



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
24 January 2019

Chinese, English, French
and Russian only

**Азиатско-тихоокеанское региональное
совещание по подготовке к четырнадцатому
Конгрессу Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Бангкок, 22–24 января 2019 года

Проект доклада

Докладчик: Джавад Али (Пакистан)

Доклад Азиатско-тихоокеанского регионального совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

I. Введение

1. В резолюции [56/119](#) о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу предшествуют региональные подготовительные совещания, и постановила также именовать будущие конгрессы конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. На совещании в Бангкоке 15–18 августа 2006 года Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, обсудила вопрос о том, как при подготовке конгрессов обеспечить учет проблем и точек зрения, актуальных для отдельных регионов. Группа подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует обеспокоенность разными проблемами, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем ([E/CN.15/2007/6](#), пункт 23).
3. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии с ранее сложившейся практикой и во взаимодействии с государствами-членами оказать содействие в организации региональных



совещаний по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран в этих совещаниях и самом четырнадцатом Конгрессе. В той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в подготовке к четырнадцатому Конгрессу.

4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу и самом Конгрессе и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.

5. На двадцать седьмой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела проект руководства для дискуссий. В резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению проект руководства для дискуссий и просила Генерального секретаря своевременно завершить его подготовку, приняв во внимание рекомендации Комиссии, а также дополнительные замечания и отклики государств-членов, с тем чтобы региональные совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу можно было провести как можно раньше в 2019 году. Окончательный вариант руководства для дискуссий ([A/CONF.234/PM.1](#)) был опубликован в сентябре 2018 года.

6. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея призвала правительства заблаговременно провести подготовку к четырнадцатому Конгрессу и использовать для этого все соответствующие средства, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов. В этой же резолюции и резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом.

III. Участники и организация работы

A. Сроки и место проведения Совещания

7. Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию прошло в Бангкоке 22–24 января 2019 года.

B. Участники

8. На Совещании были представлены следующие государства — члены Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана: Австралия, Бангладеш, Бутан, Вануату, Вьетнам, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Киргизия, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивы, Монголия, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Турция, Филиппины, Франция и Япония.

9. Наблюдателями были представлены Катар, Ливан, Нигерия и Саудовская Аравия.

10. Наблюдателями были представлены следующие органы системы Организации Объединенных Наций: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

11. Наблюдателями были представлены следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Международный научно-профессиональный консультативный совет и Таиландский институт правосудия.

12. Наблюдателями была представлена следующая неправительственная организация, имеющая консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Японская федерация ассоциаций адвокатов.

С. Открытие Совещания

13. Азиатско-тихоокеанское региональное совещание по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто 22 января 2019 года Секретарем Совещания.

14. Представитель УНП ООН, выступавший от имени Директора-исполнителя, отметил важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как полезного форума для подведения итогов проделанной работы, оценки готовности к решению проблем и реагированию на новые угрозы и периодического пересмотра стандартов и норм в области борьбы с преступностью. Он отметил тот факт, что четырнадцатый Конгресс будет проходить в Киото (Япония), где 50 лет назад состоялся четвертый Конгресс, перед которым были впервые проведены региональные подготовительные совещания. С тех пор региональные совещания играют важную роль в изучении основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практиков и подготовке ориентированных на принятие практических мер рекомендаций с учетом региональной специфики. Итоги нынешнего Совещания заложат основу для принятия Киотской декларации в 2020 году. Оратор поблагодарил Таиланд за ту роль, какую он играет в подготовке конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию с момента проведения у себя одиннадцатого Конгресса. Он также коснулся работы регионального отделения УНП ООН в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. Он подчеркнул, что тринадцатый Конгресс по преступности был посвящен обсуждению взаимоусиливающей связи верховенства права и устойчивого развития, а его политические итоги нашли полное отражение в цели 16 Повестки для в области устойчивого развития. Четырнадцатый Конгресс состоится через пять лет после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и станет хорошей возможностью подвести итоги и сформулировать практические и оперативные рекомендации о мерах содействия строительству миролюбивого и справедливого общества.

15. Заместитель премьер-министра Таиланда поприветствовал участников Совещания и поблагодарил правительство Японии за проделанную работу в рамках подготовки к Конгрессу 2020 года. Он отметил, что в силу разнообразия своих правовых и административных систем страны Азиатско-Тихоокеанского региона способны внести ценный вклад в работу Конгресса. Он подчеркнул, что формы и масштабы преступности в регионе обусловлены множеством различных факторов, и страны региона применяют инновационные подходы для решения самых разнообразных проблем — от насилия в отношении женщин до торговли людьми, других форм организованной преступности, коррупции и экологических преступлений. Заместитель премьер-министра рассказал о существующих в регионе структурах международного сотрудничества, включая Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии, и о новом инструментарии, разработкой

которого они занимаются. Он отметил также, что страны региона сотрудничают в вопросах достижения целей в области устойчивого развития. В общей теме четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по преступности нашла отражение взаимосвязь между предупреждением преступности и уголовным правосудием, с одной стороны, и устойчивым развитием — с другой, что подчеркивает важное значение верховенства права как одного из основных факторов, способствующих реализации Повестки дня на период до 2030 года. Заместитель премьер-министра подчеркнул, что это первое региональное подготовительное совещание дает странам прекрасную возможность заложить правильную основу для дальнейших переговоров по Киотской декларации.

D. Выборы должностных лиц

16. На 1-м заседании 22 января 2019 года Совещание путем аккламации избрало следующих должностных лиц:

Председатель: Визит Визитсора-Ат (Таиланд)

Заместитель

Председателя: Кирэн Батлер (Австралия)

Докладчик: Джавад Али (Пакистан)

E. Утверждение повестки дня и организация работы

17. Также на 1-м заседании Совещание утвердило свою предварительную повестку дня ([A/CONF.234/RPM.1/L.1](#)) следующего содержания:

1. Открытие Совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
4. Главная тема четырнадцатого Конгресса: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»
5. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса:
 - a) всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня); предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики (семинар-практикум 1);
 - b) комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня); снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений (семинар-практикум 2);
 - c) многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня); просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3);

- d) международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; b) новые и появляющиеся формы преступности (пункт 6 повестки дня); современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4)

6. Рекомендации для четырнадцатого Конгресса

7. Утверждение доклада Совещания.

18. На этом же заседании Совещание утвердило свою организацию работы. Перечень представленных Совещанию документов содержится в приложении к настоящему докладу.

Заседания

19. На 1-м заседании и на заседаниях с 3-го по 6-е 22–24 января функции председателя выполнял г-н Визит Визитсора-Ат (Таиланд), на 2-м заседании 22 января функции председателя выполнял г-н Кирэн Батлер (Австралия).

Г. Прочие вопросы

20. Представитель Японии, страны проведения четырнадцатого Конгресса, проинформировал участников об организационных и содержательных аспектах подготовки к четырнадцатому Конгрессу и предшествующему ему молодежному форуму, в том числе продемонстрировав видеоролик на эту тему. Он представил также справочную информацию о городе Киото, в котором состоится четырнадцатый Конгресс. Кроме того, он сделал краткий исторический обзор работы и итогов четвертого Конгресса, который проходил в этом же городе в 1970 году и на котором впервые была принята политическая декларация. Наблюдатель от Международного научно-профессионального консультативного совета (ИСПАК) сообщил о приготовлениях к вспомогательным совещаниям, которые будут проведены в ходе четырнадцатого Конгресса.

21. Наблюдатель от Таиландского института правосудия (ТИП) выступил с заявлением, в котором указал на важное значение общей темы четырнадцатого Конгресса и подчеркнул, что Институт, впервые в качестве члена сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, готов внести существенный вклад в профильные дискуссии. Он отметил, что четвертый Конгресс сыграл новаторскую роль в истории конгрессов по преступности, поскольку на нем впервые была рассмотрена взаимосвязь между преступностью и развитием. Он обратил внимание на концепцию целей в области устойчивого развития, которая позволяет применять «подход, ориентированный на развитие», а также отметил, что для решения проблем, испытываемых системой уголовного правосудия, необходимо устранять коренные причины преступности и формировать открытые для широкого участия межсекторальные партнерские объединения. Он подчеркнул также важное значение работы с молодежью и активизации национальных и международных усилий по развитию образования, способствующего формированию «культуры законопослушания».

22. В этой связи далее было отмечено, что концепции ориентированного на развитие предупреждения преступности и ориентированного на развитие уголовного правосудия разрабатывались в качестве теоретического инструментария, демонстрирующего междисциплинарный характер целей в области устойчивого развития. По этому поводу было также замечено, что работающие на местах специалисты по предупреждению преступности давно осознали важное значение межсекторального подхода, подходящие условия для применения

которого создает система ЦУР. В то же время, несмотря на то что деятельность специалистов-практиков по уголовному правосудию регулируется законодательством, стратегиями и сложившейся практикой, зачастую они обладают определенной свободой действий в принятии решений. При использовании этой возможности и оценке имеющихся вариантов действий таким специалистам желательно принимать во внимание то, каким образом их решения могли бы влиять и на достижение других целей в области устойчивого развития, а также каким образом этому могло бы способствовать привлечение к работе других заинтересованных сторон.

IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания

23. На 6-м заседании 24 января 2019 года Совещание рассмотрело и утвердило доклад о своей работе ([A/CONF.234/RPM.1/L.2](#), [A/CONF.234/L.2/Add.1](#) и [A/CONF.234/L.2/Add.2](#)).

Приложение

Перечень документов

A/CONF.234/PM.1	Руководство для дискуссий
A/CONF.234/RPM.1/L.1	Аннотированная предварительная повестка дня
A/CONF.234/RPM.1/L.2	Проект доклада
A/CONF.234/RPM.1/L.2/Add.1	Проект доклада: выводы и рекомендации
A/CONF.234/RPM.1/L.2/Add.2	Проект доклада: выводы и рекомендации (<i>продолжение</i>)
A/CONF.234/RPM.1/INF/2	List of participants
A/CONF.234/PM/CRP.1	“From policy directives to concrete results: a quinquennial strategic operational roadmap”. Note by the Secretariat
A/CONF.234/RPM.1/CRP.1	Conference room paper submitted by the Institutes of the United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Programme Network
