



Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: General
24 March 2005

Russian
Original: English

Бангкок, 18–25 апреля 2005 года

Пункт 1 предварительной повестки дня*
Открытие Конгресса

Пятьдесят лет конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: прошлые достижения и будущие перспективы**

Доклад Генерального секретаря Конгресса

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Прошлое: пятьдесят лет работы на службе правосудия	1–41	2
A. 1955 год: первый Конгресс	7–8	3
B. 1960 год: второй Конгресс	9	3
C. 1965 год: третий Конгресс	10–11	3
D. 1970 год: четвертый Конгресс	12–13	4
E. 1975 год: пятый Конгресс	14–17	4
F. 1980 год: шестой Конгресс	18–20	5
G. 1985 год: седьмой Конгресс	21–22	6
H. 1990 год: восьмой Конгресс	23–31	6
I. 1995 год: девятый Конгресс	32–35	8
J. 2000 год: десятый Конгресс	36–41	9
II. Результаты	42–53	10
III. Будущие перспективы	54–72	15

* A/CONF.203/1.

** Примечание, требуемое в соответствии с пунктом 8 резолюции 53/208 В, в которой Генеральная Ассамблея решила, что, если доклад представляется конференционным службам, причина этого должна быть указана в примечании к документу, не было включено в первоначальное представление.



I. Прошлое: пятьдесят лет работы на службе правосудия

1. Усилия международного сообщества, направленные на установление стандартов, норм и руководящих принципов в области уголовного правосудия, не являются беспрецедентными. Римское право применялось в империи, которая охватывала большую часть Европы, а также районы Африки и Западной Азии. Впоследствии регулирование общественного поведения, предусмотренное в исламском праве, распространилось на три континента и до сих пор является важным элементом судебных систем многих стран.

2. К одной из наиболее ранних форм сотрудничества между суверенными государствами в правоохранительной области относятся совместные меры по борьбе с пиратством в открытом море, но часто действенность этих мер ослаблялась тем, что в некоторых странах практиковалось фрахтование каперов с наймом экипажа без контракта с целью причинения вреда конкурентам.

3. В XIX веке, с появлением в больших городах крупных подразделений полиции, судебных систем и тюрем, стали проводиться исследования причин преступности, и в результате возник широкий интерес к криминологии. В Европе был проведен ряд конференций с участием экспертов и специалистов из разных стран, и наиболее примечательным событием явился Международный конгресс по предупреждению преступности и борьбе с ней, состоявшийся в Лондоне в 1872 году. Главные вопросы, обсуждавшиеся на этом конгрессе, включали надлежащее управление тюрьмами, возможные альтернативы тюремному заключению, способы социальной реабилитации осужденных, обращение с несовершеннолетними правонарушителями и международные договоры о выдаче преступников.

4. На заключительном этапе Международный конгресс в Лондоне учредил Международную тюремную комиссию, которой было поручено заниматься сбором статистических данных в пенитенциарной области, содействовать проведению уголовной реформы и созывать в будущем международные конференции. Впоследствии эта Комиссия, работавшая в рамках системы Лиги Наций, провела в европейских столицах три конференции в течение 1925–1935 годов. На последней из этих конференций Международная тюремная комиссия была переименована в Международную уголовную и пенитенциарную комиссию.

5. С роспуском Лиги Наций в условиях глобального конфликта, приведшего ко Второй мировой войне, такая же участь постигла и Международную уголовную и пенитенциарную комиссию. В конце войны была создана Организация Объединенных Наций, получившая мандат, который предусматривал, в частности, вопросы, касающиеся обращения с правонарушителями и предупреждения преступности.

6. После роспуска Международной уголовной и пенитенциарной комиссии ее функции и архивы перешли к новой организации. В своей резолюции 415 (V) от 1 декабря 1950 года Генеральная Ассамблея одобрила план относительно перевода функций этой Комиссии к Организации Объединенных Наций, включая проведение раз в пять лет международных конгрессов.

A. 1955 год: первый Конгресс

7. Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходивший в Женеве с 22 августа по 3 сентября 1955 года, был посвящен главным образом обращению с несовершеннолетними правонарушителями и заключенными. В послевоенной Европе резко возросло число несовершеннолетних правонарушителей и заключенных. На первом Конгрессе рассматривались такие вопросы, как возможность создания пенитенциарных и исправительных учреждений "открытого типа", отбор и подготовка тюремного персонала и надлежащее использование труда заключенных. В Конгрессе участвовали 512 делегатов из 61 страны и территории, наблюдатели и представители многочисленных межправительственных и неправительственных организаций, а также 235 частных лиц.

8. На первом Конгрессе был утвержден свод Минимальных стандартных правил обращения с заключенными¹, составленный на основе пересмотренных стандартов Международной уголовной и пенитенциарной комиссии, которые были одобрены Лигой Наций. Минимальные стандартные правила были впоследствии одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года, а их сфера применения была расширена Советом в его резолюции 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года, и они стали прототипом международных моделей, стандартов, норм и руководящих принципов в области отправления уголовного правосудия.

B. 1960 год: второй Конгресс

9. Преступность, ставшая результатом социальных перемен, которыми сопровождалось стремительное экономическое развитие, в том числе преступность среди несовершеннолетних, была главной темой, обсуждавшейся на втором Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проводился в Лондоне 8–19 августа 1960 года. На нем обсуждался более широкий, чем на первом Конгрессе, круг вопросов, в том числе: а) специальные службы полиции по предупреждению преступности среди несовершеннолетних; b) влияние средств массовой информации на отклонения в поведении несовершеннолетних; c) роль национального планирования в предупреждении преступности; d) вопросы, связанные с краткосрочным тюремным заключением и использованием труда заключенных; и e) подготовка освобождаемых заключенных к жизни в обществе.

C. 1965 год: третий Конгресс

10. На третьем Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Стокгольме 9–18 августа 1965 года, впервые участвовали многочисленные представители новых независимых государств "третьего мира". Представители 74 правительств и другие делегаты, общее число которых превысило 1 тыс., сосредоточили свое внимание на следующих

проблемах: а) техническая помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; б) криминологические исследования с целью предупреждения преступности и профессиональной подготовки; и с) рекомендации относительно использования услуг региональных советников Организации Объединенных Наций.

11. Третий Конгресс выработал также политику в отношении: а) связи между социальными изменениями и преступностью; б) роли общественности в предупреждении преступности; с) снижения уровня рецидивизма; d) применения испытательного срока; и е) специальных превентивных и исправительных мер в отношении несовершеннолетних и молодых людей.

D. 1970 год: четвертый Конгресс

12. Четвертый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проходил в Киото (Япония) 17–26 августа 1970 года, став первым конгрессом, проводившимся за пределами Европы. Он был посвящен общей теме "Преступность и развитие" с особым акцентом на следующих вопросах: а) включение мер по предупреждению преступности в планирование в области развития; б) организация научно-исследовательской работы в целях разработки политики в области социальной защиты и предупреждения преступности на уровне общин; и с) участие общественности в предупреждении преступности.

13. Участники четвертого Конгресса обсудили также вопрос о применении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными в каждой стране. Как показал обзор, проведенный в отношении государств-членов, Минимальные стандартные правила сыграли положительную роль в обеспечении основных прав миллионов заключенных.

E. 1975 год: пятый Конгресс

14. Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходивший в Женеве 1–12 сентября 1975 года, был посвящен теме "Предупреждение преступности и борьба с ней – задача последней четверти века". Около 1 тыс. представителей из 101 страны и многочисленных организаций впервые обсудили понятие преступности как бизнеса и рассмотрели вопрос об изменении форм и масштабов национальной и транснациональной преступности и насилия, включая роль организованной преступности в предприятиях, которые кажутся вполне законными, преступность, связанную с наркоманией и алкоголизмом, и терроризм.

15. Пятый Конгресс вынес рекомендации относительно злоупотреблений экономической властью; незаконного оборота наркотиков; терроризма; хищений и разрушений культурной собственности; применения насилия в отношениях между людьми; и изменения требований к работе полиции.

16. По рекомендации пятого Конгресса Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3452 (XXX) от 9 декабря 1975 года приняла Декларацию о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В своей резолюции 39/46 от 10 декабря 1984 года Ассамблея, напоминая о своей резолюции 32/62 от 8 декабря 1977 года, в которой она предложила Комиссии по правам человека составить, с учетом закрепленных в указанной Декларации принципов, проект конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, приняла Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Конвенция, вступившая в силу 26 июня 1987 года, обязывает государства-участники объявить применение пыток уголовно наказуемым деянием, возбуждать по ним судебное преследование и наказывать лиц, виновных в их совершении.

17. Пятый Конгресс заложил также основу для Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/169 от 17 декабря 1979 года.

Е. 1980 год: шестой Конгресс

18. Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проходил в Каракасе с 25 августа по 5 сентября 1980 года. Впервые он проводился в развивающейся стране. Шестому Конгрессу был представлен первый подробный всемирный обзор по преступности, составленный Организацией Объединенных Наций на основе информации, полученной от 65 государств — членов. Результаты исследования показали, что подавляющее большинство развитых и развивающихся стран столкнулись с проблемой роста насилия и преступности, что преступность принимает новые формы и масштабы и что традиционные меры предупреждения преступности и борьбы с ней более не способны разрешить эту проблему.

19. Шестой Конгресс был посвящен общей теме "Предупреждение преступности и качество жизни". Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций были признаны важным инструментом, которым должны пользоваться правительства для обеспечения эффективной борьбы с преступностью, соблюдая при этом права человека. Правосудие в отношении несовершеннолетних рассматривалось с учетом необходимости обеспечения социальной справедливости для всех детей, а вопрос о преступности обсуждался в увязке с вопросом о злоупотреблении властью.

20. Шестой Конгресс принял Каракасскую декларацию, которая была одобрена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/171 от 15 декабря 1980 года. Таким образом, шестой Конгресс впервые признал, что программы предупреждения преступности должны основываться на социальных, культурных, политических и экономических условиях стран и составлять часть процесса планирования в целях развития. В Каракасской декларации содержались рекомендации относительно минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, участия общественности в предупреждении преступности, более совершенных статистических данных и искоренения внесудебных казней.

G. 1985 год: седьмой Конгресс

21. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который проходил в Милане с 26 августа по 6 сентября 1985 года, был посвящен теме "Предупреждение преступности в целях свободы, справедливости, мира и развития". Седьмой Конгресс принял Миланский план действий², который впоследствии был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 40/32 от 29 ноября 1985 года. В Миланском плане действий изложена всемирная программа предупреждения преступности и уголовного правосудия в таких ключевых приоритетных областях, как незаконный оборот наркотиков, транснациональная организованная преступность и терроризм, с уделением особого внимания необходимости проведения исследований с целью выработки действий и оказания технической помощи развивающимся странам.

22. Седьмой Конгресс принял или рекомендовал Генеральной Ассамблее принять другие документы, в которых устанавливаются базовые стандарты для реформы системы уголовного правосудия:

а) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), которые были приняты Ассамблеей в ее резолюции 40/33 от 29 ноября 1985 года;

б) Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, которая была принята Ассамблеей в ее резолюции 40/34 от 29 ноября 1985 года;

с) Основные принципы, касающиеся независимости судебных органов³;

д) Типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев⁴ (первый типовой двусторонний международный договор), а также рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами⁵.

H. 1990 год: восьмой Конгресс

23. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проходил в Гаване с 27 августа по 7 сентября 1990 года. Более 1400 участников из 127 стран обсуждали, в частности, следующие вопросы: кража археологических ценностей; выброс опасных отходов в воды океана; стремительный рост международной торговли незаконными наркотическими средствами и фатальная связь между злоупотреблением наркотиками и СПИДом, а также распространенность того и другого среди заключенных.

24. Восьмой Конгресс распространил информацию о компьютерных сетях в уголовном правосудии; положениях об аресте финансовых доходов от организованной преступности и проверке банковской документации; а также накоплении опыта в области борьбы с преступностью в целях социально-экономического развития.

25. Восьмой Конгресс рассмотрел также вопросы, касающиеся разработки мер предупреждения преступности с опорой на общину и альтернативных мер наказания, не связанных с тюремным заключением.

26. Восьмой Конгресс принял или рекомендовал Генеральной Ассамблее принять большее число международных документов по сравнению со всеми предыдущими конгрессами, вместе взятыми, в том числе:

а) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (резолюция 45/110 Ассамблеи, приложение);

б) Основные принципы обращения с заключенными (резолюция 45/111 Ассамблеи, приложение);

в) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (резолюция 45/112 Ассамблеи, приложение);

г) Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (резолюция 45/113 Ассамблеи, приложение);

д) Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка⁶;

е) Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁷;

ж) Основные принципы, касающиеся роли юристов⁸.

27. Кроме того, восьмой Конгресс принял или рекомендовал Генеральной Ассамблее принять пять типовых международных договоров – проекты двусторонних соглашений, которыми правительства руководствовались бы в своих переговорах: Типовой договор о выдаче (резолюция 45/116 Ассамблеи, приложение, и резолюция 52/88 Ассамблеи, приложение); Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Ассамблеи, приложение, и резолюция 53/112 Ассамблеи, приложение); Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства (резолюция 45/118 Ассамблеи, приложение); Типовой договор о передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены (резолюция 45/119 Ассамблеи, приложение); и типовой договор о предупреждении преступлений, связанных с причинением ущерба культурному наследию народов в виде движимого имущества⁹.

28. Восьмой Конгресс принял резолюцию о коррупции в органах государственной власти¹⁰, в которой рекомендовалось разработать документ, ставший впоследствии Международным кодексом поведения государственных должностных лиц, который был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 51/59 от 12 декабря 1996 года.

29. Восьмой Конгресс принял также резолюции об организованной преступности¹¹, о предупреждении организованной преступности и борьбе с ней¹², а также о террористической преступной деятельности¹³.

30. Кроме того, восьмой Конгресс принял резолюцию о преступлениях, связанных с использованием компьютеров¹⁴, в которой он призвал государства-члены принять ряд мер, включая меры по обеспечению более надежной компьютерной безопасности и превентивные меры с учетом проблем, касающихся защиты неприкосновенности частной жизни, уважения прав человека и основных свобод, а также регулятивных механизмов, относящихся к использованию компьютеров.

31. И наконец, результатом работы восьмого Конгресса стало принятие резолюции 45/108 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года о создании межправительственной рабочей группы для подготовки доклада, в котором содержались бы предложения относительно эффективной программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Выводы Межправительственной рабочей группы по созданию эффективной международной программы в области преступности и правосудия послужили основой для созыва Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое прошло в Париже 21–23 ноября 1991 года (см. A/46/703 и Согг.1) и которое, в свою очередь, привело к принятию Генеральной Ассамблеей резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года. В этой резолюции Ассамблея попросила Экономический и Социальный Совет распустить Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней и учредить комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве новой функциональной комиссии Экономического и Социального Совета.

I. 1995 год: девятый Конгресс

32. Девятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проходил в Каире с 29 апреля по 8 мая 1995 года. Девятый Конгресс дополнительно разработал комплекс мер Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Главными вопросами повестки дня были планы по борьбе с транснациональными преступными синдикатами и с экономической преступностью посредством укрепления международного сотрудничества и оказания практической технической помощи с целью укрепления принципа верховенства права, а также меры борьбы с отмыванием денег.

33. Дискуссии на девятом Конгрессе сосредоточились на разработке новых концепций и выявлении проблем в области экологических преступлений; функционирования системы уголовного правосудия и полиции; а также стратегий борьбы с насильственными преступлениями, городской преступностью, преступностью среди молодежи и насилием в отношении женщин.

34. Рассмотрению вопроса об организованной преступности на девятом Конгрессе способствовало успешное проведение в 1994 году двух других мероприятий: Международной конференции по предупреждению отмывания денег и использования доходов от преступной деятельности и борьбе с ними:

глобальный подход, которая проходила в Курмейёре (Италия) 18–20 июня 1994 года (E/CONF.88/7), и Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности, которая проходила в Неаполе (Италия) 21–23 ноября 1994 года (A/49/748).

35. Семинары-практикумы, проведенные в рамках девятого Конгресса, стали неотъемлемой частью его работы. На них обсуждались национальные стратегии борьбы с конкретными видами преступности и были выработаны рекомендации по усовершенствованию международных мер борьбы с этими преступлениями. Впервые проводились практические и научные семинары с целью содействовать осуществлению более эффективных действий в области предупреждения преступности и виктимизации, а также реформе систем уголовного правосудия во всем мире. Эти семинары обеспечили уникальную возможность для обмена опытом и обсуждения успешных мер по решению конкретных проблем, связанных с материально-правовыми вопросами, которые рассматривались на девятом Конгрессе. Представителям правительств, межправительственных организаций, неправительственных организаций и научных институтов, присутствовавшим на девятом Конгрессе, было предложено принять участие в семинарах и выступить с докладами. Для каждого семинара были подготовлены информационные материалы, послужившие основой для дискуссии. Участникам предлагалось обменяться опытом и поделиться информацией о существующих или планируемых исследовательских проектах, программах или других мерах, которые оказались эффективными или инновационными в достижении конкретных целей и задач, рассматриваемых на семинарах. Особое внимание уделялось тем инициативам, которые укрепили или могли укрепить двустороннее и многостороннее техническое сотрудничество и процесс передачи знаний или технологий.

Ж. 2000 год: десятый Конгресс

36. Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями проходил в Вене 10–17 апреля 2000 года и был посвящен теме "Преступность и правосудие: ответы на вызовы XXI века". В работе десятого Конгресса участвовали сотни представителей правительств, научных кругов и неправительственных организаций.

37. На десятом Конгрессе обсуждались следующие вопросы:

- a) укрепление законности и упрочение уголовного правосудия;
- b) международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью: новые вызовы в XXI веке;
- c) эффективное предупреждение преступности: в ногу с новейшими достижениями;
- d) правонарушители и жертвы: отчетность и справедливость в процессе отправления правосудия.

38. Кроме того, проводились семинары на темы:

- a) борьба с коррупцией;
- b) преступность, связанная с использованием компьютерных сетей;
- c) участие общественности в предупреждении преступности;
- d) женщины в системе уголовного правосудия.

39. На десятом Конгрессе представители 119 стран, в том числе 76 министров и других высокопоставленных должностных лиц, решили принять более эффективные согласованные меры по борьбе с общемировой проблемой преступности, в частности с наиболее опасными формами транснациональной организованной преступности.

40. На этапе заседаний высокого уровня десятого Конгресса была принята "Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века" (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение). В Венской декларации государства-члены определили международную повестку дня в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия в начале нового тысячелетия. В ней освещена суть работы, проделанной на протяжении многих лет, и установлены ключевые обязательства, в которых должна отразиться перспектива будущей работы Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и деятельности правительств. Более конкретно государства-члены обязались принять решительные и незамедлительные меры для борьбы с терроризмом, торговлей людьми, незаконной торговлей огнестрельным оружием, незаконным ввозом мигрантов и отмыванием денег.

41. В Венской декларации подчеркивается необходимость разработки эффективного международно-правового документа против коррупции помимо Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I).

II. Результаты

42. В статье 55 Устава Организации Объединенных Наций содержится призыв содействовать:

- a) повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития;
- b) разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем; международному сотрудничеству в области культуры и образования; и
- c) всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

43. В статье 56 Устава государства–члены обязуются предпринимать совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с Организацией для достижения целей, указанных в статье 55. Авторы Устава предусмотрели не только применение принудительных силовых мер за нарушение мира и совершение актов агрессии. Они также определили меры, направленные на построение справедливого мира, в котором "Мы, народы", упомянутые в преамбуле к Уставу, могли бы стремиться к безопасности человека во всех ее аспектах.

44. Одной из областей, к которым применима статья 55, является предупреждение преступности и уголовное правосудие. Суть статьи 55 заключается во фразах "социальный прогресс и развитие" и "права человека и основные свободы для всех". В них выражены главные концепции, на которых по большей части базируется деятельность Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия. Каждый аспект статьи 55 отражен в той или иной форме в документах, разработанных конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в течение прошедших 50 лет.

45. В рамках этих конгрессов удалось разработать материалы, которые можно рассматривать как "законодательные" в том смысле, что они содержат нормативные стандарты, применимые ко всем государствам. Большинство материалов относятся к "мягкому праву", закреплённое в резолюциях соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Однако все чаще формулировки некоторых материалов включаются в международные договоры или становятся частью свода норм международного обычного права. Поскольку они явились результатом более чем полувековой работы, их вряд ли можно назвать полным "сводом" рекомендуемой практики. Эти документы охватывают те области, в которых можно было обеспечить широкий консенсус на тот или иной период времени. Существуют некоторое дублирование, те или иные излишние положения и определенные устаревшие нормы. Однако не подлежит сомнению их влияние на развитие уголовного правосудия, укрепление принципа верховенства права и, в более общем смысле, на всеобщее уважение норм поведения, свобод и общих ценностей¹⁵.

46. Некоторые из стандартов и норм Организации Объединенных Наций оказали значительное воздействие на разработку международных принципов как обязательного, так и необязательного характера в отношении мер, принимаемых на национальном и региональном уровнях. Например, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными в существенной мере нашли отражение в Стандартных руководящих принципах работы исправительных учреждений в Австралии¹⁶ и в "иллюстративном проекте предлагаемых руководящих принципов в отношении обращения с заключенными в Соединенном Королевстве"¹⁷, а также в Европейских тюремных правилах Совета Европы¹⁸. Международные стандарты по ювенальному праву и восстановительному правосудию послужили основой для пересмотра соответствующих норм германского права, который был осуществлен в последние годы¹⁹. В своей работе, касающейся, в частности, условий содержания заключенных, неправительственные организации регулярно ссылаются на соответствующие документы²⁰. Так, организация "Международная амнистия" заявила, что она использует стандарты и нормы

Организации Объединенных Наций в трех направлениях. Во-первых, в своих исследованиях эта организация оценивает указанные в отчетах меры государственных должностных лиц в сравнении с нормами и стандартами, установленными в документах, к которым она относится как к критерию поведения официального должностного лица. Во-вторых, она неоднократно призывала правительства применять соответствующие положения, в том числе посредством их включения во внутреннее законодательство и в программу подготовки должностных лиц. В-третьих, она прилагает тексты соответствующих документов к сообщениям о нарушениях прав человека в конкретных странах, распространяя таким образом эти тексты среди должностных лиц и широкой общественности²¹.

47. Документы по предупреждению преступности сыграли важную роль в активизации дискуссии об общих стандартах, разработанных в других подразделениях системы Организации Объединенных Наций. Ярким примером являются ссылки органов Международной организации труда на Минимальные стандартные правила обращения с заключенными в контексте свободы ассоциации для профессиональных союзов и обращения с членами профсоюзов²².

48. Постоянно укрепляется взаимосвязь между стандартами и нормами, разработанными в рамках конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и органами, предусмотренными в международных договорах о правах человека. Комитет по правам человека выпустил замечания общего порядка № 21 (44), в которых он заявил, что уже сложилась следующая практика (HRI/GEN/1/Rev.3, пункт 5):

"Государствам-участникам предлагается указывать в своих докладах, в какой степени они применяют соответствующие установленные Организацией Объединенных Наций нормы, касающиеся обращения с заключенными: Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (1957 год), Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988 год)²³, Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1978 год) и Принципов медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания"²⁴.

49. Представителям государств-участников, которые выступают в органах, предусмотренных в международных договорах о правах человека, как правило, задается вопрос о Минимальных стандартных правилах и других международных документах. Комитет по правам ребенка использовал стандарты и нормы, касающиеся правосудия в отношении несовершеннолетних, в процессе толкования соответствующих положений Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение)²⁵. "Тематические механизмы", такие как Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям лиц, и различные специальные докладчики, такие как специальные докладчики по вопросу о применении пыток или по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, также

широко используют документы об уголовном правосудии. Должность Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов была учреждена главным образом с целью введения в действие "Венских" норм, Основных принципов, касающихся независимости судебных органов, и Основных принципов, касающихся роли юристов. Вопрос о применении насилия в семье, который впервые был твердо поставлен в рамках международной повестки дня на седьмом Конгрессе в 1985 году, привлек огромное внимание не только органов по защите прав человека, но и четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине 4–15 сентября 1995 года, а также Комиссии по положению женщин.

50. Характерной особенностью разработки нормативных стандартов в области прав человека явилось то, каким образом материалы, первоначально утвержденные в форме резолюции, были в конечном счете включены в обязательные для исполнения правовые обязательства. Так, большинство положений Всеобщей декларации прав человека (резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи) вошли в Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [резолюция 2200 А (XXI) Ассамблеи, приложение] и Международный пакт о гражданских и политических правах [резолюция 2200 А (XXI) Ассамблеи, приложение]. Вслед за Декларацией о ликвидации дискриминации в отношении женщин [резолюция 2263 (XXII) Ассамблеи] была принята Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Ассамблеи, приложение). До недавнего времени такого рода прогресса не наблюдалось в отношении документов по уголовному правосудию, за исключением того, что Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была основана главным образом на Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которая была доработана на восьмом Конгрессе в 1975 году.

51. В последние годы эта ситуация кардинально изменилась. Римский статут Международного уголовного суда²⁶ содержит важные положения о роли потерпевших в ходе проведения расследования в Суде, которые соответствуют по духу Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение), доработанной на седьмом Конгрессе в 1985 году. На самом деле, некоторые из формулировок Римского статута позаимствованы из этой Декларации. В частности, пункт 3 статьи 68 дословно перенесен из Декларации. В нем предусмотрено, что, если затронуты личные интересы потерпевших, Суд разрешает представлять и рассматривать их мнения и опасения на стадиях судебного разбирательства, которые Суд сочтет для этого подходящими, но таким способом, чтобы это не нанесло ущерба правам обвиняемого и проведению справедливого и беспристрастного судебного разбирательства. Аналогичным образом статья 25 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, озаглавленная "Помощь потерпевшим и их защита", требует от каждого государства-участника принимать, в пределах их возможностей, надлежащие меры для предоставления помощи и защиты потерпевшим от преступлений, охватываемых Конвенцией против организованной преступности, особенно в случаях угрозы мести или запугивания; кроме того,

от каждого государства–участника требуется установление надлежащих процедур для обеспечения доступа к компенсации и возмещению ущерба (термины, позаимствованные из Декларации) потерпевшим от преступлений, охватываемых Конвенцией; и наконец, каждое государство–участник, при условии соблюдения своего внутреннего законодательства, должно создать возможности для изложения и рассмотрения мнений и опасений потерпевших на соответствующих стадиях уголовного производства в отношении лиц, совершивших преступления, таким образом, чтобы это не наносило ущерба правам защиты. В статье 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, который дополняет Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II), еще более подробно рассматривается вопрос об обращении с потерпевшими, с учетом положений Декларации 1985 года, а также некоторых новых материалов. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение) соответствует этой тенденции и содержит строгие положения о потерпевших (см. статью 32, озаглавленную "Защита свидетелей, экспертов и потерпевших").

52. Типовые международные договоры о сотрудничестве в уголовных делах [такие, как Типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия (резолюция 45/117 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Типовой договор о передаче уголовного судопроизводства (резолюция 45/118 Ассамблеи, приложение)] рассматривались также во время подготовки проекта Римского статута. В Римском статуте положения статьи 89 ("Передача лиц Суду") и статьи 93 ("Другие формы сотрудничества") представляют собой существенную адаптацию этих документов в соответствии с контекстом, в котором объектом является сотрудничество между государством и международной организацией, а не сотрудничество между двумя государствами. Такие договоры, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (статьи 13 и 16–18) и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (статьи 44–46), содержат положения о выдаче, передаче осужденных лиц и оказании взаимной правовой помощи, что более точно отражает многие подходы, на которых основаны типовые договоры.

53. Еще одним примером концепции, разработанной на Конгрессах и нашедшей отражение в международных договорах, является название Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В своей знаменитой лекции, прочитанной в Йельском университете в 1956 году, Филип Джессап предложил включить термин "транснациональная" во все правовые нормы, которые регулируют действия или события, выходящие за рамки национальных границ²⁷. Исполнительный секретарь пятого Конгресса употребил термин "транснациональная преступность" применительно к преступлениям, которые выходят за рамки границ, и использовал его как "криминологический, а не юридический термин"²⁸. В настоящее время со вступлением в силу Конвенции против организованной преступности понятие "транснациональная организованная преступность" стало специальным юридическим термином.

III. Будущие перспективы

54. В своей резолюции 46/152 от 18 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея утвердила декларацию принципов и программу действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые прилагаются к резолюции и которые получили политическую поддержку Совещания на уровне министров по созданию эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которое прошло в Париже 21–23 ноября 1991 года (A/46/703 и Согг.1). Первый принцип, изложенный в пункте 1 приложения к резолюции 46/152 Ассамблеи, перекликается со статьей 55 Устава Организации Объединенных Наций и во многом соответствует духу этого документа в целом:

"1. Мы признаем, что в мире происходят очень важные изменения, которые ведут к созданию политического климата, способствующего распространению демократии, международному сотрудничеству, более широкому осуществлению основополагающих прав человека и основных свобод и осуществлению стремлений всех стран к экономическому развитию и социальному благосостоянию. Несмотря на эти изменения, в сегодняшнем мире продолжают существовать насилие и другие опасные формы преступности. Эти явления, где бы они ни происходили, представляют собой угрозу для поддержания правопорядка".

55. В пункте 7 декларации принципов признается также, что демократия и повышение качества жизни могут получить развитие лишь в условиях мира и безопасности для всех. Преступность несет в себе угрозу стабильности, а также безопасности окружающей среды. Предупреждение преступности и уголовное правосудие, при должном соблюдении прав человека, вносят, таким образом, непосредственный вклад в дело поддержания мира и безопасности.

56. Эти слова актуальны сегодня в той же мере, что и почти 15 лет назад. Несомненно, достигнут значительный прогресс. После успешного заключения Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней, а также Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ситуация изменилась. Быстрый прогресс в переговорах по этим документам и уровень их принятия, о котором свидетельствует число государств, ставших их участниками, безусловно внушают оптимизм. Конвенция против организованной преступности и Протоколы к ней открывают возможности, но в то же время ставят проблемы. Возможности определяются их высоким качеством, проявленным при их принятии консенсусом и взятыми политическими обязательствами. Таким образом, они представляют собой ключевые элементы структуры, отсутствовавшей ранее, а также критерием или ориентиром, которым могут воспользоваться государства при определении курса в направлении решения неотложных задач скоординированным и согласованным образом. Проблема, стоящая перед международным сообществом, заключается в том, как обеспечить, чтобы политическая воля оставалась непоколебимой и чтобы не ослабевали усилия по применению этих документов наряду с существующим сводом стандартов и норм в области предупреждения преступности и

уголовного правосудия как важнейших элементов, обеспечивающих верховенство права.

57. В настоящее время в международном сообществе широко признается, что внедрение и соблюдение принципа верховенства права в той или иной стране являются мощным фактором развития страны в целом. Наиболее современные образцы политики и практики в области развития основаны на признании необходимости понимания связи между различными аспектами развития, в частности между правовым и иными факторами развития²⁹.

58. Центральная роль принципа верховенства права в развитии признается и подчеркивается в докладе Проекта тысячелетия, озаглавленном "Инвестирование в развитие: практический план достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия"³⁰:

"Успешная реализация стратегии инвестирования с целью достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требует соблюдения принципа надлежащего государственного управления. Это подразумевает укрепление верховенства закона с помощью административных и гражданских служб, а также правовых и судебных институтов... Верховенство закона как предпосылка здорового государственного управления может повлиять на способы разработки и осуществления политики".

59. Реформы с целью установления верховенства права и реорганизация систем уголовного правосудия приобретают еще большее значение в странах, переживших конфликты. Укрепление принципа верховенства права после завершения конфликта не только вносит вклад в восстановление страны, но и может способствовать предотвращению нового вооруженного противостояния в будущем, устраняя тяжкие последствия войны и причины, лежавшие в основе конфликта.

60. Некоторые ученые обращают внимание на кардинальные изменения в видении концепции развития, которые произошли за последние несколько лет: наблюдается отказ от убежденности в значении проектов и роли услуг в пользу обеспечения прав и надлежащего государственного управления³¹, что подразумевает вовлечение в более широкий процесс изменений. В новых условиях политика играет центральную роль, тогда как проекты становятся лишь одним из элементов более широкой и комплексной повестки дня в области развития. Цель состоит в повышении согласованности международной повестки дня в области развития.

61. В последние годы Организация Объединенных Наций играет ведущую роль в анализе новых тенденций и событий в аспекте глобализации. Организация быстро признала, что помимо традиционных угроз международному миру и безопасности появились новые угрозы всемирного масштаба, такие как транснациональная организованная преступность, коррупция и терроризм.

62. Государства-члены осознают, что ни одно государство, каким бы мощным оно ни было, не может самостоятельно добиться успехов в борьбе с вышеупомянутыми угрозами. Проблемы, которые прежде относили к исключительной сфере ответственности государств, все в большей мере

обсуждаются на международных форумах, где вырабатываются совместные стратегии и согласуются направления деятельности.

63. Как указал Орган высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам в своем докладе, озаглавленном "Более безопасный мир: наша общая ответственность" (A/59/565 и Corr.1), действенная реакция на эти новые угрозы требует сочетания различных элементов и действий, таких как: а) более совершенная международная нормативная база; б) надлежащее соблюдение международным сообществом этих норм; в) укрепление сотрудничества между государствами; и d) тесная координация работы международных учреждений. Расширение помощи странам, особенно тем, которые пережили конфликты, или странам с переходной экономикой, укрепление или восстановление их уважения к принципу верховенства закона также должны стать частью устойчивой и эффективной стратегии, направленной на противодействие новым угрозам безопасности человека.

64. С учетом этого укрепление уважения к принципу верховенства права становится вкладом не только в развитие стран, но и фактором обеспечения мира и безопасности для международного сообщества в целом.

65. Со времени своего основания Организация Объединенных Наций работает над установлением и укреплением верховенства права на национальном и международном уровнях. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/2 от 8 сентября 2000 года и отражающей решимость подписавших ее стран достичь Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, государства-члены выразили свою решимость укреплять уважение к принципу верховенства права, причем как в международных, так и во внутренних делах (пункт 9), и заявили, что они не пожалеют усилий для поощрения демократии и укрепления правопорядка (пункт 24).

66. Достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, может сдерживаться концептуальным подходом, который срочно нуждается в пересмотре. Хотя в последние годы понятие верховенства права претерпело существенные изменения и широко обсуждается вопрос о важности принципа верховенства права для целей развития, произошел лишь незначительный прогресс в понимании ключевой роли системы уголовного правосудия в создании, поддержании и укреплении верховенства права. Необходимо признать тот факт, что система уголовного правосудия представляет собой уязвимое место в плане обеспечения правопорядка. Хотя концепция верховенства права безусловно шире, если не признать центральную роль системы уголовного правосудия и не относиться к ней как части фундамента всего здания, существует большая опасность того, что предлагаемые и принимаемые меры не принесут желаемого результата. Настало время отказаться от неправильных представлений и, в некоторых случаях, опасений относительно негативных последствий программ по укреплению охраны правопорядка и системы уголовного правосудия в целом. Если даже такие опасения когда-то были оправданны, они, безусловно, утратили какую-либо основу в современных политических условиях. Настало также время вложить инвестиции в создание и укрепление институтов системы уголовного правосудия и сделать это комплексным, скоординированным и

устойчивым образом в качестве неотъемлемой части решения проблем международного сообщества в области как развития, так и безопасности.

67. В международных дискуссиях по вопросам развития используются новые международные термины; часто употребляются такие слова, как партнерство, предоставление возможностей, право собственности, участие, отчетность и прозрачность, но еще чаще – надлежащее государственное управление, верховенство права и права человека. Однако, несмотря на появление терминологии и идей новой повестки дня, соответствующие изменения произойдут не так быстро. Как признали Роберт Чемберс и Джетро Пети³², "эти прекрасные идеи контрастируют с реальной ситуацией в области развития, для которой характерны неудачи, коррупция, секретность, корыстолюбие и противоречивые мотивы. Однако формулировки, отражающие этот новый консенсус, дают надежду на более справедливый и всеобъемлющий путь в направлении развития и благополучия человечества".

68. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в достижении этой цели, помогая международному сообществу уменьшить существующий разрыв между словами и делами и признавая, что слова сами по себе могут быть использованы для повышения уровня сознания и побуждения к действиям.

69. Создание и укрепление системы уголовного правосудия являются предпосылкой для плодотворного международного сотрудничества. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции создают основу для такого сотрудничества в ряде наиболее важных областей, в которых необходимы коллективные действия. Важно то, что, как считали разработчики, эти конвенции имеют слишком большое значение, чтобы оставить их без механизмов осуществления. Впервые в истории документов международного уголовного права эти конвенции предусматривают механизмы их осуществления; при этом был тщательно разработан мандат, с тем чтобы обеспечить их эффективность при соблюдении суверенитета, который до сих пор остается для международного сообщества неприкосновенным. Такое равновесие лежит в основе потенциала применения этих механизмов. Если учесть, что один из этих механизмов уже действует в настоящее время, а другой предполагается ввести в действие в течение периода, не превышающего один год, необходимо обеспечить, чтобы данный потенциал был полностью реализован. Для этого следует сохранить дух этих конвенций. Обе конвенции заключены на основе общего принципа. Борьба с организованной преступностью и коррупцией является общей целью и задачей всех стран мира. Для достижения этой цели все страны должны принять все возможные меры и содействовать осуществлению положений этих документов. В то же время было признано, что для многих развивающихся стран разрыв сохранится даже после того, как они сделают все от них зависящее, в силу ограниченности ресурсов, отсутствия потенциала и конкурирующих приоритетов. Международное сообщество в целом будет стремиться преодолеть этот разрыв исходя из того, что не должны оставаться какие-либо слабые звенья в цепи действий, направленных против организованной преступности и терроризма.

70. К настоящему времени уже предприняты первые шаги по применению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Эти шаги сделаны в верном направлении, но они также представляются нерешительными. Увеличение числа участников этой Конвенции почти вдвое с тех пор, как состоялась первая сессия Конференции участников, может позволить предпринять более смелые шаги. Важно, чтобы эти шаги были действительно сделаны; кроме того, их следует ускорить. Что касается Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, к сожалению, отсутствует баланс в группе ее участников, хотя это и понятно. Сила обеих конвенций заключается в их способности привлечь в короткие сроки более широкий круг участников. Их эффективность напрямую связана с сильной коллективной волей государств, направленной на поддержку осуществления конвенций, как политическую, так и финансовую. Нерешительность или отсутствие активной поддержки могут вскоре привести к серьезной проблеме недоверия, что способно ослабить международное сотрудничество и тем самым нанести подлинный ущерб.

71. В настоящее время было бы разумным и целесообразным проявить консолидацию и опереться на успехи, достигнутые за 50 лет, прошедшие с момента проведения первого Конгресса. Однако такое направление действий не должно помешать выработке общего представления о будущем и осуществлению соответствующих мер. Международное сообщество не может позволить себе почитать на лаврах. Еще многое предстоит сделать, а каждый день приносит новые проблемы. В мире, где все процессы ускоряются, своевременная реакция становится как никогда необходимой. Возникла насущная потребность в разработке политики в новых областях, заслуживающих внимания, таких как новые формы экономической преступности или киберпреступность, либо в концептуальной разработке и применении новых подходов к борьбе с возникающими угрозами и к их взаимосвязи.

72. Если международное сообщество уклонится от надлежащего подхода к этим проблемам, оно поступит так же в отношении представляемой ими опасности. Одиннадцатый Конгресс открывает уникальные возможности для обсуждения всех этих вопросов и выработки соответствующих рекомендаций относительно выполнения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию ее мандата. Наследие, доставшееся нам от предыдущих конгрессов, должно стать источником вдохновения, и в Бангкоке следует продолжить эту традицию.

Примечания

¹ *First United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Geneva, 22 August-3 September 1955: report prepared by the Secretariat* (United Nations publication, Sales No. 1956.IV.4), annex I.A.

² *Seventh United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Milan, 26 August-6 September 1985: report prepared by the Secretariat* (United Nations publication, Sales No. E.86.IV.1), chap. I, sect. A.

³ *Ibid.*, chap. I, sect. D.2, annex.

⁴ *Ibid.*, chap. I, sect. D.1, annex I.

- ⁵ Ibid., annex II.
- ⁶ *Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Havana, 27 August-7 September 1990: report prepared by the Secretariat* (United Nations publication, Sales No. E.91.IV.2), chap. I, sect. B.2, annex.
- ⁷ Ibid., sect. C.26, annex.
- ⁸ Ibid., sect. B.3, annex.
- ⁹ Ibid., sect. B.1, annex.
- ¹⁰ Ibid., sect. C.7.
- ¹¹ Ibid., sect. C.15.
- ¹² Ibid., sect. C.24.
- ¹³ Ibid., sect. C.25.
- ¹⁴ Ibid., sect. C.9.
- ¹⁵ В этом отношении см. доклады Генерального секретаря, представленные Генеральной Ассамблее по вопросу о выполнении выводов и рекомендаций пятого Конгресса (A/35/289), шестого Конгресса (A/40/482 и Согл.1 и 2) и седьмого Конгресса (A/45/324), записку Генерального секретаря по результатам "Обзора функционирования и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", представленную Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней на его одиннадцатой сессии (E/AC.57/1990/6), и доклад Управления служб внутреннего надзора об углубленной оценке Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/AC.51/1998/3); см. также резолюции Генеральной Ассамблеи 3021 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, 32/59 от 8 декабря 1977 года, 35/171 от 15 декабря 1980 года, 40/32 от 29 ноября 1985 года, 45/108 от 14 декабря 1990 года, 46/152 от 18 декабря 1991 года, 50/145 от 21 декабря 1995 года и 55/59 от 4 декабря 2000 года.
- ¹⁶ Conference of Correctional Administrators, *Standard Guidelines for Corrections in Australia* (1989).
- ¹⁷ Communiqué dated 19 November 1993, presented to the Meeting of Commonwealth Law Ministers, Grand Baie, Mauritius, 15-19 November 1993, paras. 49-50.
- ¹⁸ Recommendation No. R (87) 3, adopted by the Committee of Ministers of the Council of Europe on 12 February 1987.
- ¹⁹ Otto Bönke, "Criminal policy in the process of reform: review of juvenile and restorative justice as examples of the application of United Nations and European standards and norms in Germany", *Expert Group Meeting: the Application of the United Nations Standards and Norms in Crime Prevention and Criminal Justice*, Stadtschlaining, Austria, 10-12 February 2003 (United Nations Office on Drugs and Crime, 2003), pp. 49-58.
- ²⁰ *Making Standards Work: an International Handbook on Good Prison Practice*, 2nd. ed. (Penal Reform International, 2001).
- ²¹ Amnesty International, "The role of United Nations standards and norms in the fight for human rights", *Expert Group Meeting...*, pp. 231-232.
- ²² См., в частности, доклад Комиссии, учрежденной в соответствии со статьей 26 Устава Международной организации труда с целью рассмотрения жалоб относительно соблюдения Польшей Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на создание организаций (No. 87), а также Конвенции 1949 года о праве на создание организаций и коллективный договор (No. 98) (*Official Bulletin*, Special Supplement, Series B, vol. LXVII, 1984, para. 479).

- ²³ Резолюция 43/173 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ²⁴ Резолюция 37/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ²⁵ См. G. Van Bueren, *The International Law on the Rights of the Child* (Dordrecht, Kluwer Law International, 1998).
- ²⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2187, No. 38544.
- ²⁷ Philip C. Jessup, *Transnational Law No. 2*, 1956.
- ²⁸ См. M. Cherif Bassiouni and Eduardo Vetere, eds., *Organized Crime: a Compilation of U.N. Documents, 1975-1998* (Ardsley, New York, Transnational Publishers, 1998).
- ²⁹ Amartya Sen, "What is the role of legal and judicial reform in the development process?", statement made at the World Bank Legal Conference entitled "Role of Legal and Judicial Reform in Development", Washington, D.C., 5 June 2000.
- ³⁰ *Investing in Development: a Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals* (United Nations publication, Sales No. 05.III.B.4), pp. 110 и 115.
- ³¹ Leslie Groves and Rachel Hinton, "The complexity of inclusive aid", *Inclusive Aid: Changing Power and Relationships in International Development*, Leslie Groves and Rachel Hinton, eds. (London, Earthscan, 2004).
- ³² Robert Chambers and Jethro Petit, "Shifting power to make a difference", *Inclusive Aid: Changing Power and Relationships in International Development*, Leslie Groves and Rachel Hinton, eds. (London, Earthscan, 2004).
-