



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
14 June 2016
Russian
Original: English

Восьмая сессия

Вена, 17-21 октября 2016 года

Пункт 2 (b) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол о предупреждении и пресечении торговли
людьми, особенно женщинами и детьми,
и наказании за нее**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
о предупреждении и пресечении торговли людьми,
особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Цель настоящего доклада – информировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности на ее восьмой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

* СТОС/COP/2016/1.



2. У Протокола о торговле людьми в общей сложности насчитывается 169 участников. Со времени проведения седьмой сессии Конференции участников в октябре 2014 года к числу участников Протокола присоединились Барбадос, Республика Корея, Сингапур, Судан, Чешская Республика и Шри-Ланка.

3. В период с октября 2014 года по апрель 2016 года в рамках Глобальной программы борьбы против торговли людьми были достигнуты следующие основные результаты:

а) на глобальном, региональном или национальном уровне было организовано 36 мероприятий по предоставлению технической или юридической помощи и/или созданию потенциала или оказано содействие в их проведении;

б) на национальном уровне прямая техническая помощь была оказана 20 странам;

с) деятельностью в области технической помощи воспользовались более 900 специалистов-практиков, правительственных должностных лиц и представителей гражданского общества в более чем 60 странах;

д) было разработано четыре технических инструмента, предназначенных для установления стандартов и использования специалистами-практиками;

е) продолжалась разработка региональных соглашений, в том числе региональной стратегии борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Западной и Центральной Африке на период 2015-2020 годов;

ф) в базу данных по прецедентному праву, в которой в настоящее время содержатся подробные и аналитические данные по 1 311 делам, связанным с торговлей людьми, в 94 правовых системах, была добавлена информация примерно по 179 делам.

II. Деятельность по оказанию государствам помощи в осуществлении Протокола

4. УНП ООН осуществляет комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в рамках которой внимание сосредоточено на следующих направлениях деятельности: а) оказание технической помощи в деле осуществления Протокола о торговле людьми и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; б) поддержка межправительственного и межучрежденческого сотрудничества и координации; с) исследования и сбор данных по торговле людьми в рамках двухгодичного *Всемирного доклада о торговле людьми*; и д) управление Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

5. Исходя из этой стратегии УНП ООН продолжало активно и в самых различных формах поддерживать усилия государств-членов по осуществлению

Протокола о торговле людьми, особенно путем содействия нормативной деятельности и проведения мероприятий по оказанию технической помощи.

А. Нормативная деятельность, предоставление услуг межправительственным органам и межучрежденческие сотрудничество и координация

6. Содействуя достижению целей Протокола о торговле людьми, а также эффективному объединению усилий и развитию партнерских отношений, УНП ООН предоставляло стратегическую и основную поддержку межправительственным органам и мероприятиям и продолжало тесно сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и с региональными межправительственными и неправительственными организациями.

1. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

7. УНП ООН предоставляло услуги и основную поддержку Рабочей группе по торговле людьми, которая была учреждена Конференцией участников. Для содействия обсуждению вопросов политики в ходе шестой сессии Рабочей группы, проведенной в Вене 16-18 ноября 2015 года, были подготовлены три справочных технических документа по следующим темам: роль агентств по найму персонала и взимание платы за трудоустройство в контексте торговли людьми (СТОС/COP/WG.4/2015/2); национальные координационные механизмы противодействия торговле людьми (СТОС/COP/WG.4/2015/3); и ключевые понятия Протокола о торговле людьми с уделением основного внимания тематическим документам УНП ООН, посвященным злоупотреблению уязвимостью положения, согласию и эксплуатации (СТОС/COP/WG.4/2015/4). УНП ООН также оказало определенную помощь, подготовив сводный документ со всеми предыдущими рекомендациями Рабочей группы (СТОС/COP/WG.4/2015/5 и Add.1).

2. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

8. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей двадцать четвертой сессии рекомендовала для принятия Экономическим и Социальным Советом проект резолюции, касающийся осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Этот проект резолюции был принят Советом в качестве его резолюции 2015/23.

9. Также в ходе двадцать четвертой сессии Комиссии УНП ООН совместно с правительством Франции организовало параллельное мероприятие для рассмотрения вопроса эффективного сотрудничества между правительствами и организациями гражданского общества в целях активизации реакции системы уголовного правосудия на торговлю детьми в Юго-Восточной Европе на национальном и региональном уровне. Кроме того, Управление организовало совместно с Европейским союзом, Агентством по основным правам Европейского союза и Международной организацией труда параллельное

мероприятие с уделением особого внимания эксплуатации трудящихся-мигрантов в Европейском союзе и за его пределами.

10. Также на параллельном мероприятии был представлен *Всемирный доклад о торговле людьми за 2014 год*. В этом докладе, подготовка которого началась в ноябре 2014 года, приводится обзор моделей и потоков в сфере торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также анализ национальной ситуации в каждой из 128 стран.

3. Генеральная Ассамблея

11. В течение отчетного периода УНП ООН оказывало основную поддержку государствам-членам в ходе обсуждений, которые привели к разработке и последующему осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи, касающихся торговли людьми, в осуществлении Протокола о торговле людьми и Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, а также в порядке реагирования на возросший спрос на соответствующую техническую помощь.

12. На своей шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 69/149 о торговле женщинами и девочками, в которой она настоятельно призвала государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции против транснациональной организованной преступности и Протокола о торговле людьми или о присоединении к ним и в полном объеме и эффективно выполнять их наряду с соответствующими положениями Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Ассамблея также призвала правительства установить уголовную ответственность за торговлю людьми во всех ее формах и предавать суду причастных к ней правонарушителей. УНП ООН было рекомендовано совместно с Всемирной туристской организацией и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры активизировать их всемирную кампанию по мобилизации путешественников на поддержку борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и девочками.

13. Также на своей шестьдесят девятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 69/167 о защите мигрантов, в которой она призвала государства обеспечить, чтобы в их законах и политике в области борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе с торговлей людьми, в полной мере уважались права человека мигрантов и рекомендовала им осуществлять эффективное сотрудничество в области защиты свидетелей и потерпевших по делам о незаконном ввозе людей независимо от их миграционного статуса. Ассамблея также рекомендовала государствам-членам принять национальное законодательство и дополнительные эффективные меры для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и укреплять международное сотрудничество в целях предотвращения, расследования таких правонарушений и борьбы с ними.

14. На своих шестьдесят девятой и семидесятой сессиях Генеральная Ассамблея приняла резолюции 69/197 и 70/178 об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества. В своей резолюции 69/197 Ассамблея призвала государства-

члены активизировать национальные усилия по борьбе с торговлей людьми во всех ее формах и обеспечить защиту жертв такой торговли и оказание им помощи, а также просила УНП ООН продолжать оказывать государствам-членам в рамках своего мандата запрашиваемую ими соответствующую техническую помощь.

15. На своей семидесятой сессии Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию 70/179, касающуюся улучшения координации усилий по борьбе с торговлей людьми, в которой она настоятельно призвала государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации Протокола против незаконного ввоза мигрантов или о присоединении к нему и в полной мере осуществлять его, а также призвала государства-члены и другие заинтересованные стороны, в том числе Межучрежденческую группу по координации борьбы с торговлей людьми, продолжать содействовать полному и эффективному осуществлению Глобального плана действий. Ассамблея также постановила созвать в октябре 2017 года заседание высокого уровня для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий. В этой же резолюции Ассамблея заявила о поддержке деятельности УНП ООН, рекомендовала продолжать сотрудничать с соответствующими международными организациями и предложила государствам-членам перечислять Управлению добровольные взносы, предназначенные для оказания государствам-членам помощи по их просьбе. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семьдесят первой сессии доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюции, которая в настоящее время разрабатывается УНП ООН.

16. Во исполнение своего мандата, предоставленного в соответствии с Глобальным планом действий, в ноябре 2014 года УНП ООН совместно с Группой друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, провело для государств-членов интерактивное мероприятие высокого уровня, посвященное началу подготовки *Всемирного доклада о торговле людьми за 2014 год*.

4. Совет Безопасности

17. Совет Безопасности провел 16 декабря 2015 года свое первое в истории заседание, посвященное торговле людьми, и результатом этого заседания стало заявление Председателя PRST/2015/25. Обсуждение было сосредоточено на торговле людьми в зонах конфликтов, особенно в тех, в которых действуют террористические группы, такие как Исламское государство Ирака и Леванта, "Армия сопротивления Бога" и "Боко харам". Было подчеркнуто, что Конвенция против организованной преступности и Протокол о торговле людьми обеспечивают рамки для эффективной борьбы с торговлей людьми, и Совет Безопасности призвал государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации этих документов или присоединении к ним и об их эффективном осуществлении. Совет также призвал УНП ООН продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам, когда его просят об этом, и принял к сведению рекомендации Рабочей группы по противодействию торговле людьми, учрежденной Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Кроме того, Совет настоятельно призвал соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, действующие в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, наращивать

техническую способность анализировать конфликтные ситуации на предмет выявления случаев торговли людьми, заблаговременно выявлять потенциальных жертв такой торговли и облегчать доступ к услугам, в которых нуждаются выявленные жертвы, и подчеркнул, что некоторые акты, связанные с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, могут представлять собой военные преступления. Совет просил Генерального секретаря доложить ему через 12 месяцев о прогрессе, достигнутом в этой связи; этот доклад координируется УНП ООН.

5. Межучрежденческая группа по координации борьбы с торговлей людьми

18. На протяжении 2014 и 2015 годов УНП ООН выступало в качестве координатора и секретариата Межучрежденческой группы по координации борьбы с торговлей людьми. С 1 января 2016 года из-за отсутствия целевого финансирования, в том числе для секретариата, участвующие учреждения договорились продолжить работу Группы в более ограниченном виде и уделить первоочередное внимание ее использованию в качестве совместного механизма разработки политики. В 2016 году УНП ООН приняло на себя функции председателя Группы, который ежегодно меняется.

19. В отчетный период Группа руководствовалась в своей деятельности годовым планом работы, совместно разрабатываемым и осуществляемым входящими в ее состав шестью организациями, которые вместе образуют орган для принятия решений в Группе, получивший название "рабочей группы". Это следующие организации: Международная организация труда, Международная организация по миграции, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций и УНП ООН. В январе 2015 года эти шесть организаций провели брифинг-консультацию для постоянных представительств при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке по работе и первоочередным задачам Группы на 2015 и последующие годы. На брифинге Группа заявила о своем намерении проводить подобные мероприятия на регулярной основе.

20. Группа продолжала работать над подготовкой и публикацией серии стратегических документов, в которых рассматриваются ключевые текущие вопросы, стоящие перед международным сообществом в деле борьбы с торговлей людьми. В июне 2016 года, как ожидается, начнется подготовка документа под названием "Обеспечение эффективных средств правовой защиты для жертв торговли людьми" в электронном виде. В середине 2016 года должна начаться подготовка стратегического документа по вопросу разработки общего подхода учреждений Организации Объединенных Наций к мониторингу и оценке мер, направленных против торговли людьми.

21. В целях предоставления более широкой аудитории свободного доступа к информации о работе Межучрежденческой группы по координации и ее учреждений-членов и для более эффективного распространения ее продуктов разрабатывается специальный веб-сайт. Этот веб-сайт, как ожидается, полностью войдет в строй к середине 2016 года.

22. Кроме того, проведение 30 июля 2015 года Всемирного дня борьбы с торговлей людьми ознаменовалось выпуском пропагандистского видеофильма, подготовленного учреждениями – членами Группы, в котором руководители восьми ключевых организаций сделали совместное заявление с призывом активизировать работу во всем мире, для того чтобы помочь тем, кто становится жертвами этого преступления.

23. В 2016 году Группа планирует опубликовать серию методических материалов, упоминаемых как тематические резюме, в том числе документы по проблеме конфликтов и торговли людьми. Во время проведения Всемирного дня борьбы с торговлей людьми в 2016 году Группа и входящие в ее состав учреждения будут также привлекать внимание к проблеме уязвимости и факторам, которые повышают уязвимость людей в плане торговли людьми, в том числе в контексте больших перемещений людей вследствие конфликтов, стихийных бедствий или действия других факторов.

6. Группа по проблемам глобальной миграции

24. УНП ООН является членом Группы по проблемам глобальной миграции – общесистемной межучрежденческой группы, созданной в 2006 году и объединяющей руководителей учреждений в целях поощрения более широкого применения всех соответствующих международных и региональных документов, касающихся миграции, и содействия принятию более последовательных, комплексных и четко согласованных подходов к решению проблемы международной миграции.

25. Как активный и ответственный член Группы по проблемам глобальной миграции УНП ООН вносит свой вклад в подготовку совместных заявлений, документов и мероприятий по проблемам, связанным с миграцией. УНП ООН также является активным членом Рабочей группы по миграции, правам человека и гендерной проблематике при Группе по проблемам глобальной миграции, в которой она стремится привлекать более широкое внимание в рамках Организации Объединенных Наций к правам человека незаконно ввезенных мигрантов и необходимости обеспечения права доступа к правосудию для мигрантов, которые являются жертвами преступлений, в том числе жертвами торговли людьми.

26. В 2014 и 2015 годах УНП ООН внесло вклад в подготовку двух докладов Группы по проблемам глобальной миграции, посвященных миграции, вызванной кризисами, и защите на море, а также ряда совместных коммюнике по включению проблем мигрантов и миграции в повестку дня в области развития на период после 2015 года, в том числе на восьмом совещании на высшем уровне в рамках Глобального форума по миграции и развитию, прошедшем в Стамбуле, Турция, с 14 по 16 октября 2015 года. После принятия целей в области устойчивого развития УНП ООН стремилось оказывать Группе помощь в согласовании конкретных целей с разнообразной работой членов Группы, в том числе по вопросам, касающимся борьбы с торговлей людьми, в целях улучшения координации между организациями-членами.

7. Нормативные и стратегические рекомендации

27. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало готовить технические публикации, с тем чтобы содействовать лучшему пониманию сложного характера преступления торговли людьми, включая три тематических документа: "The Role of Recruitment Fees and Abusive and Fraudulent Practices of Recruitment Agencies in Trafficking in Persons" ("Роль платы за трудоустройство и недобросовестной и мошеннической практики трудового найма, применяемой агентствами по найму, в контексте торговли людьми"), "The Concept of "Exploitation" in the Trafficking in Persons Protocol" ("Концепция "эксплуатации" в Протоколе о торговле людьми") и "The Role of "Consent" in the Trafficking in Persons Protocol" ("Роль "согласия" в Протоколе о торговле людьми"). Кроме того, оно опубликовало пакет аналитических инструментов под названием "Trafficking in Persons for the Purpose of Organ Removal" ("Торговля людьми с целью изъятия органов").

28. В 2015 году УНП ООН также подготовило "Региональную стратегию борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на 2015-2020 годы" с изложением мер, принимаемых Региональным отделением УНП ООН для Западной и Центральной Африки в целях решения проблем, с которыми сталкивается этот регион в связи с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

29. В рамках тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН провело семинар-практикум по теме "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов: успехи и проблемы в деле криминализации, в оказании взаимной правовой помощи и в обеспечении эффективной защиты свидетелей и жертв торговли людьми" в сотрудничестве с Европейским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций.

В. Техническая помощь

30. Что касается технической помощи, то программы УНП ООН по борьбе с торговлей людьми предусматривают предоставление помощи экспертов, по просьбе государств-членов, в следующих основных областях: а) помощь в законодательной области; б) меры уголовного правосудия и международное сотрудничество; в) сбор данных и исследования; г) предупреждение и информационно-просветительская деятельность; и е) защита и поддержка жертв.

31. Деятельность по оказанию поддержки усилиям государств-членов, направленным на борьбу с торговлей людьми, в том числе программа наставничества и учитывающая конкретные потребности техническая помощь, осуществлялась через отделения на местах в различных странах Африки, Ближнего Востока, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки. С октября 2014 года по апрель 2016 года глобальные программы УНП ООН по борьбе с торговлей людьми помогли также организовать или оказать существенное содействие в организации 36 крупных мероприятий по оказанию технической помощи, включая помощь в законодательной области и деятельность

по созданию потенциала, благодаря чему помощь получили более 60 стран и более 900 специалистов-практиков системы уголовного правосудия и должностных лиц в государственных органах прошли подготовку в деле эффективного расследования и судебного преследования по фактам торговли людьми при одновременном обеспечении надлежащей поддержки жертвам преступлений.

1. Помощь в законодательной области

32. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам адресную специализированную помощь в законодательной области в целях содействия разработке эффективного внутреннего законодательства в соответствии с требованиями, предусмотренными Протоколом о торговле людьми. Управление проводило оценки потребностей в законодательной области, предоставляло поддержку в деле разработки законодательства в целях создания возможностей для осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов и Протокола о торговле людьми на практике и с этой целью проводило подготовку составителей законопроектов.

33. Подход УНП ООН к оказанию технической помощи в области законодательной реформы как на региональном, так и на национальном уровнях часто определяет последовательность действий национальных субъектов на различных этапах разработки и осуществления долгосрочной политики и законодательной реформы. Например, Грузия и Кабо-Верде, получив в прошлом помощь со стороны УНП ООН в проведении законодательной реформы, приняли в 2015 году новое законодательство по борьбе с торговлей людьми, а Эфиопия приняла новое законодательство, направленное на борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

34. УНП ООН также оказывает поддержку в разработке ряда важных региональных правовых методических инструментов для противодействия торговле людьми в конкретных регионах. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки это включало юридическую оценку состояния законодательства, направленного на борьбу с торговлей людьми, в арабских странах и подготовку доклада о механизмах поддержки жертв торговли людьми в регионе Персидского залива.

35. В 2015 году УНП ООН также поддержало усилия Туниса по борьбе с торговлей людьми путем анализа и представления замечаний по соответствующему проекту законодательства по просьбе министерства юстиции Туниса. В 2016 году УНП ООН оказало помощь временному межведомственному Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми этой страны в разработке первого проекта национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми.

36. Аналогичные мероприятия были проведены в Бутане, Колумбии и Судане. В сотрудничестве с Национальной комиссией по делам женщин и детей Бутана УНП ООН провело юридический и стратегический обзор мер реагирования на торговлю людьми с целью приведения законодательства и политики в соответствие с международными стандартами и требованиями. В Колумбии УНП ООН сотрудничало с министерством внутренних дел, при поддержке Европейского союза, с целью публикации протокола по выявлению

актов торговли людьми и наказанию за их совершение, который должен быть принят соответствующими национальными учреждениями в 2016 году. В Судане УНП ООН оказало поддержку Национальному комитету по борьбе с торговлей людьми в разработке национальной стратегии страны, направленной на борьбу с торговлей людьми.

37. После проведения в Чаде в октябре 2014 года миссии по оценке УНП ООН оказало помощь правительству этой страны в разработке закона о торговле людьми, который будет отвечать требованиям Протокола о торговле людьми. В марте 2015 года УНП ООН организовало семинар-практикум по анализу и оценке с целью одобрения законопроекта о борьбе с торговлей людьми в Чаде и сейчас поддерживает диалог с соответствующими сторонами.

38. УНП ООН также способствовало проведению в мае 2015 года семинара-практикума по разработке законодательства для должностных лиц в Джибути и Эфиопии. Этот семинар был проведен в рамках Региональной программы УНП ООН для Восточной Африки и Национальной комплексной программы для Эфиопии и был организован отделением УНП ООН по программам в Эфиопии в координации с министерством юстиции Эфиопии и при технической поддержке со стороны правительства Эфиопии.

39. В сотрудничестве с министерством Генерального прокурора Австралии УНП ООН оказало содействие в пересмотре преступлений, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в Уголовном кодексе Вьетнама. УНП ООН также способствовало проведению диалогов, семинаров и консультаций по различным правовым вопросам с соответствующими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, с тем чтобы обеспечить осуществление реформ в соответствии с Протоколом о торговле людьми и другими международными стандартами. Пересмотренный Уголовный кодекс и нормативно-правовые акты, утвержденные Национальной ассамблеей Вьетнама в ноябре 2015 года, содержат существенно измененные положения, касающиеся торговли людьми; например, было ужесточено наказание для лиц, занимающихся торговлей людьми.

40. Благодаря законопроекту о внесении поправок в уголовное законодательство в начале 2016 года были внесены изменения в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Пакистана, с тем чтобы предусмотреть строгое наказание для лиц, виновных в жестоком обращении с детьми, и уголовную ответственность за торговлю детьми и детскую порнографию. Законопроект преследовал также цель сделать больший акцент на профилактику торговли людьми внутри страны.

2. Повышение эффективности мер уголовного правосудия

41. УНП ООН предоставляет техническую помощь, направленную на повышение эффективности мер уголовного правосудия государств-членов в связи с таким сложным и многогранным преступлением, как торговля людьми. В соответствии со своим комплексным подходом и в тесном сотрудничестве с запрашивающим государством-членом УНП ООН на начальном этапе любых мероприятий по оказанию технической помощи проводит при необходимости глубокий анализ базовых потребностей. Затем мероприятия корректируются соответствующим образом, с тем чтобы гарантировать устойчивость

предоставляемой помощи и обеспечить более широкую национальную ответственность.

42. УНП ООН продолжало организовывать региональные семинары-практикумы по оказанию технической помощи, при получении соответствующей просьбы, с целью оказания поддержки в повышении эффективности мер уголовного правосудия посредством осуществления деятельности на низовом уровне во всех регионах.

43. Например, в декабре 2015 года в Республике Молдова было проведено совещание группы экспертов по связи между торговлей людьми и отмыванием денег с уделением особого внимания методам ведения следствия – в том числе финансовых расследований, преследующих цель ликвидировать потоки финансовых средств, полученных от такой торговли, – обмену информацией об оптимальных видах практики и укреплению межучрежденческого сотрудничества.

44. В сотрудничестве с Национальным комитетом по борьбе с торговлей людьми Бахрейна УНП ООН также осуществило одно региональное и одно национальное мероприятие, которые преследовали цель укрепить меры уголовного правосудия. Региональный семинар-практикум был посвящен поддержке потерпевших, минимальным стандартам оказания помощи потерпевшим и национальным механизмам передачи дел в другую инстанцию, а национальный семинар был сконцентрирован на выявлении лиц, ставших объектами торговли людьми, и оказании помощи потерпевшим. В 2015 году помощь министерству юстиции Бахрейна предоставлялась в рамках национального семинара-практикума по укреплению потенциала судей и государственных прокуроров в деле реагирования на торговлю людьми с включением базовых методов ведения следствия и проведения собеседований.

45. На Ближнем Востоке в рамках Арабской инициативы по наращиванию потенциала в области борьбы с торговлей людьми в арабских странах УНП ООН провело второе совещание группы экспертов, посвященное механизму ввода в действие арабской сети по борьбе с торговлей людьми, предназначенной для обеспечения устойчивости усилий, предпринимаемых в рамках Инициативы; осуществлялась также деятельность по наращиванию потенциала сотрудников правоохранительных органов.

46. УНП ООН продолжало оказывать поддержку в укреплении уголовно-правовых мер борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на Ближнем Востоке путем предоставления, помимо прочего, технической помощи Алжиру, Египту, Иордании, Марокко, Судану и Тунису в выявлении и расследовании фактов, возбуждении судебного преследования в отношении преступников и ликвидации преступных сетей, подчеркивая при этом важность регионального и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, а также необходимость соблюдения прав жертв торговли людьми.

47. В Центральной Америке УНП ООН проводило региональные, трехсторонние и двусторонние семинары-практикумы по подготовке инструкторов с упором на расследование и судебное преследование в связи с торговлей людьми в приграничных районах. Учебные мероприятия были посвящены конкретным темам, таким как международное право, межведомственная координация, международное сотрудничество по делам,

связанным с торговлей людьми, выявление потерпевших и передача их дел в другие инстанции, а также оказание им помощи, и виды доказательств в делах о торговле людьми, которые были включены в руководство для специалистов в области уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми.

48. В странах Юго-Восточной Европы УНП ООН организовало пять национальных семинаров-практикумов, четыре из которых были частью программы, направленной на развитие междисциплинарной методологии анализа дел о торговле людьми в Юго-Восточной Европе, с уделением особого внимания торговле детьми. Были проведены два семинара-практикума в Боснии и Герцеговине, один в Болгарии и один в Сербии, которые предназначались для сотрудников правоохранительных органов и работников прокуратуры, а также для представителей национальной координационных комитетов по борьбе с торговлей людьми, Евроюста и международных организаций. Еще один многопрофильный учебный семинар-практикум по защите жертв торговли людьми в рамках уголовного судопроизводства был проведен в Черногории для группы судей, прокуроров и специалистов из правоохранительных органов и гражданского общества.

49. В Западной Бенгалии, Индия, УНП ООН в тесном сотрудничестве с правительствами Бутана и Индии провело в мае 2015 года первый бутано-индийский семинар-практикум по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов для сотрудников пограничной службы и должностных лиц таможни, полиции и иммиграционных служб.

50. УНП ООН также оказывало поддержку в подготовке стратегических документов и учебных пособий, предназначенных для борьбы с торговлей людьми. Действуя в этом ключе, оно помогало разрабатывать стратегические рамки Пакистана для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов на период 2015-2020 годов, исходя из основополагающих принципов защиты, преследования, наказания, предупреждения и поощрения международного сотрудничества. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки УНП ООН содействовало подготовке учебного пособия по борьбе с торговлей людьми, озаглавленного "Understanding Trafficking in Persons in the MENA Region: The Causes, the Forms, the Routes, and the Measures to Combat a Serious Violation of Human Rights" ("Понимание проблемы торговли людьми в регионе Ближнего Востока и Северной Африки: причины, формы, маршруты и меры по борьбе с серьезным нарушением прав человека").

3. Международное сотрудничество

51. Для эффективной борьбы системы уголовного правосудия с торговлей людьми необходимы партнерские связи и эффективное международное сотрудничество, которые имеют особенно важное значение для государств-членов из одного и того же региона, связанных потоками транснациональной преступности. Международное сотрудничество является ключевым элементом мер, предпринимаемых системой уголовного правосудия УНП ООН для борьбы с торговлей людьми, и оно всегда учитывается в деятельности по оказанию технической помощи.

52. Поэтому УНП ООН тесно сотрудничает с региональными механизмами и организациями, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми,

включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы, Лигу арабских государств и Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности. УНП ООН являлось организатором и способствовало проведению семинаров-практикумов и диалогов на региональном уровне, обеспечивая государствам-членам из одного региона площадки для обмена опытом и знаниями, имеющими непосредственное отношение к конкретному положению в этих странах. В 2015 году УНП ООН и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов. Организации-партнеры неизменно признавали техническую помощь, которую УНП ООН оказывало государствам-членам¹.

53. Международное сотрудничество также стимулировалось через региональную конференцию "Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов", которая состоялась в Карачи, Пакистан, в ноябре 2015 года и которая была организована УНП ООН и Федеральным агентством расследований Пакистана. В работе конференции высокого уровня приняли участие представители из 50 стран мира, а также 10 послов и высокопоставленных представителей в Исламабаде. Первая конференция такого рода в регионе собрала представителей из всех соответствующих стран происхождения, транзита и назначения.

4. Сбор данных и научные исследования

54. Необходимыми условиями для формирования достаточного понимания проблемы торговли людьми и связанных с ней нарушений прав человека являются наличие знаний и проведение исследований относительно конкретного контекста этого преступления на национальном, региональном и международном уровнях. Более того, наличие такой информации и проведение исследований являются необходимыми условиями для разработки, осуществления и оценки стратегий борьбы с торговлей людьми, а также определения научно обоснованных мер реагирования. Благодаря исследованиям и сбору данных определяется содержание подготавливаемых УНП ООН пособий и материалов, призванных содействовать осуществлению Протокола государствами-членами, и они адаптируются с учетом конкретных потребностей стран и необходимости обучения соответствующих лиц их эффективному использованию.

55. *Всемирный доклад о торговле людьми за 2014 год* представляет собой всеобъемлющий документ, в котором представлены и проанализированы имеющиеся во всем мире данные о торговле людьми. В настоящее время УНП ООН занимается подготовкой третьего издания *Всемирного доклада о торговле людьми*. Он будет опубликован в последнем квартале 2016 года и будет посвящен динамике и потокам торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также выявлению новых тенденций.

¹ Пресс-релиз, касающийся французских и боснийских торговцев людьми, которые были арестованы благодаря сотрудничеству Боснии и Герцеговины, Франции, УНП ООН и Евроюста, размещен на сайте www.eurojust.europa.eu.

56. Одной из инициатив, предпринятой в рамках масштабного портала "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью" (ШЕРЛОК) и призванной содействовать распространению информации об осуществлении Конвенции против организованной преступности, и более конкретно Протокола о торговле людьми, является информационный портал данных по торговле людьми. С начала 2016 года содержание этого портала доступно на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. На нем размещена база данных по прецедентному праву с официально зарегистрированными случаями торговли людьми. Создавая этот портал, УНП ООН преследует цель сделать доступнее информацию об успешных случаях уголовного преследования и повысить осведомленность о реальном положении дел в области торговли людьми. К маю 2016 года в базе данных по прецедентному праву содержалась информация о 1 311 делах из 94 правовых систем и региональных судов.

57. Кроме того, в 2016 году УНП ООН опубликует сборник дел о торговле людьми, который был разработан с целью решения проблем, связанных с представлением доказательств и являющихся типичными в случаях торговли людьми, путем использования общей нормативно-правовой базы. В настоящее время этот сборник редактируется и форматируется.

58. Были также организованы мероприятия по оказанию технической помощи в создании потенциала в государствах-членах для сбора, обработки и распространения данных. Например, в сотрудничестве с министерством внутренних дел и при поддержке Европейского союза УНП ООН приступило к разработке национальной информационной системы по вопросам торговли людьми в Колумбии и оказало содействие в создании исследовательско-аналитического центра Федерального агентства расследований Пакистана с целью решения проблемы существующих пробелов в данных и внесения вклада в наращивание потенциала Федерального агентства расследований.

59. В Мексике УНП ООН завершает работу над национальной информационной системой по торговле людьми. Эта интернет-платформа – единственная в своем роде на сегодняшний день – позволит властям и гражданскому обществу систематизировать информацию о торговле людьми, выявлять тенденции и маршруты и планировать и осуществлять целевые установки государственной политики, а также следить за предоставлением услуг потерпевшим. В июле 2015 года министерство внутренних дел официально опубликовало национальную оценку ситуации с торговлей людьми в Мексике. УНП ООН предоставило рекомендации по разработке программ и государственной политики в целях противодействия торговле людьми в стране.

60. В отчетный период был организован ряд семинаров-практикумов, посвященных сбору данных и проведению исследований, в том числе на всей территории Юго-Восточной Европы. Национальные семинары-практикумы, посвященные анализу официальных данных по делам о торговле людьми, были проведены в Белграде в октябре и декабре 2014 года, в Сараево в феврале 2015 года и в Софии в феврале 2015 года. В их работе приняли участие должностные лица из прокуратур, правоохранительных органов и социальных служб, а также представители неправительственных организаций. Кроме того, в марте 2015 года в Боснии и Герцеговине был проведен семинар-практикум по анализу дел, связанных с торговлей людьми, в Юго-Восточной Европе.

5. Предупреждение и информационно-просветительская деятельность

61. Согласно Протоколу о торговле людьми государствам-участникам необходимо принимать такие меры предупреждения, как осуществление социально-экономических инициатив, исследований и кампаний по повышению осведомленности, рассчитанных на потенциальных жертв торговли людьми и потенциальных потребителей услуг, предоставляемых лицами, которые стали объектами такой торговли. Для принятия мер по борьбе с торговлей людьми требуется сотрудничество широкого круга участников в деле разработки и осуществления таких инициатив.

62. УНП ООН продолжает участвовать в кампаниях, выставках и других мероприятиях с участием средств массовой информации, связанных с предотвращением торговли людьми и повышением осведомленности об этой проблеме, в сотрудничестве с государствами-членами и ключевыми международными организациями, частным сектором, неправительственными организациями и другими партнерами. В качестве примера последнего можно указать, что в сотрудничестве с правительствами Бангладеш, Индии и Непала УНП ООН разрабатывает всеобъемлющую региональную стратегию профилактики, направленную на противодействие трансграничной торговле людьми в регионе.

63. Другие проекты включали сотрудничество УНП ООН с министерством внутренних дел Колумбии, при финансовой поддержке Европейского союза, в осуществлении пяти проектов, находящихся в ведении организаций гражданского общества и направленных на предупреждение торговли людьми в Колумбии. В Пакистане УНП ООН в сотрудничестве с Федеральным агентством расследований организовывало информационно-пропагандистские кампании, ориентированные на различные группы. Активное участие в этих кампаниях приняло большое число представителей гражданского общества, а также директивных органов, судей, представителей средств массовой информации и экспертов-юристов. УНП ООН также организовало в Пакистане пять общинных форумов в провинциях Пенджаб и Белуджистан, в которых отмечаются высокие уровни эмиграции, и общая цель заключается в повышении информированности населения об опасностях, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

64. Тридцатого июля 2014 года и 30 июля 2015 года под руководством УНП ООН были проведены информационно-пропагандистские мероприятия в ознаменование первого и второго ежегодно отмечаемого Всемирного дня борьбы с торговлей людьми. Благодаря поддержке со стороны многолетней кампании УНП ООН в социальных сетях под названием "#igivehope" эта кампания способствовала выражению людьми во всем мире своей солидарности с жертвами торговли людьми. Тридцатого июля и 2014, и 2015 года через сети "Twitter", "Facebook" и "Tumblr" было в массовом порядке разослано скоординированное сообщение "Thunderclap", которое в каждый из этих годов получили в среднем 5,6 миллиона человек.

65. УНП ООН также осуществляет кампанию "Голубое сердце", направленную против торговли людьми – глобальную информационно-пропагандистскую инициативу, учрежденную в 2010 году, принятую к настоящему времени 12 странами и призванную мобилизовать и

стимулировать действия по борьбе с этим преступлением. Самой последней страной, присоединившейся к этой кампании на национальном уровне, стала в 2014 году Перу, а в Колумбии она стала одним из элементов популярнейшего фольклорного фестиваля – карнавала в Барранкилье – и способствует повышению информированности о торговле людьми. В марте 2015 года заново отредактированный видеофильм о кампании "Голубое сердце" был показан на тридцатом Гвадалахарском международном кинофестивале в Мексике. В Панаме к кампании "Голубое сердце" присоединилась авиакомпания "Копа Эйрлайнз", и в ноябре 2014 года она разместила логотип этой кампании на 25 своих авиалайнерах. Проблема торговли людьми освещалась в номере ежемесячного журнала авиакомпании "Копа Эйрлайнз" за сентябрь 2015 года. Кроме того, авиакомпания объявила, что в апреле и мае 2016 года она будет показывать 30-секундный рекламный ролик, посвященный кампании "Голубое сердце" и предупреждению торговли людьми, перед вылетом всех своих рейсов. Также в Панаме кампания организовала гала-концерт "Голубое сердце" в рамках празднования семьдесят пятой годовщины Национального симфонического оркестра Панамы. Среди участников гала-концерта были всемирно известные музыканты и около 1 000 гостей.

6. Защита и поддержка жертв

66. Одним из основных элементов мандата УНП ООН согласно Протоколу о торговле людьми является повышение степени защиты жертв торговли людьми и расширение предоставляемой им помощи, как это указано в пункте (b) статьи 2 и в статьях 6, 7 и 8 Протокола. Как хранитель этого документа УНП ООН оказывает странам помощь в деле осуществления в полном объеме комплексных мероприятий по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения наличия структур для привлечения торговцев к судебной ответственности и для урегулирования вопросов, связанных с действительным положением, в котором оказываются жертвы такого преступления. Соответственно, УНП ООН выступает за применение подхода, основанного на соблюдении прав человека и учете потребностей жертв. Защита потерпевших является ключевым элементом мер системы уголовного правосудия УНП ООН по борьбе с торговлей людьми, и она всегда учитывается в деятельности по оказанию технической помощи.

67. В отчетный период УНП ООН тесно взаимодействовало с другими международными и региональными организациями, соответствующими национальными правительственными учреждениями и организациями гражданского общества в области обеспечения соблюдения прав потерпевших. В 2014 и 2015 годах в общей сложности 137 неправительственных организаций сотрудничали с УНП ООН в осуществлении конкретных мер противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, в основном в связи с работой по оказанию технической помощи и другими мероприятиями, выходящими за рамки прямой помощи жертвам торговли людьми, включая все виды работы, ориентированной на потерпевших, деятельность по наращиванию потенциала и помощь в законодательной области. Однако важнейшее значение для полноценной нормативной и программной работы имеют и консультации с неправительственными организациями. Например, эксперты из неправительственных организаций как участники и авторы материалов, представляемых на консультациях и в ходе разработки тематических документов, продолжали предоставлять уникальную информацию

о конкретных потребностях жертв торговли людьми и мигрантов, а также о проблемах и недостатках в национальных системах и давали ценные отзывы по поводу практического осуществления Протокола против незаконного ввоза мигрантов и Протокола о торговле людьми на низовом уровне.

68. С 2014 года УНП ООН предоставляет защиту и услуги по реабилитации жертвам трансграничной торговли людьми в пограничных районах Индии, Непала и Бангладеш, которые на практике осуществляются неправительственными организациями-партнерами в регионе, а также в сотрудничестве с правительствами этих стран провело региональный анализ уязвимых мест и услуг по оказанию поддержки и разработало руководящие принципы для регионального механизма передачи дел в другие инстанции.

69. С 30 августа по 4 сентября 2015 года в Кыргызстане была проведена миссия по оценке потребностей с уделением особого внимания эксплуатации несовершеннолетних, а с 21 по 25 сентября 2015 года в Черногории был проведен учебный семинар-практикум по защите жертв торговли людьми в уголовном судопроизводстве для группы судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и специалистов из гражданского общества.

70. Кроме того, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки в рамках Арабской инициативы начал функционировать механизм предоставления небольших субсидий для оказания поддержки юридическим консультативным службам в целях укрепления систем предоставления надлежащей правовой помощи и передачи при необходимости дел предполагаемых и реальных жертв торговли людьми компетентным органам.

71. УНП ООН также продолжает управлять Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, учрежденным в рамках Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В 2011 и 2014 годах были сделаны глобальные призывы выдвигать предложения, с тем чтобы определить специализированные проекты для оказания прямой помощи жертвам торговли людьми. По состоянию на март 2016 года за счет средств Целевого фонда поддержка оказывалась 30 проектам неправительственных организаций в 26 странах, а общая сумма выплаченных и объявленных субсидий составила 1,75 млн. долл. США. Проекты позволили ежегодно оказывать непосредственную помощь примерно 2 000 выжившим жертвам торговли людьми путем предоставления таких услуг, как обеспечение необходимым жильем, оказание психосоциальной поддержки, консультирование по юридическим вопросам и представительство в суде, образование и профессионально-техническое обучение, первичная медико-санитарная помощь и выделение небольших пособий.

72. С момента создания Целевого фонда в него было внесено 2,3 млн. долл. США – в среднем примерно по 400 тыс. долл. США в год. Финансовые средства предоставили 19 государств-членов и более 30 доноров из частного сектора, причем на частный сектор приходится почти одна треть от полученных средств. В 2015 году в Целевой фонд поступило 357 701 долл. США. Общий объем полученных взносов значительно ниже уровня, необходимого для оказания помощи с тем значительным воздействием, которое планировалось обеспечить при создании Фонда. В настоящее время

остаток средств для новых субсидий в Целевом фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, составляет 50 000 долл. США. Для нового призыва выдвигать предложения после окончания текущего трехлетнего цикла в 2017 году потребуется как минимум еще 500 000 долл. США.

III. Выводы

73. Содействуя осуществлению Протокола о торговле людьми, особенно в рамках предоставления технической помощи государствам-членам и налаживания межучрежденческого сотрудничества, УНП ООН неизменно стремится предусмотреть активное участие соответствующих заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях.

74. Несмотря на достигнутый прогресс, торговля людьми по-прежнему является острой глобальной проблемой, жертвами которой становятся многие люди и которая затрагивает все регионы. УНП ООН продолжит работу по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола о торговле людьми и будет взаимодействовать с государствами-членами, международными организациями, гражданским обществом и потерпевшими в целях еще более эффективной борьбы с торговлей людьми во всех ее формах.
