



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
23 August 2017
Russian
Original: English

Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

Восьмая сессия

Вена, 21–23 августа 2017 года

Проект доклада

I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила учредить временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.

2. Конференция постановила, что Рабочая группа будет выполнять следующие функции:

а) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;

б) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики предупреждения коррупции;

в) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции;

г) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.

3. В своей резолюции 6/6 под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» Конференция с удовлетворением отметила работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, в частности обсуждения по вопросу существа, касающиеся различных положений главы II Конвенции. Конференция с удовлетворением отметила достижения Рабочей группы в деле содействия обмену информацией между государствами-участниками об их инициативах и успешных видах практики и призвала государства-участники продолжать делиться с Секретариатом новой и обновленной информацией и данными об успешных видах практики в контексте осуществления этой главы.

4. В этой же резолюции Конференция с удовлетворением отметила проявленную государствами-участниками готовность принимать соответствующие меры и прилагаемые ими усилия по предоставлению информации об успешных видах



практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, и просила государства-участники продолжать делиться такой информацией. Конференция также просила Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать работу в качестве наблюдательного органа, в том числе путем обновления тематического веб-сайта Рабочей группы соответствующей информацией.

5. В своей резолюции 6/1 под названием «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Конференция просила Секретариат составлять предварительные повестки дня вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избегать дублирования обсуждений при соблюдении их мандатов. В соответствии с этими резолюциями и выводами Рабочей группы на ее седьмом межсессионном совещании, проведенном в Вене 22–24 августа 2016 года, Рабочая группа на своей восьмой сессии уделила особое внимание следующим темам:

- а) антикоррупционное образование в школах и вузах (пункт 1 (с) статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
- б) обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции).

II. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

6. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции провела свое восьмое совещание в Вене 21–23 августа 2017 года. Заседания Рабочей группы проходили под председательством Председателя Конференции государств-участников Александра Коновалова (Российская Федерация) и заместителя Председателя Андреса Ламольяте Варгаса (Чили).

7. Открывая совещание, Председатель сослался на резолюции 3/2, 6/1 и 6/6. Он особо отметил важность проведения в ходе совещания интерактивных обсуждений и обмена опытом в области предупреждения коррупции и кратко ознакомил с предстоящими тематическими обсуждениями, посвященными антикоррупционному образованию в школах и вузах и обеспечению честности и неподкупности в органах уголовного правосудия.

8. Представитель Секретариата особо отметил важное значение комплексного подхода к борьбе с коррупцией, подчеркнув, что положения главы II имеют принципиальное значение для обеспечения прозрачности, честности, неподкупности, надлежащего управления и образования. Было отмечено, что, начиная с самого первого совещания, проведенного в 2010 году, Рабочая группа обеспечивает государствам возможность для обмена информацией об успешных видах практики и извлеченных уроках и специальными знаниями. Секретариат отметил также, что накопленные в рамках Рабочей группы знания оказались исключительно полезными для национальных экспертов при рассмотрении хода осуществления Конвенции в их собственных странах и при выполнении ими функций экспертов, проводящих обзор в отношении других стран в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления.

9. Секретариат также представил документы сессии. На основе сведений, представленных государствами-членами по просьбе Секретариата, были подготовлены справочные документы об антикоррупционном образовании в школах и университетах (CAC/COSP/WG.4/2017/2) и обеспечении честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (CAC/COSP/WG.4/2017/3). В этих документах отражена информация, полученная от 34 государств по состоянию на

28 мая 2017 года. Впоследствии были получены еще 19 сообщений. С согласия заинтересованных государств все полученные сообщения, кроме одного, были опубликованы как на официальном веб-сайте Рабочей группы¹, так и на ее тематическом веб-сайте².

10. Представительница Алжира, выступая от имени Группы африканских государств, подтвердила неизменную приверженность африканских государств борьбе с коррупцией и незаконными финансовыми потоками, подчеркнув, что эти явления препятствуют развитию, экономическому росту и достижению социально-экономического благосостояния граждан, особенно в развивающихся странах. Она отметила, что ключевым элементом эффективного осуществления Конвенции является оказание технической помощи по соответствующей просьбе и с учетом конкретных потребностей государств-получателей. Она подчеркнула важность осуществления положений главы II Конвенции и призвала к расширению сотрудничества между государственными структурами и соответствующими заинтересованными сторонами на национальном уровне, особенно в таких областях, как повышение осведомленности, образование, обмен информацией и содействие использованию наилучших видов практики в области предупреждения коррупции. Она вновь заявила о полной поддержке Группой африканских государств деятельности Рабочей группы, отметив ее роль в оказании консультативных услуг и помощи Конференции в осуществлении ее мандата по предупреждению коррупции.

11. Представитель Европейского союза отметил, что коррупция подрывает верховенство права и фундаментальные ценности, на которых основано наше общество. Он далее подчеркнул, что угроза коррупции была признана в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в ее цели 16. Выступавший сообщил, что Европейский союз и его члены ввели в действие законодательство, политику и меры, направленные на предупреждение коррупции и защиту лиц, предоставляющих информацию.

12. Представитель Японии объявил о том, что Япония ратифицировала Конвенцию, и отметил приверженность своего правительства содействовать усилиям международного сообщества по борьбе с коррупцией.

13. Многие выступавшие подчеркнули отрицательное воздействие коррупции на экономический рост, развитие и благое управление и в этой связи особо отметили важность активизации усилий по предупреждению коррупции. Выступавшие отметили важную роль Рабочей группы в деле содействия обмену информацией и сведениями об успешных видах практики. Некоторые выступавшие выразили признательность УНП ООН за предоставление технической помощи, а также другим поставщикам помощи. Было предложено оказывать дальнейшую помощь для поддержки государств в области эффективного осуществления положений Конвенции.

14. Многие выступавшие подчеркнули, что их участие в Механизме обзора хода осуществления Конвенции способствует разработке национальной политики и законодательной и институциональной базы и повышает эффективность механизмов институциональной координации с целью осуществления Конвенции.

15. Выступавшие обменялись опытом своих стран в отношении тем, обсуждаемых Рабочей группой. Выступавшие подчеркнули ключевую роль образования и повышения осведомленности в деле эффективного предупреждения коррупции. Были подчеркнуты усилия стран, направленные на учет ценностей, связанных с честностью и неподкупностью, прозрачностью и подотчетностью, в своих национальных образовательных системах и в системе подготовки сотрудников

¹ <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session8.html>.

² <http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/thematic-compilation-prevention.html>.

гражданской службы. Выступавшие отметили также важность участия общественности, а также всех соответствующих заинтересованных сторон в работе по поддержке образовательных мер и мер по повышению осведомленности.

16. Ряд выступавших рассказали об усилиях своих стран по содействию обеспечению честности и неподкупности в организациях системы уголовного правосудия, подчеркнув роль кодексов поведения, обучения этическим нормам и эффективной правоохранительной деятельности.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

17. Рабочая группа 21 августа утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие совещания;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Осуществление резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», и рекомендаций Рабочей группы, принятых на совещании в августе 2016 :
 - а) успешные виды практики и инициативы в области предупреждения коррупции:
 - i) антикоррупционное образование в школах и вузах (пункт 1 (с) статьи 13 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции);
 - ii) обеспечение честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции)
 - б) другие рекомендации
3. Будущие приоритеты
4. Утверждение доклада.

С. Участники

18. На совещании Рабочей группы были представлены следующие государства — участники Конвенции: Афганистан, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бахрейн, Беларусь, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гана, Гвинея, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Йемен, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Ливан, Ливия, Литва, Малайзия, Мали, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эстония, Южная Африка и Япония.

19. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

20. Были также представлены следующие подразделения Секретариата, фонды и программы и специализированные учреждения: Институт по правам человека и гуманитарному праву им. Рауля Валленберга, Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

21. Были также представлены следующие межправительственные организации: Афро-азиатская консультативно-правовая организация, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного назначения, Всемирная таможенная организация, Группа государств по борьбе с коррупцией, Международная антикоррупционная академия, Международная организация уголовной полиции, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совет Европы и Совет сотрудничества арабских государств Залива.
