



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
23 July 2018
Russian
Original: English

Девятая сессия

Вена, 15–19 октября 2018 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол о предупреждении и пресечении торговли
людьми, особенно женщинами и детьми**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
о предупреждении и пресечении торговли людьми,
особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Цель настоящего доклада — информировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее девятой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности после восьмой сессии Конференции, которая состоялась в октябре 2016 года.
2. Протокол о торговле людьми насчитывает в общей сложности 173 участника. После восьмой сессии Конференции Сторон, состоявшейся в 2016 году, участниками этого Протокола стали Государство Палестина, Мальдивские Острова, Фиджи и Япония.
3. В отчетный период основные достижения УНП ООН в области оказания государствам поддержки в осуществлении Протокола заключались, в частности, в следующем:

* СТОС/COP/2018/1.



- В рамках своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми Управление организовало или способствовало организации 65 крупных мероприятий по оказанию технической помощи в разработке законодательства и/или по наращиванию потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях. Результатами этих мероприятий в области технической помощи воспользовались более 1 200 специалистов-практиков, правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества в более чем 24 странах.
- В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов — программы, которая осуществляется в 13 странах, — Управление организовало или способствовало организации 63 мероприятий по борьбе исключительно с торговлей людьми и 38 мероприятий по борьбе как с торговлей людьми, так и с незаконным ввозом мигрантов.
- Были подготовлены 2 нормоустанавливающих технических методических пособия для специалистов-практиков, и начата работа по подготовке еще трех таких пособий.
- В базу данных по прецедентному праву, в которой на момент составления настоящего доклада содержались подробные сведения и аналитические данные по 1 492 делам, связанным с торговлей людьми, в 106 правовых системах, была добавлена информация в общей сложности по 181 делу.

II. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола

4. УНП ООН осуществляет комплексную стратегию по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, уделяя первоочередное внимание следующим областям: а) предоставлению технических экспертных знаний в целях осуществления Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; б) оказанию поддержки в межправительственном и межучрежденческом сотрудничестве и координации; в) проведению исследований и сбора данных о торговле людьми, в частности, в рамках подготовки двухгодичного *Всемирного доклада о торговле людьми*; и д) управлению Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

5. Исходя из этой стратегии УНП ООН продолжало активно и в самых различных формах поддерживать усилия государств-членов по осуществлению Протокола о торговле людьми, особенно путем содействия нормативной деятельности и проведения мероприятий по техническому сотрудничеству.

A. Нормативная и стратегическая деятельность, а также межучрежденческое сотрудничество и координация

6. Содействуя достижению целей Протокола о торговле людьми, а также эффективному объединению усилий и развитию партнерских отношений, УНП ООН оказывало стратегическую и оперативно-функциональную поддержку межправительственным органам и мероприятиям и продолжало тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и с региональными межправительственными и неправительственными организациями.

1. Поддержка межправительственных органов

Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

7. УНП ООН предоставляло услуги и оперативно-функциональную поддержку двум совещаниям Рабочей группы по торговле людьми, которая была учреждена Конференцией. Для рассмотрения Рабочей группой на ее седьмом совещании, состоявшемся в Вене 6–8 сентября 2017 года, Управление подготовило технический справочный документ для содействия обсуждению вопросов политики по теме эффективных ответных мер системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми с уделением основного внимания удовлетворению потребностей в защите различных групп и категорий потерпевших и в оказании им помощи с особым учетом жертв торговли людьми в рамках смешанных миграционных потоков (СТОС/COP/WG.4/2017/2). В порядке помощи Рабочей группе УНП ООН также подготовило проект вопросника для обзора хода осуществления Протокола о торговле людьми в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции (СТОС/COP/WG.4/2017/3).

8. Для рассмотрения Рабочей группой на ее восьмом совещании, состоявшемся 2 и 3 июля 2018 года, УНП ООН подготовило технический справочный документ, посвященный международному сотрудничеству в делах, связанных с торговлей людьми, с уделением особого внимания потребностям и правам жертв (СТОС/COP/WG.4/2018/2). На этом совещании Рабочая группа также рассмотрела вопрос о подготовке вопросника для обзора хода осуществления Протокола о торговле людьми в соответствии с резолюцией 8/2 Конференции. С этой целью УНП ООН представило неофициальный документ, включив в него проект вопросника, в котором были отражены предложения и замечания, сделанные в ходе седьмого совещания Рабочей группы (СТОС/COP/WG.4/2018/CRP.1).

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

9. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать шестой сессии, состоявшейся в 2017 году, рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом проект резолюции, касающийся осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, и впоследствии эта резолюция была принята Советом (E/RES/2017/18).

10. На двадцать седьмой сессии Комиссии, состоявшейся в 2018 году, УНП ООН оказало государствам-членам существенную поддержку в ходе обсуждений, которые привели к принятию трех резолюций: резолюции 27/2 о предупреждении торговли людьми, облегчаемой преступным использованием информационно-коммуникационных технологий, и борьбе с ней; резолюции 27/3 о повышении эффективности защиты детей от торговли людьми, в том числе посредством борьбы с преступным использованием информационно-коммуникационных технологий; и резолюции 27/4 об укреплении мер по борьбе с торговлей людьми. В этих резолюциях подчеркивалась важность ратификации и эффективного осуществления Конвенции об организованной преступности и Протокола о торговле людьми с учетом центральной роли этих документов в борьбе с торговлей людьми.

11. В целях распространения информации о Протоколе и обмена успешными видами практики, связанными с его осуществлением, УНП ООН организовало в ходе двадцать шестой и двадцать седьмой сессий Комиссии несколько параллельных мероприятий. В ходе двадцать шестой сессии Комиссии в 2017 году УНП ООН провело параллельное мероприятие на тему «Противодействие торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в странах Африканского Рога: многосторонний подход», организованное в сотрудничестве с Германским агентством по международному сотрудничеству и Международной организацией по миграции (МОМ), и параллельное мероприятие, посвященное разрабо-

танном Управлением новым средствам противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, которое было организовано в сотрудничестве с правительствами Италии, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии. В ходе двадцать седьмой сессии в 2018 году УНП ООН совместно с правительством Колумбии провело параллельное мероприятие на тему «Стратегии предупреждения преступности в целях борьбы с торговлей людьми: опыт Колумбии».

Генеральная Ассамблея

12. УНП ООН оказывало основную поддержку государствам-членам в ходе обсуждений, направленных на разработку и осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся торговли людьми, осуществление Протокола о торговле людьми и Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, а также в деле реагирования на возросший в этой связи спрос на соответствующую техническую помощь.

13. На пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, которое состоялось в Нью-Йорке 19 сентября 2016 года, Ассамблея в своей резолюции [71/1](#) приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, в которой главы государств и правительств и высокие представители подтвердили важность Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, и призвали ратифицировать соответствующие международные документы о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, присоединиться к этим документам и осуществлять их. В этой декларации государства обязались принимать решительные меры по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в целях искоренения этих преступлений, в том числе посредством принятия целенаправленных мер по выявлению жертв торговли людьми и лиц, которым грозит опасность стать жертвами такой торговли, оказывать поддержку жертвам торговли людьми и вести работу по предупреждению торговли людьми среди лиц, пострадавших от перемещения. Кроме того, в целях разрушения и ликвидации соответствующих преступных сетей, государства обязались пересмотреть свое национальное законодательство, чтобы обеспечить его соответствие своим обязательствам, вытекающим из норм международного права, касающихся торговли людьми, и осуществлять Глобальный план действий Организации Объединенных Наций. В порядке последующей деятельности по осуществлению Нью-Йоркской декларации Генеральная Ассамблея приняла решение о проведении межправительственных переговоров и конференций, нацеленных на принятие глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (см. резолюции [71/280](#) и [72/244](#) Генеральной Ассамблеи).

14. На своей семьдесят первой сессии Генеральная Ассамблея приняла две резолюции, касающиеся торговли людьми, а именно резолюцию [71/167](#) о торговле женщинами и девочками и резолюцию [71/322](#) об усилении и поощрении эффективных мер и международного сотрудничества в сфере донорства и трансплантации органов с целью препятствовать и противодействовать торговле людьми для изъятия органов и торговле человеческими органами. В обеих резолюциях Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены ратифицировать Конвенцию против организованной преступности и Протокол о торговле людьми или присоединиться к ним и в полном объеме и эффективно выполнять положения этих документов. В резолюции [71/167](#) Ассамблея подчеркнула необходимость систематического сбора дезагрегированных данных и разработки общих методологий и показателей, и в этой связи приняла к сведению публикацию *Всемирного доклада о торговле людьми*, подготовленного УНП ООН. В резолюции [71/322](#) Ассамблея просила, чтобы Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с УНП ООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) разработала международное руководство по здравоохранительным, уголовно-правовым и правочеловеческим аспектам, связанным с торговлей людьми в целях изъятия органов и торговлей человеческими органами.

15. На своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея приняла две резолюции, касающиеся торговли людьми, а именно: резолюцию [72/1](#), озаглавленную «Политическая декларация об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми», и резолюцию [72/195](#) об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми. В обеих резолюциях Ассамблея вновь подтвердила важность всеобщей ратификации Конвенции об организованной преступности и Протокола о торговле людьми и настоятельно призвала государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации этих документов или присоединения к ним и в полном объеме и эффективно выполнять их положения. Заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке Глобального плана действий, проведенное в Нью-Йорке 27 и 28 сентября 2017 года, завершилось принятием политической декларации об осуществлении Глобального плана действий. В этой декларации государства — члены Организации Объединенных Наций вновь подтвердили центральную роль УНП ООН в глобальной борьбе с торговлей людьми, особенно в оказании государствам-членам запрашиваемой ими технической помощи путем задействования имеющихся инструментов наращивания потенциала, привлечения опыта государств-членов и использования экспертных наработок других организаций. Кроме того, УНП ООН было предложено продолжать собирать информацию о закономерностях, формах и потоках торговли людьми на национальном, региональном и международном уровнях для опубликования во *Всемирном докладе о торговле людьми*. В резолюции [72/195](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны, в том числе Межучрежденческую группу по координации борьбы с торговлей людьми (ИКАТ), продолжать содействовать полному осуществлению Глобального плана действий. В этой же резолюции Ассамблея заявила о поддержке деятельности УНП ООН, рекомендовала ему сотрудничать с соответствующими международными организациями и предложила государствам-членам перечислять Управлению добровольные взносы, предназначенные для оказания государствам-членам помощи по их просьбе. Ассамблея также просила УНП ООН созвать совещание ИКАТ на уровне руководителей и продолжать побуждать государства и заинтересованные стороны вносить взносы в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

16. Также на своей семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [72/179](#) о защите мигрантов, в которой она призвала государства обеспечить, чтобы в их законах и политике в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, в частности, с торговлей людьми, в полной мере уважались права человека мигрантов, и рекомендовала государствам осуществлять эффективное сотрудничество в области защиты свидетелей и потерпевших по делам о торговле людьми независимо от их миграционного статуса. В той же резолюции Генеральная Ассамблея также призвала государства-члены принять дополнительные эффективные меры по борьбе с торговлей людьми, укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения и расследования случаев такой торговли и борьбы с ней, а также выявлять и пресекать финансовые потоки, связанные с торговлей людьми.

Совет Безопасности

17. После самого первого заседания Совета Безопасности по вопросу о торговле людьми, состоявшегося в декабре 2015 года, УНП ООН координировало подготовку доклада Генерального секретаря об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми ([S/2016/949](#)), в котором Генеральный секретарь предложил Совету Безопасности ряд рекомендаций по укреплению мер борьбы с этим явлением.

18. Совет Безопасности 20 декабря 2016 года принял резолюцию [2331 \(2016\)](#), в которой призвал государства-члены, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Конвенции об организованной преступности и

Протокола о торговле людьми или присоединения к ним, и полностью выполнять их. Совет также призвал УНП ООН продолжать оказывать поддержку государствам-членам, при поступлении от них соответствующих просьб, в предоставлении им технической помощи для расследования деятельности сетей, занимающихся торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, пресечения этой деятельности и ликвидации таких сетей и призвал УНП ООН и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и не связанные с ней структуры продолжать оказывать поддержку усилиям государств-членов в этой области, в том числе путем обмена информацией и укрепления сетей для регионального и международного сотрудничества. УНП ООН также координировало подготовку, в соответствии с резолюцией 2331 (2016) Совета Безопасности (S/2017/939), доклада Генерального секретаря о торговле людьми в условиях вооруженного конфликта, в котором Генеральный секретарь рассказал об усилиях, прилагаемых государствами-членами, подразделениями Организации Объединенных Наций и соответствующими международными органами в целях совершенствования принимаемых ими мер по борьбе с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта. В докладе указывалось, что Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми обеспечивают основу для общего понимания сущности торговли людьми и установления общепризнанных правовых рамок для укрепления международного сотрудничества в этой области.

19. Совет Безопасности 21 ноября 2017 года принял резолюцию 2388 (2017), в которой настоятельно призвал государства-члены рассмотреть возможность ратификации Конвенции об организованной преступности и Протокола о торговле людьми или присоединения к ним, а государства-участники — эффективно осуществлять их. В той же резолюции Совет приветствовал продолжающиеся брифинги по проблеме торговли людьми в условиях вооруженного конфликта, проводимые соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, в том числе УНП ООН, и призвал государства-члены предоставлять УНП ООН информацию о жертвах торговли людьми в районах, затронутых конфликтами, и жертвах, проданных в зоны конфликтов, для включения ее в отчетность согласно существующим обязательствам по представлению отчетности. Кроме того, Совет Безопасности просил Генерального секретаря обеспечить, чтобы тематический документ о торговле людьми в условиях конфликта, подготовленный УНП ООН, был распространен в рамках системы Организации Объединенных Наций. В настоящее время УНП ООН готовит проект доклада Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2388 (2017). Директор-исполнитель УНП ООН неоднократно (в декабре 2016 года, а также в марте и ноябре 2017 года) кратко информировал Совет Безопасности о тенденциях в области торговли людьми в районах, затронутых вооруженным конфликтом, и об ответных мерах, принимаемых УНП ООН.

2. Участие в межучрежденческих и региональных механизмах координации и сотрудничества

20. УНП ООН тесно сотрудничает с другими межправительственными организациями, как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций, и действует как на международном, так и на региональном уровне. Управление подписало несколько меморандумов о взаимопонимании с организациями, обладающими основными мандатами и специальными знаниями в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, что позволило создать условия для обмена информацией и разработки совместных проектов. Кроме того, УНП ООН регулярно взаимодействует с неправительственными организациями и академическими кругами, в частности, посредством регулярного участия в тематических мероприятиях и дискуссиях.

21. УНП ООН часто принимает участие в конференциях и совещаниях, организуемых другими международными организациями, занимающимися вопро-

сами предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, например, в организованной Интерполом Всемирной конференции по проблемам торговли людьми, состоявшейся в октябре 2016 года; в Венской конференции по вопросам миграции, организованной Международным центром развития миграционной политики (МЦРМП) в ноябре 2016 года; и в учебном семинаре МОМ по вопросам миграции МОМ, состоявшемся в июле 2017 года.

Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми

22. УНП ООН продолжало выполнять функции координатора ИКАТ, в которой на момент подготовки настоящего доклада насчитывалось 23 членских или партнерских структуры. В 2017 году функции Председателя ИКАТ выполняло УВКПЧ, а в 2018 году к их выполнению приступил Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

23. В отчетный период Группа руководствовалась в своей деятельности годовым планом работы, совместно разрабатываемым и осуществляемым входящими в ее состав организациями, которые вместе образуют орган экспертного уровня Группы, получивший название «рабочей группы». В настоящее время ее членами являются следующие организации: Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Международная организация труда (МОТ), МОМ, МЦРМП, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Совет Европы, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), УВКПЧ, УНП ООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ.

24. В течение отчетного периода ИКАТ существенно активизировала свою деятельность. В 2016 году она опубликовала тематический документ по разработке эффективных мер борьбы с торговлей людьми с использованием накопленных знаний и общего подхода к мониторингу, оценке и обучению, а также практических рекомендаций по разработке и оценке программ по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, в 2016 году ИКАТ выпустила новую серию методических материалов, называемых также тематическими резюме. В резюме затрагиваются такие актуальные вопросы и текущие проблемы, как различия между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, торговля людьми в условиях гуманитарных кризисов, гендерные аспекты торговли людьми, торговля людьми и статус беженцев, а также торговля людьми и цели в области устойчивого развития. Со всеми продуктами ИКАТ можно беспрепятственно ознакомиться на веб-сайте ИКАТ, который доступен государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам с 2016 года¹.

25. ИКАТ также принимала участие в соответствующих межправительственных процессах. Группа обеспечила благожелательно воспринятое представление для оценки Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и организовала параллельное мероприятие по политической декларации к Глобальному плану действий: путь вперед, которое состоялось в Нью-Йорке в сентябре 2017 года. В марте 2018 года ИКАТ также оказала экспертную поддержку в составлении «нулевого проекта плюс» глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции.

26. В сентябре 2017 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции [72/195](#) просила УНП ООН созвать первое совещание ИКАТ на уровне руководителей. Это совещание, состоявшееся 2 мая 2018 года в Лондоне, характеризовалось высоким уровнем участия: на нем присутствовали представители 21 из 23 членов ИКАТ или партнерских структур, 10 из которых были представлены на высоком уровне. Присутствовавшие руководители подтвердили свою твердую решимость работать сообща для однозначного решения важнейших вопросов, связанных с

¹ Все публикации ИКАТ размещены по адресу <http://icat.network/publications>.

торговлей людьми, и вносить свой вклад в ключевые политические изменения на глобальном уровне. Совещание также заложило прочную основу для дальнейшего развития и превращения группы в действенный межучрежденческий механизм, оснащенный всем необходимым для более эффективного и действенного участия в глобальных усилиях по борьбе с торговлей людьми. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи структуры — члены ИКАТ в июне 2018 года провели брифинги для государств-членов в Вене и Нью-Йорке, а на всю оставшуюся часть года было запланировано проведение дальнейших мероприятий.

Группа по проблемам глобальной миграции

27. УНП ООН является активным членом Группы по проблемам глобальной миграции — межучрежденческой группы, объединяющей руководителей различных учреждений и стремящейся обеспечить более широкое применение всех соответствующих инструментов, касающихся миграции, а также содействовать принятию более последовательных, всеобъемлющих и согласованных подходов. УНП ООН продолжает активно участвовать в работе Группы и сохраняет приверженность ее целям, содействуя подготовке совместных заявлений, документов и мероприятий Группы по связанным с миграцией вопросам, включая Саммит по проблеме беженцев и мигрантов, состоявшийся 19 сентября 2016 года, разработку глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и консультации по последующей деятельности в связи с докладом Генерального секретаря о реализации целей миграции на благо всех (A/72/643). УНП ООН также приняло участие в совещаниях руководителей Группы по проблемам глобальной миграции в 2017 и 2018 годах, в ходе которых руководители организаций обсудили вопрос об оказании Группой поддержки в применении различных механизмов и инструментов, касающихся миграции.

28. Кроме того, УНП ООН является активным членом Рабочей группы по миграции, правам человека и гендерной проблематике при Группе по проблемам глобальной миграции, которая занимается, помимо прочих проблем, вопросами прав человека незаконно ввезенных мигрантов и прав доступа к правосудию для мигрантов, которые являются жертвами преступлений. В рамках этой деятельности УНП ООН внесло существенный вклад в подготовку издания под названием «Principles and Guidelines, Supported by Practical Guidance, on the Human Rights Protection of Migrants in Vulnerable Situations» («Принципы и руководящие указания, подкрепленные практическими рекомендациями, в отношении защиты прав человека мигрантов, находящихся в уязвимом положении»). В этом сборнике принципов содержатся рекомендации государствам по вопросам обеспечения функционирования международных рамок в области прав человека, регулирующих защиту мигрантов, находящихся в уязвимом положении, в том числе защиту от риска стать жертвами принуждения к труду или торговли людьми.

29. В 2016–2017 годах в ходе этапа консультаций по разработке глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции УНП ООН отводилась ведущая роль в подготовке материалов Группы по проблемам глобальной миграции для аналитической справки Генерального секретаря, предназначенной для пятой неофициальной тематической сессии в целях разработки глобального договора, посвященной вопросам незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми и современных форм рабства, а также для концептуальной записки, предназначенной для Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи на той же сессии. УНП ООН оказало также поддержку в проведении вторых неофициальных интерактивных слушаний с участием многих заинтересованных сторон в целях разработки глобального договора о миграции, которые состоялись в Женеве 11 октября 2017 года, и провело в рамках дискуссионной группы обсуждения по теме «Незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства».

Сотрудничество с региональными организациями и механизмами

30. В Европе УНП ООН тесно сотрудничает с ОБСЕ, Европейским союзом и Советом Европы. УНП ООН является членом Альянса по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ и каждый год принимает участие в ежегодной конференции Альянса (включая 2016, 2017 и 2018 годы). В отчетный период представители УНП ООН участвовали в профильных совещаниях этих органов, в частности, в конференции ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в целях эксплуатации их труда в производственно-сбытовых цепочках, состоявшейся в сентябре 2016 года, и в региональном семинаре-практикуме экспертов Совета Европы по вопросам укрепления международного правового сотрудничества в борьбе с торговлей людьми и защите прав жертв, состоявшемся в ноябре 2017 года.

31. В Африке УНП ООН по-прежнему являлся активным партнером Инициативы Африканского союза по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в районе Африканского Рога, а также наблюдателем Евро-африканского диалога по вопросам миграции (Рабатский процесс) и Инициативы Европейского союза по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога (Хартумский процесс); деятельность обоих этих механизмов направлена, помимо прочего, на борьбу с торговлей людьми. Кроме того, УНП ООН внесло существенный вклад в проведение трехстороннего тематического совещания представителей Инициативы Африканского союза по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в районе Африканского Рога, Хартумского и Рабатского процессов по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом людей, в ходе которого особое внимание уделялось вопросу о несопровожаемых несовершеннолетних. Совещание было организовано и проведено МЦРМП в Луксоре, Египет, в ноябре 2017 года. Представители УНП ООН также приняли участие в состоявшемся в феврале 2017 года в Валлетте совещании старших должностных лиц в рамках Совместного валлетского плана действий, в ходе которого должностные лица из государств Африки и Европы вновь отметили важность усиления борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в контексте Совместного валлетского плана действий. УНП ООН непосредственно содействует осуществлению Совместного валлетского плана действий, в частности его приоритетному направлению 4, касающемуся предупреждения нелегальной миграции, незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми и противодействия этим явлениям посредством мероприятий, осуществляемых в рамках его стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в странах Западной и Центральной Африки (на период 2015–2020 годов). УНП ООН осуществило более 25 проектов и мероприятий, связанных с вопросами борьбы с торговлей людьми, в рамках Рабатского процесса и Хартумского процесса.

32. С июля 2015 года УНП ООН является членом Целевой группы по вопросам смешанной миграции для Северной Африки, которая стремится продвигать правозащитный подход для обеспечения защиты людей, перемещающихся в рамках смешанных и сложных потоков по миграционному маршруту в северо-восточной части Африки, а также в Северной Африке. Целевая группа призвана содействовать разработке основными заинтересованными сторонами совместных подходов к решению проблемы защиты и других вопросов, с которыми сталкиваются лица, использующие эти маршруты, с целью обеспечения разработки взвешенной политики и программ.

33. УНП ООН является полноправным членом Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности и специальной рабочей группы по вопросам торговли людьми, что способствует повышению эффективности региональных мер по борьбе с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми и связанной с этим транснациональной преступностью. Совместно с приблизительно 48 другими членами УНП ООН активно участвует в региональных диалогах и инициативах по таким вопросам, как разработка директивных руководств по выявлению

нию жертв торговли людьми и защите таких жертв. Кроме того, участники Ба-лийского процесса одобрили проекты УНП ООН, в частности, межрегиональную Систему добровольного информирования о случаях незаконного ввоза мигрантов и связанной с этим деятельности, которая направлена на расширение процесса сбора и совместного использования данных о незаконном провозе мигрантов на всей территории Азиатско-Тихоокеанского региона. Кроме того, представители УНП ООН приняли участие в работе семинара для специалистов-практиков по международному правовому сотрудничеству в делах о торговле людьми Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, состоявшегося в Таиланде в мае 2017 года.

34. В Северной и Южной Америке УНП ООН сотрудничает с рядом органов Организации Объединенных Наций, включая МОМ, ЮНИСЕФ и УВКБ, а также с региональными организациями, такими как Организация американских государств, Межамериканская комиссия по правам человека, Система центрально-американской интеграции, Карибское сообщество и Институт государственной политики по правам человека Южноамериканского общего рынка, в развитии всеобъемлющих национальных стратегий, политики и мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Например, УНП ООН приняло участие в публичных слушаниях по вопросу о правах человека жертв торговли людьми, организованных Межамериканской комиссией по правам человека и состоявшихся в Уругвае в октябре 2017 года. УНП ООН также сотрудничает с Иберо-американской сетью специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов Иберо-американской ассоциации прокуроров в целях укрепления сотрудничества в правоохранительной области, поощрения обмена успешными видами практики и содействия усилиям по активизации деятельности, касающейся расследования, уголовного преследования и вынесения судебных решений в связи с такими преступлениями.

3. Разработка нормативных и стратегических руководящих указаний и инструментов

35. В отчетный период УНП ООН продолжало выпускать нормоустанавливающие специализированные материалы для специалистов-практиков, содержащие рекомендации по вопросам выявления случаев торговли людьми, осуществления расследования и уголовного преследования в связи с этими преступлениями, а также по вопросам обеспечения защиты жертв торговли людьми и мигрантов, находящихся в уязвимом положении, и оказания им помощи. В этой связи УНП ООН опубликовало издание «Human Trafficking Toolkit for Journalists» (2017) («Инструментарий по вопросам торговли людьми: пособие для журналистов» (2017 год)), которое доступно на английском и арабском языках и служит в качестве информационного ресурса для содействия СМИ в объективном и взвешенном отображении сложной природы торговли людьми при соблюдении этических норм. На момент подготовки настоящего доклада дорабатывается и, как ожидается, будет опубликован к концу 2018 года тематический документ о международно-правовом определении торговли людьми. Кроме того, продолжается работа по подготовке справочника по международному правовому сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми, которая, как ожидается, будет завершена в 2018 году.

36. УНП ООН продолжало разработку портала знаний по борьбе с торговлей людьми, который был создан в 2016 году в целях содействия распространению информации об осуществлении Протокола о торговле людьми. На портале размещены три базы данных: база данных по прецедентному праву, содержащая, по состоянию на июль 2018 года, материалы 1 492 дел из 106 стран; база данных о законодательстве, содержащая, по состоянию на июль 2018 года, 445 законодательных актов из 121 страны; и библиографическая база данных, содержащая 51 статью. Портал служит средством оказания поддержки государствам в сфере уголовного преследования путем повышения уровня доступности информации

об успешных случаях уголовного преследования и осведомленности о реальном положении дел в области торговли людьми.

37. УНП ООН использует базу данных о прецедентном праве в качестве источника данных для разработки дополнительных директивных руководящих указаний и инструментов технического сотрудничества. Например, в 2017 году УНП ООН опубликовало сборник дел «Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases: Case Digest» («Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел»), основанный на углубленном анализе приблизительно 135 дел из 31 страны, взятых из базы данных прецедентного права; целью этой публикации является предоставление специалистам-практикам в различных юрисдикциях информации о путях решения часто возникающих и сложных доказательственных вопросов. В рамках деятельности УНП ООН в области технического сотрудничества «Сборник дел» использовался в качестве пособия для специализированного обучения с уделением основного внимания анализу и обсуждению дел, например, в Тунисе в феврале 2018 года и в Иордании в марте 2018 года. Ссылки на «Сборник дел» имеются также в судебных решениях, например, в решении суда в Южной Африке, вынесенном в 2017 году².

38. УНП ООН продолжало публиковать двухгодичные выпуски доклада «Global Report on Trafficking in Persons» («Всемирный доклад о торговле людьми»), в котором проводится обзор тенденций и потоков торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях. Третий выпуск доклада был опубликован в декабре 2016 года, а четвертый, как ожидается, будет опубликован к концу 2018 года. Доклад основан на данных, собранных с помощью вопросника, ежегодно направляемого государствам-членам, а их ответы включают в себя официальные сведения о делах о торговле людьми, а также данные о выявленных жертвах и правонарушителях в соответствующих странах. Доклад позволяет выявлять новые тенденции и задает направления дальнейших исследований по важнейшим вопросам. Например, в выводах доклада за 2016 год указано, что на случаи торговли людьми в целях принудительных или фиктивных браков приходилось около 1,4 процента от общего числа выявленных жертв торговли людьми. Исходя из этого, в 2017 году УНП ООН начало работу над тематическим документом, который будет представлен в 2019 году и в котором будут рассмотрены распространенность случаев брака в контексте торговли людьми и его различные формы, а также меры эффективного реагирования на это явление.

В. Оказание содействия и поддержки осуществлению Протокола в рамках технического сотрудничества

39. В области оказания технической помощи в борьбе с торговлей людьми УНП ООН предоставляло государствам-членам, по их просьбе, помощь экспертов в следующих основных областях: а) помощь в разработке законодательства; б) меры уголовного правосудия и международное сотрудничество; в) сбор данных и научные исследования; г) предупреждение правонарушений и информационно-разъяснительная деятельность; и е) защита и поддержка жертв. УНП ООН в рамках штаб-квартиры и через отделения на местах в Африке, на Ближнем Востоке, в Азии, Европе и Латинской Америке проводило мероприятия по оказанию поддержки государствам-членам в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней, включая наставничество и оказание адресной технической помощи.

40. На основе осуществления своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми УНП ООН в отчетный период организовало или оказало существенное содействие в организации 58 крупных мероприятий по техническому сотрудничеству, включая помощь в законодательной области и деятельность по созданию потенциала, благодаря чему помощь получили более 24 стран, и более

² Региональный суд регионального подразделения провинции Квазулу-Наталь, дело *The State and Makhosini Mathews Fakudze* (дело № 41/942/16).

1 500 специалистов-практиков системы уголовного правосудия и государственных должностных лиц прошли подготовку в области эффективного расследования и судебного преследования по фактам торговли людьми при одновременном обеспечении надлежащей поддержки жертвам преступлений.

41. Кроме того, в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН в отчетный период провело более 100 мероприятий, посвященных как исключительно борьбе с торговлей людьми, так и борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Эти мероприятия включали подготовку в целях повышения потенциала специалистов-практиков и должностных лиц, в частности трудовых инспекторов, дипломатических и консульских работников, социальных работников и традиционных лидеров, проведение мероприятий по оценке и региональных семинаров, призванных укрепить стратегии судебного преследования, а также разработку специальных учебных программ в сотрудничестве с национальными учебными заведениями по подготовке работников судебной системы. Эти мероприятия были проведены в следующих 13 отобранных с учетом стратегических соображений странах-участницах: Беларуси, Бразилии, Египте, Колумбии, Кыргызстане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мали, Марокко, Непале, Нигере, Пакистане, Украине и Южной Африке.

1. Помощь в законодательной области и разработке национальной стратегии и координации

42. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам адресную специализированную помощь в законодательной области в целях разработки эффективного внутреннего законодательства в соответствии с требованиями, предусмотренными Протоколом о торговле людьми, и обеспечения его полного осуществления. Кроме того, УНП ООН проводило оценку потребностей в законодательной области, оказывало поддержку в разработке законодательства и консультировало по вопросам политики в целях содействия эффективному осуществлению Протокола.

43. УНП ООН оказывало помощь в формулировании рекомендаций по пересмотру, в случае необходимости, национальных нормативно-правовых актов, принятых в целях предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. В частности, УНП ООН представило свои замечания (через систему Организации Объединенных Наций) относительно законопроекта о торговле людьми в Индии, который был внесен правительством Индии в 2016 году и на момент подготовки настоящего доклада еще не был принят парламентом Индии. Кроме того, УНП ООН организовало проведение в Бутане юридического и стратегического обзора для оценки пробелов в нормативно-правовой базе относительно соответствующих международных документов и стандартов. Доклад о результатах обзора, содержащий также ряд рекомендаций, в том числе о необходимости ратификации Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, был опубликован и распространен среди основных заинтересованных сторон. Аналогичные оценки, включающие в себя рассмотрение национальных уголовных кодексов и законов, касающихся борьбы с торговлей людьми, УНП ООН провело в Узбекистане и Туркменистане. В ходе обзоров были сформулированы рекомендации, которые затем были представлены и обсуждены с национальными заинтересованными сторонами на различных дискуссионных форумах.

44. В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН также провело оценку пробелов и потребностей в 13 странах-участницах (см. пункт 41 выше), в том числе беседы с заинтересованными сторонами в этих странах. Впоследствии Управление подготовило доклады о текущей ситуации в области торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов по всем 13 странам. Эти доклады содержали рекомендации и предлагаемый план их осуществления, которым государственные органы могут руководствоваться при разработке планов действий, в

том числе в отношении законодательных поправок. В этой связи примером адресной помощи со стороны Управления в Кыргызстане может служить оказание УНП ООН поддержки парламентской рабочей группе по торговле людьми и предоставление экспертной консультативной помощи по вопросу о приведении юридического определения торговли людьми как уголовного преступления в соответствие с Протоколом о торговле людьми. После принятия в Кыргызстане нового Уголовного кодекса и внесения поправок в Закон о предупреждении торговли людьми и борьбе с ней УНП ООН провело оценку новых положений и впоследствии организовало два учебных курса для должностных лиц государственных органов и работников системы уголовного правосудия для подтверждения результатов оценки и вытекающих из них рекомендаций.

45. УНП ООН по просьбе государств-членов продолжало поддерживать создание координационных механизмов на национальном уровне. В частности, Управление оказало помощь Катару в создании скоординированного государственного органа по борьбе с торговлей людьми, известного с 2017 года под названием «Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми», и организовало в апреле 2017 года в Греции два семинара-практикума по укреплению межучрежденческого сотрудничества с уделением основного внимания проблемам и возможностям в борьбе с торговлей людьми. Управление также оказывало поддержку государствам-членам, в частности Панаме и Судану, в разработке национальных стратегий и планов действий. Аналогичным образом, в Тунисе УНП ООН продолжало оказывать поддержку Национальной комиссии по борьбе с торговлей людьми Туниса в разработке национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми, которая была впоследствии принята Национальной комиссией, однако на момент подготовки настоящего доклада еще не была утверждена Советом министров Туниса.

46. УНП ООН также взаимодействовало с местными властями в целях вовлечения их в борьбу с торговлей людьми. В Сальвадоре УНП ООН оказывало техническую помощь муниципалитету Сан-Сальвадора в обновлении муниципального закона о борьбе с торговлей людьми с целью его приведения в более полное соответствие с нормами международного права. В Колумбии УНП ООН оказывало поддержку 17 местным комитетам в процессе разработки и утверждения годовых планов действий по борьбе с торговлей людьми.

47. Кроме того, в сотрудничестве с тихоокеанскими островными государствами Папуа — Новая Гвинея, Тувалу и Соломоновы Острова УНП ООН организовало семинар-практикум по подготовке к присоединению к Протоколу, в ходе которого были рассмотрены обязательства, изложенные в Протоколе о торговле людьми.

2. Повышение эффективности мер уголовного правосудия

48. УНП ООН предоставляет техническую экспертную помощь, направленную на повышение эффективности мер уголовного правосудия государств-членов в связи с таким сложным и многогранным преступлением, как торговля людьми. В соответствии со своим комплексным подходом и в тесном сотрудничестве с запрашивающими государствами-членами УНП ООН на начальном этапе любых мероприятий в рамках технического сотрудничества проводит, при необходимости, глубокий анализ базовых потребностей. Затем мероприятия корректируются соответствующим образом, с тем чтобы гарантировать устойчивость предоставляемой помощи и обеспечить более широкую национальную ответственность. В частности, такой подход был принят при организации рабочего совещания по вопросам торговли людьми в рыболовной промышленности в Индонезии в ноябре 2016 года, при этом подготовка к проведению рабочего совещания включала в себя оценку потребностей/аналитический обзор и консультацию.

49. УНП ООН продолжало организовывать и поддерживать различные виды мероприятий по оказанию технической помощи, направленные на повышение

эффективности комплексных мер по борьбе с торговлей людьми. Ввиду малого количества вынесенных во всем мире обвинительных приговоров торговцы людьми во многих государствах могут совершать преступления практически безнаказанно. В связи с этим УНП ООН организовывало и поддерживало программы подготовки работников системы уголовного правосудия в целях повышения эффективности выявления и расследования случаев торговли людьми и уголовного преследования таких деяний при обеспечении соблюдения прав жертв. В целях дальнейшего повышения эффективности своей деятельности по оказанию технической помощи УНП ООН разрабатывало инновационные методы обучения и в их применении выходило за рамки традиционного круга работников системы уголовного правосудия, расширяя целевую аудиторию за счет новых групп специалистов-практиков.

50. Что касается применения инновационных методов обучения, то УНП ООН организовывало учебные курсы, особое внимание в которых уделялось анализу и обсуждению дел, включенных в упомянутый выше «Сборник дел». Участие в курсах разнообразных субъектов, вовлеченных в процесс борьбы с торговлей людьми, послужило основой для активного и плодотворного обмена опытом. Такие учебные курсы были проведены, например, в марте 2018 года в Иордании и Тунисе. Кроме того, УНП ООН организовало ряд курсов обучения с проведением учебных расследований или судебных разбирательств в Бразилии, Иордании, Колумбии и Нигерии, что позволило участникам получить наглядное представление о передовой практике и перенять накопленный опыт. В Судане УНП ООН организовало подготовку прокуроров по навыкам участия в судебных заседаниях с использованием видеозаписей и методов критического анализа для оценки результатов обучения в целях повышения качества судебного преследования по делам о торговле людьми и обеспечения соблюдения права обвиняемых на справедливое судебное разбирательство.

51. УНП ООН организовывало практикумы по подготовке инструкторов, посвященных использованию методических пособий и учебных модулей УНП ООН, или участвовало в таких практикумах, в том числе разработанного УНП ООН «Пособия для специалистов-практиков системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми», для выявления фактов торговли людьми, расследования таких фактов и судебного преследования виновных на основе подхода, ориентированного на интересы жертв. Такие практикумы были организованы в Боливии (Многонациональном Государстве), Иордании, Колумбии, Руанде, Сербии и Суринаме. Кроме того, УНП ООН поддерживало разработку целенаправленных учебных материалов для оказания помощи национальным специалистам-практикам системы уголовного правосудия. В частности, специальные учебные пособия, основанные на глобально ориентированном «Пособии по борьбе с торговлей людьми», УНП ООН в партнерстве с национальными властями разрабатывало в Кыргызстане и Туркменистане.

52. УНП ООН расширило охват своей деятельности в области технического сотрудничества, выведя ее за рамки традиционной системы уголовного правосудия, путем организации или содействия в организации учебных курсов с участием, в частности, агентств по найму, дипломатического и консульского персонала, социальных работников и трудовых инспекторов. Например, УНП ООН провело семинар по укреплению потенциала в области борьбы с торговлей людьми для социальных работников, занятых в уголовных судах Марокко. Кроме того, в Колумбии Управление оказало поддержку в проведении первого заседания и учреждении сети трудовых инспекторов для повышения эффективности выявления случаев торговли людьми и содействовало проведению семинара для руководителей и членов традиционных советов по развитию их знаний и потенциала в области выявления случаев торговли людьми и использования механизмов обращения за помощью.

3. Содействие международному сотрудничеству

53. Для эффективной борьбы системы уголовного правосудия с торговлей людьми необходимы партнерские связи и эффективное международное сотрудничество. В связи с этим международное сотрудничество является ключевым элементом прилагаемых Управлением усилий по реализации уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми и оказанию технической помощи. В целях дальнейшего содействия международному сотрудничеству в настоящее время УНП ООН на основе *Справочника АСЕАН по международно-правовому сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми*, опубликованного в 2010 году, разрабатывает справочник по той же теме, но с глобальным охватом. Эту работу планируется завершить к концу 2018 года.

54. В Центральной Азии УНП ООН способствовало организации серии региональных практикумов по вопросам международного и регионального сотрудничества в области расследования и судебного преследования по делам о торговле людьми, состоявшихся в Таджикистане и Узбекистане в октябре 2016 года и в октябре 2017 года. В ходе этих практикумов участники получили возможность рассказать о своих соответствующих нормативно-правовых основах, обсудить проблемы, с которыми они сталкиваются на национальном уровне, и разработать международные и региональные механизмы сотрудничества. Итогом второго практикума стало создание неофициальной региональной сети экспертов в составе сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры из Афганистана, Ирана (Исламской Республики), Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

55. В Северной и Южной Америке УНП ООН оказывало поддержку в разработке и подписании меморандума о взаимопонимании между генеральными прокуратурами Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Панамы и Сальвадора с целью укрепления оперативного международного сотрудничества в делах, связанных с торговлей людьми. Кроме того, в 2017 году УНП ООН организовало третье совещание Иbero-американской сети специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, которое способствовало повышению эффективности судебных исследований и сотрудничества, а также обмену информацией об успешных видах практики. В совещании приняли участие 20 государственных прокуроров, три королевских прокурора и несколько экспертов и следователей из 17 стран. Итогами совещания стали подписание декларации об использовании инструментов регионального сотрудничества, в том числе инструментов УНП ООН, и пересмотр протокола о межучрежденческом сотрудничестве с целью повышения эффективности исследований и предоставления помощи и защиты жертвам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, принятого Иbero-американской ассоциацией прокуроров.

56. В Африке УНП ООН поддерживало региональное сотрудничество путем организации в декабре 2017 года практикума для членов сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью. В ходе практикума основное внимание было уделено инструментам и средствам международного сотрудничества, в частности, программе составления просьб об оказании взаимной правовой помощи УНП ООН, а также региональному сотрудничеству в Западной Африке. В ходе прошедших в рамках практикума обсуждений многие участники подчеркивали необходимость преодоления таких проблем, как различия языков и правовых систем, а также сложности сбора доказательств по делам, связанным с транснациональной организованной преступностью.

4. Сбор данных и исследовательская работа

57. Необходимыми условиями для более глубокого понимания преступной торговли людьми и связанных с ней нарушений прав человека являются наличие знаний и проведение исследований, касающихся этого вида преступлений на

национальном, региональном и международном уровнях. Более того, наличие таких знаний и данных являются необходимыми предпосылками для разработки, осуществления и оценки стратегий борьбы с торговлей людьми, а также для принятия научно обоснованных мер реагирования. Благодаря исследованиям и сбору данных определяется содержание подготавливаемых УНП ООН пособий и материалов, призванных содействовать осуществлению государствами-членами Протокола о торговле людьми, и они адаптируются с учетом конкретных потребностей стран и необходимости обучения соответствующих лиц их эффективному использованию.

58. Помимо вышеупомянутых периодических изданий Глобального доклада о торговле людьми, в которых анализируются глобальные тенденции в торговле людьми, УНП ООН также опубликовало несколько специализированных изданий или приступило к разработке ряда таких ресурсов, как публикация под названием «Evidential Issues in Trafficking in Persons Cases: Case Digest» («Доказательственные вопросы в делах о торговле людьми: сборник дел»), а также два тематических документа. Кроме того, как было указано выше, в отчетный период проводилась доработка информационного портала о торговле людьми.

59. В исследовательской деятельности Управления особое внимание уделялось выполнению задачи 16.2 целей в области устойчивого развития («положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей») и соответствующему показателю 16.2.2 (число жертв торговли людьми на 100 000 человек в разбивке по полу, возрасту и форме эксплуатации). В 2017 году УНП ООН и Национальный докладчик Нидерландов по вопросам торговли людьми провели совместное исследование в целях оценки распространенности случаев торговли людьми в Нидерландах. Применение в этом исследовании метода оценки множественных систем позволило получить оценку общего числа жертв торговли людьми путем ее выведения на основе количества выявленных случаев. Благодаря использованию этой методологии были также получены оценочные данные о возрасте и половой принадлежности жертв торговли людьми в разбивке по различным формам торговли людьми, включая внутреннюю и международную торговлю, а также по торговле для конкретных целей эксплуатации. Эта методология была впоследствии применена в трех других странах, а на момент подготовки настоящего доклада УНП ООН ожидало утверждения ее к применению еще в четырех странах.

60. УНП ООН также оказывало государствам-членам помощь в совершенствовании сбора данных о торговле людьми. В частности, УНП ООН и правительство Мексики завершили разработку национальной системы информации о торговле людьми, которая представляет собой интернет-платформу, позволяющую систематизировать информацию о торговле людьми, выявлять тенденции и маршруты и планировать и осуществлять целевые установки государственной политики, а также следить за предоставлением услуг потерпевшим. УНП ООН организовало подготовку более 200 государственных должностных лиц и представителей организаций гражданского общества по вопросам использования системы и отметило положительные результаты ее применения. Аналогичным образом в Колумбии УНП ООН оказывало поддержку министерству внутренних дел в разработке и внедрении национальной системы информации о торговле людьми в целях централизации информации о случаях торговли людьми, получаемой местными органами уголовного правосудия. В Кыргызстане УНП ООН в партнерстве с Национальным статистическим комитетом организовало семинар-практикум по вопросам сбора данных о преступности, в котором приняли участие 50 специалистов из правительственных учреждений и организаций гражданского общества, и провело анализ национальной системы сбора данных, по результатам которого была принята новая методика сбора данных о преступности. Посредством этой деятельности государствам была оказана прямая поддержка в развитии их потенциала в области сбора и анализа информации и данных, касающихся торговли людьми.

61. Кроме того, УНП ООН совместно с экспертами из Европейского института по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанного с Организацией Объединенных Наций, начало исследование по проблеме торговли людьми в контексте брака. В этой связи УНП ООН провело аналитический обзор источников по данной теме, а также ряд страновых обзоров. На совещании группы экспертов, запланированной на ноябрь 2018 года, эксперты, как ожидается, обсудят тематический документ по результатам аналитического обзора и страновых обзоров.

5. Предупреждение преступности и информационно-разъяснительная работа в этой области

62. Согласно Протоколу о торговле людьми государствам-участникам необходимо принимать такие меры предупреждения, как осуществление социально-экономических инициатив, исследований и кампаний по повышению осведомленности, рассчитанных на потенциальных жертв торговли людьми и потенциальных потребителей услуг, оказываемых лицами, которые стали объектами такой торговли. Для принятия мер по борьбе с торговлей людьми требуется сотрудничество широкого круга участников в деле разработки и осуществления таких инициатив.

63. УНП ООН продолжает участвовать в кампаниях, выставках и других мероприятиях с участием средств массовой информации, связанных с предотвращением торговли людьми и повышением осведомленности об этой проблеме, в сотрудничестве с государствами-членами и ключевыми международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и другими партнерами. УНП ООН также предприняло конкретные усилия, направленные на расширение сферы охвата таких информационно-просветительских кампаний и тем самым на повышение их эффективности. В частности, в Бутане в сотрудничестве с местными партнерами УНП ООН провело несколько информационно-просветительских кампаний по вопросу о торговле людьми, ориентированных на уязвимые районы. Этими кампаниями удалось охватить различные группы, а именно: учащихся, водителей такси и грузовиков, женщин, работающих в секторе развлечений, работников гостиниц и ресторанов, местных должностных лиц и представителей сообщества лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов. Управление также поощряло использование новых методик в целях повышения уровня осведомленности. Например, в декабре 2017 года в Южной Африке представители УНП ООН участвовали в представлении книги «Wamama Chronicles» («Хроники Вамамы»), которая была подготовлена неправительственной организацией «Фула Африка» и в которой собраны истории женщин, подвергшихся различным формам надругательства со стороны торговцев людьми и контрабандистов в пути следования из Малави в Южную Африку.

64. УНП ООН продолжало вести работу по повышению осведомленности на глобальном уровне о своей деятельности по предотвращению торговли людьми в рамках кампании против торговли людьми «Голубое сердце». В 2017 году Управление активизировало свои усилия по налаживанию контактов с представителями правительств, а также авиакомпаний и гостиничного сектора, призывая их присоединиться к кампании «Голубое сердце». На момент подготовки настоящего доклада участниками кампании стали 19 стран; к числу стран, присоединившихся к кампании в последнее время, относятся Гватемала, Зимбабве, Коста-Рика, Сальвадор и Ямайка. Другими результатами активизации информационно-просветительской деятельности являются, в частности, развитие стратегического альянса с Международной ассоциацией воздушного транспорта и получение согласия Международного совета аэропортов на поддержку кампании. УНП ООН организовало подготовку сотрудников авиакомпаний и пограничных служб в аэропортах для оказания им содействия в выявлении случаев торговли людьми и продолжало проведение обсуждений по этому вопросу с рядом других авиакомпаний по всему миру.

65. В целях повышения эффективности предотвращения торговли людьми с учетом национальной специфики ведется работа по адаптации кампании «Голубое сердце» к использованию на страновом уровне. В частности, в Нигерии кампания проходила в видеоизмененной форме под названием «I am priceless» («У меня нет цены»), включала в себя трансляцию короткометражных фильмов, телевизионных роликов и рекламных материалов на радио и охватила более 50 млн зрителей, слушателей и читателей. Кроме того, в рамках кампании «Голубое сердце» УНП ООН организовало национальный конкурс школьных сочинений, в котором приняли участие 62 школы и свыше 100 000 школьников. В июле 2017 года в Мексике УНП ООН приступило к проведению кампании «#AQUIESTOY» («#ЯЗДЕСЬ»), которая представляет собой призыв к действию, побуждающий представителей общественности задуматься о своей ответственности как потребителей товаров и услуг и сообщать о преступлениях, связанных с торговлей людьми, в тех случаях, когда они становятся свидетелями таких преступлений. Помимо подготовки и распространения видеоматериалов, плакатов и листовок, активисты кампании также создали специальный веб-сайт, содержащий информацию о том, куда следует сообщать о преступлениях, связанных с торговлей людьми, в том числе о национальной «горячей линии», а также о способах дальнейшего распространения информации о кампании. С момента начала своей работы кампания способствовала спасению десятков потенциальных жертв торговли людьми, а также увеличению на 76 процентов числа звонков, поступающих на национальную «горячую линию».

66. Учитывая важную роль средств массовой информации в повышении уровня информированности о последствиях торговли людьми, в частности, благодаря сообщениям о случаях торговли людьми, УНП ООН организовало ряд учебных мероприятий, предназначенных для журналистов и сотрудников средств массовой информации, в том числе учебные курсы в Алжире, Бахрейне, Катаре, Объединенных Арабских Эмиратах и Судане. В этих учебных курсах часто использовалось подготовленное УНП ООН пособие «Human Trafficking Toolkit for Journalists» («Инструментарий по вопросам торговли людьми: пособие для журналистов»).

6. Защита и поддержка жертв

67. Одним из основных элементов мандата УНП ООН согласно Протоколу о торговле людьми является повышение степени защиты жертв торговли людьми и расширение предоставляемой им помощи, как это указано в пункте (b) статьи 2 и в статьях 6, 7 и 8 Протокола. Как хранитель этого документа УНП ООН оказывает странам помощь в деле осуществления в полном объеме комплексных мероприятий по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения наличия структур для привлечения торговцев людьми к судебной ответственности и для урегулирования вопросов, связанных с положением, в котором оказываются жертвы такого преступления.

68. Соответственно, УНП ООН выступает за применение подхода, основанного на соблюдении прав человека и учете потребностей жертв. Защита потерпевших является ключевым элементом мер системы уголовного правосудия УНП ООН по борьбе с торговлей людьми и всегда находит отражение в деятельности по оказанию технической помощи. Примером информационно-разъяснительной работы Управления является выпуск им в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой Узбекистана второго издания учебного фильма под названием «Жертвы, а не преступники», который направлен на поощрение ориентированного на интересы жертв подхода к уголовному преследованию и вынесению судебных решений по делам, связанным с торговлей людьми, не наносящего ущерба правам жертв, их достоинству или физическому либо психологическому благополучию. Этот фильм, как ожидается, будет использоваться для обучения сотрудников органов уголовного правосудия в Центральной Азии.

69. В отчетный период УНП ООН тесно взаимодействовало с соответствующими национальными правительственными учреждениями и организациями

гражданского общества в области обеспечения соблюдения прав жертв торговли людьми.

70. УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в вопросах оказания помощи жертвам и их защиты. В частности, Управление содействовало проведению ознакомительной поездки должностных лиц Бутана в Непал для сбора информации об опыте Непала в обеспечении функционирования приютов для жертв торговли людьми в целях оказания помощи Бутану в создании транзитного приюта. Управление также поддерживало разработку национальных информационно-справочных механизмов для жертв торговли людьми, которые имеют важнейшее значение для улучшения межведомственного взаимодействия для более четкого распределения функций и обязанностей между ведомствами, участвующими в принятии многопрофильных мер по борьбе с торговлей людьми. В частности, УНП ООН оказывало поддержку правительству Нигерии в разработке и утверждении руководящих принципов национальных механизмов оказания помощи жертвам торговли людьми и их защиты в Нигерии, а также поддерживало создание аналогичного механизма в Бахрейне. Кроме того, УНП ООН организовало для 22 членов Национального комитета по борьбе с торговлей людьми в Судане специализированную подготовку по созданию национального механизма оказания помощи жертвам торговли людьми.

71. УНП ООН регулярно взаимодействовало с неправительственными организациями (НПО) на конкретных мероприятиях и совещаниях, таких как ежегодная Конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми ОБСЕ, и организовало для правозащитных структур, НПО и лиц, осуществляющих уход за жертвами, подготовку по вопросам выявления, поддержки и защиты жертв, в частности, в Саудовской Аравии и Марокко. Кроме того, УНП ООН регулярно использовало сотрудничество с НПО и опыт их представителей в консультациях с группами экспертов и учебных мероприятиях.

72. УНП ООН продолжало оказывать прямую финансовую поддержку НПО, которые обеспечивают защиту жертв торговли людьми и оказание им помощи. В этой связи Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, управление которым осуществляет УНП ООН, финансировал, по состоянию на май 2018 года, 34 проекта НПО в 30 странах, предоставив 2 млн долл. США в виде субсидий. Позднее в 2018 году Фонд, как ожидается, выделит 1,5 млн долл. США в виде субсидий на проекты по всему миру, уделяя приоритетное внимание проектам оказания помощи лицам, пострадавшим в условиях вооруженного конфликта, и жертвам, выявленным в больших потоках беженцев и мигрантов. Поскольку 71 процент всех выявленных жертв торговли людьми в мире составляют женщины и девочки, по меньшей мере 90 процентов финансируемых проектов были ориентированы на поддержку женщин и девочек, которые стали жертвами торговли людьми, в основном в целях сексуальной эксплуатации. Услуги по оказанию поддержки, адресованные получателям-женщинам, включали в себя предоставление базовых услуг в области здравоохранения и образования, профессиональной подготовки, юридической и психосоциальной помощи, предоставления временного жилья, помощи в реинтеграции в общины и воссоединения семей. Кроме того, в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН призвало вносить предложения по финансированию оказания организациями гражданского общества прямой помощи и услуг по реинтеграции жертвам торговли людьми, незаконно ввезенным мигрантам и другим мигрантам, находящимся в уязвимом положении. Отбор НПО — получателей помощи и проектов начат в Бразилии, Мали и Марокко, а в Беларуси и Южной Африке планируется организовать дополнительные запросы на выдвижение предложений.

III. Выводы

73. Содействуя осуществлению Протокола о торговле людьми, в частности, посредством предоставления технической помощи государствам-членам и налаживания межучрежденческого сотрудничества, УНП ООН неизменно стремится обеспечить активное участие соответствующих заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях.

74. Несмотря на достигнутый прогресс, торговля людьми по-прежнему является острой глобальной проблемой, жертвами которой становятся многие люди и которая затрагивает все регионы. УНП ООН продолжит работу по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о торговле людьми и будет взаимодействовать с государствами-членами, международными организациями, гражданским обществом и потерпевшими в целях еще более эффективной борьбы с торговлей людьми во всех ее формах.
