



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
16 June 2016
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Вена, 17-21 октября 2016 года

Пункт 2 (с) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного ввоза мигрантов
по суше, морю и воздуху**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю
и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен с целью информировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее восьмой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности как основного правового документа по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и связанной с ним деятельностью.

* СТОС/COP/2016/1.



2. У Протокола о незаконном ввозе мигрантов в общей сложности насчитывается 142 участника. Со времени проведения седьмой сессии Конференции участников в октябре 2014 года к числу участников Протокола присоединились Барбадос и Республика Корея.

3. В отчетный период благодаря комплексному подходу в рамках региональных программ, стратегий и специальных проектов УНП ООН поддержка в осуществлении Протокола была оказана более чем 50 государствам-членам.

II. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола

4. УНП ООН осуществляет комплексную стратегию борьбы с незаконным ввозом мигрантов в следующих областях деятельности: а) предоставление технической помощи в деле осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов; б) поддержка межправительственного и межучрежденческого сотрудничества и координации; и с) расширенная деятельность по проведению научных исследований и сбору данных. На основе этой стратегии УНП ООН продолжало оказывать государствам существенную поддержку в самых различных формах в их усилиях, направленных на то, чтобы стать участниками Протокола и осуществлять его положения.

A. Нормативная, программная и другая многосторонняя работа

5. УНП ООН предоставляло стратегическую и основную поддержку межправительственным органам и мероприятиям и продолжало тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с региональными межправительственными и неправительственными организациями в деле содействия достижению целей Протокола о незаконном ввозе мигрантов, обеспечивая, чтобы и в дальнейшем предусмотренные в нем стандарты и обязательства лучше осознавались и осуществлялись, и стремясь к эффективному объединению усилий и налаживанию партнерских отношений с этой целью.

1. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

6. УНП ООН предоставляло услуги и основную поддержку Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов, которая была учреждена Конференцией. Для содействия обсуждению вопросов политики в ходе третьей сессии Рабочей группы, проведенной в Вене 18-20 ноября 2015 года, были подготовлены три справочных технических документа по следующим темам: незаконный ввоз мигрантов по морю (СТОС/СОР/WG.7/2015/2); практические меры по предотвращению незаконного ввоза мигрантов и детей, в частности детей без сопровождения, такие как выдача виз по прибытии, общественно-информационные кампании и учебные занятия, посвященные поддельным документам (СТОС/СОР/WG.7/2015/3); и аспекты незаконного ввоза мигрантов, связанные с организованной преступностью, включая финансовые

расследования и меры, направленные на борьбу с доходами от преступной деятельности (СТОС/COP/WG.7/2015/4). УНП ООН также оказало Рабочей группе помощь путем подготовки сводного документа с предыдущими рекомендациями Рабочей группы (СТОС/COP/WG.7/2015/5).

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

7. В целях популяризации Протокола и распространения информации об успешных видах практики в деле его осуществления УНП ООН организовало в ходе двадцать четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию несколько параллельных мероприятий. В сотрудничестве с правительством Италии УНП ООН организовало параллельное мероприятие под названием "Защита мигрантов на море и борьба с незаконным ввозом мигрантов: опыт Италии". Оно также организовало параллельное мероприятие под названием "Правозащитный подход к миграции: незаконный ввоз, насилие и защита" в сотрудничестве с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Кроме того, УНП ООН провело для государств-членов технический брифинг по своей программе работы, связанной с незаконным ввозом мигрантов.

3. Тринадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

8. В рамках тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в апреле 2015 года УНП ООН в сотрудничестве с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней провело семинар-практикум по проблеме торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. На семинаре были рассмотрены и обсуждены успехи и проблемы в деле криминализации, в оказании взаимной правовой помощи и в обеспечении эффективной защиты свидетелей преступлений и жертв торговли людьми.

4. Экономический и Социальный Совет

9. В отчетный период Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 2014/23, в которой он подчеркнул важную роль Конвенции против организованной преступности и Протокола о незаконном ввозе мигрантов как основополагающих международно-правовых документов в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов и связанными с ним деяниями и призвал УНП ООН продолжать оказывать государствам-членам, по просьбе, техническую помощь в целях укрепления их потенциала в вопросах установления уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов, расследования фактов незаконного ввоза и осуществления уголовного преследования в связи с ними. Принятие этой резолюции способствовало увеличению спроса на поддержку УНП ООН после седьмой сессии Конференции.

5. Генеральная Ассамблея

10. УНП ООН также оказывало существенную поддержку государствам-членам в обсуждениях, которые приводили к разработке и последующему

осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся незаконного ввоза мигрантов и осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

11. В декабре 2014 года на своей шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 69/197 об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества. В этой резолюции Ассамблея призвала государства-члены укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза мигрантов и уголовного преследования лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, при обеспечении эффективной защиты прав и уважения достоинства незаконно ввезенных мигрантов и призвала УНП ООН продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов.

12. Также на своей шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 69/167 о защите мигрантов, в которой она призвала государства обеспечить, чтобы в их законах и политике в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным ввозом мигрантов, в полной мере уважались права человека мигрантов. Ассамблея также рекомендовала государствам осуществлять сотрудничество и принимать соответствующие меры по предотвращению и пресечению незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним.

6. Совет Безопасности

13. В октябре 2015 года Совет Безопасности принял резолюцию 2240 (2015), в которой он осудил все осуществляемые на ливийской территории, через нее, с нее и у побережья Ливии акты незаконного провоза мигрантов, отметив, что эти преступления подрывают процесс стабилизации Ливии и ставят под угрозу жизни тысяч людей. В этой же резолюции Совет Безопасности призвал государства-члены оказывать содействие Ливии, по запросу, в создании необходимого потенциала, в частности с тем, чтобы обеспечить безопасность ее границ и предотвращать и расследовать акты незаконного провоза мигрантов через ее территорию и в ее территориальных водах и преследовать лиц, виновных в совершении таких актов. В этой резолюции конкретно упоминаются Конвенция против организованной преступности и Протокол о незаконном ввозе мигрантов. В ответ на эту резолюцию и многочисленные связанные с этим запросы УНП ООН делилось с государствами-членами и региональными организациями экспертными знаниями и опытом, касающимися требований, обязательств и ответственности в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и Протоколом о незаконном ввозе мигрантов. УНП ООН провело, например, ряд совещаний с представителями военно-морских сил Европейского союза, осуществляющих в Средиземном море операцию "София" – операцию Европейского союза, преследующую, помимо прочего, цель борьбы с незаконным ввозом мигрантов в Средиземноморье.

7. Региональное и межучрежденческое взаимодействие

14. В отчетный период УНП ООН продолжало сотрудничать и взаимодействовать с международными и региональными организациями и

региональными механизмами, которые занимаются проблемой незаконного ввоза мигрантов. На глобальном уровне УНП ООН внесло вклад в проведение нескольких форумов по вопросам, связанным с защитой незаконно ввезенных мигрантов в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов, таких как: ежегодный диалог Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) по проблемам защиты, который в декабре 2014 года был посвящен теме "Защита в море", а в декабре 2015 года – теме "Понимание и устранение коренных причин перемещения населения"; совещание высокого уровня Международной морской организации по проблеме небезопасной смешанной миграции по морю; и совещание экспертов, созданное Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и посвященное вопросам прав человека и незаконного ввоза мигрантов.

15. Кроме того, УНП ООН участвовало в подготовке и организации заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по вопросу массовых перемещений беженцев и мигрантов, которое должно быть созвано 19 сентября 2016 года. Его участие включало разработку доклада Генерального секретаря по этому вопросу¹, который был опубликован в апреле 2016 года. В рамках этого заседания высокого уровня УНП ООН продолжает вносить существенный вклад в связи с реагированием системы уголовного правосудия на проблему торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в контексте масштабных перемещений мигрантов.

16. В Европе УНП ООН способствовало лучшему пониманию целей и обязательств, изложенных в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов, с помощью целого ряда мероприятий, таких как: ежегодная конференция Агентства по основным правам Европейского союза, состоявшаяся в Риме в ноябре 2014 года; Европейская конференция на тему "Содействие разработке междисциплинарного подхода к решению проблемы незаконного ввоза мигрантов", организованная Европейской сетью по вопросам миграции в рамках председательствования Нидерландов в Совете Европейского союза в январе 2016 года; и второй Оперативный форум Европейского полицейского управления (Европол)/Международной организации уголовной полиции (Интерпол) по противодействию деятельности сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, в феврале 2016 года.

17. В рамках сотрудничества, налаженного с некоторыми из этих региональных учреждений, УНП ООН принимало участие в технических совещаниях, в том числе в совещании группы экспертов Европейской комиссии по пересмотру нормативно-правовой базы Европейского союза в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов в июле 2015 года; первое тактическое совещание, посвященное вопросам сотрудничества судебных органов по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, которое было организовано Евроюстом в феврале 2016 года; оперативное совещание сети "Европейские патрули", организованное Европейским агентством по руководству оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членов Европейского союза (Фронтекс) в Норвегии в июне 2015 года; и ежегодная конференция Европейской ассоциации полицейских служб в аэропортах и

¹ A/70/59.

морских портах на тему "Противодействие угрозам Европе: борьба с терроризмом, незаконным ввозом людей и киберпреступностью" в апреле 2015 года.

18. В целях развития межрегионального сотрудничества УНП ООН оказывало помощь в подготовке делегации Организации Объединенных Наций к встрече на высшем уровне по вопросам миграции в Валлетте путем участия в ряде совещаний старших должностных лиц. Оно также внесло свой вклад в подготовку плана действий встречи на высшем уровне в Валлетте по вопросам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, в целях выработки совместных мер реагирования Европейского союза, Африканского союза и их государств-членов на миграционные потоки.

19. Что касается африканского региона, то в июле 2015 года УНП ООН стало членом Целевой группы по вопросам смешанной миграции для Северной Африки. Целевая группа стремится пропагандировать правозащитный подход к обеспечению защиты людей, перемещающихся в рамках смешанных и сложных потоков по миграционному маршруту в северо-восточной части Африки, а также в Северной Африке. Целевая группа призвана содействовать разработке основными заинтересованными сторонами совместных подходов к решению серьезной проблемы защиты и других вопросов, с которыми сталкиваются лица, использующие эти маршруты, с целью разработки взвешенной политики и программ.

20. УНП ООН также по-прежнему являлось партнером-исполнителем инициативы Африканского союза по регулированию миграционного маршрута в районе Африканского Рога, начало которой было положено в октябре 2014 года в Хартуме и которая поэтому известна также как Хартумский процесс. Кроме того, УНП ООН стало партнером-исполнителем проекта по совершенствованию системы управления миграцией, который увязан с Хартумским процессом и преследует цель создать потенциал для улучшения управления миграцией, в частности для решения проблемы нерегулируемой миграции, включая незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми.

21. В контексте ситуации в Азии УНП ООН является членом Балийского процесса и специальной рабочей группы по вопросам торговли людьми, что способствует укреплению региональных мер, принимаемых в ответ на незаконный ввоз и торговлю людьми и связанную с этим транснациональную преступность. Совместно с приблизительно 50 другими членами УНП ООН активно участвует в региональных диалогах и инициативах, таких как разработка директивных руководств по выявлению жертв торговли людьми и защите таких жертв. Кроме того, участники Балийского процесса одобрили технические инициативы УНП ООН, такие как Система добровольного информирования о случаях незаконного ввоза мигрантов и связанной с этим деятельности, которая направлена на расширение процесса сбора и обмена данными о незаконном ввозе мигрантов на всей территории Азиатско-Тихоокеанского региона.

22. УНП ООН также является активным членом Группы по проблемам глобальной миграции – межучрежденческой группы, которая объединяет руководителей учреждений в целях обеспечения более широкого применения всех соответствующих документов, касающихся миграции, и содействия

выработке более последовательных, всеобъемлющих и четко согласованных подходов. УНП ООН остается ее активным и ответственным членом и постоянно вносит свой вклад в подготовку совместных заявлений, документов и мероприятий Группы по проблемам, связанным с миграцией, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. УНП ООН также является активным членом Рабочей группы по миграции, правам человека и гендерной проблематике при Группе по проблемам глобальной миграции, которая занимается вопросами прав человека, в том числе и незаконно ввезенных мигрантов, и обеспечения права доступа к правосудию для мигрантов, которые являются жертвами преступлений.

23. В 2014 и 2015 годах УНП ООН внесло вклад в подготовку двух докладов Группы по проблемам глобальной миграции, посвященных миграции, вызванной кризисами, и защите на море, а также совместного коммюнике по включению проблем мигрантов и миграции в повестку дня в области развития на период после 2015 года. После принятия целей в области устойчивого развития УНП ООН стремилось оказывать помощь в отражении конкретных целей в работе Группы по проблемам глобальной миграции, в том числе по вопросам, касающимся борьбы с незаконным ввозом мигрантов, в целях улучшения координации между организациями-членами.

В. Техническая помощь

24. Что касается технической помощи, то УНП ООН делилось специальными знаниями и опытом с запрашивающими государствами-членами в следующих областях: а) помощь в законодательной области; б) разработка стратегии; в) меры уголовного правосудия; г) международное сотрудничество; д) сбор данных и исследования; е) предупреждение и информационно-просветительская деятельность; и г) предоставление помощи и поддержки мигрантам, которые стали объектами незаконного ввоза, а также другим мигрантам, находящимся в уязвимом положении.

25. В отчетный период УНП ООН в рамках своей Глобальной программы против незаконного ввоза мигрантов организовало или внесло значительный вклад в проведение 16 крупных мероприятий по оказанию технической помощи, включая помощь в законодательной области и деятельность по созданию потенциала, благодаря чему помощь получили более 50 стран, и более 500 специалистов-практиков системы уголовного правосудия и должностных лиц в государственных органах прошли подготовку в деле эффективного расследования и судебного преследования по фактам незаконного ввоза мигрантов. В рамках конкретных страновых и региональных программ также осуществлялись мероприятия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, велась наставническая деятельность и предоставлялась техническая помощь с учетом особых потребностей стран.

26. В отчетный период УНП ООН приняло две комплексные стратегии борьбы с незаконным ввозом мигрантов в целях удовлетворения потребностей стран Средиземноморья, а также Западной и Центральной Африки.

27. В январе 2015 года УНП ООН приступило к осуществлению стратегии по созданию потенциала путем принятия комплексных мер, которая станет

вкладом в международные усилия, направленные на решение проблемы незаконного ввоза мигрантов через Средиземноморье². С помощью этой стратегии УНП ООН стремится комплексно решать проблему незаконного ввоза мигрантов путем принятия стратегических комплексных мер в пяти взаимодополняющих областях деятельности: а) исследования, анализ и оценки; б) укрепление национального потенциала и законодательной базы; в) развитие регионального и межрегионального сотрудничества; г) содействие принятию глобальных мер; и е) обеспечение помощи незаконно ввезенным мигрантам и защита их прав.

28. В сентябре 2015 года УНП ООН приступило к осуществлению Региональной стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Западной и Центральной Африке³, которая охватывает 22 африканские страны и включает следующие цели: а) совершенствование координации и сотрудничества на национальном и региональном уровнях; б) расширение информации и данных и обеспечение их регулярного обновления; в) укрепление нормативно-правовой базы и публичной политики участвующих государств; г) укрепление потенциала систем уголовного правосудия в регионе; е) оказание поддержки жертвам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов; и ф) повышение информированности по этим проблемам в регионе. Эта стратегия является ответом Регионального отделения УНП ООН для Западной и Центральной Африки на те вызовы, с которыми сталкивается регион в этой области.

29. На глобальном уровне УНП ООН создало в своей программе электронного обучения еще три модуля, посвященных борьбе с незаконным ввозом мигрантов, по следующим темам: а) введение к вопросу незаконного ввоза мигрантов; б) следственные подходы к борьбе с незаконным ввозом мигрантов; и в) методы ведения расследований в борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

1. Помощь в законодательной области

30. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам адресную специализированную помощь в законодательной области в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с требованиями, предусмотренными Протоколом о незаконном ввозе мигрантов. УНП ООН предоставляло юридические консультации и помощь законодателям на основе анализа пробелов в законодательстве и практике и путем проведения семинаров-практикумов по вопросам разработки законодательства.

31. Так, например, в тесном сотрудничестве с министерством иностранных дел Колумбии Управление оказало поддержку в обсуждении технических вопросов в целях завершения национального процесса, направленного на обеспечение законодательного осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

² Размещено на сайте www.unodc.org/documents/humantrafficking/2016/UNODC_Mediterranean_Strategy_SOM_Summary.pdf.

³ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/westandcentralafrica/UNODC_Regional_Strategy_for_Combating_TIP_SOM_West_and_Central_Africa_2015-2020.pdf.

32. УНП ООН оказывало также помощь в законодательной области шести странам Центральной Америки (Гватемале, Гондурасу, Коста-Рике, Никарагуа, Панаме и Сальвадору) путем подготовки всеобъемлющих докладов с рекомендациями и указаниями по разработке и принятию специальных законов, направленных против незаконного ввоза мигрантов, в соответствии с требованиями Протокола.

33. УНП ООН оказало поддержку в процессе пересмотра преступлений, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в Уголовном кодексе Вьетнама. Пересмотренные положения, которые были утверждены Национальной ассамблеей Вьетнама в ноябре 2015 года, содержат существенные изменения в том, что касается преступлений, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

34. Кроме того, в мае 2015 года УНП ООН провело семинар-практикум по разработке законодательства в области торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов для Джибути и Эфиопии в координации с министерством юстиции Эфиопии и предоставило технические рекомендации межведомственной группе, отвечавшей за подготовку нового закона Эфиопии, который был принят в августе 2015 года. К тому же, в целях содействия сокращению масштабов незаконного ввоза мигрантов в Нигере УНП ООН оказало техническую помощь правительству этой страны в разработке нового закона о борьбе с этим преступлением, который был принят 11 мая 2015 года.

35. УНП ООН также оказывало помощь властям Нигерии в оценке и разработке нового законодательства, направленного на создание нормативно-правовой базы, отражающей существующие современные методы управления миграцией и практику пограничного контроля и закрепляющей положения, которые касаются незаконного ввоза мигрантов и предусматривают строгое наказание за нее. Эти положения были приняты в качестве закона в мае 2015 года.

36. В отчетный период УНП ООН также предоставляло консультации правительствам Афганистана и Марокко относительно внесения поправок в их законодательство в целях установления уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов.

2. Разработка стратегии

37. В Пакистане УНП ООН разрабатывало в консультации с Федеральным агентством расследований национальные стратегические рамки для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на период 2015-2020 годов.

38. Совместно с секретариатом Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) УНП ООН организовало региональный семинар-практикум для выявления пробелов в мерах, принимаемых системой уголовного правосудия в целях противодействия незаконному ввозу мигрантов в регионе, и определения дальнейших шагов в борьбе с этим преступлением в соответствии с требованиями Протокола о незаконном ввозе мигрантов. Этот семинар, на котором присутствовали представители 11 государств – членов САДК, стал основой для подготовки регионального плана действий по решению проблемы незаконного ввоза мигрантов в рамках разрабатываемой в

настоящее время региональной стратегии по борьбе с нелегальной миграцией, незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

39. В марте 2015 года УНП ООН, Международная организация по миграции (МОМ), УВКБ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Детский фонд Организации Объединенных Наций разработали совместную стратегию для борьбы с торговлей людьми, похищениями и незаконным перемещением людей в Судане, которая служит основой для координации действий по решению этих проблем.

3. Повышение эффективности мер уголовного правосудия

40. УНП ООН продолжало осуществлять различные виды деятельности по оказанию технической помощи, направленные на повышение эффективности мер уголовного правосудия в борьбе с незаконным ввозом мигрантов во всех регионах. В частности, была организована специализированная подготовка для специалистов-практиков, участвующих в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, включая сотрудников пограничных служб, иммиграционных и правоохранительных органов, прокуроров, судей и адвокатов. УНП ООН осуществляло обучение специалистов-практиков в области уголовного правосудия в странах Юго-Восточной Европы, в частности сотрудников правоохранительных органов и работников прокуратуры в Боснии и Герцеговине в мае 2015 года и прокуроров и судей в бывшей югославской Республике Македония в феврале 2016 года.

41. В 2015 году УНП ООН осуществляло подготовку сотрудников полиции в Кыргызстане по основным концепциям в сфере торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, включая основные методы ведения расследований и проведения собеседований.

42. УНП ООН продолжало оказывать поддержку в повышении эффективности мер уголовного правосудия в борьбе с незаконным ввозом мигрантов на Ближнем Востоке и в Северной Африке, в том числе в Алжире, Египте, Иордании, Марокко, Судане и Тунисе, путем укрепления потенциала в деле выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, уголовного преследования преступников и ликвидации преступных сетей, занимающихся такой криминальной деятельностью. Его действия наглядно продемонстрировали важность регионального и международного сотрудничества в борьбе с этими преступлениями, а также необходимость соблюдения прав жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов.

43. В Африке в апреле 2016 года УНП ООН осуществило специализированную подготовку в деле борьбы с незаконным ввозом мигрантов по воздуху и выявления случаев подделки документов на семинаре-практикуме, на котором присутствовали участники из Гамбии, Ганы, Эфиопии и Южной Африки. УНП ООН также продолжало оказывать поддержку Нигерии в рамках специальной программы, а также поддерживает региональную инициативу, касающуюся подготовки специалистов-практиков в области уголовного правосудия в Буркина-Фасо, Мали и Нигере.

44. УНП ООН оказывало техническую помощь Вьетнаму путем осуществления шести учебных курсов в нескольких провинциях и на

центральном уровне, а также трех курсов электронного обучения для сотрудников правоохранительных органов по противодействию незаконному ввозу мигрантов и введению строгого пограничного контроля. Эти учебные мероприятия были дополнены разработкой полевого руководства и карманного справочника на вьетнамском языке, в которых затрагиваются все формы незаконного ввоза, включая незаконный ввоз мигрантов, и которые были выданы сотрудникам, находящимся на переднем крае борьбы в центральных органах и в провинциях.

45. УНП ООН также осуществляло подготовку должностных лиц из Мексики и стран Центральной Америки, с тем чтобы они знали, как лучше выявлять случаи незаконного ввоза мигрантов, и организовывать расследование и судебное преследование в этой связи, с использованием практики подготовки инструкторов.

4. Международное сотрудничество

46. Для эффективной борьбы с незаконным ввозом мигрантов – ввиду транснационального характера этого преступления – важное значение имеет тесное сотрудничество между государствами. Соответственно, помимо осуществления деятельности по оказанию технической помощи, направленной на укрепление потенциала на национальном уровне, и включения в текущую работу компонента регионального и/или международного сотрудничества, УНП ООН организовывало и мероприятия, направленные на стимулирование прямого сотрудничества между государствами. В частности, УНП ООН организовывало и принимало участие в соответствующих информационных обменах и конференциях по борьбе с незаконным ввозом мигрантов как на региональном, так и на глобальном уровне.

47. В 2015 году было организовано два межрегиональных семинара-практикума с целью рассмотрения проблем, возникающих при принятии мер в ответ на незаконный ввоз мигрантов по морю. Среди обсуждавшихся тем – обнаружение и поисково-спасательные операции, а также перехват в море; основополагающие проблемы юрисдикции; и механизмы координации и сотрудничества, необходимые для повышения эффективности мер реагирования на участие организованных преступных групп в незаконном ввозе мигрантов. В первом семинаре, который был проведен в Панаме в марте 2015 года для стран Карибского бассейна, Мексики и региона Центральной Америки, приняли участие специалисты-практики из семи стран (Багамских Островов, Гаити, Гондураса, Доминиканской Республики, Мексики, Панамы и Ямайки). Во втором семинаре, который состоялся в Сиракузах, Италия, и был посвящен профилактике и борьбе с незаконным ввозом мигрантов в Средиземноморье, приняли участие представители 11 стран (Египта, Ливана, Мали, Марокко, Нигера, Нигерии, Сомали, Судана, Туниса, Турции и Эритреи).

48. Организовывая в мае 2015 года семинары-практикумы для сотрудников пограничной службы и должностных лиц таможи, полиции и иммиграционных служб, УНП ООН содействовало укреплению нынешнего сотрудничества в приграничных районах Бангладеш и Индии и между Бутаном и Индией в целях противодействия незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми.

49. В сотрудничестве с МОМ и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе после проведения в июне 2014 года регионального семинара-практикума УНП ООН организовало в ноябре 2015 года региональный семинар-практикум по укреплению сотрудничества между органами системы уголовного правосудия и другими соответствующими субъектами из публичного и частного секторов в связи с преступлениями, совершаемыми в западной части Балканского полуострова в сфере нерегулируемой миграции, с уделением особого внимания предупреждению, судебному преследованию, трансграничному сотрудничеству и оказанию помощи потерпевшим и мигрантам, находящимся в уязвимом положении. На региональном семинаре присутствовали политики, специалисты-практики, представители международных организаций и ученые из 24 стран.

5. Сбор данных и исследования

50. Для эффективного реагирования на незаконный ввоз мигрантов необходимо хорошее знание существующей ситуации, включая наличие надежных данных, что является основой для разработки политики и принятия решений, выделения ресурсов и определения потребностей в технической помощи. УНП ООН оказывает прямую поддержку государствам в развитии их потенциала в деле сбора и анализа информации и данных, касающихся незаконного ввоза мигрантов.

51. В 2015 году УНП ООН опубликовало доклад под названием "Migrant Smuggling in Asia: Current Trends and Related Challenges" ("Незаконный ввоз мигрантов в Азии: текущие тенденции и связанные с этим проблемы")⁴, в котором была проанализирована проблема незаконного ввоза мигрантов в 28 государствах – от Ближнего Востока до Тихого океана – и сделан вывод о том, что преступные сети творчески используют разрыв между спросом и возможностями, предоставляемыми в рамках регулируемой миграции.

52. На совещании в декабре 2015 года УНП ООН провело консультации с учеными-экспертами и специалистами-практиками, с тем чтобы проинформировать о разработке базы данных по прецедентному праву, касающихся незаконного ввоза мигрантов, в рамках более широкой инициативы по распространению электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью (ШЕРЛОК). Цель этой базы данных – решить проблему постоянного отсутствия информации об уголовных делах, возбужденных по фактам незаконного ввоза мигрантов, путем расширения знаний об общемировой практике судебного преследования и законодательстве в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

6. Предупреждение и информационно-просветительская деятельность

53. Протокол о незаконном ввозе мигрантов требует от своих участников принятия мер по предупреждению, включая: обмен информацией; укрепление пограничного контроля в целях выявления незаконного ввоза мигрантов; повышение защиты документов на въезд/выезд и удостоверений личности и

⁴ Размещено на сайте www.unodc.org/documents/southeastasiaandpacific/Publications/2015/som/Current_Trends_and_Related_Challenges_web.pdf.

усиление контроля за ними; укрепление их способности своевременно проверять законность и действительность таких документов; обеспечение подготовки кадров и технического сотрудничества; и выдвижение инициатив по повышению информированности общественности.

54. В отчетный период УНП ООН в сотрудничестве с правительством Мексики приступило к осуществлению информационно-пропагандистской кампании под названием "Незаконный ввоз мигрантов: #adeadlybusiness"⁵. Эта кампания, направленная на привлечение внимания к этому жестокому виду коммерческой деятельности, который в конечном счете способствует развитию и других форм организованной преступности, служит механизмом для предостережения находящихся в уязвимом положении мигрантов и информирования их о рисках, связанных с использованием услуг преступных элементов.

7. Защита и поддержка незаконно ввезенных мигрантов

55. Цель Протокола о незаконном ввозе мигрантов заключается в предупреждении незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также в поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. Хотя Протокол не устанавливает новых обязательств, связанных с защитой прав мигрантов, в нем подчеркивается, что каждое государство-участник при осуществлении Протокола должно принимать все надлежащие меры для соблюдения и защиты прав лиц, которые стали объектом преступления, заключающегося в незаконном ввозе мигрантов, в соответствии с международным правом, международно-правовыми нормами о правах человека и международным гуманитарным правом, и в частности Конвенцией о статусе беженцев, принятой в 1951 году, и принципом недопустимости принудительного возвращения. Защита и поддержка незаконно ввезенных мигрантов являются компонентом, который постоянно учитывается в осуществляемой УНП ООН общей деятельности по созданию потенциала.

56. В Центральной Америке УНП ООН содействовало поддержанию диалога между организациями гражданского общества и правительственными учреждениями в целях определения оперативных решений проблемы незаконного ввоза мигрантов в разных ракурсах, а также защиты прав человека незаконно ввезенных мигрантов. Власти и гражданское общество Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора принимали участие в разработке оперативных руководящих принципов, подготовка которых началась в 2014 году и которые используются государственными прокуратурами этих стран, а также в ходе проведения учебных семинаров-практикумов.

57. В апреле 2016 года УНП ООН организовало в Тунисе специализированный семинар-практикум по вопросу удовлетворения потребностей в защите и помощи мигрантов, незаконно ввозимых в страну в составе смешанных миграционных потоков. Этот семинар стал

⁵ Размещено на сайте www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2015/September/new-campaign-drawsattention-to-plight-of-smuggled-migrants-in-mexico-and-central-america.html.

экспериментальным этапом в учебном курсе для сотрудников правоохранительных органов, в ходе которого приводится ряд ситуаций, когда объектами незаконного ввоза являются люди с различными потребностями в защите и помощи.

III. Выводы

58. Содействуя осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов, предоставляя техническую помощь государствам-членам и налаживая межучрежденческое сотрудничество, УНП ООН неизменно стремится обеспечить активное участие соответствующих заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях.

59. Несмотря на достигнутый прогресс, незаконный ввоз мигрантов остается актуальной глобальной проблемой, которая затрагивает все регионы. УНП ООН продолжит работу по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о незаконном ввозе мигрантов и будет взаимодействовать с государствами-членами, международными организациями, гражданским обществом и мигрантами в целях повышения эффективности борьбы с незаконным ввозом мигрантов во всех его формах.

60. В рамках Группы по проблемам глобальной миграции УНП ООН стремится внести свой вклад в создание общей основы для защиты перемещаемых людей, которые не пользуются защитой в качестве беженцев.

61. УНП ООН будет продолжать расширять – на основе консультаций с экспертами, проведенными в декабре 2015 года, – базу данных по прецедентному праву, касающихся незаконного ввоза мигрантов, и будет выпускать новые публикации, такие как запланированный тематический документ, посвященный фактору прибыли как одному из ключевых элементов в процессе незаконного ввоза мигрантов.

62. УНП ООН также будет продолжать предоставлять учитывающую индивидуальные потребности помощь в развитии потенциала на национальном и региональном уровнях, в том числе в таких конкретных областях, как финансовые расследования дел о незаконном ввозе мигрантов, сотрудничество, потребности незаконно ввезенных мигрантов и беженцев в защите и помощи и незаконный ввоз мигрантов по морю и по воздуху.