



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
21 November 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Израиля*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Израиля (CCPR/C/ISR/4) на своих 3115-м и 3116-м заседаниях (CCPR/C/SR.3115 и 3116), состоявшихся 20 октября 2014 года. На своем 3127-м заседании (CCPR/C/SR.3127), состоявшемся 28 октября 2014 года, он принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет благодарит государство-участник за то, что оно приняло новую факультативную процедуру представления докладов и своевременно представило свой четвертый периодический доклад в ответ на перечень вопросов, препровождаемых до представления докладов (CCPR/C/ISR/Q/4). Он выражает признательность за возможность возобновления конструктивного диалога с делегацией высокого уровня государства-участника по вопросу о мерах, принятых им в отчетный период в целях осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за устные ответы делегации.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие меры законодательного и организационного характера, принятые государством-участником:

а) принятие в марте 2014 года поправки № 4 к Закону о правах учащихся № 5761-2000, в соответствии с которой сексуальная ориентация и гендерная идентичность были добавлены к перечню запрещенных оснований для дискриминации учащихся;

б) перевод в июне 2013 года должности Инспектора по делам о жалобах на следователей Израильского агентства безопасности (ИАБ) в Министерство юстиции;

* Приняты Комитетом на его 112-й сессии (7–31 октября 2014 года).



с) учреждение в 2011 году совместной межминистерской группы под руководством заместителя Генерального прокурора, которой поручены обзор и осуществление заключительных замечаний договорных органов по правам человека.

4. Комитет приветствует ратификацию Конвенции о правах инвалидов, состоявшуюся 28 сентября 2012 года.

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Применимость Пакта, в том числе на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, сектор Газа и оккупированные сирийские Голаны

5. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник сохраняет свою позицию по поводу неприменимости Пакта на оккупированных территориях, утверждая, что действие Пакта ограничено определенной территорией и не применяется в отношении лиц, находящихся под его юрисдикцией, но за пределами его территории, несмотря на противоположное толкование пункта 1 статьи 2, подкрепленное сложившейся правовой практикой Комитета и Международного Суда и государственной практикой. Он также обеспокоен позицией государства-участника, которая заключается в том, что международное право прав человека не применяется в тех случаях, когда действуют нормы международного гуманитарного права. Комитет подтверждает свои взгляды на эти вопросы (см. CCPR/CO/ISR/3, пункт 5, CCPR/CO/78/ISR, пункт 11, и CCPR/C/79/Add.93, пункт 10). Комитет отмечает, что государство-участник сохраняет свою оговорку в отношении статьи 23 Пакта. Оно отмечает также, что государство-участник еще не присоединилось ни к одному из двух факультативных протоколов к Пакту (статья 2).

Государству-участнику следует:

а) **обеспечить добросовестное толкование Пакта в соответствии с обычным значением, которое следует придавать его терминам в их контексте, включая последующую практику, а также в свете объекта и целей Пакта, и пересмотреть свою правовую позицию, признав применимость Пакта в отношении лиц под его юрисдикцией, находящихся за пределами его территории, в определенных обстоятельствах, как об этом говорится, в частности, в замечании общего порядка № 31 (2004) Комитета о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта. В этой связи Комитет вновь подтверждает и подчеркивает, что Пакт применяется в отношении любого поведения органов власти или агентов государства-участника, отрицательно влияющих на реализацию закрепленных в Пакте прав всеми лицами, находящимися под его юрисдикцией, независимо от их местонахождения;**

б) **пересмотреть свою правовую позицию и признать, что применимость международного гуманитарного права в ходе вооруженного конфликта, а также в ситуации оккупации не исключает применения Пакта;**

с) **пересмотреть свою позицию по поводу оговорки в отношении статьи 23 Пакта с целью ее снятия;**

д) **рассмотреть возможность присоединения к первому Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политиче-**

ских правах, предусматривающему механизм по рассмотрению индивидуальных жалоб;

е) рассмотреть возможность присоединения ко второму Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни.

Подотчетность за предполагаемые нарушения прав человека, совершенные в ходе военных операций государства-участника в секторе Газа

6. Комитет, отмечая, что государство-участник выполнило некоторые из рекомендаций, содержащихся во втором докладе Комиссии Туркеля и направленных на усовершенствование механизмов расследования предполагаемых нарушений законов вооруженного конфликта, и что возможность осуществления остальных рекомендаций в настоящее время рассматривается специальным Комитетом, созданным в январе 2014 года, сожалеет о непредставлении государством-участником обновленной информации о расследовании нарушений прав человека, связанных с операцией "Литой свинец" (27 декабря 2008 года – 18 января 2009 года), проведенной в секторе Газа. Комитет выражает обеспокоенность по поводу утверждений о нарушениях прав человека, допущенных в ходе военных операций в секторе Газа под названием "Облачный столп" (14–21 ноября 2012 года) и "Рубеж обороны" (8 июля – 26 августа 2014 года), в частности, о несоразмерном числе жертв среди мирного населения, включая детей; разрушениях домов и другой гражданской инфраструктуры, включая медицинские учреждения и школы, в том числе школ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), используемых в качестве убежищ для мирных жителей, и других объектов Организации Объединенных Наций в ходе операции "Рубеж обороны" (статьи 2, 6, 7, 9, 12 и 17).

Государству-участнику следует продолжать реформирование своей системы расследований, в том числе посредством выполнения рекомендаций, содержащихся во втором докладе Комиссии Туркеля, в качестве первого шага. Ему следует обеспечить, чтобы все нарушения прав человека, совершенные в ходе его военных операций в секторе Газа в 2008–2009, 2012 и 2014 годах, были тщательно, эффективно, независимо и беспристрастно расследованы, чтобы виновные, в том числе лица начальствующего состава, подверглись судебному преследованию и наказанию и чтобы пострадавшим были предоставлены эффективные средства правовой защиты, включая равный и эффективный доступ к правосудию и механизмам возмещения ущерба.

Равенство и недискриминация

7. Комитет вновь подчеркивает свою обеспокоенность (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 6) по поводу того, что принцип равенства и недискриминации явно не закреплен в служащем биллем о правах "Основном законе: человеческое достоинство и свобода" № 5752-1992 государства-участника, несмотря на его признание в качестве одного из основных принципов правовой системы государства-участника. Отмечая, что соответствующее законодательство в настоящее время пересматривается, Комитет также выражает озабоченность тем, что отношение к еврейскому и нееврейскому населению различается по нескольким параметрам и что внутренняя правовая основа государства-участника сохраняет трехъярусную систему законов, предоставляющих различный гражданский статус, права и юридическую защиту евреям – гражданам Израиля, палестинцам –

гражданам Израиля и палестинским жителям Восточного Иерусалима (статьи 2 и 26).

Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 6) государству-участнику внести поправки в свой "Основной закон: человеческое достоинство и свобода" № 5752-1992, с тем чтобы он однозначно включал в себя принцип равенства и недискриминации. Ему следует обеспечить равное обращение со всеми людьми, находящимися на его территории и под его юрисдикцией, независимо от их национального или этнического происхождения, и, в частности, продолжить пересмотр всех законов, дискриминирующих палестинцев – граждан Израиля и гарантировать, чтобы в будущем любое законодательство полностью отвечало принципу равенства и недискриминации.

8. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на меры, принятые государством-участником, граждане Израиля арабского происхождения по-прежнему недостаточно представлены на гражданской службе, в частности на руководящих должностях (статьи 2, 25 и 26).

Государству-участнику следует активизировать усилия по достижению справедливого представительства граждан Израиля арабского происхождения на гражданской службе, в частности на руководящих позициях, в органах законодательной и исполнительной власти, включая Кнессет и правительство.

Разрушения домов в порядке наказания, режим планирования и районирования на Западном берегу и перемещение бедуинов

9. Комитет обеспокоен возобновлением с июля 2014 года политики разрушения домов в порядке наказания на Западном берегу. Он также озабочен дискриминационным режимом районирования и планирования, регулирующим строительство жилья и сооружений палестинцами в зоне С Западного берега и бедуинами в центральной части Западного берега, включая периферию Восточного Иерусалима, что делает практически невозможным для них получение разрешений на строительство и в то же время упрощает создание государством-участником поселений на оккупированной палестинской территории (ОПТ). Далее Комитет с обеспокоенностью отмечает, что по этой причине многим приходится вести строительство без разрешения и подвергаться высокому риску выселения. Комитет также озабочен разрушением зданий и насильственным перемещением бедуинов, проживающих в зоне С Западного берега, и планами переселить в общей сложности порядка 7 000 человек из примерно 45 жилых районов в три урбанизированных "населенных пункта" в других местах на Западном берегу без учета их традиционной скотоводческой экономики, социальной ткани общества и сельского образа жизни. Комитет также выражает обеспокоенность в связи с разрушениями, насильственными выселениями и перемещением бедуинов-граждан Израиля, проживающих в пустыне Негев, и отмечает, что предлагаемое законодательство, направленное на то, чтобы узаконить подобное принудительное перемещение, включая Законопроект о регламентации бедуинских поселений в пустыне Негев, в настоящее время заморожено. Наконец, Комитет озабочен ограничением доступа бедуинов, живущих в непризнанных и недавно признанных деревнях в Негеве, к основным услугам, включая достаточное жилье, водоснабжение и канализацию, здравоохранение, образование и общественный транспорт (статьи 2, 7, 12, 14, 17, 26 и 27).

Государству-участнику следует:

а) немедленно положить конец практике разрушения домов в порядке наказания, поскольку она несовместима с обязательствами государства-участника в соответствии с Пактом, и обеспечить эффективные средства правовой защиты для пострадавших от уничтожения имущества, принудительного выселения или насильственного перемещения;

б) воздержаться от выполнения распоряжений о выселениях и разрушениях, основанных на дискриминационной политике, законодательстве и практике планирования, затрагивающих палестинцев, в том числе бедуинов, на Западном берегу, включая периферию Восточного Иерусалима; исключить дискриминационные положения из соответствующего законодательства, касающегося планирования и районирования; обеспечить процессуальную защиту и гарантии надлежащей правовой процедуры против принудительных выселений и разрушений; обеспечить участие палестинцев в процессе планирования и районирования и отменить так называемый план "регулирования поселений бедуинов";

в) отказаться от любых действий, которые могут способствовать или привести к насильственному перемещению и принудительным выселениям, особенно в отношении общин бедуинов в центральной части Западного берега, включая периферию Восточного Иерусалима, а также к насильственному перемещению и лишению имущества бедуинов, живущих в пустыне Негев;

г) обеспечить участие бедуинов, живущих в пустыне Негев, в любом процессе, касающемся их переселения; обеспечить, чтобы в любых предлагаемых планах их переселения учитывался их традиционный образ жизни и, по возможности, право на земли предков и чтобы эти планы выполнялись согласно соответствующим международным стандартам в области прав человека, в частности принципу недискриминации, праву на получение информации и проведение с ними консультаций, праву на эффективные средства правовой защиты и положению об адекватных местах для переселения, а также отозвать дискриминационный законопроект о регулировании поселений бедуинов в пустыне Негев (законопроект Правера-Бегина).

Чрезвычайное положение и административное задержание

10. Отмечая текущий законодательный процесс, касающийся будущей отмены чрезвычайного положения, Комитет, тем не менее, подчеркивает свою озабоченность по поводу его сохранения (см. CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 7, CCPR/CO/78/ISR, пункт 12, и CCPR/C/79/Add.93, пункт 11). Комитет также по-прежнему обеспокоен продолжающейся практикой административного задержания палестинцев, тем фактом, что во многих случаях приказ о задержании основан на секретных сведениях, и отказом в доступе к адвокатам, независимым врачам и контактах с членами семьи (статьи 4, 9 и 14).

Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 29 (2001), касающееся чрезвычайного положения, Комитет напоминает, что меры, принимаемые в отступление от положений Пакта, должны носить исключительный и временный характер и ограничиваться строго необходимыми рамками. Он повторяет свои предыдущие рекомендации (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 7) и просит государство-участник:

а) ускорить процесс пересмотра законодательства, регулирующего чрезвычайное положение, и необходимости сохранения чрезвычайного положения, объявленного в 1948 году, а также повторного изучения условий, определяющих возобновление чрезвычайного положения;

б) положить конец практике административного задержания и использования секретных сведений в рамках процедуры административного задержания, а также обеспечить лицам, подвергнутым административному задержанию, либо оперативное предъявление обвинений в уголовном преступлении, либо освобождение.

Меры по противодействию терроризму

11. Хотя Комитет отмечает, что законодательный процесс по проекту закона о борьбе с терроризмом № 5771-2011 идет полным ходом, он также отмечает отсутствие конкретной информации об определениях терроризма и о правовых гарантиях, предоставляемых лицам, подозреваемым или обвиняемым в терроризме или связанных с ним преступлениях, содержащихся в рассматриваемом законопроекте (статьи 2, 7, 9, 10 и 14).

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы новое законодательство, регулирующее его меры по противодействию терроризму, полностью соответствовало его обязательствам согласно Пакту. Государству-участнику следует, в частности, принять во внимание предыдущие рекомендации Комитета по данному вопросу (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 13).

Продолжающаяся блокада сектора Газа

12. Комитет обеспокоен длительной блокадой сектора Газа, установленной государством-участником. Он с озабоченностью отмечает, что эта блокада продолжает затруднять свободу передвижения, когда покинуть Газу могут лишь отдельные категории лиц, в частности пациенты, направляющиеся на лечение, негативно влияя на доступ палестинцев ко всем основным и жизненно необходимым услугам, таким как обеспечение продовольствием, здравоохранение, электроэнергия, водоснабжение и канализация, а также задерживать усилия по восстановлению в секторе Газа (статьи 1, 6, 7 и 12).

В соответствии с предыдущей рекомендацией Комитета (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 8) государству-участнику следует:

а) снять блокаду сектора Газа, поскольку она негативно влияет на гражданское население, и обеспечить неограниченный доступ в него для оказания срочной гуманитарной помощи и подвоза строительных материалов, необходимых для гражданской деятельности по восстановлению;

б) обеспечить, чтобы любые меры, ограничивающие свободу передвижения гражданского населения и перемещения товаров из сектора Газа, в него и по его территории, соответствовали его обязательствам в соответствии с Пактом.

Чрезмерное применение силы силами безопасности государства-участника

13. Комитет выражает обеспокоенность по поводу многочисленных сообщений о чрезмерном применении силами безопасности государства-участника, в частности Силами обороны Израиля, смертоносной силы против палестинского мирного населения, в том числе детей, в ходе правоохранительных операций, особенно на Западном берегу и в зонах ограниченного доступа сектора Газа.

Хотя Комитет отмечает объявленную Генеральным военным прокурором в 2011 году новую политику, в соответствии с которой уголовные дела по некоторым инцидентам на Западном берегу, повлекшим за собой человеческие жертвы, открываются автоматически и принимаются меры по их расследованию, он по-прежнему обеспокоен тем, что подотчетность за подобные деяния остается весьма слабой. Комитет озабочен также ущербом, наносимым имуществу в ходе операций по аресту, и его разрушением, которое представляется чрезмерным (статьи 2, 6, 7, 9 и 24).

Государству-участнику следует:

а) принять все необходимые меры для предотвращения инцидентов чрезмерного применения силы в ходе правоохранительных операций, в том числе посредством обеспечения соответствия правил применения вооруженной силы или огнестрельного оружия силами безопасности государства-участника на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в зонах ограниченного доступа сектора Газа статье 6 Пакта и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

б) обеспечить проведение оперативного, тщательного, эффективного, независимого и беспристрастного расследования всех инцидентов с использованием огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов, включая членов Сил обороны Израиля, пограничниками и персоналом частных охранных агентств, нанятым властями государства-участника;

в) обеспечить судебное преследование ответственных за непропорциональное разрушение имущества и чрезмерное применение силы в ходе операций по аресту и, в случае признания их виновными, их соответствующее наказание и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты.

Пытки и жестокое обращение

14. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 11) по поводу того, что до настоящего момента в законодательство государства-участника не внесено такое преступление, как пытки, в соответствии со статьей 7 Пакта. Кроме того, Комитет вновь заявляет о своей озабоченности по поводу того, что "необходимая оборона" остается законной и используется в качестве возможного оправдания пыток. Он также с озабоченностью отмечает, что Верховный суд негласно разрешает использование так называемого "умеренного физического воздействия" в случаях "необходимости". Кроме того, Комитет обеспокоен изъятием из обязательства представлять аудио- или видеодокументы о допросах по делам лиц, задержанных за преступления против безопасности. Комитет напоминает, что содержащийся в статье 7 запрет на пытки и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения является абсолютным и, согласно пункту 2 статьи 4, от него не допускается никаких отступлений, даже во время чрезвычайного положения в государстве (статьи 4 и 7).

Государству-участнику следует однозначно запретить пытки, в том числе психологические, и жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения посредством включения в его законодательство определения пыток, которое полностью соответствует статье 7 Пакта, и обеспечения того, чтобы закон предусматривал санкции, соизмеримые с тяжестью

подобных деяний. Ему также следует: а) исключить понятие "необходимости" в качестве возможного оправдания такого преступления, как пытки; б) воздержаться от применения "умеренного физического воздействия" в случаях "необходимости" и обеспечить, чтобы методы допроса никогда не достигали порога обращения, запрещенного статьей 7 Пакта, и с) предусмотреть аудио- или видеодокументы о допросах по делам лиц, задержанных за преступления против безопасности.

15. Комитет обеспокоен сообщениями о применении пыток и других видов жестокого обращения в местах содержания под стражей государства-участника, в том числе о жестоком обращении с палестинскими детьми, которое носит широко распространенный, систематический и узаконенный характер. Он особо озабочен тем, что никакие предварительные расследования Инспектора по делам о жалобах на следователей Израильского агентства безопасности (ИАБ) не привели к судебным процессам по делам предполагаемых виновных (статьи 2, 7 и 24).

Государству-участнику следует принять решительные меры для искоренения пыток и жестокого обращения в отношении задержанных взрослых и детей и провести оперативное, тщательное, эффективное, независимое и беспристрастное расследование всех заявлений о пытках и жестоком обращении, в том числе в случае жалоб на следователей Израильского агентства безопасности, привлечь виновных к ответу и предоставить пострадавшим эффективные средства правовой защиты, включая соответствующую компенсацию.

Насилие, совершаемое поселенцами государства-участника против палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

16. Комитет обеспокоен актами насилия, совершаемыми поселенцами государства-участника против палестинцев и их имущества на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и отсутствием эффективной подотчетности и защиты от подобных деяний со стороны властей государства-участника, что отчасти обусловлено неэффективным расследованием таких дел. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для решения этой серьезной проблемы, включая создание межминистерской группы для борьбы с преступлениями по идеологическим мотивам (статьи 2, 6, 7, 14, 17 и 26).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры для предотвращения насилия, совершаемого его поселенцами, и для эффективной защиты палестинцев в тех случаях, когда подобное насилие происходит. Ему следует укрепить свои усилия в целях обеспечения недискриминационного проведения оперативного, тщательного, независимого и беспристрастного расследования всех случаев насилия, совершаемого частными лицами против палестинцев и их имущества, преследования виновных в судебном порядке и, в случае признания их виновными, их соответствующего наказания и предоставления жертвам эффективных средств правовой защиты.

Самоопределение палестинцев, доступ к природным ресурсам, поселения государства-участника и связанная с этим деятельность и строительство стены

17. Комитет обеспокоен продолжающейся конфискацией и экспроприацией палестинских земель. Он также озабочен продолжающимся ограничением доступа палестинцев на ОПТ, включая Восточный Иерусалим, а жителей оккупи-

рованных сирийских Голан – к природным ресурсам, в том числе, в частности, к сельскохозяйственным землям и надлежащему водоснабжению. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу: а) возобновления с 2013 года практики объявления земли государственной собственностью; б) продолжающегося строительства стены на Западном берегу, ограниченного числа разрешений, выдаваемых палестинцам для доступа к сельскохозяйственным землям, расположенным по другую сторону стены, и ограниченного количества и часов работы ворот; с) продолжающегося строительства и расширения поселений на всех ОПТ, число которых увеличилось более чем в два раза, и перевода поселенцев государства-участника на эту территорию, и d) ретроактивной легализации аванпостов. Комитет с озабоченностью отмечает, что подобные акты затрудняют реализацию палестинцами широкого спектра их прав в соответствии с Пактом, включая право на самоопределение (статьи 1, 2, 9, 12, 17, 18 и 26).

Государству-участнику следует:

а) обеспечить и упростить недискриминационный доступ палестинцев на ОПТ, включая Восточный Иерусалим, к земле, природным ресурсам, водоснабжению и канализации;

б) положить конец практике экспроприации земли и выделения государственных земель для расширения поселений;

с) прекратить строительство и расширение поселений на ОПТ, включая Восточный Иерусалим и оккупированные сирийские Голаны, и всю связанную с поселениями деятельность, в том числе перевод туда своего населения, и принять меры, направленные на отзыв всех поселенцев с этих территорий;

d) изменить направление строительства стены в соответствии с консультативным заключением Международного Суда о правовых последствиях сооружения стены на оккупированных палестинских территориях от июля 2004 года и обеспечить палестинцам полный доступ к их землям и источникам средств к существованию.

Свобода передвижения

18. В связи с соображениями, изложенными в пунктах 12 и 17 выше, Комитет выражает обеспокоенность по поводу ограничений на свободу передвижения жителей ОПТ, включая лиц, проживающих в "стыковой зоне" между стеной и государством-участником. Кроме того, Комитет озабочен отношением к палестинским резидентам Восточного Иерусалима как к иностранцам и нестабильностью их статуса постоянных жителей, который может быть отозван, если они проживают за пределами муниципальной границы Иерусалима (статьи 2, 12 и 26).

Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения права палестинцев на свободное передвижение по всем ОПТ, в том числе по Западному берегу, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа, и гарантировать соответствие любых ограничений на свободное передвижение его обязательствам в соответствии с Пактом. Ему также следует обеспечить соблюдение прав палестинцев – жителей Восточного Иерусалима на свободу передвижения и свободу выбора местожительства.

Система уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних

19. Хотя Комитет отмечает положительное развитие событий в сфере отправления военного правосудия в отношении несовершеннолетних, в том числе повышение возраста совершеннолетия в военных судах с 16 до 18 лет и принятие ряда военных приказов, предусматривающих гарантии и меры защиты для детей, он по-прежнему обеспокоен тем, что подобные реформы, по всей видимости, неэффективно применяются на практике, и что палестинские дети продолжают подвергаться произвольным арестам и задержаниям и зачастую не пользуются всеми процессуальными правами (статьи 2, 7, 9, 10, 14 и 24).

Государству-участнику следует обеспечить соответствие любого ареста ребенка или содержания его под стражей положениям статьи 9 Пакта. Ему также следует обеспечить, чтобы:

- а) задержание детей осуществлялось только в качестве крайней меры и на кратчайший возможный срок;**
- б) с детьми все время обращались с уважением и сохранением их достоинства в соответствии с их возрастом, конкретными потребностями и степенью уязвимости;**
- в) в распоряжение детей был предоставлен безопасный и учитывающий их интересы механизм подачи жалоб, в том числе в ходе суда, на обращение с ними во время ареста, допроса и содержания под стражей, и чтобы делалась аудио- и видеозапись процессов;**
- г) детям на практике предоставлялись все гарантии справедливого судебного процесса в соответствии с пунктом 14 Пакта.**

Беженцы и просители убежища

20. Комитет обеспокоен очень низким показателем признания беженцев в государстве-участнике, в том числе в отношении эритрейцев и суданцев из Южного Судана, запрашивающих этот статус. Хотя Комитет отмечает, что государство-участник не высылает подобных лиц в страну происхождения, он озабочен тем, что отсутствие официальных процедур пересечения границы для тех, кто хочет подать ходатайство о получении статуса беженца, и отсутствие четко определенного правового статуса лиц, которые не были признаны беженцами, но чье постоянное присутствие в стране допускается, может подвергнуть их риску высылки. Кроме того, хотя Комитет приветствует решения Высокого суда от 16 сентября 2013 года и 22 сентября 2014 года, объявляющие неконституционным обязательное содержание просителей убежища под стражей сроком до трех лет и одного года соответственно, он обеспокоен длительным содержанием под стражей значительного числа просителей убежища в последние годы и отсутствием нового законодательства, которое ввело бы режим содержания под стражей, соответствующий требованиям статьи 9 Пакта (статьи 2, 7, 9, 13 и 26).

Государству-участнику следует:

- а) пересмотреть свою политику признания статуса беженца;**
- б) обеспечить наличие при пересечении границы официальных процедур подачи ходатайства о предоставлении убежища;**
- в) создать для лиц, чье ходатайство о предоставлении статуса беженца было отклонено, но которых нельзя выслать в страну происхождения, правовой статус, позволяющий им оставаться в государстве-участнике**

до тех пор, пока возвращение не станет возможным, а также иметь доступ к официальному трудоустройству и основным услугам;

d) обеспечить, чтобы новое законодательство упразднило систему автоматического задержания просителей убежища и содержало требование о том, чтобы в каждом случае содержание под стражей было разумным, необходимым и соразмерным имеющимся обстоятельствам, а также пересматривалось с течением времени.

Защита семьи

21. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 15) по поводу несоразмерных и неблагоприятных ограничений, налагаемых Законом о гражданстве и въезде в Израиль (Временное положение), который за редкими исключениями препятствует возможности воссоединения семей, членами которых являются граждане Израиля и их палестинские супруги, проживающие на Западном берегу, в Восточном Иерусалиме или секторе Газа, или с супругами, проживающими в нескольких государствах, рассматриваемых государством-участником как "вражеские государства". Он также выражает озабоченность по поводу решения Высокого суда от 11 января 2012 года, поддерживающего конституционность данного закона (статьи 17, 23, 24 и 26).

Комитет вновь подчеркивает, что Закон о гражданстве и въезде в Израиль (Временное положение) следует отменить и что государству-участнику необходимо пересмотреть свои законы, практику и политику в целях приведения их в соответствие с обязательствами согласно статьям 23 и 26 Пакта.

Свобода мнений и их свободное выражение и свобода ассоциаций

22. Комитет обеспокоен отрицательным воздействием, которое могут оказать на свободу мнений и их свободное выражение и свободу ассоциаций Закон о бойкоте (5771-2011), который гласит, что призыв к экономическому, культурному или научному бойкоту людей или учреждений в государстве-участнике или на ОПТ по политическим соображениям является гражданским правонарушением, и так называемый "Закон о зарубежном финансировании" (5771-2001), который предусматривает обязательное раскрытие информации о средствах из-за рубежа, полученных ассоциацией или компанией (статьи 19 и 22).

Государству-участнику следует обеспечить полную реализацию частными лицами прав на свободное выражение мнений и свободу ассоциаций и соответствие любых ограничений на осуществление указанных прав строгим требованиям пункта 3 статьи 19 Пакта, как истолковано в замечании общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их свободном выражении, и в пункте 2 статьи 22 Пакта.

Отказ от военной службы по соображениям совести

23. Комитет по-прежнему обеспокоен (CCPR/C/ISR/CO/3, пункт 19) процедурами, применяемыми специальным Комитетом, который отвечает за то, чтобы рекомендовать компетентным органам удовлетворить или отклонить ходатайство лица об освобождении от обязательной военной службы по соображениям совести, а также отсутствием у него независимости, учитывая тот факт, что в число его членов входит только одно гражданское лицо, а все остальные являются должностными лицами вооруженных сил. Комитет вновь подчеркивает свою озабоченность в связи с тем, что те лица, чьи ходатайства об отказе от

военной службы по соображениям совести отклоняются, могут несколько раз заключаться под стражу за отказ служить в вооруженных силах (статьи 14 и 18).

Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что необходимо сделать специальный Комитет, выносящий компетентным органам рекомендации по ходатайствам об отказе от военной службы по соображениям совести, полностью независимым, а применяемые им процедуры должны включать слушания и предусматривать право апелляции в случае принятия отрицательного решения. Государству-участнику следует также воздержаться от неоднократного заключения под стражу за отказ служить в вооруженных силах, поскольку оно может нарушать принцип *ne bis in idem*.

Распространение информации, касающейся Пакта

24. Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, текста его четвертого периодического доклада и настоящих заключительных замечаний среди судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и неправительственных организаций, действующих в стране, а также широкой общественности. Доклад и заключительные замечания следует перевести на другой официальный язык государства-участника.

25. В соответствии с пунктом 5 правила 71 правил процедуры Комитета государству-участнику следует представить в течение одного года соответствующую информацию о выполнении им рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 9, 12, 14 и 19 выше.

26. Государству-участнику предлагается представить свой следующий доклад, который станет его пятым по счету докладом, не позднее 31 октября 2018 года. В этих целях Комитет в надлежащее время направит государству-участнику перечень вопросов, препровождаемых до представления доклада. Кроме того, Комитет просит государство-участник при подготовке его следующего периодического доклада продолжать практику проведения широкомасштабных консультаций с гражданским обществом и неправительственными организациями, действующими в стране.
