Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

3 November 2017
Russian

Седьмая сессия

Вена, 6–10 ноября 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Предупреждение коррупции

Италия: проект резолюции

Коррупция в спорте

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена тем, как коррупция угрожает способности спорта содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели и задачи в области устойчивого развития, содержащиеся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹, и выполнению приоритетных задач в области национального миростроительства и государственного строительства, и будучи также обеспокоена наличием связей между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью, и связанными с этим рисками для обеспечения неподкупности и честности в спорте,

отмечая, что спорт играет важную образовательную, социальную и экономическую роль и что коррупция в спорте не только ведет к нарушению правил, но и подрывает олимпийские ценности, которые имеют особое значение для развития человеческого потенциала молодых поколений,

подтверждая, что область спорта является испытательным полигоном для формирования социально-экономической среды, основанной на многоуровневой правовой системе, и для предупреждения коррупции и борьбы с ней,

признавая важную роль Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции² в согласовании действий правительств по борьбе с коррупцией в спорте во всех ее формах и ту значимость и важность, которые придаются в ней вопросам предупреждения, криминализации, правоохранительной деятельности и международного сотрудничества в этой области,

признавая также важный вклад государств-членов, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, организаций, федераций и ассоциаций спортивного профиля, спортсменов, средств массовой информации, гражданского общества, научных кругов и частного сектора в борьбу с коррупцией в спорте,

* САС/COSP/2017/1.

¹ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ссылаясь на подписанный в мае 2011 года Международным олимпийским комитетом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности меморандум о взаимопонимании, который создает основу для сотрудничества в области борьбы с коррупцией в спорте,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции лежит на государствах-участниках, поощрение четности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции в спорте являются общей обязанностью всех соответствующих заинтересованных сторон согласно статьям 7–13 Конвенции,

будучи обеспокоена тем, что коррупция в спорте может нанести ущерб работе по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, препятствуя улучшению положения женщин в спорте и спортивной деятельности, в частности в силу того, что она ухудшает возможности обеспечения экономического развития через спорт,

ссылаясь на свою резолюцию 6/6 от 6 ноября 2015 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», в которой признается важность защиты принципов честности и неподкупности в спорте путем поощрения надлежащего управления спортивной деятельностью и смягчения риска коррупции, с которым спорт сталкивается во всем мире и в которой обращена просьба к Секретариату продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и вспомогательные инструменты для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить соответствующие меры в этой области, и в которой признается работа, уже проделанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этом направлении,

ссылаясь также на Казанский план действий, принятый 15 июля 2017 года на шестой Международной конференции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры на уровне министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, и в частности, на основную программную область III рамок последующей программной деятельности в спорте, принятых на Конференции на уровне министров, которая касается защиты принципов честности и неподкупности в спорте,

с удовлетворением отмечая работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, в частности, обсуждения по вопросам существа, касающиеся обеспечения честности и неподкупности в спорте, и выводы и рекомендации, принятые на совещании Рабочей группы, проведенном в Вене 22–24 августа 2016 года³, и приветствуя также подготовленные Секретариатом соответствующие справочные материалы, а именно «Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons» (Справочник по успешным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию) и «Resource Guide on Good Practices in the Investigation of Match-Fixing» (Справочник по успешным видам практики в расследовании договорных матчей),

1. *подтверждает* важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в деле поощрения честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждения коррупции в спорте;
2. *призывает* государства-участники повысить приоритетность мер по предупреждению коррупции в спорте и подчеркивает необходимость уделения более пристального и скоординированного внимания повышению эффективности правоохранительной деятельности, сотрудничества и обмена информацией в этой области между государствами-участниками и всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

³ См. CAC/COSP/WG.4/2016/5.

3. *подтверждает* важную роль государств-членов, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, организаций, федераций и ассоциаций спортивного профиля, спортсменов, средств массовой информации, гражданского общества, научных кругов и частного сектора в борьбе с коррупцией в спорте;

4. *признает* вклад других межправительственных организаций, таких как Совет Европы, Секретариат Содружества, Организация экономического сотрудничества и развития и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и других форумов, таких как Группа 20, в борьбу с коррупцией и поощрение честности и неподкупности в спорте;

5. *подтверждает* неоценимый вклад олимпийского и паралимпийского движения в становление спорта как уникального средства содействия миру и развитию, в частности путем воплощения идеала Олимпийского перемирия, признает возможности, созданные в рамках прошлых олимпийских и паралимпийских игр, и с удовлетворением отмечает все предстоящие олимпийские и паралимпийские игры, а также призывает государства-члены, которые будут принимать у себя в будущем такие игры и другие крупные спортивные мероприятия, а также другие государства-члены укреплять меры по устранению коррупционных рисков, связанных с такими мероприятиями;

6. *призывает* государства-участники укреплять и активнее координировать усилия, в том числе в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон, таких как Международное партнерство в целях борьбы с коррупцией в спорте, на всех уровнях с целью эффективного уменьшения коррупционных рисков в спорте;

7. *предлагает* государствам-членам, соответствующим подразделениям системы Организации Объединенных Наций, организациям, федерациям и ассоциациям спортивного профиля, спортсменам, средствам массовой информации, гражданскому обществу, научным кругам, международным инициативам и частному сектору сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях повышения осведомленности и принятия мер по предупреждению и криминализации коррупции в спорте и обмену знаниями и информацией о такой коррупции;

8. *поощряет* государства-члены рассмотреть вопрос о создании систем конфиденциальной подачи жалоб, программ защиты лиц, сообщающих информацию, и, в надлежащих случаях, вопрос о принятии эффективных мер по защите свидетелей и повышать осведомленность физических и юридических лиц о таких мерах;

9. *призывает* государства-участники, Секретариат и соответствующие заинтересованные стороны сотрудничать и разрабатывать меры по устранению коррупционных рисков в спорте, которые наносят ущерб работе по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин;

10. *поощряет* все соответствующие заинтересованные стороны, в частности организаторов крупных спортивных мероприятий, использовать такие мероприятия для поощрения и поддержки усилий по устранению соответствующих коррупционных рисков, укреплять существующие и создавать новые партнерства, в частности с привлечением Международного партнерства по борьбе с коррупцией в спорте, координировать общие стратегии, политику и программы и повышать слаженность и взаимодополняемость, обеспечивая при этом повышение осведомленности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, с удовлетворением отмечает публикацию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под названием «Стратегия планирования антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий» и предлагает организаторам крупных спортивных мероприятий использовать эту публикацию;

11. *настоятельно призывает* государства-участники способствовать расширению диалога и сотрудничества между публичным и частным секторами и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в усилиях по противодействию коррупции и укреплять, в надлежащих случаях, публично-частное партнерство для борьбы с коррупцией в спорте и призывает Секретариат рассмотреть, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, вопрос о конкретных коррупционных рисках и факторах уязвимости, связанных с электронным спортом;

12. *предлагает* государствам-членам рассмотреть вопрос о назначении координаторов в своих правительствах по институциональным, политическим и программным изменениям, связанным с усилиями по борьбе с коррупцией и преступностью в спорте, и представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обновленную информацию об этих изменениях;

13. *призывает* государства-участники содействовать участию заинтересованных сторон в деле предупреждения коррупции в спорте путем поощрения, в частности, разработки и осуществления ими инициатив, направленных на пресечение любых форм коррупции, способствовать реализации на практике этических норм, разрабатывать внутренние меры контроля и кодексы поведения, готовить целенаправленные учебные программы, внедрять внутренние механизмы представления сообщений о коррупционных деяниях и сотрудничать с органами, проводящими официальные расследования;

14. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть в соответствии с внутренним законодательством и на основе существующих региональных документов о сотрудничестве возможность разработки законодательства с целью устранения угрозы, создаваемой договорными матчами, и в этой связи с удовлетворением принимает к сведению совместную публикацию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного олимпийского комитета под названием «Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation» (Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за махинации с результатами соревнований);

15. *призывает* Секретариат содействовать обмену информацией и данными о наилучших видах практики и разрабатывать меры по координации и поддержке профилактических и правоохранительных усилий всех соответствующих заинтересованных сторон по борьбе с коррупцией в спорте;

16. *поощряет* расширение сотрудничества между государствами и соответствующими заинтересованными сторонами для выявления онлайн-тотализаторов, организаторы которых причастны к незаконной деятельности, такой как договорные матчи и незаконное букмекерство, предупреждения их участия в такой деятельности и, в надлежащих случаях, пресечения такой деятельности и возбуждения преследования за ее осуществление;

17. *просит* Секретариат продолжать, в сотрудничестве с соответствующими международными организациями, партнерами и донорами, готовить исследования, учебные материалы, руководства и вспомогательные инструменты для правительств и спортивных организаций, с тем чтобы они могли дополнительно укрепить меры по борьбе с коррупцией в спорте;

18. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить достаточные средства для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.