

ции Объединенных Наций для развития в интересах женщин (резолюция 46/97)

Доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о Международном учебном и научно-исследовательском институте Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин (резолюция 46/99, пункт 9)

Пункт 6. Наркотические средства

Документация

Соответствующая глава доклада Экономического и Социального Совета

Доклад Генерального секретаря об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (резолюция 45/146 от 18 декабря 1990 года, пункт 7)

Ежегодный доклад Генерального секретаря об осуществлении Всемирной программы действий по борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распространения наркотических средств и психотропных веществ (резолюция 46/102, пункт 5)

Пункт 7. Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

a) Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Документация

Соответствующая глава доклада Экономического и Социального Совета

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

b) Вопросы, касающиеся беженцев, репатриантов и перемещенных лиц

c) Гуманитарные вопросы

Пункт 8. Вопросы прав человека

a) Осуществление документов по правам человека

Документация

Соответствующая глава доклада Экономического и Социального Совета

Доклад Комитета против пыток (резолюция 39/46 от 10 декабря 1984 года)

Доклад Комитета по правам человека

Доклад Генерального секретаря о состоянии Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативных протоколов к Международному пакту о гражданских и политических правах (резолюция 46/113, пункт 18)

Доклад Генерального секретаря о Фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток (резолюция 36/151 от 16 декабря 1981 года)

b) Вопросы прав человека, в том числе альтернативные подходы к улучшению эффективного осуществления прав человека и основных свобод

Документация

Соответствующая глава доклада Экономического и Социального Совета, касающаяся, в частности, массового участия в его различных формах как важного фактора развития и полного осуществления всех прав человека (резолюция 44/53 от 8 декабря 1989 года, пункт 2)

Доклад Генерального секретаря о состоянии Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения (см. решение 45/433 от 18 декабря 1990 года)

Доклад Генерального секретаря о правах человека при отправлении правосудия (резолюция 46/120, пункт 9)

Доклад Генерального секретаря о национальных учреждениях, занимающихся защитой и поощрением прав человека (резолюция 46/124, пункт 15)

Вопросы, для рассмотрения которых не было испрошено предварительной документации

Права человека и научно-технический прогресс (резолюция 46/126, пункт 6)

Укрепление деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека путем содействия международному сотрудничеству и значению неизбирательности, беспристрастности и объективности (резолюция 46/129)

c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей

46/152. Создание эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Генеральная Ассамблея,

испытывая тревогу в связи с масштабами преступности и опасностью, которая угрожает благополучию всех народов вследствие роста преступности в целом и существования многочисленных форм преступной деятельности, которая имеет международные масштабы,

испытывая также тревогу по поводу связанных с преступностью, в особенности в ее новых и транснациональных формах, издержек с точки зрения людских и материальных ресурсов и осознавая ее последствия как для государств, так и для отдельных жертв преступности,

напоминая о том, что в своей резолюции 45/108 от 14 декабря 1990 года она постановила создать межправительственную рабочую группу, которая подготовит доклад, содержащий предложения относительно эффективной программы по предупреждению преступности и уголовному правосудию и рекомендации относительно оптимальных путей осуществления этой программы,

с удовлетворением отмечая работу Межправительственной рабочей группы по созданию эффективной международной программы в области преступности и правосудия²⁰⁷, совещание которой проходило в Вене 5–9 августа 1991 года,

с удовлетворением отмечая также работу Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проходившего в Париже 21–23 ноября 1991 года²⁰⁸,

признавая, что преступность является серьезной проблемой всех государств и что она требует принятия согласованных ответных мер со стороны международного сообщества, направленных на предупреждение преступности и рецидивизма, совершенствование функционирования систем уголовного правосудия и правоохранительных органов и большего уважения прав личности,

подтверждая, что программа Организации Объединенных Наций, посвященная вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, может быть эффективной лишь при непосредственном участии государств-членов,

будучи убеждена в том, что главная цель такой программы должна заключаться в оказании практической помощи государствам в борьбе как с национальной, так и с транснациональной преступностью,

принимая во внимание принципы, содержащиеся в Миланском плане действий²⁰⁹, и Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового

международного экономического порядка²¹⁰, а также другие соответствующие документы, выработанные конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренные Генеральной Ассамблеей,

напоминая свои соответствующие резолюции, в которых она подчеркнула значение Комиссии по правам человека и Центра по правам человека Секретариата в том, что касается уважения прав человека при отправления правосудия,

признавая срочную необходимость развивать и активизировать международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и тот факт, что это сотрудничество может быть эффективным, только если оно осуществляется при прямом участии получающих помощь государств, с надлежащим учетом их потребностей и первоочередных задач,

1. *с удовлетворением принимает к сведению* доклад Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия²⁰⁸;

2. *утверждает* декларацию принципов и программу действий, в которых рекомендуется создать программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и которые прилагаются к настоящей резолюции;

3. *поддерживает* более ясное определение мандата программы в том, что касается предупреждения преступности и уголовного правосудия, под эгидой и руководством Организации Объединенных Наций, цель которого должна заключаться в том, чтобы отвечать самым первоочередным задачам и потребностям международного сообщества в борьбе против внутренней и транснациональной преступности;

4. *просит* Генерального секретаря рассматривать в качестве первоочередных мероприятия программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках Организации Объединенных Наций, а также в рамках всех имеющихся ресурсов;

5. *постановляет*, что программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия предназначена для оказания государствам такой практической помощи, как сбор данных, обмен информацией и опытом и подготовка кадров для выполнения задач по предупреждению преступности как на национальном, так и на международном уровнях и принятия более эффективных мер по борьбе с преступностью;

6. *предлагает* государствам-членам оказать политическую и финансовую поддержку и принять меры,

²⁰⁷ См. A/CONF.156/2.

²⁰⁸ См. A/46/703 и Согг.1.

²⁰⁹ См. *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV, 1), глава I, раздел A.

²¹⁰ Там же, раздел B.

которые обеспечили бы выполнение положений декларации принципов и программы действий, ибо они призваны укрепить программу Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с точки зрения структуры, содержания и первоочередных задач;

7. *просит* Генерального секретаря принять необходимые меры в рамках всех имеющихся у Организации Объединенных Наций ресурсов в соответствии с финансовыми правилами и положениями Организации Объединенных Наций и обеспечить достаточные ресурсы для эффективного функционирования программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с принципами, изложенными в декларации принципов и программе действий;

8. *настоятельно призывает* все подразделения системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, специализированные учреждения и соответствующие межправительственные и неправительственные организации, оказывать помощь программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в осуществлении ее задач;

9. *призывает* все развитые страны пересмотреть свои программы по оказанию помощи, с тем чтобы обеспечить осуществление полноценного надлежащего содействия в области уголовного правосудия в рамках общего контекста приоритетов в области развития;

10. *постановляет* рекомендовать учредить комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве функциональной комиссии Экономического и Социального Совета, которая проведет свое первое совещание в 1992 году, и рекомендует отменить совещание Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, запланированное на февраль 1992 года, и выделить необходимые средства для работы новой комиссии в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 1992–1993 годов;

11. *просит* Экономический и Социальный Совет на его организационной сессии 1992 года:

a) *распустить* Комитет Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и борьбе с ней;

b) *учредить* комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве новой функциональной комиссии Экономического и Социального Совета в соответствии с рекомендациями,

изложенными в декларации принципов и программе действий;

c) *подтвердить* роль и функции конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в соответствии с рекомендациями, изложенными в декларации принципов и программе действий;

12. *постановляет* предложить нынешним членам Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней принять участие в течение первых двух дней в работе первой сессии новой комиссии за счет их соответствующих правительств, за исключением членов Комитета из наименее развитых стран, в целях содействия надлежащему переходу;

13. *постановляет также* сохранить для программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, без ущерба для дополнительных средств, которые могут быть предоставлены Генеральным секретарем, все средства, выделяемые в настоящее время на осуществление программы, а также любые средства, сэкономленные в результате структурных изменений;

14. *просит* Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии доклад о мерах, принятых для осуществления декларации принципов и программы действий.

*77-е пленарное заседание,
18 декабря 1991 года*

ПРИЛОЖЕНИЕ

Декларация принципов и программа действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Мы, государства – члены Организации Объединенных Наций,

собравшись в Париже для рассмотрения путей и средств расширения международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и укрепления программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью обеспечения ее полной эффективности и удовлетворения потребностей и решения первоочередных задач государств-членов,

отмечая, что одной из целей Организации Объединенных Наций, закрепленной в Уставе Организации Объединенных Наций, является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии,

будучи убеждены в срочной необходимости более эффективных международных механизмов для оказания помощи государствам и содействия осуществлению совместных стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, что позволит укрепить роль Организации Объеди-

ненных Наций в качестве координационного центра деятельности в этой области,

отмечая важность принципов, содержащихся в Миланском плане действий²⁰⁹, и Руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка²¹⁰, а также других соответствующих документов, выработанных конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренных Генеральной Ассамблеей,

подтверждая обязательство, которое взяла на себя Организация Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

принимая во внимание цели Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности сокращение масштабов преступности, более действенное и эффективное исполнение законов и отправление правосудия, соблюдение прав человека и обеспечение наивысших стандартов справедливости, гуманности и профессионального поведения,

признавая, что необходимо обеспечить активную поддержку и средства помощи для разработки эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также разработать соответствующие механизмы ее осуществления,

будучи глубоко озабочены масштабами и ростом преступности и ее финансовыми, экономическими и социальными последствиями,

будучи встревожены связанными с преступностью большими издержками с точки зрения людских и материальных ресурсов, а также ее новыми национальными и транснациональными формами и осознавая ее последствия как для государств, так и для отдельных жертв преступности,

признавая, что главная ответственность за предупреждение преступности и уголовное правосудие лежит на государствах-членах,

подчеркивая необходимость укрепления регионального и международного сотрудничества для борьбы с преступностью и рецидивизмом, обеспечения более совершенного функционирования системы уголовного правосудия, содействия уважению прав личности и охраны прав жертв преступности, а также обеспечения общей безопасности для населения,

осознавая, что единогласно признается необходимость в создании новой эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также что существует согласие относительно необходимости в учреждении межправительственного органа для принятия программных решений и определения приоритетов, в укреплении эффективности подразделения секретариата в рамках Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и в расширении технического сотрудничества для оказания помощи странам, в особенности развивающимся, в практической реализации программных руководящих принципов Организации Объединенных Наций, в том числе в вопросах подготовки кадров,

будучи преисполнены решимости воплотить свою политическую волю в конкретные дела путем:

a) создания необходимых механизмов для практического сотрудничества в решении общих проблем;

b) создания основы для межгосударственного сотрудничества и координации, с тем чтобы принимать ответные меры в

связи с серьезными новыми формами и транснациональными аспектами и масштабами преступности;

c) организации обмена информацией по вопросам применения и эффективности норм и стандартов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

d) предоставления средств помощи, особенно развивающимся странам, для более эффективного предупреждения преступности и более гуманного правосудия;

e) создания надлежащей базы ресурсов для подлинно эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

заявляем о своей непоколебимой приверженности вышеуказанным принципам и соглашаемся о нижеследующем:

I. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРИНЦИПОВ

1. Мы признаем, что в мире происходят очень важные изменения, которые ведут к созданию политического климата, способствующего распространению демократии, международному сотрудничеству, более широкому осуществлению основополагающих прав человека и основных свобод и осуществлению стремлений всех стран к экономическому развитию и социальному благосостоянию. Несмотря на эти изменения, в современном мире продолжают существовать насилие и другие опасные формы преступности. Эти явления, где бы они ни происходили, представляют собой угрозу для поддержания правопорядка.

2. Мы считаем, что правосудие, основанное на верховенстве права, является тем краеугольным камнем, на котором зиждется цивилизованное общество. Мы стремимся повысить его качество. Гуманная и эффективная система уголовного правосудия может служить инструментом обеспечения равенства, конструктивных социальных перемен и социальной справедливости, а также защиты основных ценностей и неотъемлемых прав народов. Закон должен обеспечивать защиту любого права индивидуума от нарушения, что является процессом, в котором система уголовного правосудия играет важнейшую роль.

3. Мы сознаем, что снижение темпов роста преступности в мировом масштабе обусловлено, помимо прочих факторов, улучшением социальных условий жизни населения. Развивающиеся и развивающиеся страны испытывают трудности в этом отношении. Однако конкретные проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, оправдывают уделение первоочередного внимания решению проблем, связанных с существующим в этих странах положением.

4. Мы считаем, что рост преступности отрицательно сказывается на процессе развития и общем благосостоянии человечества и вызывает общее беспокойство в наших обществах. Если такое положение сохранится и далее, то жертвами преступности станут в конечном счете прогресс и развитие.

5. Мы также считаем, что растущая интернационализация преступности должна породить новые соразмерные ответные действия. Организованная преступность использует ослабление пограничного контроля, которое содействует законной торговле и тем самым развитию. Если не принять энергичных превентивных мер, то в ближайшие годы произойдет дальнейший рост числа и масштабов таких преступлений. Поэтому особенно важно предвидеть развитие событий и оказать государствам-членам помощь в разработке соответствующих стратегий по предупреждению преступности и борьбе с ней.

6. Мы признаем, что многие уголовные правонарушения имеют международный характер. В этой связи государствам настоятельно необходимо рассмотреть, при уважении суверенитета государств, проблемы, связанные со сбором доказательств, выдачей правонарушителей и налаживанием взаимной юридической помощи, например, в тех случаях, когда такие правонарушения совершаются за границей или когда границы используются для того, чтобы избежать обнаружения или преследования. Опыт показывает, что, несмотря на различие правовых систем, взаимопомощь и сотрудничество могут представлять собой эффективные контрмеры и могут содействовать в преодолении взаимного несоответствия юрисдикции стран.

7. Мы признаем также, что демократия и повышение качества жизни могут получить развитие лишь в условиях мира и безопасности для всех. Преступность несет в себе угрозу стабильности, а также безопасности окружающей среды. Предупреждение преступности и уголовное правосудие – при должном соблюдении прав человека – вносят таким образом непосредственный вклад в дело поддержания мира и безопасности.

8. Мы должны обеспечить, чтобы любому расширению возможностей и способностей правонарушителей совершать преступления соответствовало аналогичное расширение возможностей и способностей правоохранительных органов и органов уголовного правосудия. Объединив наши знания и разработав надлежащие ответные меры, мы добьемся максимального успеха в предупреждении преступности и снижении числа жертв преступлений. Мы признаем, в частности, необходимость совершенствования и усиления средств, имеющихся в распоряжении органов по предупреждению преступности и борьбе с ней в развивающихся странах, экономическое и социальное положение которых еще более усугубляет трудности в этой области.

9. Мы призываем международное сообщество активизировать свою поддержку деятельности по техническому сотрудничеству и оказанию помощи в интересах всех стран, включая развивающиеся и малые страны, в целях расширения и укрепления инфраструктуры, необходимой для эффективного предупреждения преступности и создания жизнеспособных, справедливых и гуманных систем уголовного правосудия.

10. Мы признаем заслуги программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия перед международным сообществом. Мы отмечаем как давно признанный факт, что для осуществления этой программы выделялись недостаточные ресурсы и это в прошлом препятствовало реализации ее потенциала. Мы также отмечаем, что шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²¹¹, седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²¹² и восьмой Конгресс Орга-

низации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²¹³ призывали к увеличению ресурсов, необходимых для осуществления программы. Мы отмечаем также, что на своей одиннадцатой сессии Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней уделял первоочередное внимание выводам и рекомендациям подкомитета, созданного в соответствии с резолюцией 44/72 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1989 года для обзора проблемы преступности и оценки наиболее эффективных средств стимулирования практических международных действий в поддержку государств-членов. В своей резолюции 11/3 от 16 февраля 1990 года²¹⁴ Комитет единогласно одобрил доклад подкомитета о необходимости создания эффективной международной программы в области преступности и правосудия²¹⁵. Этот доклад, утвержденный на восьмом Конгрессе, был использован в качестве важного инструмента для создания программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с положениями резолюции 45/108 Генеральной Ассамблеи.

11. Поэтому мы рекомендуем активизировать международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая создание эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

12. Мы убеждены, что правительствам необходимо более четко определить роль и функции программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и секретариата программы и выявить приоритетные направления реализации этой программы.

13. Мы глубоко убеждены, что обзор программы должен осуществляться с точки зрения усиления ее эффективности, повышения действенности и создания надлежащей секретариатской структуры по обеспечению поддержки.

II. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ

A. ОПРЕДЕЛЕНИЕ

14. Программа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия объединяет деятельность комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, сети назначаемых правительствами национальных корреспондентов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Глобальной информационной сети по вопросам преступности и уголовного правосудия и конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в деле оказания помощи государствам-членам в их усилиях по сокращению числа преступлений и связанных с

²¹¹ См. *Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями*, Каракас, 25 августа – 5 сентября 1980 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4).

²¹² См. *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями*, Милан, 26 августа – 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1).

²¹³ См. *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями*, Гавана, 27 августа – 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2).

²¹⁴ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31)*, глава I, раздел D.

²¹⁵ E/1990/31/Add.1.

преступностью издержек, а также по организации надлежащего функционирования их систем уголовного правосудия. Осуществление этой программы будет проводиться в условиях, определенных ниже, и с использованием всех ресурсов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций.

В. ЦЕЛИ

15. Программа должна быть направлена на оказание помощи в удовлетворении настоятельных потребностей международного сообщества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и на оказание своевременной и практической помощи странам в решении проблем как национальной, так и транснациональной преступности.

16. Общие цели программы заключаются в следующем:

- a) предупреждение преступности внутри государств и транснациональной преступности;
- b) борьба с преступностью как на национальном, так и на международном уровнях;
- c) активизация регионального и международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и борьба с транснациональной преступностью;
- d) объединение и сплочение усилий государств-членов в предупреждении транснациональной преступности и борьбе с ней;
- e) более действенное и эффективное отправление правосудия при должном уважении прав человека всех лиц, столкнувшихся с преступностью, и всех тех, кто имеет отношение к системе уголовного правосудия;
- f) содействие соблюдению самых высоких стандартов справедливости, гуманности, правосудия и профессионального поведения.

С. СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

17. Программа охватывает соответствующие формы сотрудничества в целях оказания помощи государствам в решении проблем национальной и транснациональной преступности. В частности, она может охватывать:

- a) исследования и разработки на национальном, региональном и глобальном уровнях по конкретным проблемам предупреждения преступности и мерам, относящимся к сфере уголовного правосудия;
- b) регулярные международные обзоры для оценки тенденций преступности, а также новых моментов в функционировании систем уголовного правосудия и в стратегиях предупреждения преступности;
- c) обмен информацией и распространение среди государств информации по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно в связи с новаторскими мерами и результатами, полученными при их применении;
- d) подготовку кадров и повышение квалификации персонала, работающего в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- e) техническую помощь, в том числе консультативные услуги, особенно в связи с планированием, осуществлением и оценкой программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, подготовкой кадров и использованием современных средств связи и информации. Такая помощь

может предоставляется, например, в виде стипендий, ознакомительных поездок, консультаций, прикомандирования персонала, курсов, семинаров, демонстрационных и экспериментальных проектов.

18. В рамках этой программы Организация Объединенных Наций непосредственно участвует в вышеупомянутых формах сотрудничества или действует в качестве координатора или посредника. Особое внимание следует уделять созданию механизмов для гибкого предоставления надлежащей помощи и принятия мер, отвечающих потребностям государств, по их просьбе, избегая дублирования деятельности других существующих механизмов.

19. Для сотрудничества в таких формах государства-члены создают и поддерживают надежные и эффективные каналы связи между собой и с Организацией Объединенных Наций.

20. Программа может, в случае необходимости, при уважении суверенитета государств, охватывать проведение обзоров по вопросам эффективности и применения международных документов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и, в случае необходимости, разработки новых документов и содействия их распространению.

D. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

21. В ходе разработки программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия приоритетные области определяются в соответствии с потребностями и интересами государств-участников, причем особо учитывается следующее:

- a) фактологические данные, в том числе выводы исследований и другая информация относительно характера, масштабов и тенденций преступности;
- b) социальные, финансовые и другие издержки, связанные с различными формами преступности и/или борьбой с преступностью, для отдельных лиц, для общества на местном, национальном и международном уровнях, а также для процесса развития;
- c) потребности развивающихся или развитых стран, сталкивающихся с конкретными трудностями, связанными с национальными или международными обстоятельствами, в использовании услуг экспертов и других ресурсов, необходимых для создания и разработки программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, соответствующих условиям на национальном и местном уровнях;
- d) необходимость в сбалансированности в рамках программы работы между вопросами развития программы и практической деятельностью;
- e) защита прав человека при отправлении правосудия и предупреждении преступности и борьбе с ней;
- f) оценка областей, в которых действия, согласованные на международном уровне и осуществляемые в рамках программы, были бы наиболее эффективными;
- g) необходимость избегать дублирования деятельности других подразделений системы Организации Объединенных Наций или других организаций.

22. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию не связана мандатами, принятыми до ее формирования, но оценивает их по существу на основе применения принципов, упомянутых в пункте 21, выше.

Е. СТРУКТУРА И УПРАВЛЕНИЕ

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

23. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию создается в качестве функциональной комиссии Экономического и Социального Совета. Комиссия уполномочена создавать по своему усмотрению специальные рабочие группы и назначать специальных докладчиков.

Членский состав

24. Комиссия состоит из 40 государств – членов Организации Объединенных Наций, избираемых Экономическим и Социальным Советом на основе принципа справедливого географического распределения. Срок полномочий членов комиссии составляет три года, за исключением срока полномочий половины первых избранных членов, определяемых жребием, который истекает через два года. Каждое государство-член прилагает все усилия к тому, чтобы в состав его делегации входили эксперты и старшие должностные лица, имеющие специальную подготовку и практический опыт в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, желательно наделенные директивными полномочиями в этой области. В регулярном бюджете Организации Объединенных Наций следует предусмотреть ассигнования на возмещение путевых расходов представителей наименее развитых стран, являющихся членами комиссии²¹⁶.

Сессии

25. Комиссия проводит ежегодные сессии продолжительностью не более десяти рабочих дней.

Функции

26. Комиссия имеет следующие функции:

- a) разработка руководящих принципов для Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- b) разработка, контроль и обзор хода осуществления программы на основе системы среднесрочного планирования в соответствии с принципами приоритетности, сформулированными в пункте 21, выше;
- c) содействие и помощь в координировании мероприятий институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями;
- d) мобилизация поддержки программе со стороны государств-членов;
- e) подготовка к конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с право-

нарушителями и рассмотрение представляемых конгрессами предложений в отношении возможных тем программы работы.

2. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

27. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней должен быть распущен Экономическим и Социальным Советом при создании Советом комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Возникнет настоятельная необходимость привлекать независимых экспертов, специализирующихся в области предупреждения преступности и борьбы с ней.

28. В случае необходимости комиссия использует услуги ограниченного числа квалифицированных и опытных экспертов либо в качестве самостоятельных консультантов, либо в составе рабочих групп для оказания помощи в подготовительной работе комиссии и ее последующей деятельности. Их рекомендации представляются на рассмотрение комиссии. Во всех случаях, когда возникает необходимость в подобном экспертном мнении, комиссии предлагается запрашивать такого рода рекомендации. Одна из основных задач экспертов заключается в оказании помощи в подготовке конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²¹⁷.

3. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

29. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в качестве консультативного органа программы представляют собой форум для:

- a) обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний;
- b) обмена опытом в области исследований, права и разработки программ;
- c) выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;
- d) представления рекомендаций и замечаний комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию по отдельным вопросам, передаваемым им комиссией;
- e) представления предложений для рассмотрения комиссией в связи с возможными темами для включения в программу работы.

²¹⁶ С целью скорейшего начала деятельности комиссии рекомендуется, чтобы географическое распределение в рамках комиссии было следующим: африканские государства (12), азиатские государства (9), государства Латинской Америки и Карибского бассейна (8), западноевропейские и другие государства (7) и государства Восточной Европы (4). Численный состав комиссии и географическое распределение в ней могут быть пересмотрены через два года после проведения первой сессии комиссии.

²¹⁷ Список таких экспертов находится в секретариате программы. Эксперты выбираются комиссией в сотрудничестве с секретариатом, институтами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и неправительственными организациями. Комиссия в консультации с государствами-членами создает с этой целью механизм. Эксперты, которые могут выступать в качестве правительственных должностных лиц либо в своем личном качестве, выбираются на основе справедливого географического распределения. Самостоятельно в своем личном качестве они должны находиться в распоряжении программы по крайней мере в течение трех лет. Совещание группы экспертов проводится в соответствии с условиями, указанными в пункте 14.

30. С тем чтобы повысить эффективность программы и добиться оптимальных результатов, следует осуществить следующие мероприятия:

а) конгрессы должны проводиться каждые пять лет, и их продолжительность должна составлять от пяти до десяти рабочих дней;

б) комиссия должна отбирать четко сформулированные темы для конгрессов, с тем чтобы обеспечить проведение целенаправленного и продуктивного обсуждения;

с) под руководством комиссии раз в пять лет должны проводиться региональные совещания по вопросам, связанным с повесткой дня комиссии или конгрессов, или в связи с любыми другими вопросами, за исключением тех случаев, когда какой-либо регион не предусматривает проведения подобных совещаний. Институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями должны в полном объеме участвовать, по мере необходимости, в организации таких совещаний. Комиссии следует должным образом учитывать необходимость в финансировании таких совещаний в развивающихся регионах, за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций;

д) следует содействовать проведению ориентированных на принятие конкретных мер научных семинаров по темам, отобранным комиссией, в качестве части программы соответствующих конгрессов, а также дополнительных совещаний, проводимых в связи с конгрессами.

4. Организационные структуры секретариата и программы

31. Секретариат программы является постоянным органом, ответственным за содействие осуществлению программы, приоритеты которой определяются комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и за оказание помощи комиссии в проведении оценки достигнутого прогресса и анализа встретившихся трудностей. В этих целях секретариат:

а) мобилизует имеющиеся ресурсы, включая учреждения, межправительственные организации, неправительственные организации и другие компетентные органы, в целях осуществления программы;

б) координирует исследования, подготовку кадров и сбор данных в области преступности и правосудия, а также предоставляет техническую помощь и практическую информацию государствам-членам, в частности, через Глобальную информационную сеть по вопросам преступности и уголовного правосудия;

с) оказывает помощь комиссии в организации ее работы и в подготовке, в соответствии с руководящими указаниями комиссии, конгрессов и любых других мероприятий, связанных с программой;

д) обеспечивает установление контактов между потенциальными донорами, способными оказать содействие в области уголовного правосудия, и странами, нуждающимися в такой помощи;

е) передает все, что касается помощи в области уголовного правосудия, соответствующим финансирующим учреждениям.

32. Генеральному секретарю рекомендуется, учитывая самый приоритетный характер, который должен быть признан за программой, провести в кратчайшие сроки преобразование Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам Секретариата в отдел в рамках условий, изложенных

в пункте 14, выше, а также при учете структуры Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

33. Сотрудники категории специалистов секретариата программы именуются как "сотрудники по предупреждению преступности и уголовному правосудию".

34. Руководство секретариатом программы должно осуществлять старшее должностное лицо, ответственное за общее ежедневное руководство программой и контроль за ее выполнением, поддерживающее связь с соответствующими правительственными должностными лицами, специализированными учреждениями и межправительственными организациями, деятельность которых имеет отношение к программе.

Г. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММЫ

1. Институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

35. Государства-члены и Организация Объединенных Наций должны оказывать помощь деятельности институтов системы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями²¹⁸, уделяя при этом особое внимание нуждам институтов в развивающихся странах. В общей программе следует в полной мере учитывать вклад таких институтов в разработку и осуществление политики и их потребности в ресурсах, особенно потребности Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

²¹⁸ К институтам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями относятся:

а) Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданный в 1961 году в Фуку, Япония;

б) Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, созданный в 1968 году в Риме;

с) Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданный в 1975 году в Сан-Хосе;

д) Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированный с Организацией Объединенных Наций, созданный в 1981 году в Хельсинки;

е) Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданный в 1989 году в Кампале. Кроме того, в настоящее время с Организацией Объединенных Наций сотрудничают в области предупреждения преступности и уголовного правосудия три других учреждения:

а. Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности в Эр-Риаде;

б. Австралийский институт криминологии, находящийся в Канберре;

с. Международный центр по реформам уголовного законодательства и политике в области уголовного правосудия, находящийся в Ванкувере, Канада.

2. Координация деятельности институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

36. Институты должны информировать на регулярной основе друг друга и комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию о своих программах работы и об их осуществлении.

37. Комиссия может просить институты при наличии средств осуществлять отдельные элементы программы. Комиссия может предлагать также области для межуниверситетской деятельности.

38. Комиссия содействует мобилизации внебюджетной поддержки для мероприятий институтов.

3. Сеть назначенных правительствами национальных корреспондентов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

39. Государства-члены назначают в качестве координаторов одного или нескольких национальных корреспондентов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для целей поддержания прямой связи с секретариатом программы и другими элементами программы.

40. Национальные корреспонденты содействуют контактам с секретариатом по вопросам юридического, научного и технического сотрудничества, подготовки кадров, информации о национальных законах и правилах, юридической политике, организации системы уголовного правосудия, мер по предупреждению преступности и пенитенциарным вопросам.

4. Глобальная информационная сеть в области преступности и уголовного правосудия

41. Государства-члены оказывают поддержку Организации Объединенных Наций в вопросах разработки и функционирования глобальной информационной сети в области преступности и уголовного правосудия в целях содействия надлежащим образом сбору, анализу, обмену и распространению информации и централизации информации от неправительственных организаций и научных учреждений в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

42. Государства-члены предоставляют Генеральному секретарю на регулярной основе и по его запросу данные о динамике, структуре и масштабах преступности и о применении в их соответствующих странах стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

5. Межправительственные и неправительственные организации

43. Межправительственные и неправительственные организации и научное сообщество являются ценными источниками профессиональных знаний, пропагандистской и иной помощи. Их вклад следует в полной мере использовать при разработке и осуществлении программы.

G. ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

44. Финансирование программы осуществляется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Средства, выделенные на оказание технической помощи, могут быть дополнены прямыми добровольными взносами государств-чле-

нов и заинтересованных финансовых учреждений. Государствам-членам предлагается делать взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для социальной защиты, который предполагается переименовать в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Государствам-членам предлагается также выделять материальные ресурсы на осуществление оперативных мероприятий программы, в частности путем командирования персонала, организации курсов подготовки и семинаров, а также предоставления необходимого оборудования и услуг.

46/153. Африканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свое решение 45/428 от 14 декабря 1990 года и резолюцию 1990/19 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1990 года,

учитывая воздействие тщательно продуманных и выработанных международных стандартов и улучшение функционирования систем уголовного правосудия во всем мире,

сознавая исключительно важную роль регионально-го сотрудничества в борьбе с преступностью и потенциального вклада межрегиональных и региональных институтов в дело предупреждения преступности и обращения с правонарушителями,

признавая важную роль Африканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в организации, в частности, программ подготовки кадров и региональных семинаров, в проведении исследований в области уголовного правосудия, предоставлении консультативных заключений по вопросам политики, в развитии и стимулировании сотрудничества между государствами региона и Организацией Объединенных Наций, а также необходимость обеспечения Института достаточными ресурсами, в особенности с учетом его увеличивающейся рабочей нагрузки в ответ на остро ощущаемую заинтересованность международного сообщества,

сознавая трудности, с которыми сталкивается Институт ввиду отсутствия необходимых ресурсов,

сознавая также, что объем ресурсов, предоставляемых Институту, оказался несоразмерным расширяющемуся объему его обязанностей ввиду того, что многие государства африканского региона входят в категорию наименее развитых стран и поэтому испытывают нехватку необходимых ресурсов для оказания поддержки Институту,

напоминая о том, что Генеральный секретарь в своем