



# Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited  
15 March 2019  
Russian  
Original: French

## Совет по правам человека

### Сороковая сессия

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункт 10 повестки дня

### Техническая помощь и создание потенциала

Австралия, Австрия, Ангола\*, Бельгия\*\*, Болгария, Германия\*\*, Греция\*\*, Грузия\*\*, Дания, Ирландия\*\*, Испания, Италия, Канада\*\*, Кипр\*\*, Литва\*\*, Люксембург\*\*, Мальта\*\*, Монако\*\*, Нидерланды\*\*, Польша\*\*, Румыния\*\*, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция\*\*, Финляндия\*\*, Франция\*\*, Хорватия, Швеция\*\*, Эстония\*\*: проект резолюции

## 40/... Техническая помощь и создание потенциала в области прав человека в Мали

*Совет по правам человека,*

*руководствуясь* целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

*вновь подтверждая* Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие международные договоры по правам человека,

*ссылаясь* на резолюцию 60/251 Генеральной Ассамблеи от 15 марта 2006 года,

*ссылаясь также* на свои резолюции 5/1 об институциональном строительстве Совета и 5/2 о Кодексе поведения мандатариев специальных процедур Совета от 18 июня 2007 года,

*ссылаясь далее* на свои резолюции 20/17 от 6 июля 2012 года о положении в области прав человека в Мали, 22/18 от 21 марта 2013 года об учреждении мандата независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали, 25/36 от 28 марта 2014 года, 31/28 от 24 марта 2016 года, 34/39 от 24 марта 2017 года и 37/39 от 23 марта 2018 года о продлении мандата Независимого эксперта,

*вновь подтверждая* главную ответственность государств за поощрение, защиту и осуществление прав человека и основных свобод, закрепленных в Уставе, Всеобщей декларации прав человека, международных пактах о правах человека и других соответствующих международных договорах по правам человека, участниками которых они являются,

*вновь подтверждая также* свою приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Мали,

\* От имени государств – членов Организации Объединенных Наций, входящих в состав Группы африканских государств.

\*\* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



*будучи глубоко обеспокоен* ухудшением обстановки в плане безопасности в Мали, особенно распространением террористической деятельности, подъемом воинствующего экстремизма, распространением стрелкового оружия, незаконным оборотом наркотиков и незаконной миграцией, торговлей людьми и другими формами транснациональной организованной преступности в центральных и северных районах страны, а также усилением межобщинного насилия в центре страны,

*будучи глубоко обеспокоен также* продолжающимися нарушениями прав человека и ущемлением этих прав, включая акты насилия, и нарушениями международного гуманитарного права, медленным прогрессом в осуществлении ряда соответствующих положений Соглашения о мире и примирении в Мали, а также трудностями, связанными с развертыванием государственных служб и доступом населения к базовым социальным услугам,

*будучи по-прежнему обеспокоен* продовольственным и гуманитарным кризисом, от которого страдает население, затронутое конфликтом, и отсутствием безопасности, что затрудняет доступ гуманитарной помощи, и осуждая нападения на гуманитарный персонал,

*с удовлетворением отмечая*, что правительство Мали разработало трехлетний план чрезвычайных мер на период 2018–2020 годов для восстановления базовых социальных служб в двух районах центральной части страны, и призывая правительство выполнить его,

*с удовлетворением отмечая также* подтверждение правительством Мали и подписавшими Соглашение группами своей приверженности незамедлительному выполнению своих обязательств по Соглашению о мире и примирении в Мали, включая меры, предусмотренные резолюцией 2423 (2018) Совета Безопасности от 28 июня 2018 года,

*приветствуя* в этой связи подписание 15 октября 2018 года Пакта о мире между правительством Мали и Организацией Объединенных Наций, который обязывает малийские стороны продолжать и ускорить мирный процесс на более инклюзивной основе,

*положительно отмечая* начало ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции 1 600 комбатантов и создание 10 временных органов власти на уровне округов в областях Кидаль, Менака, Томбукту и Таудени,

*приветствуя* резолюцию 2374 (2017) Совета Безопасности от 5 сентября 2017 года, в которой устанавливается режим санкций, направленных, в частности, против тех, кто препятствует осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали, а также тех, кто планирует, направляет или совершает акты, представляющие собой нарушения прав человека или ущемление этих прав или нарушения международного гуманитарного права, включая акты, направленные против гражданского населения, в том числе женщин и детей, и отмечая принятие Советом Безопасности первого пакета санкций 20 декабря 2018 года,

*принимая к сведению* взятые на себя правительством Мали на различных сессиях Совета по правам человека обязательства уделять в процессе урегулирования кризиса приоритетное внимание диалогу и национальному примирению,

*принимая к сведению также* обязательства правительства Мали восстановить верховенство права и вести эффективную борьбу с безнаказанностью,

*приветствуя* сотрудничество властей Мали с международными правозащитными механизмами, в частности участие Мали в третьем цикле универсального периодического обзора, а также направление приглашений мандатариям специальных процедур Совета по правам человека,

*принимая к сведению* последний по времени доклад Генерального секретаря о положении в Мали<sup>1</sup>, в котором он настоятельно призывает власти Мали приложить все возможные усилия для обеспечения того, чтобы лица, виновные в нарушениях или ущемлении прав человека или нарушениях международного гуманитарного права, были привлечены к ответственности за свои деяния, особо отмечая в этой связи необходимость достижения существенного прогресса в борьбе с безнаказанностью для успешной реализации инициатив по примирению, с тем чтобы они способствовали восстановлению социальной структуры, укреплению доверия и сплочению общества и проложили путь к прочному миру,

*настоятельно призывая* правительство удвоить усилия по расследованию преступлений, которые угрожают дестабилизировать мирный процесс, в том числе связанных с терроризмом преступлений и нарушений и ущемлением норм международного права, и привлекать виновных к ответственности,

*с удовлетворением принимая к сведению* доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали<sup>2</sup>,

*отмечая* проведение Объединенными силами Сахельской группы пяти политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций,

*отмечая также* установление рамок соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права для операций, проводимых этими Объединенными силами,

1. *решительно осуждает* нарушения прав человека и ущемление этих прав и нарушения международного гуманитарного права, включая случаи, связанные с нарушениями прав человека женщин и ущемление этих прав, в том числе случаи сексуального и гендерного насилия, с нарушениями прав детей и ущемлением этих прав, в частности вербовку и использование детей, в нарушение норм международного права, а также внесудебные и суммарные казни, произвольные аресты и задержания, жестокое обращение с заключенными, убийства, калечение, а также нападения на школы и больницы;

2. *призывает* все стороны уважать гражданский характер школ в соответствии с международным гуманитарным правом, прекратить задержания детей по обвинениям в преступлениях против национальной безопасности в нарушение применимых норм международного права и настоятельно призывает все стороны положить конец таким нарушениям и ущемлению и выполнять свои обязательства в соответствии с применимыми нормами международного права, включая нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права;

3. *напоминает* в этой связи, что все, кто совершал подобные деяния, должны предстать перед компетентными судами как на национальном, так и на международном уровнях;

4. *решительно осуждает* нападения, включая террористические нападения, на гражданских лиц, представителей местных, региональных и центральных государственных органов, малийские силы обороны и безопасности, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и французские силы, развернутые в рамках операции «Бархан», и подчеркивает важность предания суду тех, кто исполнял, направлял и организовывал эти акты, и тех, кто их финансировал, и настоятельно призывает правительство Мали принять меры к обеспечению того, чтобы лица, виновные в этих нападениях, подверглись судебному преследованию;

<sup>1</sup> S/2018/1174.

<sup>2</sup> A/HRC/40/77.

5. *решительно осуждает также* эскалацию межобщинного насилия в течение последнего года и призывает правительство Мали, опираясь на поддержку Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и международного сообщества, продолжать прилагать усилия по национальному примирению и предотвращению насилия в выявленных очагах напряженности;

6. *подчеркивает*, что стабилизация ситуации в центральной части Мали требует в полной мере комплексного плана, предполагающего одновременное достижение прогресса в вопросах безопасности, управления, развития, примирения, а также защиты и поощрения прав человека;

7. *приветствует* в этом отношении меры, принятые правительством Мали в поддержку осуществления Комплексного плана обеспечения безопасности в центральных областях, всеобъемлющего плана, направленного на восстановление присутствия государства в центральной части Мали, и отмечает в этой связи улучшение ситуации на местах после подписания в августе 2018 года Мирного соглашения Коро, а также развертывание малийских сил безопасности и обороны в Диаллубе (округ Мопти), Куакуру (округ Дженне) и Диунгани (округ Коро) и подчеркивает необходимость продолжения усилий в этом направлении;

8. *вновь призывает* немедленно положить конец всем актам насилия, нарушениям прав человека и ущемлению этих прав и нарушениям международного гуманитарного права, а также обеспечить строгое соблюдение прав человека и основных свобод;

9. *призывает* все стороны содействовать обеспечению свободного, безопасного и беспрепятственного прохода для гуманитарной помощи, чтобы ее можно было быстро распространить среди всех нуждающихся на всей территории Мали, и обеспечить безопасность и защиту гражданских лиц, которые ее получают, и безопасность и защиту гуманитарного персонала, работающего в Мали;

10. *призывает* правительство Мали продолжать и активизировать свои усилия по защите, соблюдению и осуществлению прав человека и достижению национального примирения, в частности путем укрепления судебной системы, создания механизмов правосудия переходного периода и эффективного развертывания государственных служб на всей территории страны;

11. *рекомендует* правительству Мали предпринять необходимые шаги по выполнению рекомендаций, которые оно приняло в ходе третьего цикла универсального периодического обзора Мали, и призывает активизировать усилия по принятию закона по борьбе с гендерным насилием;

12. *призывает* все стороны, подписавшие Соглашение о мире и примирении в Мали, в полной мере выполнять его положения, в том числе положения, касающиеся разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, развертывания вооруженных сил Мали на всей территории страны и децентрализации, борьбы с безнаказанностью, функционирования временных администраций в северных областях и участия женщин, и приветствует активную роль Центра Картера в качестве независимого наблюдателя за ходом выполнения мирного соглашения;

13. *рекомендует* властям Мали принять все необходимые меры для предупреждения вербовки и использования детей в нарушение международного права и положить конец такой практике, а также осуществлять устойчивые программы реинтеграции и реабилитации, в том числе с учетом гендерных аспектов;

14. *отмечает* начатое в январе 2013 года Прокурором Международного уголовного суда расследование преступлений, совершенных на территории Мали с января 2012 года, и отмечает также, с одной стороны, что 27 сентября 2016 года Суд вынес приговор лицу, виновному в совершении военного преступления, вызвавшегося в преднамеренных нападениях на религиозные и исторические здания в Томбукту, и, с другой стороны, что все затрагиваемые малийские стороны приняли решение оказать Суду содействие и сотрудничать с ним;

15. *поддерживает* в этой связи усилия, предпринимаемые правительством Мали для обеспечения беспристрастного и независимого отправления правосудия в отношении всех лиц, виновных в нарушениях прав человека и в ущемлении этих прав и нарушениях международного гуманитарного права, настоятельно призывает правительство активизировать свою деятельность по борьбе с безнаказанностью и отмечает его готовность продолжать сотрудничество с Международным уголовным судом;

16. *приветствует* начатые правительством Мали расследования по утверждениям о нарушениях прав человека, совершенных в отношении гражданских лиц, и настоятельно призывает правительство довести до конца преследования в целях привлечения виновных в таких деяниях к судебной ответственности;

17. *решительно осуждает* произвольные казни ряда гражданских лиц, в том числе в Кобака, Нантака и Булькесси в мае и июне 2018 года, и высоко оценивает проведение Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали расследования инцидентов, имевших место 19 мая 2018 года в Булькесси, а также возбуждение малийскими властями судебного расследования в целях привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении серьезных нарушений прав человека;

18. *рекомендует* правительству Мали гарантировать, чтобы меры, принимаемые в целях поощрения национального согласия, разрабатывались на инклюзивной основе и отвечали ожиданиям гражданского общества, гарантируя судебное преследование виновных в наиболее тяжких преступлениях и предусматривая адекватную компенсацию жертвам;

19. *приветствует* начало работы Международной комиссии по расследованию, предусмотренной Соглашением о мире и примирении в Мали, учрежденной Генеральным секретарем для расследования серьезных нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, совершенных в Мали с января 2012 года, и призывает Комиссию координировать ее работу с малийскими органами правосудия, а также с механизмами правосудия и примирения, созданными в соответствии с Соглашением;

20. *приветствует также* приверженность правительства Мали повышению степени участия женщин в процессе национального примирения и во всех структурах принятия решений, касающихся мирного процесса, в том числе путем формирования в сентябре 2019 года правительства, призванного обеспечить более широкое участие женщин, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и закону о введении для женщин 30-процентной квоты в национальных учреждениях, принятому правительством в декабре 2015 года, и способствовать расширению политических прав и возможностей женщин на всех уровнях;

21. *с удовлетворением отмечает* создание властями Мали первого правительственного департамента, отвечающего за обеспечение социальной сплоченности и призванного заниматься координацией принимаемых правительством мер по реализации Соглашения о мире и примирении в Мали, приветствует прогресс в работе Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, которая позволила собрать более 10 000 заявлений жертв в ряде областей Мали, и призывает власти Мали гарантировать независимость Комиссии и предоставление ей средств, с тем чтобы она могла выполнить свой мандат по оказанию поддержки жертвам кризисных ситуаций, которые имели место в Мали;

22. *призывает* власти Мали и все региональные и международные заинтересованные стороны продолжать свои усилия по закреплению успехов, достигнутых на пути восстановления мира и безопасности в Мали;

23. *приветствует* работу, проводимую Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали с целью поддержки усилий правительства Мали по восстановлению государственной власти и верховенства права в стране, и выражает сожаление по поводу человеческих потерь,

которые она несет, в частности в результате имевшего место 20 января 2019 года нападения, стоившего жизни десяти «голубым каскам»;

24. *подчеркивает*, что усилия Объединенных сил Сахельской группы пяти, направленные на борьбу с деятельностью террористических групп и других организованных преступных групп, будут способствовать созданию более безопасной обстановки и возникновению наконец условий для улучшения положения в области прав человека в Мали, подчеркивает необходимость введения в действие механизмов защиты и ответственности в области прав человека и приветствует уже предпринятые усилия по разработке и внедрению системы соблюдения установленных требований в области прав человека Объединенных сил;

25. *призывает* Объединенные силы Сахельской группы пяти продолжать такие усилия, в том числе путем обеспечения эффективности своих механизмов подотчетности, которые имеют важнейшее значение для обеспечения того, чтобы каждый инцидент, связанный с жертвами среди гражданских лиц или предполагаемыми нарушениями или ущемлением прав человека или нарушениями международного гуманитарного права, становился предметом оперативного, беспристрастного, независимого и тщательного расследования, и чтобы в отношении предположительно ответственных за них подразделений и отдельных лиц принимались незамедлительные меры;

26. *призывает* все стороны соблюдать права человека и обеспечивать строгое соблюдение международного права прав человека и международного гуманитарного права, в том числе в рамках проведения контртеррористических операций;

27. *вновь выражает* удовлетворение в связи с гуманитарной помощью, которая уже предоставлена гражданским лицам, и настоятельно призывает международное сообщество продолжать во взаимодействии с правительством Мали и затрагиваемыми соседними странами оказывать надлежащую и с соблюдением мер безопасности гуманитарную помощь беженцам и перемещенным лицам, в частности на севере Мали, чтобы содействовать доступу населения к базовым социальным услугам и создать условия для постепенной нормализации положения в стране;

28. *приветствует* разработку Специальной стратегии развития северных областей Мали, настоятельно призывает правительство продолжать усилия в области развития посредством осуществления Программы неотложных мер по возобновлению развития северных областей и Программы восстановления и подъема экономики, а также настоятельно призывает правительство ускорить процесс восстановления государственной власти и оказания основных услуг в центральных и северных областях страны и работать над восстановлением приемлемого уровня безопасности;

29. *просит* дружественные страны и партнерские организации, которые в ходе ряда конференций по развитию Мали приняли на себя обязательства по внесению взносов, выполнить эти обязательства, чтобы оказать правительству помощь в активизации эффективного и всеобъемлющего осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали;

30. *приветствует* надлежащее проведение президентских выборов в 2018 году и вновь заявляет о необходимости продолжения справедливого, свободного, прозрачного и инклюзивного избирательного процесса в целях проведения конституционного референдума и выборов в парламент, сенат и местные органы власти в 2019 году, гарантирующих свободу выражения мнения и воли народа;

31. *с удовлетворением констатирует* тесное сотрудничество правительства Мали с Независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Мали в рамках деятельности по выполнению порученного ему мандата;

32. *с удовлетворением отмечает* принятые правительством Мали обязательства по выполнению рекомендаций, вынесенных Независимым экспертом по итогам его поездок в Мали;

33. *постановляет* продлить на один год мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Мали, с тем чтобы позволить ему продолжить оценку положения в области прав человека в этой стране и оказывать правительству помощь в его деятельности по поощрению, защите и осуществлению прав человека и укреплению верховенства права;

34. *призывает* все малийские стороны в полной мере сотрудничать с Независимым экспертом и оказывать ему содействие в выполнении его мандата;

35. *просит* Независимого эксперта в рамках его мандата работать в тесном сотрудничестве со всеми структурами Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, соседних государств и любых других заинтересованных международных организаций, а также с гражданским обществом Мали;

36. *просит также* Независимого эксперта представить доклад Совету по правам человека на его сорок третьей сессии;

37. *постановляет* провести на своей сорок третьей сессии диалог в присутствии Независимого эксперта и представителей правительства Мали, чтобы оценить эволюцию положения в области прав человека в этой стране с уделением особого внимания вопросу участия гражданского общества, и в частности женщин и молодежи, в процессе установления мира и примирения;

38. *просит* Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать оказывать Независимому эксперту любую помощь, необходимую для выполнения им своего мандата в полном объеме;

39. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать оказывать техническую помощь, запрашиваемую правительством Мали, в целях укрепления потенциала Национальной комиссии по правам человека Мали и приветствует усилия властей Мали по обеспечению соответствия указанной Комиссии принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы), приветствует также выделение Комиссии необходимых средств для выполнения ее работы в условиях полной независимости и призывает правительство Мали принять меры, необходимые для того, чтобы Комиссия смогла достичь статуса «А»;

40. *настоятельно призывает* международное сообщество продолжать оказывать Мали помощь с целью обеспечения стабильности в стране для поддержки усилий по соблюдению всех прав человека и решительной борьбы с безнаказанностью, что будет способствовать достижению национального примирения, мира и социальной сплоченности;

41. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.