



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
7 November 2017
Russian
Original: English

Седьмая сессия

Вена, 6–10 ноября 2017 года

Проект доклада

Докладчик: Анна Попова (Болгария)

Добавление

II. Организация работы сессии

F. Общая дискуссия

1. На своих 1–4-м заседаниях, 6 и 7 ноября 2017 года, Конференция государств-участников рассмотрела пункт 1 (f) повестки дня, озаглавленный «Общая дискуссия». Обсуждением руководили Председатель Конференции и г-н Зафар в его качестве заместителя Председателя Конференции.
2. Выступавшие подчеркивали транснациональный характер коррупции и ее опустошающие последствия для политического, экономического и социального развития, а также для демократического управления, верховенства права, прав человека, равенства (включая гендерное равенство) и безопасности. Выступавшие отметили, что коррупция препятствует устойчивому развитию, отвлекает необходимые ресурсы от сферы государственных услуг, усиливает политическую нестабильность, подрывает демократические институты, способствует возникновению конфликтов, способствует причинению экологического ущерба и препятствует наращиванию способности государств предоставлять свои услуги и решать проблему изменения климата и нищеты. Выступавшие подчеркивали связь между коррупцией и организованной преступностью, терроризмом и другой серьезной преступной деятельностью.
3. Выступавшие приветствовали государства-участники, которые недавно ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней, подчеркнув, что Конвенция по-прежнему представляет собой всеобъемлющие глобальные правовые основы для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Они рассматривали Конференцию и ее вспомогательные органы в качестве важных форумов для обмена опытом и информацией об успешных видах практики, выделения их общей приверженности делу и достижения консенсуальных решений на будущее. Несколько выступавших сослались на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно ее цель 16 в области устойчивого развития, которая придает желанный импульс борьбе с коррупцией, поскольку увязывает антикоррупционные усилия с более широкими межсекторальными целями устойчивого развития.



4. Выступавшие также сослались на ряд других международных и региональных документов и органов. Дохинская декларация о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, была определена в качестве важной вехи для укрепления верховенства права, справедливости и равенства, а также противодействия коррупции. Выступавшие сослались на Арабскую конвенцию о борьбе с коррупцией и Межамериканскую конвенцию о борьбе с коррупцией как на региональные документы о мерах по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Кроме того, была особо выделена резолюция 71/208 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная «Предупреждение коррупции и перевода коррупционных доходов, борьба с этими явлениями, содействие изъятию активов и возвращение таких активов законным владельцам, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции». Кроме того, были особо отмечены Антикоррупционная сеть Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа государств против коррупции и Международная антикоррупционная академия (МАКА).

5. Ряд выступавших сообщили о позитивных результатах проводимых в их странах обзоров и участия в них. Некоторые выступавшие сообщили об учреждении органов или комитетов для дальнейшего осуществления Конвенции в качестве части последующих мер после процесса обзора, включая в некоторых случаях участие гражданского общества и укрепление существующих институтов, таких как антикоррупционные ведомства, высшие ревизионные учреждения и управление уполномоченного по правам человека. Выступавшие призвали принять меры по обеспечению стабильных и надежных источников финансирования в целях функционирования Механизма обзора хода осуществления.

6. Многие выступавшие сообщили о позитивных реформах, которые их страны провели в результате рекомендаций, вынесенных в течение первого цикла обзора, включая принятие соответствующего уголовного законодательства или внесение в него поправок, усилия по укреплению верховенства права, создание специализированных антикоррупционных судов, усиление программ защиты свидетелей и осведомителей и принятие мер по облегчению доступа к системе правосудия и усилению прозрачности в секторе уголовного правосудия. Государства отметили принятие более жестких мер наказания за коррупционные преступления, включая большие сроки лишения свободы и увеличение сроков давности и сроков запрещения преступникам занимать в будущем государственные должности. Один из выступавших сослался на включение конкретных положений о борьбе с коррупцией в процесс предоставления и осуществления государственных контрактов. Другой выступавший сообщил о мерах наращивания потенциала национальных учреждений с точки зрения сбора соответствующих статистических данных и подготовки докладов об эффективности мер по борьбе с коррупцией.

7. Многие выступавшие приветствовали начало второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления и сообщили о деятельности и активных мерах по поддержке процесса самооценки в преддверии обзора, включая усилия по выявлению трудностей и пробелов. Некоторые выступавшие сослались на конкретные меры, принимаемые до начала второго цикла в целях предупреждения и выявления случаев отмывания денежных средств и финансирования терроризма, усиления прозрачности в отношении собственников-бенефициаров и ужесточения регулирования деятельности финансовых учреждений, а также устранения «налоговых гаваней» и платы за содействие. Выступавшие подчеркнули, что Механизм сопряжен с полезным, прозрачным процессом, который носит и инклюзивный, и беспристрастный характер.

8. Выступавшие охарактеризовали деятельность национальных органов, комитетов и специализированных учреждений по разработке, инициированию и

осуществлению национальной политики и стратегий, направленных на укрепление честности и добросовестности и противодействие коррупции. Выступавшие подчеркнули, что во многих случаях такая политика и стратегии основываются на национальных стратегиях устойчивого развития и на национальном видении, одобренных в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Выступавшие высоко оценили включение в такие стратегии рекомендаций, вынесенных в течение первого цикла обзора, а также первоочередных задач и трудностей, которые были выявлены посредством процессов национальных консультаций с участием заинтересованных сторон из государственного и частного секторов и гражданского общества.

9. Многие выступавшие подчеркивали, что правительства их стран нуждаются в технической помощи, с тем чтобы быть в состоянии эффективно осуществлять Конвенцию. Кроме того, приветствовались комплексные и скоординированные подходы к предоставлению при ведущей роли стран технической помощи, основывающейся на обмене информацией и сведениями об успешных видах международной практики. Многие выступавшие с удовлетворением отметили пособия, разработанные УНП ООН, в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Проекта Организации Объединенных Наций по противодействию коррупции в Тихоокеанском регионе, а также предоставленную ими помощь, и призвали УНП ООН и впредь поддерживать такие усилия. Выступавшие подчеркивали необходимость оказания технической помощи в связи с законодательной реформой, наращиванием потенциала, проведением финансовых расследований, установлением и укреплением систем декларирования активов и интересов, возвращением активов и управлением изъятими активами. Выступавшие также подчеркнули важное значение технической помощи для поддержки осуществления Конвенции в небольших островных развивающихся государствах.

10. Выступавшие согласились с мнением о том, что все секторы общества должны взаимодействовать в области борьбы с коррупцией для достижения успеха. Ряд выступавших высоко оценили участие неправительственных организаций в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Несколько выступавших признали важное значение задействования различных элементов общества и выделили роль молодежи, научных кругов, парламентариев, религиозных групп и средств массовой информации в предупреждении коррупции и углублении осознания этой проблемы. В этом контексте ряд выступавших сообщили о законодательных реформах, призванных способствовать участию гражданского общества в борьбе против коррупции.

11. Некоторые выступавшие высоко оценили сотрудничество правительств их стран с частным сектором, в том числе в форме государственно-частного партнерства, тогда как другие выступавшие конкретно указывали на необходимость обеспечивать защиту предпринимателей от вымогательства, мошенничества и коррупции. Выступавшие подчеркнули важную роль частного сектора в предупреждении коррупции и дали описание мер, которые государства приняли в связи с этим, в том числе посредством разработки и распространения руководств для компаний частного сектора, действующих на национальном и международном уровнях, в целях поощрения и усиления корпоративной ответственности. Выступавшие также сообщили о мерах по укреплению справедливой конкуренции и усилению прозрачности в процессах государственных закупок. Кроме того, была подчеркнута необходимость бороться с коррупцией в оборонной отрасли, в секторе здравоохранения и в спорте.

12. Ряд выступавших рассказали о мерах, принимаемых в их странах для предупреждения коррупции, в частности о принятии и осуществлении комплексных национальных стратегий и планов борьбы с коррупцией и создании и повышении эффективности деятельности антикоррупционных органов. Также сообщалось о разработке кодексов поведения и неподкупности, в том числе на национальном и ведомственном уровнях, а также о принятии кодексов руководителей.

Выступавшие сообщали об учреждении должностей сотрудников по этике и неподкупности в публичном секторе. Функции таких сотрудников могут предусматривать, в частности, применение средств обеспечения соблюдения норм этики или контроль за реестром даров. Выступавшие отметили роль механизмов подотчетности в деле обеспечения соблюдения таких кодексов и стандартов, особенно в органах системы уголовного правосудия, в частности в полиции, следственных и судебных органах. В этой связи были упомянуты прилагаемые УНП ООН усилия по созданию глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов.

13. Некоторые выступавшие отметили принятые меры по созданию систем раскрытия информации об имеющихся активах, предупреждению коррупции и коллизии интересов в области публичных закупок, и повышению уровня прозрачности и подотчетности в области управления публичными финансовыми ресурсами. Также было подчеркнуто, что одним из основных направлений деятельности, повышающей эффективность мер предупреждения коррупции, является соответствующая подготовка должностных лиц на базе специализированных учреждений и курсов. Кроме того, как отметили несколько выступавших, образование в области борьбы с коррупцией и этических норм на всех уровнях играет важнейшую роль в деле формирования ценностей неподкупности, честности и ответственности у детей и молодежи в поддержку дальнейшего воспитания правовой культуры личности и предупреждения коррупции. Выступавшие уделили особое внимание усилиям УНП ООН по разработке и содействию включению учебных курсов по вопросам борьбы с коррупцией в образовательные программы на уровне университетов.

14. Выступавшие указали на необходимость создания механизмов, в частности «горячих линий» и интернет-порталов, позволяющих сообщать о случаях коррупции. Были освещены мероприятия и кампании, направленные на повышение уровня осведомленности общественности о пагубных последствиях коррупции для общества, а также была подчеркнута важность привлечения преступников к ответственности. Один из выступавших упомянул о создании платформы, призванной способствовать налаживанию диалога между правительственными учреждениями и широкой общественностью по вопросам предупреждения и противодействия коррупции. Другой выступавший обратил внимание на право потерпевших от коррупции подавать гражданские иски о возмещении ущерба в рамках уголовного судопроизводства. Выступавшие также упоминали о механизмах сообщения публичными должностными лицами или лицами, занятыми в сферах финансовых и банковских услуг, о фактах коррупции. Несколько выступавших рассказали о механизмах обеспечения защиты осведомителей и лиц, сообщающих информацию.

15. Ряд выступавших призвали к разработке и применению механизмов всеобъемлющей оценки рисков коррупции для учреждений публичного и частного секторов. Несколько выступавших подчеркнули необходимость определения методологии и аналитических средств количественной оценки как коррупции, так и прогресса в области борьбы с этим явлением. Другие выступавшие сообщили о секторальных подходах к выявлению и устранению рисков коррупции. Один из выступавших призвал к разработке и принятию объективных международных показателей прозрачности, основанных не на общественном восприятии, а на аналитических данных и доказательствах.

16. Выступавшие подчеркнули необходимость вовлечения органов местного самоуправления в деятельность по предупреждению коррупции, и ряд выступавших рассказали о разработке методических пособий для национальных правительственных органов и органов местного самоуправления в поддержку принятия ими мер борьбы с коррупцией, которые дополняли бы меры борьбы с коррупцией, принимаемые на национальном уровне. Несколько выступавших отметили важность координации и сотрудничества между заинтересованными сторонами в деле выработки общих эффективных подходов к предупреждению коррупции, в том числе на основе созыва общественных советов в целях обмена

мнениями и знаниями между широкой общественностью и правительственными учреждениями. Один из выступавших упомянул о создании альянса в поддержку прозрачности в составе представителей публичного сектора и гражданского общества. Выступавшие рассказали о мерах по повышению эффективности и результативности системы оказания государственных услуг путем проведения государственной административной реформы, осуществления инициатив по линии открытого правительства, создания системы электронного правительства, обеспечения доступа к публичной информации и организации общедоступных служб «одного окна».

17. Было признано, что одна из главнейших целей борьбы с коррупцией заключается в том, чтобы положить конец безнаказанности. Несколько выступавших сообщили о создании специальных следственных органов для расследования случаев коррупции, включая подразделения по финансовым расследованиям, службы ревизии и генеральные инспекции, а также судов для рассмотрения дел о коррупции и антикоррупционных судебных органов. Один из выступавших упомянул об учреждении специальных судов по разрешению споров с участием иностранных инвестиционных групп. Выступавшие отметили необходимость наращивания потенциала следственных и правоохранительных органов, а также государственной прокуратуры в целях более эффективного расследования случаев коррупционных деяний и судебного преследования за их совершение, и указали также на важность обеспечения неподкупности и большей независимости судебных органов. Некоторые выступавшие обратили внимание на роль специализированных антикоррупционных органов, уполномоченных проводить расследования случаев коррупции. Один из выступавших рассказал о национальном законе, согласно которому на серьезные коррупционные преступления распространяется универсальная юрисдикция. Другой выступавший подчеркнул необходимость борьбы с крупномасштабной коррупцией, которая охватила высшие руководящие круги.

18. Несколько выступавших рассказали об опыте успешного рассмотрения дел о возвращении активов и выдаче лиц, а также о сложностях, связанных с выявлением, арестом и возвращением похищенных активов. Была отмечена помощь, предоставленная в конкретных случаях в рамках инициативы СтАР и Интерпол. Выступавшие обратили внимание на затяжные и обременительные процедуры выдачи и призвали государства способствовать облегчению и упрощению процедур оказания взаимной правовой помощи и выдачи, в частности путем использования положений главы IV Конвенции в качестве правовой основы. Один из выступавших призвал к принятию типового соглашения о взаимной правовой помощи в целях содействия возвращению активов. Еще один выступавший предложил разработать международный документ по возвращению активов и, по возможности, взаимной правовой помощи. Другие выступавшие сообщили о мерах, призванных упростить и усовершенствовать процедуры конфискации и возвращения доходов от преступлений и коррупции. Выступавшие подчеркнули важность выявления и пресечения незаконного движения финансовых средств через международные границы, и один из выступавших призвал к созданию международного механизма, который упростил бы сообщение соответствующей информации и обмен ею.

19. Многие выступавшие упомянули о важности обмена опытом, информацией и оптимальными видами практики, в том числе через региональные организации, инициативы и сети, а также о важности многосторонних подходов. Было отмечено, что существенную роль в формировании консенсуса и твердой политической воли в борьбе с коррупцией играют региональные учреждения или форумы. Один из выступавших обратил внимание на то, что главной темой предстоящей Всеамериканской встречи на высшем уровне, которая состоится в Лиме в апреле 2018 года, будет искоренение коррупции. Один из выступавших упомянул об обмене информацией и оперативно-разведывательными данными через Ассоциацию подразделений для сбора оперативной финансовой информации островных государств Тихого океана. Выступавшие также отметили важность

двусторонних и региональных соглашений и меморандумов о взаимопонимании, призванных содействовать проведению транснациональных уголовных исследований и обмену оптимальными видами практики. Многие выступавшие указали на необходимость расширения сотрудничества и обмена опытом и знаниями на двустороннем и международном уровнях.

20. Представитель Суверенного военного Мальтийского ордена подчеркнул, что осуществление Конвенции является одним из способов достижения целей в области устойчивого развития, касающихся борьбы с организованной преступностью и терроризмом. Представитель секретариата Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, обратил особое внимание на то, что коррупция способствует совершению преступлений против живой природы и незаконному обороту видов дикой флоры и фауны, а также на важность коллективных согласованных действий, направленных на предупреждение такой коррупции и борьбу с ней. Представитель ПРООН особо отметил партнерство Программы и УНП ООН, нацеленное на оказание государствам-участникам помощи в деле осуществления Конвенции, и рассказал о национальных и региональных антикоррупционных инициативах. Представитель МАА выступил с обзором деятельности Академии и осуществляемых ею в настоящее время мероприятиях и программах. Представитель Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов сделал акцент на том, что коррупция подрывает демократические политические процессы и институты, и подчеркнул необходимость повышения уровня прозрачности и подотчетности в области финансирования политических партий. Представитель Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией подробно рассмотрел вопрос о том, каким образом партнерские отношения между парламентариями и другими заинтересованными сторонами могут способствовать борьбе с коррупцией. Представитель организации «Транспэрэнси интернэшнл» рассказал о важной роли гражданского общества в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней. Председатель Коалиции гражданского общества, поддерживающей Конвенцию против коррупции Организации Объединенных Наций (Коалиция КПК ООН), особо отметил важность участия представителей гражданского общества в совещаниях и инициативах по борьбе с коррупцией на национальном и международном уровнях. Представитель Всемирной таможенной организации (ВТО) выступил с обзором деятельности, инструментов и методических пособий Организации, призванных способствовать обеспечению неподкупности и подотчетности в таможенном секторе. Представитель Ливийской ассоциации в поддержку прозрачности рассказал о принимаемых на национальном уровне мерах по содействию обеспечению неподкупности, прозрачности и подотчетности и борьбе с коррупцией.
