

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
12 January 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Семнадцатая сессия

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета****Доклад Международной комиссии по расследованию
всех утверждений о нарушениях международного
права в области прав человека в Ливийской Арабской
Джамахирии****Резюме*

Во исполнение резолюции S-15/1 Совета по правам человека от 25 февраля 2011 года, озаглавленной "Положение в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии", Председатель Совета по правам человека учредил Международную комиссию по расследованию и назначил М. Черифа Бассиуни Председателем этой Комиссии, а Асму Хадера и Филиппа Кирша – двумя другими членами.

В пункте 11 резолюции S-15/1 Совет по правам человека просил Комиссию расследовать все утверждения о нарушениях международного права в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, установить факты и обстоятельства таких нарушений и совершенных преступлений и, по возможности, определить виновных, вынести рекомендации, в частности, в отношении мер по обеспечению подотчетности – все это для обеспечения привлечения всех виновных лиц к ответственности.

Комиссия решила рассмотреть действия всех сторон, могущие явиться нарушениями прав человека во всей Ливии. Она также рассмотрела нарушения, совершенные до, во время и после демонстраций, которые проводились в ряде городов страны в феврале 2011 года. В свете вооруженного конфликта, который возник в Ливийской Арабской Джамахирии в конце февраля 2011 года и продолжался во время работы Комиссии, Комиссия рассмотрела как нарушения

* Представлен с опозданием.



международного права в области прав человека, так и нарушения соответствующих положений международного гуманитарного права как специального права, применяемого во время вооруженного конфликта. Далее, после того как Совет Безопасности передал вопрос о событиях в Ливийской Арабской Джамахирии в Международный уголовный суд, Комиссия рассматривала эти события с учетом также международного уголовного права.

Комиссия вступила в прямые контакты с правительством Ливийской Арабской Джамахирии и Переходным национальным советом, а также с представителями гражданского общества и частным лицами по всей стране. Во время поездок на места она встретила с 350 лицами, включая встречи со 113 лицами (врачи и другой медицинский персонал, пациенты и члены их семей) в 10 госпиталях, встречи с 30 лицами, содержащимися под стражей в двух городах страны (Триполи и Бенгази), и встречи со 148 лицами (индивидуально или группами), либо перемещенными внутри Ливийской Арабской Джамахирии, либо находящимися в транзитных пунктах или лагерях для беженцев за ее пределами.

Комиссия рассмотрела все заявления, поданные в связи с вопросами, входящими в ее мандат. Она изучила множество докладов, заявлений и других документов, рассмотренных либо по ее собственной инициативе, либо переданных другими лицами и составивших в общей сложности свыше 5 000 страниц документов, более 580 видеоматериалов и более 2 200 фотографий.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения и аббревиатуры.....		4
I. Введение.....	1–19	5
A. Мандат и методы работы.....	1–10	5
B. Проблемы, с которыми столкнулась Комиссия.....	11–13	8
C. Сотрудничество с правительствами и другими учреждениями.....	14–18	9
D. Выражение признательности.....	19	9
II. Выводы Комиссии относительно нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права.....	20–70	10
A. Введение.....	20–25	10
B. События после февраля 2011 года.....	26–35	12
C. Категории групп безопасности, участвующих в событиях.....	36–49	16
D. Международно-правовая база для выводов Комиссии.....	50–70	20
III. Нарушения.....	71–225	27
A. Чрезмерное применение силы против демонстрантов.....	72–89	27
B. Произвольные задержания и насильственные исчезновения.....	90–110	33
C. Попытки и другие виды жестокого обращения.....	111–119	39
D. Отказ в доступе к медицинской помощи.....	120–129	41
E. Свобода выражения мнений.....	130–144	43
F. Нападения на гражданских лиц, гражданские объекты, а также лиц и объекты, пользующие защитой.....	145–170	49
G. Запрещенные виды оружия.....	171–179	59
H. Использование наемников.....	180–191	62
I. Трудящиеся-мигранты.....	192–201	66
J. Сексуальное насилие.....	202–209	70
K. Дети в вооруженном конфликте.....	210–217	73
L. Применение силы со стороны НАТО.....	218–225	76
IV. Оценки и выводы.....	226–257	78
V. Рекомендации.....	258–261	84
Приложения		
I. Программа работы Международной комиссии по расследованию в Ливии.....		86
II. Глоссарий.....		91
III. Государства-члены и организации, которые предоставили информацию Международной комиссии по расследованию.....		93

Сокращения и аббревиатуры

АВБ	Агентство внешней безопасности
МККК	Международный комитет Красного Креста
НАТО	Организация Североатлантического договора
НПО	неправительственная организация
ПНС	Переходный национальный совет
Протокол I	Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов
Протокол II	Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера
Римский статут	Римский статут Международного уголовного суда
СВБ	Служба внутренней безопасности
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

I. Введение

A. Мандат и методы работы

1. 25 февраля 2011 года пятнадцатая специальная сессия Совета по правам человека приняла резолюцию S-15/1 "Положение в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии", в которой он, в частности, постановил направить независимую международную комиссию по расследованию.

2. Соответственно, 15 марта 2011 года Председатель Совета по правам человека учредил Международную комиссию по расследованию и назначил трех ее членов – М. Черифа Бассиуни (Египет), Асму Хадера (Иордания) и Филиппа Кирша (Канада). Председатель Совета также назначил М. Черифа Бассиуни Председателем этой Комиссии. По просьбе Совета по правам человека Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) создало секретариат для оказания помощи в работе Комиссии.

3. В пункте 11 резолюции S-15/1 содержалась просьба к Комиссии "расследовать все утверждения о нарушениях международного права в области прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, установить факты и обстоятельства таких нарушений и совершенных преступлений и, по возможности, определить виновных, вынести рекомендации, в частности, в отношении мер по обеспечению подотчетности – все это для обеспечения привлечения всех виновных лиц к ответственности".

4. Соответственно, Комиссия решила рассмотреть действия всех сторон, которые могли бы представлять собой нарушения прав человека, на всей территории Ливии. Совет также просил Комиссию установить "факты и обстоятельства таких нарушений и совершенных преступлений". С учетом того, что Совет Безопасности передал вопрос о событиях в Ливии в Международный уголовный суд, Комиссия изучала также эти события в свете международного уголовного права¹. Мандат Комиссии не ограничивался определенным периодом времени и поэтому распространяется на нарушения, допущенные до, во время и после демонстраций, проходивших в ряде городов Ливии в феврале 2011 года. С учетом того, что вооруженный конфликт в Ливии возник в конце февраля и продолжался во время работы Комиссии, она рассматривала как нарушения международного права в области прав человека, так и нарушения соответствующих положений международного гуманитарного права, которое специально применяется во время вооруженного конфликта².

5. С учетом сроков, в течение которых Комиссия должна была завершить свою работу, ей пришлось подходить избирательно к выбору проблем и инцидентов для расследования. Настоящий доклад не является исчерпывающим в документальном освещении множества событий, которые произошли во время действия мандата Комиссии. Тем не менее Комиссия считает, что доклад дает представление о главных формах нарушений.

¹ Комиссия взяла за основу статьи 6–8 Римского статута Международного уголовного суда.

² См. *Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории, консультативное заключение, I.C.J. Reports 2004*, p. 178, para. 106.

6. С самого начала Комиссия решила, что она будет рассматривать полученную ею информацию на конфиденциальной основе. В целях обеспечения безопасности и защиты частной жизни потерпевших, свидетелей и других секретных источников их имена не упоминаются в докладе прямо, за исключением случаев, когда источник дал свое согласие и Комиссия сочла необходимым указать имя или когда соответствующий случай широко известен. Она также решила ограничить свои контакты со средствами массовой информации предоставлением фактической информации о своих поездках. 9 апреля 2011 года Председатель Комиссии вместе с двумя другими членами провел пресс-конференцию в Женеве, посвященную мандату Комиссии и запланированному посещению Ливии. 3 мая 2011 года Комиссия выпустила заявление для прессы с информацией о своих поездках на места.

7. Комиссия стремилась вступить в прямой контакт с правительством Ливийской Арабской Джамахирии и Переходным национальным советом (ПНС), а также с представителями гражданского общества и частными лицами по всей стране. Комиссия собирала информацию из первых рук о ситуации в Ливии, беседуя с потерпевшими, представителями общин, местными органами власти, членами неправительственных организаций (НПО) и экспертами, должностными лицами правительства и должностными лицами Организации Объединенных Наций во время встреч в Женеве, Ливии, Египте и Тунисе. В Ливии Комиссия и/или члены секретариата посетили Бенгази, Аль-Байду, Тобрук, Триполи и Эз-Завию; в Египте – Каир, Марса-Матрух и Ас-Саллум; и в Тунисе – Тунис, Джербу, Рас-Аджидр, Сфакс, Сусс, Татауин и Зарцис. Детали ее программы содержатся в приложении I. Комиссия выражает признательность за всю оказанную помощь в ее работе, в частности персоналу Управления по координации гуманитарных вопросов, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы развития Организации Объединенных Наций, Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирной продовольственной программы и УВКПЧ за содействие Комиссии во время ее поездок на места.

8. Во время поездок на места и проведения других расследований Комиссия придерживалась инклюзивного подхода при получении информации и мнений по вопросам, входящим в ее мандат. Были применены следующие конкретные способы сбора информации:

а) беседы с потерпевшими, свидетелями и другими лицами, располагавшими соответствующей информацией. Во время поездок на места Комиссия встретила с более чем 350 лицами. Беседы проводились лично членами Комиссии и/или сотрудниками секретариата. В одном случае Комиссия не смогла провести личную беседу, но разговор состоялся по телефону³. Встречи проводились:

i) со 113 лицами (врачи и другой медицинский персонал, пациенты и члены их семей) в 10 госпиталях (три в Каире, один в Александрии, два в Бенгази, один в Татауине, два в Сфаксе и один в Суссе);

³ Это была история Иман аль-Обейди, чей рассказ о том, как она была изнасилована, получил широкую огласку. Член Комиссии встретился также с членами ее семьи. Во время посещения Триполи Комиссия выразила обеспокоенность ситуацией, в которой оказалась г-жа аль-Обейди, и просила дать ей разрешение покинуть страну. Г-жа аль-Обейди получила возможность покинуть Ливию в начале мая 2011 года.

- ii) с 30 лицами, содержащимися под стражей в двух городах Ливии (Триполи и Бенгази);
- iii) со 148 лицами (индивидуально или группами), либо перемещенными внутри Ливии, либо находящимися в транзитных пунктах или в лагерях для беженцев за ее пределами (один в Бенгази, один в Рамаде, три в Рас-Адждире и один в Ас-Саллуме);
- b) встречи с рядом государственных должностных лиц Ливии, Египта и Туниса, а также с представителями ПНС и должностными лицами Организации Объединенных Наций, включая Специального посланника Генерального секретаря в Ливии Абделила аль-Хатиба;
- c) посещение мест, где произошли инциденты. В связи с этим Комиссия смогла посетить некоторые места в Бенгази и Триполи, хотя доступ был ограничен по причине продолжающегося вооруженного конфликта;
- d) анализ видеоматериалов и фотографий, собранных Комиссией за весь отчетный период;
- e) посещение госпиталей и ознакомление с медицинскими заключениями о повреждениях, полученных потерпевшими, и с другими документами, такими как свидетельства о смерти и заключения судебно-медицинской экспертизы;
- f) встречи с различными собеседниками, включая членов дипломатического сообщества, представителей заинтересованных сторон, НПО, профессиональных ассоциаций; военных аналитиков, врачей и юристов во время поездок на места и проведения других расследований;
- g) ознакомление с докладами международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций; докладами и другими документами, составленными неправительственными организациями и организациями гражданского общества; сообщениями в средствах массовой информации; и письменными заключениями относительно конфликта, составленными учеными и аналитиками⁴;
- h) просьбы, переданные в вербальных нотах государствам – членам Организации Объединенных Наций⁵ и учреждениям, департаментам и органам Организации Объединенных Наций, а также региональным организациям, предоставить информацию, связанную с проводимыми Комиссией расследованиями;
- i) обращение к широкой общественности с просьбой представить письменные сообщения НПО и других организаций и частных лиц, заинтересованных в доведении информации до сведения Комиссии.

9. Комиссия ознакомилась со всеми выдвинутыми обвинениями в связи вопросами, входящими в ее мандат. Она изучила множество сообщений, заявлений и других документов, либо рассмотренных по ее собственной инициативе, либо переданных другими лицами, которые в общей сложности составили свыше 5 тыс. страниц документов, более 580 видеоматериалов и более 2200 фо-

⁴ Перечень государств-членов и организаций, которые представили информацию Комиссии, содержится в приложении III.

⁵ Восемь государств-членов представили Комиссии по расследованию информацию в ответ на ее вербальную ноту от 3 мая 2011 года.

тографий. Материалы Комиссии, включая записи бесед, сохранены и будут переданы УВКПЧ в конце ее работы в соответствии с установленными правилами и процедурами.

10. Составляя свое заключение, Комиссия пыталась использовать главным образом и по возможности информацию, полученную из первых рук.

В. Проблемы, с которыми столкнулась Комиссия

11. При выполнении своего мандата в течение короткого периода, предшествовавшего настоящему докладу, Комиссия столкнулась с существенными проблемами.

а) Комиссия получила широкий мандат с весьма сжатыми сроками его выполнения, что потребовало от Комиссии и ее секретариата интенсивной работы в весьма короткое время. Председатель Совета по правам человека назначил трех членов Комиссии 15 марта 2011 года с поручением отчитаться на семнадцатой сессии Совета и представить доклад к 30 мая 2011 года, что предполагало проведение расследования в течение примерно двух месяцев.

б) Комиссия столкнулась с серьезными проблемами в области безопасности, а также с логистическими и административными препятствиями при организации поездок в Бенгази и Триполи с уведомлением в кратчайшие сроки.

в) Комиссия не смогла посетить места, где продолжался вооруженный конфликт, такие как Мисрата и Аждабия, а также другие места, где, по сообщениям, произошли инциденты. Проблемы, связанные с обеспечением безопасности, ограничили возможности Комиссии в плане доступа к некоторым лицам и местам.

г) Продолжающийся вооруженный конфликт и особенно репрессивные условия в некоторых районах в значительной степени способствовали созданию атмосферы, когда многие потерпевшие и возможные свидетели боялись или могли бояться рассказывать о своих испытаниях, учитывая сохраняющуюся опасность для них самих и их семей. Комиссия стремилась также избегать каких-либо действий, которые поставили бы под угрозу потерпевших и свидетелей. Кроме того, повреждение систем связи затруднило для Комиссии проверку надежности некоторой полученной информации или последующие действия.

е) В силу непрерывного характера этого конфликта Комиссия во время своей работы продолжала получать сообщения о нарушениях, что существенно увеличило число потенциальных нарушений, подлежащих расследованию.

12. Учитывая все эти обстоятельства, Комиссия считает, что требуется больше времени для проведения дальнейшего расследования внутри Ливии с целью всестороннего изучения вопроса, после чего ей необходимо время для анализа и составления дополнительных докладов.

13. Несмотря на указанные трудности, Комиссия считает, что ей удалось собрать значительный объем материалов о допущенных нарушениях международных норм в области прав человека, гуманитарного и уголовного права. Для выполнения мандата Комиссии крайне важно провести дополнительное расследование, с тем чтобы в полной мере установить масштаб нарушений и выявить тех, кто несет ответственность за нарушения и преступления, а также дать соответствующие рекомендации.

С. Сотрудничество с правительствами и другими учреждениями

14. В письмах от 21 марта и 1, 9, 17 и 21 апреля Комиссия обратилась к правительству Ливийской Арабской Джамахирии с просьбой о сотрудничестве и возможности посетить Триполи и Эз-Завию. Кроме того, в письмах от 26 апреля, 5 и 19 мая Комиссия также обратилась к правительству Ливийской Арабской Джамахирии с просьбой предоставить конкретную информацию и призвала освободить 18 задержанных журналистов и ряд других арестованных лиц, с которыми она встречалась в Триполи. 25 мая Комиссия получила ответ от правительства Ливийской Арабской Джамахирии, в котором содержалась подробная информация о двоих из указанных журналистов, но Комиссия выражает сожаление по поводу того, что правительство Ливийской Арабской Джамахирии не предоставило информацию о местонахождении других лиц. Тем не менее она отмечает, что из 18 указанных журналистов четверо уже освобождены. Комиссия также выражает сожаление по поводу того, что правительство Ливийской Арабской Джамахирии не сообщило ей о том, что один из указанных в списке журналистов уже был мертв на момент, когда Комиссия направила запрос о его судьбе.

15. В письме от 9 апреля 2011 года Комиссия обратилась к ПНС с просьбой о сотрудничестве в связи с посещением Бенгази, Аль-Байды и Тобрука. В письме от 18 мая она запросила также дополнительную информацию по конкретным вопросам, касающимся ее мандата. Комиссия выражает благодарность за полученные ответы на оба письма.

16. Комиссия также обратилась к властям Египта и Туниса с просьбой о сотрудничестве в организации посещений их стран, и эта просьба была удовлетворена.

17. 18 мая Комиссия направила также письмо Организации Североатлантического договора (НАТО) с просьбой о предоставлении информации, имеющей отношение к ее деятельности в Ливии. На данный момент никакого ответа от НАТО не получено.

18. Комиссия провела консультации с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда, который расследует предполагаемые международные преступления, совершенные в Ливии с 15 февраля 2011 года. В ходе такого взаимодействия Комиссия и Международный уголовный суд обязались соблюдать надлежащие требования в отношении конфиденциальности и независимости каждого органа.

D. Выражение признательности

19. Комиссия выражает признательность многим ливийцам и другим иностранным гражданам, особенно жертвам и свидетелям нарушений, которые поделились с нею своими историями и мнениями. Комиссия также выражает благодарность всем государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций, национальным и международным НПО, которые оказали ей помощь в выполнении ее мандата и предоставили большой объем необходимой и документально подтвержденной информации. Комиссия высоко ценит добросовестную работу секретариата, оказавшего ей помощь. Комиссия хотела бы официально поблагодарить правительство Ливийской Арабской Джамахирии и представителей ПНС за сотрудничество и готовность удовлетворить просьбу

о посещении. Она благодарит также египетские и тунисские власти за оперативное содействие в выполнении программы работы Комиссии.

II. Выводы Комиссии относительно нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права

A. Введение

20. Для понимания текущей ситуации в Ливии важно оценить события в более широком контексте прав человека. Это включает в себя экономические диспропорции, стиль государственного правления и серьезные проблемы в области прав человека. Комиссия отмечает, что ряд опасений по поводу соблюдения прав человека в Ливии были высказаны на международных форумах, в частности договорными органами Организации Объединенных Наций по правам человека и ее механизмами специальных процедур. Множество документально подтвержденных случаев насильственного исчезновения людей и случаев внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней отмечал и Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях (CCPR/C/LBY/CO/4, пункт 14), где он выразил также обеспокоенность в связи с отсутствием информации о реальном проведении расследований и судебных разбирательств. Нерассмотренными остались дела об исчезновении, в частности, членов ливийской оппозиции Джабаллы Хамеда Матара и Иззата аль-Мегаифа (исчезли в 1990 году), а также бывшего ливийского Министра иностранных дел и Посла при Организации Объединенных Наций, ставшего впоследствии членом оппозиции, Мансура Рашида Эль-Кихии (исчез в 1993 году). В 1978 года ливанский духовный лидер имам Муса Аль-Садр вместе с двумя другими лицами также исчез в Ливии⁶. Кроме того, Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях выразил обеспокоенность по поводу произвольных арестов, отсутствия судебного рассмотрения вопроса о задержании, длительности предварительного содержания под стражей (пункт 19) и систематического применения пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (пункт 15). Хотя, согласно ливийскому уголовному кодексу, пытки считаются преступлением, Комитет против пыток в своих заключительных замечаниях выразил критическое отношение в связи с отсутствием оперативного и объективного расследования случаев применения пыток (A/54/44, пункты 176–189).

21. Свобода слова и свобода заниматься общественной деятельностью существенно ограничены и в законодательстве, и на практике. Закон № 71/1972 запрещает создание политических партий и рассматривает объединения, занимающиеся "политической деятельностью", как незаконные. "Политическая деятельность" в этих целях определяется достаточно широко и включает в себя любую деятельность, основанную на политической идеологии, противоречащей

⁶ Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям препроводила правительству Ливийской Арабской Джамахирии сведения в отношении 14 случаев; из них пять случаев было прояснено на основании информации, полученной из других источников, а девять остаются невыясненными (см. A/HRC/13/31, пункт 333). Проводя свое расследование, Комиссия также получила информацию об исчезновении многих людей в прошлом, в частности из района гор Нафуса.

принципам революции "Аль-Фатех", совершенной 1 сентября 1969 года⁷. Как с обеспокоенностью отметил Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях (CCPR/C/LBY/CO/4, пункт 24), согласно Закону 71/1972 и статье 206 Уголовного кодекса смертная казнь по-прежнему может назначаться за создание запрещенных групп. Закон № 20/1991 о расширении свобод значительно ограничивает свободу слова, предусматривая, что "каждый гражданин имеет право открыто выражать свое мнение и убеждения в народных конгрессах и во всех средствах массовой информации; ни один гражданин не может быть допрошен в связи с осуществлением этого права, если только не было допущено такое злоупотребление этим правом, которое наносит ущерб власти народа или используется в личных интересах". Комитет выразил также обеспокоенность по поводу законов, которые препятствуют осуществлению права на свободу ассоциации и мирных собраний (CCPR/C/LBY/CO/4, пункт 25).

22. В отношении экономических, социальных и культурных права Комитет по экономическим, социальным и культурным правам с удовлетворением отметил в своих заключительных замечаниях, что в Ливии отмечается самый высокий в Северной Африке уровень грамотности и показатель охвата образовательной системой, а также высокий процент учащихся женского пола в учебных заведениях (E/C.12/LYB/CO/2, пункт 6). Комитет по правам ребенка также признал в своих заключительных замечаниях, что образование является бесплатным, начальную школу посещают практически все дети, а услуги здравоохранения бесплатны для всех детей (CRC/C/15/Add.84, пункт 4). Однако в последующих заключительных замечаниях Комитет по правам ребенка добавил, что многие меры "отражают подход, основанный преимущественно на благосостоянии, а не правах человека" (CRC/C/15/Add.209, пункт 7). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также отметил, что, несмотря на экономическое благосостояние страны, 28 процентов населения не имеют постоянного доступа к усовершенствованным источникам воды (E/C.12/LYB/CO/2, пункт 18). Несколько договорных органов выразили обеспокоенность в связи с трудным положением амазигов, которые не признаются в качестве меньшинства и сталкиваются с трудностями в сохранении и выражении своей культурной и языковой самобытности⁸.

23. В отношении прав женщин следует отметить, что, несмотря на наличие ряда частных улучшений (например, внесение изменений во внутреннее законодательство), в ливийском обществе по-прежнему доминируют мужчины и широко распространена гендерная дискриминация. Помимо укоренившихся дискриминационных подходов в ливийской культуре и стереотипных взглядов на роль женщин в семье и обществе (см. заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Ливийская Арабская Джамахирия, CEDAW/C/LBY/CO/5, пункт 21), дискриминация проявляется при самом применении законов. Комитет по ликвидации дискриминации в отноше-

⁷ См. CCPR/C/LBY/CO/4, пункты 13 и 23. Как сообщила организация "Международная амнистия" в 2002 году, 86 человек подверглись уголовному преследованию за членство в организации "Братья мусульмане". В этом деле два лидера организации были приговорены к смертной казни, 73 других члена – к пожизненному заключению и к срокам 10–11 лет тюремного заключения, Amnesty International, *Libyan Arab Jamahiriya, Briefing to the Human Rights Committee*, June 2007, p. 17. Имеется по адресу www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/ngos/AI_LibyaAJ.pdf.

⁸ См. например, заключительные замечания Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Ливийская Арабская Джамахирия, CERD/C/64/CO/4, пункт 15; E/C.12/LYB/CO/2, пункты 22–24.

нии женщин выразил сожаление по поводу тех положений законодательства в части личного статуса, в частности вопросов брака (включая полигамию), развода и наследования, которые не обеспечивают равные права женщин и мужчин (там же, пункт 17).

24. Во время проведения расследования Комиссии пришлось неоднократно слышать о том, что некоторые нарушения прав человека в прошлом имели глубокие психологические последствия для общества. Первое дело касается внесудебной казни заключенных в тюрьме Абу-Салим в июне 1996 года. События начались с бунта заключенных, которые требовали улучшения условий содержания, в том числе доступа к медицинскому обслуживанию, свиданий с семьями и права на рассмотрение их дел в суде. Ливийские сотрудники сил безопасности под руководством Абдуллы ас-Сенуси и Наср аль-Мабрука договорились с представителями заключенных. Родственники заключенных сообщили Комиссии, что по указанию Абдуллы ас-Сенуси 1272 заключенных были расстреляны из автоматов тюремной охраной. Родственникам сообщили об этом лишь много лет спустя. Один из свидетелей, давших показания Комиссии, заявил, что он был поставлен в известность только через 10 лет после событий. В течение этих долгих лет семьи многих жертв каждую неделю приходили в тюрьму, чтобы принести своим родственникам еду и одежду. Охрана принимала эти передачи, оставляя семьям надежду, что их родные живы. В 2007 году, после получения от правительства Ливийской Арабской Джамахирии информации о том, что расследованием событий в тюрьме Абу-Салим занимается специальная комиссия, Комитет по правам человека в своих заключительных замечаниях выразил обеспокоенность по поводу того, "что государство-участник не может представить информацию о ходе работы комиссии, отвечающей за расследование событий в тюрьме Абу-Салим в 1996 году, несмотря на то что после этих событий прошло около 11 лет" (CCPR/C/LBY/CO/4, пункт 14). Второе дело, о котором узнала Комиссия как об особо резонансном, касалось публичного повешения студентов университета, которых обвиняли в прямой или косвенной оппозиции режиму университета, при этом других студентов заставили наблюдать за казнью. Комиссии рассказали, что одна такая казнь в виде повешения была совершена в Триполи в отношении студентов факультета сельского хозяйства университета Аль-Фатех, а другая – в Бенгази в отношении студентов юридического факультета университета Гхар-Юнис в 1985 году.

25. Именно на этом фоне подавления прав можно оценить накопившиеся требования о демократии и верховенстве права, которые были выдвинуты в начале 2011 года.

В. События после февраля 2011 года

26. События, которые стали причиной созыва пятнадцатой специальной сессии Совета по правам человека и последующего создания Комиссии, начались с массовых демонстраций в Ливии в феврале 2011 года, участники которых требовали проведения демократических реформ и свержения режима Каддафи. Судя по всему, эти волнения были вдохновлены частично аналогичными народными волнениями в соседних странах, которые в Тунисе закончились уходом в отставку президента Зин эль-Абидина Бен Али, а в Египте – уходом в отставку президента Хосни Мубарака. Протестовавшие утверждают, что эти демонстрации носили мирный характер. Правительство Ливийской Арабской Джамахирии отвергло такие утверждения, и этот вопрос более подробно рассматривается Комиссией в разделе А главы III. В ответ на демонстрации правительство применило значительную силу. Это вызвало эскалацию насилия, и в конце февраля

Ливия оказалась в состоянии гражданской войны. Поэтому для целей настоящего доклада важнейшие события можно суммировать следующим образом: стадия 1 (стадия демонстраций) и стадия 2 (вооруженный конфликт).

1. Стадия 1

27. Ливийские власти, как представляется, стремились предотвратить массовые демонстрации в Ливии, приняв такие меры, как арест зачинщиков⁹. Произведенный 15 февраля арест известного адвоката и правозащитника Фатхи Тербила (который выступал представителем многих семей заключенных, убитых в тюрьме Абу-Салим)¹⁰ ливийской службой внутренней безопасности (Jihaz al-Amn al-Dakhili) вызвал массовые протесты в Бенгази. 16 февраля протестные акции перекинулись на Аль-Байду, Аль-Кубу, Дарнах и Тобрук. Власти пытались разогнать протестующих, используя различные средства, включая слезоточивый газ и дубинки. Как сообщалось, были понесены значительные потери. Протесты усилились 17 февраля, в "день гнева", в память о событиях пятилетней давности, когда правительство жестоко подавило демонстрацию протеста против событий в тюрьме Абу-Салим у итальянского посольства (эти демонстрации были организованы в основном через социальные сети). Самые крупные протестные акции состоялись в Бенгази, где тысячи людей собрались перед зданием суда, хотя демонстрации проводились и в ряде других городов, включая Аль-Байду, Тобрук, Таджурах, Триполи, Мисурату и Дарнах. В некоторых местах силы безопасности открыли огонь боевыми снарядами.

28. По мере распространения этих событий протесты разрастались как снежный ком. Сообщалось, что правительственные силы ранили нескольких протестующих в Бенгази (перед зданием катибы (военной базы) Аль-Фадхил бин Омар), Аждабии и Аль-Байде (в аэропорту Аль-Абрак) 18 февраля и в Мисурате 19 февраля, а также в других местах. К этому времени некоторые демонстранты перешли к более "наступательным" действиям, включая захват помещений катибы¹¹ и аэропорта в Бенгази. 20 февраля в Триполи прошли масштабные акции протеста, против которых правительство применило значительную силу, и протестующие атаковали правительственные здания. В последующие дни столкновения в Триполи усилились (например, в районе Зеленой площади). По сообщениям средств массовой информации, силы безопасности применили против протестующих в столице реактивные истребители и боевые снаряды. Власти отвергли эти сообщения и объяснили, что снаряды сбрасывались в удаленных от жилых районов местах. Острые столкновения произошли также в Эз-Завии¹², Сабхе и Сабрате. К 24 февраля, по сообщениям средств массовой информации, протестующие взяли под контроль Тобрук, Бенгази, Мисурату и Зувару¹³.

⁹ Помимо ареста г-на Тербила Комиссия также отмечает некоторые другие резонансные аресты; например, арест Джамала аль-Хаджи 1 февраля 2011 года и Фарака, Аль-Махди, Садыка и Али Хмеида в Триполи 16 февраля 2011 года, которые призывали народ к демонстрациям.

¹⁰ В отношении тюрьмы Абу-Салим см. пункт 24 настоящего доклада.

¹¹ Катиба Аль-Фадхил бин Омар. Это самое крупное здание катибы в Бенгази.

¹² 24 февраля 2011 года поступили сообщения о том, что правительственные силы атаковали мечеть в Эз-Завии, в которой протестующие устроили сидячую забастовку.

¹³ См., например, BBC News, "Libya protests: Gaddafi embattled by opposition gains", 24 February 2011. Имеется по адресу www.bbc.co.uk/news/world-africa-12564104. Al-Jazeera, "Gaddafi loses more Libyan cities", 24 February 2011. Имеется по адресу

29. В своем ответе Комиссии правительство заявило о своей позиции, согласно которой применение силы было необходимо для отражения атак со стороны толпы. Как представляется, были выражены скрытые угрозы, в частности в речи Саифа аль-Ислама Каддафи (сына полковника Каддафи), прозвучавшей на ливийском национальном телевидении 22 февраля, когда было заявлено, что "мы будем сражаться до последнего человека и последней пули"¹⁴. 22 февраля на ливийском национальном телевидении полковник Каддафи объявил, что он возглавит "миллионы людей, для того чтобы проверить в Ливии каждый дюйм, дом за домом, домохозяйство за домохозяйством, улицу за улицей и каждого человека, пока я не очищу эту землю". Он обвинил иностранцев во всех проблемах и назвал протестующих "крысами", которых необходимо казнить.

2. Стадия 2

30. К концу февраля конфликт между вооруженной оппозицией и правительственными силами обострился¹⁵. В настоящее время вооруженный конфликт продолжается. Прямые столкновения происходили не во всех районах страны. Бои сосредоточились в конкретных городах¹⁶. В начале марта вооруженные действия происходили в основном в городах Аль-Брега и Аждабия, где, по некоторым сообщениям, применялись воздушные бомбардировки, и ливийские силы пытались вернуть себе контроль над территорией с боями, продолжающимися также в Мисурате.

31. 2 марта в Бенгази был учрежден ПНС, который возглавил Мустафа Абдул Джалиль (бывший Министр юстиции), на основании первого декрета о формировании Совета, который объявил себя "единственным представителем всей Ливии". Впоследствии Совет был признан Гамбией, Иорданией, Италией, Катаром, Кувейтом, Мальдивской Республикой и Францией.

32. 17 марта Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1973 (2011), в которой предусматривались введение запрета на все полеты в воздушном пространстве Ливии и необходимость принимать "все необходимые меры" для защиты гражданского населения от правительственных сил. 19 марта начались воздушные удары первоначально под руководством Франции, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки. 31 марта НАТО взяла на себя контроль над военными операциями.

33. Конфликт уже вызвал масштабные внутренние перемещения и бегство людей в соседние страны. Как сообщается, по состоянию на 20 мая 814 022 че-

<http://english.aljazeera.net/news/africa/2011/02/2011223125256699145.html>. Paul Schemm, "Libyan City Celebrates Freedom From Gadhafi", 24 February 2011, Associated Press. Имеется по адресу <http://abcnews.go.com/International/wireStory?id=12983621>.

¹⁴ См. речь Саифа аль-Ислама на ливийском государственном телевидении, в которой он заявил, что "мы будем сражаться до последнего человека и последней пули", переведенную персоналом Комиссии. Запись речи имеется по адресу www.youtube.com/watch?v=Pp6DFM9_NuU&feature=related (minute 36:40). Правительство также пыталось успокоить протестующих, предложив освободить 110 членов исламской группы ливийских боевиков.

¹⁵ Правовое значение вооруженного конфликта рассматривается в разделе D главы II настоящего доклада.

¹⁶ Особенно пострадали следующие города: Аждабия, Аль-Брега, Бенгази, Бин-Джавад, Мисурата, Рас Лануф, Уквайла и Эз-Завия.

ловека покинули Ливию¹⁷. По некоторым оценкам, среди них 322 262 человека являются ливийцами¹⁸. Большинство из тех, кто пересек границу, составляют рабочие-мигранты.

34. **Международные заявления и действия.** Международное сообщество жестко отреагировало на сообщения о предполагаемых нарушениях прав человека в Ливии, обратив особое внимание на защиту гражданского населения. 25 февраля Совет по правам человека провел специальную сессию. 26 февраля Совет Безопасности принял резолюцию 1970 (2011), в которой предусмотрены санкции в отношении режима Каддафи и передача дела, связанного с ситуацией в Ливийской Арабской Джамахирии, в Международный уголовный суд еще до принятия 17 марта решения о запрете на все полеты в воздушном пространстве Ливии в резолюции 1973 (2011). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/265 приостановила с 1 марта права Ливийской Арабской Джамахирии, связанные с членством в Совете по правам человека.

35. 6 марта бывший Министр иностранных дел Иордании Абделила аль-Хатиб был назначен Специальным посланником Генерального секретаря в Ливии. Ряд высокопоставленных должностных лиц и мандатариев Организации Объединенных Наций выразили обеспокоенность по поводу различных нарушений прав человека и гуманитарного права в Ливии, в том числе Генеральный секретарь¹⁹, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека²⁰, председатель Рабочей группы по вопросу об использовании наемников (выступая от имени всех мандатариев специальных процедур на пятнадцатой специальной сессии Совета по правам человека)²¹, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах²², Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям²³, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей²⁴,

¹⁷ Из них 402 981 человек бежали в Тунис, 286 515 в Египет, 66 337 в Нигер, 24 663 в Чад, 18 674 в Алжир и 2800 в Судан. См. ОCHA, "Situation Report No. 38: Libyan Arab Jamahiriya, Crisis", 20 May 2011. Имеется по адресу <http://northafrica.humanitarianresponse.info/Reports/SituationReports.aspx>. Значительное число беженцев из Ливии также прибыли в Италию. По сообщению итальянского Министерства

внутренних дел от 28 мая 2011 года с начала ливийского кризиса в Италию прибыли 14 642 человека, в основном на остров Лампедуза.

¹⁸ См. International Organization for Migration, "Response to the Libyan Crisis", External Situation Report, 23 May 2011. Имеется по адресу www.migration-crisis.com/libya/page/index/2.

¹⁹ Заявление Генерального секретаря от 16 мая 2011 года, SG/SM/13572.

²⁰ Помимо своего заявления в ходе прений на заседании Совета 25 февраля 2011 года, Верховный комиссар по правам человека Наванетхем Пиллай выпустила заявления о положении в Ливии 10 марта 2011 года ("Пиллай осуждает ливийские силы безопасности за применение силы в отношении журналистов") и 20 апреля 2011 года ("Неизбирательные атаки Ливии на гражданское население в Мисурате могут быть признаны международным преступлением").

²¹ См. заявление Хосе Луиса Гомеса дель Прадо на специальной сессии Совета по правам человека, 25 февраля 2011 года.

²² Заявления Радхики Кумарасвами о защите детей в Ливии от 9 марта 2011 года и заявление о положении детей в Мисурате от 19 апреля 2011 года.

²³ Заявление, озаглавленное "Ливия: волна насильственных исчезновений может составлять преступление против человечности", 24 марта 2011 года.

²⁴ Заявление о положении трудящихся-мигрантов в Ливии, 8 апреля 2011 года.

Комитет по ликвидации всех форм расовой дискриминации²⁵ и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта²⁶. 16 мая Прокурор Международного уголовного суда обратился в Палату предварительного производства Международного уголовного суда за ордерами на арест трех лиц – полковника Каддафи, Саифа аль-Ислама Каддафи и Абдулы ас-Сенуси – за преступления против человечности в связи с февральскими событиями в Ливии²⁷.

C. Категории групп безопасности, участвующих в событиях

1. Правительственные силы

36. Силы безопасности в Ливии представляют собой сложный механизм с множеством подразделений, уполномоченных на применение силы, командных структур, которые трудно установить, и, судя по всему, с незначительными горизонтальными командными связями между различными органами безопасности или отсутствием таких связей. Итак, Комиссия видела ряд различных структур, которые выступали в разном качестве в разное время и в разных местах. Приведенное ниже описание правительственных сил безопасности основано на изучении Комиссией ситуации на месте, вторичных источниках и ряде бесед с заслуживающими доверия источниками, которые проводились во время посещения Комиссией Египта, Ливии и Туниса.

37. **Правительственные вооруженные силы**²⁸. Ливийские вооруженные силы состоят из армии, военно-воздушных сил и военно-морских сил. Считается, что официально на действительной военной службе в вооруженных силах состоят 61 500 человек²⁹. По некоторым сообщениям, в последние годы они не играли большой роли и не участвовали в операциях по обеспечению внутренней безопасности. Хотя внутри армии существует иерархия, говорят, что важную роль в положении военнослужащих внутри вооруженных сил играют другие факторы, такие как принадлежность к тому или иному племени и заявленная лояльность революции³⁰.

38. гораздо более важную роль в обеспечении внутренней безопасности играют катибы. Каждая катиба имеет политически значимое название, такое как имя командира: например, катиба Хамис названа в честь одного из сыновей

²⁵ Заявление в соответствии с процедурой Комитета о раннем предупреждении и срочных действиях, 2 марта 2011 года.

²⁶ Заявление Маргот Вальстрём с выражением обеспокоенности в связи с сексуальным насилием в Ливии, 20 апреля 2011 года.

²⁷ International Criminal Court, Office of the Prosecutor, *Prosecutor's Application Pursuant to Article 58 as to Mu'ammur Mohammed Abu Minyar GADDAFI, Saif Al-Islam GADDAFI and Abdullah AL-SENUSSI*, 16 May 2011 (No. ICC-01/11).

²⁸ В настоящем докладе выражение "правительственные силы" употребляется как общее понятие, относящееся ко всем различным организациям, связанным с безопасностью, которые перечислены в данном разделе.

²⁹ Hanspeter Mattes, "Challenges to Security Sector Governance in the Middle East: the Libyan Case", conference paper presented at the Workshop on "Challenges of Security Sector Governance in the Middle East", held in Geneva on 12–13 July 2004 (Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces – DCAF, 2004), p. 3. Имеется по адресу http://se2.dcaf.ch/serviceengine/Files/DCAF/23853/ieventattachment_file/7b8d5f97-23c5-43a4-ae81-bb5b0843634c/en/ev_geneva_04071113_Mattes.pdf.

³⁰ Ibid., p. 9.

полковника Каддафи. Утверждают, что численность одной катибы составляет около 3 тыс. военнослужащих, которые оснащены тяжелой боевой техникой. Еще одна именная бригада называется катиба сдерживания (Liwa al-Redah) (дислоцирована за пределами Триполи). Членство в катибах основано на лояльности и семейных или племенных узах, при этом подразделение создается таким образом, чтобы обеспечить лояльность путем подразумеваемых угроз членам семьи или племени любого лица, которое можно заподозрить в нелояльности. В целом трудно определить, как и почему формируются и распускаются катибы и под чьим командованием они находятся в любой данный момент. Один свидетель сообщил Комиссии, что еще до февральских событий каждая катиба была направлена в конкретный район и получила конкретное задание³¹.

39. **Революционные комитеты** были созданы в 1977 году в целях "защиты революции"³². Их члены носят гражданскую одежду и вооружены легким стрелковым оружием (пистолетами и АК-47). Источники, с которыми общалась Комиссия, сообщили, что революционные комитеты состоят из десятков тысяч человек, возможно, от 60 000 до 100 000. Согласно собранной Комиссией информации, революционные комитеты наделены функциями охраны порядка, в том числе имеют право арестовывать контрреволюционеров и управлять многочисленными центрами содержания под стражей, которые имеются во многих городах и поселках по всей стране. Революционные комитеты были охарактеризованы как "самые важные органы безопасности", которые "в наибольшей мере приближены к самому полковнику Каддафи"³³.

40. **Организация безопасности Джамахирии** включает в себя Службу внутренней безопасности (СВБ) и Агентство внешней (или иностранной) безопасности (АВБ). Согласно предоставленной Комиссии информации, на СВБ, которую возглавляет полковник Абдула ас-Сенуси, возложена задача наблюдать за организациями, выступающими против Каддафи, такими как ассоциации адвокатов и врачей, а также за частными лицами, с тем чтобы оценивать степень угрозы режиму³⁴. Службой внутренней безопасности руководит сам полковник Каддафи. Агентством внешней безопасности ранее руководил Муса Куса (который в феврале перешел на сторону оппозиции)³⁵. Как сообщается, его ведомство планировало, координировало и поддерживало проведение военных операций и террористических актов за рубежом. Агентство внешней безопасности занималось также военной разведкой и анализом разведанных за границей, но, как правило, оно не вмешивалось непосредственно в вопросы внутренней безопасности. Хотя обычные тюрьмы находятся в ведении Общего народного комитета по вопросам правосудия министерства юстиции, тюрьмы Абу-Салим и

³¹ Комиссия смогла составить список катиб с их географической дислокацией и именами главных командиров.

³² Hanspeter Mattes, "Challenges to Security Sector Governance in the Middle East: the Libyan Case" (2004), p. 13.

³³ Ibid., p. 17.

³⁴ Согласно полученной Комиссией информации, командиром СВБ по восточному региону во время февральских событий являлся Сенуси аль-Визри, а командиром по Триполи – бригадный генерал Тухами Халед.

³⁵ Согласно полученной Комиссией информации, к другим должностным лицам по состоянию на февраль относился начальник Отдела специальных операций Абу Заид Дорда.

Аин-Зарах находились в ведении СВБ³⁶. Сотрудники и СВБ, и АВБ носят гражданскую форму, а их автомобили не имеют каких-либо особых номерных знаков.

41. **Полиция особого назначения.** Комиссия получила сообщения об участии полиции особого назначения (Quwat al-Da'm al-Markazi) в подавлении демонстраций. Ее командная структура неизвестна. Мало известно и об Агентстве государственной безопасности (Al-Amn Al-Am).

42. **Революционная гвардия** представляет собой структурированный политический и полувойсковой аппарат внутри вооруженных сил, который должен обеспечивать лояльность режиму. Ее сотрудники считаются членами Революционного комитета внутри вооруженных сил³⁷. Согласно полученной Комиссией информации, Революционная гвардия (Al-Haras al-Thawri) состоит из шести бригад (бригада сил специального назначения, пехотная бригада, артиллерийская бригада и три танковые бригады; все они дислоцированы на окраинах Триполи). Предполагается, что ее численность составляет примерно 40 000 человек³⁸ и она является "реальной силой по охране границ"³⁹. Революционная гвардия располагает боевыми танками, бронетранспортерами, вертолетами и, возможно, зенитной артиллерией и управляемым оружием. Подразделение гвардии, состоящее исключительно из женщин-военнослужащих и известное как "зеленые монахини" или "революционные монахини", является личной охраной полковника Каддафи. Члены гвардии носят униформу.

2. Аморфность системы

43. Структура, полномочия и порядок подчиненности различных органов безопасности страны, которые указаны выше, включая катибы и революционные комитеты, остаются неясными для сторонних наблюдателей. Механизмы обеспечения прозрачности и подотчетности крайне ограничены. Такая аморфная система, по мнению Комиссии, отражает намеренную политику, направленную на то, чтобы запутать ответственность и свести к минимуму любую угрозу централизованной власти самого полковника Каддафи. Наиболее важными характеристиками этих органов безопасности является то, что они не подлежат никакому институциональному политическому контролю или контролю со стороны общественности, а контролируются исключительно революционным руководством, возглавляемым полковником Каддафи.

44. Вся информация, которую получила Комиссия, свидетельствует о том, что описанные выше ведомства действуют по прямым приказам полковника Каддафи. Порядок подчиненности между различными органами безопасности является вертикальным и в конечном счете заканчивается в администрации полковника Каддафи. Судя по всему, полковник Каддафи отдает приказы командирам по спутниковой телефонной связи. Возможно также, что некоторые

³⁶ Как известно, в этих двух тюрьмах годами держали политических заключенных без суда. Human Rights Watch, "Truth and Justice Can't Wait", 12 December 2009. Имеется по адресу www.hrw.org/en/node/87096/section/8.

³⁷ Hanspeter Mattes, "Challenges to Security Sector Governance in the Middle East: the Libyan Case", pp. 15–16.

³⁸ См. Global Security, "Al Haras Assauri: Revolutionary Guard". Имеется по адресу www.globalsecurity.org/intell/world/libya/rg.htm.

³⁹ United States Government, Library of Congress, "Libya: Federal Research Study and Country Profile with Comprehensive Information, History, and Analysis - Politics, Economy, Military - Mu'ammар al Qadhafi" (2011, Progressive Management).

приказы могут быть отданы в письменной форме, но в основном они передаются по личной связи на основе системы распознавания речевых команд. Это затрудняет задачу отслеживания приказов и команд.

45. Кроме того, согласно полученной Комиссией информации, некоторые сообщения органам безопасности могут быть зашифрованы в публичных речах. Например, прежде чем атаковать Бенгази, полковник Каддафи публично заявил: "Я люблю тебя, Бенгази", что некоторые из тех, кто разговаривал с Комиссией, истолковали как "Я приду за тобой". Бывший ливийский дипломат публично заявил 23 февраля 2011 года, что речь полковника Каддафи в ночь накануне (то есть 22 февраля) содержала зашифрованный приказ его силам атаковать некоторые местности, включая Аз-Завию, Сорман и Сабрату, которые 23 февраля подверглись атаке⁴⁰. Утверждалось, что полковник Каддафи установил "единоличную власть", при которой его подчиненные "мгновенно превращали слова лидера в догму"⁴¹.

3. Вооруженные силы оппозиции

46. Силы, которые выступили на стороне оппозиции в вооруженном конфликте, были сформированы недавно и – по крайней мере, насколько известно Комиссии, – судя по всему, не имеют такого же уровня организованности, как регулярные вооруженные силы. В различных городах группы сторонников оппозиции собрались вместе, объединились с перешедшими на их сторону отдельными военнослужащими и военными подразделениями и в конечном счете сформировали то, что сейчас называется Свободной ливийской армией, Национальной ливийской армией или повстанцами⁴². Впоследствии добровольцы из различных городов, поселков и деревень Ливии присоединились к оппозиционным силам. Во время посещения восточной части Ливии Комиссия видела молодых добровольцев, у которых были удостоверения со штрих-кодами. Они объяснили, что эти удостоверения раздавались вместе с оружием.

47. Имеются лишь немногие данные о численности и организации вооруженных сил оппозиции. По некоторым сообщениям, эти силы включают в себя "тысячи человек", которые проходят специальную подготовку в лагерях в 10 различных местах на востоке Ливии. После подготовки они готовы для направления отрядами по четыре-пять человек на линию фронта. Сообщается также, что военную подготовку проводят ряд западных стран. По некоторым сообщениям, неясно, как осуществляется командование в вооруженных силах оппозиции. Бывший командующий армейскими силами специального назначения генерал Абдул Фатах Юнис, который совсем недавно был Министром внутренних дел, 22 февраля 2011 года перешел на сторону оппозиции и стал главным полевым командиром оппозиционных сил, а генерал Халифа Хуфтер – его заместителем. Военный совет при ПНС, учрежденный 5 марта, был создан для координации вопросов безопасности под руководством Омара Харири. Международные средства массовой информации сообщали о создании как минимум

⁴⁰ *The Telegraph*, "Gaddafi's speech was 'code to start genocide against Libyans'", 23 February 2011. Имеется по адресу www.telegraph.co.uk/news/worldnews/africaandindianocean/libya/8342349/Gaddafi-speech-was-code-to-begin-genocide-against-Libyans.html.

⁴¹ Dirk Vandewalle, *A History of Modern Libya* (Cambridge, Cambridge University Press, 2006), p. 177.

⁴² Термин "повстанцы" употребляют как ПНС, так и его военный командующий генерал Абдул Фатах Юнис, когда речь идет о всей совокупности сил оппозиции. Этот термин также употребляется некоторыми должностными лицами правительства.

двух бригад оппозиционных сил – бригады имени Омара аль-Мухтара в Аждабии и бригады имени Али Хасана аль-Джабера, названной в честь оператора Аль-Джазиры, убитого в марте силами, лояльными полковнику Каддафи.

48. Согласно полученной Комиссией информации, оружие и транспортные средства, которыми располагают оппозиционные силы, первоначально состояли из того, что было захвачено в ходе боев с правительственными войсками или взято с военных постов и складов после их захвата вместе с оружием и транспортными средствами, принадлежащими перешедшим на сторону оппозиции военным подразделениям. Некоторые считают, что вооруженные силы оппозиции оснащаются также иностранными государствами, в том числе униформой и средствами связи.

4. Международные силы

49. После принятия Советом Безопасности резолюции 1973 (2011), в которой государствам-членам и региональным организациям предписано обеспечивать запрет полетов над Ливией и принимать "все необходимые меры" для защиты гражданского населения в Ливии, первоначальная коалиция государств, возглавляемая Францией, Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Соединенными Штатами Америки, применила военные средства для соблюдения этой резолюции. Согласно данным НАТО, по состоянию на 31 мая в состав коалиции входили следующие страны: Бельгия, Болгария, Греция, Дания, Иордания, Испания, Италия, Канада, Катар, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Франция и Швеция. 31 мая НАТО взяла на себя командование военными операциями против Ливии.

D. Международно-правовая база для выводов Комиссии

1. Правовая квалификация ситуации

50. Эскалация ситуации в Ливии имеет особые последствия в аспекте применения международного права. С юридической точки зрения периоды этой эскалации могут быть обозначены следующим образом: а) мирное время; б) вооруженный конфликт немеждународного характера; и в) существующий одновременно международный вооруженный конфликт. В целях применения соответствующих международных норм необходимо более точно определить соответствующие периоды времени.

51. **Ливия в мирное время.** До того как в середине февраля начались демонстрации, Ливию можно квалифицировать как находившуюся в нормальном состоянии мира.

52. **Вооруженный конфликт немеждународного характера.** В сложившихся обстоятельствах достаточно трудно установить точную дату, когда произошел переход от мирной ситуации к вооруженному конфликту немеждународного характера. Комиссия отмечает, что другие органы, изучавшие этот вопрос, такие как Прокурор Международного уголовного суда и Международный комитет Красного Креста (МККК), не указали какую-либо конкретную дату⁴³.

⁴³ Например, Прокурор Международного уголовного суда в своем докладе Совету Безопасности сослался на существование вооруженного конфликта в Ливии, "с конца

53. Комиссия отмечает, что определение вооруженного конфликта немеждународного характера в Протоколе, дополняющем Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и касающемся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II) (участником которого является Ливийская Арабская Джамахирия), то есть конфликтов, происходящих "на территории какой-либо Высокой Договаривающейся Стороны между ее вооруженными силами и антиправительственными вооруженными силами или другими организованными вооруженными группами, которые, находясь под ответственным командованием, осуществляют такой контроль над частью ее территории, который позволяет им осуществлять непрерывные и согласованные военные действия и применять настоящий Протокол". Ситуация должна сводиться не только к изолированным актам насилия или просто внутренним беспорядкам или волнениям и быть связана с продолжительным насилием с участием как правительственных сил, так и организованной вооруженной группы. В четырех Женевских конвенциях (которые содержат общую статью 3) не дается никакого определения вооруженного конфликта немеждународного характера. Однако судебная практика выработала определение вооруженного конфликта немеждународного характера как конфликта, при котором "длительное время продолжается вооруженное насилие между правительственными силами и организованными вооруженными группами или между такими группами внутри государства"⁴⁴.

54. Таким образом, при определении наличия вооруженного конфликта немеждународного характера Комиссии было необходимо учесть интенсивность конфликта, степень соответствующего контроля над территорией и характер вооруженной группы, которая противостоит правительству. Рассмотрение вопроса о характере вооруженной группы связано с изучением таких вопросов, как существует ли иерархическая структура командования; степень ее способности проводить организованные операции (например, распределение зон ответственности, средства связи); дисциплинарные системы; характер логистических мероприятий; и как себя позиционирует группа (например, способна ли она вести переговоры).

55. Информация об интенсивности конфликта и о том, осуществляют ли оппозиционные силы контроль над территорией, более доступна, чем информация о многих аспектах организации вооруженных сил оппозиции. 19 февраля оппоненты правительства взяли под свой контроль помещения катибы в Бенгази⁴⁵ и овладели аэропортом. В тот же день в Тобруке оппоненты правительства захватили катибу Омар аль-Мухтар и конфисковали оружие. 20 февраля демонстранты контролировали город Шахат на востоке Ливии и, как сообщается, "арестовали" лиц, сражавшихся на стороне сил Каддафи. К 24 февраля антиправительственные силы взяли под контроль Тобрук и Мисурату. 26 февраля Совет Безопасности в своей резолюции 1970 (2011) приветствовал осуждение различными

февраля"; см. International Criminal Court, Office of the Prosecutor, "First Report of the Prosecutor of the International Criminal Court to the UN Security Council Pursuant to UNSCR 1970 (2011)" (2011), para. 37. Президент МККК Якоб Келленбергер заявил 10 марта 2011 года, что в Ливии происходит вооруженный конфликт немеждународного характера, но не указал дату его начала. См. ICRC, "Libya: urgent to apply the rules of war", News Release 11/53, 10 March 2011.

⁴⁴ *Prosecutor v. Tadic*, Jurisdiction Decision, ICTY (Appeals Chamber), Decision of 2 October 1995, para. 70. Аналогичная формулировка содержится в Римском статуте (подпункт f) пункта 2 статьи 8).

⁴⁵ Это было крупнейшее в Бенгази здание катибы Аль-Фадхил бин Омар.

организациями серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемых в Ливии (преамбула, пункт 3)⁴⁶. Хотя Комиссия не располагает полной информацией о некоторых аспектах организации оппозиционных сил, она составила предварительное мнение, согласно которому приблизительно к 24 февраля в интенсивность имевшего место в стране вооруженного конфликта немеждународного характера, была достаточна для возможности применения Протокола II и общей статьи 3 Женевских конвенций.

56. **Одновременное наличие международного вооруженного конфликта.** Воздушные удары с целью обеспечения запрета на полеты над Ливией, введенного Советом Безопасности в резолюции 1973 (2011), которые начались 19 марта, породили международный вооруженный конфликт между государствами, участвующими в этой военной акции, и государством Ливийская Арабская Джамахирия. Комиссия отметила, что цель этой международной военной акции состоит в обеспечении исполнения резолюции 1973 (2001) Совета Безопасности. Комиссия также убедилась в том, что действия НАТО и других иностранных государств не представляют собой осуществления контроля над военными действиями любой из сторон в вооруженном конфликте немеждународного характера. Поэтому Комиссия делает вывод, что международный вооруженный конфликт существует с юридической точки зрения отдельно от вооруженного конфликта немеждународного характера и, таким образом, является параллельным международным вооруженным конфликтом.

2. Свод норм применимого права

57. Существуют три основные отрасли международного права, которые в наибольшей степени касаются ситуации в Ливии с февраля по настоящее время: международное право в области прав человека, международное гуманитарное право и международное уголовное право.

а) *Международное право в области прав человека*

58. Международное право в области прав человека продолжает применяться на протяжении периода, рассматриваемого Комиссией, хотя и с возможными вариациями в период вооруженного конфликта.

59. Ливийская Арабская Джамахирия является участником важнейших договоров Организации Объединенных Наций по правам человека: Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Она также ратифицировала ряд соответствующих факультативных протоколов, включая имеющий наибольшее значение в данной ситуации Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженном конфликте. Ливийская Арабская Джамахирия является также участником Конвенции о неприменимости срока

⁴⁶ Следует отметить также заявление для прессы Совета Безопасности в отношении Ливии (SC/10180 AFR/2120) 22 февраля 2011 года, где также говорится о международном гуманитарном праве.

давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества. На региональном уровне Ливийская Арабская Джамахирия является участником Африканской хартии прав человека и народов и Протокола относительно прав женщин в Африке. Будучи государством – участником этих международных договоров, Ливийская Арабская Джамахирия обязана соблюдать, защищать, поощрять и в полной мере осуществлять права человека всех лиц, находящихся под ее юрисдикцией. Это включает предоставление права на эффективную правовую защиту тем лицам, чьи права были нарушены (включая предоставление возмещения), а также ответственность государства за проведение расследования и привлечение к судебной ответственности лиц, совершивших конкретные нарушения⁴⁷. Ливийская Арабская Джамахирия также связана соответствующими нормами международного права в области прав человека, которые относятся к международному обычному праву.

60. Ливийская Арабская Джамахирия не уведомила Генерального секретаря о введении чрезвычайного положения и соответствующем отступлении от своих обязательств в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. В статье 4 Пакта государствам-участникам разрешается отступать от обязательств "во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется. Отступления допускаются только в такой степени, в какой это диктуется остротой положения, при условии что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву или не влекут за собой дискриминацию исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения. В статье 4 также четко указаны положения, отступление от которых не допускаются, что включает, в частности, право на жизнь, запрещение пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, а также свободу мысли, совести и религии⁴⁸.

⁴⁷ См. замечание общего порядка № 31 (2004 год) Комитета по правам человека о характере общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта, пункты 15–19. В этом замечании общего порядка Комитет по правам человека заявил, что обязательство обеспечить привлечение к судебной ответственности лиц, виновных в нарушении прав, возникает, в частности, в случае нарушений, признаваемых уголовными, будь то по внутреннему или международному праву, таких как пытки и сходное с ними жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, казни без надлежащего судебного разбирательства и произвольные казни, а также насильственные исчезновения. См. также Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в декабре 2005 года, а также Обновленный свод принципов поощрения и защиты прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (который был признан в принятой без голосования резолюции бывшей Комиссии по правам человека в 2005 году).

⁴⁸ Следует также отметить дополнительные права, от которых, как пояснил Комитет по правам человека, нельзя отступать, включая право всех лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение при уважении достоинства их личности, запрет на взятие заложников, похищение или негласное содержание под стражей, определенные элементы права меньшинств на защиту, запрещение депортации или насильственного перемещения населения и запрет на пропаганду войны и разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти, которое может представлять собой подстрекательство к дискриминации, а также процессуальные права, необходимые для

61. Международное право в области прав человека применяется и в мирное время, и во время вооруженного конфликта. Как заключил Международный Суд, "защита, предусмотренная в конвенциях о правах человека, не прекращает действовать в случае вооруженного конфликта"⁴⁹. Напротив, эта защита применяется наряду с нормами международного гуманитарного права, которое представляет собой *lex specialis* во время вооруженного конфликта.

Негосударственные субъекты и международное право в области прав человека

62. Негосударственные субъекты в Ливии, в частности органы и силы Переходного национального совета, формально не могут стать участниками международных договоров по правам человека и, таким образом, не имеют официальных обязательств по этим договорам. Хотя степень, в которой международное право в области прав человека является обязательным для негосударственных субъектов, до сих пор вызывает споры как вопрос международного права⁵⁰, все в большей мере признается, что, если негосударственные субъекты осуществляют де-факто контроль над территорией, они должны соблюдать основанные права человека в отношении лиц на этой территории⁵¹. Комиссия придерживается подхода, согласно которому, поскольку ПНС осуществляет де-факто контроль над территорией, аналогичный контролю со стороны правительственного органа, Комиссия рассмотрит также заявления о нарушениях прав человека, совершенных силами ПНС. Комиссия отмечает, что ПНС публично обязался "построить конституционное демократическое гражданское государство на основе верховенства права, соблюдать права человека и гарантировать равные права и возможности для всех граждан, включая полноценное участие всех граждан в политической жизни и равные возможности мужчин и женщин, а также расширение прав и возможностей женщин"⁵².

b) *Международное гуманитарное право*

63. Международное гуманитарное право имеет обязательную силу для всех сторон в вооруженном конфликте. Ливийская Арабская Джамахирия является участником Женевских конвенций 1949 года, а также дополняющих ее Протоколов I и II. Она также является участником ряда других документов в области

защиты не подлежащих отмене прав. Эти вспомогательные обязательства включают право на проведение судебного разбирательства, с тем чтобы суд мог решить вопрос о законности задержания и средствах правовой защиты, таких как *habeas corpus*. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 29 (2001 год) относительно чрезвычайного положения (статья 4), пункты 13 и 15.

⁴⁹ "Правовые последствия строительства стены на оккупированной палестинской территории", консультативное заключение, *I.C.J. Reports 2004*, p. 178, paras. 105–106.

См. также заявления относительно международного гуманитарного права как *lex specialis* в деле, касающемся законности угрозы ядерным оружием или его применения, консультативное заключение, *I.C.J. Reports 1996*, p. 240, para. 25.

⁵⁰ О более расширенном применении международного права в области прав человека см. Andrew Clapham, *Human Rights Obligations of Non-State Actors* (Oxford, Oxford University Press, 2006).

⁵¹ Об аналогичном выводе см. Secretary-General, *Report of the Secretary-General's Panel of Experts on Accountability in Sri Lanka*, 31 March 2011, para. 188. Имеется по адресу http://www.un.org/News/dh/infocus/Sri_Lanka/POE_Report_Full.pdf.

⁵² См. www.ntclibya.org/english/the-statement/. Пресс-релиз относительно этого обязательства был выпущен 29 марта. см. <http://web.libya.org/2011/03/31/ntc-press-release-a-vision-of-a-democratic-libya/>.

международного гуманитарного права, касающихся вооружений⁵³. Ливийская Арабская Джамахирия является также участником Конвенции Африканского союза о ликвидации наемничества в Африке и Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Однако она не ратифицировала Конвенцию о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие; Конвенцию по кассетным боеприпасам; и Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении. Ливийская Арабская Джамахирия также является участником Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

64. В отношении вооруженного конфликта немеждународного характера, который развился в Ливии, особое значение имеют положения Протокола II наряду с положениями общей статьи 3 Женевских конвенций ("общая статья 3"). Стороны в конфликте также связаны положениями международного обычного гуманитарного права⁵⁴.

65. В результате некоторых дополнительных мер, принятых Ливийской Арабской Джамахирией в соответствии с международными договорами, в отношении правительства Ливийской Арабской Джамахирии применяются определенные более высокие стандарты. В частности, ратифицируя Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, Ливийская Арабская Джамахирия согласилась принять все разумные меры по обеспечению того, чтобы ее военнослужащие в возрасте до 18 лет не принимали прямого участия в военных действиях и чтобы лица младше 18 лет не подвергались принудительной вербовке в ее вооруженные силы. На основании заявления, сделанного согласно статье 3, Ливийская Арабская Джамахирия объявила, что добровольная вербовка допустима с 18 лет. Факультативный протокол также обязывает Ливийскую Арабскую Джамахирию принять все надлежащие меры для предотвращения вербовки в вооруженные группы и участия в военных действиях лиц, не достигших 18-летнего возраста (статья 4).

66. В отношении международного вооруженного конфликта все положения Женевских конвенций 1949 года, а также нормы международного обычного гуманитарного права, касающиеся международного вооруженного конфликта, распространяются на боевые действия. Ливийская Арабская Джамахирия и большинство государств, участвующих в военной интервенции, также ратифицировали Протокол, дополняющий Женевские конвенции от 12 августа 1949 го-

⁵³ Ливия является участником Протокола о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств, Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении.

⁵⁴ См. Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, eds., for the International Committee of the Red Cross, *Customary International Humanitarian Law*, 2 vols. (Cambridge, ICRC and Cambridge University Press, 2005) (далее исследование МККК в отношении международного обычного гуманитарного права).

да и касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I)⁵⁵.

67. Как подчеркнул Совет Безопасности в своей резолюции 1325 (2000), важно, чтобы все государства в полной мере применяли соответствующие нормы международного гуманитарного права и международные нормы в области прав человека, которые защищают права женщин и девочек, а также принимали специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного гендерной принадлежностью насилия во время вооруженного конфликта⁵⁶.

c) *Международное уголовное право*

68. Международное уголовное право предусматривает средства обеспечения исполнения на международном уровне норм о вопиющих нарушениях международного права в области прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, которые в международном праве признаются в качестве влекущих за собой индивидуальную уголовную ответственность. Ливийская Арабская Джамахирия не является участником Римского статута Международного уголовного суда. Однако в соответствии с Римским статутом Совет Безопасности передал ситуацию в Ливийской Арабской Джамахирии на рассмотрение Суда согласно резолюции 1970 (2011). Суд может осуществлять юрисдикцию в отношении военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, как они определены в Римском статуте⁵⁷. На данный момент в контексте Ливии обвинения в геноциде отсутствуют. Однако существуют обвинения в деяниях, которые могут составлять военные преступления и/или преступления против человечности в соответствии со Статутом.

69. **Военные преступления.** Подробный перечень деяний, которые квалифицируются как военные преступления согласно Римскому статуту, содержится в статье 8 Статута. В контексте вооруженного конфликта немеждународного характера они представляют собой серьезные нарушения общей статьи 3 и другие серьезные нарушения законов и обычаев международного права, которые применимы к вооруженному конфликту немеждународного характера. В условиях международного вооруженного конфликта эти деяния представляют собой грубые нарушения Женевских конвенций и серьезные нарушения законов и обычаев международного права, которые применимы к международному вооруженному конфликту.

70. **Преступления против человечности** – это преступления, которые шокируют сознание человечества. В соответствии с определением, содержащимся в Римском статуте, преступления против человечности означают любое из деяний, которые совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, если такое нападение совершается соз-

⁵⁵ Единственными государствами, которые участвуют в военной интервенции или оказывают поддержку в ее проведении и при этом не являются участниками Протокола I, являются Турция и Соединенные Штаты Америки.

⁵⁶ См. также резолюцию 1829 (2008) Совета Безопасности.

⁵⁷ См. William Schabas, *The International Criminal Court: A Commentary on the Rome Statute* (Oxford, Oxford University Press, 2010), Otto Triffterer, *Commentary on the Rome Statute of the International Criminal Court: Observers' Notes, Article by Article*, second ed. (Oxford, Hart Publishing, 2008); and M. Cherif Bassiouni, *International Criminal Law* (3 vols.), third ed. (Boston, Martinus Nijhoff, 2008).

нательно (статья 7)⁵⁸. Отдельные преступления, совершенные в таком контексте, могут включать убийство, истребление, порабощение, депортацию или насильственное перемещение населения, заключение в тюрьму, пытки, изнасилование, преследование любой идентифицируемой группы или общности по политическим, расовым, национальным, этническим, культурным, религиозным, гендерным или другим основаниям, насильственное исчезновение людей, апартеид или другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений либо серьезного ущерба психическому или физическому здоровью. Для установления факта совершения преступления против человечности отсутствует необходимость в наличии связи с вооруженным конфликтом.

III. Нарушения

71. Комиссия получила информацию о разнообразных нарушениях международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и преступлениях согласно международному уголовному праву. В данном разделе Комиссия оценивает ряд основных нарушений, предположительно совершенных в период демонстраций, прежде чем перейти к рассмотрению нарушений, характерных для вооруженного конфликта. Некоторые категории нарушений имеют место и в том, и в другом периоде, и поэтому они объединены не в один, а в несколько разделов. В отношении периода вооруженного конфликта основная часть полученной информации связана с вооруженным конфликтом немеждународного характера, и этой части информации посвящены разделы A–K главы III, а нарушения, предположительно совершенные в ходе международного вооруженного конфликта, рассматриваются в разделе L главы III. В данном разделе выводы ограничиваются нарушениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Вопрос о совершении международных преступлений рассматривается в разделе, посвященном оценке.

A. Чрезмерное применение силы против демонстрантов

1. Введение

72. Катализатором создания данной Комиссии по расследованиям послужила обеспокоенность по поводу применения силы против демонстрантов в середине и конце февраля. В резолюции S-15/1 Совет по правам человека выразил "глубокую озабоченность в связи с гибелью сотен гражданских лиц", сославшись также на "неизбирательные вооруженные нападения на гражданских лиц" и "внесудебные казни". Конкретные обстоятельства, приведшие к применению службами безопасности силы против демонстрантов, оспаривались и демонстрантами, и правительством. Правительство заявило, что его силы безопасности воздерживались от применения боевых снарядов и вместо них использовали 15 февраля слезоточивый газ. Кроме того, правительство заявило, что насильственные действия демонстрантов во время нападений на полицейские участки потребовали применения силы со стороны властей. Протестующие настаивали на мирном характере их демонстраций. Приводятся также разные оценки числа

⁵⁸ См. M. Cherif Bassiouni, *Crimes Against Humanity: Historical Evolution and Contemporary Practice* (Cambridge, Cambridge University Press, 2011).

убитых и раненых. 20 февраля, по данным правозащитных групп, были убиты около 233 человек⁵⁹. В своем интервью Саиф аль-Ислам Каддафи заявил, что в тот день были убиты 98 человек⁶⁰. По данным Канцелярии Прокурора Международного уголовного суда, в феврале были убиты 500–700 человек (хотя в этой оценке учитываются некоторые жертвы периода вооруженного конфликта)⁶¹. И правительство, и демонстранты признают, что в течение рассматриваемого Комиссией периода правительственные силы применяли против участников демонстраций в различных местах в Ливии значительную силу, в том числе огнестрельное оружие и другие вооружения.

73. При изучении вопроса о мерах реагирования на демонстрации, в частности утверждений о чрезмерном применении силы, Комиссия встречалась с самыми разными должностными лицами правительства и ПНС и опросила свыше 80 лиц об инцидентах, которые происходили во время демонстраций, в частности с самими участниками демонстраций, ранеными, медицинским персоналом и другими людьми, обладавшими необходимой информацией. Комиссия также ознакомилась с различными докладами, подготовленными другими организациями в связи с последними событиями.

2. Применимое право

74. Международное право в области прав человека запрещает произвольное лишение жизни (статья 6 Международного пакта о гражданских и политических правах), гарантирует личную неприкосновенность (статья 9 Пакта) и запрещает жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания (статья 7 Пакта). Чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов и другими должностными лицами (как полицейскими или военными, так и другими сотрудниками сил безопасности государства) посягает на эти основополагающие гарантии. Специальные нормы "мягкого права", в частности Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, содержат дополнительные указания по этому вопросу. Прежде чем прибегнуть к силе, необходимо использовать, насколько это возможно, ненасильственные средства (принцип необходимости), и любое применение силы должно ограничиваться тем, что соразмерно серьезности правонарушения и легитимности достигаемой цели (принцип пропорциональности). Огнестрельное оружие должно применяться только в целях самообороны или для обороны других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезных телесных повреждений; для предотвращения особо опасного преступления, связанного с серьезной угрозой жизни; или для

⁵⁹ Human Rights Watch, "Libya: Government Should Demand End to Unlawful Killings; Death Toll Up to at Least 233 Over Four Days", 20 February 2011. Имеется по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2011/02/20/libya-governments-should-demand-end-unlawful-killings>.

⁶⁰ См. выступление Саифа аль-Ислама по ливийскому государственному телевидению, в котором он заявил, что "число убитых достигло 14 в Байде и 84 в Бенгази, в целом... некоторые средства массовой информации преувеличивают... лично я слышал позавчера, что были убиты более 250 человек и ранены более 180 человек. Это немыслимое преувеличение". Выступление переведено сотрудниками Комиссии. Текст выступления имеется по адресу www.youtube.com/watch?v=Pp6DFM9_NuU&feature=related (minute 6:09).

⁶¹ International Criminal Court, "First Report of the Prosecutor of the International Criminal Court to the UN Security Council Pursuant to UNSCR 1970 (2011)", p. 4.

ареста лица, представляющего такую угрозу, которое сопротивляется попыткам остановить эту угрозу, или для предотвращения побега такого лица. Прежде чем применить огнестрельное оружие, должностные лица по поддержанию правопорядка должны представиться в качестве таковых и дать четкое предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие. Кроме того, должна быть предоставлена достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением тех случаев, когда эти действия создают для должностных лиц по поддержанию правопорядка излишнюю опасность или создают опасность смерти или нанесения серьезного ущерба другим лицам или же были бы явно неуместными или ненужными при сложившихся обстоятельствах⁶². Прямо выраженные указания содержатся также в Основных принципах, касающихся соблюдения права человека на участие в законных и мирных собраниях в соответствии со статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах⁶³. В зависимости от обстоятельств конкретные нарушения могут также составлять деяния, являющиеся элементами преступления против человечности (например, убийство или преследование), если они совершены в рамках масштабного или систематического нападения на гражданских лиц, если такое нападение совершается сознательно (подпункты а) и h) пункта 1 статьи 7 Римского статута).

3. Констатация фактов

75. Комиссия пришла к заключению, что меры, применяемые правительством при подавлении демонстраций, включали применение смертоносной силы, и в первые дни протестов мало что свидетельствовало о том, что протестующие вышли за рамки мирного собрания. Комиссия не смогла установить точное число жертв на стадии демонстраций отчасти из-за ограниченности доступа в некоторые места и к некоторым лицам, но также и по причине конкретных мер правительства, принятых после демонстраций, которые не позволяли получить все необходимые материальные и документальные доказательства. Комиссия получила конкретную информацию о событиях в следующих местах⁶⁴.

76. **Бенгази.** Комиссия получила информацию о том, что 17 февраля в Бенгази были убиты 20 демонстрантов⁶⁵, еще 20 человек были убиты 19 февраля и

⁶² См. статью 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.

⁶³ Если собрание является незаконным, но проводится без применения насилия, должностные лица по поддержанию правопорядка должны избегать применения силы или, если это невозможно, ограничивают такое применение до необходимого минимума. В случае собраний насильственного характера должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять огнестрельное оружие лишь в тех случаях, когда нельзя применить менее опасные средства, и лишь в той мере, в какой это минимально необходимо (принципы 13 и 14 Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка).

⁶⁴ Перечень мест, связанных с местами или событиями, по которым Комиссия собрала основную информацию, частично определялся тем, какие места смогла посетить Комиссия. Однако этот перечень не следует рассматривать как исчерпывающий, поскольку столкновения между демонстрантами и правительственными силами происходили и в других местах.

⁶⁵ Human Rights Watch, "Libya: Security Forces Kill 84 Over Three Days; End Attacks on Peaceful Protesters", 18 February 2011. Имеется по адресу www.hrw.org/en/news/2011/02/18/libya-security-forces-kill-84-over-three-days.

60 человек – 20 февраля⁶⁶. По данным медицинского центра в Бенгази, из всех случаев смертельных исходов, зарегистрированных в этом городе 17 февраля (11 случаев по приблизительным оценкам), 90 процентов наступили в результате выстрелов в верхнюю часть туловища, главным образом в грудь и голову. Врачи и медсестры в медицинском центре Бенгази заявили, что в последующие дни было также установлено значительное число случаев смертельного исхода.

77. **Триполи.** Комиссия опросила людей, обладающих информацией о демонстрациях, которые проходили в Триполи 17 февраля. Они сказали, что силы безопасности применяли силу для разгона демонстрантов на Зеленой площади и Алжирской площади, в результате чего погибли несколько демонстрантов. По некоторым свидетельствам, 21 февраля протестующие предприняли насильственные действия и сожгли правительственные здания, такие как полицейские участки на улице Омара аль-Мухтара и здание Народного собрания на улице Андалуз, а также в районе Пятничного рынка. Однако Комиссия получила информацию, согласно которой, даже если силы безопасности оправданно применяли некоторую силу, они делали это неизбирательно. В качестве одного из примеров был приведен случай, когда была убита 21-летняя женщина, которая просто наблюдала за происходящим на улице Сиди-Халифа в Триполи.

78. Организация "Хьюман райтс уотч" заявила, что 20–22 февраля в морги Триполи были доставлены по меньшей мере 62 трупа после беспорядочной стрельбы по демонстрантам со стороны ливийских сил⁶⁷. Что касается демонстраций в окрестностях Триполи Фашлум, Таджура и Аль-Дибри, то Комиссия получила информацию, согласно которой 20 февраля правительственные силы стреляли по демонстрантам, в результате чего около 15 человек были убиты и многие ранены. Комиссии также сообщили о продолжении репрессий в отношении демонстрантов 23 и 25 февраля⁶⁸.

79. Несколько очевидцев рассказали Комиссии, что правительственные силы безопасности забирали тела убитых с улиц и из больниц. Сообщалось также о том, что после захоронения тела выкапывались с помощью бульдозеров. Кроме того, было сказано, что силы безопасности проводили рейды по больницам, с тем чтобы забрать оттуда раненых. Комиссии сообщили также, что нескольким раненым было отказано в госпитализации, а другие не обращались за медицинской помощью из страха быть арестованными силами безопасности.

80. **Дарнах.** Комиссия получила информацию, согласно которой 17 февраля в Дарнахе были убиты шесть человек, после того как силы безопасности открыли огонь по примерно 150 участникам протеста против режима. Как сообщалось, перед применением боевых снарядов не применялись слезоточивый газ или предупредительные выстрелы. Некоторые из убитых получили выстрелы в

⁶⁶ Amnesty International, "Libyan Leader Must End Spiralling Killings", 20 February 2011, имеется по адресу www.amnesty.org/en/news-and-updates/libyan-leader-must-end-spiralling-killings-2011-02-20, and Human Rights Watch "Libya: Government Should Demand End to Unlawful Killings".

⁶⁷ Human Rights Watch, "Libya: Commanders Should Face Justice for Killings", 22 February 2011. Имеется по адресу www.hrw.org/en/news/2011/02/22/libya-commanders-should-face-justice-killings.

⁶⁸ Один медицинский работник, с которым беседовала Комиссия, заявил, что после подавления демонстраций в Таджурае он видел 15 убитых и 10 раненых 20 февраля 2011 года и что большинство получили выстрелы в голову, грудь и живот. Он также видел 35 человек, получивших ранения в голову и грудь 25 февраля 2011 года.

верхнюю часть туловища. В одном случае, как сообщается, сотрудник СВБ стрелял в человека шесть раз в голову и грудь. Один из очевидцев рассказал:

"Мы вышли на мирную демонстрацию [17 февраля] и были атакованы силами безопасности. В течение 30 минут демонстрации были убиты шесть человек. Я был ранен... Детям целились в лицо без разбору. На 17-й улице в Дарнахе шесть человек получили ранения в лицо... Снайперы стреляли с крыш зданий. Приказы целиться в людей получили сотрудники катибы, а службы внутренней безопасности, они не применяли слезоточивый газ и стреляли в нас боевыми патронами".

81. **Тобрук.** Комиссия собрала информацию о демонстрации на площади Аш-Шухада (ранее называвшейся площадь Аль-Джамахирия) в Тобруке, которая послужила поводом, по мнению свидетелей, для вмешательства объединенных сил правительственных органов безопасности, включая СВБ, полицию особого назначения и революционные комитеты. По сообщениям очевидцев, несколько сотрудников службы безопасности находились на крышах соседних зданий и стреляли по демонстрантам. Комиссия установила, что использовались боевые патроны, в результате чего по меньшей мере четыре демонстранта были убиты и 51 ранен.

82. **Аль-Байда.** В соответствии с медицинскими документами, полученными Комиссией, во время мирных демонстраций, проходивших 16–19 февраля, были убиты не менее 40 человек. 16 февраля сотрудники Службы внутренней безопасности Аль-Байды стреляли по демонстрантам боевыми патронами на площади Аль-Салхи, и Комиссия убедилась в том, что несколько демонстрантов были убиты. 17 февраля, согласно информации, полученной Комиссией от судебных и следственных органов, силы безопасности катибы Хамис были дислоцированы в Аль-Байде, где они стреляли по демонстрантам без предупреждения, что привело к гибели еще 11 демонстрантов. Другие свидетели рассказали конкретно об участии СВБ и революционных комитетов в расстреле демонстрантов.

83. В отношении демонстраций около аэропорта Аль-Абрак (восточнее города Аль-Байда), проходивших 18 февраля⁶⁹, Комиссия получила информацию о том, что 11 человек, включая командира катибы Хусейн аль-Дживики, были убиты сотрудниками безопасности катибы Хамис. По данным, полученным из нескольких источников, командир был убит за то, что он отказался стрелять по демонстрантам. Очевидцы отметили, что 11-летний ребенок, который сидел около дома недалеко от места событий, был убит выстрелом в голову.

84. Медицинские источники и криминалисты в Аль-Байде рассказали, что подавляющее большинство убитых получили выстрелы в верхнюю часть туловища. По их оценкам, 80 процентов были убиты выстрелами в голову, а еще 10 процентов – в грудь, шею или рот. Согласно тем же источникам, подавляющее большинство были убиты лишь одним выстрелом.

85. **Мисурата.** Комиссия получила информацию о демонстрациях, проходивших в Мисурате 19–22 февраля. Комиссия заслушала свидетельства о том, что 19 февраля полиция особого назначения стреляла по демонстрантам боевыми патронами, убив по меньшей мере одного человека, Халеда Абу-Самаха. 20 февраля, после похорон г-на Абу-Самаха тысячи людей собрались в знак протеста на улице Триполи в Мисурате и вновь столкнулись с силами безопас-

⁶⁹ Это событие ливийцы назвали "сражением в аэропорту Аль-Абрак".

ности, стрелявшими по ним боевыми патронами. Сообщалось также, что помимо полиции особого назначения в стрельбе по демонстрантам участвовали члены Балтаджияха⁷⁰. Комиссии также рассказали о том, что против демонстрантов применялись АК–47 и зенитное оружие. 21 и 22 февраля демонстранты атаковали помещения революционных комитетов, полицейских участков и военных казарм, захватив там оружие и боеприпасы.

86. Комиссии рассказали, что, когда начинались демонстрации, силам безопасности было приказано покинуть полицейские участки и помещения органов безопасности⁷¹. Правительство подчеркивало, что боевые снаряды использовались только в ответ на насильственные действия демонстрантов. Правительство также отметило, что демонстранты атаковали полицейские участки, разрушив около 17 полицейских участков в различных городах и поселках Ливии, и что демонстранты применяли оружие против сил безопасности. Таким образом, правительство считало, что любое применение силы было оправданным.

87. Однако значительная часть информации, которую получила Комиссия, указывает на то, что во многих случаях правительственные силы применяли боевые снаряды против небооруженных мирных демонстрантов. Хотя в нескольких местах, в частности после 19 февраля, демонстранты все чаще прибегали к насильственным действиям, Комиссия пришла к заключению, что в первые дни демонстрации носили мирный характер. Этот вывод основан на информации, полученной от участников демонстраций, но также подтверждается сведениями, которые предоставили некоторые сотрудники сил безопасности. Один из них, содержащийся в настоящее время под стражей, заявил, что он был одним из 250 солдат, мобилизованных режимом для "сдерживания демонстрантов" в Бенгази 17 февраля. Протоколы допросов, представленные Комиссии генеральной прокуратурой Бенгази, свидетельствуют о том, что сотрудники сил безопасности получали от своих командиров приказ применять силу против демонстрантов. Как минимум, в одном из протоколов содержится признание одного из сотрудников сил безопасности в участии в беспорядочной стрельбе по демонстрантам в Бенгази 20 февраля. Аналогичная информация была предоставлена в отношении намеренного использования членов катиб для насильственного разгона демонстраций в Аль-Байде. В одном случае бывший руководитель службы безопасности, который впоследствии присоединился к силам оппозиции, сообщил о том, что он запрашивал у высокопоставленных должностных лиц СВБ и высшего политического руководства страны согласие на вывод сотрудников за пределы Аль-Байды. Он не получил согласия, и ему было сказано, что он должен следовать указаниям только Хамиса Каддафи. Прокуратура Бенгази также собрала информацию относительно приказов стрелять по демонстрантам 17 февраля в Рас-Лануфе и о том, что сотрудники сил безопасности выполняли эти приказы, применяя зенитное оружие.

⁷⁰ Описывая членов Балтаджияха, очевидцы сообщили, что это были вооруженные молодые люди, действовавшие группами наподобие "гангстеров" для разгона демонстрантов.

⁷¹ "Ответ Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии на обвинения в нарушении прав человека", доклад, представленный Комиссии ливийским министром иностранных дел 16 мая 2011 года в Женеве. Это подтвердилось в ходе бесед с представителями ПНС. Правительство объяснило эти действия желанием свести к минимуму потери среди гражданского населения, но ПНС не согласился с таким аргументом.

88. Комиссия не смогла установить, все ли участники демонстраций были без оружия. Однако на основании полученной ею информации, а также изученных видеоматериалов и фотографий она сделала вывод, что, вероятно, в первые дни протестов протестующие проводили мирные собрания.

4. Выводы

89. Комиссия считает, что имеются достаточные доказательства того, что правительственные силы применяли чрезмерную силу против демонстрантов, по крайней мере, в первые дни протестов, что привело к значительным людским потерям и ранениям. В нескольких местах характер полученных ранений (с высокой долей раненых или убитых выстрелами в голову или верхнюю часть туловища) указывает на то, что велась стрельба на поражение. Общий характер ответных мер, принятых правительственными силами во многих частях страны, свидетельствует о вероятности того, что им был дан приказ жестоко подавить демонстрации. Такие действия представляли собой серьезное нарушение целого ряда прав, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах, включая право на жизнь, право на неприкосновенность личности, а также на свободу собраний и свободу выражения своего мнения. Что касается последних дней протестов, проходивших на фоне эскалации напряженности, то необходимо провести дополнительное расследование, с тем чтобы оценить соразмерность применения силы органами безопасности, и в частности получить более подробные данные о действиях, предпринятых демонстрантами в эти дни, для оценки ответных мер со стороны правительственных сил.

В. Произвольные задержания и насильственные исчезновения

1. Введение

90. Были поданы жалобы в отношении сотен случаев произвольных задержаний и/или насильственных исчезновений в рамках преследования диссидентов со стороны правительства. Конкретные группы, которые, как заявлялось, подверглись такому обращению, включали тех, кто был связан с протестами, и журналистов. Совет по правам человека в своей резолюции S-15/1 выразил "глубокую озабоченность" по поводу произвольных арестов, задержаний и пыток в отношении мирных демонстрантов. Комиссия опросила более пятидесяти лиц (включая заключенных, их семьи и свидетелей в Ливии, Египте и Тунисе), которые говорили о случаях произвольных задержаний и исчезновений людей в период как демонстраций, так и вооруженного конфликта. Комиссии также была предоставлена информация от различных правозащитных организаций. Комиссия не имела возможности проверить сотни случаев, упомянутых другими организациями; однако она пыталась установить, существовала ли какая-либо общая закономерность в осуществлении произвольных арестов и/или задержаний.

2. Применимое право

а) Произвольное задержание

91. Статья 9 Международного пакта о гражданских и политических правах запрещает произвольные аресты или произвольное содержание людей под стражей. В ней предусмотрено, что "никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом". Каждому арестованному при аресте сообщаются причины

его ареста, и в срочном порядке его информируют о любом предъявленном ему обвинении (пункт 2 статьи 9). Каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть и которое имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение (пункт 3 статьи 9). Каждое лицо имеет право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно (в Пакте также предусмотрено право на компенсацию в случае незаконного ареста или содержания под стражей). Законность задержания должна рассматриваться как правомерность в соответствии как с внутренним законодательством, так и по международному праву⁷². Термин "произвольное" необходимо рассматривать с учетом адекватности, соразмерности и обоснованности⁷³.

b) *Насильственные исчезновения*

92. Хотя Ливийская Арабская Джамахирия не является участником Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, она является участником Международного пакта о гражданских и политических правах, положения которого нарушаются в случае насильственного исчезновения. Такое деяние нарушает право человека на признание его правосубъектности (статья 16 Пакта), а также на свободу, личную неприкосновенность и право не подвергаться произвольному задержанию, включая право быть доставленным к судье или к другому должностному лицу для принятия решения о законности задержания (статья 9 Пакта). Исчезновение может быть также связано с применением пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также с внесудебной казнью, что нарушает право человека на жизнь⁷⁴.

93. В соответствии с международным гуманитарным правом все лица, не принимающие непосредственного участия в военных действиях, имеют право на гуманное обращение (пункт 1 статьи 4 Протокола II и общая статья 3). Международное обычное гуманитарное право также содержит запрет на произвольное лишение свободы⁷⁵ и требует от сторон в конфликте вести регистрацию

⁷² См., например, Human Rights Committee, *A. v. Australia*, communication No. 560/1993, CCPR/C/59/D/560/1993, para. 9.5.

⁷³ *Ibid.*, para. 9.2. При рассмотрении вопроса о незаконном возвращении под стражу Комитет также отметил те факторы неадекватности, несправедливости и отсутствия предсказуемости, которые могут сделать произвольным задержание, которое в ином случае было бы законным; см. Human Rights Committee, *Van Alphen v. The Netherlands*, communication No. 305/1988.

⁷⁴ Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка № 20 (1992 год) относительно пункта 11 статьи 7 признал, что гарантии от пыток включают принятие положений, запрещающих содержание под стражей без права переписки и общения; предоставление лицам, содержащимся под стражей, доступа к врачам, адвокатам и членам семьи; обеспечение содержания таких лиц в местах, которые официально признаются как места для содержания под стражей; а также обеспечение того, чтобы их фамилии и названия мест содержания под стражей, как и фамилии лиц, ответственных за их содержание под стражей, были указаны в реестре, доступном для заинтересованных лиц, включая родственников и друзей.

⁷⁵ Норма 99 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 438.

личных данных лиц, лишенных свободы⁷⁶, уважать семейную жизнь лиц, содержащихся под стражей, разрешать им свидания, особенно с близкими родственниками, насколько это возможно⁷⁷, а также разрешать переписку между лицами, содержащимися под стражей, и членами их семей⁷⁸. Стороны в конфликте должны принимать все надлежащие меры, для того чтобы выяснить судьбу лиц, числящихся пропавшими без вести в результате конфликта, а также предпринимать усилия по предоставлению членам семьи информации об участии такого лица, которой располагает соответствующая сторона в конфликте⁷⁹. Практика насильственных исчезновений также может открыть возможности для других нарушений, таких как пытки, убийства или внесудебные казни. Совокупный эффект конкретных обязательств по международному гуманитарному праву приводит к заключению, что практика исчезновений запрещена по международному обычному гуманитарному праву⁸⁰.

94. Кроме того, "тюремное заключение или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права" и насильственное исчезновение представляют собой деяния, которые в Римском статуте признаются потенциально составляющими преступление против человечности, когда они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, если такое нападение совершается сознательно (подпункты е) и i) пункта 1 статьи 7)⁸¹.

3. Констатация фактов

95. В ряде городов, которые посетила Комиссия, она видела на общественных зданиях, зданиях судов и больниц плакаты с изображением и именами исчезнувших людей. Члены семей повесили эти плакаты в надежде, что кто-то сообщит им сведения о местонахождении или смерти их родственников.

96. Комиссия получила значительный объем информации о задержании людей правительственными силами. Полученная Комиссией информация свидетельствует о том, что правительственные силы арестовали или задержали сотни гражданских лиц во многих городах и поселках по всей Ливии, проводя эти операции организованно с использованием разного рода бригад и других сил безопасности. Опрошенные Комиссией лица сообщили, что за репрессиями, проведенными властями в ходе демонстраций, последовали репрессии в отношении отдельных лиц, которые организовывали демонстрации или участвовали

⁷⁶ Норма 123 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 560.

⁷⁷ Норма 126 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 571.

⁷⁸ Норма 125 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 568. Это право также прямо охраняется в подпункте b) пункта 2 статьи 5 Протокола II.

⁷⁹ Норма 117 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 537.

⁸⁰ Норма 98 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 434.

⁸¹ Насильственное исчезновение дополнительно определяется в подпункте i) пункта 2 статьи 7 как "арест, задержание или похищение людей государством или политической организацией или с их разрешения, при их поддержке или с их согласия, при последующем отказе признать такое лишение свободы или сообщить о судьбе или местонахождении этих людей с целью лишения их защиты со стороны закона в течение длительного периода времени".

в них. Были получены многочисленные сообщения о том, что людей увозили в "неофициальные" места содержания под стражей, которые находятся в ведении правительственных сил.

97. Во время задержания людей не информировали о том, на каких основаниях они лишаются свободы. Многие арестованные после демонстраций не были переданы компетентному, независимому и беспристрастному суду или другому органу для вынесения решения о законности их задержания. Их содержали под стражей без соблюдения каких-либо норм закона и без возможности обратиться в суд. Многочисленные показания, полученные Комиссией, указывают на то, что правительственные силы останавливали гражданских лиц на контрольно-пропускных пунктах или на улицах, регулярно проверяли личные документы прохожих, арестовывали и задерживали людей на основании места их происхождения или проживания каждый раз под предлогом того, что эти люди поддерживали оппозицию. Хотя после допроса некоторых отпускали, других власти помещали, как подозреваемых, в следственные изоляторы или тюрьмы в Триполи или перевозили в следственные изоляторы "Ианзана", "Аль-Дждайда" и "Абу-Салим". Так, два человека из Налута заявили Комиссии, что они были арестованы правительственными силами и впоследствии доставлены на неизвестную военную базу. Их держали вместе с другими людьми, ряд которых все еще числится пропавшим без вести.

98. Комиссия получила информацию о большом числе пропавших без вести или исчезнувших лиц в период как демонстраций, так и вооруженного конфликта. Сообщения поступали из нескольких городов на востоке страны, включая Аждабию, Аль-Байду, Дарнах, Мисурату, Рас-Лануф, Сирте и Тобрук, а также из городов на западе, включая Триполи, Эз-Завию, Зуварих и район гор Нафуса. Лица, опрошенные Комиссией, отмечали, что сотни людей исчезли в первые дни демонстраций, а также после начала конфликта. Свидетели рассказали Комиссии, что некоторые правительственные силы специально передавали угрозы, что похищения людей продолжатся, если их община не выступит на стороне режима Каддафи. Опрошенные заявили, что большинство людей, исчезнувших во время конфликта, были гражданскими лицами, которые проезжали по стране или натолкнулись на контрольно-пропускные пункты правительственных сил. Некоторые просто гуляли по улицам или покупали продукты, после чего их никто больше не видел.

99. Трудно определить точное число исчезнувших. Комиссия получила список 10 лиц, которые, как сообщается, исчезли во второй половине февраля в Тобруке, и 100 исчезнувших лиц, которые пропали в районе гор Нафуса. Фонд "Алькарама" представил Комиссии список 740 человек, которые, по некоторым сообщениям, были арестованы или похищены правительственными силами и считались исчезнувшими. Организация "Хьюман райтс уотч" на основе бесед с членами семей или очевидцами ареста пропавших людей зарегистрировала 72 случая возможных исчезновений. По данным организации "Хьюман райтс уотч", Ливийское общество Красного Полумесяца в Бенгази зарегистрировало 370 случаев исчезновения людей в Бенгази и Аль-Байде⁸².

⁸² Human Rights Watch, "Libya: At Least 370 Missing From Country's East; Fate of Libyans in Government Custody Unknown", 30 March 2011. Имеется по адресу www.hrw.org/en/news/2011/03/30/libya-least-370-missing-countrys-east.

100. Комиссия собрала значительный объем информации об исчезновениях людей, в частности в районе гор Нафуса⁸³. Из нескольких бесед, проведенных Комиссией со свидетелями и родственниками жертв в лагерях беженцев в Тунисе, с середины февраля исчезло большое число людей.

101. Один из собеседников, проживающий в округе Зинтан, сообщил Комиссии, что в середине марта правительственные силы начали останавливать людей, шедших в горы, для проверки личных документов и задерживать тех, кто являлся жителем районов, поддерживавших оппозицию. Их увозили в неизвестном направлении. Этот собеседник отметил также, что правительственные силы ограничивали места, где имелось топливо, на окраинах округов Яфран и Зинтан, а затем забирали людей из этих мест.

102. Свидетели говорили о том, что органы власти Ливийской Арабской Джамахирии отказывались признавать факты задержаний и не отвечали на запросы информации о пропавших. Из нескольких бесед Комиссия узнала о том, что родственники звонили на мобильный телефон пропавшего лица, а им отвечал другой человек, который, как они считают, был сотрудником правительственных сил безопасности. Комиссия встречалась с вернувшимися людьми, которые после задержания находились в полной изоляции и подвергались пыткам или жестокому обращению в течение нескольких дней.

103. Один из собеседников сказал Комиссии, что с середины февраля, в марте и апреле 2011 года исчезли сотни жителей района гор Нафуса. Он сказал, что в марте 2011 года исчезли его двоюродный брат из округа Джафран и его друг из округа Джадо. Никто из них не носил оружия. С тех пор их семьи не имели никаких сведений о пропавших. Другой собеседник сказал, что 18 марта 2011 года правительственные силы похитили его двоюродного брата из округа Налут, являвшегося гражданским лицом. Он сообщил, что его двоюродный брат был задержан за выражение взглядов в поддержку оппозиции и что он не принимал участия в военных действиях. Его местонахождение до сих пор неизвестно.

104. В некоторых случаях, задокументированных Комиссией, исчезнувшие лица впоследствии появлялись на телеканале "Аль-Ливия", который принадлежит Саифу аль-Исламу Каддафи. Как сообщалось, их принудили заявить о своей преданности режиму в прямом эфире, с тем чтобы донести до оппозиции, что ее сторонники являются изменниками. В ходе трансляции некоторые другие признавались, что они являлись членами группы организации "Аль-Каида" в Ливии, при этом на их лицах и телах были видны следы пыток или жестокого обращения.

105. Например, опрошенные из района гор Нафуса заявили, что три жителя округа Налут исчезли приблизительно 6 марта 2011 года в округе Тиджи, что в 40 километрах от Налута, во время поездки в Триполи для покупки автомобильных запчастей. Через два дня телеканал "Аль-Ливия" транслировал их заявления о преданности полковнику Каддафи и его поддержке. На их опухших лицах с синяками под глазами были видны следы избиений.

106. Комиссия задокументировала случаи похищения правительственными силами как минимум 14 медицинских работников из больниц в Эз-Завии, Бенгази и Триполи. Египетский врач сказал Комиссии, что его коллега, ливийский

⁸³ Как указано выше, Комиссии сообщали об исчезновениях из многих районов страны. Включение конкретных дел в районе гор Нафуса лишь отражает характер расследований, проведенных Комиссией на месте.

врач, исчез вместе с другим египетским врачом в начале марта в Рас-Лануфе. Впоследствии его коллегу видели на телеканале "Аль-Ливия" в военной форме, и он признался, что является членом организации "Аль-Каида". Этот случай упоминался в документе, который фонд "Алькарама" предоставил Комиссии, вместе с подробностями шести других случаев исчезновения врачей на западе Ливии после начала восстания. Еще один врач сказал Комиссии, что в феврале–марте 2011 года исчезли четыре анестезиолога в Эз-Завии. Комиссия также получила информацию об аресте в Триполи врача из Мисураты вместе с его тремя детьми и 18-летней дочерью. Их местонахождение до сих пор остается неизвестным.

107. Были получены сообщения о том, что журналисты, освещавшие события, также подвергались произвольным арестам и исчезли. В результате международного давления некоторые были освобождены, но другие все еще считаются пропавшими без вести. Не менее десятка журналистов и других сотрудников средств массовой информации, включая иностранных граждан, пропали без вести в Ливии. Эти случаи (и конкретное вмешательство Комиссии в связи с ними) дополнительно рассматриваются в разделе E главы III настоящего доклада.

108. Иностранные граждане также сообщили Комиссии, что в Триполи исчезли некоторые мигранты. Наши собеседники в лагерях беженцев в Тунисе отметили, что работники-мигранты стали исчезать с самого начала восстания, главным образом в ходе облав, проводимых правительственными силами в лагерях для мигрантов в Триполи. Их местонахождение до сих пор остается неизвестным. Некоторые из опрошенных заявили, что члены катибы Саифа аль-Ислама Каддафи вторгались в помещения, где проживали мигранты, жестоко обращались с ними, забирали их вещи и уводили людей. Они также сказали Комиссии, что мигрантов похищали на улице, уводили из домов, жестоко обращались с ними и/или вымогали деньги за их освобождение. Хотя некоторым удалось откупиться, остальные все еще остаются в заключении.

109. Комиссия собрала очень мало информации о нарушениях, совершенных вооруженной оппозицией в отношении арестов, задержаний, похищений или других форм лишения свободы или исчезновений людей.

4. Выводы

110. Комиссия приходит к заключению, что правительственные силы подвергли произвольному аресту значительное число людей во многих городах и поселках по всей Ливии. Помимо того что людям не была предоставлена надлежащая правовая защита, осуществляемые правительственными силами аресты и задержания проводились, судя по всему, без каких-либо оснований и были направлены на тех, кто подозревался в поддержке оппозиции, или на регионы, считающиеся противниками режима, а не на тех, кто подозревался в уголовной ответственности, или по иным соображениям безопасности в связи с вооруженным конфликтом. Комиссия также задокументировала ряд случаев исчезновения людей, многие из которых до сих пор считаются пропавшими без вести. На основании своего расследования Комиссия убедилась в том, что правительство Ливийской Арабской Джамахирии причастно к насильственным исчезновениям людей в нарушение его обязательств по международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву. Комиссия получила очень мало информации о нарушениях, совершенных вооруженной оппозицией в отношении произвольных арестов или других форм лишения свободы или исчезновений людей.

С. пытки и другие виды жестокого обращения

1. Введение

111. Комиссия получила сообщения о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания со стороны как органов правительства, так и оппозиции. И та и другая сторона отрицает свою причастность к таким нарушениям. Проводя свое расследование, Комиссия посетила два следственных изолятора – один в Бенгази, а другой в Триполи – и опросила в общей сложности 30 заключенных. Комиссия также беседовала с другими свидетелями и предполагаемыми жертвами пыток и жестокого обращения в ходе поездок на места.

2. Применимое право

112. В соответствии с международным правом в области прав человека существует четкий запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, предусмотренный в статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах. Более полное определение пыток содержится в Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания: "пытка" определяется как любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо либо по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такие боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома либо молчаливого согласия (пункт 1 статьи 1). Международное гуманитарное право прямо запрещает применение пыток и жестокого обращения с лицами, не принимающими непосредственного участия в военных действиях (включая военнопленных, сложивших оружие или ставших hors de combat) (подпункт а) пункта 2 статьи 4 Протокола II и общая статья 3). Такое поведение представляет собой военное преступление, а пытки являются деянием, которое может составлять преступление против человечности (см. раздел i) подпункта с) пункта 2 статьи 8 и подпункт f) пункта 1 статьи 7 Римского статута).

3. Констатация фактов

а) Нарушения, совершенные правительственными силами

113. Комиссия получила информацию от многих лиц о том, что в отношении них применялись пытки или они подвергались жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

114. Один из собеседников Комиссии рассказал, что 17 февраля он был арестован сотрудниками Агентства государственной безопасности и СВБ в Бенгази и доставлен в полицейский участок Бенгази. Там он и еще 26 человек были избиты сотрудниками сил безопасности. Их били дубинками и прикладами. Примерно спустя 15 минут после избивания всех перевезли в помещение СВБ в Сиди-Джабере, в центре Бенгази, где их пытали электрическим током, прикладывая провода к половым органам. Этот мужчина сообщил также, что он видел, как сотрудники СВБ сдирали ногти и вырывали зубы у другого заключенного.

Когда Комиссия посетила тюрьму Аль-Дждайда в Триполи, два заключенных из пяти опрошенных сказали Комиссии, что их жестоко избивали в течение первых дней после задержания.

115. Еще один мужчина, арестованный 25 февраля в связи с демонстрацией в Таджуре, сообщил, что он с завязанными глазами был доставлен в неизвестное место, где его пытали электрическими проводами. Ему связали сзади руки и наносили неоднократные удары автоматом Калашникова по лбу и затылку. Он сказал, что в течение 10 дней содержания под стражей его избивали полицейскими дубинками. Во время содержания под стражей он также слышал крики и стоны от боли других заключенных. На пятый день в результате жестокого обращения у него воспалились раны, и от боли он потерял сознание. Когда он очнулся, его опять били. Ему пригрозили, что продолжат бить, если он не выступит на телеканале "Аль-Ливия" и не скажет, что он поддерживает полковника Каддафи, и не признается в принадлежности к группе организации "Аль-Каида".

116. Мигрант из Иордании сообщил, что его остановили солдаты катибы Хамиса по пути в ближайший магазин в окрестностях района Майя в Триполи. Он сказал, что, после того как ему нанесли удары по всему телу, его отвезли в ближайший следственный изолятор, где он находился в течение недели и постоянно подвергался побоям по голове, лицу, пальцам, рукам и ногам с помощью дубинок и прикладов. Его раздели и "заставили изобразить собаку". Он отметил, что после пыток он неоднократно терял сознание. Во время беседы Комиссия увидела кровоподтеки на его пальцах, оставшиеся спустя несколько недель после его задержания.

b) Нарушения, совершенные вооруженными силами оппозиции

117. 20 апреля Комиссия посетила следственный изолятор Бенгази, который находился в ведении оппозиционных сил. Комиссия встретила с 25 заключенными из 72, содержащимися в то время в изоляторе. Среди опрошенных заключенных были пять иностранных граждан из Алжира, Нигера, Сирийской Арабской Республики и Чада. Большинство опрошенных сообщили, что во время содержания под стражей их не били. Однако некоторые сказали, что их били дубинками при задержании.

118. Была также получена информация о том, что иностранные граждане подвергались пыткам или другим видам жестокого обращения со стороны оппозиционных сил. Один палестинский мужчина сказал, что 22 марта 2011 года около 50 вооруженных человек ворвались в его дом в Эз-Завии и арестовали его вместе с пятью другими родственниками-мужчинами. В соответствии с полученной Комиссией информацией вооруженные мужчины в зеленой униформе завязали ему глаза и отвезли в госпиталь, который использовался как следственный изолятор в Эз-Завии. В течение трех дней содержания под стражей его неоднократно били ногами и дубинками и подвергали жестокому обращению. По его словам, физические надругательства были привычной практикой в этом учреждении. Он был свидетелем бесчеловечного обращения с другими людьми, содержащимися в этом следственном изоляторе. Он сообщил, что многих из них считали сторонниками Каддафи, и среди них были как ливийцы, так и мигранты. Он отметил, что заключенных содержали в очень плохих условиях и под постоянной угрозой смерти.

4. Выводы

119. Комиссия приходит к заключению, что пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения применялись как правительственными, так и оппозиционными силами в нарушение обязательств по международному праву в области прав человека и гуманитарному праву. Чаще всего нарушения совершались в отношении лиц, содержащихся под стражей (включая содержание в полной изоляции), и лиц, считавшихся сторонниками "противоположной стороны" конфликта. Случаи, ответственность за которые несет правительство, относились как к мирному периоду (в отношении лиц, содержащихся под стражей в связи с демонстрациями), так и (впоследствии) к периоду вооруженного конфликта.

D. Отказ в доступе к медицинской помощи

1. Введение

120. В ходе расследования Комиссия получила многочисленные сообщения о том, что правительственные силы лишали людей возможности получить медицинскую помощь после демонстраций. Это выражалось в отказе обеспечить медицинскую помощь, закрытии доступа в медицинские учреждения или, в самых крайних случаях, предполагаемых нападениях на людей или похищении уже находящихся в больницах людей, которых подозревали в связях с протестующими. В ходе проведения расследования Комиссия опросила более 40 человек, которые подняли вопросы, связанные с пресечением их попыток получить медицинскую помощь, главным образом после демонстраций⁸⁴.

2. Применимое право

121. В соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Ливийская Арабская Джамахирия обязана соблюдать право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья. Как подчеркнул Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 14 (2000 год) относительно права на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12 Пакта), это включает обязательство не препятствовать в качестве меры наказания доступу к медицинскому обслуживанию. Хотя конкретный пример, приведенный Комиссией, связан с ситуацией воспрепятствования доступу к медицинскому обслуживанию в качестве карательной меры во время вооруженного конфликта вопреки нормам международного гуманитарного права, это обязательство применяется в любое время (замечание общего порядка, пункт 34).

3. Констатация фактов

122. Комиссия неоднократно слышала о случаях, когда людям, которые были ранены во время демонстраций, либо отказывали в доступе к медицинской помощи, либо силы безопасности препятствовали получению медицинской помощи.

⁸⁴ В данном разделе рассматриваются главным образом случаи, когда создавались препятствия для получения медицинской помощи после демонстраций. Вопрос, связанный с нападениями на медицинский персонал и медицинские учреждения и с неисполнением обязательств в отношении ухода за ранеными и больными во время вооруженного конфликта, рассматривается отдельно в разделе F главы III.

щи. В одном случае, о котором узнала Комиссия, протестующий в Аль-Байде 18 февраля получил три огнестрельных ранения, и ему не была оказана никакая медицинская помощь, несмотря на обращение за содействием к силам безопасности. Этот раненый истекал кровью с 16 до 20 часов, когда он скончался в результате отсутствия медицинской помощи. В другом случае мужчина из Аль-Байды также жаловался на отсутствие медицинской помощи:

"В аэропорту по нам стали стрелять, и я был ранен вместе с Шара Альбалом, который позднее вечером скончался, оставшись без медицинской помощи⁸⁵. Я был ранен в левую сторону правого бедра... Мы просили вызвать скорую помощь, поскольку были ранены, но на нас никто не реагировал. Мы просили воды, но они нам отказали и обыскали нас. Затем в субботу, 19 февраля, в полдень нас вывели из зала и буквально забросили в грузовик, завязав нам глаза, а всех, кто мог двигаться, били. Нас посадили на пол на борту военного самолета, и ночью мы прилетели в Триполи. Мы слышали, как кто-то сказал: "Этот мертв, этот жив". Мы приземлились в аэропорту Матейга, и нас повезли в военный госпиталь. Там врачи сняли с глаз повязку и положили меня на кровать на полчаса, а затем повезли в операционную".

123. Другой свидетель из Бенгази, который был ранен во время демонстрации 17 февраля, рассказал Комиссии, что он слышал, как было отдано распоряжение не оказывать медицинской помощи, и что между военными возник спор, прежде чем он был отправлен в медицинский центр Бенгази.

"Я слышал как в толпе вокруг меня кто-то сказал: "Он еще жив", а в ответ сказали: "Никого не трогать". Кто-то сказал, что меня надо положить в мусорный контейнер. Я слышал, что они поссорились. Один сказал: "Он еще жив". Другой ответил: "Я отвезу его в машине скорой помощи в больницу". Кто-то возразил: "Нет". Кто-то сказал: "Я отвезу в моем автомобиле", а тот, что сказал "нет", велел им сдать оружие и снять военную форму. Они положили меня на заднее сидение, вывезли из военного лагеря через задние ворота и сдали меня в медицинский центр в Бенгази".

124. Комиссия также получила информацию от медицинских работников о том, что правительственные силы закрыли вход и выход в больницах и медицинских центрах, с тем чтобы воспрепятствовать приему людей для получения медицинской помощи. Врач в Триполи сообщил следующее:

"Машины скорой помощи, заполненные наемниками или силами Каддафи, не позволили мне покинуть больницу и закрыли все входы и выходы. Я разговаривал с коллегами из травмопункта в Абу-Салиме и Эз-Завии, и они тоже сказали, что никому не разрешали войти в медицинское учреждение".

125. Фонд "Алькарама" также сообщил, что пограничные службы и силы безопасности полковника Каддафи не позволяли раненым проехать в Тунис для получения медицинской помощи.

126. Комиссия также получила несколько сообщений о нападениях на раненых и похищениях людей из больниц. Один из опрошенных Комиссией рассказал, что в Бенгази в первые дни протестов сотрудник больницы "Аль-Джалаа" впус-

⁸⁵ Возможно, речь идет о том человеке, который умер, как рассказал предыдущий свидетель.

тил предполагаемых наемников через заднюю дверь, которые пришли, "чтобы убить раненых демонстрантов". Другой человек сообщил, что он слышал об аналогичных случаях и что внутри больницы начались столкновения, когда друзья и родственники раненых объединились, чтобы дать отпор и не позволить забрать или убить своих близких. Медсестра из Бенгази, отвечая на вопрос британской телевизионной сети "Четвертый канал", сказала, что вечером 17 февраля вооруженные мужчины в форме "военных или полиции" вошли в больницу, в которой она работала, около 2 часов ночи и забрали трех пациентов, которые были ранены во время демонстрации протеста в тот же день. Медсестра добавила, что персонал согнали в одну комнату и держали там до тех пор, пока пациентов не вывели из больницы и посадили в машину⁸⁶.

127. Один из собеседников Комиссии из Зинтана (на западе страны) сказал, что ночью 21 февраля правительственные силы ворвались в больницу, похитили некоторых пациентов, а остальных убили на месте. Медицинских работников, которые пытались защитить пациентов, они увели с собой.

128. В Триполи врач, работавший в медицинском центре, сообщил Комиссии, что он был свидетелем того, как члены катибы увезли с собой раненого. Сообщения о таких похищениях заставляли людей воздерживаться от обращения в больницы.

4. Выводы

129. Комиссия считает, что ряд действий правительственных сил затруднял обращение за медицинской помощью или вовсе препятствовал ей. Это выражалось в том, что людям отказывали в предоставлении медицинской помощи сразу после демонстраций, перекрывали впоследствии доступ в больницы, принимали меры в отношении медицинского персонала и предположительно похищали людей из больниц. Такие действия представляют собой явное нарушение права на адекватный уровень здоровья, а также другие серьезные нарушения, связанные с конкретными мерами по отношению к медицинскому персоналу или пациентам⁸⁷.

Е. Свобода выражения мнений

1. Введение

130. И Совет по правам человека (в своей резолюции S-15/1), и Совет Безопасности (в своей резолюции 1970 (2011)) конкретно указали на обеспокоенность по поводу проблем, связанных со свободой выражения мнений. Совет по правам человека призвал правительство Ливийской Арабской Джамахирии немедленно прекратить запугивания, преследования и произвольные аресты лиц, в том числе журналистов (резолюция S-15/1 Совета, пункт 3), а Совет Безопасности осудил акты насилия и запугивания, совершенные ливийскими властями в отношении журналистов, сотрудников средств массовой информации и свя-

⁸⁶ Channel 4 News, "Libya: 'Armed men kidnap wounded from Hospital'", 18 April 2011. Имеется по адресу www.channel4.com/news/libya-armed-men-kidnap-wounded-from-hospital.

⁸⁷ См. другой раздел настоящего доклада в отношении других нарушений, таких как похищение и насильственное исчезновение людей.

занного с ними персонала (резолюция Совета Безопасности, пункт 6)⁸⁸. Комитет по защите журналистов задокументировал более 80 случаев нападения на прессу в период с 16 февраля по 20 мая, которые привели к пяти смертельным исходам, не менее трем серьезным ранениям, 50 задержаниям, 11 угрозам физической расправы, двум нападениям на помещения новостных агентств, созданию помех для трансляций телекомпании "Аль-Джазира" и телеканала "Аль-Хура", по меньшей мере четырем случаям воспрепятствования деятельности журналистов и высылке двух международных журналистов⁸⁹.

2. Применимое право

131. Международное право в области прав человека прямо предусматривает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Хотя эта свобода может подлежать ограничениям, эти ограничения, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения (статья 19 Международного пакта о гражданских и политических правах). Комитет по правам человека указал на роль журналистов в распространении информации и на то, что они подвергаются агрессивным действиям в форме произвольных арестов, пыток, убийств или других нападениях, несовместимых с положениями статьи 19⁹⁰. В соответствии с международным гуманитарным правом журналисты являются гражданскими лицами, и поэтому имеют право пользоваться различными средствами защиты, предусмотренными для гражданского населения⁹¹, как подчеркнул Совет Безопасности в своей резолюции 1378 (2001). Хотя в Римском статуте конкретно не упоминаются нападения на журналистов, специальные меры могут быть рассмотрены на основе существующей правовой базы в отношении военных преступлений и преступлений против человечности.

3. Констатация фактов

132. Полученные Комиссией сообщения свидетельствуют о том, что ливийские власти прибегали к действиям, направленным на ограничение распространения информации, включая отключение наземных линий связи, доступа в интернет и медийных каналов. Многие опрошенные рассказали Комиссии, что власти широко использовали блокирование работы средств массовой информации, особенно в восточной части страны. По их словам, социальные сети и мобильные телефоны, которые использовались различными группами для организации поддержки демонстраций, также блокировались. В крупных городах тормозилось подключение к интернету и блокировались различные веб-сайты, особенно те, где выражались нелестные мнения в адрес правительства. Согласно некоторым средствам массовой информации, примерно 18 февраля веб-

⁸⁸ См. также пункт 10 о необходимости соблюдать свободу выражения мнений, включая свободу средств массовой информации.

⁸⁹ Committee to Protect Journalists, "Journalists under attack in Libya: The tally". Имеется по адресу www.cpj.org/blog/2011/05/journalists-under-attack-in-libya.php (доступно с 27 мая 2011 года).

⁹⁰ Недавнее обсуждение этой темы см. в: Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011 год) к статье 19: свобода мнений и их выражения, пункты 12 и 22.

⁹¹ См. норму 34 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 149.

сайты "Твиттера", "Фейсбука" и "Аль-Джазиры" были заблокированы⁹². По данным Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), власти также создавали помехи для сигнала иностранных средств массовой информации⁹³.

133. Сообщалось, что силы безопасности арестовывали лиц, которые использовали мобильные телефоны для того, чтобы сфотографировать или заснять демонстрации, и отбирали у них телефоны. Один мужчина, опрошенный Комиссией, сообщил, что силы безопасности мешали людям снимать раненых в Таджикистане 25 февраля. Комиссия также получила информацию о том, что правительственные силы конфисковали электронное оборудование, в том числе мобильные телефоны, компьютеры и флеш-карты у лиц, покидавших Ливию, с тем чтобы предотвратить распространение информации за пределами страны⁹⁴.

134. Медийные активисты в Триполи сообщили об ограничениях средств связи и о том, что они постоянно находились под наблюдением со стороны правительства. Некоторых иностранных журналистов выслали из страны. Несколько журналистов получили предупреждения от властей о том, что им придется покинуть страну⁹⁵. Правительственные силы принимали специальные меры по ограничению работы репортеров. Так, 4 марта власти не позволили международным журналистам вести репортаж о подавлении правительственными силами протестующих в округе Таджикистана.

135. По сообщениям средств массовой информации, 16 февраля ливийские силы безопасности арестовали четверых человек, у которых взял интервью журналист в Аль-Избе аль-Кадре (Триполи). Впоследствии задержанных отвезли в неизвестное место. Один из опрошенных Комиссией сообщил, что он был вынужден покинуть Ливию после того, как правительственные силы угрожали ему нападением или арестом за то, что он дал интервью международным средствам массовой информации. Широко освещался случай обращения с журналистами во время мероприятия, в ходе которого Иман аль-Обейди рассказала о том, как она подверглась групповому изнасилованию со стороны правительственных сил. Как сообщалось, сотрудники сил безопасности применили физическое насилие в отношении некоторых журналистов, которые пытались защитить

⁹² См., например, Committee to Protect Journalists, "Journalists under attack in Libya: The tally" and BBC News, "As it happened: Clashes rock Libya and Bahrain", имеется по адресу http://news.bbc.co.uk/2/mobile/middle_east/9402327.stm.

⁹³ ЮНЕСКО, "Генеральный директор осуждает запугивание и насилие в отношении журналистов в Ливии", 16 марта 2011 года. Имеется по адресу www.unesco.org/new/en/media-services/. См. также Reuters, "Libya cuts off internet services-network monitor", 19 February 2011. Имеется по адресу www.reuters.com/article/2011/02/20/libya-protests-internet-idUSN1917005520110220.

⁹⁴ Комиссия опросила нескольких иностранных граждан и ливийцев, бежавших от военных действий в Тунис, которые сообщили, что их СИМ-карты были уничтожены, а мобильные телефоны отобрали правительственными силами на контрольно-пропускных пунктах, с тем чтобы скрыть доказательства, которые могли в них содержаться.

⁹⁵ 30 марта 2011 года ливийские власти выслали без указания причин корреспондента агентства Рейтер Майкла Джорджи, который освещал конфликт с 28 февраля. См. Reuters, "Libyan Government expels Reuters Correspondent", 30 March 2011, имеется по адресу www.reuters.com/article/2011/03/30/us-libya-reuters-idUSTRE72T3XH20110330, а также Committee to Protect Journalists, "Journalists under attack in Libya: The tally", имеется по адресу www.cpj.org/blog/2011/05/journalists-under-attack-in-libya.php (доступно с 27 мая 2011 года).

ее, и уничтожили камеры и записывающее оборудование у тех, кто записал ее заявление⁹⁶.

136. Журналисты и сотрудники средств массовой информации подвергались произвольным задержаниям и исчезали. Иностранцы находились под постоянным наблюдением со стороны правительственных должностных лиц и часто задерживались силами безопасности. Сотрудники восьми новостных изданий, включая "Лос-Анджелес таймс", Британскую вещательную корпорацию (Би-би-си) и агентство Франс-Пресс, были задержаны 5 марта за пределами Эз-Завии почти на семь часов⁹⁷. Во время посещения следственного изолятора Аль-Идайда Комиссия опросила тунисско-канадского журналиста и корреспондента канадской газеты, который был арестован 17 марта 2011 года при пересечении границы Ливии на контрольно-пропускном пункте Аль-Дехиба на юго-востоке Туниса. Этот журналист был в конце концов освобожден 19 мая, проведя в тюрьме около 60 дней⁹⁸. Он сообщил Комиссии о том, что его после въезда в Ливию ливийцы отправили в тюрьму. Хотя он ничего не рассказал о жестоком обращении в тюрьме, возникли опасения по поводу его психического и физического состояния. Его дело не было передано в компетентный суд, и ему не были предъявлены какие-либо обвинения. Только один раз ему разрешили воспользоваться телефоном.

137. Продолжают поступать сообщения о все более частых нападениях на журналистов и сотрудников средств массовой информации. Эти акты включают убийства, высылку и насильственные исчезновения. Сообщалось о случаях, когда власти подозревались в подстрекательстве к применению насилия в отношении журналистов⁹⁹. 24 февраля в интервью "Аль-Джазире" Саиф аль-Ислам обвинил это арабское средство массовой информации в распространении сведений, которые он назвал "ложью", добавив, что эта компания ведет информационную войну. Он заявил, что "в сговоре виноваты не ливийцы, а ваши братья-арабы, которые выпускают на вас отравленную информацию своих вещательных компаний и распространяют ложные слухи. Они вводят ливийцев в заблуждение с помощью средств массовой информации и фальшивых заявлений"¹⁰⁰.

138. Комиссия получила сообщения о как минимум пяти убитых журналистах и о том, что другие подвергались надругательствам, пыткам и содержанию в полной изоляции. Комиссия получила информацию о том, что 12 марта опера-

⁹⁶ См., например, Human Rights Watch, "Immediately Release Woman Who Alleged Rape", 28 March 2011, имеется по адресу www.hrw.org/en/news/2011/03/28/libya-immediately-release-woman-who-alleged-rape, а также Amnesty International, "Libya: End campaign to discredit Eman al-Obeidi", 31 March 2011, имеется по адресу www.amnesty.org/en/news-and-updates/libya-end-campaign-discredit-eman-al-obeidi-2011-03-31.

⁹⁶ Committee to Protect Journalists, "Libya must free Guardian reporter; obstruction continues", 11 March 2011. Имеется по адресу www.cpj.org/2011/03/libya-must-free-guardian-reporter-obstruction-cont.php.

⁹⁷ Ibid.

⁹⁸ Canoe.ca, "Lotif Ghars: Journaliste Tuniso-canadien libere", 19 May 2011, имеется по адресу <http://fr.canoe.ca/infos/quebeccanada/archives/2011/05/20110519-110608.html>, а также Press TV, "Al-Alam reporter gives account of Libya ordeal", 26 May 2011, имеется по адресу <http://www.presstv.ir/detail/181763.html>.

⁹⁹ ЮНЕСКО, "Генеральный директор осуждает запугивание и насилие в отношении журналистов в Ливии".

¹⁰⁰ Alarabiya TV website, 24 February 2011, имеется по адресу www.alarabiya.net/articles/2011/02/24/139040.html, а также Committee to Protect Journalists, "Journalists under attack in Libya: The tally".

тор телекомпании "Аль-Джазира" Али Хасан аль-Джабер был убит, а его коллега ранен, оказавшись в засаде на окраине Бенгази. Эта группа возвращалась в Бенгази из поездки в Слоуг, где она брала интервью у демонстрантов. На них напали двое в масках и открыли огонь по их автомобилю посреди дороги между Аль-Нувагией и Аль-Хавари.

139. 20 апреля фотожурналист и режиссер Тим Хетерингтон¹⁰¹ и фотограф Крис Хондрос¹⁰² были убиты, а двое их иностранных коллег ранены, попав под минометный обстрел в Мисурате¹⁰³. Согласно полученной информации, когда произошел этот инцидент, г-н Хетерингтон и г-н Хондрос были среди других журналистов, которые вели репортаж с улицы Триполи в Мисурате.

140. 5 апреля на окраине города Аль-Брега Антон Хаммерль вместе с тремя другими журналистами¹⁰⁴, снимая репортаж о боях, погиб от выстрела, произведенного правительственными войсками. Одни из его присутствовавших при этом коллег, Джеймс Фоли, по данным информационной компании "Глобал пост", заявил, что они видели, как две бронированные машины ливийской армии, в которых находились преданные Каддафи войска, стреляли из АК-47 по их головам: "Мы думали, что оказались под перекрестным огнем. Но потом мы поняли, что на самом деле они стреляют прямо в нас. Было видно и слышно, как пули разрываются в земле прямо около нас"¹⁰⁵.

141. Комиссии известны сообщения, связанные с задержанием 15 марта четырех журналистов из "Нью-Йорк таймс"¹⁰⁶, которые были освобождены 21 марта и переданы турецким дипломатам. "Нью-Йорк таймс" сообщила о том, что ее сотрудникам надели наручники, завязали глаза и избивали, а женщина-репортер, находясь в плену, подверглась надругательствам сексуального характера¹⁰⁷. По словам сотрудников-женщин, "нас без конца ощупывали. Каждый

¹⁰¹ Тим Хетерингтон, 40 лет, был известным фотожурналистом, который делал фотографии для американского журнала "Vanity Fair". Он снял документальный фильм "Рестрепо" (Restrepo) о войне в Афганистане, который в 2010 году получил признание критиков и был номинирован на премию "Оскар".

¹⁰² Крис Хондрос, 41 год, американский военный фотограф, лауреат престижных премий, работал на компанию "Getty Images".

¹⁰³ Human Rights Watch, "Journalists killed in Libya", 20 April 2011, имеется по адресу www.hrw.org/en/news/2011/04/20/libya-journalists-killed-misrata, а также ЮНЕСКО, "Генеральный директор глубоко сожалеет об убийстве фотожурналистов Тима Хетерингтона и Криса Хондроса в Ливии", 22 апреля 2011 года, имеется по адресу www.unesco.org/new/en/media-services/.

¹⁰⁴ Мануэль Варела де Сейхас Брабо (испанский нештатный фотограф, работавший по контракту с Европейским пресс-фотоагентством); Джеймс Фоли (американский гражданин, работавший в "Глобал Пост"); и Моргана Джиллис (американский внештатный журналист изданий "Крисчен сайенс монитор", "Атлантик" и "Ю-эс-эй тудей". Они были освобождены 18 мая 2011 года.

¹⁰⁵ John Jensen, "Reporter release tempered by news of colleagues death", *Globalpost*, 19 May 2011. Имеется по адресу www.globalpost.com/dispatch/news/regions/africa/110519/libya-journalist-death-anton-hammerl-james-foley-clare-gillis. В этом, как и в большинстве других случаев, упомянутых в данном разделе, подробности событий излагались во многих новостных сообщениях.

¹⁰⁶ Журналисты Энтони Шаид (шеф бейрутского бюро "Нью-Йорк таймс"), Тайлер Хикс и Линси Аддарио (фотографы), а также Стивен Фаррелл (репортер и видеооператор).

¹⁰⁷ Jeremy W. Peters, "Freed times journalists give account of captivity", *The New York Times*, 21 March 2011, имеется по адресу www.nytimes.com/2011/03/22/world/africa/22times.html?pagewanted=1.

мужчина, который подходил к нам, ощупывал практически каждый дюйм моего тела, только что не под одеждой". Один мужчина схватил ее за грудь, а другой ударил по лицу. Другие рассказали, что их постоянно били кулаками и прикладами и говорили, что они скоро умрут. Их везли в автомобиле, который несколько раз останавливался на контрольно-пропускных пунктах, и тогда новая группа солдат опять била их кулаками или прикладами по спине¹⁰⁸.

142. 7 марта группа корреспондентов Би-би-си в составе трех человек была задержана на армейском блокпосту и доставлена в военную казарму в Триполи. Корреспонденты рассказали, что ливийские военнослужащие и сотрудники сил безопасности завязали им глаза, били кулаками, ногами и прикладами, накрывали чехлами и имитировали казнь. Одни из журналистов, Крис Кобб-Смит, сказал, что условия содержания в следственном изоляторе были ужасными, людей держали в наручниках, у них опухли руки и были сломаны ребра. Он рассказал, что как-то к нему подошел парень в штатском с небольшим пистолетом-пулеметом, приложил автомат к его шее и дважды нажал на спусковое устройство. Пуля пролетела около уха. Солдат смеялся. Второго журналиста из этой группы, Фераса Киллани, палестинца по происхождению, неоднократно уводили, били и обвиняли в шпионаже. В какой-то момент все трое решили, что они погибнут¹⁰⁹.

143. Комиссия получила множество сообщений об исчезновениях журналистов. Она обратила внимание правительства Ливийской Арабской Джамахирии на по меньшей мере 18 журналистов и других представителей средств массовой информации, включая ливийцев и иностранцев, которые пропали в Ливии и местонахождение которых неизвестно. 26 апреля и 5 мая Комиссия письменно обращалась к ливийским властям, выразив обеспокоенность в связи со случаями исчезновения 18 журналистов, и просила провести тщательное расследование этих случаев. В числе дел, переданных Комиссией ливийским властям, были шесть ливийских журналистов, которые пропали без вести в феврале. 19 мая 2011 года Комиссия в письме в адрес ливийских властей приветствовала освобождение четырех журналистов¹¹⁰ и настоятельно призвала ливийские власти расследовать дела остальных задержанных журналистов с целью их освобождения. Комиссия также повторила свой призыв об освобождении по гуманитарным соображениям двух задержанных журналистов – Лотфи Гарса и Мохамеда Али Абдельрахмана, – с которыми Комиссия встречалась во время посещения тюрьмы "Аль-Дждайда" в Триполи. Комиссия получила гарантии от ливийских властей, которые обещали расследовать дела пропавших журналистов и заверили Комиссию в том, что они будут освобождены до июня 2011 года. 25 мая 2011 года ливийские власти письменно сообщили Комиссии, что г-н Гарс освобожден, но г-н Абдельрахман содержится в заключении до суда по обвинению, в частности, в распространении ложной информации. Комиссия была обеспокоена сообщениями об убийстве одного из журналистов, о которых она наводила справки, Антона Хаммерля, убитого 5 апреля на окраине Аль-Бреги (см. пункт 140, выше).

¹⁰⁸ Ibid.

¹⁰⁹ BBC News, "Gaddafi forces detain and beat BBC Arabic team", 10 March 2011, имеется по адресу www.bbc.co.uk/news/world-africa-12695077.

¹¹⁰ Мануэль Варела де Сейхас Брабо (испанец), Джеймс Фоли (американец), Клэр Моргана Джиллис (американка) и Найджел Чендлер (бриганец) были освобождены ливийскими властями 18 мая.

4. Выводы

144. В ходе расследования Комиссия установила, что правительственные силы несут ответственность за нападения на журналистов и других представителей средств массовой информации с тем, чтобы прежде всего не допустить освещения мер, принятых правительством в ответ на демонстрации, текущий вооруженный конфликт и/или на кажущуюся или пугающую критику режима. Представители средств массовой информации подвергались произвольным арестам, пыткам, жестокому обращению, надругательствам, запугиванию, насильственным исчезновениям, а в некоторых случаях становились объектом целенаправленных нападений. Кроме того, власти применили особые меры для воспрепятствования потоку информации (как внутри страны, так и за ее пределами), включая отключение наземной телефонной связи, доступа в интернет и к другим средствам связи. Такие действия являются нарушениями обязательства правительства согласно международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву.

Б. Нападения на гражданских лиц, гражданские объекты, а также лиц и объекты, пользующиеся защитой

1. Введение

145. Во время вооруженного конфликта, который возник в Ливии, поступил ряд сообщений о нападениях на гражданских лиц и гражданские объекты, которые, по утверждениям, были целенаправленными нападениями или нападениями без выбора конкретной цели и имеющими несоразмерные последствия для гражданского населения. Ограниченный доступ в города, где происходили военные действия, и быстрое развитие конфликта не позволили Комиссии в полной мере собрать точные данные и проверить полученную информацию. Так, Комиссия не имела полного доступа к информации о соответствующих военных целях в конкретных местах и не смогла проверить статус всех пострадавших лиц. Однако она получила значительный объем информации о воздействии конфликта на гражданских лиц и гражданские объекты и определенную общую контекстуальную информацию, опросив более 115 человек и рассмотрев другие материалы. В первой части данного раздела рассматриваются целенаправленные или не имеющие конкретной цели нападения на гражданских лиц и гражданские объекты в целом, а во второй части – случаи, касающиеся людей и объектов, которые пользуются прямо предусмотренным охраняемым статусом в соответствии с международным гуманитарным правом.

2. Применимое право

146. Во время вооруженного конфликта международное гуманитарное право является *lex specialis*. Международное гуманитарное право запрещает намеренное нападение на гражданских лиц¹¹¹ и нападения неизбирательного характера

¹¹¹ См. пункт 1 статьи 13 Протокола II: "Гражданское население и отдельные гражданские лица пользуются общей защитой от опасностей, возникающих в связи с военными операциями". См. также пункт 2: "Гражданское население, как таковое, а также отдельные гражданские лица не должны являться объектом нападения". Общая статья 3 запрещает "посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства", в отношении лиц, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях.

на гражданских лиц¹¹². Вооруженные силы должны проводить различие между гражданскими лицами и военнослужащими¹¹³. Вооруженные силы должны проводить различие между гражданскими и военными объектами. Намеренные нападения на гражданские объекты запрещены. Понятие "гражданские объекты" охватывает все объекты (то есть дома, частные квартиры, сады, школы, убежища, больницы, церкви, мечети, синагоги, музеи и произведения искусства), которые не служат военным целям и не используются в военных целях. Нападения на места, где могут оказаться и гражданские лица, и комбатанты запрещаются, если они не служат какой-либо военной цели или если они используют методы или средства ведения боевых действий, которые не могут быть направлены на конкретную военную мишень. Запрещается осуществлять нападение, которое, как можно ожидать, повлечет за собой потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и/или ущерб гражданским объектам, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить¹¹⁴.

147. В целях защиты гражданских лиц международное обычное право требует от сторон в конфликте принимать все возможные меры предосторожности, в том числе:

- a) сделать все возможное, чтобы удостовериться, что объекты нападения являются военными объектами;
- b) принимать все возможные меры предосторожности при выборе средств и методов ведения войны, чтобы избежать случайных потерь среди гражданского населения, ранения гражданских лиц или ущерба гражданским объектам либо, во всяком случае, свести их к минимуму;
- c) сделать все возможное, чтобы решить, можно ли ожидать, что нападение вызовет случайный ущерб, и воздерживаться от нападений, которые, как можно ожидать, вызовут случайные потери среди гражданского населения, ранения гражданских лиц или ущерб гражданским лицам или гражданским объектам, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить, и отменить/приостановить нападение, если становится очевидным, что объект не является военным объектом или что случайный ущерб будет чрезмерным;
- d) давать эффективное заблаговременное предупреждение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население, за исключением случаев, когда обстоятельства этого не позволяют, например, если для успешного проведения операции необходимо предпринять неожиданное нападение;
- e) когда возможен выбор между несколькими военными объектами для получения равноценного военного преимущества, должен быть выбран тот

¹¹² См. норму 11 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 48.

¹¹³ Подразумевается в пункте 2 статьи 13 Протокола II и в норме 1 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 3.

¹¹⁴ См. норму 14 исследование МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 59.

объект, нападение на который, как можно ожидать, создаст наименьшую опасность для жизни гражданских лиц и для гражданских объектов¹¹⁵.

148. Международное гуманитарное право также предусматривает конкретную защиту людей или объектов. В рассматриваемом нами конфликте особое значение имеют следующие нормы. Запрещается совершать какие-либо враждебные акты, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов (статья 16 Протокола II). Запрещается подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения (статья 14 Протокола II). Во время блокады гражданское население должно получать жизненно необходимое продовольствие и другие важные товары¹¹⁶. Стороны конфликта обязаны разрешить беспрепятственный провоз гуманитарной помощи для нуждающегося гражданского населения и содействовать ему¹¹⁷. Персонал организаций, оказывающих гуманитарную помощь, должен пользоваться уважением и защитой, как и объекты, используемые для оказания гуманитарной помощи¹¹⁸.

149. Подробные нормы международного гуманитарного права предусматривают защиту медицинского персонала и решают связанные с этим вопросы. Медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные средства должны пользоваться уважением и защитой при всех обстоятельствах. Эта норма подразумевается в общей статье Женевских конвенций, которая требует подбирать раненых и оказывать им помощь. Более подробно она изложена в Протоколе II, содержащем требование уважать и защищать медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, которые не могут быть объектом нападения (пункт 1 статьи 9 и пункт 1 статьи 11)¹¹⁹, и в нем также содержатся конкретные нормы в отношении ухода за ранеными и больными (см., например, статью 8). Отличительные эмблемы Красного Креста/Красного Полумесяца должны быть продемонстрированы медицинскими формированиями и санитарно-транспортными средствами и пользоваться уважением при всех обстоятельствах. Эмблемы не должны использоваться не по назначению (статья 12).

150. В международном праве в области прав человека предусмотрен также целый ряд гарантий, которые имеют отношение к данной теме. Они включают не только запрещение произвольного лишения жизни (статья 6 Международного пакта о гражданских и политических правах), но и право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (статья 12 Международ-

¹¹⁵ См. нормы 15–21 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 65–91.

¹¹⁶ Хотя блокады для достижения военной цели допускаются, они не должны приводить к голоду (см. статью 14 Протокола II). Должен быть разрешен провоз продовольствия и других важных товаров: см. нормы 53 и 55 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 240 и 250.

¹¹⁷ См. норму 55 исследование МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 250.

¹¹⁸ См. нормы 31–32 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 136 и 142. Следует отметить также подпункт iii) пункта е) статьи 8 Римского статута.

¹¹⁹ Защита, на которую имеют право медицинские формирования и санитарно-транспортные средства, прекращается лишь в том случае, если они используются для совершения враждебных действий, выходящих за рамки их гуманитарных функций: см. пункт 2 статьи 11 Протокола II.

ного пакта об экономических, социальных и культурных правах), право на достаточный уровень жизни (статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах), свободу религии (статья 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, культурные права (статья 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах).

151. Согласно Римскому статуту, существуют различные военные преступления, которые соответствуют нарушениям многих гарантий, установленных международным гуманитарным правом. К ним относятся такие военные преступления, как умышленные нападения на гражданское население как таковое, или отдельных гражданских лиц, не принимающих непосредственного участия в военных действиях; умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии, образования, искусства, науки или благотворительности, историческим памятникам, госпиталям и местам сосредоточения больных и раненых, при условии что они не являются военными целями; умышленное нанесение ударов по медицинским учреждениям и транспортным средствам, а также по персоналу, использующим в соответствии с международным правом отличительные эмблемы, предусмотренные Женевскими конвенциями в соответствии с международным правом (подпункт е) пункта 2 статьи 8), в дополнение к военным преступлениям, представляющим собой серьезные нарушения общей статьи 3 (подпункт с) пункта 2 статьи 8). Конкретный вид нападений на гражданских лиц (включая медицинский персонал) может также составлять преступление против человечности, когда оно совершено в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц, если такое нападение совершается сознательно.

3. Констатация фактов

а) Умышленные или неизбирательные нападения на гражданских лиц

152. Комиссия получила от свидетелей значительный объем информации о нападениях на гражданских лиц или нападениях, имеющих несоразмерные последствия для гражданского населения. В ходе бесед на местах гражданские свидетели привели, в частности, примеры нападений в трех местах – Адждабии, районе гор Нафуса и Мисурате¹²⁰.

153. **Адждабия.** Комиссия получила информацию о тяжелых боях в Адждабии, где, как сообщается, применялись артиллерия и реактивные гранаты. Один из свидетелей рассказал о случае, когда ракета взорвалась в 10 метрах от автомобиля, в котором была семья, пытавшаяся уехать из Адждабии, где шли бои. В результате три члена семьи были убиты, а два ранены, в том числе 8-летний мальчик, которого потом лечили в медицинском центре в Бенгази. Врач, работавший в Адждабии, сообщил Комиссии, что характер ранений у людей, которых лечили в этом городе, свидетельствует о том, что применялись крупнокалиберное оружие и ракеты.

¹²⁰ Были получены сообщения о нападении на гражданских лиц во многих местах в Ливии. Выбор двух указанных в настоящем докладе районов основан на том, что в данных местах Комиссия смогла получить информацию из первых рук, и это не следует рассматривать как признак того, что свидетельства ограничивались только этими районами.

154. **Район гор Нафуса.** Один опрошенный Комиссией человек из округа Кикла в районе гор Нафуса сообщил, что с 13 апреля 2011 года правительственные силы стреляли из минометов и ракетами системы "Град" по жилым районам гор Нафуса, что привело к многочисленным жертвам и вызвало страх и панику среди населения. Он добавил, что обстрел ракетами системы "Град" велся беспорядочно в направлении горного района и что ракеты падали на большой населенной площади, что приводило к масштабным жертвам среди гражданского населения. Другие свидетели подтвердили, что район гор Нафуса подвергался обстрелам с начала апреля 2011 года, при этом практически не было заметно разницы между обстрелами военных и гражданских целей. Один свидетель рассказал об обстреле в округе Кикла, в результате которого погибли как минимум 11 гражданских лиц, включая женщин и детей.

155. Было установлено, что особенно беспорядочному обстрелу подвергались линия границы и контрольно-пропускные пункты; в частности, с ливийско-туниисской границы велся обстрел контрольно-пропускного пункта в Дехибе. Медицинские работники из Зинтана сообщили об убийстве четырех пастухов членами катибы "Сахаб". По словам врача, большинство людей с серьезными ранениями, поступивших в клинику в Зинтане, где он работал, пострадали от обстрела из тяжелых орудий, таких как зенитные установки, танковые снаряды, ракеты систем "Катюша" и "Град".

156. **Мисурата.** Комиссия получила ряд сообщений о неизбирательных обстрелах гражданского населения в Мисурате. Точное число пострадавших среди гражданского населения не установлено. В заявлении от 11 апреля Региональный директор ЮНИСЕФ по Ближнему Востоку и Северной Африке отметил, что Фонд удостоверился, по меньшей мере, в 20 случаях гибели и гораздо большем числе ранений, вызванных осколками от минометных и танковых снарядов, а также пулевых ранений. По словам старшего врача и администратора главной городской больницы, приведенным в средствах массовой информации, по состоянию на 18 апреля были убиты около 1 тыс. человек и ранены около 3 тыс., при этом 80 процентов погибших были гражданскими лицами¹²¹. После посещения Мисураты межучрежденческой миссией по оценке 21–22 мая Всемирная организация здравоохранения заявила, что, "хотя во время конфликта медицинские документы очень сильно пострадали, собранные данные свидетельствуют о том, что каждый день в среднем были ранены 70 человек и убиты 12 человек"¹²². Во многих случаях, хотя Комиссия смогла установить, что были убиты и ранены многие гражданские лица (включая детей), ей не удалось выяснить все обстоятельства нападений, с тем чтобы понять, были ли нападения умышленными, неизбирательными и/или несоразмерными. Многие дома были обстреляны, что привело к пожарам, и люди гибли, когда снаряды попадали в их автомобили. По сообщениям многих жителей Мисураты, они были ранены на контрольно-пропускных пунктах в результате обстрелов со стороны правительственных сил. Кроме того, были получены сообщения о том, что снайперы целились и стреляли в любого и каждого, кто покидал свои дома недалеко от здания Бу-Миньяр, которое было одним из трех высоких зданий, занятых снайперами, поддерживающими действия правительственных сил в Мисурате.

¹²¹ *Mail and Guardian Online*, 18 April 2011.

¹²² World Health Organization, "Boosting humanitarian health support inside Libya", May 2011. Имеется по адресу www.who.int/hac/crises/lby/highlights_may2011/en/.

b) *Нападения на объекты культуры и культовые здания*

157. В Ливии мечети – это не только места, где молятся мусульмане, составляющие подавляющее большинство населения, но они оказались единственным местом скопления людей, которое полностью не контролировалось властями. В течение периода проведения демонстраций были случаи, когда власти стреляли по людям, выходящим из мечети после пятничной молитвы или религиозных церемоний в память о тех, кто погиб во время кризиса. Комиссия получила достоверные, подтвержденные фотографиями сообщения о том, что во время нападений правительственных сил на населенные районы от обстрелов пострадали мечети. Для того чтобы установить, были ли эти нападения умышленными или случайными, потребуется провести дополнительное расследование. Свидетели из района гор Нафуса рассказали Комиссии, что по мечетям велся целенаправленный обстрел, и конкретно упомянули мечеть в Такуте, мечеть Аль-Баруни в Яфране, мечети в Зинтане, Кикле и Куте, которые пострадали от обстрелов в марте и апреле 2011 года. Организация "Хьюман райтс уотч" утверждала, что, по состоянию на 21 апреля, правительственными силами были обстреляны четыре мечети в Зинтане – Аль-Халиль, Али-Хдиба, Аль-Асвад и Рахма, а также мечеть Хосроу в Такуте. Организация "Эмнести интернэшнл" сообщила, что 17 апреля в Мисурате продолжался ракетно-минометный обстрел, в результате чего была серьезно повреждена мечеть Омар Абдель Азиз ас-Сенуси¹²³. Комиссия не получила какой-либо информации, подтверждающей использование мечетей в военных целях. Организация "Хьюман райтс уотч" в своем докладе о нападениях на мечети отмечала, что повстанцы никогда не использовали мечети или близлежащие территории и не находились в них¹²⁴.

158. Комиссия также получила конкретную информацию об объекте, который в общине амази в районе гор Нафуса считается имеющим культурное значение, – дворец бен Ниран (Хосроу Маджар на тамазигхтском языке). Этот дворец был разрушен правительственными силами, что, по данным одного свидетеля, произошло 2 или 3 апреля 2011 года.

c) *Разрушение объектов, необходимых для выживания гражданского населения*

159. Комиссия получила многочисленные сообщения, особенно в районе гор Нафуса, о разрушении объектов, необходимых для выживания гражданского населения. В некоторых случаях утверждалось, что это были умышленные разрушения. В других, судя по всему, они носили случайный характер. Один свидетель рассказал о том, что из стрелкового оружия был умышленно перебит скот и подожжены поля. Другой свидетель в том же районе отметил, что "обстрел не пощадил ни скот, ни сельскохозяйственные земли, и, как сообщалось, поджигали поля и убивали скот"¹²⁵. Свидетель из Яфрана также утверждал, что "в Зинтане намеренно обстреливали скот, фермы и урожай специально для того, чтобы лишить осажденных людей продовольствия, вынудив их недоедать и, в конце концов, голодать".

¹²³ Amnesty International, *Libya: Misratah - under siege and under fire* (London, 2011), p. 15, имеется по адресу <http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE19/019/2011/en>.

¹²⁴ Human Rights Watch, "Libya: End Indiscriminate Attacks in Western Town", 9 May 2011, имеется по адресу <http://www.hrw.org/en/news/2011/05/09/libya-end-indiscriminate-attacks-western-mountain-towns>.

¹²⁵ Статья 14 Дополнительного протокола II.

160. Еще в одном свидетельстве речь шла о том, что "силы Каддафи врывались в деревни, грабили имущество жителей и сжигали дома, убивая все, что осталось от скота". Два свидетеля рассказали об отравлении колодцев правительственными силами.

d) Воспрепятствование доступу к гуманитарной помощи и нападения на персонал гуманитарных организаций

161. Правительственные силы держали в продолжительной осаде города и целые районы в горах Нафуса и Мисурате и не так долго в Аждабии, Эз-Завии и Зуваре. От свидетелей, особенно из района гор Нафуса и Мисураты, Комиссия узнала, что в результате такой осады люди не смогли получать продовольствие и другие жизненно важные товары. Блокада городов, и в частности лишение их электроэнергии и водоснабжения, а также ограничение поставок продовольствия непосредственно ущемляют права человека соответствующего населения, включая право на достаточный жизненный уровень (статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы призвали 11 и 12 мая, соответственно, прекратить огонь, с тем чтобы обеспечить доставку гуманитарной помощи в Мисурату и западный район, но эти призывы не были услышаны правительством¹²⁶. 27 мая медицинская НПО "Врачи без границ" объявила о своем уходе из Мисураты, где она работала в течение четырех недель, из-за интенсивных боевых действий, а также из-за того, что "несколько ракет упали всего в 100–200 метрах от госпиталя"¹²⁷.

e) Нападения на гуманитарный персонал и транспорт

162. В Мисурате правительственные силы обстреляли судно, на котором осуществлялась гуманитарная деятельность¹²⁸. Несколько гуманитарных организаций, которые с помощью этого судна пополняли запасы (продовольственные и другие товары, медикаменты и оборудование) и эвакуировали миссии в Мисурату¹²⁹, оказались в опасности из-за действий правительственных сил. Поступали сообщения о том, что 25 апреля был произведен обстрел с суши¹³⁰, 29 апреля и 5 мая над портом велся минометный огонь и без уведомления были заложены морские мины¹³¹. По сообщению агентства Рейтер, правительство Ливийской Арабской Джамахирии признало по местному телевидению факт указанного

¹²⁶ UN News Centre, "Libya: UN Secretary-General urges immediate end to attacks against civilians", 11 May 2011. Имеется по адресу www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=38348&Cr=libya&Cr1=. См. также "Libya: UN official voices concern as fighting blocks aid delivery in west". Имеется по адресу <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=38352&Cr=Libya&Cr1=>.

¹²⁷ Medecins sans frontieres, "MSF evacuates team from Zintan, Libya". Имеется по адресу www.msf.org/msf/articles/2011/05/msf-evacuates-from-zintan-libya.cfm.

¹²⁸ UN Press Release, "Libya: UN official voices concern as fighting blocks aid delivery in west".

¹²⁹ См. последовательно обновляемые данные Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в отношении Ливии в апреле и мае 2011 года.

¹³⁰ UN Press Release, "Libya: UN official voices concern as fighting blocks aid delivery in west".

¹³¹ Amnesty International, "Al-Gaddafi's forces carry out indiscriminate attacks in Misrata", 8 May 2011. Имеется по адресу www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/al-gaddafi%E2%80%99s-forces-carry-out-indiscriminate-attacks-Misrata-2011-05-08.

обстрела, но в оправдание заявило, что два судна нарушили запрет на поставки оружия и перевозили боевиков¹³².

163. Правительство Ливийской Арабской Джамахирии передало Комиссии информацию, которая первоначально готовилась по просьбе Управления по координации гуманитарных вопросов. В 21-страничном докладе, который был получен 12 мая, подробно говорится о негативных последствиях осуществления принятых Советом Безопасности резолюций 1970 (2011) и 1973 (2011) для производства продовольствия и импорта продуктов питания в Ливию. В докладе отмечены трудности в оплате импорта продовольствия, других ввозимых товаров и запасных частей по причине введения финансовых санкций. В нем также упоминается массовый уход иностранных рабочих из сельскохозяйственного, рыболовного и промышленного секторов (где производились удобрения, пестициды и корм для скота), что привело к масштабной гибели безнадзорного скота и невозможности использовать малую авиацию в сельском хозяйстве из-за установления зоны, над которой запрещены полеты. Правительство также указало на прекращение связи между регионами страны, что препятствовало перевозке сырья, ресурсов и продовольствия, а также на утрату доступа к водным ресурсам и приостановление работ в рамках нескольких проектов по обеспечению водоснабжения. В докладе представлены предварительные данные о спаде производства продовольствия и сделаны тревожные прогнозы в отношении предстоящего урожая зерновых.

f) Нападения на пользующиеся защитой медицинский персонал, транспорт и объекты

164. Комиссия отмечает, что ухудшение ситуации в области безопасности имело пагубные последствия для сектора здравоохранения, поскольку привело к тому, что многие иностранные медицинские специалисты покинули Ливию. Большие районы, включая значительную часть территории на востоке Ливии, Мисурату и район гор Нафуса, оказались без лекарств от хронических заболеваний, которые распределяет Министерство здравоохранения. Комиссия также получила сообщения об умышленных нападениях на пользующиеся защитой медицинский персонал, транспорт и объекты. Комиссии рассказали о нескольких таких случаях в Мисурате. Добровольный сотрудник скорой помощи в Мисурате сказал Комиссии, что "его машина скорой помощи поехала забрать двух раненых, которые нуждались в помощи и находились недалеко от здания клиники. Когда он вышел из машины скорой помощи, началась стрельба, и, по его словам, "снайпер" выстрелил водителю в голову и убил его. Были ранены еще один доброволец скорой помощи и он сам. Подъехала вторая машина скорой помощи, чтобы забрать их, подняла белый флаг и по микрофону стала вести переговоры о возможности подойти к раненым"¹³³.

165. 17 мая МККК заявил, что, "по сообщениям Ливийского общества Красного Полумесяца, в последние четыре дня три его машины скорой помощи подверглись обстрелу в трех отдельных эпизодах, что привело к гибели медсестры

¹³² Reuters, "Libya says shelled port to stop arms delivery to rebels", 1 May 2011. Имеется по адресу www.reuters.com/article/2011/05/01/us-libya-misrata-port-idUSTRE74024120110501.

¹³³ См. также заявление МККК, опубликованное за 15 дней до этого, 3 марта 2011 года, согласно которому "две ливийские машины Красного Полумесяца сегодня [3 марта] были обстреляны в Мисурате, к западу от Бенгази, в результате чего два добровольца были ранены, а одна машина скорой помощи полностью сгорела".

и ранениям пациента и трех добровольцев"¹³⁴. Без проведения дополнительного расследования Комиссия не может установить сторону, которая несет ответственность за эти три инцидента.

166. В сообщениях, поступающих из восточной части Ливии, также упоминается обстрел машин скорой помощи. Один свидетель рассказал Комиссии, что он видел, как в Адждабии специально целились в машину скорой помощи, а другой свидетель (который сражался на стороне ПНС) сообщил, что машина скорой помощи, в которой перевозили его и других раненых боевиков, подверглась обстрелу. Бывший боевик, выступавший на стороне ПНС в Яфране, также рассказал, что правительственные силы стреляли по машинам скорой помощи.

167. Комиссии неоднократно сообщали о нападениях на больницы. Боевик, выступавший на стороне сил оппозиции в Яфране, рассказал Комиссии, что в марте 2011 года в результате минометного обстрела была в значительной степени разрушена больница в Яфране. Свидетель из клиники "Аль-Хикма" в Мисурате рассказал Комиссии, что эта клиника дважды подвергалась обстрелу со стороны правительственных сил, но пока она функционирует. Врач из Мисураты сообщил средствам массовой информации о том, что больница в Мисурате была атакована правительственными танками¹³⁵. В другом сообщении в средствах массовой информации от 6 марта указано, что в Эз-Завии силы, выступавшие на стороне Каддафи, атаковали передний двор больницы, в которой лечились раненые. 23 марта агентство Рейтер сообщило, что силы Каддафи стреляли по главной больнице в Мисурате, когда врачи пытались вывести раненых из больницы: "Снайперы стреляют по больнице, и оба ее входа подвергаются масштабной атаке. Никто не может ни войти, ни выйти", – сказал житель Мисураты корреспонденту агентства Рейтер по телефону. Организация "Эмнести интернэшнл" в своем докладе об осаде Мисураты отметила, что, по словам очевидцев, которые сами были ранены, территория клиники, как минимум, трижды подвергалась обстрелу¹³⁶. Комиссия также получила от нескольких свидетелей информацию об уничтожении материальных запасов больниц, включая медикаменты.

168. По аналогии с сообщениями, полученными в период проведения демонстраций и изложенными в разделе А главы III, Комиссия также получила информацию о похищении пациентов из больниц. 16 марта фонд "Аль Карам" заявил в пресс-релизе, что "раненые повстанцы и ни в чем не повинные гражданские лица похищаются из больниц и могут стать жертвами пыток или даже погибнуть. Поэтому раненые не решаются обратиться за медицинской помощью из страха быть похищенными или убитыми"¹³⁷. В Зинтане врач рассказал, что раненые, которые лечились в его больнице, не регистрировались из-за опасения, что правительственные силы вернут себе контроль и арестуют раненых.

¹³⁴ МККК, Обзор оперативной деятельности № 05/11, "Ливия: медицинский персонал и добровольцы Красного Полумесяца в опасности", 17 мая 2011 года. Имеется по адресу www.icrc.org/eng/resources/documents/update/2011/libya-update-2011-05-17.htm.

¹³⁵ Hamid Ould Ahmed, "Rebels say 16 dead in Misrata, hospital attacked", *Reuters*, 23 March 2011. Имеется по адресу www.reuters.com/article/2011/03/23/us-libya-misrata-strikes-idUSTRE72M8BY20110323.

¹³⁶ Amnesty International, *Libya: Misratah – under siege and under fire*, p. 14.

¹³⁷ Fondation Alkarama, "Libya: Injured abducted from hospitals by pro-Gaddafi forces", 16 March 2011. Имеется по адресу http://en.alkarama.org/index.php?option=com_content&view=article&id=697:libya-injured-abducted-from-hospitals-by-pro-gaddafi-forces&catid=27:communiqu&Itemid=138.

g) *Использование эмблем Красного Креста/Красного Полумесяца не по назначению*

169. Комиссия заслушала несколько свидетельств о случаях неправомерного использования эмблем Красного Креста или Красного Полумесяца. Так, один свидетель рассказал Комиссии, что в Налуте и районе гор Нафуса машины скорой помощи использовались "как прикрытие для доставки солдат в города, а затем из них стреляли в гражданских лиц на улице", что также поднимает вопрос о вероломстве. Аналогичные события происходили в Яфране. Комиссия также отмечает широко освещенный 8 мая случай, когда люди видели, как 5 мая один или несколько вертолетов сбрасывали мины над портом в нарушение запрета на полеты в этой зоне. По словам некоторых очевидцев, но не подтвержденным всеми средствами массовой информации, вертолеты имели эмблему либо Красного Креста, либо Красного Полумесяца. В заявлении, опубликованном 9 мая, МККК выразил обеспокоенность по поводу "недавних утверждений, что эмблемы Красного Креста или Красного Полумесяца использовались в Ливии в военных целях", и добавил, что "если это правда, то такая практика представляет собой серьезное нарушение правил использования данной эмблемы"¹³⁸. 17 мая МККК опубликовал еще одно заявление относительно катастрофической ситуации в Мисурате и отметил, что он "располагает информацией о несанкционированном использовании эмблем Красного Креста и Красного Полумесяца в целях поддержки военных операций, а также об использовании машин скорой помощи для транспортировки вооружений и перевозки носителей оружия"¹³⁹.

4. Выводы

170. В силу обстоятельств текущего конфликта Комиссия не имела доступа к полной информации, что позволило бы ей оценить утверждения в отношении всех указанных нарушений международного гуманитарного права¹⁴⁰. Однако Комиссия получила непротиворечивую информацию о характере ранений и о пострадавших, для того чтобы установить, что правительственные силы совершали неизбирательные нападения на гражданских лиц и не приняли достаточных мер предосторожности для защиты гражданского населения. Для установления того, были ли эти нападения специально нацелены на гражданских лиц, необходимо провести дополнительное расследование. Ясно, что охраняемые международным правом объекты, такие как мечети и объекты культуры, были разрушены во время конфликта. В данный момент Комиссия не может установить, были ли нападения на эти объекты умышленными. Комиссия может установить, что были случаи намеренного разрушения объектов, жизненно необходимых для гражданского населения. Комиссия считает, что были совершены некоторые нападения на медицинский транспорт и объекты, которые, как представляется, были целенаправленными, а некоторые другие нападения требуют дополнительного расследования. Она также считает, что ливийские власти не обеспечили доступ гуманитарным организациям для решения проблем гражданских лиц.

¹³⁸ ICRC, News Release No. 11/111, "Libya: much-needed humanitarian aid reaches Misrata", 9 May 2011. Имеется по адресу www.icrc.org/eng/resources/documents/news-release/2011/libya-news-2011-05-09.htm.

¹³⁹ МККК, "Ливия: медицинский персонал и добровольцы Красного Полумесяца в опасности".

¹⁴⁰ Обсуждение этого сегмента построено на основе гарантий, предусмотренных в международном гуманитарном праве. Комиссия отмечает, что многие такие действия нарушают международное право в области прав человека.

данского населения в Ливии. Она считает, что совершались нападения на гуманитарные группы, хотя, не обладая дополнительной информацией, она не может установить, были ли эти нападения умышленными. Комиссия приходит к заключению, что не были приняты меры предосторожности для минимизации ущерба гражданским/охраняемым объектам. Комиссия также убедилась в том, что во время конфликта правительственные силы неправомерно использовали в Ливии эмблему Красного Креста/Красного Полумесяца. Комиссия не получила какой-либо информации из первых рук о нарушениях со стороны вооруженных сил оппозиции и поэтому не может установить, были ли допущены соответствующие нарушения с их стороны.

G. Запрещенные виды оружия

1. Введение

171. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в течение последних десятилетий полковник Каддафи приобрел и хранил большие арсеналы оружия¹⁴¹. Были выдвинуты обвинения в применении оружия таким образом, что это является нарушением международного права. Комиссия имела доступ только к ограниченному числу пострадавших и не смогла посетить места, которые упоминались в сообщениях о применении запрещенных видов оружия, для того чтобы собрать полные данные судебной экспертизы полученных ранений или другие медицинские свидетельства. Однако предварительное расследование, проведенное Комиссией, свидетельствует о наличии проблем, требующих дополнительного рассмотрения. В данном разделе Комиссия рассматривает как запрещенные международным правом виды оружия, так и законные виды оружия, которые предположительно применялись таким образом, который считается незаконным по международному праву.

2. Применимое право

172. Международное гуманитарное право запрещает применение средств и методов ведения войны, которые способны нанести чрезмерные повреждения или причинить излишние страдания¹⁴². Как подчеркивается в публикации МККК "Обычное международное гуманитарное право", существуют различные точки зрения относительно того, делает ли эта норма оружие незаконным или оружие незаконно только в том случае, если запрет на его применение предусмотрен в конкретном международном договоре или нормой обычного права (стр. 310). Однако Международный Суд в деле, касающемся применения ядерного оружия, провел свой анализ на основании самой нормы¹⁴³ без требования о наличии договорного права, и в настоящем расследовании Комиссия придержи-

¹⁴¹ Peter Bouckaert, "Qaddafi's Great Arms Bazaar", Human Rights Watch, 8 April 2011. Имеется по адресу www.hrw.org/en/news/2011/04/08/qaddafis-great-arms-bazaar. См. также Philippe Gros, "De Odyssey Dawn à Unified Protector: bilan transitoire, perspectives et premiers enseignements de l'engagement en Libye", Fondation pour la Recherche Stratégique, note No. 04/11. Имеется по адресу www.frstrategie.org/barreFRS/publications/notes/2011/201104.pdf.

¹⁴² См. норму 70 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 303.

¹⁴³ *Консультативное заключение о законности угрозы ядерным оружием или его применения*, 1996 ICJ, пункт 238, на которое ссылается МККК в своем издании "Обычное международное гуманитарное право", стр. 311.

вается этого подхода. Другие нормы общего применения в этой области включают запрет на применение оружия, которое по своему характеру имеет неизбирательное действие, на основании обязанности направлять военные действия на легитимные военные объекты.

173. Как отмечено в пункте 63 настоящего доклада, Ливия ратифицировала некоторые конвенции об оружии, но не является участником Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1977 года или Конвенции по кассетным боеприпасам 2008 года. Таким образом, к этим ситуациям должны применяться общие нормы международного обычного гуманитарного права. Помимо вышеупомянутых общих принципов существуют некоторые другие конкретные нормы международного обычного гуманитарного права, касающиеся, например, наземных мин (которые требуют особой осторожности для сведения к минимуму последствий их неизбирательного действия)¹⁴⁴ и легко разворачивающихся пуль¹⁴⁵.

3. Констатация фактов

174. **Легко разворачивающиеся пули.** Три врача, опрошенных Комиссией в Бенгази, и один – в Аль-Байде рассказали о ранениях, которые им пришлось лечить и которые были, возможно, причинены "легко разворачивающимися пулями". Врачи и пострадавшие описывали мелкие входные отверстия раны и более крупные выходные отверстия, в некоторых случаях диаметром 7–10 сантиметров¹⁴⁶. Врачи говорили о небольших входных отверстиях ранений различных внутренних органов, разорванных пульей. Однако для подтверждения или отрицания фактов применения легко разворачивающихся пуль необходимо провести дополнительное расследование, включая военную и судебно-медицинскую экспертизу.

175. **Кассетные боеприпасы.** Комиссии известны сообщения о применении правительственными силами кассетных боеприпасов при попытке вернуть контроль над осажденным городом Мисурата. 15 апреля 2011 года организация "Хьюман райтс уотч" сообщила, что правительственные силы применяли кассетные боеприпасы при обстреле жилых кварталов Мисураты, и уточнила, что эти кассетные боеприпасы были испанского производства и представляли собой

¹⁴⁴ См. норму 81 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 358. Если применяются наземные мины, следует проявлять особую осторожность для сведения к минимуму последствий их неизбирательного действия.

¹⁴⁵ Норма 77 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право" гласит, что запрещается использовать пули, которые легко разворачиваются или сплющиваются в человеческом теле, во время как международного вооруженного конфликта, так и немеждународного вооруженного конфликта. В 2010 году была внесена поправка в Римский статут в виде включения подпункта xv) в пункт 2 е) статьи 8, в котором конкретно запрещается "применение пуль, легко разворачивающихся или сплющивающихся в человеческом теле, таких как пули с твердой оболочкой, которая не покрывает полностью сердечник или имеет надрезы". Эта поправка еще не вступила в силу, но вступит в силу для государства-участника спустя один год после ратификации этой поправки. До сих пор продолжаются споры относительно того, включает ли международное обычное право общий запрет на применение легко разворачивающихся пуль в вооруженном конфликте немеждународного характера.

¹⁴⁶ Рассказы, как минимум, пяти раненых, которых Комиссия опросила в Александрии, совпадают с описанием ранений, возможно, причиненных легко разворачивающимися пулями.

минометные снаряды MAT-120mm, которые раскрываются в воздухе и выбрасывают 21 подзаряд над большой территорией¹⁴⁷. Другие независимые источники, включая организацию "Эмнести интернэшнл", подтвердили этот факт и заявили, что Испания продала эти боеприпасы Ливии в 2007 году. Однако для подтверждения или отрицания фактов применения кассетных боеприпасов необходимо провести дополнительное расследование, включая военную и судебно-медицинскую экспертизу.

176. **Мины.** Комиссия отмечает норму международного обычного гуманитарного права, которая требует при применении наземных мин проявлять особую осторожность для минимизации последствий их неизбежного действия¹⁴⁸. Информация, полученная из разных источников, включая организацию "Хьюман райтс уотч", свидетельствует о том, что противотанковые мины, которые были в распоряжении Каддафи, состоят в основном из сложноопределяемого пластика и могут быть оснащены элементом неизвлекаемости, который приводит мину в действие при попытке ее изъятия из земли, что делает эти мины особенно опасными. 24 марта организация "Хьюман райтс уотч" подтвердила факт обнаружения этого вида противотанковых мин в районе около университета Гар-Юнис в Бенгази. Эксперт Организации Объединенных Наций по разминированию обнаружил 12 складов, заполненных десятками тысяч противотранспортных мин¹⁴⁹. Даже если наземные мины в пограничных районах остались от прошлого¹⁵⁰, то, по другим сообщениям, правительственные силы заложили также новые противопехотные и противотранспортные наземные мины, в частности на окраинных Аждабии¹⁵¹ и в Бенгази¹⁵². Организация "Хьюман райтс уотч" сообщила, что 24 противотранспортные мины и около 30 противопехотных мин были обнаружены на восточной окраине Аждабии, города, который удерживался правительственными силами с 17 по 27 марта 2011 года. "Хьюман райтс уотч" заявила, что мины в силу их расположения представляли прямую угрозу для гражданского населения.

177. **Применение фосфорного оружия.** Комиссия получила некоторую информацию относительно возможного применения фосфорного оружия. Врач в Бенгази, беседовавший с Комиссией, описал ранения, которые могли быть вы-

¹⁴⁷ После взрыва при контакте с объектом каждый подзаряд распадается на высокоскоростные фрагменты для поражения людей и высвобождает куски расплавленного металла для поражения бронетехники. Human Rights Watch, "Libya: Cluster Munitions Target Misrata", 15 April 2011. Имеется по адресу www.hrw.org/en/news/2011/04/15/libya-cluster-munitions-strike-misrata.

¹⁴⁸ Норма 81 исследования МККК "Обычное международное гуманитарное право", стр. 358.

¹⁴⁹ Human Rights Watch, "Government Use of Landmines Confirmed", 30 March 2011. Имеется по адресу www.hrw.org/fr/news/2011/03/30/libya-government-use-landmines-confirmed.

¹⁵⁰ Они относятся к периоду Второй мировой войны и конфликтов с Египтом в 1977 году и с Чадом в 1980–1987 годах.

¹⁵¹ Организации "Хьюман райтс уотч" и "Эмнести интернэшнл" сообщили, что 28 марта 2011 года в километре от города Аждабия взорвались две противопехотные мины, когда мимо проезжал грузовик Восточно-ливийской электрической компании. После этого инцидента была проведена операция по разминированию силами гражданской обороны, которые сообщили, что они обезвредили 24 противотранспортные мины и более 30 пластиковых противопехотных мин.

¹⁵² "Хьюман райтс уотч" сообщила, что при отступлении правительственных сил 19 марта 2011 года в Бенгази были заложены противотранспортные мины в районе около университета Гар-Юнис.

званы взрывчатыми боеприпасами, содержащими фосфор. В больнице "Аль-Джалаа" в Бенгази Комиссии показали фотографии тел семи человек, которые были доставлены в больницу во второй половине февраля. Эти тела были обгоревшими, но повреждены таким образом, который мог свидетельствовать о применении фосфорного оружия. В докладе организации "Хьюман райтс уотч" упоминается о том, что правительственные силы имели доступ к артиллерийским снарядам, снаряженным белым фосфором¹⁵³. Для проверки факта применения такого оружия необходимо провести дополнительное расследование, включая военную и судебно-медицинскую экспертизу.

178. **Минометы.** На основании фактов, которыми она располагает, Комиссия считает, что правительственные силы Ливийской Арабской Джамахирии применяли минометы во время обстрела Мисураты и Зинтана. Минометы представляют собой оружие, которое убивает или калечит любого, кто оказался в зоне обстрела после их взрыва, и при их применении невозможно провести различие между комбатантами и гражданскими лицами. При принятии решения о применении минометов в том месте, где вероятно большое скопление мирного населения, командир должен знать, что это приведет к гибели и/или ранениям данного гражданского населения.

4. Выводы

179. На основании имеющейся у Комиссии информации она выражает обеспокоенность в связи с тем, что ливийские власти не приняли надлежащих мер предосторожности, которые, по мнению Комиссии, воспрепятствовали бы применению такого оружия, как минометы в густонаселенных городских районах. Комиссия также выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о применении такого оружия, как легко разворачивающиеся пули, кассетные боеприпасы или фосфорное оружие в густонаселенных районах. Однако для подтверждения факта применения такого оружия необходимо провести дополнительное расследование, включая судебно-медицинскую экспертизу.

Н. Использование наемников

1. Введение

180. Имелись многочисленные заявления об использовании наемников во время вооруженного конфликта в Ливии¹⁵⁴. В своей резолюции 1973 (2011) Со-

¹⁵³ В апрельском сообщении по Ливии "Хьюман райтс уотч" подтвердила факт обнаружения артиллерийских снарядов, снаряженных белым фосфором, на оружейном складе в Аждабии после того, как оппозиционные силы овладели городом. Human Rights Watch, "Libya: Abandoned Weapons, Landmines Endanger Civilians", 5 April 2011. Имеется по адресу www.hrw.org/node/97835.

¹⁵⁴ Например, бывший ливийский посол в Индии Али аль-Эсави заявил "Аль-Джазире" следующее: "Люди говорят, что они являются чернокожими африканцами и не говорят на арабском языке. Они совершают ужасные вещи, врываются в дом и убивают женщин и детей". Al-Jazeera, "Libyan diplomat decries 'massacre'", 22 February 2011. Имеется по адресу <http://english.aljazeera.net/video/africa/2011/02/2011222165119717549.html>. В одном сообщении говорилось, что представители кочевых туарегов из Мали также прибывали в Ливию для борьбы с правительственными силами. Ofeibe Quist-Arcton, "Libya's Gadhafi Accused Of Using Foreign Mercenaries", National Public Radio, 23 February 2011. Имеется по адресу www.npr.org/2011/02/23/133981329/who-are-foreign-mercenaries-fighting-for-gadhafi. Еще в одном сообщении утверждалось, что около сотен

вет Безопасности выразил сожаление в связи с продолжающимся использованием наемников ливийскими властями (часть 16 преамбулы). Правительство Ливийской Арабской Джамахирии ссылалось на наемников из организации "Аль-Каида" в составе вооруженных сил оппозиции. В ходе проведения своего расследования Комиссия также получала сообщения об использовании наемников, в том числе о совершенных ими нарушениях. Во многих случаях этот термин, судя по всему, употреблялся в общем смысле применительно к сражавшимся и на той, и на другой стороне иностранным гражданам. Хотя существуют убедительные доказательства участия иностранных граждан в этом вооруженном конфликте, отсутствуют точные данные о том, каким образом эти лица оказались вовлеченными в конфликт. В частности, Комиссия не обладала достаточной информацией относительно того, проживали ли иностранные граждане в Ливии прежде, оказались ли участниками в рамках военного обмена с другими государствами, когда они были завербованы (то есть если они были завербованы в 2011 году, то с какой целью – подавления демонстраций или участия в вооруженном конфликте). Эти факторы являются, безусловно, важными для классификации лиц в качестве "наемников".

2. Применимое право

181. Использование наемников запрещено в соответствии с двумя международными договорами, которые ратифицированы Ливией: Международной конвенцией о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и Конвенцией о ликвидации наемничества в Африке. В них дано весьма конкретное определение термина "наемник". В соответствии со статьей 1 Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников наемником является любое лицо, которое:

а) специально завербовано на месте или за границей для того, чтобы сражаться в вооруженном конфликте;

б) принимая участие в военных действиях, руководствуется главным образом желанием получить личную выгоду, и которому в действительности обещано стороной или по поручению стороны, находящейся в конфликте, материальное вознаграждение, существенно превышающее вознаграждение, обещанное или выплачиваемое комбатантам такого же ранга и функции, входящим в личный состав вооруженных сил данной стороны;

элитных снайперов из Беларуси также участвовали на стороне правительственных сил, получая за это 1900 фунтов стерлингов в месяц. Andrew Osborn, "Libya: Belarus mercenary 'paid £1,900 a month to help Gaddafi forces'", *The Telegraph*, 6 April 2011. Имеется по адресу www.telegraph.co.uk/news/worldnews/africaandindianocean/libya/8432996/Libya-Belarus-mercenary-paid-1900-a-month-to-help-Gaddafi-forces.html. По данным "Телеграф", бывший военнослужащий ливийской армии, перешедший на сторону оппозиции, рассказал о вербовке 450 боевиков из спорного района Западной Сахара, каждому из которых платили 1 тыс. долл. США за участие в правительственных силах в течение двух месяцев. Con Coughlin, "Libya: Col Gaddafi 'has spent £2.1m on mercenaries'", *The Telegraph*, 20 April 2011. Имеется по адресу www.telegraph.co.uk/news/worldnews/africaandindianocean/libya/8464254/Libya-Col-Gaddafi-has-spent-2.1m-on-mercenaries.html. "Нью-Йорк таймс" сообщала о том, как Ливия вербовала наемников из бедных общин Мали, а также среди кочевых туарегов, которые пересекают границы между Алжиром, Ливией, Мали и Нигерией, за 1 тыс. долл. США в день. Jeffrey Gettleman, "Libyan Oil Buys Allies for Qaddafi", *The New York Times*, 15 March 2011, имеется по адресу www.nytimes.com/2011/03/16/world/africa/16mali.html?_r=1&ref=mali.

- с) не является ни гражданином стороны, находящейся в конфликте, ни лицом, постоянно проживающим на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте;
- д) не входит в личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте; и
- е) не направлено государством, которое не является стороной, находящейся в конфликте, для выполнения официальных обязанностей в качестве лица, входящего в личный состав его вооруженных сил.

182. Ситуации, не являющиеся вооруженным конфликтом, подпадают под действие второй части данного в Конвенции определения. Однако в этих случаях существуют дополнительные требования для доказательства того, что лицо было завербовано с целью участия в совместных насильственных действиях, направленных на свержение правительства или подрыв конституционного порядка государства или подрыв территориальной целостности государства. В Конвенции о ликвидации наемничества в Африке содержится более узкое определение: оно ограничено ситуацией вооруженного конфликта (статья 1) и предусматривает дополнительное ограничение при определении преступления наемничества как совершенного "лицом, группой или объединением, представителем государства и самим государством с целью противостояния с помощью вооруженного насилия процессу стабилизации самоопределения или территориальной целостности другого государства", которое совершает конкретные действия (пункт 2 статьи 1).

3. Констатация фактов

183. Комиссия получила от правительства Ливийской Арабской Джамахирии подтверждение того, что до конфликта иностранные военнослужащие присутствовали в Ливии на основании двусторонних договоренностей о военном сотрудничестве с другими странами, в частности в области подготовки личного состава военно-воздушных сил. Она также получила многочисленные сообщения, которые указывают на участие иностранных боевиков в конфликте, главным образом на стороне правительственных сил.

184. В районах, контролируемых оппозиционными силами, Комиссия установила, что термин "наемники" употреблялся в основном применительно к темнокожим лицам, которые участвовали либо в конфликте, либо в акциях по подавлению демонстраций. Свидетели рассказывали о наемниках, прибывших из стран Африки к югу от Сахары, и ссылались при этом как на цвет кожи, так и на незнание арабского языка. В меньшинстве случаев предполагалось, что некоторые боевики прибыли из стран Восточной Европы.

185. В Бенгази прокуратура представила Комиссии документы, содержащие некоторые протоколы допросов предполагаемых наемников, которые еще не были отданы под суд. В соответствии с этими протоколами допросов одного ливийского гражданина наемники использовались в качестве снайперов, стрелявших по демонстрантам 17 февраля. Протокол допроса ливийца, рожденного в Нигерии, свидетельствует о том, что он являлся членом катибы Хамис и был 2 марта доставлен на военную базу Рас-Лануф. Он сказал, что офицер выдал ему военную форму, а также реактивные гранаты. Документы, составленные прокуратурой на основании допросов в связи с участием в событиях, включали 24 фотокопии паспортов, выданных в странах Африки к югу от Сахары.

186. Комиссия посетила следственный изолятор в Бенгази, где содержались заключенные, арестованные во время военных действий, а другие предположи-

тельно выполняли задания для правительственных сил. Большинство из 21 заключенного были ливийскими гражданами. Только трое были иностранными гражданами – один гражданин Сирии, один гражданин Алжира и один гражданин Ганы. Однако Комиссия не смогла проверить сведения об этих иностранных гражданах. Двое из опрошенных иностранцев отрицали какую-либо причастность к силам безопасности. Один заявил, что он в течение нескольких лет работал в строительной фирме в Бенгази.

187. В проведенных Комиссией беседах с 16 людьми определенно утверждался факт использования наемников, в частности в Аль-Байде, Бенгази, Эз-Завии и Мисурате. Врачи, работавшие в больницах Аль-Байды, сообщили, что из 1300 раненых, поступивших в больницу в период с 17 по 21 февраля, 26 были определены как "наемники". По словам врачей, они получили информацию из колледжа при больнице о том, что каждому наемнику платили 7 тыс. динаров (обнаруженных в их карманах) и что, по слухам, наемники прибыли из африканских стран. Один врач рассказал Комиссии, что у лиц, которых приняла больница "Аль-Джалаа" в Бенгази, были отобраны несколько иностранных паспортов.

188. Комиссия также получила информацию от участников демонстраций в Эз-Завии о том, что они видели "наемников" из соседних стран, у которых имелась иностранная валюта, включая доллары, евро и старые ливийские деньги, отобранные оппозиционными силами.

189. Один свидетель сказал Комиссии, что "правительственные силы открыли в Сирте конторы для добровольной вербовки и продолжают вербовать новобранцев. В частности, иностранцам предлагаются определенные льготы и привилегии, включая предоставление гражданства. Завербованные получают ливийское гражданство, оружие и 200 динаров в качестве единовременной выплаты при вербовке. Помимо сигарет, продовольствия и прочего они также имеют право на ежедневную выплату в размере 250 динаров. Кроме того, им обещают жилье, автомобиль и 30 тыс. динаров по окончании конфликта". Свидетель отметил, что "многие из тех, кто завербовался добровольно, уже получили автомобили, но, тем не менее, риск оказаться убитым довольно высок. Правительственные силы обычно посылают новобранцев на передовую, особенно в Бенгази и Мисурате, где бои вошли в острую стадию. Тем временем некоторые самостоятельные группы, очевидно не подчиняющиеся ни Каддафи, ни повстанцам, создали также параллельные пункты вербовки добровольцев в Эз-Завии, предлагая людям участвовать в военных действиях. Эти группы предлагают добровольцам наличные деньги и оружие".

190. Комиссия также получила значительный объем информации о серьезных нарушениях, совершенных в отношении африканцев из стран к югу от Сахары в результате общего причисления этих групп к "наемникам", что рассматривается в разделе I главы III. В феврале и апреле правительство Чада выступило с рядом заявлений, в которых выражена обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что граждане Чада якобы участвовали в конфликте, а также о том, что в Ливии продолжаются преследования граждан Чада¹⁵⁵.

¹⁵⁵ 5 апреля 2011 года Постоянное представительство Чада при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве выпустило информационную записку по этому вопросу.

4. Выводы

191. Как считает Комиссия, ею установлено, что иностранные граждане принимали участие в конфликте, в том числе в нарушениях прав человека, в частности воюющие на стороне правительственных сил. Однако потребуется провести дополнительное расследование для того, чтобы установить, подпадают ли эти вооруженные люди под определение "наемник" в соответствии с положениями международного права. В частности, необходимо получить больший объем информации относительно статуса проживания иностранных граждан и способов и целей их вербовки.

I. Трудящиеся-мигранты

1. Введение

192. Большинство тех, кто покинул Ливию с февраля, являются трудящимися-мигрантами, которые уехали из-за отсутствия безопасности, наличия конфликта и экономических трудностей¹⁵⁶. Получены различные сообщения о неправомерном обращении с трудящимися-мигрантами в форме произвольных арестов или задержаний, произвольного вмешательства в частную жизнь, избиений или других видов жестокого и бесчеловечного обращения. Комиссии также сообщали о случаях внесудебной казни. При проведении расследования по этому вопросу Комиссия получила информацию из первых рук от 35 трудящихся-мигрантов или членов их семей¹⁵⁷, провела совещания с партнерами в рамках Организации Объединенных Наций, в частности УВКБ ООН и Управлением по координации гуманитарных вопросов, и проанализировала различные доклады¹⁵⁸.

2. Применимое право

193. В соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, термин "трудящийся-мигрант" означает любое лицо, которое "будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является". Данная Конвенция предусматривает ряд гарантий защиты прав человека, включая общие права, такие как право на жизнь (статья 9), запрещение пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (статья 10), право на свободу и личную неприкосновенность (статья 16) и право на гуманное обращение при лишении свободы (статья 17), а также права, имеющие более конкретное отно-

¹⁵⁶ Комиссия получила информацию об экономических трудностях, с которыми столкнулись трудящиеся-мигранты, когда срочно расторгались контракты, иногда без выплаты причитающейся заработной платы, и о последствиях утраты пособий, связанных с работой.

¹⁵⁷ Беседы проводились с лицами из Судана (11), Чада (10), Палестины (5), Нигерии (3), Бангладеш (3), Эфиопии (1), Эритреи (1) и Ирака (1). Кроме того, проводились групповые обсуждения с большим числом иностранных граждан, включая марокканцев, филиппинцев, малийцев и сомалийцев. Все опрошенные – это совершеннолетние, и пятеро из них – женщины. Многие сообщения были получены не из первых рук, при этом меньшее число опрошенных рассказали о своем личном опыте.

¹⁵⁸ См., в частности, OCHA Report, *Initial Assessment of Migrant Workers from Libya in Tunisia*, OCHA, Tunisia, 18 March 2011. Имеется по адресу [http://northafrica.humanitarianresponse.info/Portals/0/Reports/Assessment/IA%20Assessment%20Report%20Choucha%20Camp%20%20March%202011\(f\).pdf](http://northafrica.humanitarianresponse.info/Portals/0/Reports/Assessment/IA%20Assessment%20Report%20Choucha%20Camp%20%20March%202011(f).pdf).

шение к трудящимся-мигрантам¹⁵⁹. В Конвенции прямо предусмотрено обязательство государства по защите трудящихся-мигрантов и членов их семей от "насилия, телесных повреждений, угроз и запугивания со стороны как государственных должностных лиц, так и частных лиц, групп или учреждений" (пункт 2 статьи 16). Важно отметить, что обязательства, установленные в международном праве в области прав человека, распространяются на трудящихся-мигрантов, включая право не подвергаться расовой дискриминации согласно Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹⁶⁰. Трудящиеся-мигранты также рассматриваются как гражданские лица, которые пользуются защитой, предоставляемой гражданским лицам в соответствии с международным гуманитарным правом и международным уголовным правом.

3. Констатация фактов¹⁶¹

194. Комиссия получила информацию о том, что правительственные силы и вооруженные силы оппозиции врываются в дома мигрантов из стран к югу от Сахары, угрожали им и устанавливали сроки, в течение которых они должны покинуть Ливию. Комиссия также получила информацию о том, что вооруженные гражданские лица врываются в частные дома ночью и издевались над мигрантами из стран к югу от Сахары. Трудящиеся-мигранты, пытавшиеся уехать из Ливии на восток и на запад, сталкивались с теми же трудностями; их, в частности, часто останавливали на контрольно-пропускных пунктах и подвергали насилию и надругательствам¹⁶². Некоторые рассказали Комиссии, что их били, а многие сообщили, что у них отбирали имущество (например, мобильные телефоны) под дулом пистолета¹⁶³.

195. На основании услышанного у Комиссии сложилось впечатление, что особому преследованию подвергались граждане Чада, которых подозревали в том, что они являются наемниками. Комиссии сообщили, что отдельные инциденты были организованы для того, чтобы дать понять более широкому сообществу граждан стран к югу от Сахары, что с ними произойдет, если они будут поддерживать правительственные силы.

¹⁵⁹ Такие специальные права включают право не подвергаться незаконной конфискации или уничтожению удостоверяющих личность документов (статья 21) и не подвергаться коллективному наказанию или коллективной высылке (статья 22). Конвенция также содержит положения, касающиеся равного режима в связи с рядом экономических прав и дополнительных прав для тех, кто имеет соответствующие документы или находится в стране на законных основаниях (см. часть IV).

¹⁶⁰ Меньшая часть прав человека, таких как политические права, предусмотренные в Международном пакте о гражданских и политических правах, не распространяются на неграждан.

¹⁶¹ Данный раздел доклада посвящен случаям, когда, по словам источника, были совершены нарушения по причине иностранного гражданства пострадавших. Иные случаи нарушений в отношении трудящихся-мигрантов рассматриваются в других разделах доклада.

¹⁶² Как сообщалось, на западе было гораздо больше контрольно-пропускных пунктов. В докладе УКГВ говорится, что трудящихся-мигрантов останавливали по дороге в среднем 10 раз на 100 контрольно-пропускных пунктах между Триполи и Зуваром по пути в Тунис. ОСНА, *Initial Assessment of Migrant Workers from Libya in Tunisia*. В отношении восточной части Ливии аналогичные данные отсутствуют.

¹⁶³ Этот вопрос рассматривается также в разделе E главы III настоящего доклада.

4. Нарушения, совершенные оппозиционными группами¹⁶⁴

196. Комиссия получила несколько сообщений о нападениях на трудящихся-мигрантов со стороны вооруженных групп оппозиции. Большинство инцидентов произошли сразу после того, как оппозиция установила контроль над Бенгази 19 февраля¹⁶⁵. В одном случае сообщалось, что 19 февраля вооруженные сторонники оппозиции взяли одного из "арестованных" по подозрению в том, что он был наемником, и подвесили за ноги, вытащили из окна здания суда в Бенгази и избивали ружьями и мачете¹⁶⁶. В другом случае, о котором сообщили Комиссии, речь шла о внесудебной казни пяти граждан Чада, которые были арестованы на основании их гражданства и доставлены в военные казармы в Бенгази. Сообщалось, что 21 февраля десятки вооруженных людей в военной форме и в штатском были облиты керосином и заживо сожжены¹⁶⁷. Еще один источник рассказал Комиссии о том, что два гражданина Чада стали жертвами внесудебной казни: 21 февраля они были застрелены сыновьями их служащего, который присоединился к вооруженным силам оппозиции¹⁶⁸. Другой случай физических надругательств и имитации казни над гражданином Судана произошел, как сообщалось, 24 февраля на контрольно-пропускном пункте в городе Мисурата, который находился под контролем вооруженных сил оппозиции¹⁶⁹.

197. Сообщалось о ряде случаев нападений со стороны гражданских лиц, не относящихся к какой-либо из сторон в конфликте и находившихся в районах, контролируемых оппозиционными силами. Медицинские работники в Ас-Саллуме рассказали о четырех гражданах Чада с огнестрельными ранениями (полученными с близкого расстояния), которые, по их словам, подверглись нападению в Бенгази на основании того, что они якобы являлись наемниками¹⁷⁰. Медицинские работники сообщили также, что, по словам одного рабочего из Чада, его брата и двоих коллег "безжалостно убили" на окраине Бенгази. Судя по всему, всех четверых захватили вооруженные гражданские лица, после чего

¹⁶⁴ Термин "оппозиционные группы" употребляется для обозначения как сторонников оппозиции в период до начала вооруженного конфликта, так и вооруженных групп оппозиции, действовавших во время конфликта.

¹⁶⁵ С учетом предварительного вывода Комиссии, представленного в пункте 55 настоящего доклада, эти случаи могли произойти до даты начала вооруженного конфликта внутри страны. Однако они включены в доклад, поскольку, даже если это и так, Комиссия обращает внимание на ответственность согласно Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей Ливийской Арабской Джамахирии за обеспечение защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей от нападений со стороны частных субъектов (см. пункт 2 статьи 16 Конвенции).

¹⁶⁶ Информация получена свидетелем этого инцидента, который, как сообщалось, произошел 19 февраля. Свидетель считает, что пострадавший умер в результате этих агрессивных действий.

¹⁶⁷ Информация получена свидетелем, который был с группой арестованных и смог избежать этого инцидента, который, как сообщалось, произошел 21 февраля.

¹⁶⁸ Как сообщалось, этот инцидент произошел 21 февраля на главной улице Гуарша на юге Бенгази. Свидетель рассказал, что убийство этих мужчин было спровоцировано общей враждебностью по отношению к гражданам из стран к югу от Сахары, которых считали наемниками.

¹⁶⁹ Как сообщалось, это инцидент произошел 24 февраля, когда потерпевший направлялся из Мисураты в Злитен.

¹⁷⁰ Комиссия узнала об этих случаях из вторичных источников, которые не могли предоставить подробности. Раненых, которые прибывали на границу, эвакуировали в другие места, что свидетельствовало об их отсутствии в транзитном пункте.

им связали руки и жестоко избивали, пока они не умерли¹⁷¹. По словам одной женщины из Чада, 26 февраля ее изнасиловали вооруженные гражданские лица в Бенгази¹⁷².

5. Нарушения, совершенные правительственными силами

198. Сообщений о нападениях со стороны правительственных сил было меньше. Как представляется, текущий конфликт обострил уже существовавшие дискриминационные отношения в обществе. Сообщения о жестоком обращении включают один случай произвольного ареста и жестокого обращения с гражданином Нигерии со стороны правительственных сил в Мисалате (район Арба)¹⁷³. Сообщалось также о насильственном исчезновении его жены во время того же инцидента. Предполагается, этот инцидент произошел 30 марта, когда вооруженные до зубов правительственные силы ворвались в дом пострадавшего, свалили его на пол и избивали. По его словам, ему надели наручники, завязали глаза и увезли в военной машине в тюрьму. В другом случае речь шла о нападениях, совершенных правительственными силами в Триполи, в том числе об инциденте, когда силы катибы Саифа аль-Ислама ворвались в лагерь в Триполи, где находились суданские и египетские рабочие, и избили одного суданца¹⁷⁴. Палестинец из Аз-Завии сообщил о жестоком обращении с трудящимися-мигрантами после выступления Саифа аль-Ислама Каддафи, который назвал их "предателями". Однако в целом Комиссия не смогла установить, каковы были мотивы нападений со стороны правительственных сил – расовая принадлежность пострадавших или политическая поддержка ими оппозиционных сил.

199. Комиссия получила ряд сообщений о надругательствах над гражданами стран к югу от Сахары со стороны гражданских лиц, не относящихся к какой-либо из сторон в конфликте, в районах, которые оставались под контролем правительства. Например, как рассказали Комиссии, в Триполи гражданин Эритреи подвергся жестокому обращению, а впоследствии ему было отказано в медицинском лечении в главной столичной больнице¹⁷⁵. Он рассказал, что 16 марта группа гражданских лиц с оружием и металлическими предметами напала на него на улице Триполи, в результате чего у него была сломана нога и травма обострилась из-за отказа в медицинской помощи.

200. Сталкиваясь с такими испытаниями, многие африканцы из стран к югу от Сахары оказались в особенно тяжелой ситуации, без самого необходимого (например, без продовольствия и воды).

¹⁷¹ Свидетелю удалось бежать; он находился в состоянии посттравматического стресса и был направлен на психиатрическое лечение в Марса-Матрух (Египет). Никакие дополнительные подробности этого инцидента не были задокументированы.

¹⁷² Этот случай рассматривается в пункте 208 настоящего доклада.

¹⁷³ Свидетель рассказал, что его держали в различных следственных изоляторах в Зинити и Триполи в течение семи дней, где, по его утверждению, он подвергался жестокому обращению.

¹⁷⁴ В первом инциденте потерпевший сообщил, что 25 февраля 2011 года, когда он шел по улице в Триполи, его внезапно ударили по правой ноге. Во втором случае потерпевший рассказал, что 22 февраля 2011 года сотрудники катибы Саифа аль-Ислама ворвались в лагерь в Триполи, где находились рабочие из Судана и Египта, и избили его.

¹⁷⁵ Сообщалось о случаях отказа в медицинской помощи по причине дискриминации на основании гражданства.

6. Выводы

201. Комиссия получила непротиворечивую информацию о том, что трудящиеся-мигранты, особенно из стран к югу от Сахары, подвергались неправомерному обращению в нарушение норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права. Неправомерное обращение проявлялось в разных формах, включая произвольные обыски их домов, избиения и другие виды жестокого и бесчеловечного обращения. Как представляется, самые серьезные нападения на трудящихся-мигрантов были связаны с подозрениями в том, что они являются "наемниками" по причине их гражданства или цвета кожи. Чаще всего нападения совершались лицами, относящимися к оппозиционным силам. Были также случаи, когда правительственные силы нарушали права трудящихся-мигрантов, включая произвольные аресты, физические нападения и другие виды жестокого обращения, которые требуют дополнительного расследования. Во многих местах сообщалось о нападениях со стороны вооруженных гражданских лиц, не относящихся ни к одной из сторон в конфликте. Возникают отдельные вопросы в связи с ответственностью органов власти, которые не обеспечили защиту трудящихся-мигрантов от таких нападений. Требуется провести дополнительное расследование в отношении полученных Комиссией сообщений о внесудебных казнях трудящихся-мигрантов.

J. Сексуальное насилие

1. Введение

202. Многие из тех, с кем встречалась Комиссия, рассказали о случаях изнасилований, совершенных правительственными силами. Комиссии удалось опросить одну из жертв изнасилования, Иман аль-Обейди, которая подверглась групповому изнасилованию представителями правительственных сил, что широко освещалось в средствах массовой информации. Другие люди сообщили Комиссии о случаях изнасилования, совершенных вооруженными силами оппозиции и вооруженными гражданскими лицами; в некоторых случаях жертвами стали члены семей опрошенных. Сообщений о таких инцидентах было немного. Однако Комиссия признает трудности при сборе доказательств применения сексуального насилия, которые связаны, в частности, с нежеланием раскрывать такую информацию из-за душевных травм, стыда¹⁷⁶ и стигматизации в связи со случаями сексуального насилия. Ливийское уголовное право предусматривает наказание за внебрачные сексуальные отношения¹⁷⁷, что также усиливает нежелание пострадавших рассказывать о совершенном в отношении них сексуальном насилии. Поэтому при оценке полученной информации следует учитывать эти факторы.

2. Применимое право

203. Изнасилование представляет собой нарушение запрета на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, а также ущемляет другие права человека, включая право на наи-

¹⁷⁶ Изнасилование в таком консервативном и религиозном обществе, как ливийское, считается оскорблением чести семьи.

¹⁷⁷ Статья 2 Закона № 70 1973 года предусматривает штраф в виде 100 ударов палкой за прелюбодеяние (или "зина"), которое определяется как сексуальные сношения мужчины и женщины, не состоящими в браке (статья 1 Закона № 70 1973 года).

высший достижимый уровень физического и психического здоровья в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, оно прямо запрещается во время вооруженного конфликта, что предусмотрено в Протоколе II, который запрещает "изнасилование, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой форме" (подпункт е) пункта 2 статьи 4). Общая статья 3 Женевских конвенций также охватывает этот вид нарушений, запрещая "посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности... жестокое обращение, пытки и истязания", а также "посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение". В соответствии с Римским статутом изнасилование представляет собой военное преступление (подпункт vi) пункта 2 е) статьи 8)¹⁷⁸, а также потенциально является преступлением против человечности, если оно совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц (подпункт g) пункта 1 статьи 7 Статута). Совет Безопасности настоятельно призывает стороны в вооруженном конфликте защищать женщин и детей от сексуального насилия. В своей резолюции 1325 (2000) он призвал все стороны конфликта принять особые меры для защиты женщин и девочек от изнасилований и других форм сексуального надругательства, а в резолюции 1820 (2008) подчеркнул, что "сексуальное насилие, когда оно используется или поощряется в качестве тактики ведения войны умышленно против гражданского населения или в рамках широко распространенных или систематических нападений на гражданских лиц, способно значительно усугубить обстановку в период вооруженного конфликта".

3. Констатация фактов

а) *Нарушения, совершенные правительственными силами*

204. Комиссия получила несколько сообщений об изнасилованиях, совершенных правительственными силами. Комиссии побеседовала с Иман аль-Обейди, дело которой широко освещалось в средствах массовой информации. Она рассказала, что ее остановили на контрольно-пропускном пункте и в течение двух дней 15 членов правительственных сил безопасности насильовали ее, а также подвергали другим унижениям. Журналисты, присутствовавшие на пресс-конференции, на которой она впервые рассказала свою историю, отметили, что "она показала большой кровоподтек на лице, глубокий шрам на верхней части бедра, несколько узких и глубоких царапин на ноге ниже и следы от веревки, которой ее связали по рукам и ногам"¹⁷⁹. В Бенгази отец 30-летней ливийской женщины сообщил Комиссии, что правительственные силы держали его дочь в ее доме в Мисурате и насильовали. Перед этим она вернулась, чтобы узнать, где находится ее брат, и убедиться, что он в безопасности, когда «ворвались правительственные силы и держали их в доме в течение двух дней в разных комнатах. Они насильовали ее, пытаясь выведать у моего сына точную информацию о "повстанцах"».

¹⁷⁸ Римский статут стал первым документом в области международного уголовного права, в котором изнасилование прямо отнесено к категории "военных преступлений", хотя это и прежде признавалось в качестве нормы международного обычного права и в судебной практике специальных трибуналов.

¹⁷⁹ David D. Kirkpatrick, "Libyan Woman Struggles to Tell Media of Her Rape", *The New York Times*, 26 March 2011. Имеется по адресу www.nytimes.com/2011/03/27/world/middleeast/27tripoli.html?_r=2.

205. В другом случае родственник ливийской женщины сообщил Комиссии, что правительственные силы изнасиловали в Адждабии женщину, пытаясь похитить ее братьев. Женщину избили и публично изнасиловали. 15 марта женщина-фотограф, работавшая на "Нью-Йорк таймс", была арестована на контрольно-пропускном пункте недалеко от Адждабии; ее держали под арестом шесть дней, в течение которых она подвергалась сексуальным надругательствам со стороны правительственных сил¹⁸⁰. Комиссия получила сообщения о том, в Мисурате, Адждабии и Рас-Лануфе насиловали несовершеннолетних¹⁸¹. Так, по свидетельствам некоторых источников, правительственные силы изнасиловали 10-летнюю девочку в Мисурате, которую впоследствии лечили в больнице "Аль-Джамахирия" в Бенгази. Согласно менее точным данным, у сотрудников катибов были обнаружены презервативы и таблетки "Виагра", что позволило тем, кто рассказал эти истории, предположить, что военнослужащие получали указания насилловать и что их снабжали презервативами и таблетками. Психолог в Бенгази сообщил Комиссии, что из 60 тыс. лиц, давших ответы при опросе, 259 сообщили о случаях сексуальных надругательств¹⁸². Однако Комиссия не располагает дополнительными сведениями о методологии или выводах этого исследования.

206. Опрошенные часто упоминали об угрозах в их адрес и страхе подвергнуться изнасилованию со стороны правительственных сил. Например, ливийцы, опрошенные Комиссией в Тунисе, отмечали, что они получали телефонные сообщения от своих родственников в Аз-Завии и Зуваре о групповых изнасилованиях жителей правительственными силами и "предполагаемыми наемниками", а также неустановленными вооруженными лицами. Другие опрошенные, которые приехали из Мисураты, рассказали Комиссии, что главная причина их бегства из города состояла в том, чтобы оградить членов семьи от изнасилования, при этом по меньшей мере один свидетель из Налута сообщил, что правительственные силы, патрулировавшие улицы 18 февраля, грозили жителям района серьезными последствиями, включая изнасилования, если они не выступят на стороне режима. В средствах массовой информации сообщалось о том, что имеются видеозаписи изнасилований, совершенных правительственными солдатами, которые записывали эти инциденты на свои мобильные телефоны и распространяли в Мисурате¹⁸³.

¹⁸⁰ Это дело рассматривается в пункте 141 настоящего доклада.

¹⁸¹ Некоторые суданцы, опрошенные Комиссией, рассказали о том, что в Адждабии правительственные силы изнасиловали нескольких женщин и детей (в возрасте от 7 до 10 лет), но не представили более точных данных. Кроме того, одна международная НПО, которая опросила 200 детей и 40 взрослых в четырех лагерях для ВПЛ в Бенгази, сообщила, что сексуальным надругательствам подвергались даже 8-летние дети. Эти сообщения не подтверждены.

¹⁸² 23 мая 2011 года корреспонденты Си-эн-эн взяли интервью у психолога Сихама Сергеви. Sara Sidner and Amir Ahmed, "Psychologist: Proof of hundreds of rape cases during Libya's war", CNN, 23 May 2011. Имеется по адресу <http://edition.cnn.com/2011/WORLD/africa/05/23/libya.rape.survey.psychologist/>. Комиссии пока не удалось получить дополнительные сведения о методологии, которая использовалась при проведении данного исследования, и о его результатах.

¹⁸³ См. Andrew Harding, "Libya: forced to rape", BBC News, 23 May 2011. Имеется по адресу www.bbc.co.uk/news/world-africa-13502715.

b) *Изнасилования, совершенные вооруженными силами оппозиции*

207. Комиссия также получила сообщения об изнасилованиях, совершенных вооруженными силами оппозиции во время рейдов в Адждабии и в районе Аль-Мардж. Одна иракская и одна ливийская женщины рассказали о том, что они были изнасилованы вооруженными силами оппозиции на улице Аль-Туллат в Адждабии во время налета на их дома в начале марта. Комиссии сообщили также, что во второй половине февраля сирийская женщина была изнасилована вооруженными силами оппозиции в Бенгази.

208. Кроме того, Комиссия получила несколько сообщений об изнасилованиях, совершенных вооруженными гражданскими лицами в районах, которые находились под контролем вооруженных сил оппозиции, что поставило вопрос об отсутствии защиты от насилия со стороны негосударственных субъектов. Один из опрошенных сообщил, что 26 февраля группа из восьми вооруженных до зубов гражданских лиц изнасиловала женщину из Чада: "восемь вооруженных гражданских лиц с гранатами, АК-47 и ножами ворвались в помещение в районе Маджури в Бенгази, где он проживал со своей семьей и со многими другими семьями из Чада. Была полночь, когда эти лица ворвались в данное помещение, били людей мачете и угрожали им оружием, требуя покинуть страну, и забрали их вещи. Той ночью они вошли в комнату его соседки, 28-летней женщины из Чада. Ее муж находился в Триполи, поэтому в ту ночь она была одна. Восемь вооруженных гражданских лиц вошли в ее комнату, схватили ее, забрали одежду и по очереди изнасиловали".

4. Выводы

209. Комиссия получила, но не смогла проверить отдельные сообщения об изнасилованиях. Однако Комиссия отмечает, что имеется достаточно информации, которая требует дополнительного расследования, с тем чтобы установить степень распространенности сексуального насилия, в том числе то, были ли эти случаи связаны с подстрекательством со стороны командования каждой из сторон. Очевидно, что сообщения об изнасилованиях имели серьезные психологические и социальные последствия и вызвали страх среди населения. С учетом информации о том, что изнасилования совершались в рамках политики, направленной на запугивание населения, требуется провести дополнительное расследование.

К. Дети в вооруженном конфликте

1. Введение

210. При проведении своего расследования Комиссия стремилась тщательно изучить положение детей в конфликте. Как показано в предыдущих разделах, дети часто становятся жертвами вооруженного конфликта (погибая или получая ранения сами или теряя своих близких) и перемещения. Комиссия также получила сообщения об использовании детей в качестве солдат с той и с другой стороны. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах сказал, что у него имеются доказательства вербовки

и использования детей в качестве солдат¹⁸⁴. Комиссия получила сообщения о таком использовании детей, но требуется провести дополнительное расследование, с тем чтобы проверить эти утверждения и оценить степень такого использования. Информация, полученная от других учреждений Организации Объединенных Наций, и в частности от канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, также ставит важные вопросы о защите детей, затронутых нынешним конфликтом в Ливии.

2. Применимое право

211. Все стороны вооруженного конфликта немеждународного характера обязаны заботиться о детях и оказывать им необходимую помощь (пункт 3 статьи 4 Протокола II). В случае необходимости и по возможности с согласия их родителей или лиц, которые несут главную ответственность за попечение над ними, принимаются меры для временной эвакуации детей из района военных действий в более безопасный район внутри страны (подпункт е) пункта 3 статьи 4 Протокола II). Стороны конфликта несут конкретные обязательства не вербовать детей, не достигших пятнадцатилетнего возраста, в вооруженные силы или группы, и детям не разрешается принимать участие в военных действиях. Дети пользуются особой защитой, даже если они принимают непосредственное участие в военных действиях и попадают в плен (пункт 3 статьи 4 Протокола II). Аналогичные положения содержатся в статье 38 Конвенции о правах ребенка¹⁸⁵. Ратифицируя Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и сделав заявление, Ливия объявила, что добровольная вербовка допускается только в отношении лиц, достигших 18-летнего возраста. Факультативный протокол также обязывает Ливию принять все надлежащие меры по предотвращению вербовки лиц, не достигших 18-летнего возраста, вооруженными группами (отличными от вооруженных сил государства) и их использования в военных действиях (статья 4).

212. Римский статут также квалифицирует как военное преступление набор или вербовку детей в возрасте до 15 лет в состав вооруженных сил или групп, либо их использование для активного участия в военных действиях (раздел vii) подпункта е) пункта 2 статьи 8).

3. Констатация фактов

а) *Использование детей в качестве солдат правительственными силами*

213. Очевидцы сообщили Комиссии, что многие контрольно-пропускные пункты, контролируемые правительством, укомплектованы в настоящее время детьми-солдатами. В докладе Управления по координации гуманитарных вопросов также упоминаются дети-солдаты, которые, по некоторым сообщениям, патрулируют улицы, останавливают людей и требуют предъявить личные доку-

¹⁸⁴ См. пресс-релиз Организации Объединенных Наций, "Press Conference to Launch Secretary-General's Annual Report on Children and Armed Conflict", 11 March 2011. Имеется по адресу www.un.org/News/briefings/docs/2011/110511_Children.doc.htm.

¹⁸⁵ Государства, в частности, обязаны принимать все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях, а в случае лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, – отдавать предпочтение лицам более старшего возраста (статья 38 Конвенции о правах ребенка).

менты у тех, кто направляется на запад, к тунисской границе¹⁸⁶. По словам тех, кто бежал из Ливии, правительственные силы раздали огромное количество оружия самым разным гражданским лицам, включая детей. 16-летний солдат, с которым беседовал репортер из телевизионного канала-4 Соединенного Королевства, заявил, что уже 17 февраля, когда началось антиправительственное восстание, около 90 мальчиков в возрасте 15–19 лет были призваны в военные казармы в Триполи для прохождения "подготовки". Еще один солдат, захваченный вооруженными силами оппозиции, сказал репортеру, что "нас заперли в лагере и немного тренировали, а затем нас зачислили в батальон"¹⁸⁷.

214. Сообщения о присутствии детей в оппозиционных силах как на западе, так и на востоке страны продолжают поступать из различных источников, в том числе от персонала Организации Объединенных Наций, международных НПО и трудящихся-мигрантов, которые покинули Ливию с конца февраля 2011 года. Один раненый член вооруженных сил оппозиции сообщил Комиссии, что повстанцы обучали в горах детей в возрасте 15–18 лет.

b) Дети как жертвы вооруженного конфликта

215. Комиссия получила многочисленные сообщения об убийствах и ранениях детей в ходе боевых действий в Ливии, особенно во время нападений, совершенных правительственными силами. В особо тяжелом положении оказались дети, которые находились в течение рассматриваемого периода в осажденной Мисурате: среди гражданских жертв массивных обстрелов и бомбардировок, выстрелов снайперов и нападений на больницы были дети. Как отмечается в разделе F главы III, характер некоторых ранений свидетельствует о неизбежном характере обстрелов со стороны правительственных сил. По словам свидетелей, 11 марта около аэропорта Аль-Абрак вблизи Тобрука была убита 10-летняя девочка, когда она спала наверху двухъярусной кровати, а ее брат – внизу. Она была убита единственным выстрелом в голову, возможно, шальной пулей. 4 мая средства массовой информации сообщили о том, что по меньшей мере три члена семьи, включая детей, которые ожидали эвакуации из Мисураты, были убиты ракетой¹⁸⁸.

216. Комиссия также обеспокоена сообщениями о том, что правительство систематически привлекает детей для участия в проправительственных демонстрациях в Триполи, выплачивая денежные суммы их семьям. С учетом небезопасной ситуации в Триполи такая практика подвергает детей дополнительной опасности в условиях конфликта.

4. Выводы

217. Комиссия отмечает, что происходящий конфликт имеет серьезные негативные последствия для прав детей. В отношении использования и вербовки детей в качестве солдат Комиссия считает, что требуется провести дополнительное расследование и изучить ситуацию в тесном сотрудничестве с соответ-

¹⁸⁶ OCHA Report, *Initial Assessment of Migrant Workers from Libya in Tunisia*.

¹⁸⁷ Ruth Sherlock, "Child soldiers sent by Gaddafi to fight Libyan", Channel 4 News, 23 April 2011. Имеется по адресу www.channel4.com/news/child-soldiers-sent-by-gaddafi-to-fight-libyan-rebels.

¹⁸⁸ Xan Rice, "Gaddafi targets relief ship as it evacuates Misrata wounded in Libya", *The Guardian*, 4 May 2011. Имеется по адресу www.guardian.co.uk/world/2011/may/04/gaddafi-targets-relief-ship-misrata-libya?INTCMP=SRCH.

ствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с ЮНИСЕФ и канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также с другими НПО.

L. Применение силы со стороны НАТО

1. Введение

218. Комиссия получила сообщения о том, что военные действия НАТО были связаны с неизбежными нападениями на гражданских лиц. В средствах массовой информации также сообщалось о случаях, когда в результате действий НАТО погибли гражданские лица. 18 мая 2011 года Комиссия письменно обратилась в штаб-квартиру НАТО с просьбой предоставить конкретную информацию о ее операциях в Ливии. Поскольку Комиссия еще не получила ответа от НАТО, данный раздел содержит информацию, полученную из других источников.

2. Применимое право

219. Нормы международного гуманитарного права, применимые к международному вооруженному конфликту, регулируют международное применение государствами силы в Ливии. Эти нормы содержатся в четырех Женевских конвенциях и Протоколе I к ним, а также в международном обычном гуманитарном праве. Принципы, лежащие в основе требования проводить различие между гражданскими и военными лицами и объектами, не нацеливая нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, принимая меры предосторожности, с тем чтобы обеспечить целенаправленность применения силы и не применять ее в случаях, когда это влечет за собой непропорциональные потери среди гражданского населения по сравнению с конкретными военными целями, применяются как в международных конфликтах, так и в конфликтах немеждународного характера и рассматриваются в разделе F главы III¹⁸⁹. Римский статут содержит подробный перечень военных преступлений применительно к международному вооруженному конфликту, включая указанные в Женевских конвенциях нарушения и другие серьезные нарушения законов и обычаев войны, применимых в международном вооруженном конфликте (подпункты а) и b) пункта 2 статьи 8).

3. Констатация фактов

220. По состоянию на 30 марта 2011 года, НАТО контролировала все военные операции в отношении Ливии, то есть три их компонента: эмбарго на поставки оружия, запрет на полеты над территорией и действия по защите гражданского населения от нападений или угрозы нападений. Соответственно, НАТО ежедневно проводит операции по разведке, наблюдению и сбору информации для установления тех сил, которые представляют угрозу для гражданского населения и гражданских населенных районов. На основании этой информации воздушные и морские силы НАТО поражают цели на земле или в воздухе.

221. Как показано на веб-сайте НАТО, с начала ее операций и до 28 мая 2011 года были проведены в общей сложности 8729 боевых операций с нанесением 3327 ударов. Пораженные на данный момент цели включают оперативно-

¹⁸⁹ См., в частности, статьи 48, 51 и 52 Протокола I. Статья 57 Протокола I обязывает государства принимать меры предосторожности.

командные пункты, танки, бронетранспортеры, системы противовоздушной обороны и артиллерию около крупных гражданских районов, таких как Мисурата и Аль-Брега. В отношении эмбарго на поставки оружия следует отметить, что в общей сложности 20 судов под командованием НАТО активно патрулируют центральный район Средиземного моря. С начала операций по обеспечению эмбарго на поставки оружия были остановлены в общей сложности 954 судна, проведены проверки на 41 из них и 5 судов изменили маршрут.

222. В Триполи Комиссия встретила представителя Министерства здравоохранения, который утверждал, что в результате бомбардировок со стороны НАТО погибли 64 гражданских лица. Комиссия также получила письменные сообщения от властей, в которых говорилось, что НАТО нанесла около 3 тыс. воздушных ударов по нескольким гражданским и военным объектам в Ливии. Согласно тем же источникам, в результате этих ударов погибли 500 и ранены 2 тыс. гражданских лиц. В некоторых сообщениях говорилось, что НАТО нанесла целенаправленные удары по школам, университетам, мечетям и другим гражданским объектам. По данным этих источников, в результате прямых ударов были разрушены 56 школ и три университета. Кроме того, утверждалось, что воздушные удары НАТО привели к закрытию 3204 школ и поэтому 437 787 учащихся лишены доступа к образованию.

223. Несмотря на полученные сообщения, власти не смогли представить Комиссии какие-либо доказательства того, что силы НАТО целенаправленно атаковали гражданские объекты. Ливийские должностные лица, отвечающие за координацию визита Комиссии, пояснили, что некоторые удары сил НАТО были нанесены по помещениям военных казарм в квартале Баб аль-Азизия, что закрыло доступ в этот квартал. Комиссия также отмечает, что правительство Ливийской Арабской Джамахирии не представило подробных данных и не привело конкретных доказательств в подтверждение своих обвинений в том, что были разрушены гражданские объекты (например, школы).

224. Хотя в статистических данных и информации, которые предоставила НАТО, не упоминаются воздушные удары, приведшие к гибели гражданских лиц, в многочисленных статьях в прессе и сообщениях в средствах массовой информации приводятся конкретные случаи, когда от воздушных ударов НАТО погибли гражданские лица. В пятницу, 4 апреля 2011 года, в результате воздушного удара НАТО были убиты не менее 13 повстанцев недалеко от Аль-Брега¹⁹⁰. В другом инциденте, о котором сообщило агентство Рейтер 13 мая 2011 года и который был показан по ливийскому телевидению, в результате воздушного удара НАТО погибли по меньшей мере 16 и были ранены до 40 гражданских лиц в гостинице города Аль-Брега на востоке Ливии. Как сообщило государственное телевидение, этот удар был нанесен на рассвете, а большинство жертв были духовными лицами, которые собрались на религиозную церемонию. После отъезда Комиссии из Триполи сообщалось также, что 1 мая в результате воздушного удара НАТО по Триполи погибли младший сын полковника Каддафи Саиф аль-Араб, его жена и трое внуков.

¹⁹⁰ Повстанцы на востоке Ливии сообщали о том, что по ним нанесен воздушный удар силами НАТО недалеко от нефтяного терминала в городе Аль-Брега, в результате чего погибли не менее 13 повстанцев. Peter Walker, "Nato air strike 'kills Libyan rebels'", *The Guardian*, 7 April 2011. Имеется по адресу www.guardian.co.uk/world/2011/apr/07/nato-air-strike-libyan-rebels.

4. Выводы

225. На данном этапе Комиссия не в состоянии оценить достоверность полученной информации. Кроме того, Комиссии не были представлены доказательства, подтверждающие целенаправленные удары сил НАТО по гражданским районам или их участие в неизбирательных нападениях на гражданских лиц.

IV. Оценки и выводы

226. За сравнительно короткий промежуток времени Комиссии удалось многого добиться, и в частности во время продолжающегося конфликта. Однако предстоит еще многое сделать, особенно потому, что конфликт продолжается и по-прежнему поступают сообщения о предполагаемых нарушениях международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, включая нарушения, представляющие собой международные преступления.

227. Качество доказательств и информации, которые получила Комиссия, неодинаково в плане точности и надежности. В настоящем докладе Комиссия предпочла придерживаться осторожного подхода, последовательно ссылаясь на полученную информацию, в отличие от доказательств, которые могли бы использоваться в уголовном судопроизводстве, как национальном, так и международном. Она также старалась проводить разграничение между полученной информацией и сообщениями и свидетельствами из первых рук, а также фактами, которые она сама непосредственно наблюдала. Однако такой осторожный подход не следует толковать как признак того, что утверждения о нарушениях международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, которые приводятся в настоящем докладе, не являются настолько достоверными или достаточными по качеству и объему, чтобы вызвать обеспокоенность у международного сообщества.

228. Следует отметить, что полученные НПО сообщения были полезными и, очевидно, надежными. Однако сообщения, полученные от правительственных источников, и сообщения, полученные от ПНС, не отражают один и тот же качественный стандарт доказательств. В правительственных сообщениях содержатся в основном либо отрицание, либо общие сведения или конкретные утверждения, не подтвержденные доказательствами. Обе стороны представили Комиссии общие заявления, основанные на неподтвержденных сведениях, утверждениях или слухах. Комиссия информировала обе стороны о своих стандартах доказательств и встретила с должностными лицами и НПО, представляющими обе стороны, уведолив их об этих стандартах и о требованиях, которые предъявляются к предоставляемым сообщениям. Тем не менее вся эта информация, несмотря на качественные различия, была принята во внимание.

229. С тех пор как в феврале 2011 года возникла данная ситуация, средства массовой информации, в том числе международные, активно освещали события и производили видеосъемки. Аналогичным образом большой объем видеоматериалов и фотографий был предоставлен Комиссии частными лицами, НПО, правительством и ПНС. Хотя Комиссия приняла во внимание эти видеоматериалы, необходимо определить их аутентичность, как только будут установлены источники, такие как подробные данные о времени и месте тех или иных инцидентов. Со временем при наличии ресурсов можно будет воспроизвести видеозаписи или фотографии определенных событий, создав базу данных, увязывающую визуальное изображение с письменными сообщениями. Тем не менее большой объем видеоматериалов и фотографий, а также аналогичных изобра-

жений, полученных из других источников, дает основания доверять точности и подлинности этих материалов, которые во многих случаях свидетельствуют о явных нарушениях международного права в области прав человека, международного гуманитарного права и международного уголовного права.

230. Настоящую ситуацию следует рассматривать в контексте, с учетом 42 лет существования этого режима. Система правления "джамахирия", введенная режимом Каддафи, весьма своеобразна. По своему характеру она несовместима с системами правления, основанными на верховенстве права, и в ее цели не входит защита прав человека. Отстаивание таких основных прав, как свобода ассоциации, свобода выражения мнений и свобода собраний, было признано уголовным деянием и каралось наказаниями вплоть до смертной казни и пожизненного тюремного заключения. Данный режим также запретил частную собственность и некоторые формы розничной торговли, упразднил свободную прессу и практически подчинил гражданскую службу, полицию, военные и полувоенные организации достижению целей режима. Кроме того, режим пренебрегал нормами международного права и правами человека других лиц, спонсируя и поддерживая на протяжении длительного времени международный терроризм и подрывные группы в различных странах мира, что свидетельствует об отношении режима к своим обязательствам по международному праву и соблюдению прав человека.

231. Исторический обзор, представленный в докладе, вскрывает уникальность формы правления при господстве режима, который держался на страхе, угрозах и привилегиях, основанных на лояльности. Установившаяся репрессивная атмосфера в сочетании с возможностями правителя предоставить мощные экономические стимулы тем, кто его поддерживает, обделяя тех, кто не поддерживает, также создала условия для злоупотреблений властью, нарушающих международное право в области прав человека, что, в свою очередь, привело к протестам, переросшим в нынешнюю гражданскую войну. Кроме того, отсутствие эффективной правовой системы и независимой судебной власти, равно как и господствующее положение ряда полувоенных структур и органов безопасности также привели к усугублению атмосферы страха и подавленности.

232. Комиссия встречалась с представителями обеих сторон данного конфликта, действия которых не были мотивированы такими соображениями, как этническая принадлежность, племенное происхождение или религиозные убеждения. Они также не хотят распада своей страны. По обе стороны конфликта есть люди, которые хотят видеть Ливию единой, современной и прогрессивной страной, основанной на демократии, верховенстве права и соблюдении прав человека.

233. Происходящие с февраля события оказали травмирующее воздействие на общество в целом. С учетом этого и следует оценивать характер нарушений, описанных в настоящем докладе. Происходящий в Ливии конфликт, который характеризуется сравнительно небольшим числом жертв, имеет, тем не менее, серьезные социопсихологические последствия для всего общества, особенно в свете сообщений о сексуальном насилии. Кроме того, предыдущий опыт применения насилия, в частности события в тюрьме "Абу-Салим" и повешение студентов (см. пункт 24 настоящего доклада), которых, как сообщалось, считали противниками правительства, также оказал травмирующее воздействие на ливийское общество.

234. Ответом на события, которые начались как серия мирных демонстраций, направленных на реформирование власти, а конкретнее, на трансформацию режима в демократическую форму правления на основе верховенства права и со-

блюдения прав человека, стало сопротивление правительства и тех, кто его поддерживал. В течение сравнительно короткого времени эта первоначальная стадия переросла в гражданскую войну, в которой противоборствующие силы сражались в городах за контроль над территорией. Таким образом, в соответствии с международным гуманитарным правом конфликт приобрел правовые характеристики конфликта немеждународного характера. Первоначальная стадия конфликта, которая подпадала под действие международного права в области прав человека, перешла во вторую стадию, в отношении которой применяется международное гуманитарное право наряду с международным правом в области прав человека.

235. Сочетание упомянутых в докладе факторов не только привело к безнаказанности тех, кто нарушил международное право, но и придало им смелости при совершении последующих злоупотреблений в отношении гражданского населения. Это, в свою очередь, объясняет, почему в течение двух стадий данного конфликта, а именно стадии мирных протестов и демонстраций, за которой последовала стадия гражданской войны, те, кто выступал на стороне правительства, совершали многочисленные нарушения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

236. Приблизительное число нарушений, совершенных правительственными силами, является показателем определенных моделей поведения, которые логически могут быть определены как результат либо установленной политики, либо того, что одно лицо единолично руководило действиями многочисленных полувоенных организаций и сил безопасности для достижения результатов, отмеченных в данном докладе. Реалистичным представляется предположение, что применение насилия в таких формах продолжалось бы, если бы оно не столкнулось с сопротивлением. Ясно, что последствия в аспекте причинения вреда людям были бы значительно серьезнее по сравнению с теми оценками, которые имеются на данном этапе конфликта. Неясно только, каково общее число убитых и раненых на данный момент, при этом, согласно оценкам, представленным должностными лицами правительства, ПНС и НПО, число убитых составляет от 10 тыс. до 15 тыс. человек.

237. В отношении реакции правительства на демонстрации, начавшиеся 15 февраля 2011 года, Комиссия пришла к заключению, что существует достаточно доказательств применения правительством силы против демонстрантов по крайней мере в первые дни протестов, что привело к гибели и ранениям большого числа людей. Такие действия представляли собой серьезное нарушение ряда прав в соответствии с международным правом в области прав человека, включая право на жизнь, право на личную неприкосновенность, свободу собраний и свободу выражения мнения. Что касается последних дней протестов в условиях эскалации ситуации, то потребуются провести дополнительное расследование, с тем чтобы оценить степень применения силы сотрудниками безопасности, и в частности для оценки реакции правительства необходимо иметь более подробные данные о действиях самих демонстрантов.

238. Комиссия также установила, что много людей были взяты правительством под стражу, при этом не были опубликованы сведения о числе арестованных, каковы причины их ареста, где они содержатся, в каких условиях и как с ними обращаются. Комиссия получила либо непосредственно, либо через НПО многочисленные сообщения об исчезновениях людей по вине правительства. Точное число таких случаев в настоящее время не может быть определено. Режим Каддафи создал препятствия для получения медицинского обслуживания тем, кто пострадал во время демонстраций, и значительно ограничил свободу

выражения мнений путем, в частности, блокирования средств связи и нападения на журналистов и других представителей средств массовой информации. Есть основания считать, что как правительство, так и представители оппозиции неоднократно применяли пытки или бесчеловечное и унижающее достоинство обращение.

239. В отношении ведения боевых действий Комиссия отметила нарушения международного гуманитарного права, в том числе нападения на пользующийся защитой медицинский персонал, медицинский транспорт и медицинские объекты, неправомерное использование эмблемы Красного Креста и Красного Полумесяца, а также непринятие достаточных мер предосторожности для минимизации вреда гражданскому населению и гражданским объектам. Необходимо провести дополнительное расследование, с тем чтобы установить, носили ли целенаправленный или неизбирательный характер нападения на гражданское население (в целом и в отношении лиц, пользующихся особой защитой) и гражданские объекты (включая мечети и связанные с оказанием гуманитарной помощи объекты). Комиссия не получила какой-либо информации из первых рук о нарушениях со стороны вооруженных сил оппозиции и поэтому не в состоянии определить, были ли допущены соответствующие нарушения. Дополнительного расследования требуют также утверждения об использовании детей в качестве солдат обеими сторонами конфликта.

240. В отношении применения оружия Комиссия выражает обеспокоенность в связи с тем, что ливийские власти не провели надлежащего анализа для принятия мер предосторожности, которые, по мнению Комиссии, не позволили бы применять в густонаселенных районах такое оружие, как минометы. Применение боеприпасов, которые либо являются незаконными, либо применяются незаконным способом, таких как экспансивные пули, фосфорные снаряды или касетные боеприпасы, нуждается в подтверждении, а также необходимо иметь информацию о том, установлено ли, что применение такого оружия было частью политики правительства или результатом решений отдельных участников боевых действий или командиров.

241. Хотя ясно, что в конфликте в Ливии принимали участие иностранные граждане, требуется провести дополнительное расследование с целью установить, можно ли квалифицировать таких лиц как "наемников" по смыслу соответствующих международных конвенций. Отмечались неоднократные случаи жестокого обращения с трудящимися-мигрантами. Особым нападениям подвергались выходцы из стран к югу от Сахары, поскольку они воспринимались как "наемники" в силу цвета кожи и/или гражданства. Эти действия чаще всего приписываются членам вооруженной оппозиции.

242. Требуется провести дополнительное расследование случаев сексуального насилия, с тем чтобы установить масштаб этих нарушений, в том числе, факты подстрекательства со стороны командования как правительственных сил, так и сил оппозиции. Очевидно, что сообщения об изнасилованиях оказали огромное психологическое и социальное воздействие и сеяли страх среди населения. С учетом деликатности этого вопроса Комиссия считает важным провести дополнительное расследование с применением специально разработанной методологии, которая учитывала бы аспект стигматизации в результате сексуального насилия.

243. Комиссия выражает обеспокоенность по поводу сообщений о продолжающихся нарушениях, и не только в связи с новыми случаями нарушений, но и в связи с сохраняющимися последствиями прошлых нарушений, в частности

в отношении исчезнувших жертв, местонахождение которых остается неизвестным.

244. Комиссия также выражает обеспокоенность по поводу отсутствия заметных мер по устранению последствий нарушений, ставших предметом пристального внимания в настоящее время. Несмотря на то что были предприняты определенные шаги по освобождению некоторых лиц из заключения, в том числе журналистов и других представителей средств массовой информации, Комиссия не получила никакой информации о многих пропавших без вести лицах, а также нет никаких сведений об осуществлении реальных расследований в отношении совершенных нарушений.

245. В своей резолюции 1970 (2011) Совет Безопасности передал вопрос о ситуации в Ливии на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда в соответствии с Римским статутом. Тем самым он возложил на Суд преимущественную юрисдикцию в отношении установления уголовной ответственности. С учетом этого Комиссия провела консультации с Судом (см. пункт 18 настоящего доклада), но на данный момент она еще не представила информацию о своих выводах. Однако в связи с этим Комиссия считает, что она не в состоянии установить персональную уголовную ответственность или ответственность командования за нарушения международного гуманитарного права или другие потенциальные нарушения международного уголовного права главным образом потому, что необходимо обобщить и подтвердить информацию и данные, полученные ею из различных источников.

246. Тем не менее Комиссия установила ряд нарушений, которые стали основанием для вывода, что в Ливии были совершены международные преступления, в частности преступления против человечности и военные преступления.

247. **Правительственные силы.** В отношении преступлений против человечности Комиссия признала, что правительственные силы совершили такие деяния, как убийства, тюремное заключение или применение иных суровых мер лишения физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права, а также пытки, преследования, насильственные исчезновения в контексте широкомасштабных или систематических нападений на гражданское население, когда такие нападения совершаются намеренно.

248. Комиссия признала, что правительственные силы совершили множество серьезных нарушений международного гуманитарного права, которые представляют собой военные преступления. В рамках перечня военных преступлений, который применяется в отношении вооруженного конфликта немеждународного характера согласно Римскому статуту, Комиссия установила в главе III нарушения, связанные с посягательством на жизнь и личную неприкосновенность, надругательство над человеческим достоинством, в частности унижительное и оскорбительное обращение, и умышленное нанесение ударов по зданиям, материалам, медицинским подразделениям и транспортным средствам, имеющим предусмотренные в Женевских конвенциях отличительные эмблемы.

249. Комиссия также получила значительный объем информации о возможных неизбежных нападениях на гражданское население и гражданские объекты (включая пользующиеся защитой объекты, такие как мечети, здания культурного назначения и больницы), а также нападения на гуманитарный персонал и его транспорт. Тем не менее потребуются провести дополнительное расследование с тем чтобы установить, были ли эти нападения на гражданское население и гражданские объекты "умышленным нанесением ударов" по смыслу Римского статута. Потребуется также дополнительное расследование по вопросу о том, про-

водились ли призыв или вербовка детей в возрасте до 15 лет в вооруженные силы и группировки и использовались ли дети для активного участия в военных действиях, а также по вопросу об изнасилованиях, совершенных во время вооруженного конфликта.

250. Последовательный характер нарушений наводит на мысль о том, что они совершались на основании политических решений полковника Каддафи и высшего руководства. Для того чтобы окончательно установить, кто несет ответственность за совершенные нарушения, необходимо провести дополнительное расследование. Комиссия получила некоторую информацию об отдельных исполнителях этих нарушений, но требуется дополнительное расследование в отношении этого вопроса.

251. **Вооруженные силы оппозиции.** Комиссия получила меньше сообщений о фактах, которые свидетельствуют о совершении международных преступлений силами, связанными с оппозицией, чем сообщений о нарушениях со стороны правительственных сил. Комиссия установила, что вооруженные силы оппозиции причастны к некоторым актам пыток и жестокого обращения, а также к посягательству на человеческое достоинство, в частности унижительному и оскорбительному обращению, в частности по отношению к лицам, содержащимся под стражей, и трудящимся-мигрантам. Те деяния, которые были совершены во время вооруженного конфликта, представляют собой военные преступления согласно Римскому статуту.

252. Потребуется провести дополнительное расследование фактов изнасилования, а также по вопросу о том, проводились ли призыв или вербовка детей в возрасте до 15 лет в вооруженные силы и группировки и использовались ли дети для активного участия в военных действиях. На основании информации, которой в настоящее время располагает Комиссия, она не считает, что нарушения, совершенные вооруженными силами оппозиции, были частью какого-либо "широкомасштабного и систематического нападения" на гражданское население, которое составляло бы преступления против человечности.

253. Несмотря на осторожный подход, которого придерживалась Комиссия, что видно из настоящего доклада, должно быть ясно, что было совершено значительное число нарушений международного права в области прав человека, военных преступлений и преступлений против человечности, о чем и шла речь в настоящем докладе. Эти нарушения и преступления были совершены по большей части правительством Ливийской Арабской Джамахирии в соответствии с системой командования и контроля, созданной полковником Каддафи, с помощью различных военных и полувоенных сил, а также органов безопасности и местных сил, которые он использовал для осуществления систематической и масштабной политики репрессий в отношении противников его режима и их руководства. Оппоненты режима также совершили нарушения, которые описаны в настоящем докладе. Комиссия выражает свою обеспокоенность обеим сторонам, настоятельно призывая их прекратить такую практику и воздерживаться от ее применения, а также обеспечить соответствие их поведения международному праву.

254. Комиссия осознает проблемы, которые предстоит решить Ливии при принятии мер в отношении совершенных нарушений. Пока еще неизвестно, когда и как закончится конфликт. При решении задач, связанных с предполагаемым переходом к демократии, установлением верховенства права, справедливым распределением национальных ресурсов, восстановлением общественной безопасности, реорганизацией государственного управления, усилением социального согласия между кланами и провинциями, укреплением гражданского общества

и становлением Ливии как новой миролюбивой и демократической страны, неизбежно придется учитывать историческое наследие, оставленное режимом Каддафи, в том числе описанную в настоящем докладе ситуацию.

255. Настоящий доклад следует рассматривать в свете создания будущих механизмов постконфликтного правосудия и переходного правосудия, которые призваны обеспечить справедливость и примирение народа Ливии в целях поддержания мира в этой стране и мирных отношений Ливии с международным сообществом. Хотя постконфликтное правосудие и переходное правосудие не являются предметом настоящего доклада, тем не менее отраженная в нем работа по установлению фактов будет полезной при осуществлении деятельности по обеспечению постконфликтного правосудия и переходного правосудия.

256. Несмотря на то что современная политическая ситуация не имеет отношения к мандату Комиссии, она отражается на продолжении конфликта и, следовательно, на способности Комиссии или любого ее преемника продолжить необходимое расследование ситуации, связанной с соблюдением прав человека и гуманитарного права в этой стране. Кроме того, следует отметить, что установление фактов нарушений, причин и способов их совершения, неизбежно будет иметь значение для постконфликтного правосудия (переходного правосудия) после окончания конфликта.

257. Комиссия смогла выполнить свой мандат в сравнительно короткий срок и, в частности, во время продолжающегося конфликта. Она считает, что необходима дополнительная работа для полного расследования многочисленных жалоб, которые она продолжает получать в то время, когда еще продолжается конфликт. Будущая работа также позволит оценить достоверность полученных утверждений, в частности, в отношении использования наемников, использования детей в качестве солдат, сексуального насилия и нарушений в отношении трудящихся-мигрантов. Наконец, Комиссия считает, что на данном этапе она не может установить тех, кто несет ответственность, о чем ее просил Совет по правам человека в резолюции, устанавливавшей ее мандат.

V. Рекомендации

258. Комиссия призывает правительство Ливийской Арабской Джамахирии:

а) немедленно прекратить акты насилия в отношении гражданских лиц, совершаемые в нарушение применимого международного гуманитарного права и международного права в области прав человека;

б) провести исчерпывающее, беспристрастное и транспарентное расследование всех предполагаемых нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, и, в частности, расследовать с целью уголовного преследования случаи внесудебных, суммарных или произвольных казней, исчезновения людей или применения пыток при полном соблюдении процессуальных гарантий;

с) немедленно освободить без каких-либо условий тех, кто был задержан за участие в мирных демонстрациях или был произвольно арестован по иным причинам;

д) раскрыть имена всех людей, которые содержатся под стражей, с тем чтобы облегчить страдания родственников исчезнувших лиц; в случае

смерти таких лиц правительство должно представить свидетельства их смерти вместе с точными данными о местонахождении их могил;

е) предоставить пострадавшим или их семьям адекватное возмещение и принять все надлежащие меры по предотвращению повторения таких нарушений;

ф) обеспечить свободный, полный и беспрепятственный доступ во все места лишения свободы для гуманитарных и правозащитных организаций, предоставив доступ во все соответствующие учреждения без предварительного уведомления и во все помещения каждого следственного изолятора, и обеспечить возможность повторных посещений тех же мест, а также возможность побеседовать с заключенными без свидетелей;

г) привести все законы и политику Ливийской Арабской Джамахирии в соответствие с международными стандартами в области прав человека.

259. Комиссия призывает Переходный национальный совет:

а) обеспечить немедленное осуществление применимого международного гуманитарного права и международного права в области прав человека;

б) провести исчерпывающее, беспристрастное и гласное расследование всех предполагаемых нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, и, в частности, расследовать с целью уголовного преследования случаи внесудебных, суммарных или произвольных казней, исчезновения людей или применения пыток при полном соблюдении процессуальных гарантий;

с) предоставить пострадавшим или их семьям адекватное возмещение и принять все надлежащие меры по предотвращению повторения таких нарушений;

д) принять дополнительные меры по обеспечению строгого контроля за оружием, находящимся у частных лиц;

е) обеспечить свободный, полный и беспрепятственный доступ во все места лишения свободы для гуманитарных и правозащитных организаций, предоставив доступ во все соответствующие учреждения без предварительного уведомления и во все помещения каждого следственного изолятора, и обеспечить возможность повторных посещений тех же мест, а также возможность побеседовать с заключенными без свидетелей.

260. В отношении гуманитарной ситуации Комиссия призывает правительство и Переходный национальный совет выполнить свои соответствующие обязательства по международному гуманитарному праву, в частности, в отношении защиты гражданских лиц, в том числе способствовать немедленному, свободному и беспрепятственному доступу гуманитарного персонала ко всем лицам, нуждающимся в помощи, в соответствии с применимым международным правом.

261. С учетом срока, в течение которого Комиссия должна завершить свою работу, и принимая во внимание тяжесть и сложность ситуации, Комиссия рекомендует Совету по правам человека и впредь следить за этой ситуацией, продлив на один год мандат Комиссии или создав механизм, который мог бы продолжить необходимое расследование нарушений как прав человека, так и гуманитарного права в Ливийской Арабской Джамахирии.

Приложения

Приложение I

Программа работы Международной комиссии по расследованию в Ливии

1. Женева, 6–8 апреля 2011 года и 18–20 мая 2011 года

Совещания, проведенные с представителями:

УВКПЧ

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и заместитель Верховного комиссара

Совет по правам человека и региональные координаторы:

Председатель Совета по правам человека

Постоянное представительство Австрии при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Ирака при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Коста-Рики при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Нигерии при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Чешской Республики при Организации Объединенных Наций в Женеве

Другие постоянные представительства:

Постоянное представительство Германии при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Египта при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Италии при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Катара при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Китая при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Российской Федерации при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Туниса при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Турции при Организации Объединенных Наций в Женеве

Постоянное представительство Франции при Организации Объединенных Наций в Женеве

Бывшие представители Постоянного представительства Ливийской Арабской Джамахирии при Организации Объединенных Наций в Женеве

Учреждения Организации Объединенных Наций:

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Межправительственные организации:

Международный комитет Красного Креста

Африканский союз

Лига арабских государств

Организация исламского сотрудничества

Неправительственные организации:

"Эмнести интернэшнл" ("Международная амнистия")

Каирский институт исследований в области прав человека

CIVICUS (Международный альянс за гражданское участие)

Фонд Алкарама

"Хьюман райтс уотч"

"Солидарность за права человека"

Международная комиссия юристов

Международная федерация прав человека (МФПЧ)

Международная служба по правам человека

"Репортеры без границ"

2. Египет: Каир, Александрия, Марса-Матрух и Ас-Саллум, 11–15 апреля 2011 года

а) Совещания, проведенные с представителями следующих учреждений и организаций:

Правительство:

Министерство иностранных дел
Министерство внутренних дел
Лига арабских государств
Переходный национальный совет

Должностные лица и учреждения Организации Объединенных Наций

Специальный посланник Генерального секретаря в Ливии
Координатор гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Ливии
Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Ливии
Программа развития Организации Объединенных Наций
Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)
Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности
Всемирная продовольственная программа

Другие межправительственные организации:

Международная организация по миграции

Профессиональные и неправительственные организации:

Попечительский совет Арабской организации по правам человека
Арабский медицинский союз
"Хьюман райтс уотч"

b) Посещенные места:

Каир: Медицинский институт имени Насера, Каирская специализированная больница

Александрия: больница "Аль-Асафра", Александрийский сосудистый центр

Ас-Саллум: транзитный пункт

3. Восточная Ливия: Тобрук, Бенгази и Аль-Байда, 12–21 апреля 2011 года**a) Совещания, проведенные с представителями:**

Переходного национального совета

Специальным посланником французского президента Саркози "Хьюман райтс уотч"

b) Посещенные места:

Медицинский центр в Бенгази

Больница "Аль-Джалаа"

Следственный изолятор в Бенгази

Лагерь для внутренне перемещенных лиц в Бенгази

Прокуратура

4. Тунис: Тунис, Джерба, Рас-Эдждир, Сфакс, Сусс, Татауин и Зарцис, 22–25 апреля 2011 года**a) Совещания, проведенные с представителями следующих учреждений и организаций:****Правительство**

Министерство по социальным вопросам

Министерство иностранных дел

Учреждения Организации Объединенных Наций

Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Тунисе

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Другие межправительственные организации

- Всемирный банк
- Международный комитет Красного Креста
- Международная организация по миграции

Неправительственные организации

- "Эмнести интернэшнл" ("Международная амнистия")
- Ligue Tunisienne des Droits de l'Homme (Тунисская лига по правам человека)

b) Посещенные места

- Лагерь для беженцев в Рамаде
- Лагерь для беженцев в Чуче
- Лагерь для беженцев общества Красного Полумесяца Объединенных Арабских Эмиратов (Рас-Эдждир)
- Лагерь для беженцев тунисского общества Красного Полумесяца (Рас-Эдждир)
- Региональный госпиталь в Татауне
- Госпиталь при университете имени Хабиба Бургибы
- Частный госпиталь в Надже
- Госпиталь при университете имени Салула

5. Триполи, 27–28 апреля 2011 года

a) Совещания, проведенные с представителями следующих учреждений и организаций:

Правительство

- Генеральный народный комитет по правосудию
- Генеральный народный комитет по внешним связям и международному сотрудничеству
- Министр иностранных дел, Общий народный конгресс
- Ливийский национальный комитет по правам человека

Неправительственные организации

- Общество Ваатасему (Фонд Аиши Каддафи)
- Общий союз организаций гражданского общества

b) Посещенные места

- Следственный изолятор "Аль-Джайда"
- Эз-Завия

Приложение II

Глоссарий

Абу-Салим: тюрьма строгого режима в Триполи, где после бунта в 1996 году были убиты более 1200 заключенных.

Амазиги: известные также как берберы, хотя этот термин употребляется редко. Они составляли коренное население северо-запада Африки до пришествия арабов в VII веке нашей эры, и теперь обе народности смешались. Тмазит – это их родной язык, у которого свой собственный алфавит.

Аль-Амн аль-Ам: Агентство государственной безопасности.

Балтаджи/Балтаджия: люди в штатском, которые вместе с силами безопасности разгоняют демонстрации, с применением иногда дубинок, иногда огнестрельного оружия или посредством рассеяния толпы.

Аль-Харас аль-Таври: Революционная гвардия.

Хаят Амн аль-Джамахирия: Организация безопасности Джамахирии.

Мусульмане ибади: потомки меньшинства, которое при зарождении ислама отказалось от деления на суннитов и шиитов. Ибади живут на севере и востоке Африки, а также в Омане. Большинство народности амазигов в Ливии составляют ибади. Они молятся вместе с другими мусульманами.

Джамахирия: буквально – государство масс; употребляется в официальном названии Ливийской Арабской Джамахирии.

Джихаз аль-Амн аль-Дакхили: Служба внутренней безопасности (СВБ).

Джихаз аль-Амн аль-Кхариджи: Агентство внешней безопасности (АВБ).

Катиба/Катаеб: переводится как бригада, но в Ливии этот термин означает специальные военные подразделения под единоличным командованием лиц из близкого окружения полковника Каддафи, включая его сыновей. Эти подразделения отделены от регулярной армии, и некоторые из них лучше вооружены, чем армия.

Аль-Лайнах аль-Таврия/аль-Лиджан аль-Таврия: Революционный комитет.

Ливаа ар-Редах: дивизия сдерживания, которая является одной из катибов.

Кабилах/Кабазель: племя.

Аль-Каида: радикальная суннитская исламистская группа, занимающаяся глобальными актами политического насилия под прикрытием религии. Она была основана Усамой бен Ладеном в конце 1980-х годов вместе с арабскими добровольцами в Афганистане, а затем расширилась и стала совершать многочисленные террористические акты во многих районах мира. Ее сеть состоит из региональных отделений, включая отделение в "исламском Магрибе".

"Курина": частная ливийская газета, которая издается в печатной форме и в интернете и базируется в Бенгази; она являлась частью медийной корпорации "Аль-Гад", принадлежавшей Саифу аль-Исламу Каддафи до захвата ее активов государством.

Куват аль-Дам аль-Маркази: центральные силы поддержки, которые специально занимались разгоном демонстраций.

Таврат аль-Фатех: Революция Аль-Фатех, совершенная 1 сентября 1969 года.

Приложение III

Государства-члены и организации, которые предоставили информацию Международной комиссии по расследованию

1. Государства-члены

Австралия

Испания

Италия

Ливийская Арабская Джамахирия

Марокко

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Тунис

Турция

2. Организации

Арабская организация по правам человека

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Ливийская группа по рассмотрению жалоб

Ливийский национальный комитет по правам человека

Ливийский общий союз организаций гражданского общества

Международная коалиция против военных преступников

Международная организация по миграции

Международная федерация прав человека (МФПЧ)

Международный медицинский корпус

Международный уголовный суд

Организация Ваатасему (Фонд Аишы Каддафи)

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Переходный национальный совет

Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием

Солидарность за права человека

Университет Диполь

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)

Управление по координации гуманитарных вопросов

Фонд Алкарама

"Хьюман райте уотч"

"Эмнести интернэшнл" ("Международная амнистия")

World Engagement Institute
