельности по сбору оружия и перевозке мобильного оборудования для нанесения маркировки в другие районы этих стран.

46. После организованной УНП ООН в октябре 2017 года ознакомительной поездки делегатов Боснии и Герцеговины и Сербии на венскую испытательную станцию Управление в декабре 2017 года также организовало практикумы для поддержки в этих странах соответствующих национальных процессов разработки и осуществления оперативных процедур маркировки импортируемого огнестрельного оружия.

47. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию в сотрудничестве с Региональным отделением УНП ООН для Центральной Америки и Карибского бассейна в Панаме совместно с Информационно-технической службой УНП ООН была продолжена работа по разработке всеобъемлющей системы учета огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Эта система будет введена в действие сначала в Панаме как часть национального проекта этой страны по огнестрельному оружию, который был начат в июне 2017 года, а затем в Боливии (Многонациональное Государство) и Нигере при условии наличия дополнительного финансирования. Впоследствии она должна быть предоставлена другим странам, высказавшим соответствующую просьбу, и адаптирована к их конкретным потребностям.

b) Физическая безопасность и управление запасами

48. Надлежащее хранение огнестрельного оружия и управление его запасами представляет для многих стран, сталкивающихся с хищениями и утечками из мест его хранения, особую проблему, в том числе в отношении обеспечения надежности цепи ответственного хранения, необходимой для предъявления достоверных доказательств в суде.

c) Сбор и уничтожение огнестрельного оружия и управление его запасами

49. Кампании по сбору оружия являются частью национальных усилий по ограничению неконтролируемого распространения огнестрельного оружия и снижению опасности его хищения и утечки на незаконные рынки.

50. В отчетный период УНП ООН в тесном сотрудничестве с национальными органами и организациями гражданского общества в Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале разрабатывало информационно-пропагандистские кампании по сбору незаконного огнестрельного оружия, предусматривающие распространение информации, ориентированной на конкретные группы населения, в том числе молодых мужчин, женщин и молодежь в целом. В феврале и марте 2018 года в трех вышеупомянутых странах были начаты кампании по добровольной сдаче оружия, которые получили поддержку со стороны государственных органов высокого уровня и результатом которых за первые два месяца проведения стала добровольная сдача почти 700 единиц огнестрельного оружия. Последующие меры по поддержке будут сосредоточены на таких вопросах, как выявление, регистрация и уничтожение незаконного огнестрельного оружия, а также приобретение соответствующего оборудования и обучение его применению.

51. В августе 2016 года УНП ООН приняло участие и оказало техническую консультативную помощь в процессе уничтожения в Аргентине 25 000 единиц незаконного огнестрельного оружия, имеющего отношение к совершению преступлений. Объектом уничтожения, организованного правительством Аргентины, стало незаконное огнестрельное оружие, хранившееся на складах в судах в провинциях Буэнос-Айрес, Мендоса и Санта-Фе.

52. В Боливии (Многонациональное Государство) и Панаме комплексный пакет мер по оказанию помощи, согласованный с правительствами соответствующих стран, включает внедрение системы учета, а также разработку и проведение национальной кампании по добровольной сдаче оружия с одновременным проведением кампании по его регистрации и принятием соответствующих мер укрепления потенциала, повышения осведомленности и технической поддержки.

3. Повышение эффективности мер реагирования системы уголовного правосудия в целях выявления и расследования случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и возбуждения соответствующего преследования

53. Выявление операций по незаконному обороту, ликвидация преступных сетей и групп, причастных к незаконному обороту огнестрельного оружия или другим серьезным преступлениям, и привлечение виновных к ответственности являются непереносимыми условиями для ограничения незаконных потоков оружия и борьбы с организованной преступностью во всех ее формах, как это предусмотрено задачей 16.4 целей в области устойчивого развития. Однако на практике уголовные расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, проводятся редко и сопряжены с большими трудностями.

54. В отчетный период УНП ООН продолжило проводить специальные учебные и информационные курсы по вопросам расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и уголовного преследования за их совершение, а также по вопросам выявления связей между таким оборотом и организованной преступностью и по другим соответствующим вопросам. Благодаря учебным занятиям, проведенным в Алжире (ноябрь 2017 года), Буркина-Фасо (март 2017 года), Чаде (октябрь 2016 года, планируется проведение занятий в июле 2018 года), Мали (ноябрь 2016 года), Мавритании (ноябрь 2016 года) и Нигере (декабрь 2016 года) была повышена квалификация почти 200 сотрудников таких правоохранительных органов, как полиция, жандармерия и таможенная служба, а также судей и прокуроров в области идентификации и классификации огнестрельного оружия, принятия мер по предупреждению его незаконного оборота, проведения следственных действий на месте преступления, работы с оперативными данными, методов расследования и отслеживания огнестрельного оружия, международного сотрудничества и обмена информацией. В ряде учебных занятий приняли участие представители национальных бюро Международной организации уголовной полиции (Интерпол), а в Мали обучение проводилось при поддержке инструкторов из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

55. УНП ООН в сотрудничестве с министерством внешней торговли и экономических отношений Боснии и Герцеговины, а в одном случае также со Всемирной таможенной организацией и Академией повышения квалификации пограничной службы Соединенного Королевства, провело обучение сотрудников таможенных и правоохранительных органов из Боснии и Герцеговины, в том числе из региональных центров в Тузле, Мостаре, Баня-Луке и Сараево, а также обучение сотрудников мобильных подразделений таможенных органов по вопросам выявления незаконного оборота огнестрельного оружия в пунктах пересечения сухопутной границы. Учебные курсы, проведенные в ноябре 2017 года и июне 2018 года, также включали в себя практические занятия по вопросам обнаружения огнестрельного оружия, в ходе которых участники использовали учебные транспортные средства для получения практического опыта в поиске возможных тайников с незаконным огнестрельным оружием.

56. Кроме того, УНП ООН совместно с Интерполом и Всемирной таможенной организацией участвовало в разработке концепции и проведении различных этапов операции правоохранительных органов «TRIGGER III», проведенной в ноябре 2017 года в Бенине, Буркина-Фасо, Гвинее, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде, в ходе которой местные власти изъяли 130 единиц огнестрельного оружия, в том числе 49 единиц оружия типа автомата Калашникова и несколько комплектов боеприпасов. По результатам операции было направлено 50 просьб об отслеживании, что является обещающим шагом вперед по сравнению с предыдущими операциями. УНП ООН уделило первоочередное внимание согласованности мер реагирования системы уголовного правосудия и дальнейшему

расследованию выявленных случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и поддержало привлечение к участию в операции прокуроров из участвующих в ней государств-членов. В 2018 году УНП ООН приступило к оказанию поддержки в проведении аналогичной полицейской операции в странах Ближнего Востока и Северной Африки (TRIGGER IV), в ходе которой, в дополнение к оказанию поддержки в области укрепления потенциала, оно также будет способствовать более активному участию представителей.

57. Аналогичным образом, в ноябре 2017 года УНП ООН участвовало в организованном Европейским управлением полиции (Европол) Дне совместных действий «Калибр» — полицейской операции по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в западной части Балкан. УНП ООН также приняло участие в состоявшейся в июне 2018 года в Мадриде учебной сессии под руководством Европейской многопрофильной платформы по борьбе с угрозой преступности (ЕМПАКТ) по ведению расследований, связанных с огнестрельным оружием, в режиме онлайн.

58. В декабре 2017 года УНП ООН совместно с Информационным центром Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями (SEESAC) при Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провело в Белграде учебное занятие, посвященное обнаружению и отслеживанию огнестрельного оружия и боеприпасов для сотрудников полиции из Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории.

59. Представители Глобальной программы по огнестрельному оружию приняли участие в прошедшей в августе 2016 года в Мехико конференции, которая была организована в рамках инициативы Глобальной программы УНП ООН «LE TrainNet» по созданию эффективных сетей для борьбы с транснациональной организованной преступностью и проведена силами Национальной комиссии по безопасности, федеральной полиции (в качестве Председателя Американского полицейского сообщества) и министерства иностранных дел Мексики. В работе конференции приняли участие 200 сотрудников правоохранительных органов и экспертов в области профессиональной подготовки, представляющих более 40 стран и организаций. Пятая сессия конференции была посвящена инициативам в области обучения по вопросам мониторинга, криминализации и расследования случаев незаконного оборота огнестрельного оружия.

4. Стимулирование и поощрение международного сотрудничества и обмена информацией в интересах решения проблем, связанных с транснациональным аспектом незаконного оборота огнестрельного оружия, и смежных вопросов

60. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая регулярный обмен информацией и успешными видами практики между специалистами-практиками, является одним из основополагающих элементов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и прямо поощряется в статье 12 Протокола.

61. В отчетный период УНП ООН способствовало созданию неофициальной группы специалистов-практиков системы уголовного правосудия, занимающихся вопросами, связанными с огнестрельным оружием, именуемой «Сообществом специалистов-практиков». Эта инициатива направлена на активизацию взаимодействия между различными сообществами и расширение регионального и межрегионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и его связями с другими формами организованной преступности и серьезных преступлений, в том числе с терроризмом, посредством регулярного обмена информацией, опытом, основанным на конкретных фактах, и успешной практикой между сотрудниками органов уголовного правосудия и правоохранительных органов, а также специалистами по контролю за огнестрельным оружием.

62. В совещаниях Сообщества специалистов-практиков, которые прошли в декабре 2017 года в Алжире и Белграде, приняли участие более 60 человек из Алжира, Мавритании, Мали, Марокко и Нигера (в Алжирском совещании), а также из Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии, Хорватии и Черногории (в Белградском совещании). В мае 2018 года в Вене состоялось третье совещание Сообщества специалистов-практиков с участием прокуроров из стран западной части Балкан, посвященное проблеме определения мер по увеличению числа возбужденных дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия в регионе. Аналогичное мероприятие будет проведено в Ниамее (Нигер) в июле 2018 года. Эти три совещания также способствуют подготовке сборника дел, связанных с незаконным огнестрельным оружием.

63. При наличии финансирования УНП ООН хотела бы организовать межрегиональные совещания членов Сообщества специалистов-практиков для расширения взаимообогащающего обмена опытом между различными регионами и использования существующих платформ специалистов-практиков системы уголовного правосудия в качестве основы для развития и расширения аудитории в целях решения проблем, связанных с огнестрельным оружием.

5. Картирование и мониторинг потоков огнестрельного оружия, находящегося в незаконном обороте, с помощью глобального сбора и анализа данных в целях получения всеобъемлющей оперативной информации об обороте огнестрельного оружия и его уголовном контексте

64. УНП ООН продолжало содействовать получению, сбору и анализу данных об огнестрельном оружии с целью выявления тенденций и схем незаконного оборота огнестрельного оружия и для использования в качестве фактологической базы в принятии решений на стратегическом и оперативном уровнях.

65. В соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции 8/3 Конференции, в 2016 году УНП ООН приступило к работе по обновлению методики, которая использовалась при проведении *Исследования по огнестрельному оружию 2015 года*.

66. В сентябре 2016 года в Вене Глобальная программа по огнестрельному оружию и Сектор исследований и анализа тенденций УНП ООН (Отдел анализа политики и связей с общественностью) организовали неофициальное совещание группы экспертов с участием широкого круга представителей правительств из 15 государств-членов, национальных и международных экспертов, пяти международных организаций и пяти неправительственных организаций. Цель совещания заключалась в обсуждении уроков, извлеченных в результате прошлых и нынешних усилий по сбору данных на национальном, региональном и международном уровнях, и в пересмотре вопросника УНП ООН по незаконным потокам оружия.

67. После проведения в марте 2017 года дополнительного раунда неофициальных консультаций с приглашенными экспертами по вопросам огнестрельного оружия и статистики УНП ООН приступило к экспериментальному тестированию пересмотренного вопросника по незаконным потокам оружия⁵. В окончательной редакции вопросника, которая была выпущена 14 июня 2018 года, были учтены ответы, полученные в ходе экспериментального тестирования, а также отзывы, полученные в ходе трех региональных совещаний по сбору и анализу данных об огнестрельном оружии⁶.

⁵ Экспериментальное тестирование было проведено на добровольной основе в 39 странах, 12 из которых представили письменные отзывы. Некоторые другие страны представили свои замечания в ходе региональных совещаний.

⁶ Вопросник по незаконным потокам оружия можно загрузить по адресу www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/iafq.html.

68. Кроме того, для активизации национальных и международных усилий по сбору и анализу данных в целях мониторинга потоков незаконного оборота огнестрельного оружия и содействия более эффективному международному сотрудничеству и обмену информацией между специалистами-практиками УНП ООН организовало ряд региональных совещаний в Аддис-Абебе (сентябрь 2017 года), городе Панама (ноябрь 2017 года) и Брюсселе (январь 2018 года). В общей сложности в совещаниях приняли участие и внесли вклад в их работу более 120 участников из более чем 50 стран, а также заинтересованные региональные и неправительственные организации, которые представили замечания и отзывы по экспериментальному вопроснику и участвовали в практических учебных мероприятиях по его заполнению. Четвертое совещание, по Балканским странам, планируется провести с участием экспертов из других стран Восточной и Западной Европы в июле 2018 года в Вене, а проведение пятого совещания, по странам Ближнего Востока и Северной Африки, запланировано на вторую половину 2018 года.

69. В рамках своей инициативы «Образцовая страна» УНП ООН также приступило к работе с отдельными странами и субрегионами с целью привлечь внимание путем проведения анализа на национальном или региональном уровне к конкретным аспектам проблемы незаконного оборота огнестрельного оружия и посредством демонстрации воспроизводимой успешной практики наглядно показать способы стимулирования и поощрения получения, анализа и использования данных, касающихся огнестрельного оружия в других странах и регионах.

70. УНП ООН изыскивает дополнительные финансовые средства для предоставления другим странам и регионам, в частности государствам Азиатско-Тихоокеанского региона и Карибского бассейна, технических консультаций и помощи для стран-участниц и назначенных ими координаторов в области получения, сбора и анализа данных, связанных с огнестрельным оружием.

D. Координация с другими соответствующими международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом и частным сектором

1. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

71. УНП ООН продолжало участвовать в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (КМСО) — общесистемной координационной платформы, созданной Генеральным секретарем для содействия обмену информацией и координации текущих инициатив, а также для поддержки Организации в обеспечении единства действий в области стрелкового оружия. В мае 2018 года руководители КМСО провели встречу для обсуждения выдвинутой Генеральным секретарем новой повестки дня в области разоружения, включая создание целевого фонда и вклад каждого члена КМСО в рамках совместного плана работы.

72. В мае 2017 года УНП ООН внесло вклад в проведение открытого брифинга для государств-членов по недопущению приобретения оружия террористами, организованного Исполнительным директором Контртеррористического комитета в Нью-Йорке.

73. На местном уровне УНП ООН продолжает координировать свою деятельность и сотрудничать с соответствующими учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, такими как ПРООН/SEESAC, Управление по вопросам разоружения и его региональные центры и Департамент операций по поддержанию мира.

74. В декабре 2016 года УНП ООН приняло участие в состоявшемся в Будве, Черногория, шестом совещании национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям стран SEESAC, созданного по инициативе ПРООН и других организаций.

75. Управление поддерживало разработку «дорожной карты» для устойчивого решения к 2024 году проблемы незаконного владения, неправомерного применения и оборота стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним на Западных Балканах путем участия в трех координационных совещаниях в Подгорице, Белграде и Тиране. УНП ООН также внесло существенный вклад в формулировки целей и ключевых показателей «дорожной карты». «Дорожная карта», официальное принятие которой состоится на Западнобалканском саммите, который будет проведен в Лондоне в июле 2018 года, станет основой для реализации комплексного подхода к решению вопросов, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе.

76. Представители УНП ООН приняли участие в организованном Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе семинаре для государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Тимора-Лешти по незаконному обороту и утечке стрелкового оружия и легких вооружений, который прошел в Пномпене в декабре 2017 года, и продолжали координировать деятельность по оказанию технической помощи в Сахельском регионе с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке.

2. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

77. В ноябре 2016 года представители УНП ООН приняли участие в третьем совещании рабочей группы по Системе учета и отслеживания незаконного оружия (iARMS), организованном Интерполом в Лионе (Франция). УНП ООН в рамках своей разнообразной деятельности по проектам поддерживало и поощряло использование государствами-членами системы iARMS. В отчетный период представители национальных центральных бюро Интерпола принимали участие в учебных мероприятиях в Западной Африке и оказывали содействие в проведении некоторых учебных занятий.

78. Уделяя особое внимание Африканскому региону, в марте 2017 года в Берлине представители УНП ООН приняли участие во втором совещании, совместно организованном Африканским союзом и Германией в целях развития сотрудничества и координации в области обеспечения физической безопасности и организации хранения запасов стрелкового оружия в Сахельском регионе. УНП ООН также приняло участие во втором совещании Совместной координационной платформы Германии и Африканского союза в октябре 2017 года в Аддис-Абебе, в котором также участвовали представители Африканского союза, африканских субрегиональных организаций, учреждений Организации Объединенных Наций и других учреждений-исполнителей. Главная задача совещания заключалась в обсуждении инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» — континентального плана действий по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений. УНП ООН предоставило предметную консультативную помощь по вопросу о деятельности, которая может быть проведена в поддержку этого плана и в которой оно могло бы принять участие, в частности с учетом необходимости усиления ответных мер системы уголовного правосудия как средства повышения эффективности борьбы против незаконного оборота огнестрельного оружия.

79. Помимо этого, УНП ООН обеспечивало сотрудничество с другими региональными организациями, обладающими мандатом в отношении решения вопросов огнестрельного оружия, такими как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Экономическое сообщество центральноафриканских государств, представители которых участвовали в региональном совещании по вопросам сбора данных для Африки, и Союз арабского Магриба, представители которого приняли участие в региональном рабочем совещании по правовым вопросам для стран Магриба.

80. УНП ООН поддерживает регулярные контакты с Европейским союзом, в частности с Целевой группой Европейской комиссии по огнестрельному оружию и Европейской группой экспертов по огнестрельному оружию, в связи с необходимостью укрепления законодательной базы, касающейся огнестрельного оружия, повышения эффективности национальной и международной деятельности по сбору и анализу данных о потоках незаконного оборота, а также активизации уголовно-правовых мер по выявлению и судебному преследованию незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью и терроризмом.

81. В октябре 2016 года в Аликанте (Испания) представители УНП ООН приняли участие в семинаре по междисциплинарным подходам в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия в Европейском союзе, организованном куратором вопросов, связанных с огнестрельным оружием, ЕМПАКТ.

82. УНП ООН сотрудничало с Центром стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности и приняло участие в региональном рабочем совещании, посвященном проблеме связи между незаконным оборотом огнестрельного оружия и киберпреступностью, которое состоялось в Тиране в апреле 2018 года. УНП ООН также участвовало в совещании региональной руководящей группы по стрелковому оружию и легким вооружениям, которое было организовано ПРООН/ SEESAC и проведено в Белграде в марте 2018 года.

83. УНП ООН оказало поддержку учебному курсу по проблемам огнестрельного оружия с уделением особого внимания укреплению сотрудничества полиции и судебных органов в странах западной части Балканского полуострова, который был организован Агентством Европейского союза по подготовке сотрудников правоохранительных органов и проведен в Загребе.

84. В августе 2016 года Совет сотрудничества стран Залива оказал поддержку в организации проведенного в Абу-Даби учебного практикума УНП ООН для государств-членов по международной нормативно-правовой базе, имеющей отношение к незаконному обороту огнестрельного оружия и Протоколу об огнестрельном оружии.

3. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

85. Сотрудничество с гражданским обществом и обеспечение его участия является межсекторальным элементом Глобальной программы по огнестрельному оружию. УНП ООН активно взаимодействовало с организациями гражданского общества на различных уровнях — от разработки законодательства до проведения учебных мероприятий — посредством разработки учебного курса по вопросам участия гражданского общества и надзора за сотрудничеством в области применения информационно-пропагандистских материалов. В течение рассматриваемого периода представители гражданского общества принимали участие в учебных практикумах, организованных в Мавритании, Мали, Нигере и Чаде.

86. Помимо мероприятий, упомянутых выше, УНП ООН приняло участие в совещаниях и семинарах, организованных, в частности, Центром по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступностью и терроризмом Нортгемптонского университета (Соединенное Королевство) (февраль 2018 года) и Центром по вопросам организованной преступности Миланского университета (Италия) (февраль 2018 года), а также в ряде совещаний, организованных Парламентским форумом по стрелковому оружию и легким вооружениям в рамках проектов, финансируемых по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений, которые состоялись в Панаме (май 2017 года), Дакаре (июнь 2017 года), Йоханнесбурге (Южная Африка) (февраль 2018 года) и Джакарте (май 2018 года), и внесло свой вклад в работу этих мероприятий.

87. УНП ООН продолжает взаимодействовать с ключевыми организациями, занимающимися проблемой незаконного оборота огнестрельного оружия, такими как «Конфликт армament рисёч», Боннский международный центр по проблемам конверсии, Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, Институт исследований в области безопасности, Совместный исследовательский центр по транснациональной преступности («Транскрайм»), Консультативная группа по вопросам разминирования, «РЭНД Европа», «Смол армз сервей» и Западноафриканская сеть по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений.

IV. Приоритетные направления дальнейшей деятельности

88. УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию будет и впредь поощрять и применять основанный на пяти ключевых принципах комплексный подход к предупреждению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбе с этими явлениями.

89. С учетом того что огнестрельное оружие зачастую является общим элементом и неотъемлемой частью организованной преступности и терроризма, Управление разрабатывает стратегию борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, особенно в связи с этими преступлениями.

90. Для обеспечения более широкого учета гендерной специфики в программе и ее учебном плане, а также в целях поощрения конкретных стратегий в странах, отобранных на экспериментальной основе, планируется проведение адресных мероприятий.

91. Управление будет также уделять особое внимание поощрению инициативного подхода, направленного на расследование фактов незаконного оборота огнестрельного оружия, изъятого на границах и на местах совершения преступлений, и стимулирующего выявление, расследование и судебное преследование этих преступлений и в целом получение, сбор и анализ данных по огнестрельному оружию, которые могут служить фактологической базой для принятия решений на стратегическом и оперативном уровнях.

V. Выводы

92. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и связь этих явлений с организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями остаются острой проблемой во многих странах и регионах.

93. УНП ООН продолжало содействовать ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и оказывать государствам-членам помощи в его осуществлении на основе пяти ключевых принципов — законодательства, технической поддержки, уголовного правосудия, международного сотрудничества и сбора и анализа данных — и обязуется и далее прилагать усилия, направленные на совместную работу с государствами-членами, международными и региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в рамках их общих начинаний.

94. Тем не менее для обеспечения наличия квалифицированных специалистов и возможности продолжения работы в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию, а также ее готовности реагировать на растущие просьбы об оказании технической помощи со стороны разных стран и регионов необходимо устойчивое и предсказуемое финансирование.