



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
9 November 2017
Russian
Original: English

Седьмая сессия

Вена, 6–10 ноября 2017 года

Проект доклада

Докладчик: Анна Попова (Болгария)

Добавление

V. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и техническая помощь

1. На своем 7-м заседании 9 ноября 2017 года Конференция рассмотрела пункт 2 повестки дня, озаглавленный «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», и пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Техническая помощь».

2. Обсуждение проходило под руководством Председателя Конференции. В своих вступительных замечаниях она напомнила о резолюции 3/1 Конференции, которая ознаменовала историческое решение утвердить круг ведения Механизма обзора хода осуществления, а также о резолюции 4/1, в которой была одобрена работа Группы по обзору хода осуществления. Она вновь заявила, что одна из целей Механизма состоит в том, чтобы помочь государствам-участникам в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать ее оказанию. Оратор напомнила о решении 5/1, в котором Конференция поручила Группе собрать и обсудить информацию, необходимую для оценки функционирования Механизма, после завершения первого цикла обзора. Она также сослалась на резолюцию 6/1, в которой Конференция заявила о начале второго цикла Механизма, призвала государства-участники продолжать добровольно обмениваться информацией об успешных видах практики, опыте и соответствующих мерах, принятых после завершения подготовки относящихся к ним страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи, и просила Группу проанализировать эту информацию и представить набор не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных по итогам страновых обзоров первого цикла обзора, для рассмотрения и одобрения Конференцией на ее седьмой сессии. Она также упомянула расписание совещаний вспомогательных органов Конференции на период 2018-2019 годов (CAC/COSP/IRG/2017/CRP.2).

3. Представитель Секретариата представил обновленную информацию об итогах возобновленной восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления, а также о прогрессе, достигнутом в проведении обзоров первого и второго циклов. Представитель также сделал общий обзор основных тематических выводов



по осуществлению, сформулированных по итогам первого цикла обзоров и изложенных в записке Секретариата, в которой содержится комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции в рамках первого цикла обзора ([CAC/COSP/2017/5](#)), и которая обсуждалась на возобновленной восьмой сессии Группы.

4. В целях содействия обсуждению тематических результатов первого цикла обзоров представитель Секретариата представил второе издание исследования, озаглавленного «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество», начало проведению которого было положено на нынешней сессии. Представитель отметил, что это исследование стало результатом активной работы по анализу и обобщению результатов первого цикла обзоров государств-участников и что, в то время как в первом издании исследования говорилось об осуществлении глав III и IV Конвенции 68 государствами-участниками, второе издание охватывает осуществление этих глав 156 государствами-участниками. Выступавшие отметили, что в данном исследовании содержится большой объем важной и полезной информации об успехах, проблемах, передовой практике и тенденциях, выявленных при осуществлении глав III и IV Конвенции на основе результатов первого цикла обзоров, а также общий обзор постоянно повышающегося качества докладов по итогам страновых обзоров. Таким образом, исследование стало важным справочным документом и инструментом содействия усилиям государств по осуществлению Конвенции. Один из ораторов рассказал о том, как отдельные рекомендации и передовые методы детально учитываются во внутренней правовой и институциональной базе его страны. Другой оратор приветствовал разработку аналогичного анализа для второго цикла обзоров.

5. Представитель Секретариата, представляя документ, озаглавленный «Анализ передовой практики, опыта и соответствующих мер, принятых государствами-участниками после завершения страновых обзоров в рамках первого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» ([CAC/COSP/2017/12](#)), отметил, что в этом документе дается общий обзор прогресса, достигнутого в ходе первого цикла обзоров, и содержится информация по 95 государствам-участникам, которые завершили свои обзоры в рамках первого цикла.

6. В ходе последующего обсуждения выступавшие поделились информацией об опыте, проблемах и успешных видах практики, выявленных в ходе страновых обзоров в рамках первого цикла, а также о мерах, принятых для рассмотрения результатов и выводов, сделанных по итогам обзоров и при подготовке ко второму циклу. Некоторые ораторы говорили о разработке и укреплении национального законодательства по предупреждению коррупции и борьбе с ней в таких областях, как конфискация активов и ответственность юридических лиц; другие рассказывали о создании или укреплении надзорных органов и механизмов в целях расширения межучрежденческого сотрудничества. Некоторые ораторы особо отмечали важную роль гражданского общества и частного сектора в усилиях по борьбе с коррупцией и их участие в страновых обзорах. Выступавшие подчеркивали свою неизменно высокую оценку воздействия, которое оказывают Механизм обзора хода осуществления и обмен опытом между государствами-участниками в контексте обзоров. Ораторы также подчеркивали важность соблюдения круга ведения и руководящих принципов Механизма. Один из выступавших отметил инновационное использование информационных технологий и данных в ходе проведения обзора по его стране и в рамках контроля за выполнением рекомендаций по итогам обзора соответствующими правительственными учреждениями в соответствии с согласованными сроками.

7. Выступавшие также затронули важные вопросы, касающиеся функционирования Механизма обзора хода осуществления, такие как проблемы с заполне-

нием контрольного перечня вопросов для самооценки, потенциал правительственных экспертов и задержки, возникавшие в ходе обзоров, что непосредственно отражается на ресурсах. Представитель Секретариата напомнил государствам-участникам о необходимости принятия мер для соблюдения сроков, установленных в круге ведения, в частности в отношении второго цикла обзоров. Ораторы заявляли о своем твердом намерении рассматривать результаты работы Механизма и соответствующие выводы невзирая ни на какие трудности и вносить свой вклад в обсуждения, которые будут способствовать дальнейшему повышению его эффективности и действенности. Некоторые выступавшие внесли конкретные предложения в этой связи, например предлагали сконцентрировать доклады по итогам обзоров на наиболее важных фактах. Некоторые ораторы настоятельно призывали государства-участники обнародовать полные варианты своих докладов по итогам страновых обзоров, с тем чтобы максимально использовать потенциал таких обзоров; это помогло бы обеспечить предоставление технической помощи, отвечающей потребностям, выявленным в ходе обзоров, и позволило бы избежать дублирования усилий при оказании помощи.

8. Что касается второго цикла обзоров, то представитель Секретариата отметил, что из-за ограниченного числа завершенных обзоров еще слишком рано делать какие-либо четкие заключения по тематическим выводам или определять региональные тенденции. Те государства-участники, по которым к настоящему времени уже проведены обзоры, получили рекомендации по укреплению их систем приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку публичных должностных лиц в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Конвенции. Что касается возвращения активов, то государствам-участникам было рекомендовано устранить пробелы, связанные с политически значимыми лицами, в соответствии со статьей 52 Конвенции. Многие выявленные к настоящему времени виды успешной практики касались различных аспектов предупреждения коррупции в публичном секторе (статья 7).

9. Представитель Секретариата представил Конференции обзор бюджетной информации по первому и второму циклам Механизма обзора хода осуществления ([CAC/COSP/2017/13](#)), которая была представлена Группе по обзору хода осуществления на ее возобновленной восьмой сессии.

10. Представитель Секретариата выразил признательность Секретариата за добровольные взносы государств в поддержку Механизма обзора хода осуществления и обратил внимание Конференции на нехватку внебюджетных финансовых средств. Представитель сообщил Конференции, что с учетом объявленных взносов, которые УНП ООН получило после 31 июля 2017 года, дефицит финансовых средств сократился до 1 676 600 долл. США в связи с работой в течение первых двух лет второго цикла. Конференцию информировали о том, что помимо обеспечения полного финансирования в течение первых двух лет второго цикла необходимо мобилизовать финансовые ресурсы для третьего года второго цикла, который должен начаться в июне 2018 года, а также для четвертого и пятого годов этого цикла.

11. Секретариат отметил наличие тревожной тенденции, связанной с жестким резервированием государствами-участниками объявленных взносов для Механизма обзора хода осуществления посредством конкретного указания на то, когда и для каких конкретных целей или какого региона, или стран эти средства должны использоваться. Секретариат отметил, что такие условия усложняют функционирование Механизма, и напомнил о том, что бюджет Механизма должен обеспечивать эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование Механизма в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции.

12. С учетом общего финансового положения Секретариат проинформировал Конференцию о продолжении принятия мер по сокращению расходов, которые он принимал после соответствующего обсуждения на возобновленной седьмой сессии Группы по обзору хода осуществления и подробно представлял как на восьмой сессии, так и на возобновленной восьмой сессии Группы.

13. Секретариат проинформировал Конференцию о том, что Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и пятый Комитет Генеральной Ассамблеи рассматривают в настоящее время представленный УНП ООН предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2018–2019 годов, который включает три дополнительные должности для поддержки второго цикла функционирования Механизма обзора и которые будут финансироваться из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Если Генеральная Ассамблея утвердит эти новые должности, то это позволит уменьшить потребности во внебюджетном финансировании для второго цикла функционирования Механизма примерно на 560 000 долл. США в год.

14. Секретариат отметил, что до принятия решения компетентными органами и Генеральной Ассамблеей о бюджете по программам на предстоящий двухгодичный период он будет продолжать использовать текущие сметы расходов на обеспечение потребностей в финансировании второго цикла обзора, включая расчеты дефицита финансирования, и что он представит пересмотренный прогноз расходов для второго цикла на девятой сессии Группы по обзору хода осуществления.

15. Один выступавший отметил, что его страна неизменно поддерживает модель смешанного финансирования, и в то же время высказал обеспокоенность по поводу роста расходов на Механизм с момента его создания, напомнив при этом о постоянной финансовой поддержке, которую оказывает его страна, и призвав других доноров выделять больше добровольных средств на финансирование Механизма для обеспечения того, чтобы мандаты, выданные Секретариату стабильно исполнялись и чтобы Механизм мог беспрепятственно функционировать в соответствии с его кругом ведения.

16. Представитель Секретариата представил обзор потребностей в технической помощи, выявленных в контексте страновых обзоров и изложенных в записке Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров в течение первого цикла обзора хода осуществления ([CAC/COSP/2017/7](#)). В этой записке содержится аналитический обзор потребностей в технической помощи, выявленных в последние пять лет (2013–2017 годы).

17. Затем Секретариат представил обновленную информацию о технической помощи, предоставленной после шестой сессии Конференции, которая содержится в документе [CAC/COSP/2017/3](#). В целях удовлетворения растущего числа просьб о технической помощи на национальном, региональном и глобальном уровнях УНП ООН задействовало свою сеть национальных и региональных консультантов по вопросам борьбы с коррупцией при поддержке штаб-квартиры УНП ООН и стремилось взаимодействовать и координировать свою деятельность с другими поставщиками технической помощи. Техническая помощь включала содействие в ратификации и присоединении к Конвенции, принятии последующих мер по выполнению рекомендаций и восполнению недостатков, выявленных в рамках Механизма обзора хода осуществления, создании региональных платформ для ускоренного осуществления Конвенции и оказании помощи в области законодательства, криминализации, коррупции, международного сотрудничества и возвращения активов.

18. Выступавшие подчеркнули важную роль технической помощи в борьбе с коррупцией и достижении целей в области устойчивого развития. Выступавшие с удовлетворением отметили техническую помощь, оказываемую УНП ООН в поддержку усилий по борьбе с коррупцией, в том числе в ходе первого цикла и после его завершения, и подчеркнули неизменную важность такой технической помощи в ходе второго цикла обзора. В этой связи представитель Всемирного банка отметил, что в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) государствам-участникам можно оказывать помощь в возвращении активов и призвал государства-участники предоставлять внебюджетные средства для этой цели.

19. Выступавшие подчеркнули важную роль Механизма в качестве инструмента для выявления потребностей в технической помощи и высоко оценили Механизм, поскольку он обеспечивает полезную платформу для взаимного обучения и обмена опытом. Соглашаясь с позицией Секретариата, выступавшие отметили, что техническую помощь надлежит предоставлять в соответствующей стране и под ее руководством. Несколько выступавших отметили важность координации мероприятий по технической помощи, особенно на национальном уровне. Выступавшие призвали государства поднять вопрос о потребностях в технической помощи, выявленных через Механизм обзора, в ходе страновых совещаний с донорами, международными организациями, банками развития и гражданским обществом. Ряд выступавших подчеркнули потребность в технической помощи в области разработки законодательных актов, возвращения активов, предупреждения отмыкания денег и наращивания потенциала правоохранительных органов, включая использование специальных методов расследования, на основе передовой международной практики в целях обмена информацией и опытом.

20. Некоторые выступавшие отметили важность двусторонней и многосторонней технической помощи, в том числе через организации гражданского общества. Один из выступавших сообщил о ценной экспертной помощи в осуществлении законодательной реформы, предоставленной соседними государствами-участниками. Другой выступавший призвал систему Организации Объединенных Наций и далее укреплять роль мероприятий по борьбе с коррупцией в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Один выступавший отметил усилия, направленные на включение технической помощи в области борьбы с коррупцией в другие формы технической помощи и помощи в целях развития, включая реформирование системы уголовного правосудия и борьбу с организованной преступностью.

21. Один из выступавших остановился на онлайн-образовательных ресурсах, предоставляемых УНП ООН, и призвал проанализировать их использование для обеспечения равной применимости предоставляемого обучения во всех регионах. Выступавшие признали Конвенцию полезной рамочной основой для оказания технической помощи и призвали УНП ООН регулярно отчитываться перед донорами и Группой по обзору хода осуществления о выявленных потребностях и оказании технической помощи.

VI. Прочие вопросы

A. [...]

B. [...]

C. Специальные мероприятия

22. Параллельно с седьмой сессией Конференции был проведен ряд специальных мероприятий, о которых говорится ниже.

[...]

VII. Предварительная повестка дня восьмой сессии

23. На своем 12-м заседании 10 ноября 2017 года Конференция утвердила проект предварительной повестки дня своей восьмой сессии (CAC/COSP/2017/L.2) при том понимании, что подготовка предварительной повестки дня и предлагаемой организации работы будет завершена Секретариатом в соответствии с правилами процедуры Конференции.

24. Представитель Объединенных Арабских Эмиратов от имени своего правительства предложил всем государствам-участникам активно участвовать в работе и мероприятиях восьмой сессии Конференции, которая будет проходить в 2019 году в Абу-Даби.

VIII. Утверждение доклада Конференции

25. На своем [...] заседании 10 ноября 2017 года Конференция утвердила доклад о работе своей седьмой сессии (CAC/COSP/2017/L.1 и Add.1–4).
