



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
20 June 2017
Russian
Original: English

Группа по обзору хода осуществления

Восьмая сессия

Вена, 19-23 июня 2017 года

Проект доклада

Добавление

IV. Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Секретариат представил обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в ходе страновых обзоров в рамках первого и второго циклов обзора. Что касается первого цикла обзора, то Секретариат сообщил, что во время подготовки докладов 173 из 179 государств-участников, в отношении которых проводился обзор, представили ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, было проведено 166 прямых диалогов (в ходе 154 посещений стран и 12 совместных встреч в Вене) и была завершена подготовка 156 резюме. На завершающей стадии находится подготовка еще шести резюме.

2. Что касается второго цикла обзора, то Секретариат проинформировал Группу о том, что все 29 государств-участников, в отношении которых проводился обзор в течение первого года второго цикла, назначили своих координаторов. Кроме того, 20 государств представили ответы на контрольный перечень вопросов для самооценки, и были проведены 14 прямых диалогов (в ходе 13 посещений стран и одной совместной встречи), при этом планируется провести еще ряд других посещений стран. Во время подготовки докладов были завершены два резюме и еще три резюме находятся в стадии завершения. Благодаря организации учебных мероприятий на ранних этапах цикла обзора большинство государств-участников, в отношении которых проводятся обзоры во втором году второго цикла, назначили своих координаторов заблаговременно до начала их обзоров, и государства-участники имели возможность приступить на ранней стадии к подготовке ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки.

3. Ряд выступавших поделились опытом, накопленным их странами при проведении обзоров в ходе первого и второго циклов обзора. В этой связи некоторые выступавшие сообщили Группе о создании межведомственных целевых групп, в частности, для подготовки ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки. Ряд выступавших отметили, что опыт, накопленный в ходе первого цикла как государствами-участниками, в отношении которых проводился обзор, так и проводившими обзор государствами-участниками, помог национальным органам в проведении обзоров в рамках второго цикла об-



зора. Что касается подготовки второго цикла, то несколько выступавших с удовлетворением отметили организацию учебных курсов для координаторов и правительственных экспертов, участвующих в Механизме обзора хода осуществления, до начала страновых обзоров. Один из выступавших отметил в качестве эффективного вида практики организацию брифингов для государственных учреждений и других заинтересованных сторон до посещения стран, в которых Секретариат участвует посредством видеоконференции. Другой выступавший подчеркнул важность извлечения уроков применения эффективных видов практики, выявленных в ходе проведения обзоров в рамках первого цикла для повышения эффективности Механизма обзора хода осуществления и оптимизации усилий участвующих экспертов. Один выступавший предложил Секретариату подготовить всеобъемлющий сборник эффективных видов практики при проведении страновых обзоров в ходе первого цикла, который мог бы служить руководством в ходе работы во втором цикле. Ряд выступавших также отметили создание комитетов по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам страновых обзоров.

4. Для облегчения обсуждения секретариат представил обновленную устную информацию, основанную на 51 представлении, полученных от государств в ответ на призыв о представлении информации, которые касались эффективных видов практики, накопленного опыта и соответствующих мер, принятых государствами после завершения странового обзора, в том числе информацию о технической помощи.

5. В своих представлениях все государства признали познавательную ценность Механизма обзора, а также его роль в углублении понимания существующих проблем при осуществлении Конвенции и подчеркнули, что он служит катализатором внутренних реформ. 86 процентов государств сообщили о своих законодательных мерах, принятых после завершения их страновых обзоров, а 59 процентов государств сообщили о том, каким образом проводимый обзор привел к улучшениям в их институциональной структуре и в области сотрудничества на национальном уровне. Почти половина государств отметили, каким образом Механизм, до, в ходе и после процесса обзора, позволил установить и открыть новые линии связи между национальными заинтересованными сторонами. Кроме того, импульс, приданный усилиями государств по проведению обзоров в ходе первого цикла, привел к ряду инициатив, которые прежде всего будут рассмотрены в ходе второго цикла обзора.

6. Повторяя сведения, сообщенные государствами в своих представлениях, многие выступавшие подтвердили приверженность своих стран Механизму обзора. Кроме того, большинство выступавших подчеркнули важность Механизма обзора и его полезность для выявления законодательных и институциональных пробелов на национальном уровне, а также эффективных видов практики. Многие выступавшие подчеркнули также познавательную ценность Механизма обзора, а также его одинаковую полезность как для проводящих обзор правительственных экспертов, так и для государства-участника, в отношении которого проводится обзор. В особой степени был подчеркнут аспект процесса обзора, связанный с взаимным обучением.

7. Что касается изменений и реформ законодательства, то большинство выступавших рассказали о том, как в результате процесса обзора готовились или готовятся и принимались новые законы. Несколько выступавших отметили изменения национального законодательства, касающегося защиты лиц, представляющих информацию, и свидетелей, для его приведения в соответствие с Конвенцией. Один выступавший указал на поправку, касающуюся приемлемости анонимных сообщений и дачи показаний без разглашения личности свидетеля. Среди других областей законодательной реформы была отмечена разработка нормативной базы борьбы с отмыванием денег, в связи с чем ряд выступавших упомянули об укреплении систем декларирования активов и предупреждения коллизии интересов в ответ на выводы, сделанные по итогам процесса обзора. Ряд выступавших рассказали о мерах, принимаемых для устранения пробелов в

национальном законодательстве о борьбе с подкупом, при этом многие из них отметили международный характер подкупа. Несколько выступавших указали на усилия, прилагаемые в их странах для борьбы с коррупцией в частном секторе посредством принятия новых законов, а также на успешные судебные дела. Ряд государств рассказали об изменении срока давности, с тем чтобы его течение начиналось только с момента выявления факта наступления, а не с момента его совершения.

8. Ряд выступавших подчеркнули полезность консультаций с широким кругом заинтересованных сторон на различных этапах процесса обзора, включая завершение подготовки ответов на контрольный перечень вопросов для самооценки и проведение посещения страны. Один выступавший отметил, что в его стране был принят далеко идущий закон об участии и организации гражданского общества. В числе других приведенных примеров было создание специальных комитетов по координации процесса обзора на национальном уровне. Один выступавший рассказал о включении представителей внешних заинтересованных сторон в состав комитета по принятию последующих мер.

9. Ряд выступавших отметили, что процесс обзора привел к различным институциональным изменениям, включая создание новых специализированных органов по борьбе с коррупцией. Кроме того, один выступавший сообщил о том, что специализированные прокуроры по борьбе с коррупцией в его государстве, институт которых был создан после завершения процесса обзора, уже приступили к заслушиванию дел.

10. Были также упомянуты различные инициативы, связанные с подготовкой второго цикла. К их числу относятся принятие новых кодексов поведения для публичных должностных лиц, изменение и укрепление систем государственных закупок и принятие новых норм финансовой отчетности. Ряд выступавших рассказали об усилиях, направленных на повышение осведомленности о коррупции и просвещение по вопросу о борьбе с коррупцией среди детей и молодежи, отметив, что предмет борьбы с коррупцией включен в школьные программы.

11. Секретариат напомнил о том, что 22 и 23 сентября 2016 года секретариаты по борьбе с коррупцией Организации американских государств, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совета Европы и УНП ООН провели совместный семинар-практикум по улучшению взаимодополняемости и обмену информацией об эффективных видах практики в ходе проведения международных взаимных обзоров в области борьбы с коррупцией. После представления на седьмой возобновленной сессии Группы «устной обновленной информации об итогах работы проведенного в Париже семинара-практикума международных антикоррупционных органов по коллегиальному обзору» ряд государств-участников обратились к секретариату с просьбой подготовить для Группы письменный доклад о работе этого семинара-практикума. В результате этот доклад был включен в документы нынешнего совещания под условным обозначением CAC/COSP/IRG/2017/CRP.1. Секретариат сообщил также Группе о некоторых последующих мероприятиях по итогам этого семинара-практикума, включая направление представителей для участия в совещаниях указанных органов в той мере, в какой это позволяют разные расписания, включая участие в учебных мероприятиях, организуемых для экспертов, проводящих обзоры. Кроме того, секретариат информировал Группу о том, что в ноябре планируется провести параллельное мероприятие в рамках седьмой сессии Конференции государств – участников Конвенции, для чего он также запросит мнения заинтересованных государств-членов.

12. Ряд выступавших приветствовали шаги секретариата в отношении конкретных действий, направленных на улучшение взаимодополняемости во избежание дублирования усилий и обмена информацией об эффективных видах практики при проведении международных обзоров в области борьбы с коррупцией с секретариатами других многосторонних механизмов. Выступавшие

призвали секретариат продолжать идти по этому пути, в том числе посредством проведения совместного параллельного мероприятия в рамках седьмой сессии Конференции государств-участников, соответствующим образом шире отразить свое участие с учетом необходимости эффективного и рентабельного проведения обзоров, которое сводит к минимуму нагрузку для государств и специалистов-практиков. В частности, один выступавший отметил сотрудничество с механизмом обзора хода осуществления Организации американских государств, который уже позволяет проводить оценку хода осуществления ее членами положений о борьбе с коррупцией. Другой выступавший отметил необходимость обеспечения того, чтобы выводы разных механизмов обзора хода осуществления не противоречили друг другу.

13. Представитель ОЭСР сообщил о том, что итоги семинара-практикума были обсуждены в ходе недавнего совещания Рабочей группы по борьбе с подкупом и что в качестве первого результата этого обсуждения ОЭСР опубликует на своем веб-сайте более широкий набор документов. Представитель ОЭСР сообщил также Группе о сотрудничестве в области борьбы с коррупцией с другими учреждениями, включая Азиатский банк развития, Африканский банк развития и Международный валютный фонд.

14. Некоторые выступавшие отметили, что расширение сотрудничества имеет также финансовые последствия, которые не должны быть бременем для секретариата. Секретариат указал на то, что участие в совещаниях друг друга ограничено кругом ведения каждого механизма и требованиями соблюдения конфиденциальности. В то же время, хотя УНП ООН приглашают в качестве наблюдателя для участия в совещаниях Рабочей группы ОЭСР по борьбе с подкупом и группы ГРЕКО Совета Европы, оно не имеет статуса наблюдателя на совещаниях механизма по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией (МОМКК) Организации американских государств. Что касается совместных поездок на места, то секретариату было предложено представить более конкретные предложения относительно целесообразности и эффективности таких поездок на следующей сессии Группы.