

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Понедельник,
23 сентября 1957 г.,
10 ч. 30 м.

ДВЕНАДЦАТАЯ СЕССИЯ
Официальные отчеты

НЬЮ-ЙОРК

СО Д Е Р Ж А Н И Е

	Стр.
День памяти Его Величества короля Норвегии Гакона VII	79
День памяти Яна Сибеллуса	80
Пункт 9 повестки дня: Общие прения: (продолжение)	
Выступление г-на Сиснероса (Перу)	80
Выступление г-на Дифенбейкера (Канада)	83
Выступление г-на Санса де Сантамариа (Колумбия)	88
Выступление г-на Макдональда (Новая Зеландия)	93

Председатель: Сэр Лесли МУНРО
(Новая Зеландия)

ДА НЬ ПА М Я Т И Е Г О В Е Л И Ч Е С Т В А
КО РО Л Я Н О Р В Е Г И И Г А К О Н А VII

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-английски): Я знаю, что представители государств-членов Генеральной Ассамблеи желают, чтобы я передал от их имени наше глубокое соболезнование Его Величеству королю Олаву, его семье и народу Норвегии по случаю кончины их любимого монарха, короля Гакона VII.

2. Король является олицетворением величества. Люди ожидают, что и его жизнь будет величественной. Покойный король всегда был таким. Посмотрите: в 1905 году он вступил на трон. Затем он решил подчиниться выбору тех, кто, в ходе свободного голосования, подавляющим большинством утвердил его избрание. Он возродил имя древних королей Норвегии. Всю свою жизнь он был конституционным монархом. Он был неразрывно связан с жизнью своего народа. Он просто и достойно вел себя со своими подданными. Он стремился быть олицетворением добродетелей своего народа. И это, я осмелюсь сказать, ему полностью удалось.

3. Таким образом основательно подготовившись, король Гакон встретил тяжелые дни 1940 года как отец своего народа, призванный руководить и воодушевлять его в борьбе против несравненно более сильного врага. Глубокое чувство восхищения вызы-

вают рискованные экспедиции короля, в ходе которых он собирал свой храбрый народ, ставший жертвой жестокого и беспощадного нападения. Силы агрессора оказались через короткое время настолько большими, что нельзя было продолжать организованное сопротивление; но, хотя силы тьмы добились военной победы, гордое поведение короля и неустанная борьба его народа явились духовным триумфом, которого никакая материальная сила не могла преодолеть.

4. Итак, в 1945 году король возвратился к своему народу. Народ, так же как и король, никогда не прекращал борьбы. Король стал живым воплощением силы духа.

5. Король Гакон VII умер на склоне лет и в апогее славы. Государства-члены Генеральной Ассамблеи, я знаю, считают своим священным долгом выразить соболезнование по случаю его кончины, ибо, воздавая почести ему, мы отдаем должное самым лучшим качествам вождя народа: скромности, сочувствию, мужеству, храбрости и непреклонной воле в борьбе с тиранами и агрессорами. В честь памяти короля я прошу представителей встать и соблюсти минуту молчания.

Представители стоя соблюдают минуту молчания.

6. Г-н ЭНГЕН (Норвегия) (говорит по-английски): От имени Его Величества короля Олава V, от имени правительства Норвегии и, я уверен, от имени всего норвежского народа разрешите мне передать вам, г-н Председатель, нашу искреннюю благодарность за сочувствие, которое вы только что выразили. Оно ободрило нас в минуту глубокого горя. Искренние чувства соболезнования и дружбы, которые вы так волнующе выразили от имени этой высокой Ассамблеи, я уверен, найдут отклик в сердцах всех моих соотечественников, которые сегодня скорбят о потере своего любимого короля.

7. Я не могу более точно передать наши чувства в данный момент, чем сказав, что смерть Его Величества короля является личной потерей всех норвежских мужчин и женщин, где бы они ни находились. Такими тесными были отношения между королем Гаконем и его народом.

8. Как вы уже сказали, г-н Председатель, в течение более чем полувека судьба Норвегии была связана с царствованием короля Гакона VII. Он пришел к нам из родственной скандинавской страны — Дании, по ясно выраженному во время плебисцита пожеланию народа, чтобы стать нашим первым чисто национальным королем после более чем пятивекового перерыва. На его долю выпала трудная задача основания новой монархии в двадцатом столетии. Однако идея национальной монархии имела и по-прежнему имеет глубокие корни в истории Норвегии и в умах норвежского народа. С самого начала новый король понял это, и особенности его характера позволили ему удовлетворить самые глубокие пожелания народа. Народ желал увенчать свою вновь приобретенную национальную независимость восстановлением древней национальной монархии.

9. О короле Гаконе всегда будут говорить, что он выполнил эту задачу таким образом, который рассеял все сомнения, существовавшие, может быть, при его вступлении на престол по поводу выбора, сделанного народом. Однако он пошел дальше. Он посвятил свою жизнь своему новому отечеству и его народу, который скоро стал считать короля своим лучшим другом, разделявшим с ним в течение многих лет счастливую и успешную жизнь, характеризовавшую большую часть истории Норвегии в течение последнего полувека.

10. Когда грянула война и оккупанты захватили нашу землю, мы также поняли, что король стал нашей опорой и великим национальным вождем, который во время этих, самых тяжелых дней нашей истории, был важнейшим источником веры в победу и мужества. Поэтому, не только наше уважение и восхищение, но также наша любовь будут всегда хранить память короля Гакона VII в сердцах норвежского народа, который он сам так глубоко любил.

ДАНЬ ПАМЯТИ ЯНА СИБЕЛИУСА

11. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ (говорит по-английски): Мы также выражаем наше соболезнование по случаю кончины другого великого представителя северной Европы — Яна Сибелиуса, знаменитого финляндского композитора, величественную музыку которого знает весь мир.

12. Ян Сибелиус был не только великим композитором; он был также горячим патриотом, сделавшим значительный вклад в дело обеспечения независимости Финляндии. В своей музыке он, по видимому, выражал пылкий дух народа своей страны, стремящегося к свободе, вместе с красотой окружающей его природы и воспоминаниями о древних легендах Финляндии. Говорили, что его эпическая и популярная музыкальная поэма «Финляндия» сделала больше, чем тысяча речей и брошюр, для завоевания независимости своего народа.

13. Сибелиуса любили и им восхищались в его родной Финляндии. В более широком смысле он принадлежал всему миру. Высеченный из гранита, он был неукротимым человеком, который казался почти бессмертным. Своей музыкой он обогатил жизнь всего человечества. Благодаря своей музыке, эта героическая фигура будет жить всегда.

14. Г-н ВИРОЛАЙНЕН (Финляндия) (говорит по-английски): Делегация Финляндии выражает вам, г-н Председатель, свою глубокую благодарность за принесенное вами соболезнование по поводу кончины великого финна Яна Сибелиуса.

15. Сибелиус был великим патриотом. Его работа, в самом деле, носит национальный характер; но язык музыки, который он использовал в своих произведениях, был таким, который могли понимать и понимать народы всего мира. Мы, финны, горды тем, что среди нас жил и работал такой великий человек, как Ян Сибелиус. Он сделал немалый вклад в мировую культуру. Его музыка остается красноречивым доказательством неукротимого стремления человеческой души к правде и красоте. В музыке Сибелиуса живет высокий дух целей и принципов Организации Объединенных Наций. Благодарю вас, г-н Председатель.

ПУНКТ 9 ПОВЕСТКИ ДНЯ

ОБЩИЕ ПРЕНИЯ (продолжение)

16. Г-н СИСНЕРОС (Перу) (говорит по-испански): Прежде всего, г-н Председатель, мне хотелось бы прибавить самое сердечное поздравление делегации Перу к тем поздравлениям, которые вам уже были принесены другими делегациями по случаю вашего избрания на высокий пост Председателя Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Эти поздравления отдают должное как вашей стране, — молодому и энергичному государству Новой Зеландии, — так и вашим личным качествам как юриста, дипломата и государственного деятеля, и тому вкладу, который вы сделали в работу Организации Объединенных Наций за многие годы.

17. Перу является членом Организации Объединенных Наций со времени Конференции в Сан-Франциско в качестве одной из первых стран, присоединившихся к Атлантической хартии и к союзникам, будучи воодушевленной принципами этой Хартии и правовыми традициями Латинской Америки.

18. Одним из важных пунктов нашей программы являлось достижение универсальности Организации. После четырех лет работы Комитет добрых услуг, единогласно учрежденный Генеральной Ассамблеей [резолюция 718 (VIII)] и состоящий из представителей Египта и Нидерландов под председательством представителя Перу, при сотрудничестве многих других стран, и в частности — Канады, добился соглашения о допуске новых членов.

19. От имени правительства Перу мне хотелось бы выразить наши добрые пожелания всем тем государствам, которые были только что приняты в Организацию Объединенных Наций, а также сожаление по поводу отсутствия в нашей Организации Вьетнама и Кореи, объединения и присутствия которых среди нас требует справедливость.

20. Делегация Перу также выражает сожаление по поводу того, что до сих пор не удалось достичь какого-либо соглашения, которое дало бы возможность объединить Германию посредством свободных выборов. Мы все наблюдали, с надеждой и восхищением, как новая Германия восстанавливалась под влиянием направленных на сотрудничество в мировом масштабе традиций, в духе демократии и в тесном контакте с Западной Европой. Наше горячее желание добиться полного представительства Европы в Организации Объединенных Наций не будет осуществлено до тех пор, пока объединенная демократическая Германия не будет принята в нашу Организацию.

21. В ожидании этого, присутствие новых европейских государств в Организации Объединенных Наций открывает, в результате естественных связей, созданных историческим развитием, общей культурой и одинаковым взглядом на жизнь, путь к тому тесному сотрудничеству между латинскими странами Америки и латинскими странами Европы, которое президент Перу Мануэль Прадо уже объявил конечной целью. Очень часто культурные связи являются более прочными и более эффективными, чем связи, установленные в результате географической общности или экономических отношений; единство взглядов и гармония идей и чувств скорее будут облегчать такие материальные отношения, чем затруднять их.

22. Увеличение числа членов Организации Объединенных Наций совпало с укреплением ее авторитета в отношении ряда серьезных спорных вопросов, которые, в результате столкновения мнений, могли привести к подрыву единства западного мира и необходимой гармонии стран Африки и Азии. Уважение великих западных держав к решениям Генеральной Ассамблеи и выполнение ими этих решений не только укрепили нашу Организацию, но также явились для всего мира разительным примером того, как постепенно все страны становятся все более законопослушными. Мы можем утверждать, не боясь возражений, что Организации Объединенных Наций удалось достойно и с соблюдением справедливости преодолеть самый серьезный кризис в ее истории. Опираясь на преданность и решительность, проявленные государствами-членами Организации, удалось беспрепятственно провести чрезвычайные специальные сессии. Эффективно действуют международные полицейские силы и в настоящее время мы можем надеяться, что они будут превращены в постоянный орган нашей Организации.

23. Мы также обязаны отдать должное Секретариату, глава которого, г-н Хаммаршельд, в сотрудничестве со своими талантливыми помощниками, смог, вызвав этим всеобщее одобрение и восхищение, выполнить громадную задачу, поставленную перед ним Организацией Объединенных Наций. Гармония между принципами, воодушевляющими всех членов Организации Объединенных Наций, и решительностью, мастерством и преданностью Секретариата всегда будут показателем эффективности нашей Организации.

24. В противоположность сказанному, Советский Союз по вопросу о Венгрии не выполнил рекомендаций Генеральной Ассамблеи, в основу которых положены недвусмысленные положения Устава Организации Объединенных Наций и договоров, подписанных самим Советским Союзом, и которые носят характер юридического императива. При поддержке общественного мнения одиннадцатая сессия Генеральной Ассамблеи подтвердила эти рекомендации [резолюция 1133 (XI)]. Одновременно, чтобы обеспечить их осуществление, Генеральная Ассамблея поручила принцу Ван Вайтайякону, который столь умело руководил работой Ассамблеи, выполнение задачи чрезвычайной важности. Правительство Перу выражает самые искренние надежды на успех его миссии.

25. Предложенные меры по предотвращению опасности внезапного нападения, такие как «план открытого неба», который ставит территорию Советского Союза и Соединенных Штатов в одинаковое положение в отношении основной гарантии, какой является инспекция; предложение о прекращении, под надлежащим контролем, производства ядерного оружия и приостановка испытательных взрывов этого оружия, совместно с сокращением обычных вооружений позволяли надеяться на то, что нам удастся добиться соглашения по вопросам разоружения. В то время, когда заключение такого соглашения казалось наиболее вероятным, Советский Союз изменил свою позицию и отклонил прежние предложения, усилив таким образом опять международную напряженность и озабоченность.

26. Человечество надеялось и продолжает в настоящее время надеяться на разоружение, которое оно считает делом чрезвычайной важности. Гонка вооружений может привести к всеобщему самоубийству. Невозможно всегда сдерживать необдуманные попытки, вызываемые стремлением к господству, или устоять перед соблазном применения усовершенствований военной техники.

27. В соответствии с позицией, которую занимала делегация Перу на предыдущих сессиях Генеральной Ассамблеи, она не пожалела усилий для того, чтобы добиться сближения позиций великих держав с целью прийти к такому взаимному соглашению, которое вполне соответствовало бы их собствен-

ным интересам, а также отвечало бы требованиям справедливости и благополучия человечества.

28. Правительство Перу приняло активное участие в обсуждении пактов, направленных на обеспечение соблюдения прав человека, признанных международным правом. Хотя эта работа по созданию юридической структуры еще не закончена Организацией Объединенных Наций, мы с удовлетворением отмечаем, что в некоторых странах, в том числе и в Перу, осуществление прав человека и их соблюдение и охрана обеспечиваются всеми мерами, совместимыми с функционированием подлинной демократии.

29 В своем недавнем заявлении президент Перу сказал:

«С той же твердостью, с которой я боролся против гегемонии тоталитарных режимов стран Оси в прошлой войне, я буду продолжать, вместе с западными государствами, борьбу за принципы свободы и уважения прав человека».

30. Что касается программ технической помощи, то правительство Перу еще раз с удовлетворением заявляет, что оно интересуется этой работой и поддерживает работу Организации Объединенных Наций в этой области. Вместе с тем, правительство Перу выражает благодарность за эффективное и плодотворное поощрение неуклонного прогресса Перу со стороны заинтересованных служб Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

31. В то же время мы считаем, что техническое сотрудничество, несмотря на свое большое значение, является только одним из средств обеспечения экономического, социального, политического и культурного благополучия. Поэтому мы должны подчеркнуть необходимость добиться, в качестве главного шага, расширения притока капитала в страны, находящиеся в процессе развития. Имея эту цель в виду и отдавая себе отчет в хорошо известных затруднениях, неизбежных при быстром развитии экономики, правительство Перу считает крайне важным, для разрешения своих экономических и социальных проблем, принятие не только внутренних, но и международных мер.

32. Что касается внутренних мер, то Перу уже дало примеры своей энергии и доброй воли в области как политики, так и экономики. Постоянно расширялось производство Перу в условиях режима как экономической, так и политической свободы; выросли иностранные капиталовложения; заметных успехов добилась промышленность; положение в области кредита остается удовлетворительным, и в течение почти десяти лет не менялся курс валюты. Все это имело место в далеко не благоприятных условиях, несмотря, между прочим, на ежегодный

прирост населения более чем в 2 процента, — прирост, который является одним из самых больших в мире.

33. Мы применяли аксиому «самопомощи», когда мы добивались позиции, которую мы в настоящее время занимаем. Однако эту позицию нельзя считать постоянной или такой, которая может обеспечить прогресс, позволяющий разрешить все текущие человеческие проблемы в Перу и устранить неуверенность в будущем. Для того, чтобы наша страна разрешила эти проблемы и вместе с тем добилась заслуженного повышения жизненного уровня своего постоянно растущего населения, Перу, в дополнение к уже приложенным им немалым усилиям, также нуждается в международном сотрудничестве.

34. Как намеревается Перу осуществить такие дополнительные меры международного характера? Прежде всего, существуют двусторонние меры, которые могут принять форму улучшенного обмена технической информацией или предоставления кредитов или капиталов для заслуживающих их предприятий или для осуществления проектов в любой стране. Что касается Перу, то мое правительство считает, что такие двусторонние меры должны быть прежде всего направлены на обеспечение справедливых и устойчивых цен на товары, экспортируемые из Перу — этот экспорт является главным источником капиталобразования в Перу; эти цены не должны были бы подвергаться беспорядочным колебаниям и эти товары не должны были бы подвергаться ограничительным таможенным мерам, которые нельзя признать соответствующими законным интересам какой-либо страны.

35. Если мы не хотим разочарования, со всеми вытекающими из этого последствиями, то высоко развитые в промышленном отношении страны ни под каким видом не должны сначала поощрять и убеждать инвесторов в сырьевых странах помещать свои капиталы в расширение производства определенных продуктов, когда в этих последних ощущается нужда, а затем, когда исчезает потребность в регулярных и обеспеченных поставках, проводить политику, означающую разорение товаропроизводителей и ликвидацию местных капиталовложений, сделанных ценой таких больших усилий для обеспечения необходимого расширения производства.

36. Еще больше остается сделать в области многосторонних мер. Что касается программы действий Организации Объединенных Наций, то я должен заявить, что делегация Перу по-прежнему энергично поддерживает идею создания Специального фонда Организации Объединенных Наций для экономического развития (СФОНЭР), так как она считает, что удовлетворение спроса, который можно ждать со стороны слаборазвитых стран, на капитал не только поглотит частные капиталовложения,

но может быть также значительно облегчено в результате финансового сотрудничества с каким-нибудь международным учреждением. Моя страна не видит никакой несовместимости между созданием СФООНЭР и частными капиталовложениями, которые продолжают оставаться необходимыми.

37. Что касается СФООНЭР, то уже отмечалось, что великим державам, — которые, несомненно, были бы главными участниками его, — нелегко будет прийти к соглашению о немедленном учреждении СФООНЭР в то время, когда неустойчивость международного положения по-прежнему заставляет их тратить такие большие средства на вооружения. Мы всегда должны принимать во внимание те усилия, которые эти страны делают для защиты мира, и мы не можем отрицать, что было бы обременительно для них одновременно взять на себя оба эти обязательства. Однако мы не должны, в припадке пессимизма, отложить на неопределенное время какие-бы то ни было меры Генеральной Ассамблеи в отношении СФООНЭР. Так как Генеральная Ассамблея в принципе согласна на учреждение СФООНЭР и так как она неоднократно выражала желание добиться соглашения о международном разоружении, мы, может быть, могли бы изучить возможности составления расписания или стадийной программы одновременных мер, с целью ограниченного и постепенного проведения международного разоружения, с одной стороны, и накопления средств для СФООНЭР — с другой.

38. Оценивая работу проделанную Организацией Объединенных Наций, следует выделить два важных момента: во-первых, сам Устав, который, несмотря на свои недостатки воплощает основы международной жизни. Во-вторых, твердое намерение значительного большинства или даже, можно сказать, почти всех членов этой Ассамблеи, эффективно применять Устав. Вместо того, чтобы делать общий пересмотр Устава, что довольно трудно при сложившемся положении, мы должны неуклонно придерживаться нашего решения применять Устав Организации Объединенных Наций в духе прогресса и взаимопонимания.

39. Правильно говорилось, что Организация Объединенных Наций не является сверхгосударством или такой политической организацией, которая поглощает национальный суверенитет отдельных государств. Организация Объединенных Наций является подлинной семьей народов, где можно устанавливать контакт и проводить консультации и где можно обмениваться идеями с целью достижения соглашений любого рода, не нарушая мира и уважая суверенитет, независимость и индивидуальность всех государств. Есть вопросы, которые требуется рассмотреть и обсудить в Организации Объединенных Наций, для того, чтобы подготовить почву и моральную атмосферу для их разрешения; но есть, несомненно, и другие вопросы, которые требуют

решений со стороны Организации Объединенных Наций, действующей через свои компетентные органы, для того, чтобы обеспечить основные интересы мира и справедливости. В вопросах первого рода Организация Объединенных Наций пользуется громадной моральной силой, потому что она может централизовать, направлять и мобилизовать общественное мнение. Успех Организации Объединенных Наций зависит от строгого соблюдения ею основных принципов Устава, от правильности ее оценки того, что является своевременным, и от ее широкого понимания всех проблем, возникающих в результате эволюции человечества. Еще раз следует сказать, что в политике и в дипломатии благоразумие и справедливость должны идти рука об руку.

40. На критику, основанную на односторонних критериях или на требованиях преувеличенного идеализма, Организация Объединенных Наций отвечает этими двенадцатью годами неустанных усилий. Каково бы было положение мира, если бы не было Организации Объединенных Наций? Мы не смогли бы заменить ее старым равновесием сил, под которым подразумевалось бесконтрольное верховенство великих держав. В Организацию Объединенных Наций вошли не только державы, издавна могущественные, но и молодые государства, участие и идеалы которых явились ценными вкладами в работу Организации. Этот новый элемент обеспечит свободное от эгоизма и нетерпимости прошлого равновесие, которое уже сыграло свою роль во многих случаях и будет играть ее в будущем, делая все страны мира законопослушными.

41. Для меня было большой честью обратиться с речью к вам с этой трибуны. Покидая ее, я сердечно приветствую моих коллег всех стран, так хорошо представленных здесь, и отдаю должное Организации Объединенных Наций, которая проделала такую полезную работу в экономической, политической и гуманитарной областях и которая является нашей надеждой на век мира и справедливости, — век, который обеспечит возможно большую сумму счастья для возможно большего числа людей и свободу для всех.

42. Г-н ДИФЕНБЕЙКЕР (Канада) (говорит по-английски): Г-н Председатель, разрешите мне искренне поздравить вас от имени делегации Канады по случаю вашего избрания в Председатели и пожелать вам всего наилучшего. Зная вас в течение многих лет, я понимаю, что этот шаг Генеральной Ассамблеи является выражением веры в вас, как в человека, исключительно подходящего для этого высокого поста, поскольку вы долгое время преданно служили Организации Объединенных Наций. Вместе с тем, разрешите мне также отдать должное от имени делегации Канады вашему предшественнику, принцу Ван Вайтайкону, который умно и умело председательствовал на долгой и напряженной сессии.

43. В последние несколько месяцев в Канаде произошла смена правительства, но я тороплюсь заверить Генеральную Ассамблею в том, что — как и во всех демократических государствах, преданных делу мира — это не означает какой-либо перемены в отношении основных международных принципов или позиций. Я говорю это потому, что меня неоднократно спрашивали, какую позицию в настоящее время занимает Канада в Организации Объединенных Наций. Мое появление здесь является публичным подтверждением позиции Канады. В самом деле, впервые за двенадцать лет премьер-министр присутствует здесь совместно с нашим министром иностранных дел и это свидетельствует о том факте, что мы в настоящее время по данному вопросу занимаем ту же позицию, какую Канада занимала всегда с апреля 1945 года при поддержке — я подчеркиваю это — той партии, которая в настоящее время находится у власти. Что касается Канады, то поддержка Организации Объединенных Наций является краеугольным камнем нашей внешней политики. Мы считаем, что Организация Объединенных Наций будет крепнуть, потому что она воплощает непреодолимое стремление государств упорядочить свои взаимоотношения и отражает глубокое и страстное желание человечества добиться установления мира и торжества справедливости.

44. Мы также считаем, что такие страны, как Канада, могут, консультируясь с другими дружественными нациями, оказывать гораздо большее влияние, чем они оказывали бы, не будучи членом Организации Объединенных Наций. В самом деле, сущность нашей оценки Организации Объединенных Наций кратко изложена в Введении к годовому докладу Генерального Секретаря о работе Организации (16 июня 1956 г. — 15 июня 1957 г.), в котором говорится:

«Если ею надлежащим образом воспользоваться, Организация Объединенных Наций может оказать дипломатическим попыткам примирения более значительную услугу, чем любые другие имеющиеся в распоряжении государств-членов средства. Все разнообразные интересы и чаяния стран всего мира переплетаются в пределах Организации на общей основе Устава» [А/3594/Add. 1, стр. 4].

45. Канадцы также с особым удовлетворением приветствуют новейшего члена Содружества наций, Малайскую Федерацию, в качестве члена Организации Объединенных Наций. На одиннадцатой сессии был принят в Организацию Объединенных Наций другой член Содружества наций, Гана. Мы считаем, что появление этих новых государств свидетельствует о росте и расширении понятия самоуправления, а также о том, что народы, один за другим, получают независимость, но по-прежнему остаются членами той ассоциации свободных наций, известной под названием «Содружества наций», в которой

представлены многие различные районы, расы различных цветов и различные культуры, у которой нет ни устава, ни конституции, но которая является объединением, основанным на унаследованных общих идеалах и общей любви к свободе, осуществляемой в рамках закона.

46. В течение последних лет сотни миллионов людей в Азии и в Африке добились независимости и национального суверенитета, и за это следует поблагодарить государственных деятелей Соединенного Королевства. Представляется чрезвычайно странным, — если принять во внимание эту дальновидную политику предоставления такого широкого самоуправления, — что англичан называют здесь иногда «империалистами и колониалистами»; и я уверен, что наши друзья — представители из Ганы и Малайской Федерации — будут приветствовать проведение сравнения с тем, что произошло в Венгрии и во многих других свободолюбивых странах, которые были покорены Советским Союзом в течение последних сорока лет.

47. Однако наше участие в Содружестве наций, хотя оно и является основой нашей политики, никоим образом не делает наши отношения с Соединенными Штатами менее тесными или менее добрососедскими. Нас объединяет с нашими соседями — Соединенными Штатами — то, что я назвал «имманентной тенденцией» к объединению, наше традиционное уважение прав человека и наша непоколебимая преданность свободе. Я считаю твердо установленным и неоспоримым фактом то, что — если бы Соединенные Штаты были агрессивным государством и стремились к каким-либо территориальным приобретениям и к развязыванию войны, как это утверждают их противники — Канада не смогла бы продолжать существовать в качестве независимого государства.

48. Есть и другая сторона нашей политики; я имею в виду участие Канады в Организации североатлантического пакта, которая, по нашему мнению, является одним из основных оплотов против сил агрессии и которой Канада останется верной, независимо от угроз, откуда бы они ни исходили.

49. Если ноты, направленные Советским Союзом, начиная с 4 июля 1957 г., нашим друзьям в Федеральной Республике Германии, Франции, Норвегии, Турции и Соединенном Королевстве, свидетельствуют о какой-либо новой тенденции в политике Советского Союза, то, по нашему мнению, в настоящее время, больше чем когда-либо, ощущается необходимость в сохранении единства стран-членов Организации североатлантического пакта. Беспрепятственная дживая пропаганда Советского Союза, утверждающая, что существование Организации североатлантического пакта угрожает международному миру и является причиной, по которой не был установлен постоянный мир, представляет собой искажение действи-

тельности. Канада желает мира, и если бы у Организации северо-атлантического пакта были какие-либо агрессивные планы в отношении какого бы то ни было района мира, Канада не оставалась бы членом этой Организации. Оставаясь на нашей прежней позиции, мы намереваемся продолжать поддерживать Организацию северо-атлантического пакта всеми имеющимися в нашем распоряжении силами.

50. Теперь я хочу сказать несколько слов по вопросу о разоружении, потому что этот вопрос имеет важнейшее значение для Генеральной Ассамблеи. После девяти лет застоя, последовавшего за Конференцией в Сан-Франциско, в 1954 году Канада присоединилась к авторам предложений о представлении на рассмотрение Комиссии по разоружению некоторых резолюций.¹ Если разоружение было необходимо тогда, то оно еще более необходимо сейчас, когда общие расходы на военные материалы для обороны, мобилизацию и содержание вооруженных сил достигают примерно 85 миллиардов долларов в год.

51. Более всего в настоящее время человечество опасается, что война начнется внезапно, без предупреждения и без какой-либо возможности организовать оборону. Весь вопрос о внезапном нападении имеет огромное значение для народов всего земного шара. До второй мировой войны внезапное нападение было почти невозможным: ни одно государство не могло скрыть мобилизации своих вооруженных сил; но сегодня, когда нападение с помощью ядерного оружия может быть подготовлено в течение нескольких часов и сохранено в секрете до тех пор, пока атомные бомбардировщики не появятся на экранах радиолокационных установок, все человечество боится подготовленного в тайне внезапного нападения. Более того, опасность подготовленного втайне внезапного нападения во много раз увеличилась вследствие возможности построения межконтинентальных баллистических ракет.

52. Опасение внезапного нападения является причиной теперешней серьезной напряженности. Вот почему работа Генеральной Ассамблеи является, перед лицом этой опасности, безотлагательной. Опыт учит нас, что никакая страна не может монопольно владеть каким-либо изобретением. Что одна страна имеет сегодня, то другие страны будут иметь завтра, и недалек тот день, если такое положение будет продолжаться, когда будут созданы целые арсеналы этих ракет. Если развитие ядерного оружия несколько лет назад положило начало новой эре, то сегодня человечество поставлено перед еще более ужасной перспективой. Вот почему я говорю, что наша Генеральная Ассамблея должна, перед лицом

этой страшной опасности, безотлагательно действовать, и действовать эффективно, если мы хотим обуздать ту страшную угрозу, которую представляет собой это наиболее совершенное орудие уничтожения.

53. Хотя только великие державы в состоянии позволить себе делать громадные расходы на создание этих управляемых снарядов, которые могут долететь до любого пункта на земле, жизненные интересы малых государств также затронуты ими. Особенно серьезно затронуты интересы Канады, потому что она является самым близким соседом Соединенных Штатов и Советского Союза. Наше стратегическое положение в мире, — если принять во внимание арктический район, в котором Канада владеет большими территориями, подпадающими под ее суверенитет, — делает Канаду одним из наиболее уязвимых государств в будущей войне.

54. Я не собираюсь сегодня подробно останавливаться на условиях предложений по разоружению, которые были представлены на рассмотрение Подкомитета Комиссии по разоружению четырьмя западными державами [DC/113, дополнение 5], но я считаю необходимым на минуту остановиться на вопросе о прекращении испытаний ядерного оружия. Западное предложение предусматривает приостановку на один год таких испытаний, при условии подписания конвенции по разоружению, причем эта приостановка должна быть продлена на второй год, если будут достигнуты достаточные успехи в деле прекращения производства ядерного оружия. Но есть благонамеренные люди, — много людей, — которые верят, что запрещение испытаний ядерного оружия является панацеей от всех зол человечества. Однако в шумихе, поднятой вокруг этого вопроса, некоторые упускают из виду тот факт, что прекращение испытаний не остановит накопления ядерного оружия или гонку атомных вооружений. Единственное средство сделать это состоит в том, чтобы использовать расщепляющиеся материалы не для производства оружия, а для мирных целей, и в предложениях западных держав соглашение о таком использовании было прямо связано с продолжением прекращения таких испытаний, что представляется весьма разумным.

55. Хотя западные державы считают прекращение испытаний ядерного оружия вопросом, по которому необходимо предпринять немедленные шаги, их состоящие из одиннадцати пунктов предложения ставят, тем не менее, прекращение таких испытаний в зависимость от установления соответствующих наблюдательных постов на тех территориях Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Советского Союза и других стран, о которых будет достигнуто соглашение. Следует также отметить, что необходимость в контроле не совсем ясна многим благонамеренным людям, главным образом потому,

¹ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, девятая сессия, Приложения, пункты 20 и 68 повестки дня.

что, по общераспространенному мнению, взрыв атомного или водородного оружия можно обнаружить в любом месте земного шара. Судя по представленным мне заключениям ученых, это не так.

56. Что касается нас, жителей Северной Америки, то силы, могущие произвести внезапное нападение на Северную Америку или из Северной Америки, должны пересечь арктические районы. Канада и Соединенные Штаты не имеют агрессивных планов в отношении Советского Союза или какой-либо другой страны. Мы не боимся инспекции арктических районов, и я заявляю это от имени Канады. Мы всегда допускали и продолжаем допускать инспекцию всех наших северных и арктических районов.

57. Другими предложениями западных держав, — помимо предложений, относящихся к инспекции, — на первой стадии также предусматривается ограничение размеров вооруженных сил, запрещение использования ядерного оружия, кроме как для целей самообороны, и «международный контроль», обеспечивающий ограничение производства расщепляющихся материалов только мирными целями.

58. Мы считаем, что эти предложения весьма справедливы и приемлемы, но по каким-то причинам Советский Союз бесцеремонно и презрительно отказался рассматривать их серьезно. Несомненно, Советский Союз должен понять, что в существующей атмосфере недоверия и страха бумажные декларации, какие бы высокие цели они ни преследовали, неприемлемы и что необходимой предпосылкой разоружения должна быть адекватная система инспекции и контроля. Обещания разоружиться, обещания контролировать использование и производство ядерного оружия, без установления эффективной инспекции для того, чтобы обеспечить выполнение этих обещаний, до неузнаваемости извращают действительность. Мы считаем, что разоружение без надлежащей инспекции опасно для тех стран, которые привыкли выполнять взятые на себя обязательства.

59. Считая, что инспекция имеет большое значение, я во время представления западных предложений сделал заявление, в котором, в частности, говорится следующее:

«... Правительство Канады согласилось подвергнуть, на началах взаимности, поскольку это касается Советского Союза, всю территорию или часть территории Канады беспристрастной воздушной инспекции и сделает все возможное для того, чтобы обеспечить эффективную работу этой системы инспекции. Мы считаем, что в арктических районах может быть с пользой положено начало осуществлению системы гарантий против внезапного нападения».

60. С другой стороны, Советский Союз составил много пропагандистских планов по вопросу разору-

жения, но он всегда ставил свои условия и всегда указывал, что не может быть даже вопроса об установлении эффективной инспекции. Советский Союз обнадуживает человечество, но, со своей стороны, отказывается каким-либо образом сотрудничать в осуществлении этих надежд, кроме как на своих условиях.

61. С начала заседаний Подкомитета Комиссии по разоружению западные державы пошли по вопросу о разоружении на более значительные уступки, чем те, которые они ожидают от Советского Союза. По некоторым причинам Советский Союз отказался сделать какие-либо уступки, настаивая на принятии своей программы. Я со всей искренностью, на которую я способен, говорю: мы канадцы, учитывая наше стратегическое положение, готовы дойти до самых крайних пределов, диктуемых соображениями национальной безопасности и самосохранения, чтобы добиться разоружения. Какую ценность имеет обязательство Советского Союза не использовать в течение пяти лет атомное и водородное оружие, если исчерпывающая инспекция невозможна и она не предусматривается?

62. Предложения о разоружении без инспекции, по нашему мнению, не имеют смысла. Инспекция является ключом к разрешению проблемы разоружения, и я задаю следующий простой вопрос потому, что я считаю стоящую перед нами альтернативу весьма простой. Я спрашиваю представителя Советского Союза: почему вы против эффективной инспекции? Если вам нечего скрывать, то почему вы хотите что-то скрывать? Я считаю, что, как правило, так мыслят все свободные люди.

63. В июне месяце 1957 года, и даже раньше, выражались надежды на то, что переговоры по вопросу разоружения приведут к результатам. Они закончились без достижения соглашения. Однако сессия этого Подкомитета не была вполне бесплодной. Позиции обеих сторон сблизились. Я считаю, что Подкомитет должен продолжать свою работу. Здесь делались предложения о расширении состава этого Подкомитета. Мы согласились бы на любое такое предложение, при условии что оно приведет, или, по крайней мере даст возможность надеяться на то, что оно приведет, к более быстрому и лучшему разрешению этой важной проблемы. Но мы не останавливаемся на этом. Канада готова выйти из Подкомитета. Представитель Канады работал в нем с самого начала. Канада, вообще, сделает все, что угодно, займет любую позицию в этом вопросе, — поскольку это не ставит под угрозу ее национальную безопасность и существование, — чтобы добиться создания условий, необходимых для продолжения существования человечества, т.е. определенной — и значительной — меры разоружения.

64. Мы считаем, что, обеспечив участие других держав, можно добиться благотворного эффекта;

они могут оказать помощь при поисках соглашения, которого мы не смогли добиться. Но позвольте мне сказать следующее: географическое расположение не должно быть основой для подбора дополнительных членов, ибо не все члены могут в одинаковой мере способствовать достижению того соглашения, на которое все мы так искренне надемся. Мы признаем всю ненормальность нашего собственного статуса, как постоянного члена этого Подкомитета, и мы знаем, что мы не были в одинаковом положении с другими членами, ибо у нас не было той ответственности и того непосредственного интереса, которые должны были бы быть основными характеристиками членов этого Подкомитета. Я не буду возвращаться к этой теме.

65. Однако мне хочется сказать кое-что в связи с другим вопросом, имеющим в настоящее время большое значение: я имею в виду Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций. Эти Вооруженные силы оказали стабилизирующее и успокоительное влияние в районе Среднего Востока. Я не являюсь новым приверженцем идеи таких вооруженных сил, ибо уже в январе 1956 года я внес предложение об их создании в Палату общин Канады. В то время я утверждал, что такие вооруженные силы смогут не допустить возникновения войны в том районе, который сейчас обслуживают эти войска.

66. Правительство Канады, естественно, испытывает глубокое удовлетворение по поводу того, что Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций добились такого большого успеха в выполнении своей задачи, и Канада готова продолжать свой вклад в это дело так долго, как Организация Объединенных Наций будет считать это необходимым.

67. Мы, канадцы, особенно гордимся тем, что наш соотечественник, генерал-майор Бернс, так блестяще выполнял свои обязанности, что он заслужил одобрение и похвалу самых объективных наблюдателей. Он выполняет эту работу, жертвуя личными интересами. Я надеюсь, что генерал-майор Бернс сможет служить в качестве Командующего Чрезвычайными вооруженными силами, хотя его личные интересы, которые он всегда ставил на второе место, диктуют, возможно, обратное.

68. Канада не забывает того факта, что из 6 000 человек Чрезвычайных вооруженных сил 1 200 человек — канадцы. Я повторяю то, что я сказал несколько минут назад: Канада по-прежнему будет поддерживать миссию Чрезвычайных вооруженных сил до тех пор, пока она не будет выполнена.

69. Затем мы подходим к вопросу о расходах. Рассмотрение вопроса об обеспечении Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций необходимыми финансовыми средствами приводит к

выводу, что разверстка соответствующих расходов между всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций способствовала бы поддержанию мира, для которого так много сделали эти Вооруженные силы, и соответствовала бы положениям Устава.

70. Более того, я хочу сказать, что, используя опыт, накопленный Чрезвычайными вооруженными силами Организации Объединенных Наций, станет возможным создать систему, посредством которой Организация Объединенных Наций будет иметь в своем распоряжении необходимое количество войск для несения аналогичной службы, где бы эти войска ни потребовались. Создание Чрезвычайных вооруженных сил способствовало установлению спокойствия в районе, в котором они действуют. Чрезвычайные вооруженные силы явились экспериментом, если я могу так выразиться, создания постоянных международных вооруженных сил. Однако злокачественные болезни нельзя вылечить при помощи успокоительных средств, и по этой причине я по-прежнему держусь того мнения, что только создание постоянных вооруженных сил Организации Объединенных Наций — я понимаю всю трудность выработки тех мер, которые должны быть приняты для этого, — может привести к осуществлению многих из выраженных в Сан-Франциско надежд.

71. Теперь мне хочется сделать замечание о самой Организации Объединенных Наций. В 1945 году я принимал участие, на небольшом посту, в работе Конференции в Сан-Франциско. Я верю в Организацию Объединенных Наций не потому, что ей всегда сопутствовал успех, а потому что она должна иметь успех; Организация Объединенных Наций должна неуклонно крепнуть, иначе мы погибнем. Но это не означает, что постановка в настоящее время перед Генеральной Ассамблеей вопроса о слабостях Организации Объединенных Наций свидетельствует о каком-либо желании подорвать ее или нанести ей ущерб. Я считаю, что мы не служим ее высоким целям, если мы делаем вид, что все обстоит благополучно, в то время как каждому ясно, что не все обстоит благополучно. Я не стану вносить на циничную точку зрения, что Организация Объединенных Наций потерпела неудачу. Многие усилия нашей Организации в деле сохранения мира увенчались успехом. Однако основной вопрос сегодняшнего дня состоит в том, достаточно ли достигнутые нами успехи для удовлетворения колоссальных нужд нашего века. У нас были успехи, были у нас и неудачи, но позволительно спросить себя сейчас, когда страшная угроза новейших видов ядерного оружия нависла над миром, можем ли мы позволить себе роскошь дальнейших серьезных неудач.

72. Я говорил о работе одиннадцатой сессии. На этой сессии было проделано много серьезной ра-

боты и многие новые государства — члены Организации развернули свои силы в борьбе за дело мира. Однако Организация Объединенных Наций оказалась неспособной найти решение венгерского вопроса. И эта неспособность не была вызвана положениями Устава; она возникла вопреки Уставу. Неэффективность предпринятых в прошлом году Генеральной Ассамблеей мер по обеспечению справедливости для венгров была вызвана не недостатками Устава, а тем, что для членов Организации Объединенных Наций существуют двойные нормы. Однако в Уставе не предусмотрены такие двойные нормы. Эти двойные нормы записаны не в Уставе, а проявляются в деятельности некоторых государств-членов Организации. Некоторые из них подчиняются решениям; другие не подчиняются. И нет смысла делать вид, что во всех случаях мы можем, через посредство Организации Объединенных Наций, заставить непокорных ее членов вести себя так, как предписывает Устав. Одинаково наивно считать, что мы в состоянии были бы сделать это, если бы Устав был изменен.

73. Я считаю, что если Организация Объединенных Наций хочет сохранить свои возможности оказывать благотворное влияние на решение проблем человечества, то она должна быть гибким инструментом. Работа Организации Объединенных Наций не должна быть парализована в результате создания враждебных блоков, что свело бы на нет усилия, направленные на изыскание действенных и разумных решений. Я считаю, что на нынешней сессии — и особенно во время голосования — наблюдалось довольно сильное движение против системы блоков. Вполне целесообразно, что государства-члены Организации группируются на основе общих интересов, консультируются друг с другом и иногда проводят общую политику. Это соответствует здравому смыслу. Когда расширяется состав Организации, можно привести много доводов в пользу того, чтобы государства, взгляды которых совпадают, занимали и защищали одинаковые позиции, при условии, чтобы эти группы не становились блоками, которые душили бы независимую мысль своих членов и мешали бы объективному решению проблем. В самом деле, одни блоки ведут к созданию противоположных блоков и таким образом, в конце концов, сами препятствуют осуществлению своих целей. Я не обвиняю того или иного блока. Однако фактом остается то, что в рамках Организации Объединенных Наций были созданы новые группы, которые являются, может быть, неизбежным результатом более старых блоков, созданных раньше.

74. Что касается Канады, то наша делегация твердо намерена сопротивляться тенденции к созданию блоков. Канада входит в состав членов многих ассоциаций, которые мы высоко ценим: мы поддерживаем связь с нашими друзьями по Британскому содружеству наций, с нашими союзниками по Организации северо-атлантического пакта, с на-

шими соседями по обоим континентам Америки и в районе Тихого океана. Мы будем сотрудничать с этими государствами, когда наши точки зрения и политика будут совпадать. Однако мы никогда не станем участником какого-либо блока, который будет мешать нам рассматривать вопросы объективно так, как они представляются нам.

75. В заключение я выражаю глубокую надежду на то, что мы, Организация Объединенных Наций, еще раз посвятим свои усилия высоким целям и надеждам, провозглашенным двенадцать лет тому назад.

76. Организация Объединенных Наций будет следовать принципам Устава, если каждое государство, каким бы могущественным оно ни было, не будет позволять себе роскошь нарушать эти принципы или пренебрегать решениями Организации. Я как сейчас помню надпись над входом в зал Сан-Франциско, где была основана Организация Объединенных Наций: «Это — красноречивый памятник сбывшихся надежд и мечтаний...» Таким памятником, как надеялось человечество, будет выполнение высшей задачи Организации: установление справедливого и прочного мира. Это по-прежнему является задачей Организации Объединенных Наций. Не следует допускать, чтобы прошлые неудачи, несбывшиеся мечты или цинизм помешали нам разоружиться и положить конец самоубийственной гонке вооружений. Прошлые сессии Генеральной Ассамблеи получили названия, соответствовавшие основным вопросам, которыми они занимались. Была «Палестинская сессия» была «Корейская сессия». Человечество вздохнет свободнее, если в будущем настоящую сессию смогут назвать «Сессией разоружения».

77. Г-н САНС де САНТАМАРИА (Колумбия) (говорит по-испански): Двенадцатая сессия Генеральной Ассамблеи открывается в более спокойной атмосфере и с более благоприятными перспективами на поддержание международного мира, чем непосредственно предшествовавшие ей сессии. Можно будет изучить пункты предварительной повестки дня и принять по ним такие решения, которые удовлетворят пожелания, в результате которых эти пункты были включены в повестку дня, при условии, что эти пожелания будут подчинены высоким целям Устава Организации Объединенных Наций. Те пункты повестки дня, которые носят политический характер, беспокоят общественное мнение и, по-видимому, могут вызвать столкновения мнений; те пункты этой повестки, которые поднимают вопрос о совместимости поведения некоторых государств с принципами справедливости и добрососедских отношений, — придерживаться этих принципов их обязывает Устав, — обсуждались на предыдущих сессиях, без того чтобы это вызвало последствия, которые серьезно угрожали бы миру; в самом деле, в ходе обсуждения этих вопросов были намечены

возможные решения, которые, хотя и не осуществимы немедленно, тем не менее являются обнадеживающими.

78. Занимая оптимистическую по существу позицию, молодые страны воодушевлены решимостью достичь поставленных цивилизацией целей, что даст им возможность совершенствовать свою социальную систему и играть должную роль в развитии дружественных международных отношений. Поэтому делегация Колумбии участвует в работе этой сессии Генеральной Ассамблеи с искренней уверенностью в том, что добрая воля, добросовестность и мудрость представителей всех стран всегда сумеют найти целесообразные решения проблем, которые мы должны разрешить.

79. Очевидно, что восемьдесят два государства, объединившиеся в рамках Организации Объединенных Наций, сделали это для того, чтобы обсуждать интересы, противоположные своим индивидуальным устремлениям и идеологиям, а не для того, чтобы заниматься обсуждением пожеланий и устремлений, с которыми они согласны. Poleмика является их естественной сферой деятельности и орудием, которое они используют для решения своих проблем, опираясь на принципы Устава в качестве общей основы. Различие мнений не исключает сосуществования. Напротив, государства могут жить вместе, даже если между ними нет соглашения; именно для этой цели было создано и постоянно улучшается международное право. Как однажды на заседании этой Ассамблеи сказал бывший государственный секретарь Соединенных Штатов г-н Бернс: «Для мира гораздо лучше наблюдать столкновение противоположных идей, чем противоположных армий». Разногласия должны обсуждаться в Организации Объединенных Наций, которая является естественным форумом для их выражения, до тех пор, пока не наступит время, когда они смогут быть удовлетворительно урегулированы.

80. Недавно мы были свидетелями замечательного примера применения этих идей в Генеральной Ассамблее. В прошлом году Франция согласилась на включение алжирского вопроса в повестку дня. Великая французская нация поняла, что возможные неправильные толкования этой проблемы можно устранить не борьбой против включения ее в повестку дня, а подробным изучением ее, которое приведет к ее решению. «Пусть по этому поводу не будет никаких недоразумений», сказал г-н Пино [589-е заседание, пункт 40]. Отдав предпочтение открытому обсуждению проблемы, г-н Пино сделал демократический жест, делающий честь Франции, причем он заявил, что правительство Франции, приложив усилия к восстановлению мира в Алжире, организует затем свободные выборы, которые дадут возможность алжирскому народу самому решить свое будущее.

81. Когда Колумбия и другие страны Латинской

Америки достигли политической зрелости, они также начали стремиться к самоуправлению и после жестокой борьбы завоевали свою независимость. Все-го через несколько лет была вновь восстановлена прочная дружба между Испанией и молодыми республиками Америки; и с тех пор отношения между ними становятся все более тесными и сердечными. Принимая во внимание этот пример, мы уверены, что люди, по мере динамического развития человечества и при условии сотрудничества всех заинтересованных сторон, всегда смогут найти методы удовлетворения стремления к независимости своих стран, не наносящие ущерба другим странам, сделавшим так много для их стран и с которыми их страны всегда имели и будут иметь столь тесные связи.

82. В связи с упомянутым мною недавним примером, касающимся Франции, мне хотелось бы сделать замечание о том неправильном и недопустимом — по моему мнению — способе истолкования голосования за включение или против включения конкретных пунктов в повестку дня, который иногда применялся. Государство, голосующее против включения, считается «государством, симпатизирующим колониалистам», тогда как государство, голосующее за включение, считается «государством, борющимся с колониалистами». В результате этого создается либо видимость решения проблемы, без ее фактического обсуждения, либо, если данный пункт включается в повестку дня, голосование за его включение истолковывается как факт, предопределяющий решение вопроса и заранее осуждающий ту страну, которая не желает, чтобы этот пункт был включен в повестку дня. Нельзя считать удовлетворительной процедуру, которая ведет к неправильному ее истолкованию как внутри, так и за пределами Генеральной Ассамблеи. Главная цель любого парламента — и, тем более, такого мирового парламента, каким является эта Ассамблея — заключается в предоставлении форума для обмена идеями, для ведения прений, чтобы было возможно жить вместе, даже не приходя к соглашению.

83. Статья Устава, в которой предусматривается абсолютное уважение суверенного права каждого государства самому решать через свои собственные институты все вопросы, по существу входящие в его внутреннюю компетенцию, с самого начала служила препятствием для включения, даже только с целью информации и обсуждения, «колониальных» вопросов в повестку дня. Никакое государство не может терпеть внешнего вмешательства, которое нарушит его конституцию и подрывает его авторитет. Однако трудность вызывает не этот священный и неоспоримый принцип, а процедура, посредством которой Генеральная Ассамблея должна получать информацию, необходимую чтобы судить о следующем: нарушаются ли в Генеральной Ассамблее неотъемлемые суверенные права данного государства другими, когда эти последние пользу-

ются своим правом изучать условия жизни населения территорий, еще не получивших полного самоуправления, или устанавливать, осуществляют ли правительства государств-членов Организации, несущих или взявших на себя ответственность за управление такими территориями, свою миссию методами, предусмотренными в статьях 73 и 74 Устава, и нарушаются ли права человека в пределах таких территорий какого-либо суверенного государства.

84. По-видимому простое исследование этой проблемы не будет означать вмешательство, таким категорическим образом запрещенное пунктом 7 статьи 2 Устава. Аналогичным образом расследование и изучение ситуаций, которые могут угрожать подержанию международного мира, не являются вмешательством. Как показывает опыт прошлого, Генеральная Ассамблея должна согласовать положения этой статьи с положениями статей, касающихся помощи самоуправляющимся территориям.

85. Согласно статье 73 Устава, правительства, взявшие на себя ответственность за управление самоуправляющимися территориями, признают, что «первостепенными» являются интересы населения этих территорий. Далее в этой статье говорится о священном долге этих правительств и об обязательствах, принятых ими на себя «с этой целью», т.е. с целью защиты «первостепенных» интересов населения; выполняя свой «священный долг», они должны, среди прочего, «развивать самоуправление, учитывать должным образом политические стремления этих народов и помогать им в прогрессивном развитии их свободных политических институтов в соответствии со специфическими обстоятельствами, присущими каждой территории и ее народам, и с их разными ступенями развития». Делегация Колумбии не считает, что положение такого большого гуманитарного значения, явно направленное на обеспечение социальных завоеваний и прогресса, налагающее, через посредство Организации Объединенных Наций, столь торжественные обязательства перед семьей народов, может по-прежнему рассматриваться как простая декларация принципа только потому, что оно так озаглавлено; и эта делегация также не считает, что это положение имеет единственной целью вызывать теоретическое восхищение мирового общественного мнения.

86. У Генеральной Ассамблеи, я думаю, достаточно опыта для того, чтобы понять необходимость изменения подхода к проблеме включения вопросов в повестку дня, — что само по себе еще не предопределяет решения по существу вопроса, — с целью обеспечения более последовательного и единообразного толкования положений Устава, которые устанавливают, с одной стороны, принцип невмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию данного государства, а с другой — права народов, для которых была написана статья 73, и принцип уважения прав человека, записанный

в преамбуле и в 13-й, 55-й и 62-й статьях Устава.

87. Изучение всей информации по каждому рассматриваемому вопросу дало бы возможность Генеральной Ассамблее определить, касаются ли проблемы данного народа Организации Объединенных Наций или же входят исключительно в компетенцию заинтересованного государства, могущего решать их в рамках своего суверенитета. Поэтому, делегация Колумбии оставляет за собой право, прежде чем излагать свою точку зрения по существу, изучать такую информацию, когда она будет поступать к нам. Несколько дней назад я с глубоким интересом слушал выступление министра иностранных дел Италии г-на Пелла по этому вопросу, — вопросу информации и по вопросу о разоружении [681-е заседание].

88. Что касается вопросов, затрагивающих «колониализм», то, по моему мнению, следует делать различие между подлинными и традиционными колониальными вопросами и вопросами, касающимися поощрения образования и культуры народов, еще не получивших полного самоуправления, которое является необходимым шагом в подготовке их к политической независимости. Именно этой последней целью должны руководствоваться страны, управляющие самоуправляющимися территориями, при полном осуществлении обязательных положений главы XI Устава.

89. Делегация Колумбии придает особое значение вопросам, связанным с расследованием нарушений прав человека и несоблюдения неприкосновенности и достоинства человеческой личности, независимо от организации и политической структуры данного государства. Вся юридическая организация государства, основанного на принципах права, должна быть направлена на то, чтобы гарантировать осуществление вышеуказанных прав индивидуумом. Система политической философии ценна и осуществима тогда, когда она основывается на человеческой личности. Человеческая личность является главной и конечной целью всех юридических порядков и ценностей. Право и свобода, объединенные в структуре государства, основываются на человеческой личности. Политическая свобода, юридический порядок и государственная структура имеют значение и смысл только потому, что они основываются на человеческой личности как таковой; на человеческой личности, а не на государстве, обществе или истории. Без человеческой личности все остальное — только слова. Человеческая личность является подлинным субъектом права, морали, религии, экономики, всех элементов, из которых складывается наша культура. Те страны, которые, как Колумбия, являются носителями западной культуры, единодушно признают эту высшую и фундаментальную истину.

90. Мы гарантируем свободу посредством госу-

дарства, основанного на принципах права. Я считаю, что свободу можно представлять себе как форму, в которой, в рамках политического и социального порядка, осуществляется право. Таким образом, свобода относится к праву, как функция к органу. Из того, что государство является высшим субъектом права, а политические функции осуществляются главным образом государством, следует, что право, государство и свобода составляют единое целое. Несомненно, эти принципы действительны и их применение очевидно только в условиях демократической системы, ибо только при демократическом режиме они осуществляются и служат примером. Демократия отличается от других политических систем фундаментальным утверждением, что государство, по существу, является государством, основанным на праве, высшей функцией и целью которого является осуществление подлинной свободы во всех формах, в которых она возможна или достижима.

91. Что касается делегации Колумбии, эти принципы воплощены в государственной конституции Республики, которой она руководствуется, и мы считаем очевидным, что как в политических, так и в экономических вопросах уважение к достоинству человеческой личности является и должно быть основой благополучия народов.

92. Несомненно, при истолковании свободы в том смысле, как мы ее понимаем, следует учитывать все моральные факторы, все элементы действия, взаимозависимости, порядка, религии и экономики, которые с прогрессом человечества и цивилизации дают возможность совершенствовать практику свободы.

93. Поэтому работа Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и в области культуры не менее важна, чем ее работа в области политической. Прогресс должен продолжаться. Нельзя пытаться повернуть вспять колесо истории. Следует увеличить помощь менее развитым и слаборазвитым странам, и все мы должны понимать, что обострение экономических проблем какой-либо одной из этих стран окажет серьезное влияние на уровень жизни части мирового населения и приведет к последствиям, которые не менее серьезны, чем последствия международного конфликта. Поэтому следует понимать, что к таким проблемам, хотя они могут казаться проблемами местного значения, Организация Объединенных Наций не может, — учитывая гуманитарные принципы, положенные в ее основу, — относиться безразлично.

94. На недавней Межамериканской экономической конференции, состоявшейся в Буэнос-Айресе, в свете этих принципов был изучен ряд региональных проблем, в том числе перепроизводство, сырьевые товары, международное сотрудничество в целях поощрения валютной стабилизации, региональные рынки

и финансирование экономического развития. Однако, к сожалению, еще не было заключено экономического соглашения, предусматривающего подлинное сотрудничество посредством межамериканской интеграции.

95. Опыт, полученный на недавней Конференции, состоявшейся в Буэнос-Айресе, и впечатление, которое она произвела на делегации большинства участвующих стран, свидетельствуют о том, что не легко составить план международного сотрудничества, если в основу его не будет положена эффективная экономическая интеграция. Чрезвычайно трудно добиться полного единства в подходе и политике между странами с высоким уровнем жизни, где свобода может процветать, и странами, где достижение более широкой свободы затрудняется бесчисленным множеством препятствий, возникающих главным образом в результате невежества и бедности массы населения; создавшееся положение невозможно будет исправить до тех пор, пока высокообразованные страны не смогут и не пожелают играть решительную роль в прогрессе менее развитых районов.

96. Эти соображения становятся еще более вескими вследствие того, что Организация американских государств представляет собой региональную систему, которая не может считаться агрессивным блоком или угрозой для кого бы то ни было. В широкой системе Организации Объединенных Наций страны Латинской Америки занимают особое место, и не столько из-за своих больших человеческих и экономических ресурсов, сколько вследствие большой ценности того факта, что они представляют собой целый континент, твердо преданный принципам Устава Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, без учета пожеланий и решений стран Латинской Америки нельзя добиться мировой политической и экономической стабильности.

97. Колумбия, как одна из стран, глубоко верящих в Организацию Объединенных Наций, верная политике строгого выполнения своих международных обязательств и соблюдения договоров, заключенных ею с другими государствами не колеблясь послала вооруженные силы в Корею, чтобы они сыграли активную роль в этих критических обстоятельствах; а в период суэцкого кризиса она, не колеблясь, ответила на призыв Генерального Секретаря о военном сотрудничестве, послав свои войска, которые продолжают служить в составе Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций.

98. Делегация Колумбии поддержит любые шаги, направленные на поощрение экономического благополучия государств и на разрешение тех проблем, которые часто, по причинам, независящим от данных стран, угрожают внутренней экономике одной или нескольких стран, таким образом уменьшая

их возможности обеспечения экономической свободы для своего населения.

99. Делегация Колумбии будет действовать в соответствии с этими идеями, особенно в вопросах, затрагивающих обеспечение свободы и основных прав человеческой личности. Однако, из уважения к мнениям других и соблюдая право народов на самоопределение, делегация Колумбии не будет, основываясь на этих идеях, братья за защиту какой-либо отдельной страны или ее конкретной идеологии и не будет поддаваться каким-либо попыткам повлиять на то, как она будет голосовать. Делегация Колумбии будет действовать исключительно в общих интересах, для того чтобы содействовать осуществлению идеалов, которые сблизили все народы мира с целью достижения разумного и дружественного сосуществования и международного мира и безопасности.

100. Результаты предыдущих прений показывают, что наблюдается некоторое сопротивление любому пересмотру Устава, хотя в некоторых случаях первоначальный порядок и положения оказались явно неудовлетворительными или неэффективными для решения крупных проблем. Общественное мнение озадачено продолжающимся сопротивлением пересмотру Устава, несмотря на то что прошлые события показали слабость его действующих положений. Например, считается непонятным, почему решения, представляющие позицию большинства государств-членов Организации, не должны быть обязательны для всех, хотя мнение одного государства-члена может быть силой навязано всем другим. Нежелательным — с точки зрения справедливости в международных отношениях — является и то, что международное правосудие имеет более ограниченную сферу действия, чем политическая власть государств, которые создали его. Невзирая на оппозицию, делегация Колумбии будет по-прежнему продолжать политику, которую она защищала в Сан-Франциско, и будет поддерживать любые реформы, которые могут дать Организации Объединенных Наций, на основе юридического равенства всех государств, универсальное право проводить обследования и принимать решения.

101. Делегация Колумбии продолжает считать, что группы стран, недавно принятых в состав Организации Объединенных Наций, недостаточно представлены в различных ее органах, и будет продолжать поддерживать меры по увеличению числа мест в этих органах, чтобы обеспечить должное представительство указанных новых наций.

102. Делегация Колумбии, рассматривая с озабоченностью финансовое бремя малоразвитых стран, которое они взяли на себя, чтобы содержать различные отделы нашей Организации, будет энергично поддерживать все усилия, направленные на достижение действенности управления международными

органами, на ликвидацию ненужной бюрократии и на обеспечение эффективного функционирования этих различных органов в тех целях, для которых они были созданы.

103. Делегация Колумбии желает выразить свое восхищение и удовлетворение замечательной работой, проделанной Генеральным Секретарем и его ближайшими помощниками с целью изыскания справедливых решений для очень серьезных проблем, разрешение которых зависит от их прилежности, компетентности и высокого чувства ответственности. Мы уверены, что их усилия будут весьма эффективными в деле достижения безопасности, согласованного и лояльного взаимного сотрудничества государств.

104. Мы верим в Организацию Объединенных Наций. Мы верим в ее цивилизирующее влияние и в ее динамизм, которые постепенно совершенствуют международное право и защищают будущие поколения всего мира силой интеллекта и уважением к закону и справедливости.

105. Мы с удовлетворением выслушали заявление министра иностранных дел Японии, сделанное в прошлый четверг [680-е заседание] по вопросу особого значения. Он заявил, что Организация Объединенных Наций должна служить в качестве посредника между странами, которые достигли предела их возможного внутреннего развития, и странами, которые располагают землей и неиспользованными естественными ресурсами и желают принять иммигрантов. К этим последним относятся именно те страны, которые не располагают достаточными капиталами для вложений, направленных на использование своей земли и эксплуатацию своих естественных ресурсов. Поэтому одной из самых важных задач Организации Объединенных Наций является предоставление средств, которые бы дали возможность этим странам подготовить неиспользованные земли для заселения их иммигрантами из перенаселенных стран, включая в эти средства капиталовложения, необходимые для обеспечения успеха такого предприятия.

106. В рамках, допускаемых имеющимися ограниченными сведениями, моя делегация с живым интересом следила за работой Подкомитета Комиссии по разоружению, который кончил заседать в Лондоне всего лишь несколько дней тому назад. Мы внимательно изучили недавние заявления, сделанные на заседаниях этой сессии Ассамблеи государственным секретарем Соединенных Штатов г-ном Даллесом [680-е заседание] и министром иностранных дел Советского Союза г-ном Громыко [681-е заседание]. Их заявления укрепляют нашу уверенность в возможности добиться соглашения о конкретных мерах, имеющих целью начать, с благословения всех народов, процесс разоружения.

107. Делегация Колумбии настроена оптимистично, несмотря на пессимизм тех, кому хотелось бы решить все крупные мировые проблемы сразу. Мы верим, что Соединенные Штаты и Советский Союз, в сотрудничестве с другими великими державами и всеми средними и малыми государствами, сумеют найти целесообразные решения. Мы стоим за разоружение, за разоружение умов и постепенное и прогрессивное сокращение вооружений. Наш подход не меняется, независимо от того, идет ли речь об армиях крупных государств или армиях менее развитых стран. Делегация Колумбии изложит свою позицию по отдельным вопросам в Комиссии по разоружению, членом которой Колумбия является.

108. Если бы соблюдение и развитие международного права в один прекрасный день дало возможность государствам использовать те средства, которые они в настоящее время расходуют на подготовку войны и организацию обороны, на развитие образования и культуры, на общественные работы и производство товаров, способствующих улучшению состояния здоровья и благополучию народов, какие широкие и светлые перспективы для человечества это открыло бы!

109. В своем выступлении г-н Громыко также упомянул о ряде интересных вопросов, касающихся мировых экономических отношений. Делегация Колумбии изложит свою позицию по этим вопросам в различных комитетах; мне бы только хотелось подчеркнуть значение международной торговли и экономической интеграции для установления мира через постепенную ликвидацию чрезмерно шовинистических мер во всех странах мира и через организацию должного распределения капиталовложений, чтобы дать возможность использовать, для блага всех народов, естественные богатства различных континентов.

110. Делегация Колумбии с удовлетворением отмечает, что идея проведения новой общей конференции по изучению мировых экономических проблем, аналогичной конференции, созванной вскоре после окончания второй мировой войны, — идея, выдвигнутая теперь министром иностранных дел Советского Союза, — преследует ту же цель, что и кампании, которые проводятся в течение уже нескольких лет в Колумбии и которые направлены на созыв новой специальной конференции; эта последняя должна была бы привести идеи и планы последней мировой конференции в соответствие с опытом последних лет, а также с современной технической, политической и экономической действительностью. Как и всегда, делегация Колумбии будет бороться за достижение этих целей с энтузиазмом и с непоколебимой верой в миссию Организации Объединенных Наций.

111. В заключение мне бы хотелось сказать вам,

г-н Председатель, что правительство и народ Колумбии приветствуют ваше избрание с большим удовлетворением, основанном как на дружбе, связывающей обе наши страны, так и на ваших больших способностях. Я уверен, что, благодаря вашим высоким качествам, которые вы используете на службе Организации Объединенных Наций, ваша деятельность в период, на который вы были избраны, будет в высшей степени плодотворной.

112. Мне также хотелось бы выразить благодарность вашему предшественнику, принцу Ван Вай-таякону, за мудрость и такт, с которыми он вел свою работу, и еще раз подтвердить нашу веру в окончательный триумф цивилизации, основанной на высоких принципах свободы и справедливости, которые являются краеугольным камнем Организации Объединенных Наций и которые когда-нибудь обеспечат благополучие всего человечества.

113. Г-н МАКДОНАЛЬД (Новая Зеландия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я уже вкратце высказался по поводу вашего избрания на пост Председателя Генеральной Ассамблеи, и сейчас, в ходе общих прений, мне хочется лишь выразить мою прежнюю мысль, потому что ваше избрание является источником гордости и удовлетворения для новозеландского народа, а также, конечно, и для вас самих. Те, кто сотрудничал с вами здесь, знают, с какой энергией и энтузиазмом вы, в качестве постоянного представителя Новой Зеландии в Организации, выполняли свою работу. Опыт, накопленный вами здесь, будет неоценим при выполнении вами обязанностей Председателя. В ходе вашей деятельности в Новой Зеландии вы всегда проявляли глубокий интерес к международным делам и способствовали расширению знаний населения вашей собственной страны в области международных событий. Правительство и народ Новой Зеландии желают вам успеха при исполнении ваших важных обязанностей, которые, я уверен, вы будете выполнять с честью.

114. Данная сессия Генеральной Ассамблеи будет заниматься рядом неотложных политических вопросов. Среди них, покорение Венгрии повелительно требует от нас неуклонного внимания. Вопросы, угрожающие миру в районе Среднего Востока, требуют скорейших и решительных действий. Неотложная необходимость эффективного международного соглашения о разоружении отодвигает на задний план все другие вопросы могущие коснуться мира и безопасности. Я еще вернусь к этим вопросам; но сначала мне хотелось бы сделать несколько замечаний более общего характера.

115. Жизнеспособность Организации Объединенных Наций отражается не только в охвате повестки дня Генеральной Ассамблеи, но также в почти универсальном составе Организации. Моей стране особенно приятно, что Гана и Малайская Федерация —

два государства, которые были приняты в Организацию в этом году — являются членами Британского содружества наций, к которому также принадлежит и Новая Зеландия. Мы надеемся на сотрудничество с представителями этих стран в Генеральной Ассамблее и на сессиях других органов Организации Объединенных Наций.

116. И Гана и Малайская Федерация стали независимыми государствами в результате мирной эволюции, которая является такой выдающейся чертой послевоенного периода. Другие народы, принадлежащие к Содружеству наций, переживают аналогичную эволюцию. Мы уверены, что, когда они станут полностью суверенными государствами, они также будут стремиться к вступлению в Организацию Объединенных Наций и будут приняты в нее.

117. Я был бы рад, г-н Председатель, если бы я мог говорить с такой же уверенностью о том дне, когда расчлененные государства Европы и Азии смогут свободно располагать собой и вступить в эту Организацию. Воссоединение Германии по-прежнему невозможно, потому что Советский Союз не позволяет населению той части Германии, которая находится под его контролем, свободно избрать свой собственный образ правления.

118. По тем же причинам представители Республики Кореи и Вьетнама не смогли занять свои места в этой Ассамблее. Однако Вьетнам, например, в следующем месяце примет всех представителей стран-участниц плана Коломбо. В кругу этих стран Вьетнам является равноправной и вполне созревшей нацией. Несправедливость будет продолжаться до тех пор, пока эти расчлененные государства не будут воссоединены и не будут устранены следы их неправоиспособности.

119. Так как я уже имел возможность говорить о расширении состава Организации Объединенных Наций, мне хотелось добавить несколько слов о политическом функционировании самой Генеральной Ассамблеи. Неофициальные консультации делегаций являются важным элементом процесса выработки решений Генеральной Ассамблеи и комитетов. Чем больше этих консультаций проводится, тем более вероятно, что решение будет представлять продуманное мнение большинства делегаций. Однако по мере роста членского состава становится все более трудным проводить консультации со всеми делегациями.

120. Эта проблема представляет интерес для делегаций менее крупных государств, таких как Новая Зеландия. Чтобы прийти к обоснованному выводу о том, какой политики следует придерживаться самому, необходимо принять во внимание точки зрения других. А это не всегда можно сделать только на основе официальных заявлений во время заседаний. Поэтому не трудно прийти к выводу,

что, по мере увеличения числа участников заседаний, необходимо больше полагаться на консультации в рамках различных группировок.

121. Несомненно, эти группировки играют весьма полезную роль. Естественно и целесообразно, чтобы делегации, у которых много общего, консультировались прежде всего друг с другом. Мы, со своей стороны, придаем особое значение нашим постоянным консультациям с другими делегациями стран Содружества наций, и нам нетрудно понять, почему развивается система консультаций и сотрудничества в рамках других группировок.

122. Тем не менее, я считаю очевидным, что система консультаций в рамках отдельных групп не должна начать играть слишком большую роль в выработке решений Генеральной Ассамблеи. Лишь немногие из рассматриваемых Генеральной Ассамблеей вопросов настолько ясны, что они не допускают расхождений между различными группами или хотя бы внутри этих групп; а общность интересов и взглядов не должна, как правило, быть более важным фактом, чем индивидуальное суждение. По-видимому, можно прийти лишь к следующим заключениям: более широкий состав Генеральной Ассамблеи увеличивает необходимость групповых консультаций, но он не должен увеличивать влияние различных групп на их членов.

123. Генеральная Ассамблея, проведшая сессию накануне текущей сессии, голосовала, за некоторыми исключениями, за принятие доклада Специального комитета по венгерскому вопросу [A/3592]. Этот доклад является убедительным описанием серьезного нарушения Устава. Резолюция 1133 (XI), принятая шестьюдесятью государствами, подчеркивает серьезность этого нарушения.

124. В ней также подчеркивается злое несоответствие между делами и словами Советского Союза. Ранее в ходе нынешних прений [681-е заседание] министр иностранных дел Советского Союза делал упор на необходимость осуществления мер по укреплению авторитета Организации Объединенных Наций и ослаблению международной напряженности. Имея это в виду, г-н Громыко внес на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проект декларации принципов мирного сосуществования государств [A/3673]. Может ли г-н Громыко удивляться тому, что, когда в нашей памяти еще свежи прения по венгерскому вопросу, мы сравниваем этот проект декларации принципов с поведением Советского Союза в Венгрии? Одним из принципов является равенство и взаимная выгода. Однако Советский Союз интервенировал в Венгрии для того, чтобы увековечить жестокое неравенство и лишить венгров права на самоопределение. Другим принципом является уважение территориальной целостности и суверенитета. Однако Советский Союз послал на территорию Венгрии — небольшого сосед-

него государства — вооруженные силы, для того чтобы свергнуть установленное правительство. Третьим принципом является невмешательство во внутренние дела других стран. Однако Советский Союз интервенировал в Венгрии, для того чтобы подавить свободу и вновь заставить народ принять ненавистные ему догмы.

125. Ничто из того, что Советский Союз уже сказал на текущей или на прошлой сессиях Генеральной Ассамблеи, ничто из того, что Советский Союз может сказать в будущем здесь или где-либо в другом месте, не может изменить фактов. Не может быть никакого дальнейшего спора о том, что было сделано в Венгрии. В докладе пяти держав [А/3592] Генеральная Ассамблея получила неоспоримые данные о происхождении, ходе и последствиях грубого и упорного наступления на свободу гордого народа.

126. До тех пор, пока Советский Союз будет продолжать не выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи, до тех пор, пока Советский Союз не даст венгерскому народу права решать самому свою судьбу, до тех пор Организация Объединенных Наций должна, с помощью наиболее эффективных средств в ее распоряжении, продолжать проявлять свой интерес к венгерскому вопросу. Я знаю, что в этом убеждено не только мое правительство.

127. В принце Ван Вайгайконе, который руководил с таким выдающимся искусством и умением работой одиннадцатой сессии Генеральной Ассамблеи, Организация Объединенных Наций, к счастью, имеет представителя, исключительно хорошо подготовленного для того, чтобы выполнять ему порученные обязанности [резолюция 1133 (XI)]. Как я уже говорил с этой трибуны [672-е заседание], рассматриваемые вопросы имеют громадное значение, так как они касаются упорного отказа одного государства-члена нашей Организации выполнять ее резолюции и подчиняться моральному суждению мира. Мировое общественное мнение ждет ответа от руководителей Советского Союза на резолюции Генеральной Ассамблеи по венгерскому вопросу.

128. В другом районе, в котором создалось опасное положение, большие и малые государства практически продемонстрировали свое уважение к пожеланиям Генеральной Ассамблеи. Открытые военные действия в районе Среднего Востока прекратились. Вооруженные силы других государств были выведены с египетской территории. Вдоль предусмотренной положениями перемирия между Израилем и соседними арабскими государствами демаркационной линии установилось относительное спокойствие.

129. Однако мы должны помнить о том, что это мирное положение обусловлено, главным образом, присутствием Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций. Создание Чрезвычайных

вооруженных сил [563-е заседание] во многих отношениях свидетельствует о том, что Организация Объединенных Наций добилась значительных практических достижений. Когда представитель Канады внес свое основанное на совершенно новом подходе предложение о создании таких вооруженных сил, Генеральная Ассамблея реагировала немедленно и с большим энтузиазмом. Быстрота и мастерство, с которыми были созданы Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций, делают большую честь Генеральному Секретарю и его персоналу. Поведение Чрезвычайных вооруженных сил и рассудительность их Командующего вполне оправдали доверие Генеральной Ассамблеи.

130. Эти события сопровождались улучшением обстановки на Среднем Востоке и в других отношениях. Был расчищен Суэцкий канал. Суэцкий канал стал, в значительной мере, тем, чем он всегда должен был быть: свободным торговым путем, связывающим расположенные на восток от Суэцкого канала страны, вплоть до Австралии и Новой Зеландии, со странами Европы и прочими странами Запада.

131. Наконец, странам Среднего Востока был предложен новый источник поддержки как в экономической, так и в военной областях. В период, когда изменилось соотношение сил, доктрина Эйзенхауэра предложила помощь и поощрение в районе, устойчивость которого была серьезно нарушена.

132. Несмотря на всю важность этих успехов, они должны быть еще закреплены и расширены, прежде чем можно будет претендовать на какие-либо прочные достижения. Это один из самых серьезных вопросов, перед которыми была поставлена настоящая сессия Генеральной Ассамблеи; поэтому представляется целесообразным составить перечень проблем, которые еще не разрешены.

133. Правда, как я уже сказал, вдоль предусмотренной положениями перемирия демаркационной линии установилось спокойствие; но напряженность арабско-израильских отношений не уменьшилась. Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций являются буфером, но до сих пор еще ни одна из сторон не проявила желания добиться прочного урегулирования.

134. Проход судов через Суэцкий канал возобновлен, но условия прохода ни в коей мере не являются удовлетворительными. До тех пор, пока судам Израиля будут препятствовать пользоваться каналом, положения Константинопольской конвенции 1888 года не будут полностью осуществляться, и международный характер этого водного пути будет нарушаться.

135. По мнению моего правительства, свобода навигации требует, чтобы режим эксплуатации канала

был одинаковым в отношении кораблей всех наций. Более того, этот режим должен не только быть выгодным для Египта, но и предоставлять достаточные гарантии эффективной и надежной эксплуатации канала в международных интересах. Совет Безопасности, рассматривая декларацию правительства Египта от 24 апреля 1957 г. по вопросу об эксплуатации канала,² упомянул об аспектах, которые требуют дополнительных разъяснений. Если таких разъяснений дано не будет, то правительство Новой Зеландии не может быть уверено в том, что не будут злоупотреблять властью над каналом.

136. Как показывает опыт прошлого года, неустойчивость и разногласия в районе Среднего Востока увеличивают постоянную опасность коммунистического господства. Учитывая грозный пример Венгрии, по-видимому, можно было надеяться на то, что все правительства этого района объединятся в борьбе против советского влияния. Однако на самом деле Советский Союз нашел новые возможности использования не только международной напряженности, но также и политических трудностей и разногласий внутри отдельных стран Среднего Востока. В одной, по крайней мере, из этих стран Советскому Союзу, по-видимому, удалось создать плацдарм для подрывной деятельности.

137. Мы знаем, что, когда ослабевают бдительность и усилия, коммунистическая опасность распространяется подобно лесному пожару, поглощая все на своем пути. Именно это соображение делает необходимость в прочном урегулировании проблем Среднего Востока еще более срочной. Как отмечали многие ораторы в ходе прений в прошлом году, еще недостаточно, чтобы мы восстановили условия, существовавшие до начала недавних военных действий в Египте. Генеральная Ассамблея не должна интересоваться лишь последствиями напряженности, а должна смотреть глубже — искать причины напряженности и стремиться устранить или исправить обстоятельства, вызвавшие ее. В самом деле, мы должны наверстать упущенные годы — предшествовавшие прошлому году, — когда эти проблемы, хотя они и существовали, не привлекали внимания Генеральной Ассамблеи.

138. Хотя в прошлом делались различные предложения, Генеральная Ассамблея, тем не менее, еще не установила каков самый лучший подход к вопросу о постоянных решениях. Может быть, в самом деле, мы до сих пор сделали все, чего можно было ожидать в течение такого короткого времени. Несомненно, присутствие Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций в этом районе помогает создать условия, которые могут облегчить

осуществление дальнейших практических шагов. С другой стороны, мы не можем обойтись без Чрезвычайных вооруженных сил до тех пор, пока мы не сможем разрешить трудности и уменьшить напряженность, что и делают сейчас Чрезвычайные вооруженные силы.

139. Поэтому первым критерием является наша готовность сохранить Чрезвычайные вооруженные силы и обеспечить их финансирование. В этом отношении до сих пор было сделано не очень много. Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций созданы Генеральной Ассамблеей и являются тем орудием, которому наша Организация отдала предпочтение. Однако, поскольку мне известно, положение обстоит таким образом: из первых 10 млн. долл., которые должны были быть разверстаны в соответствии с обычным обложением для бюджетных целей, было внесено лишь немногим более половины. Добровольные взносы, поступившие лишь от шести стран, дали еще один миллион долларов. Поскольку можно судить об этом теперь, можно будет покрыть лишь менее одной трети расходов, которые будут, вероятно, произведены до конца этого года.

140. Если государства-члены Организации не проявят большего желания финансировать, на справедливых началах, содержание Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, то явно угрожает опасность, что эти последние не смогут продолжать существовать. Правительство Новой Зеландии считает, что крайне важно сохранить Чрезвычайные вооруженные силы. Мы уже сделали взносы на покрытие расходов Чрезвычайных вооруженных сил, как в соответствии с обложением нашей страны для бюджетных целей, так и на добровольной основе. Мы готовы продолжать делать свой вклад и в будущем, пока будет продолжаться чувствоваться необходимость в Чрезвычайных вооруженных силах. Вместе с тем мы считаем, что необходимо приложить больше усилий к решению основных проблем Среднего Востока.

141. В то время как Средний Восток представляет собой тот территориальный вопрос, который в первую очередь требует нашего внимания, еще больший вызов этой Ассамблее представляет собой проблема разоружения. В течение одиннадцати лет в повестке каждой сессии вопросы разоружения и контроля атомного оружия занимали одно из главных мест. Успеха оказалось невозможным достичь, хотя иногда — как это было ранее в этом году — казалось, что он почти достигнут. Этот вызов представляется еще более серьезным, если учесть неудачи прошедших лет.

142. Мое правительство хорошо отдает себе отчет в тяжести, с экономической точки зрения, бремени обороны и в опасной напряженности, которая всегда сопровождает гонку вооружений. Вместе с тем, мы

² Официальные отчеты Совета Безопасности, двенадцатый год, Дополнения за апрель, май и июнь 1957 года, документ S/3818.

также убеждены, что западные страны не могут ослабить свои усилия по укреплению своей обороны до тех пор, пока не будет заключено международное соглашение о контролируемом сокращении вооружений. Без подлинной взаимности и удовлетворительной системы инспекции и контроля разоружение было бы опаснейшим безумием.

143. На переговорах в Подкомитете Комиссии по разоружению основное внимание в последнее время было, конечно, сосредоточено на достижении ограниченного соглашения о некоторых первых шагах. Это — скромная цель, и ее достижение могло бы привести лишь к скромным результатам. Однако любое соглашение, каким бы ограниченным оно ни было, которое сможет изъять проблему разоружения из области споров и пропаганды и показать, что разоружение можно осуществить, было бы весьма полезным.

144. Во избежание возможных недоразумений, я должен подчеркнуть, что такое соглашение потребует гарантий такого же рода, как и исчерпывающее соглашение. Однако охват этих гарантий был бы меньшим. Поэтому дать такие гарантии должно было бы быть менее затруднительно для любого государства, которое не хочет подвергаться необходимому контролю и инспекции.

145. Правда, соглашение о разоружении, как и всякое другое соглашение, будет ограничивать суверенные права участвующих сторон. В соглашении о разоружении это ограничение примет определенную и конкретную форму контрольных постов и инспекторов. Это может показаться не очень удобным для некоторых стран; но я полагаю, что это неудобство представляется относительно небольшим, если его ценой можно добиться заключения соглашения о разоружении и обеспечения его осуществления.

146. Эта цель — добиться честного подхода к вопросу о разоружении и предоставления надежных гарантий — является основой позиции западных держав в этом вопросе. Правда, Советский Союз согласился с идеей гарантий и даже внес ряд предложений о контроле и инспекции. Однако как эти, так и другие предложения Советского Союза далеки от подлинного желания согласиться на проведение эффективных контрольных мероприятий на основе действительной взаимности.

147. Аналогичным образом Советский Союз, играя на разумных опасениях серьезных людей во всех частях света, призывает к заключению соглашения о прекращении испытаний ядерного оружия. Однако он отказывается связать это предложение с подлинными мерами по разоружению.

148. Правительство Новой Зеландии приветствовало бы окончание испытаний ядерного оружия, но не

ценой предоставления Советскому Союзу военных преимуществ. В ожидании этого, мы благодарны за сдержанность и заботу, проявляемую Соединенным Королевством и Соединенными Штатами при проведении таких испытаний. Очень приятно знать, что они уже достигли большого успеха в сокращении выпадения радиоактивных осадков в результате ядерных взрывов. Мы также с большим интересом будем ждать доклада, который будет сделан в будущем году Научным комитетом, созданным Генеральной Ассамблеей для определения отдаленного влияния радиации в атмосфере [резолуция 913 (X)].

149. Заключение соглашения о разоружении и прекращение испытаний ядерного оружия являются, главным образом, делом трех держав, располагающих таким оружием, хотя это непосредственно затрагивает всех нас. Мы не должны прекращать борьбу за такое соглашение и не должны отказываться от надежд на его заключение; но нынешняя позиция Советского Союза не может ободрить нас. Эта страна стремится получить преимущество как в области пропаганды, так и в военной области, настаивая на прекращении ядерных испытаний, но не связывая этого с другими первоначальными мероприятиями по разоружению.

150. Это — бальзам, успокоительное лекарство, которое Советский Союз предлагает напуганному миру. В то же время Советский Союз хвастается новым орудием террора — межконтинентальными баллистическими ракетами. Советский Союз продолжает испытывать свое собственное оружие. Советский Союз упрямо отказывается согласиться с предложениями четырех держав, внесенными на сессии Подкомитета Комиссии по разоружению [DC/113, приложение 5], о соглашении, увязывающем прекращение испытаний ядерного оружия с прекращением производства ядерных взрывчатых веществ, используемых в этом оружии.

151. Правительство Новой Зеландии считает предложения четырех держав справедливыми и искренними. Несмотря на то, что Советский Союз немедленно отверг эти предложения, мы считаем, что недавняя сессия Подкомитета была весьма ценной. Эта сессия дала всем нам лучшую возможность решать, что можно и чего нельзя включать в первую реалистическую программу сокращения вооружений, способную быть немедленно проведенной в жизнь.

152. Генеральная Ассамблея поставлена сейчас перед выбором. Это — выбор между обманчиво простыми предложениями, цель которых — пропаганда, и более сложными предложениями, подлинной целью которых является решение проблемы. Одна альтернатива дает ложную безопасность; принятие другой даст долговременные политические и экономические выгоды. Многое зависит от нашей способности раз-

личать видимость и действительность и отвергать показные и кажущиеся простыми решения.

153. Неотложность проблемы заставляет нас стремиться к ее скорейшему разрешению. Серьезность проблемы требует, чтобы мы примирились с необходимостью еще одного тура переговоров, ибо ус-

пех не может прийти внезапно, а может быть достигнут только путем постепенного сближения позиций великих держав в спорных вопросах. Именно великие державы несут главное и все возрастающее бремя ответственности. Однако Генеральная Ассамблея, действуя в духе Устава, может отличить правду от лжи и указать путь вперед.

Заседание закрывается в 12 ч. 50 м.