



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
6 June 2018
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Девятая сессия

Вена, 4–6 июня 2018 года

Проект доклада

I. Введение

1. Группа по обзору хода осуществления была создана Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с резолюцией 3/1, озаглавленной «Механизм обзора», в качестве межправительственной группы государств-участников открытого состава, действующей под ее руководством и подотчетной ей. Группа осуществляет наблюдение за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции.

II. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

2. Группа по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции провела девятую сессию в Вене 4–6 июня 2018 года; два заседания 6 июня были проведены совместно с Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов.

3. Первое — шестое заседания Группы по обзору хода осуществления проходили под председательством Вивриан Океке (Нигерия).

4. Во вступительном заявлении Председатель Конференции приветствовал Самоа и Экваториальную Гвинею, присоединившихся к Конвенции после завершения возобновленной восьмой сессии Группы. Он отметил, что к настоящему моменту готово 163 резюме и Группа может продолжить подведение итогов, опираясь на результаты подавляющего большинства страновых обзоров, проведенных в рамках первого цикла, а также обсудить информацию о проведении обзоров в рамках второго цикла. Оратор отметил, что в соответствии с утвержденным Группой многолетним планом работы на 2017–2019 годы основной темой девятой сессии является анализ информации об успешных результатах и видах практики, трудностях, комментариях и потребностях в технической помощи, связанных с осуществлением главы V Конвенции. Этой теме посвящено несколько панельных дискуссий, которые планируется провести на совместном



заседании с Рабочей группой по возвращению активов. К другим важным вопросам для рассмотрения на девятой сессии Группы относятся такие темы, как комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции, успешные виды практики, опыт и соответствующие меры, принятые после завершения подготовки докладов о результатах обзора, и взаимодействие с секретариатами других многосторонних механизмов, в частности, в вопросах осуществления резолюции 7/4 Конференции. Секретарь также отметил, что на нынешней сессии планируется детально обсудить тему принятия надлежащих мер с целью позволить другим государствам-участникам предъявлять в суды гражданские иски об установлении правового титула или права собственности на имущество, приобретенное в результате совершения какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией. Секретарь также довел до сведения Группы предварительные результаты жеребьевки, проведенной 1 июня 2018 года.

5. Представитель Египта, выступавший от имени Группы африканских государств, отметил, что коррупция, незаконные финансовые потоки и трансграничные финансовые преступления являются препятствием для развития, экономического роста и достижения социально-экономического благополучия, особенно в развивающихся странах. Оратор подчеркнул, что борьба с коррупцией является общей и совместной задачей, и напомнил о необходимости предоставления государствам надлежащей и адекватной технической помощи при поступлении от них соответствующих просьб и с учетом их специфических потребностей. Группа приветствует решение Африканского союза провозгласить 11 июля Африканским днем борьбы с коррупцией в ознаменование принятия Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней. Ассамблея Африканского союза также провозгласила 2018 год Африканским годом борьбы с коррупцией. Представитель Египта отметил, что это хороший повод для подведения итогов проделанной работы, оценки задач на будущее и разработки новых стратегий для решения новых проблем, создаваемых коррупцией. Оратор напомнил, что цель 16 в области устойчивого развития (ЦУР) предусматривает существенное сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах и проявлениях. Он заявил о поддержке резолюции 3/1 Конференции и выразил удовлетворение ходом второго цикла обзора, посвященного осуществлению глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов) Конвенции. Оратор выразил беспокойство нехваткой финансовых ресурсов для оказания государствам-участникам, особенно из числа развивающихся стран, помощи в проведении обзоров в рамках второго цикла и призвал доноров предоставить нецелевые внебюджетные ресурсы на оказание государствам, обратившимся с соответствующей просьбой, необходимой технической помощи и содействия в укреплении потенциала. Оратор подчеркнул необходимость сохранения межправительственного характера всех учрежденных Конференцией вспомогательных органов и в этой связи выразил удовлетворение комиссионным решением, найденным Конференцией в резолюции 4/6.

6. Представитель Европейского союза, выступавший от имени ЕС и входящих в него государств-членов, в своем заявлении отметил, что коррупция представляет угрозу для демократии, эффективного управления и добросовестной конкуренции и подрывает принцип верховенства права и основополагающие ценности. В этой связи он упомянул о ЦУР 16, поставленной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Представитель ЕС с удовлетворением отметил итоги первого Глобального форума по возвращению активов, про-

шедшего в декабре 2017 года, и приветствовал инициативу Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по привлечению внимания мировой общественности к проблеме подкупа иностранных должностных лиц. Оратор подтвердил приверженность Европейского союза работе Механизма обзора и отметил, что Европейский союз старается найти способ проведения обзора в отношении себя. Оратор выразил удовлетворение работой, проводимой в рамках второго цикла, и приветствовал то обстоятельство, что его основной темой является предупреждение коррупции и возвращение активов. Он также подчеркнул необходимость поддерживать прозрачный и открытый характер механизма обзора и эффективность связанных с ним затрат, стараясь избегать лишней административной нагрузки и дублирования работы. Он подчеркнул необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества и взаимодействия между секретариатами различных антикоррупционных механизмов для повышения эффективности их работы и внесения конструктивного вклада в борьбу с коррупцией во всем мире и достижение соответствующих целей в области устойчивого развития. Он приветствовал усилия УНП ООН по разработке новых мер и методик оценки риска и масштабов коррупции. Он упомянул о мерах, принятых Европейским союзом с целью противодействия отмыванию денежных средств, в том числе в таких областях, как идентификация бенефициарных владельцев, проверка благонадежности, укрепление сотрудничества между правоохранительными органами и подразделениями по сбору оперативной финансовой информации и между такими подразделениями, а также улучшение защиты лиц, сообщающих информацию. Оратор отметил, что государствам-участникам следует оптимально использовать всю доступную информацию и знания, в том числе имеющиеся у гражданского общества, и призвал активно привлекать представителей общественности ко второму циклу обзоров.

В. Утверждение повестки дня и организация работы

7. Четвертого июня Группа по обзору хода осуществления утвердила следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - а) открытие сессии;
 - б) утверждение повестки дня и организация работы
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
4. Техническая помощь
5. Финансовые и бюджетные вопросы
6. Прочие вопросы
7. Предварительная повестка дня десятой сессии Группы по обзору хода осуществления
8. Утверждение доклада Группы по обзору хода осуществления о работе ее девятой сессии.

С. Участники

8. На совещании Группы по обзору хода осуществления были представлены следующие государства — участники Конвенции: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Бангладеш, Бахрейн, Бельгия, Бенин, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Габон, Гаити, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д’Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мьянма, Намибия, Непал, Нигерия, Нидерланды, Ниуэ, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палау, Панама, Парагвай, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тувалу, Тунис, Турция, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Центральноафриканская Республика, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Шри-Ланка, Эквадор, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Япония.

9. В соответствии с правилом 1 резолюции 4/5 под названием «Участие подписавших Конвенцию сторон, не подписавших Конвенцию сторон, субъектов и межправительственных организаций в работе Группы по обзору хода осуществления» Конференция постановила, что в работе совещания Группы имеют право участвовать государства, подписавшие Конвенцию.

10. В соответствии с правилом 2 резолюции 4/5 Конференция постановила, что участвовать в сессиях Группы по обзору хода осуществления могут приглашаться межправительственные организации, подразделения секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения, другие организации системы Организации Объединенных Наций.

11. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО), Международная антикоррупционная академия (МАКА), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Региональная антикоррупционная академия (РАКА) и Совет сотрудничества арабских государств Залива (ССАГЗ).

12. Наблюдателями были представлены следующие подразделения Секретариата, органы, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Всемирная продовольственная программа, Всемирный банк.

13. На сессии был представлен Суверенный военный Мальтийский орден — субъект, имеющий бюро постоянного наблюдателя при Центральных учреждениях.
