



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
25 June 2018
Russian
Original: English

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Вена, 5–7 сентября 2018 года

Пункт 2(b) предварительной повестки дня*

**Осуществление резолюции 7/5 Конференции,
озаглавленной «Содействие принятию мер
по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6
Конференции, озаглавленной «Мероприятия
по осуществлению Марракешской декларации
о предупреждении коррупции»: обсуждение темы,
касающейся систем раскрытия информации об активах
и наличии интересов (пункт 5 статьи 8 Конвенции
Организации Объединенных Наций против коррупции)**

Ход осуществления резолюции 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», и резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции»

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В своей резолюции 7/5 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приветствовала прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении ее резолюций 5/4 и 6/6 под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», а также с удовлетворением отметила выводы и рекомендации совещаний Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, состоявшихся в Вене 22–24 августа 2016 года и 21–23 августа 2017 года¹.

2. Поддерживая динамику глобальных усилий по предупреждению коррупции, Конференция на своей седьмой сессии приняла две резолюции, в которых уделялось первоочередное внимание вопросам предупреждения коррупции: резолюцию 7/5 под названием «Содействие принятию мер по предупреждению

* CAC/COSP/WG.4/2018/1/Rev.1.

¹ См. CAC/COSP/WG.4/2016/5 и CAC/COSP/WG.4/2017/4.



коррупции» и резолюцию 7/6 под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции». В этих резолюциях Конференция просила Секретариат представить ей на восьмой сессии и Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции на ее межсессионных совещаниях доклады об осуществлении этих резолюций.

3. В настоящем подготовленном Секретариатом справочном документе содержится затребованная информация об осуществлении резолюций 7/5 и 7/6 Конференции, и цель этого документа состоит в том, чтобы он послужил основой для обсуждений Рабочей группой дальнейшей деятельности по эффективному предупреждению коррупции. В этом документе рассмотрены соответствующие инициативы по осуществлению резолюций 7/5 и 7/6, предпринятые государствами-участниками при содействии Секретариата на глобальном, региональном или национальном уровне в отчетный период с августа 2017 года по июнь 2018 года.

II. Обновленная информация о ходе осуществления резолюций 7/5 и 7/6

A. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

1. Представление государствами-участниками информации об осуществлении резолюций 7/5 и 7/6

4. В своих резолюциях 7/5 и 7/6 Конференция призвала государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, предусмотренные в главе II Конвенции и в резолюциях Конференции государств-участников. В этой связи государствам-участникам предлагается предоставить Секретариату, в частности в ходе девятого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, любую дополнительную информацию об их деятельности по осуществлению резолюций 7/5 и 7/6.

2. Представление информации о ходе осуществления главы II Конвенции

5. В своей резолюции 7/6 Конференция высоко оценила постоянные усилия, предпринимаемые Рабочей группой для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики в отношении тем, рассмотренных на прежних совещаниях Рабочей группы, и постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата. В этой же резолюции Конференция с удовлетворением отметила обязательства, взятые на себя государствами-участниками, и их усилия, предпринятые с целью предоставления информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, просила государства-участники продолжать делиться такой информацией, а также просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом веб-сайте Рабочей группы.

6. В этой связи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало сбор информации и размещало на посвященных Рабочей группе страницах своего веб-сайта <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/working-group-on-prevention.html>) всю ин-

формацию, предоставляемую государствами-участниками перед каждым совещанием Рабочей группы, а также презентации, сделанные на совещаниях, соответствующие доклады и ссылки на дополнительные справочные материалы.

В. Содействие всеобщему присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Новые государства — участники Конвенции

7. УНП ООН продолжало содействовать ратификации Конвенции или присоединению к ней. За отчетный период к Конвенции присоединились Ниуэ, Самоа, Экваториальная Гвинея и Япония, в результате чего число участников достигло 185 государств.

8. В отчетный период была оказана помощь Ниуэ, когда в августе 2017 года для страны был организован совместный семинар-практикум УНП ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с целью более углубленного понимания требований Конвенции, а также было оказано дальнейшее содействие, благодаря чему в октябре 2017 года страна присоединилась к Конвенции.

9. Кроме того, при содействии УНП ООН в феврале 2018 года в Чаде был проведен семинар-практикум по Конвенции и ее требованиям.

С. Содействие государствам в создании нормативно-правовой и политической базы для противодействия коррупции

1. Содействие государствам в разработке законопроектов, направленных на предупреждение коррупции, или законопроектов, содержащих положения о предупреждении коррупции

10. УНП ООН содействовало принятию различных законов, посвященных регулированию вопросов предупреждения коррупции, в том числе посредством оказания помощи в подготовке проектов поправок в законодательство, новых законопроектов и постановлений. При поддержке УНП ООН в 2017 году были приняты следующие нормативные правовые акты: Закон о противодействии коррупции (Таиланд); Постановление Верховного суда об уголовной ответственности юридических лиц (Индонезия); и Закон о противодействии коррупции (Гвинея). В нижеследующих подразделах приведены другие конкретные примеры оказанной помощи.

11. Одиннадцати странам были также предоставлены консультативные услуги в форме семинаров-практикумов или комментариев к законопроектам в отношении 14 законодательных актов и постановлений, еще не принятых на момент подготовки настоящего документа, в том числе законопроектов о механизмах сообщения сведений и о защите лиц, сообщивших о правонарушениях (Кения, Мадагаскар и Панама), законопроектов о свободе информации и доступе к ней (Гамбия, Камбоджа), кодекса поведения публичных должностных лиц (Камбоджа), кодекса поведения сотрудников прокуратуры (Мьянма), кодексов поведения сотрудников органов правосудия (Вьетнам, Микронезия (Федеративные Штаты)), единого кодекса этических норм (Панама) и законопроектов по противодействию и предупреждению коррупции (Гамбия, Сербия, Таиланд, Эсватини).

2. Содействие государствам в выработке политики и стратегий противодействия коррупции

12. УНП ООН оказало помощь в выработке политики и стратегий противодействия коррупции 10 странам. В Кирибати стратегия противодействия коррупции была утверждена в сентябре 2017 года, в то время как в других странах (Белиз,

Вануату, Гренада, Индонезия, Катар, Кувейт, Мьянма, Тувалу и Ямайка) аналогичные стратегии пока находятся на стадии разработки. В Белизе, Гренаде, Катаре и на Ямайке были также проведены оценки политики.

13. На региональном уровне УНП ООН провело в ноябре 2017 года в Панаме для стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна семинар-практикум по разработке и реализации национальных стратегий противодействия коррупции, в котором приняли участие должностные лица из Белиза, Гренады, Панамы и Ямайки. Участники ознакомились с аргументацией в пользу подготовки и утверждения национальных стратегий противодействия коррупции, с разработанной УНП ООН методологией определения приоритетов и со способами эффективной реализации подобных стратегий.

14. На страновом уровне была оказана помощь Вануату, Кирибати, Кувейту, Мьянме и Тувалу. В январе 2018 года УНП ООН провело для Комиссии по противодействию коррупции Мьянмы семинар-практикум по вопросам разработки и реализации стратегии противодействия коррупции и формирования подразделения по предупреждению коррупции. В Кувейте УНП ООН в сотрудничестве с ПРООН предоставило консультативную помощь Управлению по борьбе с коррупцией Кувейта («Назаха») по вопросам разработки национальной стратегии противодействия коррупции, и в 2018 году для заинтересованных лиц из «Назаха» и ключевых правительственных ведомств-партнеров было организовано несколько практикумов и совещаний по определению приоритетных задач и результатов, а также по мониторингу и оценке. В сентябре 2017 года УНП ООН и ПРООН совместно помогли провести в Вануату второй семинар-практикум по пересмотру и доработке проекта документа о национальной политике противодействия коррупции и механизма реализации его положений. В апреле 2018 года в Тувалу УНП ООН и ПРООН совместно провели семинар-практикум по вопросам выработки и реализации стратегии противодействия коррупции.

15. Кроме того, представители УНП ООН выступали с презентациями по разработке, реализации и мониторингу стратегий противодействия коррупции на различных мероприятиях, в том числе на семнадцатом ежегодном Дне борьбы с коррупцией, который отмечался в мае 2018 года в Австрии.

3. Честность и неподкупность, прозрачность, отчетность и законность в публичном управлении

а) Предупреждение коллизий интересов и системы декларирования активов

16. В Камбодже УНП ООН оказало помощь подразделению по противодействию коррупции в разработке кодекса поведения публичных должностных лиц. В ноябре 2017 года в Пномпене был проведен семинар-практикум, на котором представители УНП ООН выступили с презентациями об обеспечении баланса между мерами по предупреждению и мерами наказания, применяемыми в рамках режимов урегулирования коллизий интересов. Кроме того, в марте 2018 года УНП ООН провело консультации с подразделением по противодействию коррупции, чтобы оценить функционирование системы декларирования активов, выявить недостатки и изучить соответствующие процедуры. Чтобы учесть мнение представителей гражданского общества относительно данной системы, УНП ООН при проведении оценки взаимодействовало с организацией «Транспэрэнси интернэшнл — Камбоджа».

17. Также в марте 2018 года УНП ООН провело консультации по действующей практике применения системы декларирования активов с представителями ряда заинтересованных национальных ведомств во Вьетнаме с целью выявить возможные недостатки и наметить пути укрепления существующей системы. Консультации включали также диалог с вьетнамской организацией гражданского общества «За прозрачность».

18. Помимо этого, в марте 2018 года УНП ООН в сотрудничестве с Инициативой по возвращению похищенных активов (СТАР) организовало в Шри-Ланке

двухдневный семинар-практикум по вопросам реформирования систем декларирования активов и урегулирования коллизий интересов. В мае 2018 года в Бангладеш УНП ООН провело также семинар-практикум по системам урегулирования коллизий интересов и декларирования активов для должностных лиц национальной Комиссии по противодействию коррупции.

19. В декабре 2017 года в Гренаде УНП ООН организовало учебные курсы по аудиту деклараций об активах с целью обучения сотрудников Комиссии по профессиональной этике, Департамента аудита и Государственной прокуратуры выявлению случаев незаконного обогащения.

b) Меры обеспечения прозрачности

20. В Вануату УНП ООН и ПРООН совместно продолжали содействовать применению недавно утвержденной политики соблюдения права на информацию, разрабатывая практическое руководство для должностных лиц, контролирующих соблюдение права на информацию, и другие вспомогательные документы по этой проблематике. В апреле 2018 года для этих должностных лиц были проведены соответствующие учебные курсы.

21. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) оказало помощь Камбодже в разработке закона о доступе к информации, подготовив в начале 2018 года замечания по законопроекту.

c) Информирование о фактах коррупции

22. При содействии УНП ООН было организовано три региональных мероприятия по вопросам защиты лиц, сообщающих информацию, и создания внутренних механизмов сообщения сведений в публичном и частном секторах, включая ведомства по противодействию коррупции и другие органы регулирования: конференция Сети сотрудников правоохранительных органов Тихоокеанских островов — в августе 2017 года на Фиджи; семинар-практикум для шести стран Южной Азии — в ноябре 2017 года на Мальдивах; и семинар-практикум для семи стран Восточной Африки — в марте 2018 года в Объединенной Республике Танзания. При подготовке к практикуму для стран Восточной Африки УНП ООН провело также в нескольких странах первоначальную оценку соответствующего законодательства и практики; на основе ее результатов будет оказываться дальнейшая помощь в этой области.

23. На страновом уровне УНП ООН подготовило комментарии по имеющимся нормативно-правовым основам и законопроектам для Греции, Кении, Мадагаскара и Панама. Так, в случае с Панамой помощь в составлении законопроекта о защите лиц, сообщающих информацию, была оказана в декабре 2017 года совместно с организацией «Гражданская свобода», и сейчас дальнейшая помощь предоставляется на постоянной основе.

24. Кроме того, на двух национальных семинарах-практикумах эксперты УНП ООН поделились с участниками предметными знаниями о защите свидетелей и лиц, сообщающих информацию. Первый семинар был проведен в марте 2018 года в Кувейте, а второй — в апреле 2018 года в Тиморе-Лешти.

25. На глобальном уровне УНП ООН продолжало выступать за усиление защиты лиц, сообщающих информацию, и привлекать внимание к вопросам обработки сообщений и проведения соответствующих расследований. В этой связи представители УНП ООН приняли участие в дискуссионной группе на семнадцатой сессии Комитета экспертов по публичному управлению, состоявшейся 25 апреля 2018 года. После этого Комитет экспертов, опираясь на Конвенцию против коррупции и выводы по итогам работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции, подготовил для обсуждения и утверждения Экономическим и Социальным Советом проект резолюции, в которой содержится призыв усилить защиту лиц, сообщающих информацию (E/2018/44, глава I, раздел A).

d) Закупки и публичные финансы

26. УНП ООН приступило к составлению справочника по оценке рисков коррупции и мошенничества, который поможет странам более эффективно определять и снижать коррупционные риски во исполнение пункта 2 (d) статьи 9 Конвенции.

27. В течение первого квартала 2018 года в пяти странах Восточной Африки был проведен детальный анализ систем закупок. Полученная в ходе этих оценок информация послужила материалом для дискуссии на региональном семинаре-практикуме по борьбе с коррупцией в сфере закупок в странах Восточной Африки, состоявшемся в марте 2018 года в Объединенной Республике Танзания. Участвующие в семинаре представители участвовавших органов согласовали программу работы по активизации реагирования на коррупционные риски в сфере закупок.

28. На национальном уровне в октябре и ноябре 2017 года в Индонезии и Камбодже были проведены семинары-практикумы по выявлению коррупционных рисков в сфере закупок. Помимо этого, в феврале 2018 года в сотрудничестве со Счетной палатой Объединенных Арабских Эмиратов началась подготовка руководства по борьбе с коррупцией при закупках в сфере информационных технологий.

D. Обеспечение необходимого кадрового потенциала органов по борьбе с коррупцией**1. Назначение компетентных органов**

29. Как было отмечено Конференцией, многие государства-участники уже информировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции. Конференция призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, предоставить или обновить эту информацию, после чего были получены соответствующие сообщения еще от других государств-участников. По состоянию на май 2018 года Генеральный секретарь получил уведомления от 113 государств-участников, которые назначили в общей сложности 117 компетентных органов. С обновленным перечнем компетентные органы и правительственные ведомства могут ознакомиться в онлайн-справочнике на веб-сайте УНП ООН (www.unodc.org/comppauth_uncac/en/index.html).

2. Помощь ведомствам по противодействию коррупции

30. Во многих странах УНП ООН оказывало органам по противодействию коррупции помощь в выполнении ими своих мандатов и организовывало соответствующее обучение. Подобная помощь включала в себя содействие в расследовании и уголовном преследовании коррупционных правонарушений, например, применительно к методам расследования финансовых правонарушений, ведения допросов и проведения собеседований и к организации производства по соответствующим делам, и часто предоставлялась во исполнение рекомендаций, сделанных по итогам первого цикла обзора. Поскольку такая помощь тесно связана с предметом других глав Конвенции и выходит за рамки основной сферы охвата резолюций 7/5 и 7/6, в настоящем документе она не освещается.

31. Помощь УНП ООН в разработке планов работы и управлении коррупционными рисками получили следующие органы по противодействию коррупции: Национальное управление по обеспечению прозрачности и доступа к информации (Панама); Комиссия по противодействию коррупции (Мьянма); Государственное управление по инспекциям и противодействию коррупции (Лаосская

Народно-Демократическая Республика); Комиссия по противодействию коррупции (Бутан); Комиссия по расследованию обвинений в подкупе или коррупции (Шри-Ланка); Подразделение по противодействию коррупции (Камбоджа); Комиссия по ликвидации коррупции (Индонезия); Комиссия по противодействию коррупции (Тимор-Лешти); и Комиссия по противодействию коррупции (Бангладеш).

32. Так, УНП ООН провело консультации с Государственным управлением по инспекциям и противодействию коррупции (Лаосская Народно-Демократическая Республика) для согласования годового плана работы и конкретных мероприятий в целях удовлетворения выявленных потребностей и применения знаний, полученных на организованных ранее учебных курсах. В феврале 2018 года были проведены консультации с неправительственными заинтересованными сторонами в целях налаживания партнерских связей для осуществления в стране соответствующей деятельности.

Усиление координации инициатив по противодействию коррупции на региональном и национальном уровнях

33. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь, придерживаясь многоуровневого подхода, адаптируемого под конкретные рассматриваемые темы. На региональном уровне Управление содействует обмену опытом и проводит информационно-просветительские мероприятия с целью охватить более широкую аудиторию, задействовать подкрепляющие факторы и поддержать региональную повестку дня. Более предметная помощь предоставляется на уровне стран при поступлении соответствующих запросов.

34. На региональном уровне УНП ООН в тесной координации с Ассоциацией антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки организовывало региональные семинары-практикумы по вопросам закупок и защиты лиц, сообщающих информацию; более подробная информация об этих мероприятиях приводится в соответствующих разделах настоящего документа. Одним из результатов указанных семинаров стало принятие решения о создании постоянной координационной платформы регионального и странового уровня для борьбы с коррупцией в сфере закупок и обмена опытом защиты лиц, сообщающих информацию.

35. Считая коррупцию междисциплинарной проблемой, связанной с другими формами преступности, УНП ООН в ноябре 2017 года провело в Таиланде семинар-практикум для руководителей предприятий рыбной промышленности Юго-Восточной Азии и специалистов по борьбе с коррупцией с целью стимулировать и обсудить применение мер противодействия коррупции в рыбной отрасли.

36. На национальном уровне во многих семинарах-практикумах по наращиванию потенциала и учебных мероприятиях, описанных в настоящем документе, принимали участие различные заинтересованные стороны из тех или иных стран (например, сотрудники органов по противодействию коррупции, правоохранительных и судебных органов и подразделений для сбора оперативной финансовой информации, а также представители организаций гражданского общества и частного сектора), что способствовало повышению координации их деятельности и тем самым более результативному и эффективному снижению коррупционных рисков.

Е. Содействие обеспечению неподкупности и подотчетности в системе уголовного правосудия

1. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов

37. Проведя семь региональных подготовительных совещаний и консультации с участием около 4 000 судей и других заинтересованных представителей органов судебной власти, УНП ООН в апреле 2018 года в Вене объявило о начале работы Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов; на церемонии присутствовали 350 высокопоставленных судей и работников судебных органов, в том числе 35 председателей верховных судов, из 106 стран и 40 судебных ассоциаций или других соответствующих организаций. Участники двухдневного мероприятия по случаю открытия Сети получили возможность обсудить актуальные темы и новые проблемы, касающиеся честности и неподкупности в органах правосудия, выработать рекомендации по повышению этого показателя во всем мире и наметить для Сети приоритетные задачи работы. Мероприятие завершилось принятием круга ведения Сети и Декларации о честности и неподкупности в органах правосудия.

38. Создание Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов — один из главных результатов реализации Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации. Сеть будет способствовать взаимному обучению и взаимодействию судей посредством проведения дистанционных и очных совещаний, предоставлять доступ к необходимым ресурсам и содействовать дальнейшей подготовке информационных материалов, инструментов и рекомендаций. На отдельном веб-сайте Сети (www.unodc.org/ji) размещена подробная информация об услугах и деятельности Сети, а также предоставлен доступ к обширной библиотеке онлайн-ресурсов и защищенной платформе для связи и взаимодействия между участниками Сети.

2. Честность и неподкупность сотрудников органов правосудия

39. В рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации УНП ООН, опираясь на Бангалорские принципы поведения судей и требования статьи 11 Конвенции против коррупции, приступило к разработке комплекта учебных материалов по судебной этике, в который будут входить курс электронного обучения, офлайн-курс самоподготовки и руководство для инструкторов. Несколько юрисдикционных систем согласились протестировать материалы из данного комплекта, и в марте 2018 года был проведен первый семинар-практикум по подготовке инструкторов из семи участвующих в программе юрисдикционных систем. На 2018 и 2019 годы запланировано проведение дальнейших семинаров-практикумов, а завершить работу над всеми материалами предполагается в конце 2018 года. Материалы будут переведены на официальные языки Организации Объединенных Наций и португальский.

40. УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в их деятельности по повышению честности и неподкупности сотрудников органов правосудия. В 2017 году Управление оказало содействие шести странам в разработке, рассмотрении и применении кодексов поведения, а в различных мероприятиях по развитию потенциала приняли участие в общей сложности 360 судей, что позволило им обменяться примерами успешных видов практики и опыта по вопросам повышения честности и неподкупности сотрудников судебных органов и предупреждения коррупции в системе правосудия. В 2018 году во Вьетнаме был проведен семинар-практикум по доработке проекта кодекса поведения для сотрудников органов правосудия, а в Тунисе УНП ООН помогло недавно учрежденному Высшему судебному совету провести оценку выполнения требований статьи 11 Конвенции. УНП ООН продолжало осуществлять перевод на другие языки имеющихся у него ресурсов по честности и неподкупности сотрудников органов правосудия.

3. Честность и неподкупность сотрудников органов прокуратуры

41. В рамках своего проекта по укреплению сотрудничества в области расследования уголовных дел и уголовного правосудия в странах на кокаиновом маршруте в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (КРИМЮСТ) УНП ООН в марте 2018 года провело в Гане для нескольких стран Западной Африки семинар-практикум по региональному сотрудничеству и честности и неподкупности сотрудников органов прокуратуры. Участники семинара ознакомились с инструментарием Управления по данной тематике, провели мини-оценки своих национальных систем и обменялись опытом и информацией о проблемах и успешных видах практики в регионе Западной Африки и за его пределами.

42. На национальном уровне УНП ООН в рамках странового проекта оказало помощь Генеральной прокуратуре Мьянмы в оценке реализации мер по обеспечению честности и неподкупности сотрудников органов прокуратуры.

4. Честность и неподкупность сотрудников правоохранительных органов, включая таможенную и пограничную службы, другие ведомства и пенитенциарные учреждения

43. В феврале 2018 года УНП ООН оказало помощь Буркина-Фасо в разработке стратегии предупреждения и противодействия коррупции в дорожно-патрульной службе, в том числе среди персонала контрольно-пропускных пунктов и сотрудников дорожной полиции. Эта инициатива включала в себя элемент сотрудничества по линии Юг-Юг в форме ознакомительной поездки в Руанду.

44. В рамках проекта КРИМЮСТ УНП ООН оказало содействие ряду инициатив по повышению уровня честности, неподкупности и подотчетности в правоохранительных органах. В Западной Африке по просьбе подразделения по борьбе с наркотиками Департамента уголовного розыска Полицейской службы Ганы Управление помогло подготовить учебное пособие по честности, неподкупности и этике и привести семинар-практикум по подготовке инструкторов. Это пособие использовалось на двух учебных курсах, которые были организованы в марте 2018 года и на которых прошли обучение в общей сложности 50 слушателей; затем это пособие планируется включить в общую программу подготовки следователей, по которой в центре подготовки следователей Полицейской службы страны регулярно обучаются новые сотрудники.

45. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна УНП ООН содействовало проведению учебных мероприятий по этике в рамках различных проектов. В августе 2017 года вице-президент Панама объявил об открытии «Курса по основам этики для публичных должностных лиц: инструментарий предупреждения коррупции», который был разработан Региональной академией по борьбе с коррупцией в Центральной Америке и Карибском бассейне и Национальным управлением по обеспечению прозрачности и доступа к информации в партнерстве с УНП ООН. В Национальной воздушной и морской службе Панама, одном из ключевых ведомств по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, было принято решение сделать этот учебный курс обязательным для всех сотрудников, и по состоянию на конец мая 2018 года подготовку по курсу прошли 3 000 сотрудников.

46. В регионе Центральной Америки и Карибского бассейна УНП ООН по линии проекта КРИМЮСТ содействовало обеспечению честности и неподкупности в правоохранительных органах путем проведения ряда мероприятий, в том числе пятого ежегодного регионального совещания в рамках Программы по контролю за контейнерными перевозками, которое состоялось в ноябре 2017 года в Доминиканской Республике. Примечательно, что после того как на двадцать седьмом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Латинской Америки и Карибского бассейна представители УНП ООН выступили с презентацией о пагубном влиянии коррупции на успех расследований и уголовного преследования,

участники Совещания приняли отдельную рекомендацию для правительств о необходимости осуществления мер по обеспечению институциональной добросовестности в отношении судебных органов, учреждений прокуратуры и правоохранительных органов (UNODC/HONLAC/27/6, пункт 3 (d)). Кроме того, УНП ООН организовал для делегации сотрудников полиции из Управления Генерального инспектора Панамы и Национального управления по контролю за наркотиками Доминиканской Республики ознакомительную поездку с посещением Управления Генерального инспектора Колумбии и Управления Генерального инспектора Эквадора. По итогам поездки были выработаны концепции нескольких планов институциональных реформ, в разработке которых, как ожидается, УНП ООН будет оказывать дальнейшую помощь. Продолжая содействовать работе по обеспечению честности и неподкупности среди сотрудников правоохранительных органов Панамы, УНП ООН помогло заместителю руководителя Управления по профессиональной ответственности Национальной полиции Панамы принять участие в международном совещании генеральных инспекторов и руководителей отделов внутренних расследований, которое было организовано в апреле 2018 года совместными силами отделения УНП ООН в Колумбии и Национальной полиции Колумбии. Совещание дало участникам возможность обменяться идеями о практических стратегиях решения общих для региона проблем, связанных с коррупцией, и позволило Национальной полиции Панамы получить информацию о различных примерах успешных видов практики в этой области.

47. УНП ООН подготовило новый справочник Handbook on Anti-Corruption Measures in Prisons (Справочник по мерам противодействия коррупции в пенитенциарных учреждениях), который был представлен 8 ноября 2017 года на специальном мероприятии во время седьмой сессии Конференции государств-участников. Коррупция в пенитенциарных учреждениях угрожает не только правам заключенных, но и безопасности администрации тюрем и общества в целом. Этот справочник был подготовлен в сотрудничестве с Секцией по вопросам правосудия УНП ООН и предназначен для устранения пробелов в имеющихся знаниях о методах предупреждения и противодействия коррупции в особых условиях пенитенциарных учреждений.

48. На совещании Подкомитета Всемирной таможенной организации по вопросам добросовестности, состоявшемся в марте 2018 года в Бельгии, представитель УНП ООН выступил с основным докладом об управлении коррупционными рисками.

49. В феврале 2018 года в Вене состоялись проходящие раз в два года переговоры между сотрудниками Организации Североатлантического договора (НАТО) и УНП ООН, которые включали обсуждение вопросов сотрудничества между двумя организациями в борьбе с коррупцией и обеспечении честности и неподкупности в оборонной сфере. После этого представители УНП ООН приняли участие в семинаре «Анализ накопленного опыта», организованном в мае 2018 года в Лиссабоне в рамках Программы НАТО по обеспечению добросовестности, с целью поддержать работу НАТО по созданию систем выявления успешных видов практики и недостатков в деле обеспечения честности и неподкупности в операциях по поддержанию безопасности.

Ф. Предупреждение и противодействие коррупции в частном секторе: содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в организациях частного сектора, во исполнение положений статьи 12 Конвенции

50. УНП ООН оказывает постоянное содействие региональной и глобальной деятельности по совершенствованию стандартов для публичного и частного секторов, в том числе в партнерстве с Альянсом в поддержку добросовестности,

Глобальной коалицией предпринимателей, Рабочей группой по противодействию коррупции Группы 20, инициативой «Партнерство против коррупции» Всемирного экономического форума, Сетью по вопросам социальной ответственности корпораций Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Рабочей группой по противодействию коррупции и обеспечению прозрачности Азиатско-тихоокеанской ассоциации экономического сотрудничества, инициативой «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, национальными торговыми палатами и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), включая ее Целевую группу по противодействию коррупции в составе Комитета содействия развитию.

51. В Колумбии УНП ООН реализует проект по расширению диалога и обмена знаниями между публичным и частным секторами. В рамках проекта правительству Колумбии была оказана помощь в проведении анализа и совершенствовании публичной политики и нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции, в частности корпоративной добросовестности. В 2017 году в разных местах было проведено 10 семинаров-практикумов по выявлению и устранению коррупционных рисков, в которых принимали активное участие специалисты из организаций частного и публичного секторов, профсоюзов, научных кругов и гражданского общества.

52. УНП ООН и ПРООН оказали содействие Организации частного сектора тихоокеанских островов в подготовке и утверждении нового кодекса поведения и прилагающегося к нему модуля электронного обучения. После этого в августе 2017 года в Ниуэ и в мае 2018 года в Тонга были организованы совещания и семинары-практикумы по приспособлению этого кодекса к местным условиям для торговых палат и их членов.

53. 27 октября 2017 года УНП ООН совместно с представителями публичного и частного секторов организовало в Панаме мероприятие по случаю Международного дня по предупреждению отмывания денежных средств. Кроме того, в марте 2018 года на Конгрессе Латиноамериканского союза сберегательных и кредитных кооперативов в Панаме представитель УНП ООН выступил с докладом о международных нормах по предупреждению отмывания денег и борьбе с ним.

54. УНП ООН приняло участие в семинаре-практикуме по вопросам управления и учреждений в секторе инфраструктуры, который состоялся в феврале 2018 года в Перу, а также предоставило материалы для подготовки проекта заявления о противодействии коррупции, которое должно было быть принято на Встрече на высшем уровне стран Северной и Южной Америки 2018 года, состоявшейся в апреле 2018 года в Лиме. В итоге главы государств приняли и подписали на этом саммите заявление «Лимское обязательство: демократическое управление против коррупции» (www.summit-americas.org/viii/compromiso_lima_en.pdf), в которое вошли политические обязательства по активизации работы по предупреждению коррупции на американском континенте и борьбе с ней и по поддержке принятия различных мер, касающихся частного сектора.

55. В сотрудничестве с Региональной инициативой по борьбе с коррупцией (для Юго-Восточной Европы) УНП ООН в сентябре 2017 года провело в Сараево для представителей частного сектора и гражданского общества семинар-практикум по наращиванию потенциала в области противодействия коррупции. Кроме того, на Мадридской конференции по вопросам добросовестности и соблюдения требований, организованной испанским филиалом компании «Эрнст энд Янг» в мае 2018 года в Мадриде, УНП ООН выступило с докладом о своей работе по предупреждению коррупции в частном секторе.

56. Интерактивная электронная учебная программа для частного сектора «Борьба с коррупцией», разработанная совместно УНП ООН и инициативой «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций в целях разъяснения представителям частного сектора 10-го принципа Глобального договора (о про-

тиводействию коррупции) и положений Конвенции против коррупции, теперь переведена на 23 языка, а именно на английский, арабский, болгарский, венгерский, голландский, греческий, датский, индонезийский, испанский, итальянский, казахский, китайский, корейский, немецкий, норвежский, португальский, русский, турецкий, украинский, финский, французский, шведский и японский.

G. Содействие обучению по вопросам предупреждения коррупции

57. УНП ООН продолжало реализацию инициативы «Образование в интересах правосудия» (E4J) — одной из составляющих Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. Данная инициатива имеет целью формирование у детей и молодежи культуры законопослушания с помощью адаптированных для различного возраста учебных материалов по тематике уголовного правосудия, предупреждения преступности и законности, включая тему коррупции, и включение этих материалов в учебные программы на всех уровнях образования.

58. В рамках инициативы E4J УНП ООН подписало также соглашение с ЮНЕСКО о разработке учебных материалов по вопросам предупреждения преступности и уголовному правосудию, включая тему коррупции, которые будут применяться в рамках начального и среднего образования.

1. Высшее образование

59. В рамках инициативы E4J УНП ООН продолжало разработку учебных модулей, призванных помочь преподавателям университетов и других высших учебных заведений совершенствовать занятия по различным темам, связанным с предупреждением преступности и уголовным правосудием, включая вопросы коррупции, честности, неподкупности и этики. За отчетный период для преподавателей вузов были разработаны 14 модулей E4J по вопросам честности, неподкупности и этики, которые были представлены на региональной конференции 2018 года по высшему образованию в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, прошедшей в июне 2018 года в Кордобе, Аргентина. В настоящее время в стадии разработки находятся еще 14 модулей E4J по противодействию коррупции.

60. В рамках Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) УНП ООН продолжало разрабатывать русскоязычную версию типового учебного курса по Конвенции против коррупции и обновлять перечень ресурсов ААИ. В мае 2018 года, во время двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, УНП ООН провело параллельное мероприятие, посвященное его образовательной деятельности по вопросам противодействия коррупции.

61. В регионе Тихого океана УНП ООН содействовало проведению ряда мероприятий в сфере высшего образования. В августе 2017 года по случаю Международного дня молодежи УНП ООН, ПРООН и Южнотихоокеанский университет совместно организовали семинар, посвященный роли молодежи в борьбе с коррупцией. В мае 2018 года УНП ООН, ПРООН и Независимая комиссия Фиджи по борьбе с коррупцией провели информационное мероприятие для Федерального совета ассоциации студентов Южнотихоокеанского университета.

62. Кроме того, в целях активизации совместной поддержки обучения по проблематике противодействия коррупции в отчетный период было организовано девять лекций в сотрудничестве с Международной антикоррупционной академией. УНП ООН продолжало организовывать лекции для представителей различных университетов или делегаций, включая чтение доклада о коррупции и целях в области устойчивого развития для студентов Региональной академии по вопросам Организации Объединенных Наций в мае 2018 года в Вене.

2. Информационно-просветительская работа в школах

63. В рамках инициативы E4J УНП ООН проводило различные информационно-просветительские мероприятия для учащихся начальной и средней школы. В ноябре 2017 года во время седьмой сессии Конференции государств-участников, участники инициативы E4J представили проект «Зорбы» — историю о вымышленной планете и ее обитателях, решающих самые разнообразные проблемы, применяя на практике различные пропагандируемые инициативой ключевые ценности (признание, справедливость, честность и уважение) и умения (разрешение конфликтов, критическое мышление, сопереживание, работа в коллективе). Этот проект задумывался как развлекательное и в то же время познавательное обучающее пособие; он будет состоять из серии мультипликационных видеороликов, дополненных онлайн-виртуальным «конструктором комиксов», вовлекающим детей в творческий процесс придумывания собственных осмысленных историй. Уже опубликован первый шестиминутный видеоролик, который знакомит зрителей с четырьмя главными персонажами и местом, где будут разворачиваться дальнейшие события; следующие эпизоды находятся на стадии производства.

64. На уровне средней школы участники инициативы E4J помогают обновить используемое в Многонациональном Государстве Боливия мобильное приложение «Честная игра», призванное развивать у молодежи навыки принятия верных с точки зрения этики решений. В тестировании игры участвуют тридцать учащихся средних школ Боливии. По линии этой инициативы в сотрудничестве с организацией «За добросовестность» также оказывается помощь в разработке неэлектронной игры по тематике честности и неподкупности. Игра разрабатывается в Непале и будет протестирована в Афганистане, Государстве Палестина, Демократической Республике Конго и Кении. Кроме того, в рамках этой инициативы был составлен Справочник по организации конференций в формате «Модель Организации Объединенных Наций» (www.unodc.org/e4j/mun/index.html), который помогает включить обсуждение тем предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая коррупцию, в программы конференций по модели Организации Объединенных Наций и других имитационных образовательных мероприятий подобного рода.

65. Далее, в марте 2018 года в Дохе во время мероприятия «Неделя денег в Катаре» УНП ООН выступило с презентацией для учащихся шестых классов, призванной внушить им идеи важности денег, сбережений и разумной траты средств и ознакомить с основами управления финансами, в том числе с проблемой изготовления фальшивых денег и другими финансовыми и экономическими преступлениями.

66. В октябре-ноябре 2017 года УНП ООН в сотрудничестве с ПРООН провело в Белизе для учащихся начальных классов из четырех населенных пунктов занятия, посвященные нравственным ценностям, которые способствуют предупреждению коррупции.

3. Другая работа с молодежью

67. В Тихоокеанском регионе УНП ООН продолжало вести масштабную работу с молодежью в рамках инициативы «Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией». После реализации в 2017 году Тихоокеанского молодежного исследовательского проекта по инновациям в области противодействия коррупции, совместно разработанного УНП ООН, ПРООН и Тихоокеанским советом молодежи, представители молодежи Тихоокеанского региона с помощью недавно выпущенной публикации Pacific Youth Anti-Corruption Advocate's Toolkit (Инструментарий антикоррупционного активиста движения тихоокеанской молодежи) организовали ряд информационных и агитационных мероприятий — в сентябре 2017 года на Фиджи и в октябре 2017 года в Кирибати и на Соломоновых Островах. Кроме того, УНП ООН и

ПРООН выпустили короткий фильм о работе молодых активистов по борьбе с коррупцией в Тихоокеанском регионе.

68. УНП ООН, ПРООН и Тихоокеанский совет молодежи начали также реализацию экспериментальной молодежной программы подготовки инструкторов по противодействию коррупции. В октябре и ноябре 2017 года и в феврале 2018 года на Фиджи были проведены три учебных курса для различных категорий слушателей. В октябре 2017 года УНП ООН, ПРООН, Тихоокеанский совет молодежи и Южнотихоокеанский университет организовали «поэтическое состязание», на котором молодые поэты должны были в стихотворной форме высказать свое мнение о коррупции.

69. В декабре 2017 года по случаю Международного дня борьбы с коррупцией УНП ООН, ПРООН, Независимая комиссия Фиджи по борьбе с коррупцией и Министерство молодежи и спорта Фиджи организовали для молодежи страны однодневный информационный семинар. На семинаре был представлен региональный календарь молодежных мероприятий по противодействию коррупции, разработанный совместно УНП ООН, ПРООН и Тихоокеанским советом молодежи.

4. Публикации и онлайн-инструментарий

70. УНП ООН продолжало разработку глобальных информационных продуктов, описание которых приводится в соответствующих тематических разделах настоящего документа. При подготовке информационного инструментария и публикаций учитывался накопленный глобальный и региональный опыт, при этом одним из главных способов определения направлений деятельности, в которых востребованы те или иные инструменты, остается Механизм обзора хода осуществления Конвенции. Обзоры также позволяют УНП ООН собирать необходимую информацию и примеры, подтверждать пригодность законов, содержащихся в юридической библиотеке информационного портала «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (www.track.unodc.org), и вносить в них изменения.

71. Публикации УНП ООН по связанным с коррупцией вопросам широко распространялись на соответствующих конференциях, семинарах-практикумах и учебных мероприятиях, а также передавались партнерам и другим заинтересованным сторонам в ходе посещений стран или на других мероприятиях, относящихся к политической или агитационной работе. Кроме того, публикации размещены в электронном виде на сайте УНП ООН.

Н. Другая работа в области предупреждения коррупции и новые темы

1. Взаимодействие с другими сторонами, включая представителей гражданского общества и журналистов

72. В 2018 году в рамках проекта «Перспективы укрепления партнерства с организациями гражданского общества в борьбе с наркотиками и преступностью» УНП ООН помогло организациям гражданского общества принять участие в двух региональных семинарах-практикумах, которые были предназначены для многих заинтересованных лиц и которые были проведены в Объединенной Республике Танзания в марте и в Сенегале в мае. По линии проекта было также оказано содействие в создании для организаций гражданского общества трех региональных электронных платформ по противодействию коррупции, которые в настоящее время размещены на сайте Коалиции в поддержку КПК ООН. Платформы предназначены для освещения деятельности организаций гражданского общества, занимающихся вопросами противодействия коррупции в регионах Юго-Восточной Европы, Юго-Восточной Азии и Африки, и дают им возмож-

ность осуществлять сетевое взаимодействие и содействовать выполнению положений Конвенции. Кроме того, эти платформы помогают различным заинтересованным сторонам налаживать партнерские связи и обмениваться новой информацией об антикоррупционной деятельности в указанных регионах. Наконец, УНП ООН приступило к работе над руководством по возможным вариантам подключения представителей гражданского общества к работе по содействию и поддержке осуществлению Конвенции. Выпуск данного руководства, которое будет содержать и раздел о предупреждении коррупции, намечен на конец 2018 года.

73. По проекту КРИМЮСТ УНП ООН впервые сотрудничало с организацией «Транспэрэнси интернэшнл» как с партнером по реализации проекта. В рамках данного проекта «Транспэрэнси интернэшнл» разработало новый инструмент — электронную панель управления по вопросам уголовного правосудия, которая позволит представителям гражданского общества оценивать степень прозрачности и подотчетности органов уголовного правосудия, выносить рекомендации и активно участвовать в мероприятиях по предупреждению коррупции. Этот инструмент был представлен на совместном мероприятии в Вене 30 мая 2018 года.

74. В Тихоокеанском регионе были организованы информационные семинары-практикумы по налаживанию диалога и координации между правительственными учреждениями и неправительственными организациями в августе 2017 года в Ниуэ, в марте 2018 года в Науру и в апреле 2018 года в Палау.

75. Кроме того, УНП ООН и ПРООН совместно провели региональный семинар-практикум по контролю СМИ за коррупцией, который состоялся в мае 2018 года в Тонга, и организовали дискуссионную группу по этой же теме на Саммите тихоокеанских СМИ Ассоциацией новостных агентств тихоокеанских островов. Одним из итогов Саммита СМИ стало принятие решения о создании сетевого объединения журналистов Тихоокеанского региона, занимающихся расследованиями, в рамках этой Ассоциации.

76. В рамках своей программы для стран Сахеля УНП ООН продолжало оказывать помощь Ячейке журналистских расследований в Западной Африке имени Норберта Зонго, которая организует учебные курсы и предоставляет финансовую и юридическую помощь журналистам, занимающимся расследованиями в странах Западной Африки, в целях развития профессиональной журналистики по таким направлениям, как коррупция, организованная преступность, терроризм и нарушения прав человека.

2. Законодательные органы

77. УНП ООН продолжало сотрудничать с Всемирной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией (ВОПБК) в целях усиления роли законодателей в борьбе с коррупцией. В августе 2017 года УНП ООН и ПРООН в партнерстве с ВОПБК провели для вновь избранных членов Законодательной ассамблеи Ниуэ семинар-практикум по вопросам вступления в должность с упором на противодействие коррупции и соблюдение кодекса поведения.

78. В мае 2018 года УНП ООН и ПРООН в партнерстве с ВОПБК и при содействии Комиссии по борьбе с коррупцией Законодательной ассамблеи Тонга организовали для членов Ассамблеи информационный семинар-практикум по вопросам противодействия коррупции.

3. Окружающая среда и живая природа

79. В партнерстве со Службой охраны живой природы Кении, Администрацией заповедника Нгоронгоро в Объединенной Республике Танзания и Департаментом охраны живой природы и национальных парков Ботсваны УНП ООН продолжало реализацию программ внедрения стратегий снижения коррупционных рисков. Кроме того, в октябре 2017 года и апреле 2018 года были проведены практические занятия по выявлению коррупционных рисков, соответственно, с

представителями рыбной промышленности Намибии и Управления по охране живой природы Уганды. Ожидается, что по итогам обоих практических занятий, как и в случае с вышеупомянутыми программами, будут разработаны и введены в действие адресные стратегии снижения коррупционных рисков.

80. В настоящее время УНП ООН разрабатывает для политиков справочное пособие по применению инструментария по противодействию коррупции для реагирования на преступления в рыбной отрасли, а также руководство по обеспечению честности и неподкупности для ведомств, отвечающих за рациональное использование ресурсов живой природы и соблюдение законов об охране живой природы.

4. Честность и неподкупность в спорте

81. Совместно с Бразилией, Индией, Китаем, Российской Федерацией и Южной Африкой УНП ООН организовало конференцию «Защита спорта от коррупции», которая состоялась в июне 2018 года в Вене. Цель этой конференции заключалась в повышении информированности об успешных видах практики и в распространении инструментария в помощь борьбе с коррупцией в спорте. В конференции приняли участие 250 должностных лиц из более чем 60 стран, а также представители таких международных организаций, как Совет Европы, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и ОЭСР, и таких спортивных организаций, как Азиатская конфедерация футбола, Международная федерация футбольных ассоциаций, Международный совет по крокету, Международный олимпийский комитет, Союз европейских футбольных ассоциаций и Подразделение по добросовестности в теннисе.

82. Кроме того, в августе 2017 года в Ханое УНП ООН провело семинар-практикум по предупреждению коррупции в спорте для представителей руководящих органов в сфере спорта, сотрудников правоохранительных органов и других имеющих отношение к этому вопросу сторон. Семинар был посвящен методам проведения оценки рисков и разработки стратегий по предупреждению коррупции и махинаций с результатами соревнований.

83. Представитель УНП ООН участвовал в третьей ежегодной конференции информационного портала LawInSport «Знай правила игры — 2018» в качестве члена дискуссионной группы по надлежащему управлению и противодействию коррупции в спорте. Благодаря Конференции, которая состоялась в сентябре 2017 года в Лондоне, более 250 участвовавших в ней ведущих спортивных юристов, руководителей спортивных организаций, ученых, студентов и спортсменов установили рабочие связи друг с другом и обсудили основные вопросы и нововведения международного спортивного права.

84. Представители УНП ООН приняли участие во втором совещании неофициальной рабочей группы Международного партнерства по борьбе с коррупцией в спорте, посвященного официальному учреждению в рамках этого Международного партнерства трех целевых групп и вопросам укрепления сотрудничества с заинтересованными сторонами в деле обеспечения честности и неподкупности в спорте. Совещание состоялось в декабре 2017 года в Париже.

85. УНП ООН участвовало в реализации Казанского плана действий, принятого на шестой Международной конференции на уровне министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, в том числе посредством тесного взаимодействия с ЮНЕСКО и Советом Европы и участия в совещаниях Рабочей группы по выполнению 3-го действия Казанского плана, а именно унификации и дальнейшего совершенствования международных стандартов по обеспечению честности и неподкупности в спорте.

5. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и разработка программ Организации Объединенных Наций

86. Конференция государств-участников признала важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 в области устойчивого развития.

87. В этой связи УНП ООН и ПРООН совместно организовали в ноябре 2017 года на Фиджи региональный семинар-практикум «Мониторинг достижения цели 16 в области устойчивого развития: оценка хода работы по обеспечению верховенства права и доступа к правосудию, борьбе с коррупцией и созданию эффективных институтов». Проведение этого семинара, в котором приняли участие представители 13 тихоокеанских государств, стало вкладом в реализацию Повестки дня на период до 2030 года в Тихоокеанском регионе и в мониторинг хода работы.

88. Задача 16.5 целей в области устойчивого развития содержит призыв к государствам значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах. Для оценки прогресса в выполнении этой задачи были избраны два показателя распространенности взяточничества среди публичных должностных лиц применительно к участию физических лиц и юридических лиц, соответственно. Для оказания помощи государствам в получении данных, основанных на реальных фактах, и с учетом необходимости повысить надежность и достоверность имеющихся методов измерения уровня коррупции УНП ООН объединило усилия с ПРООН и расположенным в Мексике Центром передового опыта в области статистической информации УНП ООН и Мексиканского национального института статистики и географии для разработки новой инициативы по измерению показателей коррупции. На параллельном мероприятии, проведенном во время седьмой сессии Конференции государств-участников, было представлено руководство по измерению уровня коррупции посредством опросов населения и предпринимателей, выпуск которого ожидается в середине 2018 года.

6. Гендерная проблематика

89. В соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин УНП ООН учитывает половую специфику в своей политике и программах по всем направлениям деятельности. План действий предписывает учреждениям системы Организации Объединенных Наций содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на страновом и нормативном уровнях. УНП ООН продолжало в надлежащих случаях обращать внимание на соответствующие специфические половые аспекты и учитывать их в своих инициативах по созданию потенциала, а также контролировало степень участия женщин в учебных мероприятиях.

90. ПРООН и УНП ООН совместно организовали симпозиум «Заслуги женщин в борьбе с коррупцией в Южной и Юго-Восточной Азии», который состоялся в декабре 2017 года в Бангкоке. На симпозиуме женщины, занимающие руководящие должности, смогли поделиться своим опытом и рассказать о том, каким образом женщины могут существенно изменить борьбу с коррупцией.

91. Стремясь применить на практике опыт, накопленный при реализации программ на национальном уровне и других инициатив по расширению учета специфической половой проблематики в своей работе, УНП ООН планирует провести в сентябре 2018 года совещание экспертов по гендерным аспектам коррупции. Цель совещания — задокументировать примеры надлежащей практики и накопленного опыта, которыми можно будет поделиться с широким кругом лиц, занимающихся противодействием коррупции. К таким примерам относится сотрудничество Управления с движением «Женщины против коррупции», созданным индонезийской Комиссией по ликвидации коррупции, и сбор данных для упомянутого выше руководства по оценке хода выполнения задачи 16.5 целей в

области устойчивого развития с учетом того, что дезагрегированные данные о коррупции встречаются весьма редко.

III. Основа деятельности и ресурсы

92. В своей резолюции 7/6 Конференция просила Секретариат продолжать, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II. Конференция предложила государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в резолюции 7/6, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций. Кроме того, она подчеркнула важность предоставления УНП ООН достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призвала государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции.

93. Как это описано в настоящем документе, УНП ООН продолжало оказывать государствам-участникам помощь в осуществлении Конвенции как посредством проведения специальных мероприятий в области разработки законодательства и укрепления потенциала, так и путем создания инструментария, способствующего предоставлению помощи на местах. Хотя подобная помощь предоставляется в связи со всей сферой охвата Конвенции, в настоящем докладе рассмотрены инициативы и мероприятия, касающиеся осуществления резолюций 7/5 и 7/6 Конференции.

94. Предоставлять государствам-участникам по их просьбе профессиональные консультации, рекомендации и специальные знания УНП ООН помогает ряд глобальных программ. К их числу относятся следующие программы:

- Глобальная программа предупреждения коррупции и борьбы с ней путем эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в поддержку цели 16 в области устойчивого развития;
- Глобальная программа борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов;
- Глобальная программа «Осуществление Дохинской декларации: содействие формированию культуры законности»;
- Укрепление сотрудничества в области расследования уголовных дел и уголовного правосудия в странах на кокаиновом маршруте в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (КРИМЮСТ).

95. Как неоднократно отмечено в настоящем документе, весьма плодотворным остается тесное сотрудничество с другими поставщиками технической помощи, в частности с ПРООН.

96. Помимо специалистов, работающих в штаб-квартире УНП ООН, важную роль в успешной реализации инициатив по оказанию технической помощи играли региональные и национальные консультанты УНП ООН по вопросам предупреждения коррупции. Они обеспечивают оперативную передачу профессионального опыта и знаний на страновом и региональном уровнях, содействуя

предоставлению на местах рекомендаций государствам-участникам, обратившимся за помощью в укреплении законодательства и институтов в интересах осуществления Конвенции. Их вклад в осуществление резолюций 7/5 и 7/6 отмечается на протяжении всего настоящего документа.

97. На момент подготовки этого документа были задействованы один международный консультант, находившийся в Вене, и пять консультантов, отвечающих за отдельные регионы: один находился на Фиджи (Тихоокеанский регион), один — в Сенегале (Западная и Центральная Африка), один — в Панаме (Центральная Америка и Карибский бассейн) и два — в Таиланде (Южная Азия и Юго-Восточная Азия). К сожалению, уменьшение объема внебюджетных ресурсов привело к сокращению в последние годы числа региональных консультантов.

98. Консультанты национального уровня находятся в Сальвадоре и Гайане. Должность национального консультанта для Катара была упразднена в апреле 2018 года. Кроме того, сеть отделений УНП ООН на местах реализовывала комплексные местные проекты по предупреждению коррупции в отдельных странах, в том числе в Боливии (Многонациональное Государство), Гайане, Египте, Индонезии, Кении, Колумбии, Мьянме, Нигерии, Панаме, Парагвае и Сальвадоре.

99. Знания и опыт УНП ООН высоко ценятся государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами, что выражается в увеличении числа запросов на оказание помощи или участие в инициативах и семинарах-практикумах. С учетом второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления ожидается, что эта тенденция сохранится.

100. В этих условиях для продолжения крайне необходимой работы консультантов и находящихся в штаб-квартире сотрудников, которые обладают специализированными знаниями и опытом в области противодействия коррупции, требуется более активная и долгосрочная поддержка со стороны партнеров в области развития и других доноров.

IV. Выводы и рекомендации

101. Для выполнения своих функций по оказанию Конференции помощи в планировании дальнейшей деятельности по эффективному предупреждению коррупции Рабочая группа, возможно, пожелает оценить проделанную работу по осуществлению резолюций 7/5 и 7/6 и предложить пути совершенствования и поддержки их дальнейшего осуществления государствами-участниками.

102. Кроме того, Рабочая группа, возможно, пожелает оценить проделанную работу по осуществлению главы II Конвенции, а также проблемы, возможности и последние достижения в этой связи и предложить как меры, которые следует принять в дальнейшем, так и возможные темы для следующего раунда тематических обсуждений с учетом того, что в резолюции 7/5 Конференция постановила, что темой на 2019 год будут извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по противодействию коррупции (статья 5 Конвенции), и признала рекомендацию Рабочей группы о необходимости оставить ей возможность добавлять или изменять темы для обсуждения в рамках своей повестки дня с целью достижения максимальной взаимодополняемости обсуждений, проводимых Рабочей группой и Группой по обзору хода осуществления.

103. Рабочая группа, возможно, пожелает признать факт увеличения числа просьб об оказании технической помощи в связи с положениями главы II и резолюциями о предупреждении коррупции, и отметить, что эта тенденция, по всей вероятности, сохранится в течение второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. Рабочая группа, возможно, пожелает при-

звать государства-участники и других доноров вновь подтвердить их приверженность делу предупреждения коррупции путем оказания финансовой поддержки, в частности в виде многолетних частично резервированных внебюджетных взносов.
