



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
23 June 2016
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Вена, 17-21 октября 2016 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности в целях
поощрения и поддержки осуществления Протокола
против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 7/2 Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, озаглавленной "Значение Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности". В этой резолюции Конференция напомнила, что Конвенция об организованной

* СТОС/COP/2016/1.



преступности и, в частности, Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему входят в число главных глобальных документов о борьбе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

2. В этой же резолюции Конференция с удовлетворением отметила деятельность, осуществляемую в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию, и просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в реализации их усилий по ратификации и осуществлению Конвенции об организованной преступности и ее Протокола об огнестрельном оружии, а также оказывать поддержку Рабочей группе по огнестрельному оружию в исполнении ею своих функций.

3. Кроме того, в этой резолюции Конференция с удовлетворением приняла к сведению исследование, посвященное изучению транснационального характера и маршрутов, используемых в рамках незаконного оборота огнестрельного оружия, которое проводилось УНП ООН в соответствии с мандатом, предоставленным в резолюциях 5/4 и 6/2 Конференции, и просила УНП ООН продолжать собирать на регулярной основе в государствах-участниках информацию о незаконном обороте огнестрельного оружия. Конференция также поручила Рабочей группе по огнестрельному оружию рассмотреть результаты проведенного исследования с целью выработки для восьмой сессии Конференции рекомендаций относительно будущего этого исследования, включая вопрос о том, следует ли повторно проводить и/или обновлять и совершенствовать это исследование.

4. Протокол об огнестрельном оружии насчитывает в общей сложности 114 государств-участников. После седьмой сессии Конференции к Протоколу присоединились следующие четыре государства: Барбадос (2014 год), Дания (2015 год), Республика Корея (2015 год) и Сьерра-Леоне (2014 год). Хотя число государств, присоединившихся к Протоколу об огнестрельном оружии, увеличивается, оно по-прежнему ниже числа государств, присоединившихся к Конвенции и другим протоколам. На момент подготовки настоящего доклада случаев присоединения в 2016 году зарегистрировано не было.

5. Настоящий доклад призван информировать Конференцию о деятельности УНП ООН по поощрению и поддержке ратификации и осуществления Протокола об огнестрельном оружии, охватывающей период с июля 2014 года по июнь 2016 года. Достигнуты следующие основные результаты:

а) в рамках третьего и четвертого совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию в 2015 и 2016 годах были оказаны основные услуги;

б) проведено свыше 30 мероприятий по оказанию помощи по законодательным вопросам или оказано содействие в рамках таких мероприятий;

с) двенадцать стран получили прямую помощь по законодательным вопросам на национальном уровне;

д) принято четыре новых закона и разработано пять законопроектов на национальном уровне при поддержке со стороны УНП ООН;

е) по меньшей мере девять стран получили техническую консультативную помощь или поддержку в таких областях, как маркировка, документация, сбор, регулирование и уничтожение огнестрельного оружия;

ф) свыше 600 специалистов-практиков, правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества из более чем 36 стран приняли участие в приблизительно 50 мероприятиях по укреплению потенциала и оказанию технической помощи;

g) опубликовано два тематических документа, а также пересмотрено и обновлено несколько инструментов;

h) разработано исследование "UNODC Study on Firearms 2015" ("Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года") на основе данных, представленных 50 государствами-участниками.

II. Вопросы, касающиеся незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с терроризмом, организованной преступностью и другими серьезными видами преступлений

6. Конференция участников неоднократно выражала обеспокоенность в связи с расширением масштаба причиняемого транснациональными организованными преступными группами вреда и совершаемого ими насилия в некоторых регионах мира в результате незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и отмечала, что уменьшение масштабов незаконного изготовления и оборота является одним из основных компонентов усилий по сокращению насилия, которое сопровождает деятельность транснациональных организованных преступных групп.

7. Незаконный оборот огнестрельного оружия является глобальной и транснациональной угрозой, зачастую связанной с другими формами преступности. Например, во время кризисов в Ливии, Мали и Центральноафриканской Республике произошло распространение огнестрельного оружия среди различных стран и общин. В странах Южной и Центральной Америки по-прежнему наблюдается высокий показатель убийств, совершенных с использованием огнестрельного оружия.

8. Как показало исследование "UNODC Study on Firearms 2015: A Study on the Transnational Nature of and Routes and Modus Operandi Used in Trafficking in Firearms" ("Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года: исследование транснационального характера, маршрутов и методов незаконного оборота огнестрельного оружия"), проведенное в тесном сотрудничестве с приблизительно 50 государствами, значительная часть незаконного огнестрельного оружия, изъятого в государствах, представивших соответствующие сведения, имела отношение в первую очередь к совершению других преступлений, таких как незаконный оборот наркотиков, контрабанда, участие в организованных преступных группах, совершение насильственных преступлений или таких административных правонарушений, как ношение огнестрельного оружия без лицензии, а не к непосредственно незаконному

обороту огнестрельного оружия. Незаконный оборот огнестрельного оружия осуществляется с помощью различных средств и методов, и о фактах такого оборота по-прежнему зачастую не сообщается.

9. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признает связь между незаконным оборотом огнестрельного оружия и организованной преступностью, а также их негативное воздействие на процесс развития. В частности, задача 16.4 Целей в области устойчивого развития призывает государства к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности, обеспечивая тем самым платформу для дальнейшего развития и поддержки усилий, предпринимаемых по борьбе с этими преступлениями, и оценки результатов, достигнутых в этой области.

10. Решение вопросов, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, требует согласованных действий на национальном, региональном и международном уровнях и должна начинаться с обеспечения соответствующего внутреннего потенциала. Для выполнения задачи 16.4 государствам следует принять комплексные меры для повышения контроля безопасности огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, для снижения рисков, связанных с их незаконным изготовлением, утечкой и незаконным оборотом, и для повышения эффективности мер реагирования уголовного правосудия в целях выявления, расследования и преследования в отношении таких преступлений. В своей резолюции 7/2 Конференция признала, что Конвенция об организованной преступности и Протокол об огнестрельном оружии относятся к числу главных международно-правовых документов о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Данную глобальную основу дополняет Договор о торговле оружием, который вступил в силу 24 декабря 2014 года¹.

III. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола

11. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН способствовало и содействовало ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, предоставляло техническую помощь, поощряло международное сотрудничество и обмен успешными видами практики между специалистами-практиками, а также совершенствовало национальный и международный сбор данных, исследовательскую и аналитическую работу в отношении огнестрельного оружия и его незаконного оборота.

12. Глобальная программа по огнестрельному оружию строится на пяти основных принципах: а) поддержка межправительственных процессов, имеющих отношение к огнестрельному оружию; б) информационно-пропагандистская работа, помощь по законодательным вопросам и разработка инструментов оказания поддержки при ратификации и осуществлении

¹ См. резолюцию 67/234 В Генеральной Ассамблеи.

Протокола; с) техническая поддержка при осуществлении превентивных мер контроля в рамках Протокола; d) меры реагирования уголовного правосудия и международное сотрудничество в целях повышения эффективности расследования и уголовного преследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием; и е) сбор и анализ данных о незаконных потоках огнестрельного оружия.

13. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало прямую помощь 28 странам Латинской Америки, Северной и Западной Африки, района Сахеля, Азии и Европы с помощью мероприятий по углублению знаний и повышению осведомленности, а также адресной правовой и технической помощи. В региональных мероприятиях участвовало примерно 36 стран.

А. Обслуживание межправительственных органов и процессов в сфере огнестрельного оружия

1. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее рабочие группы

14. УНП ООН оказало существенную поддержку совещаниям Рабочей группы по огнестрельному оружию, проведенным в Вене 9 июня 2015 года и 18-19 мая 2016 года. Для совещания в 2015 году был подготовлен доклад о деятельности УНП ООН (СТОС/COP/WG.6/2015/2) и распространено исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года и дополняющие его страновые фактологические бюллетени. Для совещания в 2016 году был подготовлен технический справочный документ для поддержки обсуждений, проведенных по трем основным пунктам повестки дня (СТОС/COP/WG.6/2016/2).

Рабочая группа по огнестрельному оружию

15. На совещании в июне 2015 года Рабочая группа сосредоточила внимание на вопрос о проведении исследований по огнестрельному оружию и приняла ряд рекомендаций в отношении будущей работы в этой области. Она приветствовала *Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* и вновь подтвердила мандат УНП ООН на продолжение сбора и анализа информации и данных о незаконном обороте огнестрельного оружия. Она также рекомендовала Конференции рассмотреть возможность обратиться к УНП ООН с просьбой проводить в сотрудничестве с государствами-участниками раз в два года исследование по изучению масштабов, динамики и потоков незаконного оборота, а также публиковать и распространять информацию о сделанных выводах, наилучших видах практики и извлеченных уроках (см. СТОС/COP/WG.6/2015/3).

16. На совещании в мае 2016 года Рабочая группа обсудила три основных пункта повестки дня. Было принято несколько рекомендаций, в том числе в отношении Целей в области устойчивого развития и их связи с Протоколом об огнестрельном оружии; успешных видов практики в области маркировки, учета и отслеживания; актуальности сбора и анализа данных; мер активизации международного сотрудничества и обмена информацией; потребностей в

технической помощи; и будущей работы Рабочей группы (см. СТОС/COP/WG.6/2016/3).

17. На том же совещании Рабочая группа предложила государствам продолжать использовать ее для дальнейшего содействия обмену успешными видами практики и опытом и рекомендовала Конференции рассмотреть возможность обобщения Секретариатом всех рекомендаций, принятых Рабочей группой на ее совещаниях, проведенных в 2012, 2014, 2015 и 2016 годах, и их группировки по блокам в соответствии с темами Протокола с представлением их Конференции в документе зала заседаний.

2. Поддержка других межправительственных органов

18. УНП ООН предоставило материалы для докладов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросам, касающимся огнестрельного оружия, в частности, для представляемого на двухгодичной основе доклада Генерального секретаря Совету Безопасности о стрелковом оружии и легких вооружениях (S/2015/289). УНП ООН также внесло свой вклад в доклад Генерального секретаря Совету Безопасности, в котором подчеркивалась связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, в соответствии с резолюцией 2195 (2014) (S/2015/366), а также в доклад Генерального секретаря для шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предупреждению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее проявлениях и борьбе с ней (будет издан в качестве документа A/CONF.192/BMS/2016/1).

19. УНП ООН вносило вклад в работу ряда других совещаний, принимая участие в них, например, в совещании Консультативного комитета Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, которое состоялось в Вашингтоне, округ Колумбия, с 4 по 8 мая 2015 года; регулярных совещаниях рабочей группы по огнестрельному оружию Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), проводившихся в Бразилиа в ноябре 2014 года, в Буэнос-Айресе в июне 2015 года и в Асунсьоне в ноябре 2015 года; первой Конференции государств-участников Договора о торговле оружием, состоявшейся в Канкуне, Мексика, 24-29 августа 2015 года; и шестого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предупреждению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее проявлениях и борьбе с ней, состоявшегося в Нью-Йорке 6-10 июня 2016 года.

В. Техническая помощь

1. Углубление знаний и повышение осведомленности

20. УНП ООН продолжало участвовать в ряде мероприятий в целях углубления знаний и повышения осведомленности о Протоколе об огнестрельном оружии и работе УНП ООН:

а) в рамках тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Дохе 12-19 апреля 2015 года прошло параллельное мероприятие, которое было организовано УНП ООН совместно с итальянской Национальной ассоциацией производителей спортивного и гражданского огнестрельного оружия и боеприпасов при поддержке правительства Италии и которое касалось публично-частного партнерства в области предупреждения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и борьбы с ними;

б) в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию и Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов УНП ООН внесло вклад в проведение по инициативе Анголы и Литвы заседания Совета Безопасности по формуле Аррии, которое было посвящено влиянию незаконной передачи стрелкового оружия и легких вооружений на браконьерство в Африке и которое состоялось 30 ноября 2015 года (см. A/70/614-S/2015/953);

с) на полях шестого созываемого раз в два года Совещания государств по стрелковому оружию, прошедшего в июне 2016 года, УНП ООН приняло участие в параллельном мероприятии, которое было посвящено теме "Стрелковое оружие как основная цель развития: последствия осуществления задачи 16.4 Целей в области устойчивого развития" и которое было организовано Германией и Управлением по вопросам разоружения Секретариата в качестве сопредседателей Группы государств, заинтересованных в практических мерах в области разоружения.

21. УНП ООН вносит вклад в работу нескольких семинаров и совещаний, организованных государствами-членами или региональными организациями, в том числе следующих: семинар по теме "Предупреждение и пресечение незаконного оборота обычных вооружений в Африке", состоявшийся в Париже 2-3 октября 2014 года; первое региональное совещание по вопросам огнестрельного оружия Южноамериканского союза наций, состоявшееся в Лиме 3-5 июня 2015 года; совещание на уровне министров по стратегиям обеспечения безопасности граждан, состоявшееся в Кито 20-21 октября 2015 года; совещание аналитических центров, организованное Германским институтом по международным вопросам и вопросам безопасности, состоявшееся в марте 2016 года; и тринадцатое совещание Генеральной Ассамблеи Парламентской конфедерации Америки, состоявшееся в Асунсьоне 3-5 ноября 2014 года.

22. Прочие проводимые УНП ООН мероприятия в основном концентрировались на следующих формах взаимодействия в рамках Договора о торговле оружием и Протокола об огнестрельном оружии: а) неофициальные консультативные совещания в Вене 20-21 апреля 2015 года в ходе подготовки к первой Конференции государств-участников Договора о торговле оружием; б) пятое совещание неофициальной Группы экспертов по вопросам осуществления Договора о торговле оружием, совместно организованное правительством Ганы и организацией "Сэйферуорлд"; с) совещание экспертов, посвященное проблемам и возможностям в области осуществления Договора о торговле оружием в субрегионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), совместно организованное Комиссией ЭКОВАС и организацией "Сэйферуорлд" в ноябре 2015 года;

и d) региональные совещания в Абиджане (Кот-д'Ивуар) и Сан-Хосе о взаимодействии международных договоров о контроле над вооружениями (см. пункт 65 ниже).

23. В январе 2016 года УНП ООН также принимало участие в двухдневном семинаре по незаконному обороту огнестрельного оружия в Дунайском регионе, который был совместно организован Центром европейской перспективы Словении и Министерством внутренних дел Словении.

Приоритетная область дальнейших действий

24. В целях дальнейшего содействия ратификации Протокола об огнестрельном оружии УНП ООН планирует проводить разъяснительную работу о Протоколе среди стран, не являющихся его участниками, и регионов с низкими показателями ратификации путем организации региональных предратификационных семинаров-практикумов, и в настоящее время изыскивает средства для поддержки этой инициативы.

2. Помощь в законодательной области

25. УНП ООН продолжало оказывать государствам-участникам адресную специализированную помощь в законодательной области в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, что будет способствовать устойчивым переменам и повышению межведомственной координации.

26. В отчетный период УНП ООН провело свыше 20 мероприятий оказания помощи по законодательным вопросам в более чем 10 странах, проводя оценку потребностей в законодательной области, предоставляя поддержку в деле подготовки новых законопроектов для практического осуществления Протокола, а также проводя профессиональную подготовку разработчиков законодательства. В 2015 году были завершены восемь докладов об оценке законодательства, которые были представлены национальным властям Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Мавритании, Нигера, Сенегала и Того.

27. Адресная помощь оказывалась Афганистану, Бенину, Буркина-Фасо, Гане, Мавритании, Нигеру и Того. Страновое отделение УНП ООН в Афганистане организовало в марте 2016 года в Куала-Лумпуре семинар-практикум по вопросам законодательства для национальных властей и юридических экспертов из Афганистана с тем, чтобы оценить соответствие проекта уголовного кодекса положениям Конвенции об организованной преступности и Протокола об огнестрельном оружии. Аналогичное совещание было проведено в Нигере в марте 2016 года с тем, чтобы сообщить результаты доклада об оценке законодательства государственным должностным лицам и членам законодательных органов и согласовать курс действий для разработки нового закона.

28. УНП ООН также поддерживало создание редакционных комитетов в целях повышения национальной ответственности и участия в этом процессе. В отчетный период УНП ООН также продолжало сотрудничать с комитетами по разработке нормативно-правовых документов в Буркина-Фасо, Мавритании и Того. В Нигере и Чаде в 2016 году планируется провести семинары-практикумы, посвященные разработке законопроектов.

29. После первоначальной поддержки, приведшей к принятию национального закона об огнестрельном оружии в сентябре 2013 года в Многонациональном Государстве Боливия, УНП ООН продолжало оказывать поддержку этой стране в ее усилиях по осуществлению нового закона (Закон № 400), принятого правительством в ноябре 2014 года, проводя информационно-разъяснительную работу и консультации в законодательной области с целью создания надлежащей нормативно-правовой базы. Были также предоставлены рекомендации в законодательной области, касавшиеся пересмотра положений об огнестрельном оружии и разработки национальной кампании сбора оружия.

30. УНП ООН активно поддерживает комитет по разработке нормативно-правовых документов в Сенегале, чья работа завершилась принятием законопроекта и нормативных положений о его реализации. Эти проекты были представлены национальным властям и утверждены ими в ходе совещания заинтересованных сторон на высоком уровне, состоявшегося в Сали Портудал, Сенегал, в сентябре 2014 года. Этот законопроект является результатом открытого и широкого процесса, основанного на всеобщем участии, в том числе и гражданского общества, и государство взяло на себя полную ответственность за его реализацию; запланировано обсуждение этого законопроекта в парламенте.

31. В течение отчетного периода при поддержке УНП ООН новые законы приняли следующие страны: Аргентина реформировала институциональную структуру Национального реестра вооружений (Закон 26.702); Боливия (Многонациональное Государство) утвердила постановлением подзаконный акт к Закону 400/2013; и Уругвай ввел уголовную ответственность за внутренний и международный оборот огнестрельного оружия.

Приоритетная область дальнейших действий

32. Поддержка процессов пересмотра законодательства и реформирования будет и впредь оставаться одним из основных видов деятельности в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию.

3. Подготовка вспомогательных инструментов

33. УНП ООН адаптировало или разработало ряд инструментов и публикаций для предоставления государствам практических рекомендаций и поддержки при оказании качественной технической помощи. Особое значение имеет *Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему*, а его обзор, перевод и публикация на всех официальных языках Организации Объединенных Наций были завершены в течение отчетного периода.

34. В 2015 году УНП ООН разработало тематический документ под названием "The Firearms Protocol and the Arms Trade Treaty: divergence or complementarity?" ("Протокол об огнестрельном оружии и Договор о торговле оружием: расхождение или взаимодополнение?"), а также другой документ под названием "Comparative analysis of global instruments on firearms and other conventional arms: synergies for implementation" ("Сравнительный анализ глобальных правовых документов по вопросам огнестрельного оружия и

других обычных вооружений: взаимодействие в целях осуществления"), подготовленный при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений. Оба эти документа доступны на английском языке по адресу www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/tools-and-publications.html и в скором времени будут доступны также на французском и испанском языках.

35. В отчетный период была завершена подготовка всеобъемлющей программы УНП ООН для подготовки кадров по вопросам огнестрельного оружия, и в настоящее время осуществляется ее адаптация с учетом методик, используемых при обучении взрослых. УНП ООН ведет работу над своей глобальной программой электронного обучения с тем, чтобы разделить учебную программу на онлайн-модули.

36. В 2015 году УНП ООН приступило к пересмотру руководства "Legislative Guide for the Implementation of the Protocol against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, Their Parts and Components and Ammunition, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime" ("Руководство для законодательных органов по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности"), и организовало совещание экспертов в Вене в ноябре 2015 года для поддержки этой работы.

37. В настоящее время идет пересмотр онлайн-справочника компетентных национальных органов по вопросам Конвенции об организованной преступности, который был подготовлен УНП ООН. В новом варианте справочник будет содержать информацию об учреждениях и службах, ведущих неформальное сотрудничество и обмен соответствующей информацией в соответствии с статьей 12 Протокола об огнестрельном оружии, и о национальных органах или должностных лицах для поддержания связи, назначенных в соответствии с пунктом 2 статьи 13 Протокола.

Приоритетная область дальнейших действий

38. УНП ООН изыскивает средства для перевода и распространения соответствующих инструментов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, в частности учебной программы, двух тематических документов и модулей электронного обучения.

4. Техническая поддержка при осуществлении превентивных мер контроля в рамках Протокола

39. В течение отчетного периода в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию продолжалось оказание технической поддержки в вопросах маркировки и учета огнестрельного оружия в восьми странах, а также в вопросах сбора и уничтожения огнестрельного оружия в пяти странах.

а) Маркировка и учет огнестрельного оружия

40. УНП ООН недавно приобрело по одному прибору для маркировки оружия для Буркина-Фасо и Мали в дополнение к приобретенным в 2014 году

девяти приборам, из которых один предназначался Бенину, два – Буркина-Фасо, один – Мали, два – Нигеру и три – Сенегалу. Оно также способствовало более эффективному исполнению национальной практики маркировки в этих пяти странах, а также в Того, путем организации национальных и региональных учебных семинаров-практикумов в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и Национальной комиссией Кот-д'Ивуара. Приблизительно 100 специалистов-практиков прошли национальные курсы профессиональной подготовки в Буркина-Фасо и Нигере в сентябре 2014 года, в Мали и Сенегале в октябре 2014 года и в Бенине в марте 2015 года. Кроме того, в Бенине в январе 2016 года был проведен субрегиональный курс переподготовки для Бенина, Буркина-Фасо, Мали, Нигера, Сенегала и Того. В марте 2016 года УНП ООН совместно с ЭКОВАС провело региональное совещание в Мали для оценки текущей деятельности и извлеченных уроков в отношении маркировки, регистрации и отслеживания стрелкового оружия и легких вооружений в данном регионе.

41. Благодаря этой помощи ряд стран приступил к маркировке и регистрации огнестрельного оружия в соответствии с наилучшей международной практикой. В Буркина-Фасо, по данным полиции, в 2015 году было промаркировано 2 500 единиц огнестрельного оружия. В Мали началось активное использование предоставленных приборов для маркировки, и сообщается, что в течение 2015 года было промаркировано 800 единиц огнестрельного оружия.

Приоритетная область дальнейших действий

42. Поддержка маркировки и учета будет оставаться приоритетной задачей для большинства стран данного региона.

b) Национальные реестры вооружений

43. Эффективные и всеобъемлющие системы регистрации вооружений составляют основу международного режима безопасности и отслеживания огнестрельного оружия. Эффективный учет огнестрельного оружия необходим для его обнаружения и отслеживания перемещения. Без таких учетных данных государства не могут обеспечивать полноценное отслеживание изъятого, обнаруженного или собранного огнестрельного оружия. Отсутствие надлежащего учета изъятого огнестрельного оружия влечет за собой дополнительные сложности в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

44. УНП ООН оказывает техническую консультативную помощь в отношении важности комплексных систем учета, а также в отношении мер по укреплению и/или разработке эффективных и всеобъемлющих систем учета вооружений, в том числе изъятых, посредством проведения национальных и региональных учебных мероприятий и совещаний, а также двусторонних консультаций при получении соответствующей просьбы.

Приоритетная область дальнейших действий

45. Постоянная поддержка в целях совершенствования национальных реестров оружия и укрепление общего потенциала государств-участников будет оставаться одной из приоритетных задач.

с) Физическая безопасность хранилищ изъятого и собранного огнестрельного оружия

46. Многие охваченные проектом страны испытывают трудности, связанные с надлежащим хранением и утилизацией изъятого и конфискованного огнестрельного оружия, в том числе с хищениями и утечками из мест его хранения, а также с восстановлением цепочки последовательных действий, необходимой для предъявления убедительных доказательств в суде. Эффективные и надежные хранение и утилизация изъятого огнестрельного оружия являются основным приоритетом для многих стран и должны сопровождаться эффективной и всеобъемлющей системой учета.

47. УНП ООН продолжило оказывать поддержку отдельным странам в укреплении безопасности хранилищ изъятого огнестрельного оружия. В Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале были проведены миссии по оценке в целях определения мест, подходящих для обустройства хранилищ, и разработки плана дальнейших работ с калькуляцией соответствующих затрат. В Сенегале было выбрано единое централизованное хранилище, и планы по ее восстановлению и реконструкции были утверждены Национальной комиссией и УНП ООН. В Буркина-Фасо и Нигере были определены места расположения хранилищ и в настоящее время разрабатываются индивидуальные планы их переобустройства.

Приоритетная область дальнейших действий

48. Поддержка в отношении физической безопасности хранилищ будет по-прежнему главным образом касаться изъятого огнестрельного оружия, при уделении должного внимания необходимости поддержки механизмов учета.

д) Сбор, утилизация и отчуждение огнестрельного оружия

49. УНП ООН продолжило предоставлять ряду стран консультации по вопросам политики, а также техническую поддержку в деле сбора и отчуждения огнестрельного оружия. Сотрудники УНП ООН в марте 2015 года совершили поездку в Ла-Пас для проведения технических консультаций по вопросам подготовки кампании по сбору; дополнительная поддержка была оказана в ходе семинара, проводившегося организациями гражданского общества Многонационального Государства Боливия. В Эквадоре осуществлялось консультирование правительства по разработке и осуществлению национальной кампании по добровольной сдаче оружия, в рамках которого учитывался опыт, полученный в данном регионе и за рубежом, а также национальные особенности. Было разработано предложение последующего проекта, для целей которого в настоящее время изыскивается донорская поддержка.

50. В Сенегале УНП ООН сотрудничает с Национальной комиссией и организациями гражданского общества в целях поддержки национальной

кампании по сбору оружия, которая была начата правительством в 2015 году. УНП ООН совместно с организациями гражданского общества работает над разработкой информационно-пропагандистских материалов и рекламного ролика в поддержку этой кампании. В Буркина-Фасо и Нигере начата работа по подготовке плана действий кампании, в том числе в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, расположенным в Нигере.

51. В феврале 2016 года УНП ООН организовало посещения Буркина-Фасо и Нигера для обсуждения их национальных планов действий в области маркировки, сбора, хранения и окончательного отчуждения вооружений. Были предоставлены экспертные консультации, после чего был проведен анализ нескольких методов уничтожения вооружений и обсуждение успешных видов практики, в том числе в рамках однодневного семинара-практикума в Сенегале.

Приоритетная область дальнейших действий

52. УНП ООН продолжит оказывать поддержку запрашивающим государствам и в настоящее время изыскивает финансовую поддержку с тем, чтобы предоставить необходимое оборудование и оказать материальную поддержку для целей проведения кампаний.

5. Укрепление мер уголовного правосудия в отношении преступлений, связанных с огнестрельным оружием

53. Укрепление мер уголовного правосудия в отношении незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью и другими формами преступности, включая террористическую деятельность, является одним из важнейших направлений деятельности УНП ООН.

54. В отчетный период УНП ООН продолжило проводить специальные курсы профессиональной подготовки по вопросам расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и уголовного преследования за их совершение, а также выявления связей между таким оборотом и организованной преступностью. Кроме того, УНП ООН провело 280 курсов для специалистов-практиков из восьми стран, непосредственно занимающихся вопросами организованной преступности и контроля огнестрельного оружия, в следующих городах: в Уагадугу в июле 2014 года; в Асунсьоне в июле 2014 года; в Порто-Ново в июле 2014 года; в Буэнос-Айресе в августе 2014 года; в Сьюдад-дель-Эсте, Парагвай, в сентябре 2014 года – для сотрудников пограничных служб из Аргентины, Бразилии и Парагвая; и в Сантьяго в ноябре 2014 года.

55. УНП ООН также внесло вклад в проведение других курсов профессиональной подготовки, в том числе национального курса, который был организован Университетом вооруженных сил Эквадора для 80 военнослужащих и который прошел в июне 2015 года; а также двухдневного курса профессиональной подготовки для 54 парламентариев, судей и прокуроров, который был организован в сотрудничестве с Аргентинской федеральной прокуратурой и Национальным регистром вооружений, на тему

изменений следственных функций, вытекающих из нового закона об огнестрельном оружии, и который также прошел в июне 2015 года.

56. Кроме того, УНП ООН организовало пять национальных курсов профессиональной подготовки и два региональных курса повышения квалификации по вопросам маркировки и ведения учета для шести стран, получивших новые приборы (см. пункт 40 выше).

57. Было разработано два специализированных курса по вопросам участия гражданского общества, сотрудничества и надзора в области контроля огнестрельного оружия, которые были опробованы на экспериментальной основе в Того в качестве субрегионального учебного мероприятия в феврале 2015 года и в Уругвае в марте 2015 года в общей сложности для 40 представителей гражданского общества из 11 стран.

58. УНП ООН организовало пятидневный курс подготовки инструкторов в Вене в мае 2016 года для группы инструкторов УНП ООН и отдельных экспертов-практиков из Буркина-Фасо, Ганы, Канады, Кот-д'Ивуара и Нигера, с целью пересмотра и рационализации существующих учебных курсов УНП ООН и их адаптации к потребностям обучения взрослых.

59. В июне 2016 года УНП ООН участвовало в мероприятии повышения квалификации в области отслеживания незаконного стрелкового оружия и легких вооружений, которое было организовано секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) для сотрудников правоохранительных органов из шести государств – участников ОБСЕ (Афганистан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан).

Приоритетная область дальнейших действий

60. Профессиональная подготовка и наращивание потенциала остаются приоритетными задачами для многих стран, обратившихся с соответствующей просьбой. УНП ООН планирует укрепить данный компонент своей программы в целях более полного удовлетворения их просьб.

6. Содействие налаживанию международного сотрудничества и обмена информацией

61. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая регулярный обмен информацией и успешными видами практики между специалистами-практиками, является одним из основополагающих элементов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и прямо поощряется в статье 12 Протокола. На совещании в мае 2016 года Рабочая группа по огнестрельному оружию просила УНП ООН развивать и поощрять международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, а также осуществлять расследование и преследование в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями посредством проведения региональных и трансрегиональных практикумов, в том числе для стран, через которые проходят соответствующие маршруты незаконного оборота (СТОС/СОР/WG.6/2016/3, рекомендация 38).

62. В отчетный период УНП ООН продолжало работу по укреплению регионального и международного сотрудничества с помощью различных средств, рассчитанную на более чем 130 специалистов-практиков из 20 стран, в рамках мероприятий, о которых говорится ниже.

63. УНП ООН организовало региональный семинар-практикум по вопросам международного сотрудничества, состоявшийся в Уагадугу в июле 2014 года при участии 25 представителей из 12 стран Западной Африки и Сахельского региона². Второй семинар-практикум был проведен в Кито в декабре 2014 года для работников органов, занимающихся контролем огнестрельного оружия, полиции, прокуратуры, таможенных служб и органов внешних сношений из девяти стран Южной Америки³, общее число которых составило 55 человек.

64. В Вене в марте 2015 года при совместной поддержке со стороны Европейского союза и программы для стран Сахеля состоялось межрегиональное совещание стран Южной Америки и Сахело-Сахарского региона для 40 специалистов-практиков из органов, занимающихся контролем огнестрельного оружия, и учреждений системы уголовного правосудия из 19 стран⁴. Цель данного совещания заключалась в том, чтобы способствовать развитию диалога и сотрудничества между специалистами-практиками из регионов, отделенных друг от друга на значительное расстояние.

65. УНП ООН организовало два региональных совещания по теме "Взаимодополнение международных договоров по контролю вооружений" в Абиджане, Кот-д'Ивуар, в сентябре 2015 года и в Сан-Хосе в октябре 2015 года для более 80 участников из 26 стран Западной Африки, региона Сахеля и Латинской Америки. Первое совещание проводилось для 30 участников из 10 государств – участников ЭКОВАС, а также Мавритании и Чада, и ряда организаций-партнеров (ЭКОВАС, Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке, Департамент операций по поддержанию мира, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Международный комитет Красного Креста и Интерпол). В работе второго совещания принял участие 51 представитель 16 стран Латинской Америки⁵, Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и организации гражданского общества "Фонда Ариаса в поддержку мира и прогресса человечества".

² Эксперты из Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Мавритании, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала, Того и Чада представляли жандармерию, министерства внутренних дел, министерства юстиции, генеральную прокуратуру, судебные органы и национальные комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям.

³ Аргентина, Бразилия, Колумбия, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор.

⁴ Аргентина, Бенин, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Парагвай, Перу, Сенегал, Того, Уругвай, Чад, Чили и Эквадор.

⁵ Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Уругвай, Чили и Эквадор.

а) Сбор и анализ данных о незаконных потоках огнестрельного оружия

66. В 2015 году УНП ООН завершило исследование транснационального характера, маршрутов и способов незаконного оборота огнестрельного оружия в соответствии с требованиями резолюций Конференции 5/4 и 6/2. *Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года* было подготовлено в тесном сотрудничестве с государствами-участниками на основе информации об арестованном огнестрельном оружии. Как подтвердило это исследование, наиболее объемные потоки незаконного оборота огнестрельного оружия обычно являются результатом многочисленных мелких инцидентов, а не нескольких крупных. Сбор данных и их последующий анализ являются единственным способом надежно устанавливать закономерности и тенденции, характерные для незаконных потоков оборота огнестрельного оружия в государства и из них, в регионах и во всем мире.

67. Рабочая группа по огнестрельному оружию приветствовала *Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию 2015 года*, вновь подтвердила мандат УНП ООН на продолжение сбора и анализа информации и данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и рекомендовала Конференции рассмотреть возможность обратиться к УНП ООН с просьбой проводить в сотрудничестве с государствами-участниками раз в два года исследование по изучению масштабов, динамики и потоков незаконного оборота, а также публиковать и распространять информацию о сделанных выводах, наилучших видах практики и извлеченных уроках. Рабочая группа также признала наличие трудностей в некоторых странах в отношении систематического сбора и анализа данных о незаконном обороте огнестрельного оружия и подчеркнула необходимость укрепления технической помощи для оказания содействия государствам-участникам в целях преодоления этих трудностей (см. СТОС/COP/WG.6/2015/3).

б) Связь между исследованием по огнестрельному оружию и задачей 16.4 Целей в области устойчивого развития

68. Задача 16.4 Целей в области устойчивого развития предполагает значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия к 2030 году. Этот показатель повысил актуальность *Исследования УНП ООН по огнестрельному оружию* и помог сформировать мандат Управления на продолжение сбора и анализа информации и данных об огнестрельном оружии. Так, предлагаемый показатель для этой цели – "доля изъятого стрелкового оружия и легких вооружений, учет и отслеживание которых осуществлялись в соответствии с международными нормами и правовыми документами" – дополняет данное исследование, а также оказывает поддержку деятельности УНП ООН.

69. УНП ООН располагает отработанным механизмом сбора данных и играет ведущую роль в проведении статистического анализа в таких областях, как изъятие наркотиков, преступность, торговля людьми и незаконная торговля объектами видов дикой флоры и фауны. На этом основании *Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию* служит хорошей отправной точкой для разработки согласованного и систематического механизма сбора данных об огнестрельном оружии в целях поддержки и дополнения Целей в области устойчивого развития.

С. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций и с другими международными и региональными организациями

1. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

70. УНП ООН продолжало участвовать в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (КМСО) – общесистемной координационной платформы, созданной Генеральным секретарем для содействия обмену информацией и координации текущих инициатив, а также для поддержки Организации в обеспечении единства действий в области стрелкового оружия. В настоящее время в КМСО входит 23 учреждения Организации Объединенных Наций, осуществляющих координацию и сотрудничество в рамках их соответствующих мандатов.

2. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

71. В 2016 году Интерпол и УНП ООН подписали всеобъемлющее соглашение о сотрудничестве, в том числе в целях наращивания потенциала в деле отслеживания, расследования и уголовного преследования незаконного оборота и связанных с ним преступлений, совершенствования национальных и международных регистров, поддержки расширения взаимодействия между органами, отвечающими за контроль огнестрельного оружия, и органами системы уголовного правосудия, а также обмена информацией. Представители Системы Интерпола по учету и отслеживанию незаконного оружия внесли вклад в разработку двух учебных модулей и приняли участие в нескольких курсах профессиональной подготовки, организованных УНП ООН.

72. УНП ООН поддерживает регулярные контакты с Европейским союзом, в частности с его Целевой группой по огнестрельному оружию, в связи с необходимостью укрепления законодательной базы, касающейся огнестрельного оружия, повышения эффективности национального и международного сбора и анализа данных о потоках незаконного оборота, а также активизации уголовно-правовых мер по выявлению и судебному преследованию незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей с организованной преступностью и терроризмом.

73. После подписания меморандума о взаимопонимании между УНП ООН и ОБСЕ два года назад эти организации в начале 2016 года вновь подтвердили свою приверженность совместной работе. УНП ООН внесло вклад в работу нескольких совещаний, организованных ОБСЕ, включая совместное учебное мероприятие ОБСЕ/Интерпола по отслеживанию для шести стран Центральной Азии.

74. В Африке УНП ООН продолжало сотрудничать с различными региональными организациями. Развивалось сотрудничество с Африканским союзом. В сентябре 2015 года УНП ООН приняло участие в первом совещании, совместно организованном Африканским союзом и Германией в целях поощрения сотрудничества и координации для обеспечения физической безопасности и управления запасами стрелкового оружия и легких вооружений

в Сахельском регионе. Последующие совещания были проведены в ноябре 2015 года в Аддис-Абебе и в июне 2016 года в Нью-Йорке. Африканский союз и УНП ООН договорились более активно сотрудничать в ряде областей, включая помощь по законодательным вопросам и оперативное сотрудничество, а также наращивание потенциала для укрепления ответных мер системы уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом и связанными с ним преступлениями. Развивается сотрудничество с ЭКОВАС в деле осуществления Глобальной программы по огнестрельному оружию в Западной Африке. ЭКОВАС приняло активное участие в региональном совещании, состоявшемся в сентябре 2015 года в Абиджане, Кот-д'Ивуар, и совместно с УНП ООН организовало региональное совещание, которое было посвящено практическим аспектам маркировки и которое состоялось в Мали в марте 2016 года. УНП ООН также сотрудничает с Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах в предоставлении программного обеспечения для маркировочных приборов, которые они приобрели в тесной координации друг с другом для ряда стран данного региона.

75. В Северной и Южной Америке УНП ООН поддерживает регулярные контакты с несколькими организациями. УНП ООН принимало участие в десятом совещании Консультативного комитета Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, которое состоялось в Вашингтоне, округ Колумбия, в период с 4 по 8 мая 2015 года. Сотрудничество с Южноамериканским союзом наций началось в декабре 2014 года при участии государств – членов этого Союза в региональном совещании УНП ООН в Кито и продолжалось в течение всего 2015 года. УНП ООН приняло участие в первом региональном совещании Южноамериканского союза наций по контролю над вооружениями и использованию взрывчатых веществ в гражданских целях, организованном правительством Перу в Лиме в июне 2015 года. В Кито в октябре 2015 года УНП ООН приняло участие в дискуссиях на совещании на уровне министров по теме "Политика в области обеспечения безопасности граждан". В марте 2016 года Генеральный секретарь Южноамериканского союза наций и Директор-исполнитель УНП ООН провели встречу для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, в том числе возможности заключения в ближайшем будущем совместного соглашения о сотрудничестве. УНП ООН также продолжало осуществлять регулярное сотрудничество с региональными партнерами, такими, как Рабочая группа МЕРКОСУР по огнестрельному оружию.

3. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

76. Сотрудничество с гражданским обществом и обеспечение его участия является неотъемлемым элементом Глобальной программы по огнестрельному оружию. УНП ООН активно привлекает организации гражданского общества при осуществлении различной деятельности: разработка законодательства, проведение учебных мероприятий, разработка учебного курса по вопросам участия гражданского общества и надзора, а также сотрудничество в области информационно-пропагандистской деятельности.

77. Например, в течение отчетного периода неправительственные организации принимали участие в подготовке информационно-пропагандистских материалов и рекламного ролика для кампании по сбору оружия в Сенегале. Кроме того, УНП ООН сотрудничало с бразильской неправительственной организацией "Вива Рио" при разработке отдельных модулей учебной программы по вопросам огнестрельного оружия, а также разработке и проведении специализированного учебного курса для организаций гражданского общества в Того и Уругвае в первом квартале 2015 года.

78. УНП ООН также поддерживает открытый диалог с частным сектором, который был подкреплён посредством проведения двух совместных параллельных мероприятий в ходе межправительственных совещаний в 2014 и 2015 годах, посвященных изучению значения и последствий статьи 13 Протокола, в котором содержится призыв к сотрудничеству между государствами-участниками и частным сектором в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия.

Приоритетная область дальнейших действий

79. Будет продолжаться сотрудничество с организациями гражданского общества и их привлечение к работе.

IV. Выводы

80. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия и его связи с организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями остается острой проблемой во многих странах и регионах.

81. В рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию продолжалось содействие осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и оказывалась помощь в его осуществлении государствам-членам с опорой на пять основных компонентов: законодательство; техническая поддержка; меры реагирования системы уголовного правосудия; международное сотрудничество; и сбор и анализ данных. Программа обязуется продолжать свои усилия, направленные на совместную работу с государствами-членами, международными и региональными организациями, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в этом общем начинании.

82. Тем не менее для того, чтобы продолжать деятельность в рамках Глобальной программы по огнестрельному оружию и отвечать на просьбы об оказании технической помощи со стороны различных стран и регионов необходимо устойчивое и предсказуемое финансирование.